



第 2470(2019)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2470(2019)号决议提交的，安全理事会在该决议中请秘书长每三个月报告一次联合国伊拉克援助团(联伊援助团)任务的执行进展情况。本报告介绍了我于 2020 年 2 月 21 日提交上次报告(S/2020/140)和我的伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团团长于 2020 年 3 月 3 日向安理会通报情况以来与伊拉克有关的主要事态发展，并介绍了这期间联合国在伊拉克开展活动的最新情况。

二. 主要政治事态发展概述

A. 政治局势

2. 在本报告所述期间，在伊拉克境内 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响越来越大的情况下，组建政府的进程主导了政治事态发展。

3. 候任总理穆罕默德·陶菲克·阿拉维于 2 月 1 日获得提名，在与各政治集团进行了长时间协商后，于 3 月 1 日退出了总理竞选。在给总统巴尔哈姆·萨利赫的一封信中，阿拉维先生强调他试图组建一个独立的政府，并将退出的决定归因于他的候选人资格没有得到足够的政治支持。同一天，总统发表一份声明，承诺在宪法规定的 15 天时限内选出另一名候选人。

4. 3 月 2 日，看守总理阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪致信总统和国民议会议长穆罕默德·哈尔布西，解释说他自愿退出大部分公职。他澄清说，以武装部队总司令的身份分配给他的事项仍将属于他的职权范围。

5. 阿拉维先生撤回候选人资格后，各政治集团就选举新的总理候选人的协商重新开始。3 月 16 日，一个由 7 个什叶派政治集团成立的负责挑选新候选人并向总统提交他们的提名人选的委员会宣布未能达成共识。第二天，总统发布总统令，宣布任命阿德南·祖尔菲为候任总理。



6. 在获得任命后，祖尔菲先生发表电视讲话，提出了一系列承诺，包括筹备提前选举，遏制 2019 冠状病毒病爆发，通过 2020 年联邦预算，保护示威者并回应他们的要求，以及使伊拉克与外部冲突保持距离。

7. 3 月 17 日，四个什叶派政治集团发表声明，认为总统指定祖尔菲先生违宪，因为祖尔菲先生不是由国民议会中最大的政治集团提名。他们指出，他们将利用一切可用的手段阻止该进程向前推进。

8. 尽管祖尔菲先生与该国的一大批政治行为体进行了广泛接触，但各政治集团的领导人未能就推进他的提名达成一致。在没有达成共识的情况下，各集团就选择可能接替祖尔菲先生的人选进行了磋商。4 月 5 日，什叶派政治领导人商定提名穆斯塔法·卡迪米。4 月 9 日，祖尔菲先生宣布他决定退出候选人资格，以维护伊拉克的“团结和更高利益”。同一天，总统委托卡迪米先生组建新政府。总统注意到支持该提名的政治共识，以及根据《宪法》，卡迪米先生有最多 30 天时间组建内阁并获得国民议会的信任。

9. 在获得指定当天，卡迪米先生承诺组建一个优先考虑伊拉克人民的愿望和要求的政府。在电视讲话中，他详细阐述了他的优先事项，包括处理 2019 冠状病毒病卫生危机、将武器置于国家控制之下、加强经济、保护示威者、平衡对外关系、维护伊拉克主权不受外部干涉，以及确保境内流离失所者返回原籍地。议会妇女事务委员会呼吁卡迪米先生重新设立之前撤销的妇女部长一职，并任命妇女担任内阁中不少于三分之一的部长职位。

10. 随着组建政府的努力持续进行，国家当局越来越重视处理新出现的 2019 冠状病毒病卫生危机及其对该国的影响。政府于 1 月 26 日通过第 55 号行政命令设立的危机小组承担了监督预防和治疗相关行动以及编写和提交相关建议的责任。该小组制定了一系列预防措施，以应对 2019 冠状病毒病的爆发。这些措施包括在伊拉克全境强制实施居家命令；禁止一切朝圣和宗教仪式；暂停所有商业客运航班；关闭所有陆地边界，只允许基本贸易；以及向卫生部转账 5 000 万美元，用于采购与 2019 冠状病毒病相关的用品。巴格达从 3 月 17 日开始实行宵禁，并将至少持续到 4 月 23 日。然而，4 月 19 日，该小组宣布，从 4 月 21 日至 5 月 22 日，将在早上 6 点至晚上 7 点之间部分解除宵禁，一个星期五天，星期五和星期六实行全面宵禁。对国内和国外旅行的禁令仍然有效。

11. 国民议会设立的一个单独的 2019 冠状病毒病危机小组于 3 月 22 日开始运作。该机构发布的建议包括加快购买医疗设备，向安全部队执行宵禁提供支持，以及便利伊拉克人从国外返回。

12. 3 月 27 日，还成立了一个与 2019 冠状病毒病有关的部长级国家卫生和安全高级委员会，由看守总理担任主席。同一天，总统发起了一项全国倡议，动员全国和基层力量努力抗击 2019 冠状病毒病。4 月 7 日，该高级委员会拨款 6 000 亿第纳尔(5 亿美元)，以在未来两个月减轻宵禁对大约 1 000 万受影响公民的经济影响。政府还将粮食配给费和公有土地租金的征收期限推迟三个月。

13. 在此期间，库尔德斯坦地区政府在 2 月 22 日限制境内和跨境移动后，于 3 月 13 日实施宵禁，并将至少持续到 4 月 23 日。库尔德斯坦地区的机场从 3 月 17 日起关闭。3 月 29 日，库尔德斯坦地区议会主席宣布暂停议会会议。

14. 政治和宗教领袖支持政府针对 2019 冠状病毒病做出的努力。3 月 10 日，大阿亚图拉阿里·西斯塔尼发表声明，呼吁公众遵守当局发布的指示。3 月 20 日，他的一名代表向全国发表电视讲话，重申了这一呼吁。

15. 2019 冠状病毒病的爆发导致全国各地的抗议活动几乎全部暂停。示威者宣布从 3 月 17 日开始部分暂停抗议活动，以努力防止大流行病传播。尽管如此，在巴格达以及迪瓦尼亚和济加尔等省，关于在抗议地点外逮捕示威者和活动人士并对他们实施暴力以及关于示威者与安全部队之间零星冲突的报道仍在继续。

16. 4 月 1 日，石油部宣布，3 月份原油出口量已经超过 10 468.3 万桶(平均每天 337.6 万桶)，比 2 月份的每天 341.5 万桶略有下降。由于 3 月份石油价格下降了 45%，伊拉克 3 月份的石油收入比 2 月份减少了 25 亿美元。

17. 4 月 12 日，石油输出国组织(欧佩克)和其他主要产油国商定从 5 月份开始将其集体石油日产量削减 970 万桶，以努力稳定不断下跌的全球油价。伊拉克石油部长塔米尔·加德班宣布，该协议要求产油国减产 23%，这对伊拉克来说意味着每天减产 106 万桶。他补充说，这次减产将适用于整个伊拉克，包括库尔德斯坦地区的石油业务。4 月 19 日，库尔德斯坦地区政府办公室主任 Omed Sabah 表示，库尔德斯坦地区政府一个代表团在巴格达会见了伊拉克石油部长，并且双方已经商定根据石油输出国组织的协议减少石油产量。

18. 与此同时，在库尔德斯坦地区，库尔德斯坦地区议会于 1 月 16 日通过的养恤金改革法案于 2 月 4 日由库尔德斯坦地区总统内奇尔万·巴尔扎尼签署，并于 4 月 7 日生效。2 月 7 日，库尔德斯坦地区政府设立了两个委员会，以便利实施该法。

19. 2 月 13 日，2019 年 12 月 24 日选举产生的库尔德斯坦爱国联盟新一届领导委员会批准了 77 条细则，其中包括关于确定该联盟领导结构的细则。领导委员会于 2 月 18 日选举巴菲尔·贾拉勒·塔拉巴尼和拉胡尔·谢赫·詹吉·塔拉巴尼为共同领导人，并于 3 月 10 日选举了由 17 名成员组成的新政治局，从而完成了该党的领导层改革。

20. 在本报告所述期间，库尔德斯坦民主党和库尔德斯坦爱国联盟之间出现了政治分歧。4 月 13 日至 18 日，两党领导人发表声明，表达了在安全相关问题和治理问题上的政策分歧。4 月 20 日，库尔德斯坦地区总统表示，正在努力解决政治分歧，并呼吁库尔德斯坦地区所有政党把团结作为优先事项。

B. 巴格达与埃尔比勒的关系

21. 巴格达和埃尔比勒继续接触互动，以解决与自然资源、收入分享和安全安排有关的未决问题。截至 4 月 21 日，2019 年 11 月 25 日宣布的关于石油和收入分享的初步协议尚未得到确认。

22. 尽管油价下跌，巴格达和埃尔比勒继续申明，支付给政府雇员的薪水不会受到影响。库尔德斯坦地区政府 3 月 26 日宣布，联邦财政部已将库尔德斯坦地区公务员工资的预算部分发给中央银行埃尔比勒分行，同时指出，公务员将会继续收到薪水。

23. 联邦当局和地区当局在安全问题上的合作仍在继续。库尔德斯坦地区佩什梅加事务部长 Shorsh Ismael 于 2 月 24 日前往巴格达，会见了联邦国防部长 Najah al-Shammari，讨论佩什梅加部队薪金的支付机制以及打击所谓的伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)残余分子的联合行动。在访问期间，Ismael 先生还会见了伊拉克总统，以回顾政治和安全事态发展，包括巴格达和埃尔比勒的关系。

C. 安全局势

24. 伊黎伊斯兰国的残余分子继续对伊拉克人民和安全部队频繁发动不对称攻击，特别是在安巴尔、巴格达、迪亚拉、埃尔比勒、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁等省。伊拉克安全部队则继续在这些地区各地追捕伊黎伊斯兰国小组。伊黎伊斯兰国的动态活动翻了一番，自 2020 年 1 月以来声称发起了 370 起事件，而 2019 年同期为 187 起。

25. 根据伊拉克联合作战指挥部和全球打击伊黎伊斯兰国联盟的声明，3 月 11 日，向驻扎着该联盟部队的伊拉克军营塔吉营地发射了 18 枚火箭弹，造成 1 名英国军人和 2 名美利坚合众国军人死亡，另有 14 人受伤。伊拉克高级政治领导人立即谴责了这次袭击。看守总理下令进行调查，以确定实施者并将他们绳之以法，而总统和国民议会议长都重申，该联盟在伊拉克采取的反恐行动是应伊拉克政府的邀请进行的。3 月 12 日，美国国防部长马克·埃斯帕表示，美国不会容忍针对美国人员、利益或盟友的袭击，并将采取“任何必要的行动”来保护美国在伊拉克和该区域的部队。

26. 3 月 13 日，美国对伊拉克多个地点进行了有针对性的空袭。国防部在一份声明中声称，与附属于真主党旅的人民动员力量第四十六旅有关联的五个弹药库已成为袭击目标，以“大大降低该旅未来对联盟部队的‘内在决心行动’发动攻击的能力”。在随后的新闻发布会上，美国中央司令部司令肯尼思·麦肯齐将军表示，美国“采取了自卫行动，以回应直接、蓄意的攻击”。

27. 伊拉克常驻联合国代表在 3 月 16 日给我和安全理事会主席的同文信(S/2020/213)中指出，美国于 3 月 13 日进行的空袭把伊拉克安全部队的三个阵地当成了目标，其中包括人民动员力量第四十六旅总部以及卡尔巴拉国际机场。常驻代表在该信中指出，空袭已经造成一名在该机场工作的公务员以及伊拉克安全部队和警察部队五名成员死亡，几名安全部队成员受伤，其中包括人民动员力量的成员。常驻代表还指出，伊拉克政府“最强烈地”谴责空袭行动，称其是“对伊拉克主权和国际法条款”的侵犯。

28. 3 月 14 日，伊拉克联合作战指挥部报告说，火箭弹落在了塔吉营地，并称这是“又一次明目张胆的袭击”和“敌对行为”。同一天，全球打击伊黎伊斯兰国联盟报告说，至少有 25 枚火箭弹击中了营地，造成 3 名联盟部队人员和 2 名伊拉

克军事人员受伤。联合作战指挥部承诺追究袭击责任人的责任，并敦促外部行为体在未经伊拉克政府批准的情况下不要采取应对措施。3月15日，美国国务卿迈克·蓬佩奥在与看守总理的电话交谈中指出，对这些袭击负责的团体都应被追究责任。第二天，联合作战指挥部证实，两枚火箭弹落在了巴格达东南的巴斯马亚训练营内，那里驻扎有伊拉克安全部队、联盟和北大西洋公约组织的成员。没有人员伤亡报告。

29. 3月17日，一个自称是“反对美国在伊拉克存在的什叶派抵抗运动”的新组织 Usbat al-Tha' irin 发布了一段视频，其中声称对3月11日和14日对塔吉营地以及3月16日对巴斯马亚训练营的间接袭击负责，并承诺继续实施敌对行为。

30. 3月16日，全球打击伊黎伊斯兰国联盟一名发言人宣布，由于伊拉克安全部队在打击伊黎伊斯兰国的战斗中取得成功，联盟将把部队从仍在伊拉克控制下的较小基地中迁出。3月20日，联盟发表一份声明，其中指出迁出部队有两个原因：一是计划已久的调整，以反映打击伊黎伊斯兰国的行动取得成功；二是在2019冠状病毒病大流行期间保护部队的短期举动。联盟补充说，为了防止2019冠状病毒病的潜在扩散，伊拉克安全部队暂停了所有训练，因此，联盟将在未来几天和几周内暂时将其一些以训练为重点任务的部队送回本国。

31. 全球打击伊黎伊斯兰国联盟分别于3月17日、26日和29日以及4月4日和7日将下列基地的责任移交给伊拉克安全部队：安巴尔省的卡伊姆基地；尼尼微省的 Qayyarah 西机场；基尔库克省 K1 伊拉克空军基地内的联盟大院；安巴尔省的塔卡杜姆(哈巴尼亚)空军基地；以及巴格达西部的阿布格莱布作战基地。联盟将装备赠送给所有五个地点的伊拉克安全部队。3月30日，联盟部队撤出了尼尼微省摩苏尔的尼尼微作战指挥部大院。

32. 在整个移交过程中，全球打击伊黎伊斯兰国联盟强调，虽然其部队将重新驻扎到少数几个基地，但将应政府邀请继续留在伊拉克，并继续开展打击伊黎伊斯兰国的支持、咨询和训练行动。联盟表示，移交基地是“与伊拉克政府协调计划已久的”。3月19日至30日，联盟各个成员国发表声明，确认从联盟和北大西洋公约组织驻伊拉克特派团中暂时撤出部队，主要理由是因2019冠状病毒病危机而暂停训练。

33. 4月2日，美国中央司令部发表声明，确认在伊拉克部署地面防空系统，“以保护伊拉克、联盟和美国武装部队的成员免受伊拉克基地已经受到的那种威胁”。

34. 4月6日，总理府安全事务媒体小组报告说，三枚火箭弹落在了在巴士拉省祖拜尔地区的油田开展业务的一家美国石油公司的行政和宿舍大楼附近。没有任何组织声称对这次袭击负责，也没有人员伤亡或物质损失的报告。4月18日，该小组还报告说，两枚火箭弹落在了巴格达东南 Nahrawan 的一家中国公司运营的石油设施附近。没有人员伤亡报告。

35. 在本报告所述期间，土耳其国防部报告继续开展军事活动，称其为针对伊拉克北部库尔德工人党(库尔德工人党)阵地采取的“反恐行动”。4月15日，安全事务媒体小组报告说，伊拉克防空指挥部监测到一架土耳其飞机侵犯伊拉克领空，

据报造成马赫穆尔营地两名居民死亡。4月16日，伊拉克外交部以“最强烈的措辞”谴责土耳其的袭击，称其侵犯了伊拉克主权，严重违反了国际人道主义法。同一天，土耳其驻伊拉克大使法提赫·耶尔迪兹对土耳其媒体说，库尔德工人党对土耳其、伊拉克和整个区域构成威胁，因此土耳其对库尔德工人党采取的“反恐行动”是根据国际法和《联合国宪章》规定的自卫权进行的。

D. 区域和国际事态发展

36. 在本报告所述期间，伊拉克继续努力加强与邻国的关系，建立更加多样化的伙伴关系。

37. 政府欢迎来自比利时、埃及、伊朗伊斯兰共和国和美国的几个高级别代表团。所讨论的问题包括加强双边关系，国家一级和区域政治和安全事态发展，包括继续合作打击伊黎伊斯兰国，以及伊拉克的重建努力。

38. 电话交谈包括2月3日伊拉克总统和土耳其总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安的通话，讨论区域问题和双边合作；3月2日伊拉克外交部长穆罕默德·阿里·哈基姆和伊朗对应方穆罕默德·贾瓦德·扎里夫的通话，讨论区域问题；3月9日伊拉克外交部长和中国对应方王毅的通话，讨论区域稳定；以及4月19日伊拉克总统和埃及总统阿卜杜勒·法塔赫·塞西的通话，讨论伊拉克和该区域的双边合作和事态发展。

39. 3月26日和4月27日，美国国务院宣布将豁免期延长30天，使伊拉克能够在不招致美国实施制裁的情况下进行与从伊朗伊斯兰共和国进口天然气和电力有关的金融交易。

40. 4月5日，外交部长宣布收到美国国务院的一封信，其中提出了根据2013年《战略框架协定》开启伊拉克和美国之间对话的程序。同一天，看守总理对开启战略对话表示欢迎，认为这是两国解决共同关心的问题的平台。美国国务卿则于4月7日证实，美国已提议在6月中旬举行一次战略对话。

三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

41. 在3月1日阿拉维先生退出总理候选人资格后，我的特别代表会见了政府和民间社会的代表以及各政治集团的领导人和议员等方面，以便推动达成共识，找到能够在国民议会获得所需支持并满足伊拉克人民要求的候选人。在祖尔菲先生于3月17日被指定为总理后，我的特别代表与他会晤，强调必须回应抗议者的诉求。在卡迪米先生获任命为候任总理之后，我的特别代表与他会晤，讨论了伊拉克面临的医疗卫生、经济、安全和社会挑战以及组建政府的进程。

42. 3月15日和16日，我的特别代表前往库尔德斯坦地区会见该地区的政治领导人和代表，包括总统、副总理库巴德·塔拉巴尼和内政部长里巴尔·艾哈迈德·哈立德。特别代表在访问期间与他们讨论了联邦政府的组建进程以及下

一届政府面临的多重危机和优先事项，包括解决联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的未决问题，诸如联邦预算、石油和收入分享以及基尔库克和辛贾尔的地位。

43. 我的特别代表于 3 月 12 日和 13 日就一再发动的火箭袭击发表了公开声明，其中包括针对全球打击伊黎伊斯兰国联盟的火箭袭击以及美国发动的定向空袭。她在声明中对袭击持续造成生命损失予以谴责，呼吁各方遵守国际法，最大限度地保持克制，并重申，持续进行的袭击是对伊拉克及其人民的重大威胁，而且武装团体采取流氓行动的风险一直令人担忧。

44. 我在 3 月 23 日呼吁，在面对 2019 冠状病毒病这项全球挑战时立即实现全球停火。之后，我的特别代表向伊拉克各方强调指出，党派之争必须让位于更伟大的事业以及伊拉克人民的福祉，并呼吁政治领导人本着民族团结的精神同心协力。她还与其他中东特使一道，呼吁持续冲突中的各方保持最大限度的克制，跨越冲突线开展接触，为人道主义准入和援助提供便利，并与联合国合作制定紧急国际应对计划和恢复措施。

45. 为应对 2019 冠状病毒病的爆发，联伊援助团与世界卫生组织(世卫组织)等机构一道努力，支持伊拉克政府采取措施应对这次大流行病。联伊援助团与提供援助、设备、技术支持和培训的世卫组织一道，定期会见伊拉克领导人，并与卫生部长贾法尔·阿拉维一道举行了新闻发布会。

46. 与此同时，我的防止灭绝种族问题特别顾问(联合国全球仇恨言论协调人)于 3 月 3 日在巴格达出席了有民间社会代表、律师、记者和其他行为体参加的一次活动；在活动中，她见证了联伊援助团启动打击仇恨言论行动计划。我的副特别代表于 2 月 27 日与妇女咨询小组成员举行了一次会议，中心议题是仇恨言论对妇女参与公共生活的影响。

47. 3 月 5 日，我的副特别代表向安全理事会妇女与和平与安全非正式专家组通报了伊拉克妇女和女童的情况。情况通报谈到了妇女咨询小组通过联伊援助团提出的关于政府主导的宪法改革进程的建议；援助团在加强促进性别平等的选举进程方面对政府的技术援助；以及其他相关的问题，包括保护问题。

B. 选举援助

48. 在本报告所述期间，联伊援助团加紧努力，支持独立高级选举委员会重建其机构能力和选举运作能力。联伊援助团与新的专员委员会接触，讨论需要立即关注的未决选举问题，包括选举委员会人员配置的调整、选举法的敲定以及联合国的持续支持和更好的技术援助。

49. 在独立高级选举委员会开展旨在获得举行选举所需能力的各项活动过程中，援助团的选举援助办公室继续与选举委员会密切合作，包括在可能的情况下，在 2019 冠状病毒病大流行期间通过远程方式合作。2 月 19 日和 20 日，联伊援助团支持了在苏莱曼尼亚为专员委员会举办的为期两天的优先事项确定会议。会议议题包括将性别平等纳入选举进程的主流，以及选举管理的指导原则和方法。

联伊援助团还向由选举委员会设立、负责审查选委会章程和组织结构的各委员会提供技术支持。

50. 此外，在联合国开发计划署支持下，3 名国际选举专家和 1 名本国选举专家通过政治和建设和平事务部的快速反应基金，在 2 月和 3 月被部署到巴格达。这些专家继续就独立高级选举委员会的运作规划能力、网站和媒体设置及其选举援助需求规划，与选举委员会的对应方开展远程合作。此外，他们还对信息技术基础设施、特别是涉及选民登记和选举结果管理的基础设施进行了评估。

51. 2019 年 12 月经议会批准的选举法最后定本尚未在议会官方公报上公布，原因是议会还没有就选区划分和选区之间议会席位的分配作出决定。

C. 人权及法治动态和活动

52. 愈演愈烈的 2019 冠状病毒病公共卫生紧急情况和相关预防措施，令人对民众的经济福利和卫生资源获取情况感到担忧。此外，联伊援助团收到可信报告，称感染者在其社区遭到社会污名化，包括对他们及其财产实施的言语和人身攻击。

53. 巴格达和其他一些地方举行了抗议活动，抗议政府采取的措施所造成的经济影响。4 月 3 日，在济加尔省的纳西里耶，低薪工人抗议因 2019 冠状病毒病而实施的宵禁及其对他们生计造成的影响，导致与伊拉克安全部队发生冲突，造成 2 人死亡(1 名平民和 1 名安全部队成员)，12 人受伤。

54. 政府采取措施防止 2019 冠状病毒病在拘留所传播，包括对监狱进行消毒，分发环境卫生材料，暂停青少年拘留场所的家属探视、重返社会活动以及学校教育活动。截至 4 月 18 日，联邦一级和库尔德斯坦地区的司法当局报告说，为防止 2019 冠状病毒病在拘留设施传播，他们已分别释放了 16 045 名和 2 300 名在押人员，其中既包括审前拘留人员也包括已定罪犯人。与此同时，巴格达行动指挥部报告称，在 3 月 17 日至 4 月 18 日期间有 27 000 多人因违反宵禁被捕。联伊援助团的宣传工作重点是在释放人员方面加大使用司法裁量权；发布大范围的特赦；停止大规模逮捕违反宵禁的人；采取措施预防可能发生的暴力事件，包括替代的家属探视方式和为被拘留者提供及时的信息。4 月 15 日，司法部致函部长会议，确定了 950 名成年人和 57 名青少年有资格获得特赦。在编写本报告时，有关进一步扩大标准范围的讨论正在进行。

55. 在政府采取措施应对 2019 冠状病毒病的背景下，联伊援助团密切监测表达自由。记者得以不受宵禁的限制，以便自由行动，提供媒体报道。联伊援助团收到若干项指控，称在库尔德斯坦地区和伊拉克其他地方都有记者和社交媒体用户因发表评论，批评政府应对 2019 冠状病毒病的方式或实施宵禁而被逮捕。此外，针对路透社发表的一篇暗示政府故意少报 2019 冠状病毒病病例的文章，伊拉克通信和媒体委员会于 4 月 2 日发表声明，将路透社在伊拉克的业务许可暂停三个月，处以罚款，并要求正式道歉，这一决定在 4 月 11 日致路透社的信中得到确认。路透社和该委员会进行讨论之后，该委员会于 4 月 19 日宣布解除所有措施，“以允许媒体透明、公正地工作”。

56. 联伊援助团和联合国人权事务高级专员办事处于 1 月 28 日发布了关于伊拉克境内涉及恐怖主义的审判的报告。之后，联伊援助团和最高司法委员会商定共同制定准则，以便根据国际标准开展司法调查和审判。根据报告中提出的建议，这些准则将加强对酷刑和虐待指控的司法应对，并加强基本法律保障，诸如为被告提供有效的法律代表。

57. 在本报告所述期间，联伊援助团继续收到关于暴力侵害示威者和活动分子以及关于失踪案件的可信报告，这些失踪案件是不明身份武装人员所为。援助团还记录了 3 月和 4 月发生的蓄意杀害活动分子和高调示威者的事件。政府启动的调查或涉及问责的其他措施的结果的相关信息尚未公布。

58. 在本报告所述期间，巴格达的抗议者向安全部队投掷各种投射物，安全部队则对他们使用催泪弹、“猎枪”弹药和鹿弹；经援助团核实，在这种情况下，有 10 名抗议者丧生，超过 367 名抗议者受伤。这些数字与上一个时期相比有所下降，部分原因可能由于是 2019 冠状病毒病爆发导致示威者人数下降。

59. 援助团记录了 2 月 1 日至 4 月 19 日期间在与安全有关的事件中有 36 名平民死亡，包括 5 名妇女和 2 名儿童，还有 54 名平民受伤，包括 7 名儿童。大多数伤亡是使用简易爆炸装置、战争遗留爆炸物、火箭或迫击炮弹以及据称由伊黎伊斯兰国残余分子发动的小武器袭击造成的。

60. 国家监测和报告任务组继续倡导最后敲定一项行动计划草案，以制止及预防招募和使用儿童并让儿童重返社会。

61. 境内流离失所者人权问题特别报告员于 2 月 15 日至 23 日访问伊拉克，收集信息并查明持久解决办法，以解决境内流离失所者的援助需求和保护关切。访问期间在巴格达和库尔德斯坦地区与政府高级官员以及联合国、人道主义伙伴、民间社会和外交使团的代表举行了会议。她还视察了境内流离失所营地，会见了营地内外的境内流离失所者。

62. 3 月 2 日，巴格达一家法院判处伊黎伊斯兰国一名前成员死刑，罪名是强奸一名雅兹迪妇女。这是第一起伊黎伊斯兰国前战斗人员因此类强奸罪而被判处死刑的案件。

63. 联伊援助团继续鼓励国家当局加强安全部门改革中的民主治理。援助团还主张就安全部队在民众抗议过程中与民众的接触方式以及应对 2019 冠状病毒病的社交距离和宵禁措施的执行问题，加强平民对此的监督和问责。

D. 人道主义援助、稳定和发展

64. 在本报告所述期间，联合国支持政府努力阻止 2019 冠状病毒病的传播，同时对人道主义方案规划进行了调整，以考虑到另外一套优先活动。在世卫组织牵头的更广泛的国家卫生应对措施中，人道主义国家工作队将提供个人卫生用品、建立隔离场所和扩大宣传活动等确定为优先事项。针对境内流离失所者的卫生和水、个人卫生和消毒干预措施在营地和非营地环境中都有所扩大，而伊拉克的人道主义群组为营地的 2019 冠状病毒病准备和应对规划制定了初步指南。然而，

联合国和非政府组织的业务，包括他们对应对疫情的贡献，特别是在专业工作人员和设备在该国各地的流动方面，因政府遏制 2019 冠状病毒病扩散的措施而受到无意的影响，而且与政府延迟批准人道主义伙伴自由移动有关的早期准入问题变得更加复杂。

65. 与此同时，联合国和人道主义界继续定期编制人道主义方案，以应对《人道主义应急计划》中确定的需求。截至 4 月 4 日，这项应急计划已经吸引 6400 万美元资金，占所要求的 5.2 亿美元的 12%。援助对象大多数是因伊黎伊斯兰国而流离失所并且仍然需要支持的人。截至 1 月 27 日，约有 140 万人仍居住在 18 个省的 3 000 多个地点，包括 67 个境内流离失所营地。2019 年境内流离失所者回返速度大大放慢，导致伊拉克境内流离失所人口中有相当大一部分长期流离失所。在本报告所述期间，联合国继续解决境内流离失所者的长期援助需求和保护关切。这些工作包括起草一项持久解决行动计划，在人道主义办法和发展办法之间架起桥梁，侧重于让境内流离失所者在情况允许时返回其原籍地，并确定必要时可用的替代办法。

66. 联合国继续支持以前一直在伊黎伊斯兰国控制下的五个省(安巴尔省、迪亚拉省、基尔库克省、尼尼微省和萨拉赫丁省)的稳定工作。在本报告所述期间，通过稳定供资机制完成了 16 个项目。截至 4 月 4 日，已通过该机制完成了 2375 个住房、教育、生计和其他领域的稳定项目，另有 215 个项目正在进行中。截至 2 月 29 日，这些项目让 470 万伊拉克人得以返回家园。在本报告所述期间，在地雷行动处支持下，伊拉克地雷行动局开始审查国家地雷行动标准，以反映该国独特的爆炸物污染环境。

67. 同样，国际移民组织和联合国人类住区规划署(人居署)继续支持全国各地的稳定和恢复工作。在本报告所述期间，国际移民组织支持了 50 家中小企业(创造了 268 个新的就业机会)和 150 名正在创办或扩大微型企业的个人。人居署翻修了安巴尔省 Hit 的一所小学，让 520 名小学生得以接受教育。

68. 在教育部门，世界粮食计划署于 2 月 13 日获得教育部承诺，将目前 11 个省已经有的学校供餐方案，到 9 月份进一步扩大到该国其他地区。

69. 3 月份，联合国儿童基金会与联邦一级和库尔德斯坦地区的规划、劳工和社会事务部共同倡导制定协调一致的社会政策应对措施，以减轻儿童和年轻人面临的风险，特别是那些本就因贫困或得不到基本服务而处境脆弱的人。正在开展的工作包括快速模拟 2019 冠状病毒病对伊拉克最贫困家庭的次生影响。

70. 联合国人口基金(人口基金)向卫生部提供技术援助，以敲定 2020-2024 年国家计划生育战略，并制定相关行动计划。人口基金还支持伊拉克中央统计组织制定人口和住房普查宣传和传播战略。该战略提供了路线图，以确保从发展角度提供与人口普查有关的明确和及时的信息，并强调了数据生成对于循证规划和监测可持续发展目标的重要性。

71. 鉴于社会、政治和经济形势快速变化，联合国国家工作队、联伊援助团和世界银行在 3 月份完成了共同国家评估。虽然评估中不能预测当前危机的全盘影响，但解释了伊拉克为使今后的发展干预措施奏效而需要克服的结构性和系统性挑战。

72. 为了应对 2019 冠状病毒病,联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)制定了一份指导说明,重点说明了政府、民间社会和国际组织可发挥何种作用,确保将性别平等作为其应对大流行病工作的一个基本组成部分。此外,4月16日,人口基金、联合国儿童基金会、妇女署和联合国人权事务高级专员办事处针对有关家庭暴力水平上升的报告发表了一份联合声明,敦促国民议会通过反家庭暴力法。此外,妇女署向总统府提交了伊拉克执行安全理事会第 1325(2000)号决议国家行动计划,以供核准。该计划纳入了保护处于冲突和 2019 冠状病毒病爆发等紧急状况中的妇女等方面的内容。针对有关家庭暴力的报告数量上升的问题,内政部家庭和儿童保护局指示安全部队调查所有此类报告,并将施害者绳之以法。

四. 安全和行动问题

A. 有关安保安排的最新情况

73. 安全和安保部驻伊拉克的相关部门持续监测全国各地的事态发展,实施风险管理措施,使联合国能够继续开展行动。定期发布安全提示和警报,包括与 2019 冠状病毒病爆发有关的广播,让联合国人员随时了解预防措施。

74. 3月2日、5日、17日和26日发生了针对前国际区的间接开火事件,而在本报告所述期间,政府也在那里实施了公众出入限制。

75. 在本报告所述期间,安全和安保部在全国各地平均每天支持 29 个外地特派行动,评估的风险水平从中到高不等。

76. 联伊援助团继续为促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组执行任务提供后勤和行政支持。

B. 援助团的设施、后勤、航空、财务和法律问题

77. 在本报告所述期间,我的特别代表成立了一个危机工作组,定期开会,不断审查 2019 冠状病毒病对联合国驻伊拉克机构和工作人员的影响,并采取预防和缓解措施。决定对工作人员实施替代性工作安排,减少工作人员在该国的人数,制定在工作场所的物理距离规定,使用电子应用程序举行会议,暂停前往外地的非关键特派任务以及执行严格的措施,包括体温检测,以控制进出联合国的房地。

78. 还立即开始实施提高医疗准备水平的措施。在驻巴格达的联合国诊所设立了单独的 2019 冠状病毒病隔离区,里面设有专门的分诊区。制定了针对大流行病的医疗支援计划以及病例管理标准作业程序。发布了多项有关个人卫生、消毒及预防措施的员工忠告。还设立了求助热线,为工作人员提供远程心理社会支持。随着该区域几乎所有商业空中业务停止,而且为了减少任务区内的工作人员足迹,联伊援助团利用其航空资产将工作人员运送到当地中转枢纽,以便转机。

五. 意见

79. 2019 冠状病毒病大流行对伊拉克的总体局势产生了重大影响,并加剧了政治、安全、经济、人道主义和其他挑战。

80. 我赞扬该国政府及早积极参与全球努力，以遏制这一大流行病的迅速蔓延。然而，为了应对所面临的多重紧迫挑战，伊拉克需要一个能够通过反应迅速的国家机构提供基本服务的稳定和有效的政府。我真诚地希望，伊拉克所有政治领导人将认识到当前局势的紧迫性，本着民族团结的精神走到一起，组建一个能够满足伊拉克人民迫切需要和要求的包容各方的政府。
81. 地区紧张局势加剧继续危及伊拉克的和平与安全。在这个政治进程的关键时刻，国际和区域合作伙伴必须保持克制，寻求立即缓和局势，支持伊拉克努力维护安全与稳定，防止该国成为外部冲突的竞技场。我在呼吁全球停火时重申了这一讯息：“摒弃不信任和敌意”，“为外交打开宝贵的窗口”。我欢迎朝着这个方向采取的所有步骤，包括最近宣布的伊拉克和美国之间的战略对话。必须充分利用这些倡议，以便就共同关心的所有问题进行讨论并达成协议。
82. 我还鼓励该国政府通过包括安全理事会在内的联合国，并与其他有关会员国协调，继续通过外交和法律手段解决对其主权受到侵犯的关切。
83. 伊拉克的经济形势受到2019冠状病毒病大流行和全球油价下跌的严重影响。要改善这一状况，包括为此解决该国现有的预算赤字，需要采取有效的国家级措施，诸如加快结构改革、打击腐败以及促进可持续的经济增长和多样化，这些措施必须得到国际社会的支持。
84. 联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间就石油和收入分享问题继续进行对话也依然是至关重要的，在面临严峻的经济挑战的情况下更是如此。我再次鼓励双方就所有悬而未决的问题达成并执行全面协议，包括颁布2020年预算法以及建立基尔库克和辛贾尔的治理和安全结构。
85. 正如伊拉克人民所要求的那样，可信、包容各方和参与式的选举对于任何民主都必不可少。联合国重申愿意向独立高级选举委员会和政府提供更多的技术援助和支持，以进一步建设选举能力。国民议会也有责任就选举法律框架的未决内容达成协议。
86. 虽然已经采取了许多措施来遏制2019冠状病毒病，但我再次呼吁保护最脆弱的人免遭社会污名化。人的尊严和权利必须是抗击2019冠状病毒病的所有努力的核心，这意味着措施必须具有包容性。
87. 鉴于目前2019冠状病毒病宵禁期间有关家庭暴力的报告数量有所增加，我鼓励政府采取具体行动，确保受害者获得适当的保护和支助服务，并将施害者绳之以法。我还大力鼓励最后敲定反对家庭暴力的法律。
88. 针对民间社会活动人士、人权捍卫者和抗议者的持续暴力仍然令人严重关切。我敦促政府采取切实措施，保护所有和平示威者、民间社会活动人士和人权捍卫者免受暴力侵害，并确保追究所有侵犯行为的责任。
89. 我应该感谢我的特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特和联合国驻伊拉克工作人员，感谢他们在充满挑战的条件下继续全身心地投入到执行本组织的任务中。我还要感谢我即将离任的副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员玛尔塔·鲁埃达斯，感谢她在任职期间发挥的领导作用和提供的敬业服务。