



可持续发展高级别政治论坛

由经济及社会理事会主持召开

2020年7月7日至16日

临时议程* 项目2

加速行动，踏上变革之路：把采取
行动落实可持续发展十年变成现实

各主要群体和其他利益攸关方提交的可持续发展问题高级别 政治论坛主题讨论文件

秘书处的说明**

本文件汇编各主要群体和其他相关利益攸关方就可持续发展问题高级别政治论坛的主题“加速行动，踏上变革之路：把采取行动落实可持续发展十年变成现实”提交的立场文件内容摘要。这些主要群体和利益攸关方根据大会第67/290号决议的规定，自主建立和维持参与高级别政治论坛的有效协调机制。报告全文发布在论坛网站：<https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf/2020>。

* E/HLPF/2020/1。

** 本文件汇编各主要群体和其他相关利益攸关方向高级别政治论坛提交的专题文件内容摘要，并不一定反映联合国的意见。



一. 妇女

1. 甚至在冠状病毒病(COVID-19)造成的危机爆发之前,世界就面临着相互助长的危机:不平等和环境退化、日益加剧的不安全状况、旷日持久的冲突、不断壮大的原教旨主义这些危机,伴随着对多边主义、参与性民主、民间社会以及女性环境和人权维护者的直接攻击。

2. 各类妇女和女童也处于这场危机的第一线,从无酬照护工作急剧增加,到失去就业机会和生计(特别是考虑到她们在非正式工作中所占的比例过高),性别暴力和家庭暴力等各种形式暴力行为增加,作为照料者和医疗保健专业人士的身份使她们面临直接风险,获得性健康和生殖健康与权利的服务也面临挑战。此外,面对 COVID-19,各国政府采取的独裁措施以及政治领导人对权力的攫取可能加剧,威胁到所有民间社会和社会正义运动。

3. 这些危机正在全球范围内展开,而此时正值妇女和女童人权达到若干重要里程碑之际。2020年是《北京宣言》和《行动纲要》发表二十五周年,其中确认妇女权利属于人权。这一年也是联合国安理会第 1325(2000)号决议通过二十周年,该决议巩固了妇女参与和平与安全的重要性。2020年还是《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标制定五周年,其中有一项目标完全专注于消除性别不平等。

4. 为了不失去正在庆祝的这些周年的成果和承诺,全球女权主义和妇女运动必须得到资源、保护和尊重。给予这些运动资源、保护和尊重不仅是正确的做法,而且还将创造能够产生政治意愿的公众压力,从而推动包容各方的加速行动。

5. 女权主义者和妇女权利倡导者不断质疑“一切照旧”的做法,并一直在推动更公正、更平等的世界观。借助该群体的分析工具,政策制定者能够构想新的做事方式,以回应那些被落在最后的人的需求和权利。

6. 很简单,如果不增强女权主义和妇女运动的权能,各种政策就会忽视性别影响,导致我们陷入这一危机时刻的主导思想就会继续不受挑战和有增无减,实现可持续发展目标的进程将继续停滞不前,甚至恶化。

7. 自2016年举行首届可持续发展高级别政治论坛以来,妇女主要群体一贯要求:

(a) 各国政府必须在可持续发展目标相关决策和执行工作中切实纳入各类妇女和女童;

(b) 各国政府必须将各类妇女和女童的人权置于可持续发展目标相关决策和执行工作的核心;

(c) 各国政府和包括联合国在内的其他相关机构必须投入力量收集和分析数据,包括按性别和其他因素充分分类的数据;

(d) 政府和非国家行为体必须保护和加强民间社会空间，保护女性人权和环境维护者的生命；

(e) 政府和包括私人慈善界在内的其他行为体必须为女权主义和妇女运动提供充足资金，并且在实现可持续发展目标时考虑到性别平等问题；

(f) 所有人必须共同努力消除原教旨主义信仰和压迫制度，如父权制、新自由主义资本主义、军国主义等。

8. 鉴于女权主义和妇女运动在推动系统变革方面的核心作用，各国政府和其他行为体应认真对待这些建议，以加快实现可持续发展目标的行动。

二. 儿童和青年

9. 在实现可持续发展方面的进度不可接受。未来十年可能标志着迈向和动员实现《2030年议程》的轨道上的一个关键转折点；

10. COVID-19 导致的全球危机的影响揭示了人权不公正的长期冲击、对地球界限的逾越、权力集中、经济体系追逐利润、历史积累的不平等现象以及对复原力的系统性破坏。这一大流行病要求民众和政府团结一致，维护尊严和人权的普遍原则，兑现对全民健康覆盖的承诺，并采取与危机规模相称的多边行动；

11. 年龄限制和基于年龄的歧视持续对年轻人设置结构性障碍，而让他们参与决策过程往往只是象征性的做法，而不是在青年切实参与的原则基础上真正的代际努力；

12. 联合国资金需求日益增长，正趋向于私营部门，却没有任何管理公私伙伴关系的问责机制或基于规则的框架。

13. 为了调整全球架构，应对已知、正在出现和未来的风险，儿童和青年主要群体强调以下几点：

(a) 各国必须共同努力，处理污名、恐惧和错误信息。在联合国成立七十五周年之际，必须坚持、加强和推动对全球治理和多边努力的承诺，以充分预测和应对当前和未来的需求；

(b) 所有人无论地位如何，都必须能够获得由强大的社会安全网提供的高质量服务，这些社会安全网通过有效的财富再分配获得资金；

(c) 必须在风险变成灾难之前，解决不能以全社会方法评估、预防、缓解和应对风险的问题。

14. 为了调整全球架构以落实《2030年议程》和其他可持续发展框架，该群体强调必须采取以下措施：

(a) 维护人权，促进和平与安全，确保良政，实行法治，以确保所有人的福祉和可持续的生计；

(b) 克服一切形式的压迫和不平等，特别是与各种性取向和性别认同、身体自主权、文化和语言多样性有关的以及残疾人和土著群体成员面临的压迫和不平等；

(c) 保护全球环境公域，建立加强环境治理的具有法律约束力的框架，特别是在联合国生态系统恢复十年(2021-2030年)期间，包括为此公平过渡到脱碳经济；

(d) 促进领土综合发展，以解决空间连续区内不同类型人类住区之间的不平等问题；

(e) 将宏观经济框架与可持续发展的三个层面对接，承认经济是社会和地球的一个子集；

(f) 使获得基本服务的机会与移民或其他身份脱钩；应曝光从无证移民和虐待做法中获利的各种行为体的角色并制止此类做法；

(g) 利用来自各种来源的知识系统，特别是通过开放科学，为决策提供依据并监测决策；

(h) 建立前瞻性治理框架，确保技术公正，而不是使不平等长期化，同时减少现有的技术鸿沟和依赖。

15. 鉴于经济及社会理事会和高级别论坛正在进行的审查进程，该群体强调论坛有必要采取以下措施：

(a) 通过评估进展、找出差距、突出最佳做法和探索新的政策途径，并考虑到其他政府间机构和经社理事会各委员会的建议，提供政治领导和指导；

(b) 根据第 67/290 号决议，确保以权利为基础的模式、有意义的参与和为社会关键组成部分、特别是主要利益攸关方群体提供受保护的空间；

(c) 作为自愿国别评估准则的一部分，建立正式机制，以确保利益攸关方有意义的参与。在自愿国别评估提交论坛之前，应进行质量检查，特别是对使用数据和调动利益攸关方的方法进行检查。

16. 必须向秘书处以及联合国系统各组织提供更多资源，以加强向论坛提供的技术和实务支助。

三. 非政府组织

17. COVID-19 大流行病突显出所有利益攸关方加快行动和联合行动的必要性。为了结束这场危机，所有国家必须共同努力，所有个人都必须致力于采取必要行动阻止病毒蔓延，所有部门都必须为拯救生命的工作作出贡献，同时应实施促进恢复的解决方案，并降低未来大流行病的风险。在这个历史时刻，既有可能看到人们团结一致时可以取得的成果，也有可能看到将利益置于人类和地球之前的可怕后果。

18. 目前很难遵循在这场危机之前指导非政府组织主要群体工作的模式化常规程序，不过，在审查非政府组织在为实现所有可持续发展目标加快行动和开辟变革途径方面的工作时，可看到同样的经验，即包容各方，调动所有利益攸关方参与，致力于实现地球、包括人类、植物和动物生命福祉的共同目标，以和平、公平和正义为核心原则。此外，至关重要的是，紧急措施不应扼杀独立的声音，而是必须使各界能够提出他们的关切并确定自身的解决方案。

19. 透过《2019 年全球可持续发展报告：未来即现在：科学促进可持续发展》切入点的视角，非政府组织审查了自身的工作，并从其独特的角度提供了投入。在该报告的每一条多目标途径内都可看到非政府组织的工作，在更多时候，非政府组织的工作与那些甚至更为综合的途径都有交叠。一项行动可能以加强人类福祉和能力的途径为出发点，几乎总是而且必然会对全球环境公域产生积极影响，或者要求转向可持续和公正的经济体或发展城市和近郊环境，或者可推进或基于可持续粮食系统。事实上，最具影响力的行动是多学科和跨部门的，模糊了部门的边界。

20. 总体而言，真正的加速因素不是具体的项目，而是这些项目特有的精神和进程。因此，非政府组织主要群体呼吁全球致力于以下行动：

(a) 让所有利益攸关方参与可持续发展的每一个进程，同时珍视和增强当地的能力、智慧和文化的，因地制宜地开展本土化行动；

(b) 通过教育、培训、更多知识和技能强化以及主导自身可持续发展的权利，增强当地社区的权能；

(c) 促进那些被排除在系统之外的人投入、参与和发挥领导力，以确保福祉和展示其能力的机会；

(d) 采取全面、多部门和跨学科的行动，确保环境、包括人类和动物生命蓬勃发展；

(e) 使支持系统具有灵活性和适应性，以满足复杂和不断变化的情况和需求；

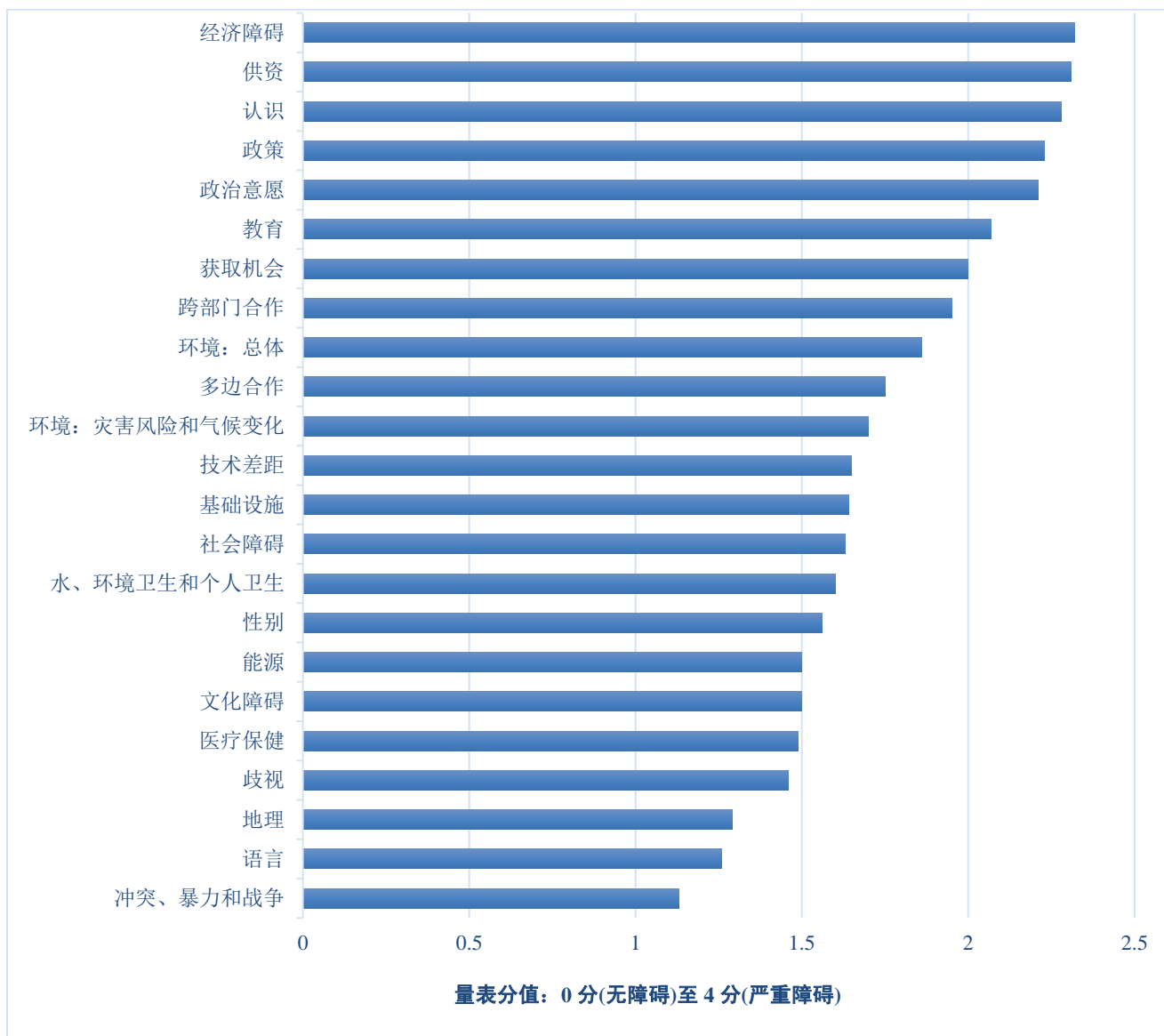
(f) 采用透明措施，开放信息获取，改善跨部门和跨行为体沟通；

(g) 在国家边界内外、与所有部门在所有各级开展合作和协作，以开创长期解决办法和建立复原力，同时继续为眼前的需求提供支持。

21. 此时此刻，国际社会不仅面临大流行病，而且在实现真正可持续的发展方面面临持续挑战。对非政府组织而言，加快行动和变革的最大障碍是贫困的经济障碍、可持续发展工作缺乏资金、需要提高认识和教育、缺乏政策以及缺乏采取行动和问责的政治意愿(见图)。

22. 然而，如果将包容和地方参与作为变革途径，如果协作、团结地作出努力，如果将真理、同情、公平和正义作为加速器，不仅将实现《2030 年议程》的可持续发展目标，而且还将解决各项相辅相成的国际协议、框架和议程中的目标。

变革途径的障碍：2020 年非政府组织主要群体成员经历的实现可持续发展目标的挑战调查结果



四. 地方当局

23. 地方和地区政府与国际社会和联合国秘书长同样关切的是，在十年执行期间开始之际，必须有更大的雄心壮志，加快变革的步伐。在目前的艰难时期，随着世界面临前所未有的危机，有一点也变得非常明显，即存在一个机会窗口，可以扭转当前不可持续的趋势。正如 COVID-19 大流行病所表明的那样，所有发展议程都需要作为一个整体来处理，并需要由强大的地方和地区政府推动的当地提供的服务作为基础，这些政府与它们所服务的社区有紧密联系。

24. 在 COVID-19 爆发期间，提供公共服务已证明对于解决危机至关重要。事实将证明，地方和地区政府在地方和地区当局网络以及民间社会和私营部门支持下，

通过同行学习和权力下放合作共同努力，对于解决世界面临的相互关联的挑战非常关键，并将加快实现可持续发展目标的行动。

25. 本地化需要多层次、多利益攸关方协调，将《2030 年议程》纳入地方和地区计划和政策，以及提供资金支持和发展能力，让地方和地区政府有效参与。将地方和地区优先事项作为执行《2030 年议程》的基础，将可创建一个在公民日常生活中有意义的、实际的新治理框架。

26. 自愿国别评估报告继续显示，各国的本地化差异很大。因此，必须修订旨在动员地方和地区政府并使其参与的战略。在 2016 年至 2019 年期间向高级别政治论坛报告的国家中，只有 42% 的国家在自愿国别评估进程中征求了地方和地区政府的意见，这些政府中只有 33% 参与了实现可持续发展目标的国家协调机制。如果要想实现可持续发展目标，关键是要确保这些政府参与自愿国别评估进程，并提供当地按性别分类的数据。这些进程应被视为修订政策的机会，以便产生更多实现可持续发展目标的牵引力和自主意识。

27. 地方当局主要群体呼吁国际系统和各国政府推动必要的改革，以加强市政府和地区政府的资源，并推行适当的监管框架，使国家、区域和地方计划能够协调一致，以便最终为地方和地区政府实现可持续发展目标开辟执行手段。

28. 地方当局主要群体强调高级别政治论坛需要为地方、地区和国家政府创造空间，讨论创新治理机制，并呼吁论坛包容各方，促进与地方和地区政府及利益攸关方的有力对话并将其制度化，让各级政府都在论坛上都有一个平台跟踪、介绍和分享各自所作的努力，从而避免遗落地方和地区治理和地域凝聚力。

29. 该群体欢迎纳入一个关于增强地方行动以加快执行《2030 年议程》的会议，讨论增强城市、地方和地区当局、领土和社区权能并向其提供支持的措施，并讨论涉及气候适应、生物多样性、城市可持续发展、基础设施、文化、城乡联系和以人为本的服务等问题的议题。该群体强烈建议将这一会议与 2020 年高级别论坛期间举行的地方和地区政府论坛联系起来。

30. 该群体重申，其有组织的广大成员都致力于促进所有普遍发展议程本地化，致力于在地方和地区政府协会的推动下，利用相关领土所有地方和地区政府的投入，促进自愿地方和地区评估的发展。

五. 工人和工会

31. 可持续发展目标的实现在很大程度上取决于在实现可持续发展目标 8 方面取得进展，该目标涉及促进社会、经济和环境层面的包容性政策。

32. COVID-19 危机使可持续发展目标 8 比以往任何时候都更加重要，突显出确保职业安全和健康、保护就业和工人权利、加强社会保障制度以及解决失业和非正规就业冲击的重要性。工人和工会主要群体支持秘书长题为“共担责任，全球团结：应对 2019 冠状病毒病的社会经济影响”的报告中呼吁制定一个以人为本的一揽子刺激计划，以保护工人的健康和收入。该群体呼吁各国政府采取协调一

致的多边应对措施，如设立一个全球社会保障基金，专门用于实现可持续发展目标 1 和 3。作为这些措施的补充，还应执行下述建议，以加快实现可持续发展目标 8 和执行《2030 年议程》。

可持续和公正的经济体

33. 执行并强制实施保障所有工人及其家庭尊严的法定最低工资。确保集体谈判权，以实现高于最低工资水平的公平工资，并推动达成具有行业覆盖面的集体协议(可持续发展目标 1、8 和 10)。

34. 建立劳动保障最低标准，以保障工人的基本权利、适当的最低工资、工时上限以及工作场所安全和健康(可持续发展目标 1、5、8、10 和 16)。

35. 根据国际劳工组织(劳工组织)的标准，即《1952 年社会保障(最低标准)公约》(第 102 号)和《2012 年社会保障最低标准建议书》(第 202 号)扩大社会保障制度和全民医疗保健的机会，以确保从事各种形式工作的工人都能得到全面普遍覆盖，为此要将税基社会保障最低标准与缴费社会保障相结合(可持续发展目标 1、2、3、4、5、6、8、10 和 11)。

36. 根据劳工组织《2015 年关于从非正规经济向正规经济转型建议书》(第 204 号)，并辅以劳工组织《2012 年社会保障最低标准建议书》(第 202 号)，采取具体行动使非正规经济实现正规化(可持续发展目标 5、8 和 10)。

37. 投资于高质量的公共教育系统，从儿童早期教育到高等教育，并保证终身学习机会，让人们一生中在面对环境和技术转型的情况下都能获得技能和更新技能(可持续发展目标 4 和 8)。

38. 支持建立国际治理体系、数字平台业务标准和管理数据使用的法规，以促进技术过渡(可持续发展目标 8 和 9)。

39. 制定并强制实施关于同工同酬、护理服务、责任分担以及性别歧视的立法，包括薪酬透明度措施，批准并有效执行劳工组织《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)和劳工组织《2019 年暴力和骚扰建议书》(第 206 号)(可持续发展目标 5 和 8)。

能源脱碳及普及

40. 评估经济活动的外在影响，如环境后果，并建立不仅限于国内生产总值增长的统计指标。

41. 促进对可持续工作和技术创新关键领域的投资，以减少生产对环境的影响(可持续发展目标 8 和 13)。

42. 与工人和雇主代表一起制定和实施公正过渡计划，以促进能源脱碳、可持续城市和农村社区的应对能力，不让任何人掉队(可持续发展目标 7、8 和 11)。

43. 提供技术、法律和财政援助，实施有利于向低碳、循环生产模式过渡的公共产业政策，提高研究、开发和创新水平，增强社会、环境和经济可持续性(可持续发展目标 8 和 13)。

治理和集体行动

44. 将社会对话进程和三方协商制度化，以促进执行《2030 年议程》、特别是可持续发展目标 8(治理)。

45. 确保尊重结社自由权、集体谈判权和组织权(劳工组织《1948 年结社自由和保护集会权利公约》(第 87 号)和劳工组织《1949 年组织权利和集体谈判权公约》(第 98 号))，以保障工人和雇主在社会对话进程中的集体代表权(集体行动)。

46. 提高统计数据的可用性和可比性(特别是对欠发达国家)，以便更全面、更有力和更准确地分析实现各项可持续发展目标、包括目标 8 取得的进展(全球治理)。

六. 教育和学术界

47. 教育和学术界利益攸关方群体的论文侧重于教育在落实《2030 年议程》中的作用，以便通过不同的视角分析为什么国际社会仍没有走上到 2030 年实现可持续发展目标 4 的轨道上。本论文提出的所有要点都源于教育和终身学习应被视为基本人权和公共产品的观点。该群体还在论文中试图强调教育商品化如何仍然是将教育视为人权方面的重大挑战。

48. 分析分三个部分进行，其中阐述实现可持续发展目标 4 方面所取得的进展、执行中所面临的挑战以及确保实现目标中需要改进的地方。在迄今取得的进展中，我们考虑了可持续发展的不同层面。必须强调，基于人权的方法是实现可持续发展目标的基础。这种方法不仅发展义务承担人履行义务的能力，而且也鼓励权利持有人主张自己的权利。

49. 确认所取得的进展，对于理解还有什么需要完成以便在实现可持续发展目标 4 方面重回正轨是至关重要的一部分。在这方面，例如，提到在实现普及初等教育目标方面取得的巨大进展，以及上一代人不断走向性别均等，因为在世界许多地区，学校和大学的女童和青年妇女人数超过了男童和青年男子。

50. 该群体在论文中还试图强调民间社会对实现可持续发展目标 4 的贡献，这一贡献往往被低估。民间社会仍然是在全球各地通过正规、非正规和非正式方式提供教育的主要行为体之一；尽管由于其运作空间不断缩小而面临重大挑战，但民间社会在这一问题上每天仍然站在第一线。

51. 然而，虽然欣赏这些成就是良好的开端，但透彻了解实现可持续发展目标 4 所面临的挑战也很重要。由于政策和财政上的挑战，特别是在全球南方，儿童、年轻人和成人在有效享受受教育权利方面面临重大障碍。在全球各地的现有和新制定的政策中，排斥和歧视仍然是实现可持续发展目标 4 的重大障碍，其中还夹杂着性别不平等等问题。此外，冲突、气候变化和移民也是各国政府和国际社会在实现可持续发展目标 4 方面取得重大进展所面临的重大挑战。

52. 此外，还有一个棘手的问题是，虽然人们普遍认为需要更多的资源来资助执行《2030 年议程》，但各国政府和国际捐助方在应采取哪些战略来保护落后者的权益方面并没有达成共识。

53. 本论文有一个重要章节载有在实现《2030 年议程》中各项可持续发展目标方面所需建议改进的地方。实现受教育权并不只限于保障获得学校服务，而且还包括教育内容、教学方法和学校治理。变革性教育概念应成为教育质量政策辩论的核心。

54. 最后，鉴于教育私有化和商业化带来的威胁越来越大，不同国家和地区也在推出倒退的政策，教育和学术界群体提出了它的信念，即正如人权法所规定的，公共资金应一如既往地旨在加强公共教育系统。

七. 工商业

55. 即使国际社会、企业部门和其他利益攸关方动员起来击败 COVID-19，也不得忽视落实《2030 年议程》各项承诺的需要。该议程是应对这一大流行病的经济、就业和社会影响的路线图，使我们走上具有抗灾能力的可持续发展轨道，不让任何一个人掉队。

56. 随着国际社会在推进可持续发展目标的同时继续对这一大流行病作出强有力的应对，工商界主要群体准备与各国政府和联合国携手努力。高级别政治论坛应聚集私营部门的专家和“实干家”，并通过在《2030 年议程》框架内开展工作，动员各国和其他利益攸关方在整个 COVID-19 恢复进程中进行更好、更强有力的重建。

加强高级别政治论坛治理，为企业进行有意义和切实可行的参与创建体制基础设施

57. 呼吁各国政府支持联合国系统、各国政府、企业和其他利益攸关方，并为其提供新的联系和机会，共同努力实施联合国可持续发展行动和交付十年。为了确保更强有力的集体影响，需要建立新的体制基础设施，引入与实现可持续发展目标和执行《2030 年议程》及行动十年有关的商业技巧、伙伴关系和资源。

58. 联合国、区域和国家各级的政策评估和对话需要在更系统的基础上，并在政策设计、执行和跟踪方面征求和整合企业的意见。

在可持续发展目标中优先考虑推动企业行动的重要因素

59. 展望未来，高级别政治论坛应在可持续发展目标中优先考虑推动采取行动的重要因素。对企业而言，这些基本的推动因素与增进人类福祉和建设人类能力、消除贫穷和确保获得保健、教育、水、能源和卫生设施等基本服务相关联。

60. 工商界主要群体认为，经济及社会理事会、其发展筹资后续行动论坛和可持续发展问题高级别政治论坛的重点应该是，通过各级合作和伙伴关系，促进全球技术和资金流向经济赋权和增长、长期可持续性道路和制订综合解决方案。应特

别关注重建生计，加强卫生保健的准备和获取，促进获得清洁水、电力和互联互通等基础设施服务，同时建设经济和社会复原力。

61. 与十年行动和交付有关的努力应在可持续发展目标 16 所述善治和法治的基础上，从 COVID-19 危机对保健、就业、粮食安全和经济活动造成的四重冲击中恢复过来。在国家 and 全球两级建立更多的合作结构，以分享专门知识、参与对话并与企业建立伙伴关系，这对于实现这一恢复至关重要。

发挥与企业伙伴关系的潜力，强调根据可持续发展目标应对这一大流行病并从中恢复

62. 根据可持续发展目标 17，高级别政治论坛应把联合国、各国政府、民间社会和企业部门之间的合作方式纳入主流，以推动执行《2030 年议程》。高级别政治论坛应启动与企业部门的持续对话，以激励和扩大伙伴关系，为实现千年发展目标创造可衡量的共同价值。

加强国家行动与国际合作之间的联系，包括通过自愿国别评估和驻地协调员

63. 国家和国际两级的自愿国别评估进程应更具包容性，让企业界和民间社会提供公认的实质性投入。高级别政治论坛应考虑将与企业和其他利益攸关方的协商进程纳入主流，以加强关于自愿国别评估筹备和后续行动的信息及其相关的监测和跟踪。

64. 驻地协调员将是政府和企业采取与可持续发展目标和 COVID-19 相关行动的重要催化剂。驻地协调员需要与企业代表、雇主联合会和全球契约地方网络密切配合。

八. 残疾人

65. 正如残疾人权利问题特别报告员所指出的，如不从一开始就纳入残疾问题，就无法实现新的国际发展议程。为推动实现包容所有人的发展，应将《残疾人权利公约》和可持续发展目标当作相辅相成的工具来使用。

66. 为响应加快落实《2030 年议程》行动十年，残疾人利益攸关方群体为会员国和联合国系统提出以下建议，以实现世界各地残疾人的可持续发展目标。

67. **COVID-19。**鉴于 COVID-19 大流行病及其对残疾人造成的特大影响，呼吁各国政府和联合国系统立即采取行动，保护并确保残疾人的权利，这是当务之急。

68. **数据。**呼吁各国增加残疾问题数据收集和分类，并将华盛顿小组的简易残疾问题集纳入所有住户调查和普查，以确保决策者通过循证决策缩小差距。统计人员必须利用这些问题集着手收集优先领域的的数据，供决策者参考；决策者按照第 4(3)条与各残疾人组织协作，必须颁布新的条例和法律，以确保残疾人融入社会并平等参与。

69. **基于人权的发展融资方法。**呼吁各国采用基于人权的发展融资方法，以确保残疾人的权利在所有旨在减少不平等的财政政策和相关方案中得到体现。

70. **没有获得充分代表权的群体。**呼吁各国确保政策和方案包容交织性和没有获得充分代表权的残疾人群体。残疾人的身份特征互不相同、千差万别，而遭受其他交叉歧视的残疾人更有可能面临被排斥在社会之外的风险。城乡地区所有残疾人、特别是没有获得充分代表权的残疾人(包括白化病患者、麻风病患者、心理社会、智力、感官和发育方面残障人群、认知残疾者(即痴呆症患者)以及儿童、年轻人、妇女、老年人、土著人民和其他残疾人)必须享有为可持续发展作出贡献的平等机会，从而真正实现可持续发展目标。

71. **无障碍环境。**呼吁各国按照《公约》和《2030 年议程》，确保残疾人在与其他人平等的基础上使用人造环境、信息和通信、技术和系统以及其他设施。为维护这一目标，秘书长启动了联合国兼顾残疾问题战略，以便整个联合国系统在兼顾残疾问题方面实现可持续和转型变革。

72. **能力建设。**呼吁各国以更多的能力和资源支持各残疾人组织，以满足日益增长的需求，向各国政府提供技术知识，并跟进国际进程。联合国国家工作队还愿拟订联合计划，将各国政府、残疾人组织和联合国实体聚集在一起，在国家层面、特别是在那些最落后的国家实现可持续发展目标。

73. **人道主义行动。**呼吁各国将机构间常设委员会的《将残疾人纳入人道主义行动准则》纳入所有人道主义行动。

九. 志愿人员群体

74. 志愿人员以及对其工作的支持对于《2030 年议程》的执行工作取得成功很重要。根据联合国志愿人员编制的《2018 年世界志愿服务状况报告：丝丝相连——志愿服务与社区复原力》，估计有 10 亿志愿人员在影响到自身及其社区的问题上发挥作用，而且往往是在最困难的条件下从事志愿工作。如果没有数百万得到适当支持和有能力的志愿人员以及发展中国家和发达国家内志愿人员推动处理的组织作出贡献，可持续发展的远大目标就不会实现。如果得到适当支持，志愿服务的变革性力量尤其有可能为行动十年作出贡献。

75. 虽然志愿服务是一种普遍现象，但它的出现没有统一的频率，其成效也非整齐划一；但当它得到认可和支持时，志愿服务就是最强有力的。国家和地方政府、联合国系统、私营部门、民间社会、志愿者团体及志愿人员本身在为志愿工作创造和维持有利环境方面都可发挥作用。当这些行动取得成功，志愿服务的力量便会得到释放，使志愿人员能够尽可能为消除贫穷和促进繁荣作出最大的贡献。

建议

76. 代表志愿人员的利益攸关方团体向 2020 年及以后的高级别政治论坛提出以下建议：

1. 在 2020 年高级别政治论坛会员国自愿国别评估中正式肯定志愿服务对执行可持续发展目标的贡献

77. 鼓励所有会员国将志愿人员的贡献纳入其自愿国别评估。2019 年，柬埔寨、智利、科特迪瓦、加纳、冰岛、蒙古、阿曼、巴基斯坦和塞拉利昂等不同的国家都将志愿者的贡献纳入了他们的自愿国别评估。

2. 确保执行《2030 年议程》的国家计划和战略充分确认和支持志愿人员团体

78. 鼓励每个国家将志愿服务纳入其规划和战略。几个会员国已经通过了支持和促进志愿服务的立法。目前，世界上约有 90 个国家拥有关于志愿服务的政策或立法。

3. 在会员国带领下申明全力支持执行大会第 67/290 号决议，其中会员国表示支持非政府行为体的参与

79. 鼓励各国政府继续让所有利益攸关方成为政策的贡献者和受益者，这些政策将使每个人都能为实现《2030 年议程》而努力。此外，大会第 73/140 号决议由巴西、智利、日本和俄罗斯联邦常驻代表团通过大会第三委员会联合推动，并由 124 个会员国共同提案，该决议赞扬志愿人员，并鼓励会员国加强与有志愿人员参加的组织和民间社会组织合作。该决议还呼吁会员国在今后的自愿国别评估中纳入关于志愿服务规模、贡献和影响的信息，并动员志愿者监测在国家和国家以下各级为实现可持续发展目标所取得的进展，并将其作为更广泛公民参与的一部分。

4. 确保可持续发展目标的问责制、透明度和审查框架包含各级社区协商，包括最边缘化群体代表性以及与这些群体合作最密切的志愿人员

80. 鼓励所有会员国与志愿人员团体协商，并将志愿人员和最边缘化人群的呼声纳入国家和地方两级审查可持续发展目标的机制。志愿人员和组织志愿者的团体每天都在当地社区工作，以实现社区的可持续发展目标。因此，必须让他们有机会参与起草和跟踪影响他们的政策。

十. 老龄问题

81. 为所有年龄的人们执行《2030 年议程》而加快行动，需要基于生命周期的方法和基于人权框架的公共政策。在《2019 年全球可持续发展报告》中强调福祉是可持续发展的关键驱动力，并强调需要解决所有年龄的人们的不平等和受剥夺问题。

82. 人口趋势对立法、政策、方案和服务具有重大影响。根据经济和社会事务部的数据，2019 年 65 岁及以上的人口占全球人口的 9%，预计到 2030 年将增至 12%，到 2050 年达到 16%。会员国必须为老龄化的世界做好规划。

83. COVID-19 大流行病对老年人和有潜在健康状况的人造成了尤为严重的影响，突显了多方面合作和全社会方法的重要性，以提供资源充足的卫生系统，以应对所有年龄的需求。世界卫生组织健康老龄化十年(2020-2030)的启动是一个机会，让我们充分认识到世界正在老龄化，并确保每个人都能活得更长寿、更健康。健康的经济需要各个年龄段的健康的人。

84. 立法和公共政策中存在的年龄歧视，如强制退休年龄或规定金融、法律和其他服务的年龄上限的政策，以及缺乏关于老年人的具体数据，加剧了现有的剥夺现象，使老年人陷入长期贫困，并剥夺了他们的发言权和参与权。
85. 到 2050 年，妇女将占全球 65 岁及以上人口的 54%，占 80 岁及以上总人口的 59%。由于一生的性别歧视，特别是在教育和就业方面，妇女在进入老龄之后经历了更大的经济困难，最终几乎没有储蓄和资产。由于年龄歧视、丧偶、残疾、隐形以及对其价值和能力的负面态度，她们的权利也被剥夺。
86. 老龄问题利益攸关方小组支持《2019 年全球可持续发展报告》的建议，社会保障，包括养老金和对老年人和残疾人的支持，不应仅限于那些在正式全职工作中度过工作年限的人，还应包括那些在非正规部门工作的人。该小组强烈支持非缴费、税收融资的社会养老金，并支持紧急推出关于社会保障层面的可持续发展目标 1 的具体目标 3。
87. 会员国必须采取措施，为越来越多生活在城市环境中的老龄化人口做好准备。在所有基础设施规划中，同时坚持通用设计原则，为所有人提供无障碍设施，无论年龄或能力，都应该是优先事项。
88. 在人道主义救济情况下，老年人的权利、能力和需求仍然被忽视。危机期间有关老年人的数据收集存在漏洞，掩盖了按年龄、性别和残疾状况划分的影响和需求。必须将老年人纳入人道主义评估和规划、备灾和应对。
89. 老龄问题利益攸关方小组强烈支持《2019 年全球可持续发展报告》的建议，即将政策建立在详细和分类的纵向数据基础上，这些数据跟踪个人整个生命周期并跨越代际。数据必须至少按 5 岁年龄段分类。敦促会员国参与蒂奇菲尔德有关老龄统计和按年龄分列的数据小组的工作，并利用其建议。
90. 除非立即采取终身政策，否则到 2030 年以后，长期的贫困、不平等、收入无保障和人道主义危机将影响全球所有各代人。以国际人权框架和代际凝聚力为基础，基于年龄、性别和残疾状况等方面的包容老年人的政策，将为人们的一生提供收入保障、尽可能好的健康、体面的住房、粮食保障、安全和享有权利。

十一. 亚太地区民间社会组织的参与

并未步入实现《2030 年议程》的正轨

91. 在亚洲和太平洋区域，尽管在可持续发展目标 4 方面取得了进展，但在其他一些目标的进展停滞不前，在其他一些目标的进展则在倒退(目标 12 和 13)。虽然该区域是增长最快的经济体的所在地，但该区域也有数百万贫困和营养不良的人。
92. 这些不足还应与人民目前面对的多层面危机联系起来，其特征为 COVID-19 大流行病期间普遍的公共卫生危机、严重的财富不平等、环境和气候危机以及民主权利和善政的危机。这场大流行病进一步暴露了新自由资本主义未能保护人民的权利，未能满足人民的需求，包括获得高质量的公共保健和普及型社会保障。

实现可持续发展的加速和变革性行动的体制障碍

93. 如果不解决实现可持续发展的系统性障碍的根源，高级别政治论坛的主题“加速行动，踏上变革之路：把采取行动落实可持续发展十年变成现实”将永远无法实现。

94. 尽管《2019 年全球可持续发展报告》提到了当前全球贸易和投资制度以及企业夺取粮食安全的负面影响，但报告并没有提到这些因素在维持不平等和破坏性经济增长方面的作用，以及在延续富国和穷国之间的不平等方面的作用，包括通过投资人与国家间争议解决。国内税法、双边税务条约和贸易协定被包括跨国公司在内的逃税者滥用，使特别对发展中国家有害的非法资金流动永久化。随着可持续发展的解决办法日益依赖公私伙伴关系和投资保护政策，使公司能够控制自然资源和关键公共服务以获取利润，公司获取治理和资源的情况日益恶化。在正在进行的第四次工业革命中，大工业以牺牲脆弱工人和普通公民的隐私为代价，控制着技术和大量数据。随着基础设施的发展，土地征用正在加剧。外国资本和投资涌入该区域，加剧了军事化和冲突。在许多国家，优先安排军费开支会转移教育、卫生和住房等服务所急需的资金。同时，父权制、堕落主义、封建主义和原教旨主义继续加剧妇女和其他受歧视群体在社会、政治和经济领域的边缘化，包括妇女从事的无偿和低薪工作。需要在一个公正、平等、性别平等的世界中普遍享有福祉。

95. 为了通过理解各项可持续发展目标与其系统性问题之间的相互联系，高级别政治论坛不应将可持续发展目标归类到切入点，而应确定每项可持续发展目标如何对 6 个切入点作出贡献。可以在提交的全文中找到关于 6 个切入点的具体建议。

96. 利益攸关方参与机制重申其加强后续行动的立场，以更明确的问责和人权原则审查高级别政治论坛，并强调区域进程的重要性，包括在区域基础上开展自愿国别评估，在内容和进程方面支持各国。为了制定以行动为导向的政策建议，在不同层面上关于可持续发展目标的对话迫切需要转向解决系统性障碍。

97. 行动十年应该以人权和发展正义为基础，使用一种不会加剧更多不平等、更多破坏环境、更多侵犯劳工权利的模式，一种以再分配正义、经济正义、社会正义、性别正义、环境正义和对人民负责为基础的模式。

十二. 共同迈向 2030 年

《2030 年议程》及其十字路口的可持续发展目标

98. 在提交这些意见投入时，COVID-19 已经在世界各地蔓延，影响了 100 多万人，并使数十亿人处于封锁状态，卫生服务部门正在挣扎应对。秘书长提醒国际社会，要有计划面对这场大流行病的后果：《2030 年议程》及其可持续发展目标。

99. COVID-19 大流行病提醒了生命的脆弱，以及不听取科学证据和不共同及时采取行动的后果。

6 个入口点，但只有一种共同努力

100. 由于 2020 年高级别政治论坛专题审查的主题是基于《2019 年全球可持续发展报告》的 6 个切入点，需要反思其中的差距。推动将重点放在单一问题上，并提高一些可持续发展目标的知名度，而最具争议却又是关键的目标却被抛在后面，这可能会忽视其相互联系，并削弱《2030 年议程》的整体性。

101. 此外还必需考虑到，如果不实现性别公正或者排除儿童、青年和妇女的声音，就不能实现可持续发展目标。为此加强这些努力，不仅是履行《2030 年议程》承诺的一种方式，也是调动必要的能力加快行动以有效实现可持续发展目标的现实需要和操作需要。

102. 铭记“共同迈向 2030 年”平台提出了下列建议：

(a) **切入点 1：人类福祉和能力。**《2019 年可持续发展报告》指出人是可持续发展斗争中最大的资产，它重新将人定位在斗争的核心，这一见解应该融入其他切入点；

(b) **切入点 2：可持续和公正的经济体。**摆在我们面前的两种对立模式中，目前最流行的一种是扩大贫富差距和为加剧不平等的土壤施肥；

(c) **切入点 3：粮食系统和健康的营养模式。**当社会中的一些人在营养和健康方面都受益于农业，而另一些人则不然，这就可能会导致不满和冲突。因此必须确保所有人都从采取的行动中受益，并确保这些行动与自然和谐；

(d) **切入点 4：能源脱碳和普及能源。**随着世界人均能源消费量增加，要推进可持续发展目标，需要在促进脱碳、投资可再生能源、转变运输部门、放弃化石燃料补贴以及在供需两级采取行动等方面采取紧急措施；

(e) **切入点 5：城市和近郊发展。**世界一半以上的人口生活在城市，包容性对于不让任何人掉队至关重要。负担得起的城市高质量公共服务、公共教育和医疗保健系统使城市群体受益，特别是贫困和脆弱群体，包括儿童和年轻人；

(f) **切入点 6：全球环境公域。**全球环境公域构成一个相互联系的生动实体，人类便是其中的一部分。应鼓励各国在其自愿国别评估中提及行星边界，以此作为对其保护全球环境公域努力负责任的一种方式。

民间社会的贡献和认可

103. 需要考虑民间社会的补充报告，将其视为对支持实现可持续发展目标的进度审查和解决办法的重大贡献。儿童作为变革推动者应作为民间社会的一部分被接纳。

104. “共同迈向 2030 年”作为一个全球平台，充分致力于确保行动和交付十年的进展。要求联合国及其会员国尽自己的一份力量，开辟和振兴让民间社会做出实质性贡献的方式。

十三. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

105. 基于性取向、性别认同、性别表达和性特征的极端污名、歧视和暴力，并在许多国家将其定为刑事犯罪和惩罚性法律和政策，仍然是实现男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者人群实现可持续发展目标的最大障碍之一。这些结构性障碍阻碍了这些个人享受其人权、有效参与实现可持续发展目标和充分发挥其潜力。由于被排除在教育机会之外，招聘和晋升方面的歧视，以及工作场所的骚扰和虐待，他们获得其充分的经济权利、成为完全有生产力的工人、商业领袖和企业家的可能性有限。

106. 为了不让任何人掉队，设计有效的发展计划，实现可持续发展目标，将男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者纳入与可持续发展目标相关的行动中，这是有足够的空间、优先权和创造性的。鉴于 2020 年高级别政治论坛的主题“加速行动和变革之路：实现可持续发展行动和交付十年”，将落在最后面的人群动员起来，可以加快行动，并对转型和实现可持续发展至关重要。

107. 尽管在实现可持续发展目标方面取得了积极成果，但要包容全球男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者人群的严重障碍依然存在。例如，刑事化、病态化和歧视性的法律和政策使可持续发展目标的实现变得不可能。此外，缺乏这些群体对影响他们的决策和其他政治进程的有效参与，这阻碍了他们的宝贵贡献，并导致没有针对其独特发展需求的无效政策。

108. 父权制和异性恋正规化是性别不平等和性别暴力的根源，伤害了妇女和女孩、性别非二元或性别不确定者以及男子和男童。要消除可持续发展目标 10 所述的不平等现象，各国必须禁止基于性取向、性别认同、性别表达和性特征的歧视，出台保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的法律和政策，并促进支持不同的性取向、性别认同、性别表达和性特征的文化。

109. 共有 69 个会员国将成年人之间自愿的同性行为定为刑事犯罪。31 个会员国制定法律法规，限制在性取向问题上表达自由的权利(称为“宣传法”)。41 个会员国的法律法规限制了与性取向相关的民间社会组织合法登记的能力。68 个会员国将不披露艾滋病毒、致人暴露于艾滋病毒和传染艾滋病毒行为定为刑事罪。这些法律将男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者人群以及艾滋病毒携带者和感染者排除在外，实际上将他们甩在了后面。

110. 还必须强调的是，虽然男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者有着共同的基于性取向、性别认同、性别表达和性特征的边缘化经历，但许多人同时也面临基于性别、年龄、种族、族裔、能力、阶级、社会经济地位、移民身份和其他推动排斥的因素的交叉歧视。

111. 需要按照性取向、性别认同、性别表达和性特征分类的准确和完整的数据。恰当的数据收集是指导具体加速行动和交付转换的最佳方式之一。这些数据将有助于形成循证法律和政策，以促进和保护男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性

者的权利。在数据分解和收集过程中，应征求男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者领导的组织的意见。

112. 以人权为基础的实现可持续发展目标的做法必须立足于履行国际法规定的国家义务。例如，健康权的实现有赖于解决排斥根本原因的相应权利的实现。

113. 最后，使男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者人群切实参与可持续发展目标的监测和实施，将确保政策、方案和行政措施以有效和知情的方式满足他们的独特需求。

十四. 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》

114. 目前的健康危机及其对社会和经济发展的短期和长期影响显示有限的预防、应对和支持系统产生了影响。为了避免今后发生类似的危机，必需建设更好的韧性，以应对今后在地方、国家和全球层面的挑战。很明显，没有任何个人、社区或国家能够幸免于灾难。通过加强应对突发事件的充分准备，可以建设机构和社区的复原力，以减少这类突发事件对社会、环境和财政的影响。

115. 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》为采取行动以实现了解风险的发展和协调实现可持续发展目标提供了宝贵的指导。建议采取以下 6 项实际行动以增强复原力和可持续发展：

- (a) 通过分类、定性和定量数据了解并纳入风险最大者的需求和优先事项；
- (b) 通过了解风险的发展视角，规划地方、国家和全球各级的行动；
- (c) 通过解决直接或间接增加漏洞的潜在因素，降低危险影响和其他意外事件影响的风险；
- (d) 通过对实现可持续发展目标采取整体、跨部门的综合办法，从风险最大的人的角度加强复原力；
- (e) 包括通过借鉴土著智慧、年轻人和残疾人的创新、基于自然的方法以及适当的包容性技术，使解决办法多样化，并使其适用于不同背景，以便我们可以扩大这些解决办法所惠及对象的范围；
- (f) 将决策和资源分配的权力下放和本地化，以反映投资于可持续发展和复原力在必须开始这些行动的地方的真正价值。

116. 《仙台框架》和《2030 年议程》将在多大程度上对现实世界产生影响，这将取决于在社区和日常生活中集体执行这些协议。如果能够成功激励当地的可持续发展目标和复原力行动，全球目标就可以更快地实现。这是一个全社会的过程，将产生我们寻求的解决办法：既没有灵丹妙药，也没有完美的政策。

117. 作为联合国减少灾害风险办公室的利益攸关方参与机制，该小组寻求为包容性和参与性减少灾害风险开辟合作、沟通、协作和能力建设的渠道，以加强我们生态系统和社区的复原力，实现真正可持续和有复原力的发展。

十五. 科学技术界

118. 目前,由于 COVID-19 冠状病毒大流行病,世界正在经历前所未有的干扰。这一大流行病对全世界的卫生、社会和经济系统造成连锁效应和深刻影响,包括对可持续发展努力的潜在长期影响。虽然各国的当务之急是解决卫生危机和保护最脆弱人群,但从长远来看,COVID-19 冠状病毒病爆发提供了一个重要机会,让我们重新思考我们社会的根本基础,摆脱脆弱性和环境影响方面的不平等在结构上根深蒂固的现有体系。从这个意义上说,COVID-19 冠状病毒危机必须成为向实现更可持续、更公平和更健康的世界转型的巨大加速器。

119. 要实现一个可持续、公平和健康的世界,需要一种综合的转型方法,如《2019 年全球可持续发展报告》所概述的方法。该报告全面、系统地处理可持续发展目标,而不是将其作为离散目标及具体目标和指标的集合。在短短十年的时间里,各国和各区域迫切需要设计和实施综合的、结合当地背景的和可实现的路径,以实现所有层级所有规模的转型。

120. 实施全面和综合的转型框架将需要社会科学界作出更大贡献,以更好地理解转型是如何开始和展开的,以及如何引导它们走向实现公平可持续的成果;需要集体进程,以确定哪里需要科学,哪里应该优先考虑公共和私人投资,以加速执行《2030 年议程》;需要在所有级别和规模的政策、科学、民间社会和其他利益攸关方社区之间进行更强有力的更公平的协作。

121. 尤其迫切的是,需要重新思考技术对执行《2030 年议程》的作用和重要性,以及如何重新定位,以变革性的方式为实现可持续发展目标做出更加切实的贡献。联合国的全球技术促进机制应该成为评估目前的技术和知识储备是否足以实现可持续发展目标并且是否适合在全球范围内转让的工具。

122. 可持续发展目标的实现和审查应考虑到多重威胁、复杂风险和相互作用,如果方案没有足够的弹性,这些威胁、风险和各种相互作用可能威胁到进展。风险的概念化、识别和理解需要科学的综合跨学科方法、科学与政策之间的协作以及政府的跨部门参与。加强数据收集和交流是实现这一目标的关键活动。

123. 为了提高一致性和影响力,应更好地协调执行五大环境政策框架,即《2030 年议程》、《仙台框架》、《巴黎协定》、2020 年之后全球生物多样性框架和《新城市议程》,以形成一个综合的全球行动议程,建设一个公平、可持续和韧性的世界。

124. 越来越多的证据表明,全球环境变化将跨越临界点,导致多个部门和区域产生连锁效应,对此,会员国、区域和利益攸关方迫切需要考虑如何应对风险和紧迫性都很高的全球紧急情况。从 COVID-19 危机中吸取教训将是必须的,因为它表明,政府可以在危机中迅速坚决地采取行动,而且人们可以在面临生死存亡的威胁时改变自己的行为。

125. 必须加强全球体制框架,以加快执行《2030 年议程》的行动。对高级别政治论坛的审查提供了一个重要和必要的机会,通过改进对循证投入的评估和分析,

将论坛转变为一个以知识为基础、连贯一致和以行动为导向的舞台。此外，联合国必须采取措施，确保科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛提供的循证投入更好地提供给高级别论坛。
