



安全理事会

Distr.: General
14 April 2020
Chinese
Original: English

2020年4月14日安全理事会主席给秘书长的信

谨通知你，安全理事会计划在多米尼加共和国担任主席期间，于2020年4月21日举行题为“保护平民免遭冲突引发的饥饿”的公开视频电话会议。

为此，多米尼加共和国编写了概念说明并随信附后(见附件)。请将本信及附件作为安全理事会文件分发为荷。

安全理事会主席

何塞·辛格·魏辛格(签名)



2020年4月14日安全理事会主席给秘书长的信的附件

维护国际和平与安全：保护受冲突引发饥饿影响的平民

概念说明

在具有里程碑意义的安全理事会第 2417(2018)号决议通过两年之后，多米尼加共和国将主办一次安理会通报会，阐述大多数受冲突影响国家的平民面临的最大人道主义挑战之一：冲突引发的饥饿。

背景

安全理事会就消除冲突引发的饥饿发出了一致的声音。

随着安全理事会第 2417(2018)号决议的通过，并通过安理会主席先前的声明 (S/PRST/2017/14)，安理会成员明确一致地表达了消除冲突引发饥饿的政治意愿。在该决议中，安理会强烈谴责将使平民挨饿作为战争手段，以及拒绝为预防饥荒的人道主义援助提供准入的情况，明确了武装冲突、粮食不安全和饥饿之间的因果联系。

安理会认识到迫切需要结束冲突与粮食不安全之间的恶性循环，在决议中呼吁秘书长和各国政府定期报告其执行情况，包括发现早期预警迹象。

过去两年来，继续有证据表明，战争和冲突是造成粮食不安全的一个主要动因，对包括妇女儿童在内的平民造成了沉重、毁灭性的影响。在这一趋势下，需要动员参与预防和解决冲突的所有行为体，以维护子孙后代的福祉。

尽管贫困在全球范围内减轻，农业产出提高，全球财富增加，但令人遗憾的是，关于饥饿和饥荒风险的令人痛心的统计数据现已广为人知。

例如，《2019年粮食危机全球报告》指出，2018年，“53个国家的1.13多亿人经历了严重饥饿，需要紧急粮食、营养和生计援助”。这些沉重的数字归因于冲突和不安全，以及气候和经济冲击。

2017年《世界粮食安全和营养状况报告》得出结论认为，“粮食不安全本身可能成为暴力和不稳定的导火索，特别是在不平等普遍存在、机构脆弱的背景下”，“及时采取对冲突有敏感反应、改善粮食安全和营养的干预措施有助于维持和平”。¹

此外，许多受冲突影响国家正在直接经历气候变化带来的不利影响。这其中包括严重干旱、难以预测的降雨、洪水和其他与气候有关的灾害。在本已脆弱的情况下，所有这些因素之间相互作用，对平民造成毁灭性影响，对实现可持续发展构成严重威胁。

冲突影响到粮食安全的方方面面，对平民造成破坏性影响，带来人道主义后果。

¹ 这份年度报告由联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金、联合国儿童基金会、世界粮食计划署和世界卫生组织联合编写。

粮食安全有四个主要方面：实物粮食的可得性；在经济和实际上可获得粮食；粮食的利用；以上三个方面的长期稳定性。² 不幸的是，冲突摧毁了农场、道路和港口，扰乱了所有这四个方面，破坏了经济稳定，干扰了人道主义准入。

平民遭受了毁灭性的影响。全世界 1.55 亿发育迟缓儿童中有近 80%生活在受冲突影响国家，³ “就走在饥饿边缘”的人已增至 1.24 亿人。⁴ 此外，从饥饿到过度饥饿，这一过程对健康的影响众所周知，在国际社会面前无法辩解。

此外，在许多情况下，不加辨别地破坏人道主义准入、将饥饿作为战争手段，加剧了粮食不安全，使饥荒更加可能。冲突各方严重违反国际人道主义法的行为继续阻碍有原则的人道主义行动，阻碍为满足受影响者的需要做出努力。

除了对人类健康的直接影响外，饥饿加剧已成为移民和恐怖组织招募的推动因素。世界粮食计划署报告说，在粮食不安全程度最高的国家，加上武装冲突的影响，难民向外迁移的人数最多。

我们可以到 2030 年时消除饥饿，但不是通过冲突。仍然任重而道远。

关键问题

1. 我们如何才能更全面地执行安全理事会第 2417(2018)号决议，包括可供安理会成员利用的途径？
2. 如何利用安全理事会部署的特派团，特别是和平支助行动和特别政治任务，来防止和减轻冲突引发的饥饿？
3. 人道主义组织需要安全理事会采取何种行动，以使他们能够满足受冲突引发饥饿影响的人民的需要？
4. 安全理事会需要哪些早期预警能力，以在早期作出反应？哪些体制措施有助于提高现有能力？

形式和通报人

通报会将于 2020 年 4 月 21 日举行。具体形式将适时传达。将向安理会作通报的发言者是：

- 联合国粮食及农业组织总干事曲冬雨
- 世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利
- 挪威难民理事会秘书长扬·埃格兰

² 欧盟委员会-粮农组织粮食安全方案，《粮食安全基本概念简介》(2008 年)。

³ 根据主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克的报告。

⁴ 根据世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利的报告。