

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
2 March 2020  
Russian  
Original: English

**Молодежь и мир и безопасность****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2419 \(2018\)](#), в которой Совет Безопасности просил меня представить доклад об осуществлении резолюций [2419 \(2018\)](#) и [2250 \(2015\)](#).

2. Это первый доклад о молодежи и мире и безопасности после принятия Советом Безопасности резолюции [2250 \(2015\)](#), в которой была признана важнейшая роль молодежи в предотвращении и урегулировании конфликтов и поддержке мира. Такое признание со временем углубилось и было подтверждено в резолюции Совета [2419 \(2018\)](#) и заявлении Председателя Совета, сделанном в декабре 2019 года ([S/PRST/2019/15](#)).

3. Представление настоящего доклада совпадает с важными вехами: обзором архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций; двадцатой годовщиной принятия резолюции Совета [1325 \(2000\)](#) о женщинах и мире и безопасности, началом Десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития, двадцать пятой годовщиной принятия Платформы действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин и семьдесят пятой годовщиной Организации Объединенных Наций. Проведение этих знаменательных мероприятий предоставляют прекрасную возможность подчеркнуть неопределимую роль молодежи. В этой связи следует отметить, что Организация Объединенных Наций отмечает свою годовщину серией проводимых по всему миру диалогов, направленных, в частности, на повышение значимости мнений и расширение возможностей молодежи в формировании будущего мира.

4. Молодежь мира обеспечивает прочную основу для наращивания потенциала. Их таланты разнообразны, они стремятся быть вовлеченными и в целом настроены оптимистично, даже находясь в трудных условиях. В 2020 году в мире насчитывается 1,85 миллиарда молодых женщин и мужчин в возрасте от 10 до 24 лет<sup>1</sup>, 90 процентов из которых живут в развивающихся странах. Каждый четвертый молодой человек затронут насилием или вооруженным конфликтом ([A/72/761-S/2018/86](#), пункт 8). Молодежь во всем мире стремится к достижению мира, справедливости, всеобщего единения, гендерного равенства и

<sup>1</sup> *World Population Prospects 2019* (United Nations publication, Sales No. E.20.XIII.8).



осуществлению прав человека. Их чаяния, взгляды и требования должны быть услышаны. Необходимо использовать их потенциал и решать их проблемы.

5. Молодежь сталкивается с серьезными проблемами, связанными с глобализацией, насилием, демографическими изменениями, неравенством, новыми технологиями, насильственным перемещением, сужением пространства для деятельности гражданского общества, изменением рынков труда и изменением климата. Такое положение дел способствует снижению доверия к политическим учреждениям и институтам и особенно остро воспринимается молодежью по двум причинам: ограничение участия, в результате чего молодежь оказывается вне процесса принятия решений, и ограничение возможностей, наиболее очевидным проявлением которого является резкий рост безработицы среди молодежи.

6. Маргинализация молодежи порождает политическое недоверие и безнадежность, ставит под угрозу системы и структуры и способствует национальной, региональной и глобальной нестабильности. Когда возникает такой порочный круг, экстремистским группам не составляет труда использовать разочарование и гнев, возникающие в результате отчуждения.

7. В то же время следует избегать ложных и вредных характеристик молодежи как угрозы. Как подчеркивается в исследовании под названием «Мир, которого нам не хватает: независимое исследование по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи и мира и безопасности» (A/72/761-S/2018/86), которое было опубликовано в 2018 году и координировалось Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Управлением по поддержке миростроительства, большинство молодых людей устойчивы к потрясениям и миролюбивы. Молодежь является огромным источником инноваций, идей и решений. Будучи связанными между собой как никогда ранее, они способствуют социальному прогрессу, усилению природоохранной деятельности и стимулируют политические изменения. Крайне важно, чтобы международное сообщество оказывало молодежи поддержку, позволяющую им в полной мере реализовать свой потенциал в качестве позитивной силы для построения мирных и справедливых обществ.

8. Эта цель является основой повестки дня «Молодежь и мир и безопасность» (резолюция 72/146 Генеральной Ассамблеи, пункт 21) и дает представление о Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций «Молодежь–2030», об осуществлении которой было объявлено в 2018 году. Чтобы воплотить задуманные в Стратегии задачи в ощутимые перемены посланник Генерального секретаря по делам молодежи, действуя во взаимодействии со старшими руководителями Организации Объединенных Наций, выступает за вовлечение молодежи во все сферы деятельности Организации, а именно устойчивое развитие, права человека, мир и безопасность, а также гуманитарную деятельность.

9. В настоящем докладе рассматриваются пять основных направлений деятельности, обозначенных в резолюции 2250 (2015): участие, защита, предупреждение, разьединение и реинтеграция и партнерства. В докладе представлены тенденции и прогресс в осуществлении повестки дня, касающейся молодежи и мира и безопасности, с момента принятия резолюции 2250 (2015) в декабре 2015 года до декабря 2019 года. Доклад основан на анализе и данных, предоставленных системой Организации Объединенных Наций, государствами-членами, региональными организациями и организациями гражданского общества, включая возглавляемые молодежью и ориентированные на молодежь организации.

10. Из этого анализа вытекают два четких вывода. Во-первых, возрастает признание важной роли молодежи в вопросах мира и безопасности. С

удовлетворением можно отметить многочисленные примеры того, как правительства, структуры Организации Объединенных Наций, представители гражданского общества и другие заинтересованные стороны активизируют свои усилия для выполнения требований согласно резолюции 2250 (2015). Во-вторых, сохраняются основные проблемы, включая структурные барьеры, ограничивающие участие молодежи и ее способность влиять на принятие решений; нарушения ее прав человека; и недостаточный объем инвестиций в содействие ее вовлечению, особенно посредством образования.

11. Таким образом, настоящий доклад является призывом к ускорению осуществления. Для создания мирного, устойчивого и процветающего мира для всех необходимо вовлечь молодых людей и создать условия, позволяющие им полностью раскрыть свой потенциал. Учреждения должны обеспечивать участие молодежи и надлежащим образом представлять и учитывать ее потребности и ожидания и вовлекать ее в свою деятельность.

12. В новых условиях участия молодежи необходимы механизмы постоянного и эффективного участия в принятии решений, разработке политики, утверждении стратегий и осуществлении практических мер.

## **II. Молодежь и мир и безопасность: оценка прогресса с 2015 года**

### **A. Участие**

13. Во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах признается, что каждый человек имеет право участвовать в ведении государственных дел и, таким образом, пользоваться самыми широкими правами и свободами, которые гарантируются во Всеобщей декларации. Участие должно быть активным, свободным и полноценным<sup>2</sup>.

14. Хотя за отчетный период был достигнут прогресс в деле вовлечения молодежи в общественную жизнь, вместе с тем обеспечение полноценного участия молодежи в поддержании мира и безопасности по-прежнему является сложной задачей. Такое участие включает широкий круг мер, от формального участия в политических, избирательных или мирных процессах до неформального участия на уровне общин и в развитии цифровых технологий. Необходимо сделать еще больше для создания для молодых людей благоприятных условий, при которых их рассматривают и уважают как граждан с равными правами, равными голосами и равным влиянием. Все молодые женщины и мужчины, независимо от их национальности, этнической принадлежности, положения в обществе, класса, вероисповедания, пола, сексуальной ориентации или политической принадлежности, обладают основополагающим правом участвовать в общественной жизни и вносить вклад в обеспечение мира, развития и процветания своего общества. Они могут выступать в качестве посланников мира, включая предотвращение и урегулирование конфликтов, оказывая влияние посредством публичных дебатов и диалога с лицами, принимающими решения на местном, национальном и международном уровнях, распространяя идеи мира, развенчивая кампании по распространению дезинформации с помощью социальных сетей или непосредственно участвуя в процессах.

---

<sup>2</sup> Как об этом говорится во Всеобщей декларации прав человека, статья 21; Международном пакте о гражданских и политических правах, статья 25; и Конвенции о правах ребенка, статья 12.

15. Многие молодые миротворцы сообщают, что их участие не приветствуется общественностью или лицами, занимающими руководящие должности, что свидетельствует об общем равнодушии к их работе и, в некоторых случаях, их правам человека. Это особо касается молодых женщин, которые сталкиваются с многочисленными и взаимосвязанными формами дискриминации и маргинализации. Молодежь во всем мире рассказывает об опыте исключения, глубоко укоренившемся в ее недоверии к правительствам и многосторонней системе, а также недоверии учреждений к ней (A/72/761-S/2018/86, пункты 33 и 34).

### Участие в мирных процессах

16. За прошедшие два десятилетия в мире были подписаны сотни мирных соглашений<sup>3</sup>. Хотя расширение вовлечения позитивно повлияло на устойчивость мирных соглашений, молодые люди по-прежнему исключаются из процесса принятия решений, которые будут непосредственно влиять на их нынешние и будущие перспективы достижения мира. Как подчеркнуто в основном выводе краткого доклада первого Международного симпозиума по вопросам участия молодежи в мирных процессах, который состоялся в Хельсинки 5 и 6 марта 2019 года, молодежь унаследует либо долгосрочные выгоды соглашений или их долгосрочные последствия.

17. Вопрос о степени эффективности участия молодежи в миростроительстве в конечном счете формирует их представление о законности мирных процессов<sup>4</sup>. Молодежь вносит вклад в мирные процессы разными способами, начиная от контроля за прекращением огня до разрешения споров на местном уровне, укрепления отношений между разными социальными группами и разработки мирных соглашений. Исследования по вопросам участия молодежи в мирных процессах показывают, что, хотя включение молодежи в число подписывающих сторон «в комнате переговоров» является ключевым моментом, само по себе присутствие не всегда гарантирует, что потребности молодежи будут удовлетворены. Кроме того, влияние молодежи не всегда связано с близостью к столу переговоров. Например, участие молодежи «рядом с комнатой» или активность «вне комнаты» посредством мирных демонстраций или онлайн-кампаний иногда могут быть более значимыми, чем предполагалось<sup>5</sup>. Например, молодежь, участвующая в Форуме гражданского общества Южного Судана, использовала возможности социальных сетей для отстаивания своих прав в качестве наблюдателей на Форуме высокого уровня по активизации действий в Южном Судане, представляя участвующим сторонам свои мнения посредством онлайн-кампании #SouthSudanIsWatching<sup>6</sup>.

18. Когда молодежь сознательно включают во все этапы мирного процесса, преимущества очевидны. В Колумбии молодые лидеры играли важную роль на протяжении всего мирного процесса. Их участие способствовало признанию необходимости дифференцированного подхода к молодежи в нескольких положениях Мирного соглашения 2016 года. На Филиппинах межрелигиозные

<sup>3</sup> Электронные базы данных, в которых хранятся мирные соглашения, различаются по количеству соглашений, подписанных примерно с 2000 года. Например веб-сайт «Миротворец Организации Объединенных Наций» содержит 457 мирных соглашений, программа изучения проблемы политического урегулирования содержит 1518 мирных соглашений, а в базе данных «Язык мира» насчитывается порядка 1000 мирных соглашений.

<sup>4</sup> Siobhán McEvoy-Levy, ed., *Troublemakers or Peacebuilders? Youth and Post-Accord Peace Building* (Notre Dame, Indiana, University of Notre Dame Press, 2006).

<sup>5</sup> Ali Altiok and Irena Grizelj, “We are here: an integrated approach to youth-inclusive peace processes”, April 2019.

<sup>6</sup> Там же.

диалоги, организованные в рамках программы поддержки молодых женщин-миротворцев и руководителей Глобальной сети женщин-миротворцев в затронутых конфликтом общинах автономного региона Бангсаморо, помогли решить проблему ограниченного понимания местными жителями мирного соглашения и усилить принцип «местной собственности» в рамках Основного закона о Бангсаморо.

19. Полевые миссии Организации Объединенных Наций также все активнее участвуют в этих общих усилиях по вовлечению молодежи в мирный процесс, также включая участие Объединенного комитета молодежи Галькайо в реализации инициатив по примирению в Сомали. Специальный посланник по Африканскому Рогу поддерживает участие молодежи в мирных усилиях в регионе и с такими партнерами, как Африканский союз и Межправительственный орган по вопросам развития.

20. У сторон, заинтересованных в укреплении мира и безопасности, имеется возможность применить более новаторский подход и максимально использовать технологии для охвата молодежи во всем мире. Цифровые технологии, и в частности социальные сети, предоставляют посредникам новые возможности для взаимодействия с молодежью и учета ее интересов. Важно, чтобы посредники создавали инклюзивные платформы и тем самым гарантировали, что не будут созданы новые модели исключения, барьеры доступа или формализованные отклонения. Механизмы онлайн-консультаций также могут повлечь неконтролируемые ожидания, часто усиливаемые обменом информацией в социальных сетях, и могут ограничивать участие молодежи несущественными видами социальной активности<sup>7</sup>.

#### **Участие в гуманитарной деятельности**

21. С 2015 года признание гуманитарной системой принципиальной важности работы в интересах молодежи и с ней возросло. На Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, проведенном в Стамбуле, Турция, в мае 2016 года, была подчеркнута настоятельная необходимость защиты прав молодежи, включая, в частности, право на доступ к среднему образованию и услугам и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также на участие в качестве неотъемлемой части гуманитарной деятельности. Саммит ознаменовал начало действия Договора по обеспечению учета проблем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности под руководством ЮНФПА и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. В течение последних пяти лет гуманитарное сообщество уделяло повышенное внимание особым потребностям молодежи, включая образование, профессионально-техническую подготовку, участие и создание безопасных мест для беженцев, чтобы они могли заниматься спортом, музыкой и новаторской деятельностью для достижения социальных целей.

22. Новые возможности позволяют гуманитарным организациям вовлекать молодежь на всех этапах гуманитарной деятельности и укреплять программы гуманитарной помощи с учетом гендерных аспектов и возраста, такие как разрабатываемые межучрежденческие руководящие принципы работы с молодежью в условиях гуманитарных кризисов и для нее под руководством Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Норвежского совета по делам беженцев и пересмотренный Межучрежденческим постоянным комитетом «гендерно-возрастной маркер». Комитет также представил свои руководящие принципы учета интересов инвалидов в рамках гуманитарной деятельности, в

<sup>7</sup> United Nations, Department of Political and Peacebuilding Affairs and Centre for Humanitarian Dialogue, “Digital technologies and mediation in armed conflict”, March 2019.

которых изложены основные меры по обеспечению эффективного выявления и удовлетворения потребностей и прав инвалидов. Ввиду корреляции их инвалидности и возраста, а также, возможно, их пола, этнической принадлежности, местонахождения, расы и других факторов молодые люди-инвалиды сталкиваются с большей маргинализацией и дискриминацией.

23. Практика показала, что непосредственное участие может способствовать расширению возможностей и повышению результатов. Например, непосредственное участие молодых людей-беженцев через Глобальный молодежный консультативный совет Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в таких глобальных дискуссиях, как Глобальный договор о беженцах и Глобальный форум по беженцам, способствовало повышению признания важности участия молодежи в гуманитарной деятельности и заявлениям государств-членов о намерении расширять поддержку молодых людей-беженцев. Международная конференция на тему «Прекращение сексуального и гендерного насилия в условиях гуманитарных кризисов», состоявшаяся в 2019 году в Осло, позволила повысить значимость роли женщин и девочек в качестве влиятельных участников процесса осуществления изменений в их общинах.

24. Приведенные выше примеры свидетельствуют о растущем признании того, что участие молодежи в обеспечении готовности, реагирования и восстановления в случае гуманитарных ситуаций не только имеет важное значение, но и повышает эффективность и результативность гуманитарной деятельности.

#### **Участие в управлении и политических процессах**

25. Полноценное участие и представленность молодежи в политических процессах способствуют успешному миростроительству, однако их формальное участие в них остается крайне низким. Сокращение во всем мире активности молодежи в ходе выборов отражает системные проблемы и растущее недовольство и недоверие к демократическим структурам. Результаты обследования, опубликованные в 2016 году, показывают, что в ходе национальных выборов в голосовании участие принимали лишь 43 процента людей в возрасте 25 лет и младше, что на 20 процентных пунктов ниже, чем среди людей старше 26 лет<sup>8</sup>.

26. Для молодежи несвойственна работа в парламентах, органах государственного управления и директивных органах<sup>9</sup>. В 2017 году в мире парламентарии моложе 30 лет составляли 2,2 процента, а женщины-парламентарии моложе 30 лет — 0,9 процента<sup>10</sup>. Молодые женщины обычно сталкиваются с сексизмом, а их участию препятствуют дискриминационные социальные нормы и законы. Ввиду запугивания, преследования и насилия в отношении женщин, которые осуществляют свои политические права, молодые женщины вынуждены отказываться от участия в политической и общественной жизни (см. [A/73/301](#)).

27. К конкретным мерам<sup>11</sup> по устранению структурных барьеров, препятствующих представленности молодежи и обеспечению полноценного участия в политических процессах и институциональной деятельности, относятся: принятие временных мер, таких как возрастные и гендерные квоты; согласование возраста

<sup>8</sup> Abdurashid Solijonov, *Voter Turnout Trends around the World* (Stockholm, International Institute for Democracy and Electoral Assistance, 2016).

<sup>9</sup> См. <https://aceproject.org/ace-en/topics/yt/yt10/yt210/young-people-in-political-decision-making>.

<sup>10</sup> Inter-Parliamentary Union, *Youth Participation in Parliaments: 2018* (Geneva, 2018).

<sup>11</sup> Ruth Beeckmans and others, *Youth Participation in Electoral Processes: Handbook for Electoral Management Bodies* (United Nations Development Programme (UNDP) and European Commission, 2017).

голосования и обладания правом в силу возраста; обеспечение более широкого доступа к механизмам финансирования; и содействие расширению возможностей молодых политиков и межпартийных молодежных групп. Эффективность этих мер зависит от существующего положения в стране и политической воли и часто требует междисциплинарных подходов.

28. Участие молодежи требует неограниченных возможностей для гражданского общества и отказа от практики формализма, когда, например, политические лидеры используют молодежь для достижения политических целей. Инициативы, осуществлявшиеся полевыми миссиями Организации Объединенных Наций в Афганистане, на Кипре, в Ираке, Либерии и других местах, способствовали межпоколенческому диалогу между молодежью и политическими деятелями. В Центральноафриканской Республике, Либерии, Ливии, Мали и Сомали миссии Организации Объединенных Наций создали механизмы, которые позволяют молодежи вносить вклад в разработку стратегий национальной безопасности (A/72/761-S/2018/86).

29. Вместе с тем только слушать молодежь и предоставлять ей место за столом недостаточно. Молодежи необходимо предоставить возможности как разработки, так и осуществления комплексных стратегий и программ, направленных на удовлетворение их конкретных потребностей, защиту их прав и признание их разнообразия и проблем, с которыми они сталкиваются. Все учреждения должны учитывать необходимость участия молодежи, особенно в условиях конфликта.

### **Неформальное участие**

30. Молодежь также использует неформальные возможности участия, такие как участие в миростроительстве на низовом уровне, массовая политическая активность и мирные протесты, которые могут внести решающий вклад в укрепление мира<sup>12</sup>.

31. Например, на Мадагаскаре молодежное движение “Agir Solidairement” (Действия на основе солидарности) подключает студентов университетов к реализации инициатив в области миростроительства в целях устранения барьеров, ограничивающих способность молодежи участвовать в политической и экономической областях. В Мьянме в рамках проекта Фонда миростроительства, осуществляемого ЮНФПА и ЮНИСЕФ, оказывается поддержка молодежным лидерам из разных этнических групп, многие из которых выступили с инициативами миростроительства в своих общинах и участвовали как в официальных, так и неофициальных диалогах по вопросам мира. В Мали Агентство по сотрудничеству и исследованиям в области развития осуществило проект Фонда миростроительства, направленный на повышение способности молодежи вносить существенный вклад в осуществление мирного соглашения и расширение доступа и участия молодых женщин и мужчин в различных органах по выполнению соглашения.

32. Предоставление молодежи возможности осуществлять свое право на формальное и неформальное участие, в офлайн- и онлайн-режиме, на всех уровнях имеет важнейшее значение для достижения мира. В 2019 году прошли массовые протесты, многими из которых руководила молодежь, призывавшая использовать новые способы организации политических, экономических и социальных систем. Признавая, что процесс изменений, возглавляемый

<sup>12</sup> Sub-Working Group on Youth Participation in Peacebuilding of the United Nations Inter-Agency Network on Youth Development, “Guiding Principles on Young People’s Participation in Peacebuilding”, 2014.



молодежь, является исторической реальностью (там же, пункт 32), нельзя не отметить важное значение масштаба, географического охвата, режима организации работы и универсальности нынешней волны социальной и политической мобилизации. Требования молодых людей обусловлены осознанием их исключения из процесса принятия решений, влияющих на их жизнь и их будущее, в частности касающихся изменения климата. В более широком контексте исследования показывают, что участие женщин в первых рядах протестных движений в значительной степени обусловлено стремлением не допускать насилия<sup>13</sup>.

33. Цифровые технологии предоставляют новые возможности для диалога, подотчетности и транспарентности в процессе принятия решений, в том числе в условиях конфликта. Миллионы молодых людей используют Интернет для содействия поддержанию мира и безопасности посредством таких инициатив, как выявление кризисов, платформы «краудсорсинга», игровое моделирование по вопросам мира, технические программы служб оперативного реагирования и прикладные программы в области безопасности на основе географической информационной системы<sup>14</sup>. В то же время неравенство в доступе к технологиям остается широко распространенным явлением<sup>15</sup>. Интернет и социальные сети также могут представлять риск для молодежи, в том числе когда личные и конфиденциальные данные используются для контроля информации и нарушения конфиденциальности, распространения дезинформации и насильственных экстремистских идеологий, а также для угроз и нападков на молодых активистов.

## **В. Защита**

34. Молодые женщины и мужчины, которые покидают свои дома из-за конфликтов и насилия, обычно лишаются всего — от основных средств к существованию до доступа к образованию и медицинским услугам. Во многих случаях они также лишаются защиты своих семей и общин, что повышает риск для них. Защита всех молодых людей, особенно беженцев и внутренне перемещенных лиц, должна быть приоритетной задачей всех заинтересованных сторон. Указанный в резолюции [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности ключевой принцип «защиты» является основой повестки дня по вопросам молодежи и мира и безопасности.

35. Молодежь сталкивается с многочисленными особыми угрозами и вызовами, связанными с защитой. В частности, серьезную обеспокоенность вызывают сообщения о продолжающихся угрозах в адрес молодых миротворцев и правозащитников и нарушениях их прав человека. Например, в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о молодежи и правах человека, который просил подготовить Совет по правам человека, говорится о дискриминации и проблемах доступа молодых людей к гражданским, политическим, социальным, экономическим и культурным правам ([A/HRC/39/33](#)). Молодые активисты подвергаются преследованиям, нападениям и ограничениям свободы передвижения, собраний, ассоциаций и самовыражения<sup>16</sup>. В некоторых странах молодые активисты, которые тесно сотрудничают с

<sup>13</sup> Erica Chenoweth, “Women’s participation and the fate of nonviolent campaigns: a report on the women in resistance (WiRe) data set”, October 2019.

<sup>14</sup> Raouf Farrah, John de Boer and Robert Muggah, “Digitally-enabled peace and security: reflections for the youth, peace and security agenda”, November 2017.

<sup>15</sup> *Human Development Report 2019: Beyond Income, Beyond Averages, Beyond Today — Inequalities in Human Development in the 21st Century* (United Nations publication, Sales No. E.20.III.B.1), p. 35.

<sup>16</sup> [A/HRC/42/30](#); António Guterres, Secretary-General, United Nations, “Youth standing up for human rights”, statement made on Human Rights Day, 10 December 2019.



Организацией Объединенных Наций, сообщали, что они или члены их семей подвергались преследованиям и даже задержаниям за выражение своего мнения. Работа правозащитников имеет важнейшее значение для всех видов деятельности, направленных на достижение мира и устойчивого развития. Крайне важно не ослаблять внимание к этому вопросу и придерживаться подхода «не навреди». Хотя подавляющее большинство случаев остаются неподтвержденными или не расследуются с учетом характера современных вооруженных конфликтов, государства-члены обязаны гарантировать безопасные и благоприятные условия для всех правозащитников<sup>17</sup>. В связи с угрозами, нападениями, актами запугивания и разжиганием ненависти необходимо проводить тщательные и беспристрастные расследования, а виновные должны привлекаться к ответственности<sup>18</sup>.

36. Обеспечение безопасных, благоприятных и учитывающих гендерные аспекты условий также имеет важное значение для активного участия молодежи. Молодые женщины подвергаются одновременно дискриминации по возрасту и гендерной дискриминации, что обуславливает их особую уязвимость; еще в большей степени это касается маргинализированных этнических и религиозных групп. Исключение молодых женщин из процесса принятия политических решений и лишение их возможностей образования и экономических возможностей еще больше повышают подверженность дискриминации, сексуальному насилию, сексуальной эксплуатации, торговле людьми и детским бракам. Предотвращение сексуального и гендерного насилия требует усиления гендерного равенства до, во время и после конфликта, всестороннего и эффективного участия молодых женщин в политической, экономической и социальной жизни, а также доступа к медицинским услугам и компетентным органам правосудия и безопасности. Во многих странах мира деятельность Организации Объединенных Наций, осуществляемая в интересах молодых людей-беженцев, в первую очередь ориентирована на ненасильственное урегулирование конфликтов, повышение их самооценки и усиление их адаптации в местных общинах.

## С. Предупреждение

37. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является основой предупреждения в долгосрочной перспективе. Поскольку конфликты по-прежнему приносят человеческие страдания в больших масштабах, стратегии предупреждения должны лежать в основе всех действий в рамках мирного процесса. Долгосрочные усилия по предупреждению должны быть направлены на устранение основных факторов конфликта. Неравенство, дискриминация, изоляция и постоянные нарушения прав человека являются факторами, ведущими к многим сегодняшним конфликтам, и непосредственно связаны с жизнью молодых людей<sup>19</sup>. Неравенство аккумулируется в течение жизни и сохраняется в течение нескольких поколений<sup>20</sup>. Хотя наблюдается сокращение крайних лишений, возникают новые виды неравенства, отражающие серьезное неравенство возможностей. Таким образом, долгосрочные усилия по предупреждению должны быть направлены на устранение основных факторов конфликта. Инвестирование в молодежь и преобразование систем исключения в системы включения представляют собой центральный компонент включенного в

<sup>17</sup> Резолюция 42/28 Совета по правам человека и резолюция 74/14 Генеральной Ассамблеи.

<sup>18</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах. См. резолюцию 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>19</sup> United Nations and World Bank Group, *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict* (Washington, D.C., World Bank Group, 2018), p. 109.

<sup>20</sup> *Human Development Report 2019*, p. 3.

Повестку дня на период до 2030 года обязательства обеспечить, чтобы никто не был оставлен позади и основную обязанность государств-членов.

38. Образование является основным способом обеспечения перспектив и возможностей молодежи и служит мощным социальным инструментом достижения мира и жизнестойкости. Вместе с тем существует угроза того, что глобальный кризис в области образования подорвет долгосрочные перспективы и развития, и социального единства, особенно в условиях конфликта<sup>21</sup>. Необходимо удвоить усилия по сокращению разрыва в области образования и гарантированию образования во всем мире, даже в условиях конфликта. Необходимо также принимать меры в целях поощрения культуры мира, поскольку общества становятся все более взаимосвязанными в результате миграции и появления новых технологий, а конфликты становятся все более сложными. В настоящее время осуществляется ряд инициатив по поддержке молодых лидеров в целях содействия миру, урегулированию конфликтов, социальному единству и межрелигиозному диалогу. Например, в рамках глобальной системы образования граждан Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) оказывается поддержка учащимся всех возрастов в том, чтобы они стали активными сторонниками более мирных, терпимых, инклюзивных, безопасных и устойчивых обществ.

39. Вовлеченность молодежи в экономическую деятельность является еще одной областью, которая требует срочного внимания и действий<sup>22</sup>. Неравный доступ к экономическим ресурсам связан с более широким структурным неравенством, препятствующим доступу к рычагам власти и ресурсам, что ограничивает экономические возможности молодых людей и разделяет общество<sup>23</sup>. Необходимо продолжать поддерживать доступ молодежи к полноценной занятости, в том числе посредством инвестирования в переход от образования к занятости, профессионально-техническую подготовку и эффективную политику занятости молодежи, адаптированную к местным условиям и отвечающую потребностям и чаяниям молодежи. Такая поддержка требует ориентированных на перспективу совместных действий, примером которых служит недавнее создание партнерства «Поколение без границ», целями которого являются непрерывное обучение, повышение навыков и занятости, и глобальная инициатива «Достойные рабочие места для молодежи», в рамках которой под руководством Международной организации труда и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) уделяется особое внимание расширению прав и возможностей молодежи в условиях конфликта<sup>24</sup>. Главное заключается в том, что в вопросах мира и безопасности экономические возможности и возможности получения средств к существованию должны рассматриваться как часть более широкой стратегии экономической, социальной и политической интеграции молодежи (A/72/761-S/2018/86, пункт 42).

40. Реагирование на неравенство и изоляцию молодежи требует более активного участия молодежи в разработке национальной и местной политики. Такая политика должна охватывать все интересующие молодежь вопросы, такие как образование, занятость и охрана здоровья, включая сексуальное и репродуктивное здоровье и права. Например, Департамент по экономическим и социальным вопросам и ПРООН привлекают молодежь к разработке молодежной политики

<sup>21</sup> Там же, стр. iii, 1, 85.

<sup>22</sup> United Nations and World Bank, *Pathways for Peace*, p. 62.

<sup>23</sup> *Human Development Report 2019*, p. 19.

<sup>24</sup> Усилия предпринимаются в соответствии с рекомендацией № 205 Международной организации труда о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия, 2017 год.

с уделением особого внимания поддержанию мира в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре и Того.

## D. Партнерства

41. Создание партнерств со многими партнерами играет ключевую роль в предупреждении и является важным вкладом в укрепление многосторонности. В резолюция 2250 (2015) обращается внимание на важность партнерств между молодежными организациями и государствами-членами, подразделениями Организации Объединенных Наций, региональными организациями и гражданским обществом. Одним из таких примеров является инклюзивная модель партнерства, используемая Глобальной коалицией по вопросам молодежи, мира и безопасности. Созданная в 2012 году как рабочая группа по проблемам молодежи и миростроительства, переименованная Глобальная коалиция служит платформой для определения руководящих принципов вовлечения молодежи в миростроительство и разъяснение необходимости принятия и осуществления резолюции 2250 (2015). Эта платформа способствует многостороннему партнерству между возглавляемыми молодежью и ориентированными на молодежь организациями гражданского общества и государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций.

42. Инициативы по объединению молодых миротворцев во всем мире по-прежнему имеют решающее значение для активизации усилий и обмена опытом. В 2018 году Объединенная сеть молодых миротворцев, являющаяся глобальной группой в составе 116 молодежных организаций в 55 странах, провела информационную работу среди почти 10 миллионов молодых людей в поддержку их участия в реализации инициатив в области мира и безопасности. Региональные молодежные организации и сети, такие как Панафриканская молодежная сеть за культуру мира, Европейский молодежный форум, Азиатская молодежная сеть в поддержку мира и Молодежная сеть послов мира Содружества, регулярно привлекают национальные и региональные заинтересованные стороны к решению вопросов мира и безопасности.

43. В условиях кризиса страновые группы Организации Объединенных Наций взаимодействуют с Группой Всемирного банка на основе использования общих данных, проведения анализа и разработки программ. В ходе проведения совместного анализа в Таджикистане и Тунисе особое внимание уделялось вопросам молодежи и мира и безопасности, а Организация Объединенных Наций и Группа Всемирного банка осуществляют дополнительные программы трудоустройства молодежи в Мали в целях повышения экономического вклада молодежи в общество. Более глубокое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Группой Всемирного банка и взаимодействие в условиях нестабильности могут обеспечить, чтобы программы, связанные с занятостью, сокращением насилия в общинах и местным управлением, учитывали интересы молодых людей, поддерживали их устремления и повышали их социальный, политический и экономический вклад в общество.

44. Африканский союз организационно закрепил свою работу по вопросам молодежи и мира и безопасности посредством ежегодных открытых заседаний своего Совета мира и безопасности с 2018 года. Совет мира и безопасности поручил разработать континентальную рамочную программу по вопросам молодежи, мира и безопасности, а также провести исследование о роли и вкладе молодежи в укрепление мира и безопасности в Африке на основе широкого участия, включая региональные консультации в Абудже, Асмаре, Габороне, Либревиле и Тунисе. Комиссия Африканского союза назначила своего первого посланника по

делам молодежи, а также пять региональных молодых послов мира африканских стран в целях содействия участию молодежи в решении вопросов мира и безопасности на всем континенте. В 2018 году было начато осуществление программы «Молодежь за мир в Африке» в целях приоритизации роли молодежи в качестве вклада в реализацию основной инициативы Африканского союза «Заставить пушки замолчать к 2020 году», предоставляющей стратегические возможности для дальнейшего расширения важнейшего партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций по вопросу участия молодежи в деятельности в защиту мира.

45. Все чаще учреждения Европейского союза уделяют основное внимание использованию потенциала молодежи для предотвращения конфликтов и поддержания мира. В мае 2018 года Совет Европейского Союза принял выводы о роли молодежи в построении безопасного, единого и гармоничного общества в Европе. Роль молодежи в усилиях по обеспечению мира и безопасности подчеркивается в недавних заявлениях Совета министров Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), а также в результате назначения специальных представителей действующего Председателя ОБСЕ по вопросам молодежи и безопасности и поддержки молодежных сетей и предоставления платформ для диалога между поколениями в Центральной Азии, Восточной Европе и Западных Балканах.

46. Организация Объединенных Наций все активнее поддерживает усилия, направленные на обеспечение возможностей для участия молодежи на региональном уровне. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и правительство Монголии организовали региональный диалог по вопросам молодежи и мира и безопасности в северо-восточной Азии, который состоялся в Улан-Баторе в июне 2019 года и по результатам которого были созданы региональная молодежная сеть по вопросам, касающимся мира и безопасности, и условия для более представительных региональных политических дискуссий. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и Экономическое сообщество западноафриканских государств организовали первый ежегодный молодежный форум по вопросам мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле, который состоялся в Уагадугу в декабре 2018 года.

## **Е. Разъединение и реинтеграция**

47. В резолюции 2250 (2015) лицам, занимающимся планированием разоружения, демобилизации и реинтеграции, предлагается учитывать потребности молодых женщин и мужчин, затронутых вооруженным конфликтом. Не являясь пассивными бенефициарами, молодые люди-бывшие комбатанты должны вносить вклад в разработку, планирование и осуществление процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции в целях обеспечения представления их интересов и устремлений (там же, пункт 43). В Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Мали и Судане по состоянию на декабрь 2019 года более 6500 бывших комбатантов, в основном молодых людей, были участниками таких программ, осуществлявшихся при поддержке миротворческих миссий.

48. Полевые миссии Организации Объединенных Наций в рамках программ сокращения насилия в общинах, где молодые люди составляют более 50 процентов населения, приняли более комплексные, применяемые по принципу «снизу-вверх» и учитывающие интересы молодежи подходы к разоружению, демобилизации и реинтеграции. В Центральноафриканской Республике Миссия создала комитеты для обеспечения того, чтобы местные власти, традиционные лидеры

и представители молодежи и женщин принимали непосредственное участие в разработке проектов. Необходимо активизировать усилия для поддержки организаций, занимающихся разьединением и реинтеграцией вне официальных процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, в частности организаций, возглавляемых молодежью. Например, в Камеруне молодежная организация Local Youth Corner (местная молодежная ячейка) занимается реабилитацией и реинтеграцией молодых людей, совершающих насильственные правонарушения, и оказывает местным общинам и правительству поддержку в возвращении к нормальной жизни в обществе бывших правонарушителей.

49. Повышенное внимание также уделяется вовлечению молодых женщин в процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции, например, посредством использования Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити и Смешанной операцией Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре гендерных квот и оценок целевых потребностей. Вместе с тем слишком часто опыт и потребности молодых женщин по-прежнему не учитываются в программах разоружения, демобилизации и реинтеграции, и необходимо продолжать работу по эффективному вовлечению молодых женщин в разработку, осуществление и планирование таких программ.

50. Многие полевые миссии Организации Объединенных Наций оказывают национальным правительствам поддержку в укреплении специальных служб ювенальной юстиции и исправительных учреждений. Такая поддержка предполагает усилия по расширению доступа молодежи к правосудию путем обеспечения учета интересов молодежи в ходе расследований и судебных разбирательств и содержания несовершеннолетних под стражей в соответствии с международными стандартами. В Афганистане, Дарфуре, Гаити, Ливии и Южном Судане компоненты правосудия и исправительного наказания миссий Организации Объединенных Наций поддерживают меры по реабилитации и реинтеграции молодежи и молодых правонарушителей. Полиция Организации Объединенных Наций оказывает сотрудникам национальной полиции поддержку в предупреждении и пресечении различных серьезных и организованных преступлений, таких как незаконный оборот и незаконная добыча природных ресурсов, которые оказывают чрезмерное воздействие на молодежь.

51. В рамках предпринимаемых в настоящее время усилий по борьбе с насильственным экстремизмом часто не учитываются приводящие к конфликтам и вызывающие у молодежи непосредственную реакцию основополагающие факторы, такие как исключение из политической жизни, местные конфликты из-за ресурсов, коррупция или дискриминация в отношении определенных этнических или религиозных групп<sup>25</sup>.

52. Защита прав человека молодых людей требует также обеспечения того, чтобы в процессе противодействия насильственному экстремизму происходили не стигматизация молодежи или ее использование в узких целях, а скорее использование молодых женщин и мужчин в качестве проводников перемен в целях предотвращения терроризма и насильственного экстремизма. В докладе ПРООН отмечены самые разные успешные инициативы молодежи, направленные на устранение коренных причин насильственного экстремизма<sup>26</sup>. Крайне важно обеспечить цифровую грамотность и способность молодых людей выявлять «информационные вбросы» и противодействовать подстрекательской и ограничительной риторике и ненавистническим высказываниям. Программа по

<sup>25</sup> Siobhan O'Neil and Kato Van Broeckhoven, eds., *Cradled by Conflict: Child Involvement in Armed Groups in Contemporary Conflicts* (New York, United Nations University, 2018).

<sup>26</sup> UNDP, *Frontlines: Young People at the Forefront of Preventing and Responding to Violent Extremism* (New York, 2019).

вовлечению и расширению прав и возможностей молодежи Контртеррористического управления направлена на усиление позитивного вклада молодежи в предотвращение насильственного экстремизма и повышение жизнестойкости молодежи. Требуются дополнительные ресурсы для увеличения объема инвестирования в подход по принципу вовлечения всего общества к предупреждению насильственного экстремизма и поощрению учитывающих конкретные условия и гендерные аспекты политику и программы, которые обеспечивают уважение, защиту и поощрение прав молодых людей, способствуют их жизнестойкости и обеспечивают их систематическое и полноценное участие.

## **Г. Институционализация вопросов молодежи и мира и безопасности**

53. С 2015 года усиливается признание государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и партнерами важнейшего значения участия молодых женщин и мужчин для всеохватного и устойчивого развития и усилий в области миростроительства. Однако информированность еще предстоит воплотить в конкретные действия, включая меры на национальном уровне, институциональные приоритетные задачи и целевые меры финансирования и подотчетности, для обеспечения всем участникам возможности добиваться результатов по основным составляющим резолюций [2250 \(2015\)](#) и [2419 \(2018\)](#).

### **Вопросы молодежи и мира и безопасности в Совете Безопасности и других межправительственных форумах**

54. Резолюция [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности открыла для него новые возможности с учетом роли молодых женщин и мужчин в поддержании мира и безопасности сообразно существующим обстоятельствам. С 2015 года Совет провел несколько специальных дискуссий по проблемам молодежи и мира и безопасности, включая открытые прения в апреле 2018 года по случаю представления независимого исследования «Мир, которого нам не хватает». В результате этих обсуждений в июне 2018 года была принята вторая резолюция [2419 \(2018\)](#) о молодежи и мире и безопасности, а в июле 2019 года Совет дал оценку осуществлению повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности.

55. Совет Безопасности проводил встречи с молодыми людьми в ходе почти половины своих страновых поездок. Совет обратился к ряду действующих полевых миссий Организации Объединенных Наций с настоятельной просьбой поддержать участие молодежи, либо непосредственно взаимодействуя с ней, или поддерживая национальные органы власти для содействия участию молодежи. С декабря 2015 года в докладах Генерального секретаря, представляемых Совету, все чаще рассматривается вопрос о положении молодежи.

56. В октябре 2019 года в результате проведенной дискуссии по вопросам мира и безопасности в Африке под названием «Мобилизация усилий молодежи с целью заставить пушки замолчать к 2020 году» было принято заявление Председателя Совета Безопасности ([S/PRST/2019/15](#)), в котором было подтверждено, что большая доля молодежи в численности населения представляет собой уникальный демографический дивиденд, который может способствовать обеспечению прочного мира и экономического процветания. Среди докладчиков были Специальный посланник Африканского союза по делам молодежи и молодые миротворцы, представляющие гражданское общество. Совет все чаще запрашивает мнения молодых людей в ходе тематических дискуссий по таким вопросам, как изменение климата и повестка дня по вопросу о женщинах и мире и



безопасности, а также в ходе специальных страновых обсуждений, касающихся Афганистана и Сирийской Арабской Республики.

57. Этот вопрос всесторонне рассматривался и на других межправительственных форумах. В декабре 2019 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 74/64, в которой молодым людям было предложено более активно участвовать в дискуссиях по вопросам разоружения и нераспространения. Председатель семьдесят третьей сессии Ассамблеи объявила вопросы молодежи и мира и безопасности в качестве одного из тематических приоритетов и несколько раз в течение ее пребывания в должности проводила диалог с молодыми миротворцами, в том числе на молодежном форуме Экономического и Социального Совета, состоявшемся в апреле 2019 года. Кроме того, с 2015 года Комиссия по миростроительству предоставляет молодым миротворцам платформу для представления своей работы и рекомендаций по вопросам политики в рамках страновых совещаний, поездок и тематических дискуссий, последние из которых состоялись в ноябре 2019 года по инициативе Сальвадора и под председательством Колумбии. Вдохновленная работой молодых миротворцев в Гамбии и Кыргызстане, Комиссия обязалась изучить пути дальнейшей поддержки молодежных инициатив в области миростроительства.

### **Молодежь и мир и безопасность и государства-члены**

58. Усилия государств-членов по поддержке осуществления повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности охватывают все пять основных направлений деятельности резолюции 2250 (2015), начиная от поощрения участия молодежи в политической жизни до правозащитных механизмов, реформ в области образования и политики в области занятости, среди прочего. Вместе с тем рассмотрение вопросов молодежи и мира и безопасности в более широких рамках политики является важнейшим залогом обеспечения стратегических и скоординированных действий на национальном уровне.

59. Более широкое признание национальными властями мирных усилий молодых женщин и мужчин на местном и национальном уровнях может способствовать обеспечению того, чтобы решения по вопросам политики принимались с учетом вклада молодежи. Национальные парламенты могут играть важную роль в обеспечении осуществления повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности путем принятия соответствующего законодательства, осуществления национальных «дорожных карт» по вопросам молодежи и мира и безопасности, выделения финансовых ресурсов и поддержания всестороннего участия молодежи.

60. Колумбия, Финляндия, Гамбия, Нигерия и Филиппины занимаются разработкой национальных «дорожных карт» по вопросам молодежи и мира и безопасности. В Финляндии в сотрудничестве с сетью молодежных организаций разрабатывается план действий, который может послужить основой для разработки планов действий другими государствами-членами. Национальные планы действий по вопросам женщин и мира и безопасности, разрабатываемые на основе обеспечения самого широкого участия и выделения достаточного объема ресурсов, оказались важнейшей платформой для деятельности на страновом уровне.

61. Резолюция 2250 (2015) способствовала созданию в нескольких странах национальных коалиций по вопросам молодежи и мира и безопасности в целях содействия участию многих заинтересованных сторон. Существующие в Камеруне, Финляндии, Иордании, Нигерии и Шри-Ланке коалиции часто осуществляют свою деятельность по инициативе молодежных и добровольческих организаций и при поддержке национальных властей. Аналогичные усилия по

созданию национальных коалиций предпринимаются в Афганистане, Бурунди, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Индии, Ираке, Ливане, Мьянме, Нигере, Тунисе и Йемене.

62. Группа «Активисты в защиту молодежи, мира и безопасности», созданная в 2017 году под руководством Иордании и Норвегии, способствует политической поддержке повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности со стороны государств-членов.

### **Вопросы молодежи и мира и безопасности в системе Организации Объединенных Наций**

63. Молодежная стратегия Организации Объединенных Наций, осуществление которой началось в сентябре 2018 года, служит для Организации внутренним планом действий. Являясь по существу комплексным, поскольку в нем определены пять тематических приоритетных направлений, он включает конкретную приоритетную задачу в области миростроительства и повышения устойчивости, что непосредственно связано с резолюциями 2250 (2015) и 2419 (2018). В соответствии с Молодежной стратегией Организация Объединенных Наций обязалась признавать и поддерживать позитивный вклад молодежи в обеспечение развития, мира и безопасности, социальной справедливости, предотвращения насилия, уменьшения опасности стихийных бедствий и рисков, а также гуманитарную деятельность и деятельность по борьбе с изменением климата.

64. В рамках Молодежной стратегии Организация Объединенных Наций также привержена усилению мер по обеспечению подотчетности старшего руководства в связи с обязательствами и целями, касающимися молодежи. Старшие руководители несут ответственность за обеспечение того, чтобы задачи, касающиеся молодежи и мира и безопасности, в полной мере учитывались во всех стратегиях, политике, бюджетных ассигнованиях и конкретных запросах финансирования в их организациях.

65. По состоянию на декабрь 2019 года в 22 действующих специальных политических миссиях насчитывалось 14 молодежных координаторов, в том числе 1 штатный советник по делам молодежи в Сомали и 3 таких координатора в 13 операциях по поддержанию мира. Советники по вопросам мира и развития, которые в 2019 году были направлены для работы в 49 стран и регионов, могут предоставлять страновым группам Организации Объединенных Наций важные рекомендации о расширении участия молодежи в анализе конфликтов, разработке программ с учетом конфликтов и усилиях по предотвращению конфликтов. Координаторы по делам молодежи в страновых группах Организации Объединенных Наций являются важным кадровым ресурсом на местном уровне, руководящим осуществлением повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности по всем направлениям деятельности. На глобальном уровне объединенный секретариат по вопросам молодежи и мира и безопасности, созданный Управлением по поддержке миростроительства и ЮНФПА, играет важнейшую роль в содействии координации повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности в рамках тематического блока — гуманитарная деятельность-вопросы развития-миростроительство. Необходимо принимать меры для обеспечения надлежащего использования работающих в Организации Объединенных Наций экспертов по вопросам молодежи и мира и безопасности на местном, страновом, региональном и глобальном уровнях.

## Финансирование

66. Недостаточная обеспеченность ресурсами остается главной проблемой в осуществлении резолюций 2250 (2015) и 2419 (2018). Нехватка ресурсов серьезно затрудняет деятельность в области миростроительства и поддержания мира и осуществление Повестки дня на период до 2030 года, поскольку от решения вопросов молодежи и мира и безопасности зависит ускорение выполнения этих глобальных обязательств. Те немногие важные инициативы, выдвинутые отдельными лицами, фондами и донорами, не могут покрыть важные финансовые потребности, выявленные в независимом исследовании «Мир, которого нам не хватает», в котором отмечается, что бюджет 50 процентов молодежных организаций по вопросам миростроительства составляет менее 5000 долл. США в год. В докладе предлагается целевой взнос в объеме 1,8 млрд долл. США, выделяемый на мероприятия, касающиеся молодежи и мира и безопасности (A/72/761-S/2018/86A/72/761, пункты 23 и 60 а)).

67. Решение этой проблемы финансирования требует мобилизации дополнительных и новых ресурсов, а также смещения акцента в сторону мер по предупреждению, направленных на устранение как источников насилия, так и коренных причин конфликта. Для этого также необходима способность отслеживать двустороннюю помощь в поддержку молодежи в условиях конфликта. Что касается системы Организации Объединенных Наций, то Молодежная стратегия предусматривает разработку «молодежного маркера» для отслеживания прогресса и обеспечения того, чтобы программы способствовали расширению прав и возможностей молодежи и обеспечению равенства между поколениями. Усилия по отслеживанию объема выделяемых средств должны быть увязаны с оценкой качества программ, которые позволяют выявлять источники инвестирования в позитивный вклад молодежи в поддержание мира.

68. Фонд миростроительства принимает активные меры в поддержку важного вклада молодежи в дело миростроительства на местном и национальном уровнях в рамках ежегодной Инициативы по поддержке молодежи. В период с 2016 по 2019 год Фонд инвестировал в рамках Инициативы в общей сложности 57,2 млн долл. США, увеличив финансирование с 2,7 млн долл. США в 2016 году до 20,4 млн долл. США в 2019 году. Из всех средств Инициативы партнерам, представляющим гражданское общество, было непосредственно выделено в общей сложности 40 процентов. На сегодняшний день Инициатива остается крупнейшей мерой финансирования в поддержку осуществления резолюций 2250 (2015) и 2419 (2018). К примерам инвестирования Фондом деятельности молодежи относится осуществляемый в Бурунди и финансируемый Фондом проект, позволивший создать под руководством министерства внутренних дел межпартийную молодежную группу в составе 36 членов, которая разрабатывает стратегию расширения участия молодежи. В Кыргызстане организация «Поиски общей платформы» осуществляла проект Фонда миростроительства с использованием подхода, ориентированного на молодежь, для смягчения факторов, способствующих радикализации, и расширения сотрудничества между молодыми людьми и представителями старшего поколения в процессе принятия решений на местном уровне.

69. В поддержку миротворческой деятельности молодежных организаций осуществляются ряд инициатив. Доноры и партнеры могут изучить новые подходы в поддержку потенциала и руководящей роли молодых людей, такие как инициатива «Молодежь 360» организации «Поиски общей платформы», которая объединяет доступ официальных и неофициальных молодежных групп к финансовым, людским и техническим ресурсам.

### **III. Призыв инвестировать в решение вопросов молодежи и мира и безопасности**

70. В настоящем докладе подтверждается, что после принятия резолюции 2250 (2015) Совета Безопасности был достигнут прогресс в оказании поддержки молодежи в контексте вопросов мира и безопасности. Молодые женщины и мужчины оказывают влияние на мирные процессы и гуманитарную деятельность. Во взаимодействии с теми, кто принимает решения по вопросам мира и безопасности, они участвуют в обсуждении вопросов политики на местном и национальном уровнях. Им требуется многосторонняя система, которая обеспечивает их полноценное участие, и они демонстрируют свою способность создавать альянсы и быть надежными партнерами в деле поддержания мира и содействия развитию в мире, сталкивающимся с многочисленными проблемами.

71. Вместе с тем, несмотря на значительный прогресс в обеспечении всеохватности, существует срочная необходимость в более системном подходе к осуществлению резолюций 2250 (2015) и 2419 (2018).

72. С началом Десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития всем заинтересованным сторонам следует активизировать свои усилия в интересах молодежи, мира и безопасности. Всеобъемлющие и стратегические рекомендации, сформулированные в независимом исследовании «Мир, которого нам не хватает», служат руководством в этих вопросах, включая три взаимоусиливающие стратегии: инвестирование в повышение потенциала, представленности и руководящей роли молодежи; устранение структурных барьеров, ограничивающих полноценное вовлечение и участие молодежи; и уделение первоочередного внимания совместным действиям путем взаимодействия с молодыми людьми в качестве равных и важных партнеров в деле миростроительства (там же, пункт 59).

73. В целях ускорения осуществления этих всеобъемлющих рекомендаций и в связи с приближением пятой годовщины принятия резолюции 2250 (2015) я хотел бы выделить ряд конкретных рекомендаций государствам-членам, региональным организациям, подразделениям Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам.

#### **Меры, которые необходимо принять Совету Безопасности**

74. Признавая достигнутый к настоящему времени прогресс, я предлагаю Совету Безопасности рассмотреть возможность принятия следующих мер:

- а) конкретно поощрять полноценное участие молодежи в усилиях по поддержанию мира и безопасности, в том числе в рамках мандатов миссий;
- б) систематически взаимодействовать с различными группами молодежи и представителями молодежных организаций в ходе его страновых поездок;
- в) расширять и систематизировать участие молодежи в качестве докладчиков в его страновых и тематических дискуссиях.

#### **Меры, которые необходимо принять государствам-членам и региональным организациям**

75. Признавая, что ответственность за решение вопросов молодежи и мира и безопасности лежит на всех государствах-членах, я предлагаю государствам-членам и региональным организациям рассмотреть возможность принятия следующих мер:

- a) разработать специальные местные, национальные и региональные планы действий по вопросам молодежи и мира и безопасности;
- b) расширять полноценное участие молодых женщин и мужчин в мирных процессах и в переговорах о заключении мирных соглашений;
- c) увеличить финансирование в целях осуществления повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности, в том числе для обеспечения доступа молодежных и ориентированных на молодежь организаций к финансированию;
- d) осуществлять в соответствии с международным правом конкретные меры, которые обеспечивают защиту гражданских лиц, включая молодежь, в частности молодых правозащитников и миротворцев в ходе и после вооруженного конфликта.

### **Меры, которые необходимо принять Организации Объединенных Наций**

76. В целях активизации усилий государств-членов Организация Объединенных Наций могла бы принять следующие меры:

- a) обеспечить включение повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности, в стратегические документы и документы о планировании, анализы конфликтов, рамочные программы, инициативы и руководства Организации на глобальном, региональном и национальном уровнях;
- b) создать сеть координаторов по вопросам молодежи и мира и безопасности на уровне стран, регионов и штаб-квартир и использовать имеющиеся людские ресурсы для обеспечения особого потенциала по вопросу о молодежи и мире и безопасности;
- c) выделять, насколько это возможно, достаточный объем ресурсов для ускоренного осуществления повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности, включая финансирование усилий по наращиванию потенциала и программной деятельности;
- d) разработать специальное руководство по защите молодежи, включая тех, кто сотрудничает с Организацией в контексте вопросов мира и безопасности и в рамках новой общей повестки дня системы Организации Объединенных Наций по вопросам защиты.