



2020年4月9日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员国常驻代表的信

谨随函附上在2020年4月7日星期二召开的视频会议上秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生所作通报以及比利时、中国、多米尼加共和国、爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、尼日尔(以安全理事会三个非洲成员——尼日尔、南非和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯的名义)、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。马里外交和国际合作部长也作了发言。

根据2020年4月2日安全理事会主席给安全理事会成员国常驻代表的信(S/2020/273)中所述在COVID-19大流行造成的特殊情况下商定的程序, 这些通报和发言将作为安全理事会的正式文件印发。

安全理事会主席
何塞·辛格·魏辛格(签名)



附件一

秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生的通报

在全世界都在应对2019冠状病毒病(COVID-19)疫情之际,我谨欣然向安理会作远程发言,介绍秘书长关于马里的报告(S/2020/223),并称赞使我们得以举行本次会议的技术的性能。

马里也未能在这场疫情中幸免。截至今日,该国已记录到46例阳性病例,其中包括联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的1例和5例死亡病例。这促使马里稳定团和国家工作队制定了一个应急计划,其中列出了各种可能出现的情况。该计划允许我们中的许多人在各自住所继续开展工作,并允许其他一些人在远程办公期间出于特殊原因自愿返回其平常居住的国家。

成员们可以看到,尽管面临此种特殊情况,马里稳定团仍在根据第2480(2019)号决议,继续执行安理会赋予它的任务。该决议交给马里稳定团两项优先任务,即执行《马里和平与和解协议》和支持管控中部危机的政治框架,包括保护平民、减少族裔间暴力、加强国家存在以及恢复基本社会服务。

我高兴地报告以下进展,这是《协议》执行工作的一部分,要归功于举行包容性全国对话所提供的动力。

马里国防和安全部队首批重组后部队在北部——特别是在加奥、廷巴克图、基达尔和梅纳卡——的重新部署已经成为现实。自2020年2月以来,已部署1000多名人员。总理对北部地区——特别是基达尔、泰萨利特和阿盖尔霍克——的访问,表明《协议》签署方之间建立了信任。与活动正在放缓的马里人之间的框架不同,协议监测委员会已恢复活动。举行了一次关于包容妇女的高级别研讨会,各方踊跃参与。尽管反对派领导人苏迈拉·西塞在选举日的三天前被绑架,但第一轮立法选举仍在和平的气氛中进行。在该国议会中,妇女至少占30%的比额得到了尊重。

关于中部,这是联合国第二个战略优先事项,马里稳定团继续实施其适应计划。已抽调共计19名文职人员,增援莫普提。此外,作为马里稳定团处理预警信息努力的一部分,在莫普提设立了一条为平民服务的热线,而且稳定团部队继续开展“布法罗行动”,以便更好地保护平民,并在一些敏感地点周围建立了临时行动基地。

在马里稳定团的支持下,马里当局继续开展对话,实施和解举措。马里中部危机管理政策框架常设秘书处的协商框架在莫普提与地方当局、民间社会以及邦贾加拉省、邦卡省、杜安扎省和科罗省的多贡族和富拉尼族代表举行了一系列会议。

总理的访问发出了一个强烈的信号,他下令拆除民兵在莫普提-邦卡主要公路沿线非法设置的检查站。

希望有关方面将采取具体行动打击有罪不罚现象,因为流离失所者人数继续增加,2020年3月达到218000人,而2019年11月为199385人。

在区域安全合作方面,马里稳定团继续向萨赫勒五国集团联合部队提供后勤支持。在这方面,我高兴地通知安理会,联合部队巴马科总部的建造工作已经开始。

最后, 我谨特别提及在马里的联合国系统与政府在抗击COVID-19疫情方面建立的堪称典范的合作。自3月19日起, 已暂停飞往马里的商业航班, 禁止集体集会, 并从晚9时至凌晨5时实行宵禁。然而, 马里稳定团和国家工作队继续履行其任务授权, 同时遵守政府的决定。

因此, 遵照秘书长的决定, 暂停军警特遣队的轮换, 直到2020年6月30日。但是, 出于执行任务的需要, 可以考虑破例, 逐案批准, 并遵守有关隔离期的规定以及其他防止病毒传播的指南。已利用一些大使馆申请并经马里政府批准的特殊航班, 为患病或希望与家人团聚的工作人员提供返家的机会。

这是对马里局势演变情况的简要介绍。成员们可以看到, 我们面临许多挑战, 包括在马里的整个联合国大家庭的安全和健康都面临挑战, 但鉴于马里人民的复原能力, 我们也有真正的希望。

附件二

比利时常驻联合国代表马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生的发言

主席先生,首先,请允许我祝贺贵国担任本月安全理事会主席,并感谢中国在3月份所做的工作。

我还要感谢安纳迪夫秘书长特别代表的通报以及他对联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的领导。我们赞扬他的承诺,并赞扬马里稳定团全体工作人员坚决努力支持马里和平与稳定。

自我们于1月份举行的最近一次会议(见S/PV.8703)以来,再次有太多的受害者遭受暴力侵害、受伤乃至死亡。我谨确认他们的痛苦。

过去三个月为执行《马里和平与和解协议》采取了一些积极的步骤。在马里北部的基达尔等城镇部署了经重组的军队人员,这非常令人鼓舞。同样令人鼓舞的是,马里总理在那里进行了和平的视察,以见证这一新的现实。根据第2480(2019)号决议,早该举办的关于改善妇女对和平进程参与情况的讲习班是朝着正确方向迈出的第一步。

我谨强调并感谢马里稳定团在促成所有这三个事态发展方面所发挥的不可或缺的作用。可以有把握地说,要是没有马里稳定团,这一积极的演变可能不会发生。

马里中部的部族间紧张状况仍然令人极为关切。尽管由于政府和马里稳定团的努力,局势较一年前无疑有所改善,但针对平民的暴力仍然经常发生。

我们关切地注意到,使用简易爆炸装置袭击马里安全部队和国际维和人员的事件有所增加。我们欣见,马里稳定团与欧洲联盟合作,已向马里国家安全部队提供反简易爆炸装置培训。我们支持在这方面作出更多的努力。

我们赞扬最近在利普塔科-古尔马打击恐怖分子的军事行动。这一斗争是为稳定马里和该区域局势而作出的各种国际和国内努力的组成部分。然而,总体局势仍然非常脆弱,马里仍然是一个正在艰难摆脱危机的国家。

比利时坚信,前进道路应包括巩固马里的民主,加强国家合法性和提供公共服务,同时加强法治和加大力度尊重人权。需要切实消除有罪不罚现象,进行审判,以打击腐败和罪恶暴行,包括安全部队的此类行为。

马里特派团的调适计划至关重要。对此,我国已经表示了政治支持。比利时目前正在评估本国是否以及如何能够作出贡献。

最后,我谨表示鼓励马里和马里稳定团在当前新冠病毒大流行的情况下尽可能安全地继续努力。这一形势虽然不可避免会使短期内取得有意义的进展变得复杂,但也可能是一个机会,以建立必要的广大战线,进行必要的改革和遏止不安全状况。抗击冠状病毒疫情当然是我们所有人的当务之急,但这绝不意味着执行和平协议和巩固马里民主的工作应当停顿下来。

附件三

中国常驻联合国代表张军先生的发言

感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫对马里局势和马里稳定团工作所做的全面、深入通报。欢迎马里外交部长蒂耶比莱·德拉梅先生参加本次会议。

中方赞赏马里总体局势取得积极进展,包括在政治、安全和经济层面,局势正朝着正确方向发展。对于下一步努力,我愿谈以下三点。

第一,政治对话、尤其是《马里和平与和解协议》执行方面取得的积极进展应转化为具体成果。马里有关各方应加强对话和合作,加大努力巩固已有进展,继续落实《和平协议》

第二,实现马里长期稳定需要综合施策。虽然局势在许多方面取得了进展,但挑战依然存在。除政治和安全努力外,国际社会应支持马里政府推进可持续发展,改善民生。

第三,应密切关注马里北部和中部安全局势,特别是恐怖主义威胁。国际社会应加强协调和合作,为马里政府提供更多支持,帮助马里政府加强能力建设,打击恐怖主义,更好地保护本国人民,恢复国家和平与稳定。马里稳定团在马里和平进程中发挥了重要作用。中国将继续支持马里稳定团的工作,支持联合国为马里稳定团加强能力建设提供更多资源和支持。

中方密切关注马里新冠肺炎疫情并提供力所能及的帮助。3月,中方同包括马里在内的20多个非洲国家举行视频会议,分享抗疫经验。3月27日,中方援助的首批10万只口罩、1000套防护服和防护面罩以及2万个试剂盒运抵马里。我们愿同国际社会一道,继续为马里政府提供必要帮助。

附件四

多米尼加共和国驻安全理事会特使何塞·辛格·魏辛格先生的发言

首先,我谨感谢德拉梅部长出席会议。我们要对马里安全部队25名成员的死亡表示哀悼。

我们所有正在经历冠状病毒病(2019冠状病毒病)大流行——这是有史以来人类面临的重大威胁之一,全世界已有120多万人感染和7万多人死亡——的人都必须共同要求在全部的冲突中停火,并呼吁每个人共同努力,克服这场对我们所有人都产生同等影响的空前危机。

我要向秘书长特别代表兼联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生深表感谢,感谢他今天通过视频参加我们的会议,这也是我们都不得不采用的一种方式,我希望他的领导技巧将帮助他成功应对这一新挑战。

尽管我们最近一直着重关注2019冠状病毒病,但秘书长的最新报告(S/2020/223)给了我们乐观的理由,特别是在执行《马里和平与和解协议》方面取得的进展,以及政府为应对该国中部局势而采取的行动。在这方面,我们对政治领域的进展感到鼓舞:包容各方的全国对话已结束并作出贡献,为执行协议带来了更积极的动态,包括在举行立法选举、宪法公投、在全国重新部署重组后的武装部队和国家行政机构等关键问题上。

我们还认为,促进并突出妇女在社会各级重要作用的行动和趋势是积极的进步。我们尤其要赞扬该国举行了一场关于妇女参与和平进程和更广泛的政治制度决策机构的高级别讲习班,还要提到立法选举中的女性候选人人数,在1417人中有426名女性。我们还想说,这个数量可以更多。

在马里稳定团的重要支持下,马里武装部队第一批重组部队已入驻加奥、基达尔和廷巴克图,这是一个好消息。马里稳定团的适应计划提供了关键的部队,必须维持这项计划,为公民和国家代表提供必要的安保,并为解除武装、复员和重返社会进程作出贡献。尽管有这个积极的消息,但令人震惊的社区暴力继续发生,这要求政府加强行动,以恢复公共秩序和安全,减少目前的真空状态,这种真空状态催生了一些团体,它们制造了最近在奥戈萨古发生的大屠杀等暴行,还篡夺固有的国家职能且几乎或完全不受追究。

最后,我们敦促继续加强区域和国际合作,尤其是在萨赫勒五国集团框架内,以打击不断造成数以百计安全部队成员丧生的恐怖主义,同时铭记长久以来阻碍马里恢复和平与安全的各种相互关联的问题。

附件五

爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根森先生的发言

我要感谢秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫内容丰富的通报，并表示爱沙尼亚继续支持联合国马里多层次综合稳定团的活动和特别代表的工作。我还要欢迎马里外交部长参加今天的会议。

虽然自安全理事会1月份上次讨论这一议题（见S/PV.8703）以来，在执行《马里和平与和解协议》方面取得了一些令人鼓舞的进展，但我们仍然对该国不断恶化的安全局势极为关切。

此外，冠状病毒病（2019冠状病毒病）全球大流行愈演愈烈，也蔓延到马里，这可能给原本就脆弱的保健、治理和安全系统带来进一步压力。爱沙尼亚由衷支持秘书长呼吁全球停火，以遏制冠状病毒病大流行并帮助拯救生命。

尽管对2019冠状病毒病的恐惧在3月29日第一轮立法选举中造成了影响，导致投票率相对较低，但对选民影响最大的仍是总体安全局势。马里中部和北部针对平民前沿定居点和军事前哨的暴力袭击越来越多，这仍然令人严重关切。必须最强烈地谴责袭击行为，例如4月6日星期一对北部城镇Bamba一个军事基地的袭击，这次袭击造成至少25名马里士兵死亡。马里有效参与并充分掌控反恐努力至关重要，这也适用于马里的邻国。爱沙尼亚完全支持萨赫勒五国集团联合部队的努力，并继续为“新月形沙丘”行动和塔克巴工作队作出贡献。

我们感到鼓舞的是，在执行马里和平协议方面采取了一些积极步骤，特别是将重组后的马里武装部队重新部署到该国北部，以及恢复协议监测委员会的会议。然而，在政治进程中需要采取进一步措施，包括有利于增加妇女和青年充分、有效和切实参与的具体步骤。我们注意到积极的一点，即在1月22日和23日，政府举行了关于妇女参与决策进程的高级别讲习班。我们鼓励所有与会者采取措施落实讲习班上提出的建议。

必须要消除冲突根源，并通过全面的办法让当地社区参与进来，这其中的一个重要方面是处理严重侵犯和践踏人权问题，并追究所有犯下此类罪行的人的责任，无论其地位如何。助长有罪不罚风气只会使暴力滋生。

附件六

法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃尔先生的发言

我感谢秘书长特别代表的通报。

我愿强调四点。

第一，请允许我强调波城首脑会议创造的动力，该次会议重申了法国和萨赫勒五国集团国家打击恐怖主义和重建该地区和平、安全与发展的决心。

我们确认必须改善安全，但是，要使该地区国家当局能够可持续地主导这些进程并改善人民的生活条件，就必须改善治理和发展。因此，我们建立了一个萨赫勒联盟，以期更好地整合反恐斗争、加强国家能力、支持恢复国家权力以及人道主义和发展方案。

第二，在这一背景下，法国欢迎最近为执行《马里和平与和解协议》而采取的积极步骤，包括着手在基达尔和其他城镇部署重组部队、马里总理访问该国北部以及在妇女参与和平进程方面取得进展。我赞扬联合国马里多层次综合稳定团(马里稳定团)开展工作，在取得这些成就方面发挥了至关重要作用。

然而，仍有许多工作要做，法国鼓励马里各方加快执行和平协议，特别是在体制改革方面取得必要进展，并根据商定标准完成重组部队的部署。

3月29日举行的第一轮立法选举是全国包容性对话的重要成果。遗憾的是，选举中，不安全感和对2019冠状病毒病(COVID-19)大流行的关切十分突出。我们对反对派领导人苏迈拉·西塞被绑架表示关切，并呼吁迅速释放他。

第三，马里的安全局势仍然令人担忧。恐怖主义团体，特别是那些与达伊沙或基地组织有关联的团体，已经证明了它们有能力进行调整。我们谴责4月6日班巴发生的对马里军队的袭击。

不过，我们看到有理由保持希望。在波城首脑会议之后，法国及其萨赫勒五国集团伙伴启动成立联合架构，并加快了行动。成果显而易见。自1月份以来，已有数十名恐怖分子被制服，3月份，萨赫勒五国集团联合部队在三国交界地区开展了规模空前的行动。我们再次呼吁加大对联合部队的支持。

另一积极发展是启动了“塔库巴”工作队来支持马里部队，该工作队得到了11个欧洲国家的支持。法国感谢安全理事会成员比利时和爱沙尼亚等承诺派遣部队的国家。

最后，我想谈一下COVID-19危机背景下的人道主义和人权状况。法国对COVID-19在马里的扩散感到关切。我们欢迎联合国机构及其伙伴的努力，这些努力需要得到支持。确保安全和畅通无阻地向所有有需要者提供人道主义援助也是关键所在。

在马里中部，人权状况仍然堪忧。今年2月，在奥戈萨古又发生了一起残暴的大屠杀。我们肯定马里政府的努力，但还需要做更多工作。必须逮捕和起诉那些负有责任的人。为了有效保护人民，必须解除民兵的武装，并且部署马里安全部队。

我们重申, 我们支持马里稳定团适应计划, 该计划有望提高特派团的效力, 包括保护平民的效力。计划成功与否将取决于分配适当资源和有能力组建新部队。我们呼吁部队派遣国响应秘书处在这方面提出的请求。

附件七

德国常驻联合国副代表于尔根·舒尔茨先生的发言

关于马里的政治进程和基准，我们欣见，该国民主进程正在取得进展。第一轮议会选举是重要的一步。然而，我们必须指出，选民投票率低、许多投票站关闭(特别是在该国中部地区)、选民受到威胁、选举材料遭破坏以及反对派领导人苏迈拉·西塞被绑架，给第一轮选举蒙上了阴影。

我们欢迎在实施和平进程方面已采取的切实步骤，并对先前一些障碍已得到克服感到高兴。在这方面，将重组后的马里武装部队第一批部队重新部署到该国北部是一个重要因素。举办关于妇女参与和平进程的高级别研讨会也是一个积极步骤。需要继续并加快这些积极趋势，以便能够达到安全理事会去年设定的基准。要想保持上行趋势，马里政府及和平协议签署方就都必须作出新的努力。

关于安全局势，我们感到震惊和悲痛的是，至少20名马里安全部队士兵于4月6日星期一在马里北部遭杀害。这次袭击再次凸显，马里安全部队面临巨大挑战，而国际支持在为马里和整个萨赫勒地区带来安全和安保方面极其重要。

秘书长的最新报告(S/2020/223)强调，马里安全局势继续恶化。报告呼吁马里当局应对这种状况，保护平民免遭暴力。由于报告还提到马里国家行为体的侵犯人权行为，请允许我明确一点，在打击恐怖主义和叛乱时，国家行为体也有义务尊重人权。

马里当局正在发挥领导作用，他们可以继续依靠国际支持。我要举一个典型例子。通过把欧盟培训团的任务期限延长至2024年5月，欧洲联盟(欧盟)的切实支持将得到加强。将通过军事咨询、培训和辅导向萨赫勒五国集团和五国集团联合部队提供援助。

就联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)提供的支持而言，我们坚信，该特派团持续的政治和文职军事一体支持对马里实现稳定至关重要。我们支持努力增强马里稳定团的行动能力，包括通过特派团适应计划。

然而，马里稳定团能做的是有限的。如果我们不共同确保该特派团配备适当数量和种类的人员和资源，赋予它更多和更广的任务将适得其反。提高效率与实事求是的任务授权范围是携手并进的，少花钱多办事不切实际。我们还需要萨赫勒国家、伙伴国家和组织以及该地区的其他特派团参与互补努力。

关于冠状病毒病大流行问题，我们对疫情对马里局势的影响，包括对政治进程的影响感到关切，特别是，这一疾病有可能扰乱第二轮立法选举。德国呼吁马里稳定团和联合国秘书处密切监测局势，并随时向安全理事会通报情况，如有必要，可以在通常的报告周期之外提交报告。

就特派团自身而言，马里稳定团所有人员的安全和安保至关重要。我们欢迎联合国宣布的程序。然而，要使这些程序发挥效力，就必须遵循和审查它们。与此同时，特派团及其所有部门，包括文职和军警部门，必须保持运作，以执行任务授权。就马里稳定团的德国军事和警察特遣部队而言，我们将保持我们的派驻人员，并遵守马里当局和稳定团制定的所有相关条例，以确保所有相关人员的安全和安保。

附件八

印度尼西亚共和国常驻联合国代表迪安·特里安夏·查尼先生的发言

主席先生，这是你本月首次主持安全理事会，我祝你一切顺利。你可以放心，我们将给予你全力支持。我们还要感谢张军先生及其团队上个月在面临艰巨挑战的情况下出色地主持了工作。

我首先要感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）负责人穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生的全面通报。我也欢迎马里外交部长德拉梅先生阁下。

这次会议是在2019全球冠状病毒病（COVID-19）大流行期间一个非常艰难的时刻举行的。我们大家都必须继续向马里政府和人民表示声援和支持。像我们各国一样，马里也无法幸免于COVID-19，因此需要国际支持。请允许我谈三点。

首先，我们对若干政治事态发展表示欢迎，其中包括完成了包容各方的全国对话，进行了第一轮立法选举，马里武装部队重组后第一支部队派驻到基达尔，就妇女参与问题举行了高级别讲习班。妇女是一个重要因素。

我们同意秘书长的看法，这些成就需要一些时间才能转化为实地局势的切实改善。然而，至关重要的是继续支持马里利益攸关方继续执行《马里和平与和解协议》，这仍然是马里实现长期和平与稳定的唯一可行途径。

我们期待取得进一步进展，包括权力下放、地方当局开展运作、发展北部开发区以及加速解除武装、复员和重返社会进程的赶进度阶段。

第二，安全形势严峻，马里北部和中部恐怖活动正在不断增加。我们欢迎作出承诺，包括通过萨赫勒五国集团联合部队加紧努力在马里和该区域打击恐怖主义。我们也欢迎非洲联盟考虑可否部署多国联合特遣部队，进一步削弱萨赫勒地区恐怖主义团体问题。

我们特别对马里稳定团和马里国际部队继续遭到袭击感到遗憾。我们对受害者表示最深切的同情，并祝愿伤者早日康复。

我们赞扬马里稳定团在此艰难形势下继续执行其任务授权，我们欢迎为推进适应计划所作的努力。

第三，人道主义局势正在恶化，流离失所以及遭受粮食不安全困扰的人数有所增加。我们还必须考虑到COVID-19在马里蔓延的风险，因为这会给人道主义局势带来更大压力。

我们感到关切的是，安全局势导致马里北部和中部人道主义准入继续面临困难。我们呼吁为人道主义援助提供安全无阻的准入。

最后，马里所有利益攸关方必须在区域和国际支持下继续努力，在这个困难时期推进和平进程并改善安全状况。我们安全理事会应继续支持马里的努力。我们必须确保迄今取得的成就不会倒退，并最终化为马里的长期和平、稳定与繁荣。

附件九

尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里先生的发言

首先,请允许我代表安全理事会的三个非洲成员以及圣文森特和格林纳丁斯感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生的通报,以及他为帮助恢复该国和平所作的不懈的努力和发挥的斡旋作用。和平是在广大萨赫勒地区实现稳定的先决条件。

秘书长的报告(S/2020/223)指出,尽管武装团体的持续袭击和族际冲突导致暴力持续存在,但马里和平进程取得了切实进展,特别是自2019年12月举行包容各方的全国对话以来。

我们特别欢迎包容性全国对话的成果,这种对话为马里各方创造了一个有利的环境,使其能够将注意力重新集中于执行《2015年马里和平与和解协议》。

包容性的全国对话有助于减轻和平协议签署方之间的紧张关系和不信任,并使当事各方得以再次表达继续执行协议结论的意愿。在这方面,我们鼓励当事方在继续推进该进程方面继续合作,包括协议监测委员会定期开会。

3月29日,在冠状病毒威胁日益严重和存在恐怖主义威胁的情况下,举行了立法选举,这清楚地向世界表明,马里人民致力于民主事业,马里恢复了和平与稳定。

我们欢迎马里稳定团在重新部署重组后的马里武装部队中发挥作用,以及总理对基达尔以及马里中部和北部其他地区的访问。这些事件见证了马里国家政权在这些地区重新派驻行政机构和恢复行使权力方面所取得的进展,尽管这种进展在某些方面是渐进的。

我们赞扬政府通过马里中部危机管理政策框架为稳定马里中部地区所作的努力。我们欢迎民间社会和中部地区领导人参加一系列会议,促成签署了各族和平共处以及解除武装和解散自卫团体的协议。

此外,我们欢迎政府组织高级别全国讲习班的建议,其中呼吁采取具体措施,将和平协议各种机制中的妇女比例提高到至少30%。我们还赞扬协议监测委员会决定提到妇女对该机制的参与度。

我们希望强调,应当采取整体办法应对马里的挑战,这种办法不仅包括军事方面,而且包括政治、社会和经济干预。在这方面,我们强调,使北部开发区投入运作是北部地区发展的一项重要举措。国际社会必须支持这项倡议,包括调集资源,为其提供资金。

我们重申发展与持久安全是相互联系和密不可分的,因此鼓励马里当局和马里稳定团继续对和平协议所涉及的可持续发展方面的问题给予应有的重视。

正如秘书长报告所述,马里武装部队、马里稳定团和国际部队的士兵仍然是北部和中部恐怖团体的袭击目标,这些袭击经常造成伤亡。我们谨向在这种困难和危险的环境中英勇执行任务的男女们致敬。我们谴责这些行为,并敦促马里政府确保追究这些恶劣罪行凶手的责任。

我们认为,当前安全局势的特点是持续存在恐怖威胁和暴力极端主义,这要求马里稳定团拥有更强大、更有力的任务授权,并增强其应对恐怖行为和暴力极端主义以及威胁利普塔科—古尔马国家完整的族群间暴力的能力。我们促请所有会员国根据它们在“以行动促维和”倡议下作出的承诺,提供必要的资源,并为马里稳定团的任务提供充足资源。

我们感到鼓舞的是,马里稳定团为实现第2480(2019)号决议规定的次要任务制定了马里中部适应计划。然而,我们关切地注意到,在执行该计划时缺乏所需的资源。在这方面,我们敦促安理会积极考虑支持所需的额外资金,以协助该计划的有效执行。

在区域和次区域两级,我们赞扬萨赫勒五国集团联合部队在充满挑战的环境下继续努力,与包括法国“新月形沙丘”行动在内的国际部队合作履行任务。我们重申,必须为萨赫勒五国集团联合部队提供充足、可持续和可预测的支持。

2020年3月,萨赫勒五国集团联合部队与“新月形沙丘”行动和国家武装部队协调,在中部地区发起了旨在瓦解该地区武装团体的大规模行动。因此,萨赫勒五国集团和伙伴国家的部队以及“新月形沙丘”部队上月在三国交界地区开展了一次行动,消灭了大撒哈拉伊斯兰国的几名恐怖分子,并于2020年3月17日释放了被扣为人质的五名少女和一名妇女。

我们欢迎非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)和萨赫勒五国集团于2020年3月16日在尼亚美举行联席会议,决定部署一支由3000名官兵组成的非洲部队,支持萨赫勒国家打击恐怖主义。这次会议遵循今年2月在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第三十三届常会的决定、以及西非经共体2019年9月的决定,即在五年内为打击恐怖主义提供高达23亿美元的资金,包括10亿美元的自有资金。

关于人权局势,我们仍然对恐怖团体袭击和族群间冲突死灰复燃导致针对平民的暴力增加感到关切。我们鼓励马里政府继续努力实现族群和解,确保为受害者伸张正义。在这方面,马里稳定团的斡旋支持至关重要。

我们也对签署协议的武装团体招募和使用儿童表示严重关切,并对这类事件日益增多感到遗憾。必须作出更多努力来防止招募和使用儿童,马里稳定团必须在这方面发挥积极作用。

在人道主义方面,在冠状病毒病(COVID-19)在全世界蔓延之际,该地区本已不稳定的人道主义局势可能会由于气候变化影响造成的粮食不安全而恶化;因此,迫切需要支持人道主义应急计划,根据人权理事会2020年1月的最新报告,该计划只有49%的资金到位。我们还感到关切的是,所有这些因素加在一起,可能会对平民包括境内流离失所者产生毁灭性的影响,其中大多数是妇女和儿童。

COVID-19的大流行无疑会对马里稳定团和参与马里事务的国际部队的行动产生负面影响,影响到部队的安全、安保和健康及其轮调和后勤链。我们极为关切的是,“新月形沙丘”行动的四名法国士兵COVID-19检测呈阳性。

最后,在此背景下,我们表示全力支持秘书长安东尼奥·古特雷斯3月23日发出的呼吁,即“在世界各地立即停火”,以保护最弱势平民免遭迅速传播的COVID-19之害,特别是在冲突国家。

附件十

俄罗斯常驻联合国第一副代表德米特里·波利扬斯基先生的发言

主席先生, 由于这是我们本月第一次会议, 我谨向你表示祝贺, 并表示确信, 有了你的干练团队, 你将尽最大努力领导我们度过这段困难时期。我对你会圆满完成这一任务深信不疑。我也要提到中国同事上个月的出色工作。我认为你们创造了历史, 非常感谢你们所做的一切。

我们也感谢负责马里问题秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生所作的通报。

马里过去三个月的事态发展喜忧参半。一方面, 该国局势逐渐稳定。在执行《马里和平与和解协议》方面取得了重大进展。我们要特别强调, 通布图、基达尔、梅纳卡和加奥的武装部队改革分队已经开始工作。我们欢迎联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)在这方面提供的支持。我们希望, 随着时间的推移, 部署武装部队将成为北部地区恢复正常生活的重要步骤。

在政治层面, 我们对顺利完成全国对话感到鼓舞, 对话概述了国家改革领域的主要途径。就在几天前, 即3月29日, 议会选举终于如期举行。此外, 中央当局正在加紧努力减少马里中部地区的族群间冲突。

不幸的是, 在另一方面, 安全局势没有改善。虽然最近几个月恐怖袭击总体上有所减少, 但过去两周的情况表明, 马里和邻国都在继续发生规模相当大的恐怖袭击。这一切都表明, 该国和该地区面临大规模严重威胁, 并且易受恐怖主义、有组织犯罪和极端主义思想等不稳定因素的影响。族群间紧张关系、恐怖分子和极端分子的不断袭击以及迟迟不在该国中部和北部地区恢复国家权威等因素, 可能会严重减缓甚至影响正在出现的积极变化。

马里的人道主义局势也令人严重关切。食物匮乏者的人数逐年增加。显然, 冠状病毒大流行已经成为另一个消极因素, 危及向该地区提供国际援助的能力。

最后, 我们要强调马里稳定团在促进实地进展方面的作用。我们相信, 稳定团需要全面支持, 特别是在其必须同时在马里中部和北部这两条战线上完成任务的情况下。显而易见, 现阶段, 考虑其缩编的时机尚未成熟。与此同时, 我们的理解是, 马里稳定团的调整应严格按照第2480(2019)号决议规定的任务进行。最后但同样重要的是, 我们要感谢秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生的有效领导。

附件十一

大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代理副代表詹姆斯·罗斯科先生的发言

首先,我谨与其他人一道,欢迎你担任主席,并欣见你恪守已有的透明度措施,播放今天上午的通报会。我认为,这是非常有益的创新。

与其他人一样,我谨感谢中国主持安理会的工作,并高兴地看到他们也愿意在如此具有挑战性的情况下进行创新和保持开放态度。

我还想感谢安纳迪夫特别代表的出色通报,并与其他人一道欢迎德拉姆外长参加本次讨论。看到马里政府高层参与我们的磋商令人高兴。

联合国继续充分支持联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)在充满挑战的复杂情况下开展工作,帮助营造有利于马里乃至更广大地区持久和平与稳定的条件。该国情况的瞬息万变再次凸显于星期一班巴发生的导致多名马里士兵丧生的袭击事件。我代表联合国,向外长先生本人和这些士兵的家属表示我们的诚挚慰问。

过去三个月还朝着落实《马里和平与和解协议》采取了一些逾期已久的步骤。我们与其他人一道,欢迎向基达尔、加奥、通布图和梅纳卡部署重组后的武装部队,在马里稳定团的支持下完成首轮立法选举,以及重振协议监测委员会,至关重要,再次承诺提高妇女在和平进程中的参与。这是可喜的进展,但是走得尚不够远。我们再次敦促和平协议各方加倍努力,继续加快落实协议,希望秘书长下次向安理会通报最新情况时,将报告更多的进展。

联合国还对秘书长报告中概述的多种令人担忧的趋势表示关切,其中包括恐怖活动在莫普提大区和塞古大区的部分地区扩散,暴力侵害和剥削妇女和儿童的现象增多,以及对马里稳定团本身的不对称威胁增加。侵犯和践踏人权行为、包括2015年和平协议签署方的此类行为激增,这是不能接受的。至关重要,特派团要完整全面地报告发生的这些侵害行为,政府则要对这些案件进行调查,追究肇事者的责任。

当然,除这些关切之外,联合国也赞同安理会同事已表达的2019冠状病毒病对萨赫勒地区可能具有灾难性影响的关切。疫情高峰的来临可能正值马里的旱季期间。据我们的估计,2020年粮食无保障者已达到1 380万人,这可大幅增加该地区有可能感染病毒者的人数。

联合国坚决支持国际上应对2019冠状病毒病疫情,包括提供更多资金,动员伙伴以及提供技术援助。联合国正在全球范围内投入6.65亿美元,用于协助疫苗开发、治疗、检测以及支持国际货币基金组织为脆弱经济体提供帮助。在萨赫勒地区,我们与人道主义执行伙伴努力密切合作,帮助他们在应对2019冠状病毒病疫情额外压力的同时继续工作。在这方面,我们欣见联合国昨天宣布再支助600万美元,以加大马里政府的应对力度。

我们还对马里稳定团团队感染2019冠状病毒病的报告表示关切。2019冠状病毒病无疑将影响马里稳定团,无论是以马里政府请求特派团支持其疫情应对工作的方式,还是由于公共卫生方面的各种限制影响特派团的日常运作。我们希望秘书长特别代表再次保证,正在制订特派团将如何减轻这些问题对完成核心任务的可能影响的应急计划。

最后, 我们不能忽视2019冠状病毒疫情潜在破坏性影响的同时, 我们也不能听任疫情导致马里实现持久和平的进程脱轨或延误其进展。必须加紧政治、安全以及发展方面的工作。联合国继续致力于在这方面发挥我们的作用, 包括今年晚些时候向马里部署250名英国士兵。仅靠马里稳定团将无法实现可持续的和平; 所有各方承诺充分落实和平协议, 处理该地区不稳定的根源, 这才是确保长期安全的唯一途径。

附件十二

美利坚合众国常驻联合国代理副代表谢里斯·诺曼·沙莱女士的发言

我感谢安纳迪夫秘书长特别代表的通报。

联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)在确保特派团继续完成自身任务的同时,日夜不停地努力应对2019冠状病毒病的影响,这绝非轻松的任务。我们赞扬马里稳定团与萨赫勒五国集团联合部队和国际安全部队一道在这个充满挑战的时期开展重要工作。

我还想肯定最近数月为实现阿尔及尔《马里和平与和解协议》的各项基准已取得的进展,包括向马里北部重新部署重组后的马里武装部队,关于妇女参与和平进程的一次高级别讲习班,以及最近的立法选举。但是尽管有这些进展为例,安全局势仍在继续恶化,严重侵犯平民人权的行为仍在发生,阿尔及尔协议依然远未得到充分执行。

随着我们临近6月份的马里稳定团任务延期,安理会有必要反思为什么局势继续如此迅速恶化,以及应该对任务授权做出什么改变,从而更有效地实现马里稳定团的目标。新的任务授权必须进一步鼓励马里政府和已签约的武装团体迅速执行2015年的阿尔及尔和平协议,以便马里稳定团能够启动其最终的撤出。

美国承诺,帮助为马里人民、萨赫勒以及西非带来和平、安全以及更加光明的未来。该承诺包括我们决心帮助联合国和马里应对2019冠状病毒病的威胁。

马里稳定团已走到紧要关头,现在我们必须决定:在不对称的动态恐怖威胁与日俱增的情况下,特派团可现实地完成什么任务?我期待从现在到6月份的这个期间与安理会其它成员共同努力,研制出一种可给所有马里人带来其理应享有的永久和平与稳定的做法。

美利坚合众国常驻联合国代理副代表

附件十三

越南常驻联合国代表邓庭贵先生的发言

我谨祝贺多米尼加共和国担任安全理事会本月主席。

我谨感谢中国在担任安全理事会3月份主席期间的领导和辛勤工作。

我也欢迎马里外交部长蒂埃比尔·德拉姆先生阁下出席本次会议。

我谨感谢负责马里问题秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生所作的深刻通报。

越南愿与安全理事会其他成员一道,欢迎马里政府和有关各方在执行2015年《马里和平与和解协议》方面取得的重大进展。马里总理对马里北部和中部各省的访问是在马里实现政治解决与和解的好机会。我们注意到,第一轮立法选举于2020年3月29日和平举行。

越南欢迎执行适应计划。联合国维和部队马里稳定团在马里中部扩大部署,将在该地区应对安全挑战并保护平民。此外,在基达尔、加奥和通布图重新部署马里武装部队重组分队,是在马里北部恢复国家权力的重要步骤,并为更大规模地落实国家行政和司法进程铺平道路。

然而,不稳定和不断恶化的安全局势仍然令我们感到关切。马里北部和中部发生了更多针对平民、马里安全部队、国际部队和维和部队的袭击。武装团体仍将儿童作为袭击目标,必须制止这种行为。我们也谴责最近针对马里安全部队的恐怖袭击,袭击造成29名士兵死亡。目前的局势,加上冠状病毒病(COVID-19)大流行与日俱增的威胁,对马里人民的安全和生计构成巨大威胁。

在此背景下,我国代表团谨发表以下意见。

首先,执行2015年协议是维持马里和平与安全的关键和可行战略。因此,我们鼓励马里政府和有关各方继续密切合作,通过对话弥合分歧。和平和可信的立法选举是政治进程的一部分,对国家稳定至关重要。我们也呼吁马里各有关方面听从秘书长的呼吁,达成永久停火,从而为抗击COVID-19大流行做好充分准备并提供人道主义援助。

第二,我们敦促有关各方履行保护平民特别是妇女和儿童的责任。应当增加妇女在马里公共和政治生活中的参与度,以确保在即将举行的第二轮立法选举中,妇女在当选官员中占30%。

第三,我们支持执行马里稳定团的适应计划,以加强稳定团在马里全境部署部队的的能力。我们也支持秘书长呼吁所有会员国根据它们在“以行动促维和”倡议下的承诺,提供必要能力,并为马里稳定团的任务提供充足资源。

第四,我们呼吁区域和国际伙伴加快执行《联合国萨赫勒综合战略》及其支助计划。我们也欢迎萨赫勒五国集团联合部队与联合国、非洲联盟、西非国家经济共同体、法国和欧洲联盟根据安全理事会相关决议合作打击恐怖主义和极端主义。

最后,我们欢迎联合国、区域组织、国际伙伴和马里政府在打击COVID-19的斗争中加强合作。保护马里和萨赫勒地区的人民免受该大流行病和暴力的侵害,现在比以往更应该成为我们的重中之重。

附件十四

马里外交和国际合作部长蒂埃比尔·德拉姆先生的发言

主席先生,感谢你允许我参加本次会议。

我谨祝贺多米尼加共和国担任安理会本月主席,并对中国上个月干练主持安理会工作表示最深切的赞赏。

我谨代表我国最高领导人即国家元首和政府首脑表示,马里人民感谢古特雷斯秘书长和安全理事会继续支持马里和联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)。

马里政府非常留意秘书长的报告(S/2020/223)。请允许我代表政府简要发表以下意见。

自上次报告所述时期以来,马里出现了积极的事态发展。我们于12月成功举行全国包容性对话,在国家稳定方面迈出了关键步骤:1月,《马里和平与和解协议》监测委员会举行了历史性的会议;2月在北部部署了马里新军第一营;3月初总理访问了基达尔和梅纳卡;3月29日举行了第一轮议会选举。

在谈下一章内容之前,我要提一下,我国反对派领导人苏马伊拉·西塞阁下及其代表团成员在3月25日竞选时被极端主义团体扣为人质。此后,政府一直在采取一切措施确保他获释。上周任命了一名前总理来协调他的解救工作。

在发展问题上,政府设立了北部地区发展特别基金。在2020年预算年度,政府向该基金首次投入4400万美元,并将继续在安全和基本服务方面向有需要的民众提供和平红利,包括教育、保健、水、能源、经济以及人民特别是青年的就业机会。

关于妇女参与和平进程的问题,2020年1月举行了一次高级别研讨会,聚集了200名妇女领导人。所有签署方都承诺全力支持落实会议建议,包括建立一个独立妇女观察站,用以监测和平协议的执行情况。

我必须指出,政府对马里境内特别是北部和中部地区的侵犯人权报告感到关切。在这方面,我要向安理会保证,政府致力于尊重人权。调查正在进行,侵犯人权者将被绳之以法。同样,政府已决定解除中部所有民兵的武装并将其解散。我们将继续执行我国稳定中部地区综合战略,包括与地方和传统当局进行对话。

你们知道,马里正在极具挑战性的情况——包括恐怖主义、各类贩运、族群间紧张关系以及现在的冠状病毒——下执行其和平协议。

2020年1月在法国举行的波城首脑会议为萨赫勒地区的反恐斗争以及恢复国家权力、能力建设和发展举措带来了新的动力。我赞扬萨赫勒五国集团的国家部队和法国“新月形沙丘”部队在反恐斗争中取得的积极成果。我赞扬欧洲联盟各国承诺部署塔克巴行动特种部队,以打击萨赫勒地区的恐怖主义。

最后,我谨重申,马里利益攸关方承诺加快执行和平协议。我们需要安理会继续在这方面提供支持,特别是帮助克服今后的挑战。

我也要重申,马里总统、政府和人民感谢安全理事会、秘书长及其驻马里特别代表、马里稳定团部队派遣国、区域和国际组织以及双边伙伴继续致力于马里和萨赫勒地区的和平、安全与发展。

我向所有在马里阵亡的人员致敬,并祝愿伤者早日康复。

最后,我呼吁安全理事会确保部署在北部地区的马里新军第一营不会被限制在军营里。他们如果继续受到限制,将无法在反恐斗争中发挥作用。

我敦促安全理事会确保根据和平协议所设机制解除前叛乱部队的武装。为确保持久和平,这种裁军应该做到有效和可衡量。
