

**Совет Безопасности**

Distr.: General
14 April 2020
Russian
Original: English

**Письмо Председателя Совета Безопасности от 14 апреля
2020 года на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что под председательством Доминиканской Республики Совет Безопасности планирует провести 21 апреля 2020 года открытое заседание в режиме видеотелеконференции по теме «Защита гражданского населения от вызванного конфликтами голода».

В этой связи Доминиканская Республика подготовила прилагаемую концептуальную записку (см. приложение). Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Хосе Сингер **Вайзингер**
Председатель Совета Безопасности



Приложение к письму Председателя Совета Безопасности от 14 апреля 2020 года на имя Генерального секретаря

Поддержание международного мира и безопасности: защита гражданского населения, затронутого проблемой вызванного конфликтами голода

Концептуальная записка

Через два года после принятия исторической резолюции [2417 \(2018\)](#) Доминиканская Республика проведет в Совете брифинг по одной из самых серьезных гуманитарных проблем, с которыми сталкивается гражданское население в большинстве затронутых конфликтом стран: проблеме вызванного конфликтами голода.

Справочная информация

Совет Безопасности единодушно высказался за прекращение вызванного конфликтами голода.

Приняв резолюцию [2417 \(2018\)](#) Совета Безопасности, а ранее заявление Председателя Совета ([S/PRST/2017/14](#)), члены Совета четко и единодушно продемонстрировали политическую волю к тому, чтобы положить конец вызванному конфликтами голоду. В этой резолюции Совет решительно осуждает совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны и отказ в гуманитарном доступе в целях предотвращения голода, четко прослеживая причинно-следственную связь между вооруженным конфликтом, отсутствием продовольственной безопасности и голодом.

Осознавая острую необходимость разорвать порочный круг конфликтов и отсутствия продовольственной безопасности, Совет в своей резолюции призывает Генерального секретаря и правительства регулярно сообщать о ее осуществлении, в том числе посредством выявления ранних признаков наличия такой проблемы.

В последние два года продолжали поступать данные, свидетельствующие о том, что война и конфликты — это один из главных факторов отсутствия продовольственной безопасности, оказывающий тяжелое разрушительное воздействие на гражданское население, включая женщин и детей. Такая тенденция требует мобилизации усилий всех сторон, участвующих в предотвращении и урегулировании конфликтов, ради обеспечения благополучия будущих поколений.

На фоне сокращения масштабов нищеты в мире, увеличения объема сельскохозяйственного производства и роста мирового богатства нынешняя общеизвестная удручающая статистика в отношении голода и связанного с ним риска вызывает сожаление.

Например, в Глобальном докладе о продовольственных кризисах за 2019 год отмечается, что в 2018 году «более 113 миллионов человек в 53 странах мира столкнулись с острым голодом, в связи с чем потребовалась срочная помощь в плане продовольствия, питания и обеспечения средств к существованию». Эти печальные цифры объясняются конфликтами и отсутствием безопасности, а также климатом и экономическими потрясениями.

В докладе «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире» за 2017 год сделан вывод о том, что «отсутствие продовольственной безопасности как таковое может спровоцировать насилие и неустойчивость, особенно в ситуации, когда неравенство глубоко, а институты слабы»

и что «ориентированные на условия конфликта своевременные меры по повышению уровня продовольственной безопасности и питания могут способствовать поддержанию мира»¹.

Кроме того, многие страны, затронутые конфликтами, ощущают непосредственно на себе негативное воздействие изменения климата. К ним относятся, в частности, сильнейшая засуха, нерегулярное выпадение осадков, наводнения и другие связанные с климатом бедствия. Взаимодействие всех этих факторов в и без того уязвимой ситуации оказывает разрушительное воздействие на гражданское население и создает серьезную угрозу для достижения устойчивого развития.

Конфликты затрагивают все аспекты продовольственной безопасности и имеют пагубные последствия для гражданского населения и разрушительные гуманитарные последствия.

Существует четыре основных аспекта продовольственной безопасности: физическое наличие продовольствия; экономический и физический доступ к продовольствию; использование продовольствия; стабильность остальных трех аспектов на протяжении определенного времени². К сожалению, конфликты подрывают все четыре аспекта, приводя к разрушению ферм, дорог и портов, парализуя экономическую стабильность и препятствуя гуманитарному доступу.

Воздействие конфликтов на гражданское население разрушительно. Почти 80 процентов из 155 миллионов детей с задержкой роста в мире проживают в странах, затронутых конфликтами³, а число тех, кто «буквально находится на грани голода»⁴, выросло до 124 миллионов. Кроме того, последствия для здоровья людей, проходящих путь от периодического к постоянному голоду, хорошо известны и не имеют оправдания для международного сообщества.

В довершение к этому во многих ситуациях неизбежное нарушение гуманитарного доступа и использование голода в качестве метода ведения войны усугубляют отсутствие продовольственной безопасности и повышают вероятность голода. Эти грубые нарушения международного гуманитарного права сторонами в конфликтах продолжают препятствовать гуманитарной деятельности, осуществляемой в соответствии с установленными принципами, и мешают усилиям по удовлетворению потребностей затронутых лиц.

Обострившаяся проблема голода не только оказывает непосредственное воздействие на здоровье людей, но и превратилась в фактор, стимулирующий миграцию и вербовку в террористические группы. Как сообщает Всемирная продовольственная программа, самая высокая миграция беженцев наблюдается из стран с наиболее высоким уровнем отсутствия продовольственной безопасности в сочетании с вооруженными конфликтами.

¹ Этот ежегодный доклад выпускается совместно Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Международным фондом сельскохозяйственного развития, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Всемирной продовольственной программой и Всемирной организацией здравоохранения.

² Программа продовольственной безопасности Европейской комиссии — ФАО, *An Introduction to the Basic Concepts of Food Security (Введение в основные концепции продовольственной безопасности)* (2008).

³ По сведениям заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи Марка Лоукока.

⁴ По сведениям Исполнительного директора Всемирной продовольственной программы Дэвида Бизли.

Мы можем покончить с голодом к 2030 году, но не в условиях конфликтов. Многие еще предстоит сделать.

Ключевые вопросы

1. Каким образом можно добиться более полного осуществления резолюции 2417 (2018) Совета Безопасности, в том числе с помощью инструментов, имеющихся в распоряжении членов Совета?

2. Каким образом миссии Совета Безопасности, в частности его операции в поддержку мира и специальные политические миссии, могут использоваться для предотвращения и смягчения последствий вызванного конфликтами голода?

3. Какого рода действия со стороны Совета Безопасности необходимы гуманитарным организациям, для того чтобы они могли удовлетворять потребности людей, затронутых проблемой вызванного конфликтами голода?

4. Какие возможности раннего предупреждения необходимы Совету Безопасности, чтобы он был в состоянии реагировать оперативно, и какие институциональные меры могли бы способствовать расширению нынешних возможностей?

Формат и докладчики

Брифинг состоится 21 апреля 2020 года. Точная информация о его формате будет объявлена в установленном порядке.

В Совете выступят:

- Генеральный директор Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций Цюй Дунъюй
- Исполнительный директор Всемирной продовольственной программы Дэвид Бизли
- Генеральный секретарь Норвежского совета по делам беженцев Ян Эгеланн