

**Совет Безопасности**

Distr.: General
30 December 2019
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Кот-д'Ивуара при
Организации Объединенных Наций от 27 декабря 2019 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Поскольку я выполнял функции Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира, имею честь настоящим препроводить Вам доклад о деятельности Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира за период с 1 января по 31 декабря 2018 года (см. приложение).

С учетом того что с членами Рабочей группы были проведены консультации по тексту доклада, но не удалось достичь консенсуса, я представляю настоящий доклад для распространения в моем национальном качестве. Буду признателен Вам за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Леон Уаджа Каку Адом
Посол



**Приложение к письму Постоянного представителя
Кот-д'Ивуара при Организации Объединенных Наций
от 27 декабря 2019 года на имя Председателя Совета
Безопасности**

**Доклад о деятельности Рабочей группы Совета
Безопасности по операциям по поддержанию мира
за период с 1 января по 31 декабря 2018 года**

I. Введение

1. В настоящем докладе представлено резюме заявлений, с которыми докладчики и представители государств-членов выступили на заседаниях Рабочей группы по операциям по поддержанию мира. При подготовке доклада не ставилась цель отразить консенсусную позицию Совета Безопасности по вопросам поддержания мира.

2. В период с 1 января по 31 декабря 2018 года Рабочая группа провела пять заседаний, имевших целью расширить трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом в интересах улучшения координации между партнерами по миротворческой деятельности. На этих заседаниях, которые проводились при содействии представителей Секретариата, миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и других учреждений, в том числе старшего научного сотрудника Международного института мира нерезидента Александра Новоселова, участники сосредоточили внимание на следующих темах:

- a) защита гражданского населения в сложных условиях;
- b) комплектование стратегических сил и планирование потенциала;
- c) женщины и мир и безопасность в контексте операций по поддержанию мира;
- d) обеспечение охраны и безопасности миротворцев и результативности их деятельности в асимметричных условиях на основе применения общего для всей миссии подхода;
- e) извлечение уроков из деятельности Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре в целях определения условий, необходимых для успешного поддержания мира.

II. Защита гражданского населения в сложных условиях

3. 23 марта 2018 года Рабочая группа провела заседание, посвященное защите гражданского населения в сложных условиях. В центре обсуждений были следующие вопросы, которые Председатель включил в концептуальную записку для этого заседания:

- a) с учетом серьезного характера связанных с защитой проблем, которые возникают в нынешних операциях по поддержанию мира, каким образом мандаты миротворческих миссий могут лучше отражать меняющиеся оперативные условия, в которых предпринимаются усилия по защите гражданского населения?

b) Каким образом Совет Безопасности в координации с Секретариатом, принимающими правительствами и соответствующими региональными партнерами может обеспечить более эффективную защиту гражданского населения?

c) Каким образом можно оказывать поддержку миссиям, с тем чтобы они могли адаптироваться и выполнять различные мандаты по защите и располагали для этого необходимыми ресурсами?

d) Существует ли необходимость в более глубоком обсуждении и анализе сравнительных преимуществ различных структур Организации Объединенных Наций и обязанностей каждой из них в сложных и трудных условиях?

e) Был ли найден правильный баланс между гражданскими и военными мерами реагирования в связи с защитой гражданского населения?

f) Каким образом Совет Безопасности, страны, предоставляющие войска, и Секретариат могут обеспечить всесторонний и предметный обмен мнениями о взаимосвязи между оценкой угроз, анализом конфликтов и диалогом о новых и уже существующих мандатах?

g) Каким образом Совет Безопасности и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, могут более эффективно оправдывать возлагаемые на них надежды в области поддержания мира?

4. Рабочая группа предложила Директору Африканского отдела I Департамента операций по поддержанию мира¹ Майклу Кингсли-Ньине, эксперту по защите гражданского населения из Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) Эвелине Ройманс, эксперту по защите гражданского населения из Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) Коффи Вогомебу и эксперту по защите гражданского населения из Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) Анне Крёнинг обсудить эти вопросы и поделиться своим опытом.

5. В ходе своего брифинга г-н Кингсли-Ньина заявил, что защита гражданского населения является главной задачей операций по поддержанию мира. В общей сложности 95 процентов военнослужащих были направлены на защиту гражданского населения, которая является одной из приоритетных задач, предусмотренных в мандатах 8 из 14 миссий Организации Объединенных Наций, развернутых по всему миру. Успешному выполнению этих широких и масштабных мандатов в стратегическом плане, в плане определения сферы охвата и приоритетов, на политическом уровне, в плане политических решений и обязанностей принимающих государств, на оперативном уровне, с точки зрения потенциала, адекватности ресурсов и готовности персонала Организации Объединенных Наций, в том числе военного персонала, препятствует множество проблем.

6. По мнению г-на Кингсли-Ньина, нынешние проблемы включают ограниченное присутствие государственных структур в некоторых районах, постоянные политические кризисы и асимметричные угрозы со стороны вооруженных групп и транснациональных преступных сетей, что еще более затрудняет условия, в которых проводятся операции по поддержанию мира. Он отметил, что миссии Организации Объединенных Наций не могут обеспечить защиту всех гражданских лиц во всех районах. Следовательно, ожидания в отношении операций по поддержанию мира должны основываться на четком понимании того, что может или должно быть сделано с учетом того, что миротворцы могут быть

¹ 1 января 2019 года Департамент операций по поддержанию мира был переименован в Департамент миротворческих операций.

не в состоянии реагировать на возможные массовые и крупномасштабные акты насилия или жестокого обращения, совершаемые любой из сторон в отношении гражданских лиц. Были также заданы вопросы о масштабах и пределах действий, которые миротворцы могут предпринимать в ответ на рост преступности. Важно понимать точное значение концепции «защита гражданских лиц» и иметь возможность адаптировать ее осуществление к конкретным условиям каждой операции по поддержанию мира.

7. Г-н Кингсли-Ньина отметил, что стратегии защиты гражданского населения должны предусматривать поддержку политического диалога, а также отслеживание, предотвращение и решение проблемы насилия в общинах. С этой точки зрения чрезвычайно важной представляется роль сотрудников по вопросам защиты гражданского населения, и их усилия должны быть направлены на приоритизацию потребностей в защите и адаптацию этих потребностей с учетом ресурсов и возможностей операций по поддержанию мира. В заключение он подчеркнул, что по мере эволюции угроз гражданскому населению и стратегий защиты как никогда актуальным для операций по поддержанию мира становится поиск долгосрочных политических решений, основанных на общем видении и коллективном участии всех заинтересованных сторон.

8. В ходе своего брифинга г-жа Ройманс заявила, что период выборов в Демократической Республике Конго может быть отмечен ростом насилия и что быстрое реагирование на просьбы о защите со стороны гражданского населения будет представлять собой непростую задачу, которая потребует применения силами Организации Объединенных Наций как комплексного, так и прогностического подхода к защите гражданского населения. Она заявила, что необходимо максимально эффективно использовать имеющиеся инструменты для решения проблем, создаваемых вооруженными группами. Гражданские компоненты могли бы увязывать усилия МООНСДРК по защите с политическими целями, которые могут поддерживаться армией. Например, армия могла бы оказывать усиленное давление на вооруженные группы, нападая на их лидеров или перекрывая каналы их снабжения ресурсами, в то время как политический и гражданский компоненты пытались бы договориться о прекращении огня, в частности путем предоставления посреднических услуг и организации процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции.

9. Г-жа Ройманс также представила подробную информацию о модели применения прогностического подхода — экспериментальном проекте, который в настоящее время разрабатывается в МООНСДРК. В соответствии с этой моделью стационарное присутствие Миссии было сокращено и дополнено быстро развертываемыми батальонами, которые могут быть оперативно направлены в районы повышенного риска в консультации и сотрудничестве с гражданскими секциями. Случаи быстрого развертывания уже имели место в Итури и Касаи, хотя в отношении некоторых районов (например, Киву) Миссия решила, что стационарное присутствие остается наилучшим средством защиты гражданского населения. Модель защиты, основанная на применении прогностического подхода, призвана охватить большую территорию, при этом два из трех имеющихся батальонов будут развернуты на местах, а третий останется в резерве. В заключение г-жа Ройманс подчеркнула важность развития аналитических и коммуникационных навыков у сотрудников миссий.

10. Г-н Вогомебу говорит, что главная ответственность за защиту гражданского населения лежит на принимающем государстве, которое при выполнении этой задачи пользуется поддержкой миссии Организации Объединенных Наций. Он особо отметил проблемы, затрудняющие защиту гражданского населения в рамках МИНУСКА, включая ограниченность ресурсов и полномочий

государства по осуществлению контроля над всей территорией Центральноафриканской Республики (что привело к созданию отрядов самообороны и совершению актов насилия вооруженными группами), а также недостаточное понимание мандата Миссии. В этой связи оратор призвал к оказанию последовательной поддержки в деле установления государственной власти на всей территории страны, наращивания потенциала Центральноафриканских вооруженных сил и совершенствования систем раннего предупреждения в целях предотвращения или пресечения случаев насилия в отношении гражданских лиц. В докладе о проведенном под руководством бригадного генерала (в отставке) Фернана Амусу независимом специальном расследовании инцидентов, произошедших на юго-востоке Центральноафриканской Республики в период с 1 мая по 31 августа 2017 года, была особо отмечена опасность того, что защиту гражданского населения не удастся обеспечить из-за ограниченных возможностей Миссии и слабого присутствия государства во многих регионах.

11. Когда г-жа Крёнинг рассказывала о мерах по защите гражданского населения, предусмотренных мандатом сил Организации Объединенных Наций в Мали, она упомянула, что конфликт распространился на центр страны — густонаселенный район с ограниченным присутствием государственных структур. Регион превратился в оплот вооруженных групп, которые совершали прямые нападения на гражданских лиц, подозреваемых в сотрудничестве с правительством, Миссией, неправительственными организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций. Г-жа Крёнинг также рассказала о поддержке, которую МИНУСМА оказывает Объединенным силам Сахельской группы пяти и деятельности по наращиванию потенциала Малийских вооруженных сил и укреплению судебных институтов в целях борьбы с насильственным экстремизмом, способствующим терроризму. В заключение она отметила ключевую роль гражданского общества в борьбе со всеми формами насилия в отношении гражданского населения.

12. В ходе последовавшей дискуссии эксперты государств — членов Рабочей группы подчеркнули, что защита гражданского населения не является обязанностью одного компонента, а должна рассматриваться в контексте сквозного характера миссий Организации Объединенных Наций, а именно: гражданского, военного и полицейского компонентов. Они признали главную ответственность принимающего государства и необходимость выполнения его приоритетных задач, а также необходимость транспарентного и последовательного принятия решений миссиями и важность формирования культуры защиты гражданского населения в рамках миссий. Они также подчеркнули важность адаптации мандатов с учетом развития событий в принимающем государстве. Другие ключевые вопросы, поднятые государствами-членами, касались важности эффективного обеспечения защиты гражданского населения, что, по их мнению, является общей обязанностью. Некоторые эксперты также подчеркнули необходимость того, чтобы с учетом трудных условий и ограниченного присутствия правительства в некоторых районах не возлагались слишком большие надежды на деятельность миссий на местах.

13. В ответ на замечания экспертов г-н Кингсли-Ньина заявил, что защита гражданского населения может создать пространство для политических процессов благодаря облегчению страданий населения, которые затрудняют достижение политических решений. Он также заявил, что совместные усилия членов Совета Безопасности по урегулированию кризисов являются самым эффективным механизмом защиты гражданского населения.

14. Докладчики повторили мысль г-на Вогомебу о важности создания систем раннего предупреждения и обеспечения надлежащей подготовки войск Организации Объединенных Наций с учетом сложности задач с обеспечением безопасности в принимающей стране.

15. Согласившись с этой рекомендацией, г-жа Ройманс подчеркнула важность непрерывной подготовки и мониторинга войск на местах для обеспечения того, чтобы они были психологически готовы к работе в сложных условиях на местах. Она также отметила важность анализа угроз, необходимость решения бюджетных вопросов, связанных с развертыванием войск, и центральную роль стратегической коммуникации.

16. Некоторые участники также подчеркнули необходимость того, чтобы защита гражданского населения стала повседневым видом деятельности миротворцев, и важность обеспечения баланса между защитой миротворцев и защитой гражданского населения при одновременном гарантировании того, чтобы масштабы операций по поддержанию мира соответствовали бюджетным ресурсам, предоставляемым в их распоряжение. Они пришли к выводу о том, что вопросы защиты гражданского населения в контексте операций по поддержанию мира и вопросы, касающиеся эффективности операций, должны решаться согласованно.

III. Трехсторонние партнерства: комплектование стратегических сил и планирование потенциала

17. 26 июня 2018 года Рабочая группа провела свое второе заседание, посвященное комплектованию стратегических сил и планированию потенциала. Цель этих брифингов и обменов мнениями заключалась в том, чтобы ответить на следующие вопросы, которые Председатель включил в концептуальную записку для этого заседания:

а) какие новаторские подходы могут использовать Секретариат, Совет Безопасности и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, для достижения большего разнообразия в составе таких стран, обеспечивающих необходимый миротворческий потенциал Организации Объединенных Наций?

б) Каким образом Совет Безопасности может сохранить динамику и прогресс, достигнутые в последние годы в деле комплектования стратегических сил и планирования потенциала?

в) Каким образом мы можем обеспечить, чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, в полной мере участвовали в обсуждении вопроса о комплектовании стратегических сил и были способны выполнять соответствующие требования?

г) Какие подходы могут использовать государства-члены для расширения и более целенаправленной поддержки усилий по учебной подготовке и наращиванию потенциала, в том числе в рамках двусторонних усилий по учебной подготовке и трехсторонних партнерских отношений с Секретариатом?

18. В ответ на эти вопросы сопредседатель Группы по комплектованию стратегических сил и планированию потенциала Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира и

Департамента полевой поддержки² Оливер Улих изложил четыре ключевые цели комплектования стратегических сил: инициативное, скоординированное, перспективное и устойчивое взаимодействие с государствами-членами в целях наращивания потенциала; более глубокое и детальное понимание возможностей отдельных государств-членов и их способности вносить вклад в деятельность миссий Организации Объединенных Наций; поддержка систематического планирования будущих потребностей в потенциале; и улучшение процесса оценки деятельности и принятия соответствующих решений.

19. Г-н Улих также рассказал о ряде ключевых мероприятий Группы планирования, включая организацию саммитов по вопросам поддержания мира и министерских конференций по вопросам обороны и последующую деятельность по их итогам; управление Системой обеспечения готовности миротворческого потенциала и ее совершенствование, включая улучшение веб-сайта, переведенного на французский язык; организацию конференции по вопросам комплектования сил для конкретных миссий; ежеквартальную публикацию требований, предъявляемых к негражданскому персоналу; координацию работы в поддержку быстрого развертывания, включая соответствующую выплату компенсации и разработку руководящих принципов; оказание содействия в учебной подготовке и наращивании потенциала; и оказание поддержки в совершенствовании процесса оценки результатов работы, принятия решений и стратегического взаимодействия, в том числе с помощью системы управления знаниями. Он также особо отметил успех Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала в том, что касается процессов подготовки и развертывания сотрудников из стран, ранее предоставлявших воинские и полицейские контингенты, и стран, которые это делают теперь, полезность 41 поездки в целях оценки и вынесения рекомендаций, проведенной для более глубокого анализа предлагаемых ресурсов и успешного определения двусторонних доноров в целях оказания дополнительной поддержки в случае выявления пробелов, а также объявление более 50 взносов на цели быстрого развертывания операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

20. Начальник Объединенной службы учебной подготовки Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки Марк Педерсен затронул такие вопросы, как сфера присутствия, подотчетность, психологическое состояние и боеготовность военнослужащих, которым предстояло направиться в миротворческие миссии. Он подчеркнул важность обеспечения оперативной готовности войск, которые должны обучаться в соответствии с конкретными стандартами. Страны, предоставляющие войска, должны представить сертификат о гарантии оперативной готовности — своего рода контракт между страной, предоставляющей войска, и Секретариатом. Они должны также следить за тем, чтобы принимались меры по повышению квалификации военнослужащих для обеспечения того, чтобы воинские контингенты укомплектовывались в соответствии с требованиями, предъявляемыми к миротворцам Организации Объединенных Наций; чтобы они были готовы к выполнению задач, предусмотренных общей концепцией операций, правилами применения вооруженной силы и оперативными приказами; и имели необходимые ресурсы и оборудование. Миротворцы должны проходить учебную подготовку перед развертыванием в соответствии со стандартами и спецификациями Организации Объединенных Наций. Они должны проходить проверку для подтверждения того, что они не были причастны к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, и проходить подготовку по стандартам поведения и дисциплины Организации Объединенных Наций; их готовность должна обеспечиваться и проверяться в ходе

² 1 января 2019 года Департамент полевой поддержки был переименован в Департамент оперативной поддержки.

самооценок и учений на местах; и они должны быть способны и готовы действовать в соответствии с миротворческой тактикой, методами и процедурами для достижения целей и выполнения мандата миссий Организации Объединенных Наций.

21. Г-н Педерсен пояснил, что генерал-лейтенант (в отставке) Карлус Албертус Сантус Крус в своем докладе о повышении безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций затронул следующие четыре ключевых вопроса: сфера присутствия, подотчетность, психологическое состояние и боеготовность. Большинство выявленных проблем были связаны с отсутствием базовых профессиональных навыков в таких сферах, как обращение с оружием, патрулирование, поддержание радиосвязи, оказание первой помощи и тактика борьбы с нападениями из засады. Эти недостатки объясняются недостаточным знанием процесса подготовки воинских контингентов; нехваткой ресурсов и опыта, особенно на более высоких уровнях командования и управления войсками; планами развертывания, которые превышают возможности; и недостаточно крупными масштабами и неправильной ориентацией внешней поддержки.

22. Чтобы устранить эти пробелы, г-н Педерсен предложил применять подход, в соответствии с которым особое внимание уделяется соблюдению стандартов Организации Объединенных Наций в отношении комплектования стратегических сил и подготовки воинских контингентов, включая обновленные руководящие принципы учебной подготовки в период, предшествующий развертыванию; более эффективную координацию поддержки, оказываемой в организации обучения за пределами организации; организацию подготовки для африканских учебных центров; и организацию подготовки, учений и тренировочных занятий в рамках миссий. Он призвал двусторонних поставщиков услуг по учебной подготовке сотрудничать с национальными структурами, отвечающими за подготовку стратегических сил, в целях упрочения национального потенциала посредством подготовки кадров, мобилизации сил, развития навыков, основанных на опыте, и укрепления самостоятельного национального потенциала.

23. Г-н Педерсен также призвал поставщиков услуг по учебной подготовке и наращиванию потенциала оказывать помощь постоянно, а не просто организовывать разовую подготовку; проводить обучение в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций и гендерными требованиями; и быть готовыми обмениваться с другими двусторонними поставщиками услуг по учебной подготовке информацией о потребностях стран, предоставляющих войска, в учебной подготовке до развертывания. Поставщикам услуг по учебной подготовке было также рекомендовано делать так, чтобы их услугами могли пользоваться и страны, предоставляющие войска, и сотрудничать с другими двусторонними поставщиками услуг по учебной подготовке.

24. В этой связи Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки уделили особое внимание организации курса командования пехотными батальонами, курсу обучения военным навыкам персонала миссий и курсам повышения квалификации руководящих кадров секторов, полиции и подразделений по оказанию чрезвычайной помощи.

25. Г-н Улих подчеркнул необходимость оценки и определения требований, предъявляемых к командному составу сил. Цель в этом контексте заключалась также в обеспечении гендерного паритета, даже несмотря на то, что в настоящее время женщины составляют лишь 11 процентов командного состава. В числе других ключевых вопросов, затронутых государствами-членами, были необходимость принятия более разумных обязательств, важность налаживания трехсторонних партнерств, необходимость контроля за выполнением обязательств и потребность в использовании данных о результатах работы.

26. Признав важность обеспечения подготовки гражданских компонентов, г-н Улих также подчеркнул необходимость применения комплексного подхода, охватывающего все компоненты миротворческих миссий. Он пояснил, что в настоящее время такая подготовка проводится только для батальонов. Комплектование стратегических сил стало коллективным видом деятельности, к которому следует привлекать всех партнеров по поддержанию мира. Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки следует применять Систему обеспечения готовности миротворческого потенциала в качестве своего инструмента комплектования стратегических сил.

27. Государства-члены подчеркнули необходимость укрепления связей между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска, в целях создания координационных механизмов, позволяющих согласовывать потребности и предложения в области учебной подготовки и обеспечивать постоянный мониторинг обязательств и эффективность их выполнения. Что касается координационных механизмов, то представитель Эфиопии заявил, что в процессе комплектования стратегических сил должны также участвовать региональные силы, и упомянул при этом Африканские резервные силы. При обсуждении вопроса об использовании механизмов сбора данных для более тесной увязки спроса и предложения представители Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Южной Африки подчеркнули необходимость укрепления специальных полицейских групп и гражданских компонентов, чтобы они могли вносить свой вклад в дело упрочения мира. Представитель Нидерландов, подчеркнув важность гендерного аспекта, указал на необходимость координации предложения и спроса в области учебной подготовки.

IV. Женщины и мир и безопасность в контексте операций по поддержанию мира

28. 1 августа 2018 года Рабочая группа созвала свое третье заседание по вопросу о женщинах и мире и безопасности в контексте операций по поддержанию мира. Брифинги и обсуждения с участием экспертов государств-членов были посвящены следующим вопросам, которые Председатель включил в концептуальную записку для этого заседания:

а) каким образом Совет Безопасности и государства-члены могут координировать с Секретариатом и региональными партнерами деятельность по осуществлению решений, касающихся женщин и мира и безопасности, в рамках операций по поддержанию мира?

б) Каким образом Совет Безопасности может обеспечивать в своей работе, чтобы миротворческие мандаты по-прежнему отражали важность вопроса о женщинах и мире и безопасности для операций по поддержанию мира?

29. Приглашенная для проведения брифинга начальник Группы по гендерным вопросам и старший советник по гендерным вопросам Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки Нджоки Рахаб Киньянджу отметила, что заседание Рабочей группы проводилось в контексте периода после 2015 года — периода, в который проходил обзор деятельности Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и хода осуществления резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности. Она отметила, что в резолюции [2242 \(2015\)](#), в которой Совет Безопасности выразил стремление повысить эффективность осуществления мандатов, касающихся женщин и мира и безопасности, основное внимание было уделено следующим целям:

- a) укреплению руководящей роли женщин и расширению их прав и возможностей;
- b) более эффективному мониторингу и анализу данных;
- c) укреплению партнерских связей с заинтересованными сторонами, которые занимаются вопросами, касающимися женщин и мира и безопасности;
- d) укреплению потенциала персонала Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки.

30. Что касается руководящей роли и ответственности женщин в области мира и безопасности, то г-жа Киньянджуи в ходе своего брифинга уделила особое внимание четырем аспектам, а именно рамкам политики, проводившейся в 2018 году; приверженности руководства; гендерной архитектуре; и показателям и ориентирам деятельности. Она пояснила, что данные будут собираться и анализироваться с учетом приоритетных областей деятельности, в том числе путем создания фактологической базы (платформы для мониторинга); анализа гендерных конфликтов и более активного взаимодействия в контексте работы Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности.

31. Г-жа Киньянджуи затронула также вопрос о партнерствах, которые имеют большое значение для обеспечения согласованности и сотрудничества по ключевым инициативам, осуществляемым соответствующими заинтересованными сторонами. Она отметила необходимость укрепления партнерских связей и взаимодействия между региональными и межправительственными партнерами (включая Африканский союз), Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Департаментом по политическим вопросам, Программой развития Организации Объединенных Наций, Управлением по поддержке миростроительства и организациями гражданского общества. Г-жа Киньянджуи признала, что проблемы, связанные с осуществлением повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности, являются сложными, но вполне преодолимыми. Поэтому она сосредоточила внимание на нескольких предложениях, а именно на надлежащих инструментах, конкретных рекомендациях и систематизации учебной подготовки.

32. В конце своего брифинга г-жа Киньянджуи обратила внимание на некоторые извлеченные уроки, подчеркнув, что отсутствие всеохватывающих процессов может затруднить достижение прогресса в решении вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности. Она отметила важность проведения углубленного анализа, результаты которого, по ее мнению, могли бы быть рассмотрены Советом Безопасности, в частности при разработке мандатов, учитывающих гендерный аспект операций по поддержанию мира, и оптимизации партнерских отношений для достижения ожидаемых результатов.

33. В ходе последовавшего за брифингом обсуждения ряд государств-членов признали и подчеркнули роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, в том числе в контексте операций по поддержанию мира. Они подчеркнули, что совместный визит на высоком уровне, совершенный в июле 2018 года в Нигер, Чад и Южный Судан под руководством первого заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Специального посланника Председателя Комиссии Африканского союза по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, был полезным в том плане, что он привлек внимание Совета Безопасности к этому вопросу.

34. Некоторые государства-члены также заявили о своей поддержке инициатив, предусматривающих более тщательный учет гендерных аспектов в операциях по поддержанию мира с точки зрения как принятия решений, так и осуществления соответствующей стратегии, и призвали к повышению роли советников по гендерным вопросам в операциях по поддержанию мира.

35. Кроме того, несколько экспертов подчеркнули важность организации подготовки военного и гражданского персонала в целях более полного учета гендерных аспектов в мандатах операций по поддержанию мира и подчеркнули важную роль организаций гражданского общества и советников по гендерным вопросам в канцеляриях специальных представителей Генерального секретаря. Была также подчеркнута важность стратегического партнерства с региональными и субрегиональными организациями в деле продвижения повестки дня по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности.

36. Представитель Российской Федерации заявил, что нет универсального подхода к решению вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности. Важно применять сбалансированный подход, поскольку программа по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, не менее важна, чем другие программы, направленные на укрепление мира и безопасности.

37. В ответ на замечания и вопросы экспертов г-жа Киньянджуи заявила следующее:

а) поскольку необходимо, несмотря на бюджетные ограничения, сохранить экспертов в рамках миротворческих миссий и страновых групп в случае вывода миссии, оратор выразила признательность Канаде за ее помощь в финансировании внебюджетных должностей;

б) она рекомендовала членам Совета и Секретариату совершать визиты на высоком уровне, приведя в качестве примера поездку в Центральноафриканскую Республику помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Бинту Кейты, в ходе которой г-жа Кейта рассказала о роли женщин в избирательных процессах и преодолении кризисов;

в) подготовка гражданского и военного персонала должна охватывать весь спектр деятельности миссии, включая этап передислокации, и она выступила за введение ограничений на замену воинских контингентов и отметила необходимость выхода за рамки доктринального подхода и более широкого использования руководств и учебных материалов;

г) она также выступила за систематическое проведение совещаний с участием региональных блоков в контексте налаживания партнерств в целях расширения возможностей в решении вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности;

д) что касается взаимодействия с женскими организациями, то она признала необходимость избегать фрагментации таких организаций и отметила, что сотрудничество с Африканским союзом должно позволять систематически привлекать все механизмы этой организации к текущим обсуждениям и политическим процессам в интересах преодоления кризисов.

V. Обеспечение охраны и безопасности миротворцев и результативности их деятельности в асимметричных условиях на основе применения общего для всей миссии подхода

38. 7 ноября 2018 года Рабочая группа провела свое четвертое заседание по теме «Обеспечение охраны и безопасности миротворцев и результативности их деятельности в асимметричных условиях на основе применения общего для всей миссии подхода». В концептуальной записке для этого заседания Председатель предложил обсудить следующие вопросы:

а) обеспечение охраны и безопасности миротворцев и результативности их деятельности в асимметричных условиях на основе применения общего для всей миссии подхода — что это означает и как этого можно добиться?

б) Каким образом операции по поддержанию мира могут адаптироваться к асимметричным условиям?

в) Каким образом мы можем использовать расширенные партнерские связи для более эффективного решения вопросов, касающихся обеспечения охраны и безопасности миротворцев и результативности их деятельности?

39. Двумя докладчиками были начальник Канцелярии по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности генерал-майор Джай Шанкер Менон и заместитель военного советника в Управлении по военным вопросам генерал-майор Хью Ван Рузен. С кратким заявлением выступил также полицейский советник Организации Объединенных Наций Луиш Каррилью.

40. Генерал-майор Менон рассказал о проблемах, создаваемых асимметричными войнами для операций по поддержанию мира, и о мерах, принимаемых Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки в целях решения этих проблем. Эти меры включали меры, принятые в рамках плана действий для операций по поддержанию мира, который был подготовлен на основе рекомендаций, содержащихся в докладе о повышении безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций, включая создание комплексных групп имплементационной поддержки и работу по подготовке пересмотренного плана действий. Генерал-майор Менон подчеркнул, что эти меры уже приносят результаты. В Мали, как сообщил генерал-майор Менон, были предприняты действия для повышения ситуационной осведомленности, укрепления оборонительных сооружений базы и усиления мер по обнаружению и уничтожению самодельных взрывных устройств.

41. Генерал-майор Менон сообщил, что в Центральноафриканской Республике МИНУСКА активно принимала меры в этом направлении, несмотря на то, что военный компонент был перегружен работой и силы были развернуты в отдаленных районах. В Демократической Республике Конго бригада оперативного вмешательства предпринимала усилия для адаптации к асимметричным угрозам, повышения ситуационной осведомленности и предоставления защиты на основе применения прогностического подхода. Он подчеркнул важность повышения эффективности учебной подготовки для сотрудников из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и наращивания их потенциала, укрепления руководства на всех уровнях, совершенствования тактики и методов работы, поощрения активного взаимодействия с общинами и обеспечения политической приверженности всех заинтересованных сторон, особенно в свете инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

42. Генерал-майор Ван Рузен заявил, что резолюция 2436 (2018) Совета Безопасности, вышеупомянутый план действий и инициатива «Действия в поддержку миротворчества» дали толчок уже предпринимавшимся Управлением по военным вопросам усилиям, направленным на сокращение числа случаев гибели и ранения людей и полное предотвращение таких случаев. Он отметил, что по сравнению с тем же периодом 2017 года в течение первых 10 месяцев 2018 года было зарегистрировано снижение на 23 процента числа враждебных актов, на 28 процентов числа раненых и на 50 процентов числа погибших. Он заявил, что эта инициатива позволила укрепить полномочия Секретариата по внесению изменений в порядок оценки военных компонентов, в том числе путем организации визитов перед развертыванием миссий и проведения индивидуальных оценок и оценок в штаб-квартирах. Он рассказал о дополнительных мерах, принимаемых в целях повышения эффективности оценки результатов работы, подчеркнув, что многие из них будут напрямую доводиться до сведения стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

43. Г-н Каррилью отметил, что миротворцы из полицейских контингентов в первую очередь подвергаются асимметричным угрозам, и сослался на заявления, с которыми на той неделе выступили представители Отдела полиции Организации Объединенных Наций в Совете Безопасности и Специальном комитете по операциям по поддержанию мира. Он рассказал о мерах, принимаемых полицией Организации Объединенных Наций, в том числе для взаимодействия с властями принимающих государств в целях наращивания потенциала, когда это санкционировано мандатом миссии. Он добавил, что ресурсы миссий ограничены и их объем зависит от наличия конкретной директивы о применении силы. Он рассказал о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы сотрудники полиции и сформированных полицейских подразделений отвечали предъявляемым к ним требованиям и могли выполнять свои мандаты, в том числе о предшествующих развертыванию поездках, планировании в масштабах всей миссии, стандартизированных инспекциях и обязательной учебной подготовке.

44. Представитель Ирландии заявил, что, поскольку Ирландия поддерживает Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, она направила в Буркина-Фасо мобильную учебную группу для проведения предшествующей развертыванию подготовки по вопросам борьбы с использованием самодельных взрывных устройств.

45. Представитель Франции с удовлетворением отметил план действий и инициативу «Действия в поддержку миротворчества», заявив, что они помогут в борьбе с асимметричными угрозами. Он подчеркнул необходимость повышения ситуационной осведомленности, организации учебной подготовки и налаживания партнерских отношений и заявил, что правила эвакуации пострадавших являются хорошо продуманными и должны эффективно применяться. Делегат спросил, как осуществляются командование и управление в том, что касается полномочий по постановке задач для экипажей вертолетов.

46. Представитель Нидерландов с удовлетворением отметила план действий, инициативу «Действия в поддержку миротворчества» и реформы Генерального секретаря, добавив, что опыт участия ее страны в МИНУСМА свидетельствует о важности ситуационной осведомленности. Делегат добавила, что учебная подготовка и «сбор и анализ разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности»³ имеют жизненно важное значение и что не менее

³ Председатель отмечает отсутствие в Совете Безопасности согласованного определения этого термина, хотя Специальный комитет по операциям по поддержанию мира Генеральной Ассамблеи в докладе о работе его основной сессии 2018 года (A/72/19)

важными являются также задачи эвакуации пострадавших и соблюдения соответствующих стандартов.

47. Представитель Марокко поинтересовался, каким образом Секретариат представляет себе роль стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в осуществлении плана действий, и заявил, что, по мнению его страны, пересмотренный план действий не был доведен до сведения этих стран. Представитель спросил также, какие шаги были предприняты для интеграции вопроса об асимметричных угрозах в процесс обучения, добавив, что конкретных учебных материалов по таким угрозам не существует.

48. Представитель Эфиопии заявил, что асимметричные угрозы требуют нового подхода, добавив, что миротворцы не могут оставаться равнодушными перед лицом угроз в их адрес и в адрес гражданского населения. Он сказал, что в этих условиях необходимо прагматично и гибко толковать основные принципы миротворчества. Делегат добавил, что необходимы четкие мандаты и правила применения вооруженной силы, которые должны основываться на надежных оценках угроз. Миссии должны быть способны сдерживать потенциальных нарушителей мира и обеспечивать, чтобы миротворцы получали надлежащую подготовку и были надлежащим образом оснащены. Он добавил, что ответственность за результаты работы несут все заинтересованные стороны, а не только страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты.

49. Представитель Соединенных Штатов Америки заявила, что ее страна всецело поддерживает план действий. Она добавила, что Соединенные Штаты выделяют 1 млрд долл. США на учебную подготовку в целях наращивания потенциала стран, предоставляющих войска. Делегат назвала шесть ключевых областей: обеспечение безопасности лагерей; укрепление процесса комплексного планирования; более широкое использование систем раннего предупреждения; уменьшение угрозы детонирования самодельных взрывных устройств; улучшение эвакуации пострадавших и медицинской эвакуации; и развертывание более гибких структур для защиты миротворцев и гражданских лиц.

50. Представитель Гватемалы подчеркнул важность устранения оговорок, заявив, что они отражаются на деятельности миссий, поскольку ограничивают действия командиров. Представитель спросил, каким образом Секретариат планирует решать проблемы, связанные с оговорками. Он поставил под сомнение целесообразность применения прогностического подхода к обеспечению защиты, сказав, что во время последнего визита представителей Специального комитета по операциям по поддержанию мира местные собеседники не поддержали этот подход и заявили, что они считают главным взаимодействием с общинами. Он также поинтересовался, как Секретариат справляется в ситуациях, в которых он действует без поддержки принимающей страны.

51. Представитель Индонезии заявил, что роль Рабочей группы будет возрастать, а ее деятельность будет приобретать все более стратегический характер по мере того, как она будет решать вопросы, связанные с реформами, инициативой «Действия в поддержку миротворчества» и планом действий. Делегат заявил, что результаты работы зависят в конечном счете от самих мандатов и от разработки последовательных и приоритизированных мандатов, которые могут быть

определил термин «сбор и анализ разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности» таким образом: «несекретные сбор, проверка, обработка, анализ и распространение информации той или иной миссией Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в течение конкретного цикла и в рамках ее мандата и района операций». Председатель отмечает далее, что после заседания Рабочей группы 7 ноября 2018 года Секретариат обнародовал правила сбора и анализа разведывательной информации для миротворческой деятельности (2019 год).

реально осуществлены. Он спросил, каким образом Секретариат будет использовать опыт и знания стран, предоставляющих войска, для совершенствования миротворческих мандатов. Он также поинтересовался мнением Секретариата об использовании трехсторонних партнерств и практики совместного развертывания для оказания помощи в устранении пробелов в потенциале и о возможности привлечения принимающих стран к участию в трехсторонних партнерствах.

52. Представитель Индии подчеркнул, что оценка результатов работы должна охватывать все стадии — начиная с формулирования мандата и заканчивая его осуществлением Секретариатом и на местах, — и спросил, каким образом комплексная система оценки результатов работы увязана с другими элементами, чтобы можно было разработать комплексные рамки для политики в этой области. Представитель также заявил, что крайне важно отказаться от использования оговорок, и подчеркнул необходимость борьбы с применением самодельных взрывных устройств. Он спросил о том, какие меры принимаются для защиты лагерей и является ли успешным метод защиты на основе применения прогностического подхода, отметив, что сокращение численности войск в МООНСДРК лишило силы возможности вести наблюдение.

53. Представитель Норвегии заявил, что его страна выступает в поддержку сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности, осуществления плана действий и улучшения учебной подготовки и оснащения сил. Он также объявил о том, что с учетом своей приверженности инициативе «Действия в поддержку миротворчества» Норвегия продлит срок действия своей концепции многонациональной замены войск до 2022 года и развернет один транспортный самолет C-130 в мае 2019 года.

54. Представитель Египта заявил, что для оценки результатов работы необходим комплексный подход, в соответствии с которым должно уделяться особое внимание вкладу, мандатам, партнерствам, примату политики, а также учебной подготовке и оснащению сил. Он добавил, что решающее значение будет иметь инициатива «Действия в поддержку миротворчества», поскольку она предусматривает применение всеобъемлющего подхода, которого, как заявил делегат, не хватает в резолюции [2436 \(2018\)](#). Представитель Японии сказал, что необходимо обмениваться передовым опытом, подчеркнув важность трехсторонних партнерств.

55. Представитель Швеции заявил, что оценка результатов работы должна включать оценку деятельности в областях стратегической коммуникации и планирования. Делегат также заявил, что сбор и анализ разведывательной информации для миротворческой деятельности имеют жизненно важное значение для прояснения характера субъектов на местах. Он добавил, что военные вертолеты не должны передаваться под гражданское командование и что некоторым из них должно быть позволено оставаться в резерве для эвакуации пострадавших.

56. Представитель Многонационального Государства Боливия подчеркнул важность принятия мер по уменьшению угрозы, связанной с самодельными взрывными устройствами, на ранних этапах планирования и организации миссий, добавив, что наилучшим способом уменьшения этой угрозы является планирование. Он спросил, какую роль в планировании миссий играют стандарты в отношении смягчения таких угроз, установленные в 2017 году.

57. Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии подчеркнула важность наличия надлежащего потенциала и сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности в целях обеспечения охраны и безопасности как миротворцев, так и гражданских лиц, которых они призваны защищать. Она добавила, что результаты

работы неразрывно связаны с охраной и безопасностью и что надежные данные о результатах работы являются ключом к оценке деятельности подразделений. Она заявила, что все партнеры должны сотрудничать в деле организации учебной подготовки и в оказании поддержки в целях устранения пробелов, и настоятельно призвала создать в этой связи упрощенный координационный механизм.

58. Представитель Китая заявила, что необходимо проводить комплексную политику в деле укрепления охраны и безопасности и иметь четкие и практические мандаты, разработанные при участии стран, предоставляющих войска. Она отметила, что миротворческие миссии не должны участвовать в борьбе с терроризмом. Учебная подготовка должна быть нацелена на решение проблем, с которыми сталкиваются миссии, а в рамках операций должны действовать системы раннего предупреждения, должен осуществляться обмен информацией, должна проводиться политика медицинской эвакуации и должны иметься для этого соответствующие возможности. Жизненно важное значение имеет трехстороннее сотрудничество, особенно для оказания помощи странам, предоставляющим войска. Представитель подчеркнула необходимость соблюдения принципов Устава Организации Объединенных Наций. Она также заявила, что ее страна поддерживает инициативу «Действия в поддержку миротворчества».

59. Представитель Российской Федерации заявил, что план действий, как представляется, помог сократить число жертв; однако план действий и другие документы осуществлялись без одобрения Совета Безопасности. Он выразил мнение, что план действий выходит за рамки административной работы Секретариата и что странам, предоставляющим войска, нельзя предлагать осуществлять такой документ. Аналогичная логика применима и к инициативе «Действия в поддержку миротворчества» в том смысле, что, хотя она была одобрена большим числом государств, их в целом нельзя просить о ее осуществлении; государствам-членам необходимо будет ее обсудить.

60. Что касается сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности, то представитель заявил, что государства-члены приняли решение об осуществлении этой инициативы два года назад. Однако они все еще ждут, когда Секретариат подготовит проект документа. Он сказал, что задачи в области безопасности, поставленные перед миротворцами, обусловлены хорошо продуманными мандатами.

61. Представитель Сенегала спросил, какие конкретные меры принимает Организация Объединенных Наций для содействия обмену опытом и информацией о передовой практике между странами, предоставляющими войска.

62. Обсуждения были также сосредоточены на следующих аспектах этого вопроса:

а) **эвакуация пострадавших.** Генерал-майор Менон заявил, что в течение года проводился обзор новых правил в отношении эвакуации пострадавших. Он сказал, что специально для эвакуации пострадавших были зафрахтованы гражданские вертолеты и что из-за слаборазвитой дорожной инфраструктуры военные вертолеты общего назначения все чаще использовались для материально-технического обеспечения. Он отметил, что эвакуацию пострадавших больше всего затрудняет ограниченность возможностей для эвакуации в ночное время. Он заявил, что Секретариат рассматривает возможность создания более эффективной и децентрализованной системы. Генерал-майор Ван Рузен заявил, что, хотя цель заключалась в реализации стандарта оказания медицинской помощи тяжелораненым «10-1-2», в большинстве миссий это было невозможно. Вместо этого Секретариат работал над созданием групп воздушной медицинской эвакуации, что открыло бы значительные возможности в плане оказания

медицинской помощи пациентам. Он сказал, что эвакуации пострадавших способствовала гибкость отношений между миссиями;

б) **пересмотренный план действий.** Генерал-майор Менон заявил, что в настоящее время готовится пересмотренный план действий, который, как только он будет готов, будет представлен странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты;

с) **обеспечение защиты на основе применения прогностического подхода.** Генерал-майор Ван Рузен сказал, что обеспечение защиты на основе применения прогностического подхода имеет целью гарантировать защиту населения на как можно более широкой территории при ограниченных средствах. Он заявил, что это является отходом от стратегии, предусматривающей рассредоточение небольших, изолированных подразделений на большом расстоянии друг от друга. Создание стационарных баз привело к возникновению проблем с дисциплиной, а также способствовало скоплению вокруг них внутренне перемещенных лиц. Однако обеспечение защиты на основе применения прогностического подхода зависит от наличия возможностей для воздушных перевозок или быстрого строительства дорог;

д) **защита лагерей.** Генерал-майор Менон сказал, что были приняты меры для значительного улучшения защиты лагерей, в том числе благодаря использованию соответствующих технологий. Он подчеркнул, что миротворцам необходимо отказаться от пассивного мышления и что вместо этого они должны более активно проявлять инициативу и быть способны контролировать ситуацию в районах за пределами своих лагерей. Генерал-майор Ван Рузен увязал защиту лагерей со сбором и анализом разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности, добавив, что он гордится работой, проделанной по этому вопросу. Он сказал, что Секретариат работает над новой стратегией защиты сил, в которой будут уточнены функции в этой области, добавив, что ключевая роль в ней отводится руководящим кадрам;

е) **самодельные взрывные устройства.** Генерал-майор Менон заявил, что самодельные взрывные устройства представляют особенно серьезную проблему для МИНУСМА, но что прибытие специальных воинских подразделений из Египта и Шри-Ланки поможет обеспечить защиту автоколонн МИНУСМА. Генерал-майор Ван Рузен сообщил об увеличении числа обнаруженных и обезвреженных устройств, что привело к уменьшению числа раненых и погибших. Он сказал, что это изменение можно объяснить подготовкой по вопросам борьбы с использованием самодельных взрывных устройств, организованной перед развертыванием и в ходе миссии, а также ограниченным использованием автотранспортных средств для защиты от мин;

ф) **оговорки.** Генерал-майор Менон сказал, что использование оговорок сильно сдерживает действия командиров, особенно в тех случаях, когда это не делается на транспарентной основе. Он просил страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, проявлять транспарентность в отношении оговорок, добавив, что его канцелярия готова оказать содействие в обсуждении этого вопроса между миссиями и странами;

г) **партнерства.** По мнению генерал-майора Менона, сотрудничество имеет решающее значение для обеспечения надлежащего технического обслуживания оборудования, выделяемого странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Во многих случаях оборудование предоставлялось без запасных частей или технических руководств, необходимых для его ремонта или обслуживания.

VI. Извлечение уроков из деятельности Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре с целью определения условий, необходимых для успешного поддержания мира

63. 7 декабря 2018 года Постоянный представитель Кот-д'Ивуара при Организации Объединенных Наций Леон Уаджа Каку Адом (Председатель) открыл заседание, отдав дань уважения 151 человеку в «голубых беретах», погибшему в составе Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ). Кот-д'Ивуар выразил признательность государствам-членам, которые участвовали в деятельности Рабочей группы. Председатель объявил повестку дня заседания утвержденной и представил специальный доклад Генерального секретаря об ООНКИ (S/2018/958), который был подготовлен с учетом опыта этой операции по поддержанию мира и передового опыта и уроков, извлеченных в Кот-д'Ивуаре.

64. Директор Отдела по вопросам политики, оценки и учебной подготовки Департамента операций по поддержанию мира Дэвид Хэри рассказал об обучении на рабочем месте в Секретариате и о передовом опыте и уроках, извлеченных из подготовки специального доклада.

65. Г-н Хэри заявил, что методология подготовки доклада заключалась в рассмотрении на протяжении двух недель более 300 внутренних документов, а также в проведении 80 интервью с членами дипломатического корпуса, правительственными чиновниками, страновой группой Организации Объединенных Наций и представителями ивуарийского гражданского общества. Информация, полученная в результате обобщения такого опыта, может использоваться при проведении нынешних реформ в Секретариате и для понимания того, каким образом ООНКИ смогла успешно выполнить свой мандат, включая предоставление посреднических услуг политическим субъектам. Публикация доклада могла бы повысить роль Организации Объединенных Наций на переходном этапе в других завершающих свою работу миссиях. Он выразил мнение, что коллективная совместная ответственность имеет большое значение для поддержания мира и что инициатива «Действия в поддержку миротворчества» является одним из примеров такой продолжающейся коллективной деятельности.

66. Директор Африканского отдела II Департамента операций по поддержанию мира Джек Христофидис отметил различные меры, принятые ООНКИ в Кот-д'Ивуаре и касающиеся переподчинения; применения силы; получения согласия; удостоверения результатов выборов; политических решений; примирения; переходного процесса; и прав человека и подотчетности.

67. Что касается получения согласия, то г-н Христофидис заявил, что в начале работы миссии правительство Кот-д'Ивуара неохотно давало согласие на действия ООНКИ, что затрудняло материально-техническое, оперативное и программное функционирование ООНКИ. Со временем и по мере изменения состава правительства к ООНКИ стали относиться более позитивно. Тесные отношения между ООНКИ и правительством на более позднем этапе осуществления ее мандата стали одной из причин успеха миссии в Кот-д'Ивуаре.

68. В отношении применения силы г-н Христофидис заявил, что силу пришлось применять, поскольку люди, особенно лидеры оппозиции, подвергались угрозам со стороны сил их собственного правительства. Что касается удостоверения результатов выборов, то он отметил, что то, что было предложено сделать ООНКИ, никогда раньше не предлагалось сделать ни одной миссии. Сами ивуарийцы решили, что Организация Объединенных Наций является единственной

структурой, которая может удостоверить результаты выборов; она стала третьей стороной, обладающей такой властью в суверенном государстве.

69. Что касается примата политики, то из этого можно извлечь много важных уроков, включая то, что ивуарийские стороны, субрегиональные организации и Совет Безопасности поддерживали процесс принятия политических решений и уделяли ему особое внимание. Что касается прав человека и наблюдения за тем, как они соблюдаются, то одна из структур регистрировала все нарушения, совершавшиеся в Кот-д'Ивуаре; усвоение уроков прошлого и выявление тех, кто совершал такие акты, было очень важно для примирения. Что касается переходного процесса, то, хотя он начался в 2012 году, ни система Организации Объединенных Наций, ни правительство принимающей страны не были полностью готовы к тем сбоям, которые вызвал этот процесс. Одной из остающихся задач является осуществление программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая до сих пор не завершена из-за нехватки финансовых ресурсов. Наконец, поддержание мира означает не передачу функций, а, скорее, взаимодействие с правительством принимающей страны, с тем чтобы оно могло органично взять на себя эту работу.

70. Г-жа Новоселовф отметила, что согласие принимающего государства имеет большое значение для поддержки миссии. Она также подчеркнула роль региональных и субрегиональных субъектов в осуществлении режима санкций и важность взаимодействия с ними. Она отметила, что ООНКИ играет принципиально важную роль в поддержании мира и что ООНКИ тесно сотрудничает с Францией. Она также упомянула об обмене ресурсами с Либерией, что является примером использования взаимозависимого характера миссий и их коллективных усилий. Некоторые стратегии, направленные на стабилизацию ситуации в Кот-д'Ивуаре, включали: а) создание радиостанции для проведения более сбалансированных дискуссий; и б) подготовку совместного плана. Тем не менее Организация Объединенных Наций является лишь одним из инструментов; поддержание мира является обязанностью страны, и поэтому операции по поддержанию мира должны рано или поздно завершать свою деятельность.

71. В ответ на выступления докладчиков представитель Франции отметил, что сотрудничество со стороны Кот-д'Ивуара имело ключевое значение для успеха миссии. Поскольку вооруженные силы Франции приняли активное участие в работе миссии, включая назначение в их состав французского старшего офицера, представитель поделился следующими тремя выводами, сделанными военными:

а) что касается военно-политической стратегии, то ключевыми факторами успеха были усиление армии страны, акцент на защиту гражданского населения и тот факт, что военные миротворцы Организации Объединенных Наций имели возможность общаться с местной армией без языкового барьера; кроме того, ключом к осуществлению стратегии выхода стало реформирование системы обороны, санкционированное Советом Безопасности;

б) что касается оперативных стратегий, то новаторские силы быстрого реагирования доказали свою эффективность, а обучение и проверка персонала на этапе, предшествующем развертыванию, позволили повысить результативность работы;

в) что касается тактических стратегий, то, хотя в таких суровых условиях зачастую трудно организовывать учебную подготовку, прочные отношения с правительством облегчили эту задачу.

72. Представитель Нидерландов высоко оценила доклад Генерального секретаря и заявила, что эффективное руководство должно активно реагировать на такие проблемы, как сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства.

В своей деятельности по мобилизации ресурсов миссии должны также опираться на доверие общественности. Когда операции по поддержанию мира обеспечивались достаточными ресурсами, они действовали более успешно. Она добавила, что и инициатива «Действия в поддержку миротворчества», и Декларация о совместных обязательствах содержат обязательство соотносить объем ресурсов с мандатами на проведение операций по поддержанию мира, хотя страновая группа в Кот-д'Ивуаре не располагала ни ресурсами, ни возможностями. Наконец, уроки, извлеченные из деятельности ОООНКИ, должны использоваться и в переходных процессах других миссий, таких как ЮНАМИД.

73. Представитель Многонационального Государства Боливия заявил, что ключом к достижению устойчивого мира является национальная ответственность. Операции по поддержанию мира могут достичь своих целей при условии сотрудничества со стороны правительства принимающей страны. Операции по поддержанию мира должны содействовать примирению, несмотря на проблемы, которые при этом возникают.

74. Представитель Марокко признал, что решающее значение для переходного процесса имеют политические процессы. Он также подчеркнул важность трехстороннего диалога. Например, в Кот-д'Ивуаре трехсторонний диалог между силами на севере и на юге и Организацией Объединенных Наций позволил сторонам сесть за стол переговоров и обсудить вопрос о мирном урегулировании. Также хорошей платформой для взаимодействия миротворцев и ивуарийцев стала радиостанция ОООНКИ. Наконец, была упомянута важность опыта работы в ОООНКИ для Организации Объединенных Наций, а также важность участия ивуарийцев в мирном процессе.

75. Представитель Перу заявила, что следует расширять сотрудничество в области миростроительства, а не только в области поддержания мира. Например, для перехода от поддержания мира к миростроительству необходимо тщательно изучить основополагающие экономические проблемы и сосредоточить внимание на социальной интеграции, особенно в том, что касается политической деятельности, и на обеспечении верховенства права. Необходимы также международное участие и сотрудничество, в том числе сотрудничество с региональными и субрегиональными субъектами.

76. Представитель Индонезии отметил, что ОООНКИ является примером успешной деятельности по сохранению мира, что примат политики должен занимать центральное место в любой политической стратегии и что необходимо укреплять потенциал миротворцев, с тем чтобы они могли более эффективно содействовать политическим процессам в рамках миссии. Плавный переход, который, например, происходит в Кот-д'Ивуаре, имеет большое значение и обусловлен тесной координацией усилий членов Совета Безопасности. Необходимо сосредоточить внимание на осуществлении стратегии выхода и сокращении численности миссий.

77. Представитель Российской Федерации коснулся нескольких проблем, включая следующие моменты: а) тот факт, что мандаты Организации Объединенных Наций во многих случаях, в том числе в случаях, касающихся применения силы, предусматривают проведение не операции по поддержанию мира, а операции по принуждению к миру; б) наличие чрезмерной зависимости от миссии и отсутствие координации между силами Организации Объединенных Наций и другими силами, например французскими силами; в) силы быстрого реагирования, создание которых было санкционировано Советом Безопасности, неоднократно использовались для целей, отличных от тех, для которых они были сформированы.

78. Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии заявила, что уроки, извлеченные из деятельности ОООНКИ, должны использоваться другими миссиями, и отметила, что доклад Генерального секретаря пролил свет на такие важные вопросы, как переходные процессы, а также важность привлечения Совета Безопасности к участию в ранних этапах деятельности миссий по поддержанию мира. Она также спросила докладчиков, какие выводы международному сообществу следует сделать по итогам переходного процесса в Кот-д'Ивуаре с учетом конкретных условий в этой стране. Кроме того, представитель, отметив, что потенциал операций по поддержанию мира по-прежнему ограничен, поинтересовалась у докладчиков, каким образом можно решить эту проблему.

79. Представитель Китая отметила, что операции по поддержанию мира являются важным инструментом Организации Объединенных Наций, но что они нуждаются в постоянном совершенствовании, в том числе в следующих аспектах: а) операции по поддержанию мира должны уважать суверенитет государств и поддерживать прочные отношения с принимающим правительством и заручаться его согласием; б) операции по поддержанию мира должны корректировать свои мандаты таким образом, чтобы они предусматривали их завершение и сокращение и окончательный вывод их персонала; и с) необходимо укреплять связь между региональными и субрегиональными организациями. Что касается сил быстрого реагирования, то Совет Безопасности санкционирует их деятельность с учетом каждого конкретного случая. Она попросила докладчиков рассказать об уроках, извлеченных в ходе развертывания сил быстрого реагирования в Кот-д'Ивуаре, отметив, что Китай всегда выступал за то, чтобы африканские страны решали африканские проблемы африканским путем.

80. В ответ на замечание представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии г-н Христофидис заявил, что, хотя переходный процесс начался заблаговременно, при этом ощущалась нехватка финансовых ресурсов; когда миссия стала осуществлять переход от поддержания мира к миростроительству, государства-члены урезали свои взносы. Хотя они были готовы платить за поддержание мира, не было проявлено желания платить за миростроительство. Был также поднят вопрос о том, какие суммы доноры готовы платить в период, когда страна выходит из состояния конфликта.

81. В ответ на замечания представителей Российской Федерации и Китая г-н Христофидис отметил важность присутствия сил быстрого реагирования в Кот-д'Ивуаре и Либерии. Поскольку ОООНКИ закрывается, эти силы должны быть переведены в Мали. Мандат сил быстрого реагирования предусматривал также возможность применения силы в МООНЛ, однако в этом не было необходимости. Необходимо усовершенствовать силы быстрого реагирования, с тем чтобы повысить их мобильность и боеготовность до такого уровня, которого от них ожидают государства-члены. Что касается применения силы, то резолюция 1975 (2011) еще раз продемонстрировала единство Совета Безопасности в отношении мандата миссии и применения ею силы и позволила прояснить обсуждение вопроса о том, идет ли речь о поддержании мира или о переходе к принуждению к миру. Использование боевых вертолетов было сочтено необходимым.

82. По состоянию на 31 декабря 2018 года Рабочая группа успешно организовала пять заседаний, общая цель которых состояла в содействии трехстороннему сотрудничеству между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Это было бы невозможно без решительной поддержки со стороны Департамента операций по

поддержанию мира на каждом этапе и без содержательных выступлений докладчиков.

83. Постоянный представитель Кот-д'Ивуара при Организации Объединенных Наций и Председатель Рабочей группы выражает искреннюю признательность вышеупомянутым экспертам, Департаменту операций по поддержанию мира, Отделу по делам Совета Безопасности и всем соответствующим службам Организации Объединенных Наций за содействие в успешном осуществлении программы работы на 2018 год.
