



联合国利比亚支助团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2486(2019)和第 2510(2020)号决议提交的，它涵盖自 2020 年 1 月 15 日我的上一份报告(S/2020/41)发布以来利比亚政治、安全和经济方面的事态发展，概述这一期间该国的人权和人道主义状况，并简要介绍联合国利比亚支助团(联利支助团)开展的活动。

二. 政治、安全和经济方面事态发展

2. 在俄罗斯联邦总统和土耳其总统呼吁下，经民族团结政府和利比亚国民军接受，1 月 12 日休战，此后短期内战斗相对减少，但随后又逐渐复燃。双方都在的黎波里地区前线沿线重新部署了部队。截至 4 月 21 日，联利支助团记录了 850 多次据报违反停火事件，包括在城市地区观察到间接火力空前增加，造成平民伤亡、民用基础设施毁坏和商业空运中断。在利比亚西部其他爆点，气氛依然高度紧张。1 月 26 日，利比亚国民军在米苏拉塔以南的阿布古赖因地区对民族团结政府部队发动进攻，导致严重冲突和双方人员伤亡。3 月底，双方都在的黎波里南部部分地区以及中部和西部地区继续进行重炮和火箭攻击。4 月中旬，民族团结政府部队夺取了通往突尼斯边界的西部沿海公路沿线地区，4 月 18 日，这些部队对塔尔胡纳市发动了协调攻击。

3. 据报外国雇佣军继续向民族团结政府和利比亚国民军提供强化作战能力，而且据报不断有人违反联合国实施的武器禁运，向双方提供军事装备和武器。这些事态发展破坏了联合国主导的对话倡议，并造成更多的人类痛苦。1 月 1 日至 3 月 31 日期间，利比亚至少有 131 名平民伤亡，至少 64 人丧生。自 2019 年 4 月以来，由于武装冲突，的黎波里及其周边地区已有逾 200 000 人被迫离开家园。

* 由于技术原因于 2020 年 7 月 9 日重发。



4. 为了防止 2019 冠状病毒病(COVID-19)的扩散，国家当局和未获承认的设在利比亚东部的“临时政府”采取了预防措施，包括关闭所有空中、陆地和海上边界，限制城镇和地区之间的流动，实行宵禁和封锁，暂停星期五祈祷和集会，关闭学校和非必要商店，以及限制公共交通。3 月 14 日，总理法耶兹·穆斯塔法·萨拉杰宣布利比亚进入紧急状态，并拨款 5.75 亿利比亚第纳尔(约 4.06 亿美元)用于防备和应对 COVID-19。在东部和西部分别成立了应对疫情影响的委员会。

5. 尽管当局在联合国的支持下推出了针对 COVID-19 大流行病的预防和准备措施，但利比亚仍然面临极高的风险。日益加剧的战斗和不安全、政治分裂以及薄弱和过度紧张的卫生系统使情况变得更加复杂。这场大流行病导致社会各阶层收入损失，并造成食物短缺和基本商品价格上涨。此外，为限制 COVID-19 传播采取的措施也阻碍了获得人道主义援助的途径以及医疗人员和其他人道主义人员的行动。

6. 持续不断的冲突和目前的大流行病进一步削弱了利比亚本已疲弱的经济境况。由于利比亚国民军控制地区的石油港口关闭，1 月 18 日，国家石油公司宣布发生不可抗力，使石油产量降至不到先前产量的十分之一。利比亚国民军支持下的石油出口封锁促使民族团结政府采取紧缩措施来削减支出，包括削减工资。在利比亚民众因 COVID-19 疫情而面临巨大的额外经济压力之际，这些紧缩措施会进一步耗尽应对机制。

7. 国际社会呼吁立即实行人道主义休战，停止向利比亚运送所有军事装备和人员，以便地方当局能够应对大流行病，对此，民族团结政府和利比亚国民军分别于 3 月 18 日和 21 日作出了积极回应。3 月 21 日，我对双方的积极回应表示欢迎。3 月 23 日，我呼吁全世界所有地方立即实行全球停火，以便集中全力应对大流行病和拯救生命。

8. 人道主义休战只得到了短暂的遵守。的黎波里南部武装对抗加剧，并蔓延至该国西北部的瓦提耶空军基地周围地区。3 月 23 日，民族团结政府发起“和平风暴行动”，称这是对利比亚国民军增加对的黎波里平民居住区袭击的回应。军事升级使民事当局和民众为应对大流行病制定预防措施的努力复杂化。

9. 甚至在安全理事会 3 月 26 日发布新闻要点之后，暴力仍然升级有增无减。安理会在新闻要点中对实地敌对行动的显著升级以及大流行病可能在利比亚造成的影响表示关切。安理会吁请各方紧急缓和战斗，立即停止敌对行动，并确保人道主义援助不受阻碍地进入该国各地。安理会还重申联合国在推动由利比亚主导、利比亚自主的包容性政治进程方面的核心作用。

10. 4 月 23 日，国民代表大会议长阿吉拉·萨利赫宣布一项新的政治倡议，吁请利比亚东部、西部和南部的社会和政治群体在联合国监督下，各推选一名代表参加由三名成员组成的总理委员会。同一天，利比亚国民军指挥官哈利法·哈夫塔尔将军再次表示，《利比亚政治协议》和目前的总理委员会已不再有效，他吁请利比亚人将权力赋予一个能够在过渡时期根据新的宪法宣言领导国家的机构。4 月

27 日，哈夫塔尔将军宣布，他已接受利比亚人民授予利比亚国民军的领导国家的任务。4 月 29 日，利比亚国民军宣布停止神圣斋月期间的所有军事行动。

11. 我的利比亚问题特别代表兼联利支助团团长加桑·萨拉梅先生因健康方面原因辞职后，我于 3 月 11 日指定他的副手斯蒂芬妮·图尔科·威廉斯为我的代理特别代表兼联利支助团团长。新任特别代表的任命程序正在进行中。

实施三步倡议和政治进程

12. 国际社会继续努力缓和冲突，为政治解决利比亚危机铺平道路。联合国与德国政府一同主办了 1 月 19 日的利比亚问题柏林会议。其他与会者包括阿尔及利亚、中国、刚果共和国、埃及、法国、意大利、俄罗斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国以及来自非洲联盟、欧洲联盟和阿拉伯国家联盟的高级官员。所有与会者签署了新闻稿，其中承诺协助终止战斗，不介入冲突，并执行安全理事会第 1970(2011)号决议规定的武器禁运。与会者呼吁停止一切敌对行动，开始停火谈判，并敦促利比亚各方恢复政治进程。新闻稿敦促各方充分尊重国际人道主义法和人权法，并强调支持安全 and 经济改革。

13. 成立了一个由所有参加柏林会议的国际组织和国际组织组成的国际后续行动委员会，其任务是在联合国主持下协助落实柏林会议结论。在会议间隙，萨拉杰先生和哈夫塔尔将军分别任命了各自的代表参加联利支助团主持的 5+5 联合军事委员会。

14. 2 月 13 日，安全理事会通过第 2510(2020)号决议，认可利比亚问题柏林会议结论，并表示明确支持利比亚内部对话。

15. 1 月 6 日，联利支助团在突尼斯市主持了利比亚内部对话经济轨道第一次会议，19 人参加了会议。第二次会议于 2 月 9 日和 10 日在开罗举行，利比亚各经济机构代表和经济专家 28 人出席了会议。与会者商定了利比亚专家经济委员会的职权范围草案，并商定设立三个工作组负责完善具体的政策建议。此后，所有工作组都举行了会议，就紧迫的优先事项提出了政策建议，包括关于收入分配、银行和私营部门以及发展和重建的建议。内部对话经济轨道第三次会议原定于 3 月 15 日举行，但因 COVID-19 而推迟。各工作组继续在利比亚开会制定其政策建议，其他地点成员远程与会。

16. 在联利支助团主持下，联合军事委员会于 2 月 3 日在日内瓦举行了第一次会议，其目标是达成持久停火并恢复平民区的安全。民族团结政府和利比亚国民军代表团各由 5 名军事和安全官员组成，在会上讨论了临时安全措施和停火安排。2 月 23 日在日内瓦举行的第二轮会谈结束时，联利支助团编写了停火协议草案，其中载有关于平民安全返回各自居住地区的规定。商定双方代表团将协议草案提交各自领导层作进一步磋商，联合军事委员会将于 3 月再次召开会议，以最终确定负责执行协议的各小组委员会的职权范围。但 3 月的会议因 COVID-19 而推迟。我的特别代表与萨拉杰先生和哈夫塔尔将军直接联络，敦促他们对协议草案作出回应。

17. 2月26日，联利支助团在日内瓦召集了一次利比亚政治论坛(利比亚内部对话政治轨道)会议。国民代表大会和国家最高委员会代表、政界人士、女性领导人和民间社会代表共50人应邀出席。会前不久，国家最高委员会重申了对政治对话的承诺，但声明委员会代表的参与将取决于军事会谈取得的进展和流离失所者回返原籍地的情况。也是在2月26日，国民代表大会代表团中代表利比亚东部各地区并与哈夫塔尔将军关系密切的成员因对国民代表大会出席会谈的代表人选存在分歧而退出。

18. 三个对话轨道的启动在利比亚得到高度支持。3月4日，代表工商界、学术界、技术官员、民间社会和青年的130名利比亚知名人士呼吁延续三个轨道，将其视为保护利比亚远离战争和破坏幽灵的唯一途径。截至4月27日，联利支助团推动的三个轨道的会议已推迟，主要是因为采取了应对COVID-19的措施。尽管如此，联利支助团继续在三个轨道上与所有利比亚代表沟通，以期尽快恢复举行会议。

柏林会议国际后续行动委员会

19. 在德国政府和联利支助团共同主持下，利比亚问题会议国际后续行动委员会于2月16日在德国慕尼黑举行了启动会议。南非和突尼斯代表作为参会者参加了委员会的会议。作为柏林进程的执行秘书处，后续行动委员会是将柏林会议结论所载的原则逐步转化为切实行动的重要工具。该委员会的下一次会议原定于3月19日在罗马举行，由意大利政府和联利支助团共同主持，但因大流行病而推迟。

20. 4月2日，联利支助团主持了通过闭路电视举行后续行动委员会第二次会议。与会者再次呼吁双方停止军事行动并承诺人道主义暂停，将国家努力集中于应对COVID-19。与会者强调需要国际社会尽最大努力实现冲突各方之间的永久停火，并鼓励利比亚各方继续参与联利支助团推动的三个轨道对话。与会者商定了委员会三个工作组(政治、安全和经济)的共同主席。在荷兰和瑞士正式表示有兴趣担任国际人道主义法和人权工作组共同主席后，该工作组共同主席职位向柏林模式以外的会员国开放。在商定三个工作组共同主席人选后，政治和经济工作组各举行了一次会议，安全工作组通过视频会议举行了四次会议。

国际和区域参与

21. 除了在柏林进程中的合作，联合国还保持了与区域和国际利益攸关方的接触，以争取对政治解决利比亚冲突的支持。我的前任特别代表出席了1月30日由刚果总统在布拉柴维尔主办的非洲联盟利比亚问题特设高级别委员会第8次峰会。2月8日在亚的斯亚贝巴与非洲联盟非洲联盟在亚的斯亚贝巴与非洲联盟委员会和利比亚问题高级别委员会主席举行三方会议期间，我提出了加强联合国与非洲联盟在利比亚问题上的合作和协同作用的一系列建议。2月9日，我参加了在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟峰会，非洲联盟大会在会上通过一项决定，支持非洲联盟根据柏林会议的结论召开一次利比亚内部和解会议。3月11日和12日，我的办公厅主任代表我率领一个包括我的驻非洲联盟特别代表

和利比亚问题代理特别代表组成的代表团，出席了在刚果奥约举行的非洲联盟利比亚问题高级别委员会联络小组启动会议。联络小组决定和解会议将在亚的斯亚贝巴召开，并表示非洲联盟决心与联合国密切合作，推动执行柏林会议的结论。

22. 3月31日，欧洲联盟正式推出了新的地中海共同安全和防务政策军事行动“欧盟海军地中海伊里妮行动”，4月1日生效，最初为期一年，取代3月31日结束任务的欧洲联盟地中海中南部军事行动(欧盟海军地中海索菲亚行动)。新行动的核心任务是通过使用空中、卫星和海上资产，促进执行联合国武器禁运。将严格依照安全理事会第2292(2016)号决议和其他相关决议，对利比亚近岸疑似运送武器或相关物资进出利比亚的船只进行检查。该行动还将监测非法石油出口情况，建设和训练利比亚海岸警卫队和海军能力，并通过情报收集和空中资产巡逻支持对人口走私和贩运网络的监测。

23. 4月8日，应安全理事会的要求，主管政治和建设和平事务副秘书长和欧洲对外行动署副秘书长向安理会通报了欧盟海军地中海伊里妮行动的情况。

西部局势

24. 在本报告所述期间，的黎波里南部前线继续发生武装冲突、炮击和空袭。在日内瓦举行的政治和军事会谈期间，袭击的强度加剧。利比亚西部其他城市，包括阿布古赖因、盖尔扬、米苏拉塔、盖拉布利、塞卜拉泰、苏尔曼和祖瓦拉也发生了激烈战斗。

25. 在的黎波里，利比亚国民军加强了阿布萨利姆、萨拉赫丁和艾因扎拉各地的阵地，配备了人员和武器，包括装甲车，运送了弹药，并增加了步兵部队。同时，利比亚国民军将目标指向据称的民族团结政府增援部队，包括来自外国的增援部队。2月18日，利比亚国民军向的黎波里港密集发射重炮和“冰雹”火箭炮，目的是摧毁一艘据称向民族团结政府运送军事装备的货船。当天晚些时候和2月29日，支持民族团结政府的无人驾驶飞机试图攻击位于艾因扎拉地区南部的利比亚国民军炮兵阵地，但被利比亚国民军防空系统击落。经确认，双方的部队集中在扎塔尔纳地区和盖拉布利，据报在这两个地区发生了冲突，利比亚国民军试图推进到东部沿海公路，以切断米苏拉塔与的黎波里之间的连接，但没有成功。此外，据报利比亚国民军的主要增援部队已抵达盖尔扬以北的阿齐兹亚和海拉地区，利比亚国民军曾在2019年6月被民族团结政府夺取该地区，此后一直试图将其夺回。

26. 1月22日，利比亚国民军进一步将其先前宣布的禁飞区向南延伸至盖尔扬和塔尔胡纳，并威胁要击落任何靠近黎波里米提加机场的军用或民用飞机。该机场遭到利比亚国民军部队的一系列间接火力袭击，2月28日达到高峰，当日该机场被50发炮弹击中。这些袭击扰乱了机场的运作，造成平民伤亡，并损坏了周围居民区的房屋。

27. 尽管双方最初对人道主义休战呼吁作出了积极回应，但3月21日，的黎波里前线继续发生重炮袭击。3月24日，据报利比亚国民军关联部队的多次炮击影

响了艾因扎拉地区，包括鲁韦米监狱。联利支助团谴责了这些袭击，据报袭击造成包括囚犯和司法警察在内的多人受伤。3月25日，民族团结政府部队袭击瓦提耶空军基地，被利比亚国民军击退，后者得到西部沿海战略城市塞卜拉泰和苏尔曼的增援。据报民族团结政府部队控制了苏尔曼和塞卜拉泰，以及 Ujaylat、Raqdalín、Jumayl、Zaltan 和 Assah。这些事态发展可能危及突尼斯边界附近迄今尚未受到冲突直接影响的城镇原已脆弱的稳定。

28. 2020 年到目前为止已有 12 起袭击影响到利比亚境内 7 个医疗保健设施，2019 年有 62 起袭击影响到该国各地 19 个医疗保健设施。2020 年 3 月 4 日，艾因扎拉 10 所学校和米苏拉塔已关闭一个多月的所有学校重新开学，允许 127 000 名学生重返校园。然而，3 月 8 日，米提加机场附近 8 所学校因炮击造成的风险而关闭。截至 3 月 16 日，据报至少有 930 个家庭(约 4 650 人)逃往邻近地区。

29. 重要的服务和民用基础设施继续受到敌对行动的影响。4 月 6 日，对舒适韦里夫大人工河项目的袭击造成约 200 万人一个多星期没有水。在调解解决后，由于另一个武装团体在不同地区阻碍向米苏拉塔和胡姆斯的发电站供应天然气，供水的恢复变得更加复杂。

东部局势

30. 据报东部地区继续发生与战争遗留爆炸物有关的犯罪活动和事件。2 月 23 日，据报班加西警察逮捕了一个有名的毒贩。在几个城市，包括在班加西的联合国中心前，发生了支持利比亚国民军和反对土耳其干涉的示威，其中一次示威中发生了暴力。

31. 1 月 18 日，在当天发生民众抗议后，国家石油公司宣布利比亚东部港口的石油出口面临不可抗力，同时利比亚国民军要求港口关闭。因此，东部港口卜雷加、拉斯拉努夫、哈里盖、祖韦提奈和锡德拉暂停了石油出口。

南部局势

32. 利比亚国民军在利比亚西部的军事行动继续加剧南部地区的安全真空，南部继续发生犯罪和疑似与恐怖主义有关的活动。在塞卜哈，与泰布人有关联的武装分子设立了检查站，并对人员和货物流动进行非法征税。1 月 30 日，两个不明武装团体在 Mahdiah 公路上发生冲突，据报造成一名平民死亡。其他据报犯罪事件包括暗杀、劫车、绑架和走私。

33. 在利比亚国民军和一些当地部落参与者的协调行动中，利比亚西南部的油田被关闭。1 月 20 日，国家石油公司按照利比亚国民军的指示，将不可抗力扩大到所有陆上港口，关闭了沙拉拉、哈马达和菲勒油田的生产。

利比亚境内的伊拉克和黎凡特伊斯兰国

34. 1 月 28 日，据报疑似伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)成员袭击了南部城市穆尔祖格以西的一个检查站，打死一名安全人员。虽然本报告所述期间伊黎伊斯兰国的活动有限，但据观察员评估，伊黎伊斯兰国和其他恐怖组织可能会利用利比亚南部普遍缺乏安全，试图扩大他们的活动。

经济形势

35. 利比亚经济形势的可持续性变得越来越脆弱，并且会因 COVID-19 而进一步恶化。自 1 月 17 日利比亚国民军实施石油出口封锁以来，利比亚的主要出口从每日 120 万桶减少到 72 000 桶，导致累计损失逾 40 亿美元。为了抵消收入的减少，利比亚中央银行和民族团结政府试图实施早应实施的紧缩措施，包括削减公职人员工资和减少燃料补贴。石油出口封锁还导致利比亚国内炼油厂停产，因此国家石油公司只能购买精炼石油产品。虽然国家石油公司提供了足够的商用精炼燃料，但 3 月 13 日，利比亚东部当局从阿拉伯联合酋长国向班加西进口燃料，从而削弱了国家石油公司的权威。这是第一次发生在正常的国家石油公司渠道之外的燃料进口。

36. 由于石油出口封锁，加上国家预算未达成一致，导致工资支付延迟，获得外汇的机会减少，并造成商品短缺和价格上涨。3 月 9 日，利比亚中央银行贝达分行表示，除工资外，它已无力为平行政府提供资金，这表明利比亚商业银行越来越不愿意继续为利比亚东部平行财政部发行的可质疑的政府债券提供融资。如果问题得不到解决，主要商品的价格可能会进一步上涨，银行业内部的紧张关系也可能导致银行业崩溃。

37. 联利支助团与国际金融机构协调，继续努力推动解决经济问题，包括日益恶化的银行危机。利比亚中央银行两个分支机构之间在联利支助团协调下进行的经济轨道对话减轻了银行部门的一些压力，但临时做法越来越难以维持。利比亚当局在协助对央行结构的国际审计审查方面未给予合作，因此也缩小了银行统一的机会。2 月在开罗举行经济轨道第二次会议期间设立的工作组正在努力寻找解决办法，包括解决发展支出和收入分配方面的不足。

38. 尽管面临 COVID-19 疫情，联利支助团依然继续处理紧迫的经济问题，包括恢复基本商品的外汇兑换、促进公务员工资支付、确保充足的燃料供应、敦促支付社会福利以减少燃料补贴以及采取措施支持中小企业。

三. 联合国利比亚支助团的其他活动

A. 选举支助

39. 联利支助团和联合国开发计划署(开发署)继续支持最高国家选举委员会和市议会选举中央委员会，为此对选民登记系统进行了升级。最高国家选举委员会的新大院已经完工并全面投入使用。最高国家选举委员会和市议会选举中央委员会的运作继续因预算短缺和的黎波里的总体安全形势而受阻。

40. 经过 8 个月的争端解决程序，1 月 14 日，市议会选举中央委员会公布了 2019 年 4 月 27 日举行的塞卜哈市议会选举的最终选举结果。随后举行了新市长选举，并于 1 月 23 日在的黎波里举行了地方治理部长为新当选议会主持的宣誓就职仪式。

41. 3月4日，民族团结政府同意核准市政选举条例修正案(第18/2019号决定)，从而允许市议会选举中央委员会恢复举行自2019年7月以来暂停的利比亚市政选举。虽然该修正案尚未在《政府公报》上公布，但政府已于3月18日签署了相应的法令(第7/2020号决定)。暂定于神圣斋月2020年5月结束后举行新一轮选举，但取决于COVID-19疫情发展。

B. 人权、过渡期正义和法治

42. 联利支助团和联合国其他实体呼吁释放所有被任意拘留者，并考虑在COVID-19疫情暴发的情况下释放审前囚犯，为此，当局于3月和4月释放了1900名囚犯和被拘留者。联利支助团正在向司法部和内政部以及最高司法委员会提供关于替代拘留办法的技术支持，以支持释放候审多年的4200名被拘留者。

43. 1月27日，联利支助团和联合国人权事务高级专员办事处就2019年7月2日对塔朱拉拘留中心的空袭(造成至少53名移民和难民死亡)发表了一份联合报告，呼吁追究违反国际法行为的责任并采取紧急行动防止类似事件重演。3月13日，包括利比亚在内的非洲国家组向人权理事会提交了一项决议，要求成立一个关于利比亚人权状况的实况调查团，其拟议任务是审查、收集信息、记录自2016年以来利比亚各方涉嫌违反和践踏国际人权法和人道法的行为。然而，由于大流行病，人权理事会会议暂停，对已提交的该决议的表决推迟到理事会的下届会议。

非法剥夺自由、拘留和酷刑

44. 在本报告所述期间，大约有8800人关押在名义上隶属司法部的28个官方监狱中，其中估计60%是审前拘留。监狱囚禁和(或)法警拘押的妇女共278人(包括184名外国人)，另有109名儿童。此外还有数千人关押在名义上由内政部或国防部管控的设施以及直接由武装团体运作的设施内。

45. 联利支助团/联合国人权事务高级专员办事处继续收到与内政部下属的拘留设施有关的任意或非法拘留、酷刑、强迫失踪、过度拥挤、卫生设施缺乏和医疗疏忽等问题的报告。在本报告所述期间，利比亚法院只审理了民事和个人身份案件。刑事案件被推迟，因为检察院的检察官因害怕遭到武装团体的报复，不愿意或没能力调查这类案件。继3月14日宣布COVID-19疫情紧急状态之后，利比亚最高司法委员会于3月15日发布一项决定，将民事或刑事诉讼案件的诉讼程序推迟到5月底，并有可能进一步推迟。这项决定对法庭审理程序(包括刑事案件中的被告)的出庭作出了限制，这些规定如果付诸实施，将违反利比亚的现行法律。

46. 据联利支助团记录，利比亚各地武装团体实施的绑架和强迫失踪事件有所增加，其中包括对专业人士和民间社会活动人士的绑架和强迫失踪。支助团继续收到关于严重侵犯人权行为的报告，包括武装团体第9旅(卡尼亚特)在塔尔胡纳进行杀戮并破坏私人财产的行为。联利支助团还收到关于在苏尔特发生的严重侵犯人权行为的可靠报告。据报道，许多家庭因害怕抢掠行为和被认为支持民族团结政府而被迫逃离。2月6日，联利支助团发表声明，谴责在苏尔特摧毁一座苏菲派圣殿和据报任意逮捕几名苏菲派教徒的行为，并吁请苏尔特控制当局进行调查并将施害者绳之以法。

47. 联利支助团收到可靠报告，称几个城镇的监狱正在释放数百名审前被拘留者和被定罪者，此前向其承诺冲突结束后会给予他们自由，条件是他们同意对抗利比亚国民军或民族团结政府。此外，苏尔特监狱的所有 60 名审前被拘留者在利比亚国民军接管苏尔特后全部获释，据报是因为担心监狱设施受到滥杀滥伤炮击或直接攻击。联利支助团严重关切地注意到，在民族团结政府部队夺回苏尔曼后不久，4 月 14 日该镇监狱发生越狱，而且 401 名囚犯未经适当法律程序或审查即被释放。

48. 1 月 14 日至 16 日，联利支助团和开发署与利比亚司法警察和司法部法律事务司一道，在突尼斯市联合举办了关于监狱改革的讲习班，目的是通过树立模范监狱，改善技术和业务层面的服务。包括 2 名妇女在内的 19 名参与者参加了讲习班。

处境脆弱的群体

移民和难民

49. 据登记有 3 115 名难民和移民被利比亚海岸警卫队在海上营救或拦截，其中许多人被送回利比亚拘留。联利支助团收到了关于偷运和贩运扎维耶 Abu Isa 和 Nasir 拘留中心的寻求庇护者和难民的可靠报告。目前有 1 400 多名移民和难民被关押在内政部控制的拘留中心，比 2019 年 1 月拘留的 5 000 多人有所减少。

记者与和平活动人士

50. 1 月 15 日，据报一名利比亚记者因被指与利比亚国民军分享信息而在的黎波里被特别威慑部队绑架，该记者已于 1 月 20 日获释。据报道，这名记者遭受了酷刑和虐待。1 月 16 日，利比亚国民军部队放火焚烧了信息和文化管理局苏尔特办事处和两个无线广播电台所在的大楼。

妇女和女童

51. 监狱和拘留中心关押的妇女和女童继续遭受性暴力。在本报告所述期间，联利支助团记录了 8 起妇女和女童在被囚禁或任意拘留期间被贩运者和利比亚安全人员强奸的案件。未被拘留的移民和难民妇女报告称，她们在的黎波里受到武装男子的性骚扰。

52. 在国民代表大会议员 Siham Sergewa 被绑架和失踪 6 个月后，联利支助团分别于 1 月 17 日和 30 日在一份声明和安全理事会通报会上再次吁请利比亚东部当局根据其国际人权法义务，采取更多行动澄清该议员的情况和下落。联利支助团还欢迎几个会员国在 1 月份发布的赞同这一呼吁的联合声明。

53. 在 3 月 8 日国际妇女节之际，联利支助团及其伙伴与冲突相关案件法律援助联盟协调举行了一次专题小组讨论会，讨论在的黎波里保护人权维护者方面的各种挑战，以期制定一项基线保护战略。联利支助团和联合国机构还发表了纪念安全理事会第 1325(2000)号决议通过 20 周年的联合声明，重申利比亚妇女应该居于该国和平努力的前沿。

和解与过渡期正义

54. 根据支助团与开发署共同实施的民族和解项目，约有 145 人登记为该项目调解人网络的成员，其中 30%为妇女。在该项目下，70 名成员(包括 21 名妇女)将通过参加为期两周的培训课程，提高分析冲突、解决冲突和进行调解的技能。第一周培训已于 3 月 5 日在突尼斯市完成。

55. 联合国各机构继续提供关于和解和调解的技术专门知识。例如，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协助召集了与利比亚妇女建设和平网络的 13 次会议，并支持了妇女活动人士、民间社会组织、学者和律师之间的协调努力。因此，在 2 月举行的利比亚政治论坛之前，该网络发布了一份声明，强调妇女在论坛中发挥的重要作用。

人权尽职政策

56. 联合国系统在利比亚继续努力执行人权尽职调查政策，包括为此向非联合国安全部队提供支持(见 [A/67/775-S/2013/110](#) 附件)，以期减轻发生严重违反国际人道法、人权法或难民法事件的已知风险。

C. 安全部门

支持利比亚临时安全安排计划和安全部队的统一

57. 联利支助团和开发署继续通过警务和安全联合方案推进内政部和司法部工作人员的能力建设，特别注意在安全部门推动采取对性别有敏感认识的办法。该联合方案组织了 1 月 27 日至 30 日举行的关于模范警察局的讲习班，其间讨论了职责说明和结构，包括人权和对性别有敏感认识的办法。参与者中约有三分之一是女性警官。

武器和弹药管理

58. 联利支助团继续通过地雷行动处的技术援助，协助利比亚当局和社区应对日益严重的爆炸物危险和武器弹药扩散威胁。在班加西，地雷行动处各小组在居民区和 11 个场地开展了清除活动，清除了 500 多件未爆弹药和小武器弹药，受益居民估计达 9 455 人。在 Sabri 和 Laythi 开展了非技术性测绘，通过绘制爆炸物危险图为日后的活动提供信息，使约 23 900 人受益。在黎波里，地雷行动处的两个新小组在詹祖尔、阿布萨利姆和 Tariq al-Matar 地区清除了未爆弹药。地雷行动处还向青年和妇女提供能力发展培训，助力应对小武器和轻武器扩散问题。

推进可能的停火

59. 2 月 3 日至 8 日和 18 日至 23 日分别在联合军事委员会框架内举行了两轮会议，会议期间，民族团结政府和利比亚国民军代表团在达成停火协议方面取得了进展。在第二轮会议结束时，联利支助团根据各方商定的九个要点编拟了停火协议草案。这些要点包括：需要维护利比亚的主权和保护国家及其边界；结束外国干涉；需要驱逐外国战斗人员；必须打击被联合国认定为免除任何停火的恐怖组织；需要继续采取建立信任措施，如交换遗骸和囚犯。

60. 联合军事委员会计划设立 5 个小组委员会以监督停火协议协议的执行情况，包括：停火和监测；查清和解散武装团体；武器储存；遣返外国战斗人员；临时安全安排。双方商定，联合军事委员会下一次会议应制定这些小组委员会的职权范围，以便概述履行这些职权所需的机制。

D. 增强妇女和青年权能

61. 联利支助团力求在三个轨道的对话中将性别观点纳入主流，并确保妇女和青年有意义地参与全程。在发现只有 1 名妇女入选参加利比亚政治论坛后，该论坛为妇女增加了 10 个席位。与妇女署合作，向这些女性与会者提供了技术支持，重点放在政治对话中的性别平等视角。

62. 在塞卜哈，联合国人口活动基金(人口基金)、妇女署和世界粮食计划署(粮食署)于 1 月 26 日启动了一个联合试点项目，向 57 名妇女提供加强领导能力和生计的技能。1 月 16 日至 3 月 16 日期间，人口基金在黎波里和塞卜哈实施了一系列举措，包括向黎波里和塞卜哈的弱势妇女和女童提供心理支持和提高对性别暴力的认识，以及为苏尔特的青年女企业家举行咨询。

E. 协调国际援助

63. 在人道主义事务协调厅的支持下，在人道主义国家工作队和人道主义协调员的领导下，覆盖东部、南部和西部地区的地区协调小组以及各部门和部门间协调小组继续在外地一级协调利比亚的人道主义应急工作。

64. 将通过 2020 年利比亚人道主义应急计划加强部门协调，为此将强调非政府组织的参与，并支持国际非政府组织对各部门的共同领导，同时增加当地行为体的参与。

F. 人道主义、稳定和发展援助

65. 截至 4 月 27 日，利比亚有 61 例 COVID-19 确诊病例，包括 2 例死亡。联合国系统，主要是世卫组织，与黎波里以及利比亚西部和东部的卫生当局密切合作。向卫生部、国家疾病控制中心和其他侧重于预防、准备和应对措施的机构提供了技术支持，包括提高 COVID-19 检测能力和适当培训卫生工作者。联合国国家工作队成员同国家和国际非政府组织伙伴一道提供技术支持，以加强国家监测、预警系统以及警报和反应网络，提升实验室能力，改善公共信息服务，并在几家医院建立隔离病房。

66. 世界卫生组织(世卫组织)对利比亚检测和应对 COVID-19 能力的评估揭示了几个薄弱之处。卫生信息系统运作不佳，只有数量有限的卫生保健机构向疾病预警和反应网络报告。接触者追踪能力被评估为极弱。虽然当局能够对临床样本进行基本的流感检测，但没有足够的检测 COVID-19 的能力。在许多医院，隔离病房要么没有，要么不够用。

67. 国家疾病控制中心继续密切监测 COVID-19 疫情，并已采取措施预防和控制该病毒可能从其他国家输入。在入境口岸设立了筛查点，以监测入境点抵达人员并隔离疑似病例。世卫组织与卫生当局和卫生伙伴一道，优先处理急需支持的 6

大技术领域：加强监测；加强快速反应小组；支持入境口岸的卫生控制办公室；提升实验室能力；增加保健信息和交流；支持在入境口岸定点医院和检疫区设立隔离病房。

68. 近 345 000 名平民仍住在前线地区，估计另有 749 000 人居住在受冲突影响的地区。仍处在冲突地区附近的境内流离失所家庭、向其提供住所的收容社区以及城市社区或拘留中心的移民和难民仍然面临重大风险。

69. 1 月 1 日至 3 月 25 日期间，联利支助团记录了 131 名平民伤亡(死亡 64 人，受伤 67 人)。受害者包括 82 名男子(死亡 43 人，受伤 39 人)、22 名妇女(死亡 9 人，受伤 13 人)、19 名男童(死亡 7 人，受伤 12 人)和 8 名女童(死亡 5 人，受伤 3 人)。2020 年头 3 个月，地面战斗是平民伤亡的主要原因(占总数的 73%)。联利支助团记录了使用重型武器造成的 78 名平民伤亡(死亡 32 人，受伤 46 人)，以及使用小武器造成的 18 名平民伤亡(死亡 12 人，受伤 6 人)。定点击杀是记录在案的第二大平民伤亡原因，有 20 名受害者(死亡 14 人，受伤 6 人)，占平民伤亡总数的 15%。空袭是第三大原因，有 9 名受害者(死亡 6 人，受伤 3 人)，其次是简易爆炸装置，有 6 人受伤。

70. 在本报告所述期间，为应对的黎波里危机和苏尔特和阿布古赖因附近的战事，向 24 000 多名境内流离失所者提供了人道主义援助。根据国际移民组织(移民组织)的数据，目前利比亚有超过 654 000 名移民和难民。

71. 自 1 月以来，联合国机构和伙伴继续向 10 000 多名移民和难民提供了援助。此外，联合国难民事务高级专员办事处(难民署)继续支持难民撤离利比亚或在利比亚境外重新安置。自 1 月份以来，难民署支持从利比亚撤离或重新安置 289 了名难民。由于 COVID-19 导致关闭利比亚和其他国家的边界，从 3 月 18 日起暂停移民人道主义自愿回返及难民疏散和重新安置。同样，除了由于不安全和官僚主义要求造成的准入挑战外，正在进行的人道主义活动还受到 COVID-19 造成的行动限制的影响。联合国将继续与所有相关对应方接触，争取可能的豁免，让关键的人道主义行动得以继续。

72. 自 1 月 16 日以来，移民组织协助了来自 19 个原籍国的 1 466 名弱势移民(275 名女性和 1 191 名男性)的自愿人道主义回返，使自方案开始以来所援助的弱势移民总数突破了 50 000 人这一里程碑。

73. 1 月 16 日至 3 月 16 日期间，人口基金医疗队在的黎波里向 1 242 名妇女和 474 名儿童提供了孕产妇和新生儿救生保健服务；向 219 名男子提供了咨询；向几家医院提供救生药物协助救治了大约 640 名妇女；并与其他联合国机构举行了 8 次建立共识讲习班，讨论为国家生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康战略制定一项行动计划。

74. 粮食署在利比亚援助了近 108 000 名需要帮助者。粮食署支持的应急通信部门 2 月 16 日启动了一个反馈机制，为受影响民众提供免费获得有关人道主义援助方案信息的途径。

四. 联合国利比亚支助团的部署和安全安排

75. 联合国在黎波里持续轮流派驻国际文职人员，一般为 80 至 90 人，并根据安全状况和日益增长的人道主义需求，定期审查和调整人员派驻安排。其余国际工作人员在支助团驻突尼斯市办事处工作。居住在受冲突影响地区的本国工作人员或是在家工作，或是被建议搬到更安全的地区。黎波里的所有国际工作人员继续住在奥亚大院，该大院由联合国警卫队保护。联利支助团在班加西中心保持了少量的国际工作人员存在。黎波里和班加西的地面活动根据逐案评估情况进行。

76. 鉴于武装冲突(包括利比亚国民军设立禁飞区并增加对米提加机场的袭击)在黎波里大区造成的安全形势，联合国航班需要使用米苏拉塔机场，该机场距离联合国奥亚大院约 220 公里。

77. 随着 COVID-19 疫情蔓延，利比亚和突尼斯在 3 月份采取了预防措施，包括实施程度不同的行动限制。联合国利比亚危机管理工作队自 2 月 28 日以来定期开会并采取了一系列措施，以保护驻利比亚和突尼斯的工作人员免于感染和潜在传播疾病。联合国驻突尼斯的工作人员还以突尼斯驻地协调员作出的决定为指导。联合国警卫队原定于 3 月份进行的轮调已推迟，直到条件允许进行安全轮调。

五. 意见和建议

78. 我重申 3 月 23 日关于立即全球停火的呼吁，并敦促利比亚交战各方毫不拖延地放下武器，支持应对 COVID-19 这一更大规模的战斗。停火后人道主义工作者将能援助最易受这一大流行病影响的群体。鉴于利比亚本已严峻的人道主义局势和 COVID-19 可能造成的影响，我吁请各方共同努力应对这一威胁，并确保人道主义援助不受阻碍地进入全国各地。持续的暴力和军事升级会继续阻碍民政当局和民众有效实施应对 COVID-19 这一全球威胁的预防措施。

79. 我感到失望的是，民族团结政府和利比亚国民军对我关于在大流行病背景下人道主义暂停的呼吁作出的积极回应迄今尚未转化为停火行动。然而，令我感到鼓舞的是，5+5 联合军事委员会内部进行了建设性讨论，并制定了停火协议草案。我再次呼吁各方领导层接受停火协议草案并推进其执行工作。我深感关切的是，暴力的进一步升级有可能逆转已经取得的脆弱进展，并使和平解决利比亚长期冲突的方案变得更加复杂。我打算在适当的时候向安全理事会报告在联合国主持下建立有效的停火监测机制的必要条件。我还打算在利比亚各方根据第 2510(2020)号决议商定停火后，就可能的停火安排向安理会提出详细建议。

80. 国际社会可为确保在利比亚内部对话轨道上取得的进展得到保持发挥重要作用。通过第 2510(2020)号决议、核可柏林会议结论和 3 月 26 日发布安理会新闻要点所产生的势头不应该浪费掉。我感谢柏林进程参与者同意与联利支助团共同主持即将举行的国际后续行动委员会会议。面对利比亚境内持续不断的敌对行动，我提醒各会员国在柏林会议上作出的承诺，并敦促它们不遗余力，利用其所

有影响力，根据安全理事会第 2510(2020)号决议，帮助实现停火和创造有利的政治谈判环境。一致有力地支持联合国与各方和主要支持者就未决问题保持接触，是为全面政治解决利比亚冲突铺平道路的关键之举。

81. 我欢迎非洲联盟为支持解决利比亚冲突作出的重要努力，包括 2 月 9 日和 10 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟大会期间就利比亚问题作出的决定。我重申，联合国承诺与非洲联盟合作，以加强两个组织在利比亚问题上的合作和协同作用，包括支持非洲联盟利比亚问题特设高级别委员会的工作以及组织非洲联盟牵头的利比亚内部和解会议。

82. 我对不断发生的违反武器禁运行为仍然深为关切。为了防止暴力持续升级，并支持结束冲突及其对利比亚人民影响的努力，必须根据安理会第 1970(2011)号决议严格遵守武器禁运。我还提醒会员国有义务不向利比亚各方出售或供应武器，我敦促会员国根据第 2473(2019)、2509(2020)和 2510(2020)号决议执行与武器禁运有关的所有措施。

83. 我强烈谴责影响平民和居民区的滥杀滥伤炮击和空袭，强烈谴责一再以医疗人员和设施为袭击目标的行为。我提醒各方，国际人道法严格禁止滥杀滥伤袭击，并呼吁各方避免对居民区和任何其他平民区进行空中轰炸或炮击。我还回顾各方有义务确保尊重和保护医务人员、医院和其他医疗设施。我强调，对平民和民用基础设施包括医院的袭击违反了国际人道法，可能构成战争罪。

84. 利比亚各地的武装团体长期任意和非法拘留数千名男子、妇女和儿童，对他们施以酷刑和其他侵犯人权的行为。我呼吁立即无条件释放那些被任意拘留或以其他方式非法剥夺自由的人，并呼吁将所有被合法剥夺自由的人转移到官方拘留设施，并根据适用的国际法和标准对待这些人。利比亚最高司法委员会 3 月 15 日决定将所有案件推迟到 5 月底，这一决定令人关切，因为它将数千人的候审拘留时间延长了 11 周。

85. 对严重罪行不追究责任，显然影响了利比亚的和平与稳定。我重申，必须对据称在利比亚有系统地违反国际人道主义法和人权法的行为进行可信的调查，追究这些违法行为的施害者，并为受害者和幸存者伸张正义和提供补救。

86. 利比亚国民军对石油出口的封锁正在对该国本已疲弱的经济和财政状况产生负面影响。同时，未获承认的利比亚东部当局近期试图进口燃料，这违反了安全理事会关于国家石油公司完整统一的第 2509(2020)号决议。

87. 我鼓励利比亚所有行为体执行安全理事会第 1325(2000)号决议。妇女和青年在对话和建设和平努力中可以发挥关键作用，我欢迎继续努力确保将他们纳入利比亚内部对话进程。

88. 利比亚境内移民和难民(包括关押在拘留中心的移民和难民)的状况，仍然是一个令人严重关切的问题。利比亚境内的难民和移民应当获释，提出庇护申请者的申请应得到处理，愿意遣返者应得到遣返援助。利比亚不应被视为难民和移民的安全登岸港，我敦促会员国重新审视支持将难民和移民送回该国的政策。

89. 我敦促会员国支持利比亚人道主义应急计划，以使人道主义伙伴能够应对受冲突影响人口日益增长的迫切需要，特别是应对 COVID-19 疫情可能在利比亚蔓延的问题。

90. 我谨感谢我的前利比亚问题特别代表取得的成就，以及他为恢复利比亚和平与稳定所作的不懈努力。我感谢联合国系统驻利比亚工作人员为支持该国和平与安全所做的辛勤工作，并再次衷心感谢尼泊尔政府向联合国警卫队提供人员。我还感谢突尼斯政府支持联利支助团工作人员并向驻突尼斯市办事处提供协助。
