



联合国利比亚支助团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2486(2019)号决议提交，涵盖自从我上次报告(S/2019/682)于 2019 年 8 月 26 日发布以来利比亚政治、安全相关和经济方面的动态，概述这一期间的人权和人道主义状况，并简要介绍联合国利比亚支助团(联利支助团)的各种活动。

二. 政治、安全相关和经济方面的动态

2. 2019 年 4 月 4 日，利比亚国民军指挥官哈利法·哈夫塔尔将军领导的部队发动攻势以夺取的黎波里。由此引发的敌对行动已经升级而且蔓延。忠于民族团结政府的部队与哈夫塔尔将军领导的利比亚国民军在盖尔扬和塔胡纳以及苏尔特和朱夫拉周围发生冲突。冲突造成的分歧在利比亚南部的穆尔祖格等其他地方也已出现。

3. 使用空中力量和精准技术，包括精确制导炮火，已成为原本激烈程度较低的冲突的主要特征。有迹象表明，在利比亚境内活动的外部行为体为无人机基础设施和行动提供了便利。迄今已发生多起不明飞机进行精准空袭的事件，明显违反联合国的武器禁运。此外还一直接报外国雇佣兵的参与越来越多，增强了双方的作战能力。

4. 4 月 4 日爆发冲突以来，该国平民伤亡持续：已有 284 人死亡，363 人受伤。被迫逃离家园的人超过 14 万。我的利比亚问题特别代表继续与广泛多样的国家、区域和国际行为体接触，以达成停止敌对行动的协议，恢复联合国主持的利比亚内部政治会谈。安全理事会 2019 年 9 月 12 日第 2486(2019)号决议延长联利支助团的任务期限，并要求支助团支持可能的停火。



5. 10月31日，教育部长因不同意将教育部分成普通教育和高等教育两个独立的部这一决定而辞职。数天前，该部取消向工资单上的150 000多人支付工资，原因是没做必要的文书工作，并下令对大约800名工作人员进行行政调查。利比亚审计局以技术原因为由中止了该决定。

6. 11月27日，民族团结政府与土耳其缔结关于地中海海事管辖区划界和安全合作的两份谅解备忘录。利比亚常驻联合国代表团在2019年12月26日的信中就有有关海事管辖区划界的谅解备忘录提供了解释性说明。2020年1月2日，土耳其议会批准一项动议，授权土耳其政府在民族团结政府提出要求的情况下，向利比亚部署土耳其军队，为期一年。据报告，民族团结政府已请求土耳其政府部署部队。

7. 塞浦路斯、埃及和希腊分别在12月5日、12月16日和12月9日的信中表示反对利比亚政府和土耳其政府关于地中海海事管辖区划界的谅解备忘录。12月31日，阿拉伯国家联盟(阿盟)通过一项决议，强调反对外来干涉，并强调必须防止这种干涉，因为这种干涉有助于便利外国极端主义战斗人员和恐怖主义分子转移到利比亚。1月4日，设在图卜鲁格的国民代表大会一批议员宣布这些谅解备忘录为非法，而设在的黎波里的国民代表大会另一批议员此前已核可这些谅解备忘录。

8. 12月12日，哈夫塔尔将军宣布发动旨在夺取的黎波里的“零时”地面和空中进攻，促使支持民族团结政府的力量全面动员起来。进攻和动员导致利比亚国民军与民族团结政府之间的冲突加剧，空中活动升级，但没有一方因此在的黎波里区域夺得大片领土。然而，2020年1月6日，利比亚国民军部队从民族团结政府部队手中夺取了苏尔特的控制权，包括其空军基地和海港。

9. 2020年1月8日，俄罗斯联邦总统和土耳其总统发表联合声明(S/2020/31，附件)，促请利比亚各方自1月12日零时起停止敌对行动，宣布可持续停火，并立即坐到谈判桌前。他们表示支持柏林进程，并强调需要让利比亚各方和邻国参与进来。另外，民族团结政府和利比亚国民军于1月11日商定有条件停火，但双方都声称在停火生效后发生了违反行为。1月13日，总理法伊兹·萨拉吉在莫斯科参加了与哈夫塔尔将军的会谈，以便在俄罗斯联邦和土耳其的主持下正式确定停止敌对行动。萨拉吉先生据报签署了一项联合停火协议草案，但哈夫塔尔将军尚未签署。

实施三步走倡议和政治进程

10. 1月19日举行的柏林首脑会议是7月29日向安全理事会介绍的三步走倡议中的第二步。为了支持柏林首脑会议，我的特别代表加紧与国际利益攸关方接触。8月15日，我的特别代表会晤了德国总理安格拉·默克尔。之后，德国在柏林主办了5次筹备会议，以调动参与利比亚事务的国际社会成员的支持，为开展能够结束暴力和恢复政治进程的利比亚内部对话创造必要条件。

11. 筹备会议在高级官员级别举行，埃及、法国、德国、意大利、俄罗斯联邦、土耳其、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国以及

非洲联盟、欧洲联盟、阿盟和联合国与会。柏林首脑会议公报草案围绕 6 篮子内容：停止敌对行动和永久停火，执行武器禁运，安全部门改革，重返政治进程，经济改革，维护国际人道主义和人权法。第 3 次筹备会议责成联利支助团落实这些内容，并使利比亚选民在利比亚内部对话之前了解柏林进程讨论的内容和计划取得的成果。利比亚内部对话是三步走倡议的第三步。在第 4 次会议上，与会者讨论了联利支助团执行公报草案内容的行动计划。

12. 作为外联活动的一部分，我的特别代表定期会晤萨拉吉先生、哈夫塔尔将军和利比亚其他主要利益攸关方，以期鼓励结束冲突、统一国家机构或保持国家机构的完整性、重返政治进程。在国民代表大会的西部成员开始独自在首都开会后，他在突尼斯和黎波里与国民代表大会的大批成员举行了一系列会议，以支持国民代表大会的统一。

13. 9 月 25 日，萨拉吉先生向联合国大会发表讲话，要求派遣联合国实况调查团和由国际刑事法院追究战争罪责任人的责任。9 月 29 日，民族团结政府发表声明，重申利比亚政治协议、联合国利比亚行动计划和全国会议应成为政治解决冲突的基础。政府要求所有隶属哈夫塔尔将军的部队返回原地，作为达成任何停火协议的条件。

14. 萨拉吉先生与利比亚利益攸关方举行了一系列协商，其中包括西部、中部和黎波里地区的军事指挥官、总理委员会成员、商界领袖、市长、部落长老以及妇女和青年代表。协商的目的是统一这些选民的政治立场。

15. 埃及政府于 10 月 18 日和 19 日以及 11 月 1 日在开罗为国民代表大会一批成员主办会议，支持立法机构统一。结论声明强调国民代表大会在恢复政治进程中的核心作用，并着重指出需要就选举达成全国共识和共同的国家愿景。

16. 在联利支助团与国家最高委员会接触期间，成员们强调需要在利比亚政治协议的基础上恢复政治进程，并以宪法公投结束过渡期。国家最高委员会主席提出结束冲突和重启政治进程的框架。哈夫塔尔将军的顾问也会晤了国际社会的代表，提出结束冲突的潜在手段和条件。

国际和区域参与

17. 七国集团国家元首首脑会议于 8 月 26 日在法国比亚里茨举行，在会议发表的一项宣言中，七国集团表示支持停战以最终实现长期停火，并呼吁召开一次国际会议召集所有相关利益攸关方，从而为随后在柏林举行的会议奠定基础。为了争取对柏林进程的支持，我的特别代表加紧区域和国际外联，包括为此访问阿尔及利亚、埃及、法国、德国、意大利、沙特阿拉伯、突尼斯和美国。

18. 联利支助团继续每周向利比亚问题四方成员介绍关于当地动态和联合国活动的最新情况。9 月 10 日，阿盟部长级会议发表公报，谴责外来干涉，呼吁结束冲突和恢复对话。阿盟还呼吁执行利比亚政治协议，并表示支持联合国在调解冲突方面发挥作用。9 月 27 日，非洲联盟和平与安全理事会部长级会议发表公报，

对当前局势表示深为关切，重申非洲联盟参与寻求利比亚危机的持久政治解决的重要意义。

19. 9月25日，非洲联盟-欧洲联盟-联合国处理利比亚移民情况的工作队开会讨论下一步行动、优先事项和进一步联合开展工作的可能性。工作队还讨论了如何巩固与利比亚当局合作的问题，从而更广泛地开展协助自愿返回和撤出的工作，并创造替代拘留的其他办法。工作队成员重申需要加倍努力，力求以更全面的方式支持回返移民，使他们重新融入原籍社区。

20. 9月26日，法国和意大利在联合国大会第七十四届会议期间共同主持一次部长级会议，参加柏林进程的会员国和区域组织的外交部长和高级官员参加会议。共同主席发表的一份声明强调需要立即停火、执行安全理事会的武器禁运和重返政治进程。10月27日，德国外交部长访问利比亚，并在访问期间向萨拉吉先生和利比亚其他利益攸关方通报柏林进程的情况。

21. 10月4日，我向安全理事会主席转递非洲联盟主席的信(S/2019/794)，其中转交9月27日举行的和平与安全理事会第883次会议通过的公报。公报提议通过任命一名联合国-非洲联盟联合特使来加强联合国和非洲联盟在利比亚的合作。10月11日，我转递阿盟的一封信(S/2019/813)，其中阿盟提议就利比亚问题建立正式的阿盟-联合国联合机制或安排。

西部地区局势

21. 在本报告所述的大部分时间里，的黎波里南部和西部周边地区如 Aziziyah、Gharyan 和 Suq al-Khamis 的地面战斗大多仍在继续。根据联利支助团提供的资料，冲突开始以来，哈夫塔尔将军的利比亚国民军及其附属部队进行了大约 850 次无人机精准空袭和 170 次战斗轰炸机精准空袭，其中有大约 60 次是外国战斗机进行的精准空袭。与此同时，民族团结政府及其附属部队进行了大约 250 次空袭。利比亚国民军飞机多次轰炸的黎波里的费尔纳吉、扬祖尔、斯瓦尼和塔尤拉等地区以及扎维亚镇，打击军事设施、政府设施和公共设施。1月4日，隶属利比亚国民军的飞机对的黎波里的一个军事训练机构进行空袭，造成 30 名年轻学员死亡。1月12日宣布停火开始后，的黎波里的局势基本上保持平静。的黎波里南部爆发了有限的冲突，民族团结政府和利比亚国民军向各自阵地派出了有限的增援部队。在苏尔特地区，局势保持平静。

23. 的黎波里的米提加国际机场是利比亚西部的主要机场，也是联合国、外国使团和国际组织使用的主要机场。该机场一再成为利比亚国民军飞机和地面部队等攻击的目标。9月1日，4枚炮弹落在机场内，炸坏利比亚航空公司的一架飞机和抵达航站楼的一架国内班机，造成数人受伤，包括机组人员在内。9月6日，机场对民用班机无限期关闭。

24. 联利支助团与各方合作，协助米提加国际机场重新开放，并继续时断时续地在安全局势允许的情况下供联合国班机使用。11月23日，利比亚国民军宣布在利比亚西部设立禁飞区，面积覆盖的黎波里以南大片地区和城市大部分地区，除首都沿海的狭长地带以外。米提加国际机场和联利支助团奥亚大院都在禁飞区之

外。宣布之前两天，一架意大利无人机和一架美国无人机据报在黎波里上空失踪。利比亚国民军公开承认对击落美国无人机负责。

25. 外国干预的危险和直接后果越来越明显。为了增加战斗人员，雇佣军参与人数越来越多。这些职业战斗人员的存在被认为与暴力升级有关。

26. 敌对行动逐渐进入人口稠密的居民区，造成平民伤亡人数相应上升。根据联利支助团的报告，10月6日，利比亚国民军一架飞机向距离黎波里联合国大院350米的一个马术俱乐部投下4枚无制导炸弹。联利支助团收集了证据，以便向利比亚问题专家小组和其他有关实体通报情况。6名平民在袭击中受伤，其中包括5名儿童。一些弹片落在联合国大院内。联利支助团还报告了其他一些事件。10月14日，利比亚国民军一航空资产轰炸的黎波里费尔纳吉地区一栋住宅楼，造成3名儿童死亡。10月23日，利比亚国民军一架飞机轰炸Aziziyah和Ramlah居民区，炸中3座房屋，炸死3名平民，炸伤4人。10月31日，利比亚国民军一架飞机在黎波里内政部办公室附近进行空袭。11月18日，支援利比亚国民军的飞机在塔朱拉一家工厂附近进行空袭，造成7人死亡，其中包括5名外国工人。12月2日，利比亚国民军一架飞机在黎波里南部的Sawani地区进行空袭，造成3名儿童死亡。12月27日，利比亚国民军一架飞机在Zawiyah进行空袭，造成2名平民死亡。

27. 在本报告所述期间，黎波里曾举行和平抗议和示威。10月21日和28日，大约100名平民在总理府前面为就业和工资问题举行示威。9月27日和10月14日，大约70人在烈士广场举行示威，谴责哈夫塔尔将军和夺取首都的攻势。10月20日和31日，大约25人聚集在联利支助团奥亚大院前，高举反对哈夫塔尔的横幅。

28. 黎波里的武装团体继续威胁阻碍他们获得资源的人。卡尼耶/第七旅的领导人在塔胡纳被打死后，该团体大举攻击被怀疑同情民族团结政府的人。8月26日至9月1日期间，这些攻击造成39人死亡，其中包括平民，另有数十人受伤。在利比亚西部其他地方，发生了一系列出于政治和犯罪动机进行的绑架事件。国家最高委员会的一名成员在黎波里南部被利比亚国民军绑架，随后获释。在卡拉博利地区，一些利比亚人在往来于不同团体控制的地区时被捕，据报有些人被杀。

东部地区局势

29. 利比亚东部的法律和秩序恶化，包括发生许多犯罪和恐吓案件，这些案件据报是与利比亚国民军有关联的分子所为，大多发生在班加西。班加西已成为非法经济活动包括销售毒品和武器的中心。在本报告所述期间，警方逮捕了几名参与毒品交易和贩运武器的人。

30. 本报告所述期间记录到数起事件，包括行政管制局局长在利比亚东部被绑架而后获释、班加西律师协会前负责人被绑架、班加西Jamhouryah银行一名雇员被杀害、国家商业银行总经理被绑架。10月12日，安全部队在班加西的哈瓦里区发现一个乱葬岗。

31. 在利比亚东部，妇女一直是绑架和袭击的目标。9月29日，卫生事务司司长在德尔纳家中被一个武装团体绑架。同样在本报告所述期间，2名苏丹妇女在班加西被一个武装团体绑架、拷打和杀害。一名70岁的利比亚妇女被指控施展巫术，之后在班加西家中遭绑架。10月24日，武装人员突袭班加西第7刑事分庭庭长的家。

南部地区局势

32. 8月4日，穆尔祖克的 Ahali 与 Tebu 社区之间紧张局势升级，程度前所未有的，原因在于之前一架支持利比亚国民军的无人机袭击 Tebu 的一次集会，造成40多人死亡。9月中旬，Tebu 和利比亚国民军代表在阿布扎比举行会议。之后，Tebu 掌控的武装团体夺取这座城市的控制权，而之前这座城市自3月以来一直由 Ahali 和其他与利比亚国民军结盟的团体掌控。

33. 我的特别代表会晤了这两个社区的代表，并正在努力缓和局势，为流离失所者返回创造条件。

利比亚境内的伊拉克和黎凡特伊斯兰国

34. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)继续对安全与稳定构成威胁。10月26日，伊黎伊斯兰国领导人阿布·巴克尔·巴格达迪丧生。之后，阿卜杜勒·卡德尔·纳吉迪被任命为利比亚伊黎伊斯兰国的埃米尔。他承诺与伊黎伊斯兰国新领导人阿布·易卜拉欣·哈希米·古拉伊什结盟。

35. 10月，据报利比亚国民军部队在 Sabha、民族团结政府附属部队在苏尔特逮捕了伊黎伊斯兰国嫌疑成员，表明民族团结政府和利比亚国民军在继续努力打击该组织。现有的担心是利比亚南部的安全状况可能会进一步恶化，使伊黎伊斯兰国和其他暴力极端主义团体伺机扩大活动。

36. 9月20日至30日，美国非洲司令部发表一系列声明，宣布9月在利比亚南部进行的4次空袭打死43名伊黎伊斯兰国分子。美国非洲司令部称，这些空袭是与民族团结政府协调进行的。

经济状况

37. 在本报告所述期间，利比亚第纳尔兑美元走强，增加了粮食等基本商品的购买力。总理委员会于2018年9月开征的外汇税逐步降低，从而刺激了存款，削弱了黑市。2019年，税收带来的意外收入预计将超过200亿利比亚第纳尔，使民族团结政府监管的一般预算能继续保持盈余。虽然大部分税收列入一般预算，而且尽管利比亚中央银行最近开始定期发布预算报告，但对哪些个人能用这种税率而不是官方税率仍缺乏透明度。在利比亚南部，由于正式的中央银行西部分行和利比亚东部未获承认的平行中央银行分行都无法提供现金，现金流转依然是一个挑战。

38. 4月以来，由于冲突，国内生产总值增长减少三分之二，债务急剧增加。尽管利比亚中央银行直接管理的债务减至560亿利比亚第纳尔，但利比亚东部未获

承认的平行中央银行分行的债务增至 430 亿利比亚第纳尔，导致国内生产总值与债务的总体比率达 150%。

39. 9 月 12 日，未获承认的“临时政府”试图替换利比亚燃料分销公司布雷加石油销售公司(Brega Petroleum Marketing Company)的负责人和董事会。试图分拆这一国家机构并接管对国家石油公司运作至关重要的职务几乎导致被迫宣布不可抗力。

40. 10 月 16 日，经济部长废除了利比亚燃料补贴制度。该制度持续使该国损失数十亿美元，同时鼓励过度消费和燃料走私。11 月 27 日，Fil 油田发生暴力事件，造成一些人员伤亡，威胁国家石油公司工作人员的安全，导致生产暂停。联利支助团发表紧急声明，警告需要保护文职人员和国家石油基础设施。

三. 联合国利比亚支助团的其他活动

A. 选举支持和宪法进程

41. 联利支助团领导的综合选举援助小组，包括联合国开发计划署(开发署)，继续努力支持最高国家选举委员会和市议会选举中央委员会，并向它们提供咨询意见，重点关注选民登记、立法和建造新的选举委员会大院。在本报告所述期间，东部和西部的市政选举委员会没有进行任何选举。未获承认的“临时政府”在若干市政当局任命了指导委员会，包括在 2019 年举行选举的市政当局。与此同时，制宪委员会、国民代表大会和国家最高委员会继续讨论最终举行选举所必需的宪法框架。

42. 民族团结政府年度预算分配的资金尚未全数支付给最高国家选举委员会和市议会选举中央委员会，致使这些机构继续其日常工作的能力受到威胁。

B. 人权、过渡期正义和法治

43. 利比亚各地继续发生严重侵犯和践踏人权和严重违反国际人道法的行为，包括即决处决、强迫失踪和酷刑，而且根本不受惩罚。4 月 4 日爆发冲突以来，针对平民和民用基础设施的袭击势头未减。期间至少记录到 50 起针对保健设施、医护人员和救护车的袭击事件。10 月 25 日，联利支助团发表声明，强烈谴责针对所有平民目标的袭击，并否认有关接收或与冲突任何一方交流野战医院和诊所坐标的指控。

44. 9 月 25 日，人权理事会举行关于利比亚问题的互动对话，讨论内容包括建立一个隶属人权理事会的调查机制，如调查委员会。

45. 社交媒体继续被用来煽动仇恨和暴力，包括频繁张贴可能构成战争罪的图片。联利支助团继续努力遏制利比亚媒体上的煽动和仇恨言论。联利支助团于 9 月 9 日在黎波里并于 11 月 2 日在开罗举办了两次为期两天的讲习班，记者、编辑和社交媒体积极分子、人权指导员以及社交媒体平台代表齐聚一堂，以期最终起草一份媒体行为守则。

46. 10月6日，新当选的最高司法委员会在黎波里举行第一次正式会议，并发布了年度司法轮调，既有晋升，也有调动。最高司法委员会的选出和就职使利比亚8个司法区成为一体，表明尽管继续存在政治分歧，但司法统一仍获得支持。

非法剥夺自由、拘留和酷刑

47. 本报告所述期间，大约有8 500人关押在司法部管辖的28个官方监狱之中，其中约60%是审前羁押。监狱囚禁和(或)法警羁押的妇女共有280人，其中180人不是利比亚人，另有109名儿童。此外还有数千人关押在名义上由内政部或国防部管控的设施以及直接由武装团体运作的设施内。被拘留者几乎没有机会对拘留他们的合法性提出质疑，也没有机会对遭受的侵害寻求补救。

48. 囚犯中传播的疾病特别是结核病、疥疮、艾滋病毒和肝炎等传染病和传染性疾病急剧增加。联利支助团与司法部合作，支持改善囚犯的医疗护理。多数监狱没有救护车，监狱诊所没有足够的药品和器械。

49. 8月，司法部颁布法令，重新开放位于黎波里 Ayn Zarah 的一座监狱，并在利比亚西部的 Millitah 新建了一座监狱，以解决黎波里监狱人满为患的问题。9月，东部当局宣布在德尔纳开设一座新监狱。联利支助团重申需要结束任意拘留和审前长期羁押，并继续与总检察长办公室就囚犯的审查程序进行接触。

弱势群体

移民和难民

50. 目前约有3 200名难民和移民被关押在由内政部打击非法移民司管理的拘留中心，这些拘留中心由武装团体控制。在这些难民和移民中，估计有2 000人暴露在黎波里及其周围的战斗中，或非常接近战斗地区。

51. 移民和难民继续在官方和非官方拘留所中有系统地遭受任意拘留和酷刑。性暴力、绑架勒索、敲诈、强迫劳动和非法杀人也普遍发生。侵权行为实施者包括政府官员、武装团体成员、偷运者、贩运者和犯罪团伙成员。只有一个官方拘留中心，即 Tariq al-Sikkah 拘留中心雇用了女看守。

52. 令人严重关切的是，利比亚海岸警卫队把在海上截获的移民转移到官方和非官方拘留中心，包括塔朱拉拘留中心，虽然民族团结政府已于8月1日宣布关闭该拘留中心，但它仍在运行。11月2日，意大利与民族团结政府续签了一份谅解备忘录，内容涉及发展合作、打击非法移民、贩运和走私以及加强意大利与利比亚之间的安全。

记者和民间社会活动者

53. 10月9日，两名记者在前往报道前线战斗的途中，在黎波里 Azizah 街遭枪击受伤。8月27日，一名摄影师被民族团结政府安全部队逮捕，并被带到黎波里米蒂加监狱，在没有受到指控的情况下一一直被关押在这所监狱，直到9月9日获释。10月30日，人权高专办与联利支助团合作，在突尼斯对25名民间社会代表进行了关于参与人权理事会普遍定期审议进程的培训。

妇女和女童

54. 在本报告所述期间，没有关于 7 月 17 日在班加西家中被绑架的国民代表大会当选议员 **Siham Sergewa** 命运的信息。联利支助团继续呼吁立即将其释放，并更广泛地继续谴责暴力侵害参政妇女行为以及其他侵犯妇女和女童人权的行。

55. 利比亚各地的妇女被关押在没有雇用女看守的监狱设施中，这使她们面临更大的性骚扰和暴力风险。在利比亚西部，的黎波里 **Jadidah** 女子监狱是唯一有女看守的惩戒设施。

和解与过渡期正义

56. 联利支助团与开发署共同实施的和解项目继续开展活动，促进基层和解努力。10 月 9 日举行了一系列区域会议中的最后一次，目的是建立地方调解人网络。共有来自利比亚东部的 32 人参加会议，其中包括 12 名妇女。下一阶段，将面向利比亚各地不同群体，提供关于加强冲突分析、冲突解决和调解技能的专门培训。

57. 为了解决塔乌尔加流离失所居民这一未决问题，萨拉吉先生于 10 月 21 日会见了塔乌尔加地方议会议长和米苏拉塔市市长。他承诺协助发放在《米苏拉塔-塔乌尔加和解协议》框架范围内应得的赔偿。12 月 15 日，的黎波里上诉法院宣布阿布萨利姆监狱案的所有被告(包括前军事情报局局长阿卜杜拉·塞努西)无罪，此案涉及 1996 年屠杀 1 200 人的事件。无罪释放的被告中有 5 人在审判期间死亡，其余被告则根据《刑法典》所载诉讼时效法规被判无罪。国家可对此案提出进一步上诉，这将是重要的一步，使利比亚最高法院有机会强调，按照国际法，诉讼时效法规不适用于严重侵犯人权行为。

人权尽职政策

58. 联合国驻利比亚系统继续努力执行联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策(见 [A/67/775-S/2013/110](#)，附件)，减轻已查明的严重违反国际人道法、人权法或难民法的风险。

C. 安全部门

支持利比亚关于临时安全安排和统一安全部队的计划

59. 联利支助团继续为利比亚全境的安全部门改革提供支持，包括就治理和对警察的技术支持、边境管理、航空和机场安保、增强妇女权能、法治和司法等方面提供咨询。

60. 联利支助团与开发署的综合小组努力制定警务和安全联合方案的第二阶段。10 月 21 日至 28 日，全球法治协调人与利比亚内政部和司法部官员审查了联合国支持法治和安全部门的当前挑战和机遇，以帮助制定一项关于今后协作的总体联合战略。与民间社会团体进行了协商，以确定法治优先事项，包括加强监督机制、支持司法机构运作以及支持建立一个促进性别平等的安全部门。

武器和弹药管理

61. 大的黎波里地区的爆炸物危害污染急剧增加，当局继续从受冲突影响社区收到数百份关于未爆弹药的报告。由于安全形势动荡和能力有限，扫雷队进入受影响地区仍然受到严重限制。

62. 地雷行动处继续协助利比亚当局处理武器弹药扩散和爆炸物危害污染问题。10月，地雷行动处向第二批共计16名利比亚法证警察提供了简易爆炸装置现场事件管理培训，以支持国家能力建设，减轻此类装置的威胁。培训侧重于性别平等主流化，以提高国家能力，并帮助确定简易爆炸装置的性别影响。

63. 地雷行动处在班加西开展紧急清理和绘制爆炸物危害地图的项目，已经清除了40件未爆弹药，并完成了对24个地点的非技术性勘察。这些勘察将为今后的清理行动提供信息，支持保护平民和实现稳定。

推进停火

64. 联利支助团继续对支持停火的方式进行评估，主要是在的黎波里，随后是在全国范围内。在进一步改革安全部门、动员国家安全和临时安全安排、重新部署重型武器和加强反恐怖主义合作方面，规划工作正在取得进展。在柏林进程方面，继续规划在民族团结政府与哈夫塔尔将军的部队之间开展军事对话，以解决这些问题，作为可持续停止敌对行动协议的一部分。

D. 增强妇女权能

65. 总理委员会增强妇女权能和支助小组成立一年后，仍然缺乏政府的财政支持。小组与民间社会组织成员、妇女团体、政府官员和部长举行了协商会议。小组最近认可了关于《北京宣言》和《行动纲要》执行进展情况国家综合审查的报告。然而，小组尚未按照其任务规定制定任何与性别平等有关的政策或法令。

66. 8月27日至11月11日，联合国人口基金(人口基金)举办了旨在发展创收技能的培训班，有200名妇女参加。8月29日，我的政治事务副特别代表向妇女与和平与安全非正式专家组通报了情况，指出持续的敌对行动对利比亚妇女和女童造成了尤其严重的影响。此外，她重申，联合国致力于确保利比亚妇女融入和充分参与所有政治和调解努力，并向与会者保证正在作出更多努力，确保利比亚妇女做好充分准备，利用她们对冲突动态的影响力，在调解与和解努力中发挥积极作用。

67. 9月，市议会成员在联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的支持下，就如何把社区一级的妇女和平建设者与政策一级的举措联系起来制定了战略。11月11日和12日，利比亚妇女代表团在妇女署的协助下参加了关于通过性别视角和建立信任促进包容性和平的全球会议，在会上重申妇女切实参与的重要性。

E. 青年、和平与安全

68. 10月，人口基金、开发署、联合国儿童基金会(儿基会)和世界粮食计划署(粮食署)启动了建设和平基金联合项目，在苏尔特与青年男女共建和平。这个项目为

期 18 个月，旨在协助苏尔特的青年和青少年成为利比亚变革的积极推动者，并向他们提供心理社会支持、领导力和解决冲突方面的培训以及参与决策进程的机会。

F. 协调国际援助

69. 9 月 15 日至 21 日，人口基金和儿基会对在利比亚提供解决性别暴力方面服务的 7 个国家和国际组织的 25 名工作人员进行了关于 **Primer** 性别暴力信息管理系统+的培训，以便为该国性别暴力幸存者提供救生护理和支持。向服务提供者介绍这个信息管理系统是为了提高性别暴力案件管理服务提供和文件记录的安全性、道德性和质量，同时使服务提供者能够有系统地收集和分析性别暴力事件数据。

70. 10 月 29 日和 11 月 8 日，在联合国派驻机构(国际移民组织(移民组织)、开发署、人口基金、儿基会、粮食署和联合国驻地协调员办公室)和民主报告国际的参与下举行了青年工作组会议，以促进合作和审查青年方案规划工具。

71. 人道主义事务协调厅在联合国人道主义协调员的领导下，与利比亚当局、民间社会和人道主义界进行了协商，以编制 2020 年利比亚人道主义应急计划。2020 年将采取强化办法，包括对需要进行更全面的跨部门分析，加强优先次序的确定，制定可衡量和可实现的战略目标以及改进监测。通过协商进程制定了更有重点的应对框架，人道主义国家工作队将与利比亚对口部门和当地人道主义应急人员协调贯彻这一框架。

G. 人道主义、稳定和发展援助

72. 在本报告所述期间，首都及其周围的敌对行动逐渐转移到人口稠密居民区，使更多人流离失所，引发更多人道主义需要。仍然靠近冲突地区的境内流离失所家庭、为这些家庭提供住所的收容社区以及被关押在由政府管理的拘留中心的移民和难民仍然面临巨大风险。有 231 000 多名平民仍留在最前线地区，另有 380 000 人生活在直接受冲突影响地区。

73. 在受冲突影响地区，人们越来越难以获得基本必需品和公共服务，谋生能力日益面临挑战。人道主义行为体为了应对的黎波里危机和支持当地努力，向大约 226 000 人提供了所需援助。

74. 在南部城市穆尔祖格，人道主义伙伴与地方委员会协调，向流离失所地区运送了保健、水、环境卫生和个人卫生、粮食和非粮食物品，包括向大约 600 个流离失所家庭(约 1 500 人)提供了这些物品。

75. 1 月 1 日至 11 月 30 日，联利支助团和人权高专办记录了 647 名平民伤亡(284 人死亡，363 人受伤)，其中包括 486 名男子、26 名妇女和 67 名儿童，而 2018 年记录的平民伤亡人数是 188 人。造成这些伤亡的主要原因是空袭，共造成 394 人伤亡(182 人死亡，212 人受伤)，其次是地面战斗、简易爆炸装置以及有针对性的蓄意杀害。联利支助团和人权高专办记录的该国西部地区平民伤亡人数最多，其次是东部和南部。实际伤亡人数可能更高。利比亚各地有 301 000 多人流离失所，而此前流离失所的 444 000 多人已返回该国境内的原籍地。

76. 截至 11 月底，在人道主义伙伴根据 2019 年利比亚人道主义应急计划列为援助对象的 552 000 人中，有近 400 000 人获得了某种形式的援助。然而，截至 11 月 13 日，在需求继续增加的情况下，资金仍然很少，在计划所要求的 2.02 亿美元中，只收到了 50%。

77. 11 月，利比亚境内估计有 636 000 多名移民和难民，其中妇女占 13%，儿童占 8%。8 月 27 日至 11 月 4 日，利比亚海岸警卫队把 2 437 名移民和难民送回该国。移民组织在登岸点提供了医疗和人道主义援助。移民组织通过其人道主义回返方案，帮助 2 065 名移民自愿返回 26 个来源国。联利支助团人权工作人员未获准进入登岸点，无法评估这些个人的人权关切。

78. 目前约有 46 000 名难民和寻求庇护者在联合国难民事务高级专员公署(难民署)登记。在本报告所述期间，难民署为 1 297 名难民撤离利比亚或在利比亚境外重新安置提供支持，有 1 465 名难民经由的黎波里集结与离境设施过境，该设施于 2018 年 12 月设立，用作难民中转中心。然而，最近估计有 450 人从拘留中心获释后来到了该设施，截至 11 月 5 日，有 1 200 多人在此栖身。自发到来的难民损害了该设施作为撤离中转中心的原有功能。虽然人道主义行为体继续提供医疗和人道主义援助，但民族团结政府作为主要义务承担者，有责任提供有别于拘留的措施，例如把难民释放到城市地区或开设中心，允许难民自由行动，为其提供住所和援助，保护其免受伤害。

79. 10 月进行的一项卫生部门评估显示，在本报告所述期间，未得到满足的保健需要急剧增加，特别是妇女和女童的需要。由于冲突、断电或结构受损，24% 以上的保健设施关闭，许多其他保健设施的服务中断。

80. 自冲突爆发以来，至少有 44 所学校被完全摧毁，193 所学校部分受损。共有 221 所学校(包括 124 所公立学校)无法使用，28 所学校被用作境内流离失所者住所。

81. 9 月，粮食署与教育部和私人伙伴在的黎波里各地举办营养夏令营，有 600 多名学童参加。粮食署还通过定期和紧急粮食分发、学校供餐方案和以培训换粮食复原力举措，向利比亚各地的 126 000 人提供了帮助。

82. 开发署继续开展稳定和恢复活动。截至 10 月，已在 40 多个城市投资 3 100 万美元，帮助为这些城市 70% 以上的人口恢复公共服务。在塔乌尔加，开发署采取努力，协助向大约 1 500 名回返者提供卫生保健、能源和教育服务。9 月和 10 月，开发署还修复了拜尼沃利德的 3 所学校和苏尔特的 1 所学校，完成了班加西大学的维护和维修。此外，开发署在修复塞卜哈的供水和污水管网方面取得了进展，开始在利比亚西南部的加特建造一个卫生保健中心。

83. 由于缺乏法治和治理不善，利比亚的非正规住区规模迅速扩大，导致环境退化、基本服务缺乏和法律问题，可能引起社会动荡和不稳定。联合国人类住区规划署协助城市规划局绘制非正规住区地图，并提供技术能力建设和支持，以解决土地和产权纠纷。

84. 8月27日至11月11日，人口基金专门小组在黎波里提供产妇和新生儿保健服务，并向黎波里和塔朱拉收容所内的流离失所家庭提供支持。人口基金在班加西的当地伙伴通过举办关于家庭暴力和预防性别暴力的提高认识培训，帮助了552名来自穆尔祖格的流离失所妇女和女童以及当地居民。在塞卜哈，人口基金的当地伙伴继续为性别暴力个案提供心理社会支持，并为来自穆尔祖格的境内流离失所者举办娱乐活动。

85. 妇女署和人道主义事务协调厅作出更多努力，确保人道主义援助更好地为利比亚妇女和女童服务，包括为此于9月2日至6日为18名人道主义工作者举办性别相关问题培训师培训。同样在9月，为了满足从穆尔祖格来到塞卜哈的受冲突影响流离失所家庭的需要，移民组织、人口基金、儿基会和粮食署启动了快速反应机制，以提供基本必需品，包括为流离失所妇女和女童提供基本必需品。11月，人口基金向胡姆斯市 Suq al-Khamis 医院提供了紧急情况专用生殖保健箱。这些商品将帮助向大约500名妇女和女童提供与性健康和生殖健康及权利有关的服务。

四. 联合国利比亚支助团的部署和安保安排

86. 联合国在黎波里维持的国际文职人员人数有限，以轮流方式派驻约100人，其余工作人员则在突尼斯办事处工作。在由联合国警卫队保护联利支助团大院的同时，考虑到安全条件，并根据利比亚境内任何时候所需的专门知识，特别是参与政治努力和满足不断增长的人道主义需求所需的专门知识，不断审查工作人员派驻情况并作出调整。让居住在受暴力冲突影响地区的本国工作人员在家工作，或建议其搬到更安全的地区。黎波里的所有国际工作人员继续住在奥亚大院。

87. 8月10日，班加西发生袭击事件，造成3名联合国工作人员死亡，2人受伤。此后成立了一个调查委员会，目前正在继续开会，以查明事件的情况。联利支助团维持班加西中心的运作，但减少了长期派驻的国际工作人员。联利支助团根据逐案评估开展地面行动，并根据实地事态发展，不断调整安保安排。

五. 意见和建议

88. 自2019年4月发生敌对行动以来，利比亚经历了冲突的恶性循环。在本报告所述期间，外来干涉进一步增加，特别是在战争物资方面，而且据报有更多外国战斗人员和雇佣军进入该国。

89. 我继续特别关切对平民的炮击和对居民区的空袭所造成的影响，以及一再发生的似乎针对医务工作者和医疗设施的事件所造成的影响。我提醒各方，国际人道法严格禁止不加区分的攻击，敦促各方避免对居民区进行空中轰炸或炮击。我还回顾，各方有义务确保尊重和保护医务人员以及医院和其他医疗设施。我强调，袭击平民和民用基础设施违反国际人道法，可能构成战争罪。必须对这些罪行的实施者追究责任。

90. 我欢迎在俄罗斯联邦总统和土耳其总统主持下为实现停火而采取的步骤。我敦促交战各方迅速巩固在两国总统主持下达成的无条件停止敌对行动协议，并为此进行建设性接触，包括在柏林进程框架下进行接触。

91. 我还欢迎即将举行的柏林首脑会议及其目标，即团结国际社会支持结束冲突，恢复政治进程，为利比亚内部对话创造必要条件。外国对交战各方的任何支持都只会加深目前的冲突，使为和平解决根本危机而达成明确国际承诺的努力更加复杂。我敦促所有会员国和区域组织大力支持柏林首脑会议。我感谢德国政府为使这一进程取得成功作出不懈努力。

92. 国际社会必须团结一致地采取行动，结束冲突，推动和平解决危机。我欢迎在柏林进程框架下为推动发表公报所做的工作，该公报载有结束冲突和解决冲突根源所需的 6 篮子要素。我鼓励会员国支持联利支助团为落实这些要素而开展的工作，包括为支持停火所做的细致工作，以及关于设立柏林首脑会议后续工作委员的提议。我欢迎关于军事代表立即举行会谈的提议，鼓励尽快加以落实。我再次强调，国际社会必须团结一致，采取集体行动，改善当地局势，支持利比亚内部对话，这是我的特别代表提出的三步走倡议的最后一步。

93. 为了防止暴力进一步升级，并使停止敌对行动协议生效，必须按照安全理事会第 2473(2019)号决议严格遵守武器禁运。我关切地注意到，专家小组编制的记录显示，不断有人违反禁运。我提醒会员国有义务不向利比亚出售或供应武器，我呼吁它们根据第 2473(2019)号决议执行与武器禁运有关的所有措施。全面执行武器禁运对于保护平民以及恢复利比亚和该区域的安全与稳定至关重要。

94. 分裂国家石油公司经营和管理活动的努力以及对石油基础设施的袭击威胁到石油收入，从而威胁到所有利比亚人的利益。我感到鼓舞的是，9 月 22 日，法国、德国、意大利、土耳其、阿拉伯联合酋长国、联合王国和美国发表联合声明，表示支持该公司。这是国际社会发出的一条重要信息，对有人不断企图分裂这个对该国稳定至关重要的主权机构的行为表示反对。在这方面，我欢迎继续努力，实现该国机构的重新统一，实施进一步的经济改革。

95. 由于冲突，民主进程停滞不前。我感到关切的是，利比亚东部未获承认的“临时政府”正计划举行平行的市政选举或强行设立其任命的“市政指导委员会”（包括在已经设立民选议会的地方），从而增加冲突造成的不确定性。此类措施必须立即停止，否则将不可避免地加剧当地冲突，使地方治理结构支离破碎。利比亚应该只有一个国家机构来举行议会选举。我促请民族团结政府确保最高国家选举委员会和市议会选举中央委员会及时获得充足预算资源，使其能够在情况允许时推动开展可信的选举进程。

96. 我欢迎联利支助团与利比亚代表和民间社会开展的工作。包括打击仇恨言论扩散在内的这些努力十分重要，有助于建立对持续进程的信任，解决冲突的根本驱动因素。

97. 我对关于绑架和恐吓妇女的报告深感关切，再次呼吁提供有关被绑架议员 Siham Sergewa 命运的信息。我继续促请利比亚所有行为体执行安全理事会第

1325(2000)号决议。妇女和青年在对话和建设和平努力中可以发挥关键作用，我重申必须把他们纳入政治进程。

98. 我继续严重关切利比亚境内移民和难民的状况，包括被关押在拘留中心的移民和难民的状况。应释放利比亚境内的难民和移民，并向他们提供安全住所，直到他们的庇护申请能够得到处理，或者他们能够获得安全遣返援助，以便与家人团聚。如今，利比亚不被视为难民和移民的安全登岸港，我敦促会员国重新审视支持难民和移民回返的政策。

99. 我敦促会员国为利比亚人道主义应急计划提供支持，以便使人道主义伙伴能够应对受冲突影响民众日益增长的迫切需要。

100. 我深感关切的是，利比亚各地的武装团体，包括与国家有关联的武装团体，长期任意非法扣留数千名男子、妇女和儿童，并使他们遭受酷刑以及其他侵犯和践踏人权行为。我呼吁立即无条件释放被任意拘留或以其他方式非法剥夺自由的人，把所有被合法剥夺自由的人转移到官方拘留设施，并按照适用的国际法和标准对待他们。受害者很少或根本没有机会寻求司法保护或者获得救济或赔偿，而武装团体成员却完全不受惩罚，对此应予以彻底谴责。必须对利比亚境内有系统地违反国际人权法和国际人道法的指控进行调查，并对这些违法行为的实施者追究责任。

101. 我感谢我的利比亚问题特别代表加桑·萨拉梅以及所有为支持利比亚和平、安全和人道主义援助而努力的联合国人员。我还要再次衷心感谢尼泊尔政府为联合国警卫队提供大部分人员。