



Семьдесят четвертая сессия

Пункт 70 b) повестки дня

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

**Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей
18 декабря 2019 года**

[по докладу Третьего комитета (A/74/399/Add.2)]

74/157. Безопасность журналистов и проблема безнаказанности

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

подтверждая Всеобщую декларацию прав человека¹ и ссылаясь на соответствующие международные договоры по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах², Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений³, а также Женевские конвенции от 12 августа 1949 года⁴ и Дополнительные протоколы к ним⁵,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, в том числе на резолюцию 68/163 от 18 декабря 2013 года, в которой она провозгласила 2 ноября Международным днем прекращения безнаказанности за преступления против журналистов, и резолюции 69/185 от 18 декабря 2014 года, 70/162 от 17 декабря 2015 года и 72/175 от 19 декабря 2017 года,

¹ Резолюция 217 A (III).

² См. резолюцию 2200 A (XXI), приложение.

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2716, No. 48088.

⁴ *Ibid.*, vol. 75, Nos. 970–973.

⁵ *Ibid.*, vol. 1125, Nos. 17512 and 17513.



с удовлетворением отмечая последний доклад Генерального секретаря о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, текущем положении и мерах, принятых в этой связи⁶,

с признательностью принимая к сведению одобренный 12 апреля 2012 года Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций План действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, в котором учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций предлагалось совместно с государствами-членами вести работу в направлении создания для журналистов и работников средств массовой информации свободной и безопасной среды как в ситуациях конфликта, так и в неконфликтных ситуациях в целях укрепления мира, демократии и развития по всему миру,

ссылаясь на резолюции Совета по правам человека 21/12 от 27 сентября 2012 года⁷, 27/5 от 25 сентября 2014 года⁸, 33/2 от 29 сентября 2016 года⁹ и 39/6 от 27 сентября 2018 года¹⁰ о безопасности журналистов, 32/13 от 1 июля 2016 года о поощрении, защите и осуществлении прав человека в Интернете¹¹, 34/7 от 23 марта 2017 года о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровой век¹² и 27/12 от 25 сентября 2014 года⁸ о Всемирной программе образования в области прав человека, резолюции Совета Безопасности 1325 (2000) от 31 октября 2000 года, 1738 (2006) от 23 декабря 2006 года и 2222 (2015) от 27 мая 2015 года и резолюцию 2019/2 Экономического и Социального Совета от 6 июня 2019 года о всестороннем учете гендерной проблематики во всех стратегиях и программах в системе Организации Объединенных Наций,

с признательностью принимая к сведению подготовленный Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры глобальный доклад «Глобальные тенденции в области свободы выражения мнений и развития средств массовой информации, 2017/2018», а также издание «Руководство по безопасности для журналистов: справочник для журналистов, работающих в условиях повышенного риска» в редакции 2017 года,

ссылаясь на все другие соответствующие доклады Генерального секретаря, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и специальных процедур Совета по правам человека по вопросу о безопасности журналистов, а также на последний доклад Генерального секретаря по вопросу о женщинах и мире и безопасности¹³,

высоко оценивая роль и деятельность Управления Верховного комиссара и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, касающиеся безопасности журналистов и проблемы безнаказанности, в том числе их сотрудничество в деле укрепления процесса осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности

⁶ A/74/314.

⁷ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят седьмая сессия, Дополнение № 53А (A/67/53/Add.1), гл. III.

⁸ Там же, шестьдесят девятая сессия, Дополнение № 53А и исправления (A/69/53/Add.1, A/69/53/Add.1/Corr.1 и A/69/53/Add.1/Corr.2), гл. IV, разд. А.

⁹ Там же, семьдесят первая сессия, Дополнение № 53А и исправление (A/71/53/Add.1 и A/71/53/Add.1/Corr.1), гл. II.

¹⁰ Там же, семьдесят третья сессия, Дополнение № 53А (A/73/53/Add.1), гл. III.

¹¹ Там же, семьдесят первая сессия, Дополнение № 53 (A/71/53), гл. V, разд. А.

¹² Там же, семьдесят вторая сессия, Дополнение № 53 (A/72/53), гл. IV, разд. А.

¹³ S/2019/800.

журналистов и проблеме безнаказанности и их работу по содействию проведению 2 ноября Международного дня прекращения безнаказанности за преступления против журналистов, проделанную в консультации с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, правительствами и соответствующими заинтересованными сторонами, и принимая к сведению итоги многосторонних консультаций по вопросу о повышении эффективности осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности,

приветствуя принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁴ и содержащиеся в ней обязательства, в частности по построению миролюбивого и инклюзивного общества, защите прав человека и поощрению гендерного равенства в интересах устойчивого развития, с тем чтобы никто не был забыт, в том числе путем обеспечения доступа общественности к информации и защиты основных свобод в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями, и признавая в этой связи важный вклад поощрения и защиты безопасности журналистов в эти усилия,

памятуя о том, что право на свободу мнений и их свободное выражение является правом человека, гарантированным всем в соответствии со статьями 19 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, и что оно является одной из важнейших основ демократического общества и одним из основополагающих условий для его прогресса и развития,

подтверждая, что журналистика постоянно эволюционирует в направлении использования материалов средств массовой информации, отдельных лиц и целого ряда организаций, которые ищут, получают и распространяют всякого рода информацию и идеи в Интернете, а также вне его в рамках осуществления права на свободу мнений и их свободное выражение в соответствии со статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, внося таким образом свой вклад в формирование публичных дискуссий,

учитывая важное значение свободы выражения мнений и свободных, независимых, плюралистических и разнообразных средств массовой информации и доступа к информации в Интернете и в реальной жизни для построения инклюзивного и миролюбивого основанного на знаниях общества и демократии и для укрепления диалога между культурами, мира и благого правления, а также взаимопонимания и сотрудничества,

учитывая также важное значение доверия общественности к журналистской деятельности и ее объективности, особенно с учетом трудностей, связанных с поддержанием профессионального уровня средств массовой информации в условиях непрерывного развития новых форм распространения массовой информации и все более частых кампаний по целенаправленному распространению дезинформации и клеветы для дискредитации работы журналистов,

учитывая далее, что в силу своей работы журналисты и члены их семей зачастую подвергаются особому риску запугивания, угроз, преследований и насилия, что нередко удерживает журналистов от дальнейшей работы или

¹⁴ Резолюция 70/1.

приводит к самоцензуре, в результате чего общество оказывается лишено важной информации,

отмечая передовые методы, применяемые различными странами в целях защиты журналистов, а также, в частности, те методы, которые предназначены для защиты правозащитников и которые могут, в соответствующих случаях, иметь актуальное значение для защиты журналистов,

настоятельно призывая государства-члены сделать все от них зависящее для предотвращения насилия, запугивания, угроз и нападения на журналистов и работников средств массовой информации, в том числе посредством поддержки деятельности по повышению квалификации, учебной подготовке и информированию сотрудников судебных и правоохранительных органов и военнослужащих и сотрудников служб безопасности, а также организаций средств массовой информации, журналистов и представителей гражданского общества по вопросам, касающимся обязательств и обязанностей государств в отношении безопасности журналистов согласно международному праву прав человека и международному гуманитарному праву,

учитывая усилия государств по обзору и при необходимости пересмотру законов, политики и практики, ограничивающих способность журналистов выполнять свою работу независимо и без неоправданного вмешательства, и по приведению этих законов, политики и практики в полное соответствие со своими обязательствами по международному праву,

особо отмечая роль международного сотрудничества в поддержке национальных усилий по предупреждению нападения на журналистов и направленных против них актов насилия и в расширении возможностей государств в области прав человека, в том числе в предупреждении нападения на журналистов и направленных против них актов насилия, посредством, в частности, предоставления технической помощи, по просьбе соответствующих государств и в соответствии с установленными ими приоритетами,

учитывая, что число людей, на жизнь которых оказывают влияние способы подачи информации, значительно и что журналистика оказывает влияние на общественное мнение,

учитывая также решающую роль журналистов и работников средств массовой информации в контексте выборов, в том числе в плане информирования общественности о кандидатах, их платформах и проходящих дебатах, и выражая серьезную обеспокоенность в связи с тем, что в периоды выборов количество нападения на журналистов и работников средств массовой информации возрастает,

будучи встревожена случаями, когда политические лидеры, государственные должностные лица и/или органы прибегают к очернению, запугиванию или угрозам в адрес средств массовой информации, в том числе отдельных журналистов, в результате чего возрастает риск угроз и насилия в отношении журналистов и подрывается доверие общественности к журналистской деятельности,

намятая о том, что безнаказанность за нападения на журналистов остается одной из самых серьезных проблем в вопросе безопасности журналистов и что обеспечение возможности привлечения к ответственности за преступления против журналистов являются одним из ключевых элементов в деле предотвращения таких нападения в будущем,

напоминая в этой связи о том, что журналисты, работники средств массовой информации и связанный с ними персонал, находящиеся в опасных

служебных командировках в районах вооруженного конфликта, должны рассматриваться как гражданские лица и пользоваться уважением и защитой в качестве таковых, если они не совершают действий, несовместимых с их статусом гражданских лиц,

учитывая важную роль, которую национальные правозащитные учреждения, при наличии таковых, могут сыграть в деле поощрения и защиты прав человека, в том числе права на свободу убеждений и их свободное выражение, и в деле борьбы с нарушениями и ущемлениями прав человека в отношении журналистов путем наблюдения, просвещения и информирования, а также посредством рассмотрения жалоб, и учитывая также, что национальные механизмы отчетности и принятия последующих мер могут способствовать предупреждению нарушений и ущемлений прав человека в отношении журналистов,

будучи глубоко озабочена всеми происходящими нарушениями и ущемлениями прав человека, затрагивающими безопасность журналистов и работников средств массовой информации, включая убийства, пытки, насильственные исчезновения, произвольные аресты и задержания, выдворение, запугивание, преследование, угрозы и другие формы насилия в Интернете и в реальной жизни,

выражая глубокую озабоченность по поводу увеличения числа журналистов и работников средств массовой информации, которые в последние годы были убиты, подверглись пыткам, арестам, задержаниям, преследованиям и запугиваниям непосредственно из-за своей профессиональной деятельности,

выражая глубокую озабоченность также в связи с возрастающей угрозой для безопасности журналистов, которую создают негосударственные субъекты, включая террористические группы и преступные организации,

будучи глубоко обеспокоена особыми рисками, которым подвергаются журналистки в связи с их работой как в неконфликтных ситуациях, так и в ситуациях вооруженного конфликта, где они по-прежнему становятся объектами насилия в вызывающих тревогу масштабах, особо отмечая в этом контексте важность принятия учитывающего гендерный аспект подхода к проработке мер по обеспечению безопасности журналистов и работников средств массовой информации, в том числе в Интернете, в частности для эффективной борьбы с гендерной дискриминацией, насилием, надругательствами и домогательствами, включая сексуальные домогательства, угрозы и запугивание, а также с неравенством и гендерными стереотипами, для предоставления женщинам возможности начинать и продолжать заниматься журналистикой на условиях равенства и недискриминации с гарантией максимально возможного уровня их безопасности и для обеспечения того, чтобы опыт и проблемы женщин-журналистов действительно принимались во внимание и проводилась надлежащая работа по борьбе с гендерными стереотипами в средствах массовой информации,

констатируя возникающие в эпоху цифровых технологий особые риски для безопасности журналистов, включая их особую подверженность опасности стать объектами незаконной или произвольной слежки или перехвата их сообщений в нарушение их прав на неприкосновенность частной жизни и свободу выражения мнений,

учитывая, что необходимой предпосылкой обеспечения безопасных и благоприятных условий для работы журналистов служит наличие национальной нормативно-правовой базы, согласующейся с международными

обязательствами и обязанностями государств в области прав человека, и выражая глубокую обеспокоенность по поводу злоупотребления национальными законами, политикой и практикой, с тем чтобы создать для журналистов трудности или ограничения в связи с выполнением их работы в условиях независимости и отсутствия неоправданного вмешательства,

подчеркивая необходимость уделять больше внимания превентивным мерам и создания необходимой для свободного выражения мнений правовой базы, что обеспечит безопасные и благоприятные условия для журналистов и работников средств массовой информации,

1. *безоговорочно осуждает* все нападения на журналистов и работников средств массовой информации и направленные против них акты насилия, такие как пытки, внесудебные казни, насильственные исчезновения, произвольные аресты и произвольные задержания, выдворение, запугивание, угрозы и преследования в Интернете и в реальной жизни, в том числе путем нападений на редакции и помещения средств массовой информации или их принудительного закрытия, как в ситуациях конфликта, так и в неконфликтных ситуациях;

2. *безоговорочно осуждает также* целенаправленные нападения на журналисток и работниц средств массовой информации в связи с осуществляемой ими деятельностью, в частности гендерную дискриминацию и гендерное насилие, включая сексуальные домогательства и запугивания и разжигание ненависти в отношении женщин-журналистов как в Интернете, так и в реальной жизни, и призывает государства заняться решением этих проблем в рамках более широких усилий по поощрению и защите прав человека женщин, ликвидации гендерного неравенства и борьбе с гендерными стереотипами в обществе;

3. *решительно осуждает* широко распространенную безнаказанность за нападения на журналистов и направленные против них акты насилия и выражает озабоченность в связи с тем, что подавляющее большинство этих преступлений остается без наказания, что в свою очередь приводит к повторению этих преступлений;

4. *призывает* государства разрабатывать и более эффективно применять нормативно-правовые акты и меры для защиты журналистов и работников средств массовой информации и борьбы с безнаказанностью, учитывая при этом гендерные аспекты, в том числе при необходимости посредством создания и укрепления специальных следственных подразделений или независимых комиссий, назначения специального прокурора и утверждения конкретных процедур и методов проведения расследования и уголовного преследования;

5. *настоятельно призывает* немедленно и без каких бы то ни было условий освободить журналистов и работников средств массовой информации, которые подверглись произвольным арестам, произвольным задержаниям, были взяты в заложники или стали жертвами насильственного исчезновения;

6. *призывает* все государства, чтобы они, учитывая особую роль, подверженность риску и уязвимость журналистов, освещающих мероприятия, участники которых осуществляют свое право на мирные собрания и свободное выражение своего мнения, уделяли особое внимание обеспечению безопасности журналистов;

7. *рекомендует* государствам воспользоваться возможностью, открывшейся благодаря провозглашению 2 ноября Международным днем прекращения безнаказанности за преступления против журналистов, для

повышения уровня осведомленности о проблеме безопасности журналистов и выдвижения конкретных инициатив в этой связи;

8. *просит* Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в консультации с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций и с учетом положений приложения к резолюции 1980/67 Экономического и Социального Совета от 25 июля 1980 года продолжать содействовать проведению Международного дня, действуя в сотрудничестве с правительствами и соответствующими заинтересованными сторонами;

9. *настоятельно призывает* государства-члены делать все от них зависящее для предотвращения направленных против журналистов и работников средств массовой информации актов насилия, угроз в их адрес и нападений на них, обеспечивать возможность привлечения к ответственности посредством проведения беспристрастных, оперативных, тщательных, независимых и результативных расследований всех подпадающих под их юрисдикцию предполагаемых случаев насилия, угроз и нападений, касающихся журналистов и работников средств массовой информации, включая сексуальное и гендерное насилие в отношении журналисток и работниц средств массовой информации как в ситуациях конфликта, так и в неконфликтных ситуациях, привлекать к суду лиц, совершивших подобные преступления, в том числе лиц, виновных в отдаче приказаний, вступлении в сговор с целью совершения таких преступлений, оказании в этом содействия, соучастии в них или сокрытии этих преступлений, и обеспечивать, чтобы потерпевшие и их семьи имели доступ к надлежащим средствам правовой защиты;

10. *настоятельно призывает* политических лидеров, государственных должностных лиц и/или власти воздерживаться от очернения, запугивания или угроз в адрес средств массовой информации, в том числе в адрес отдельных журналистов и работников средств массовой информации, особенно женщин, — действий, подрывающих доверие к журналистам и принижающих важность независимой журналистики;

11. *призывает* государства создавать и поддерживать как в законодательном порядке, так и на практике безопасные и благоприятные условия для того, чтобы журналисты выполняли свою работу независимо и без неоправданного вмешательства, учитывая при этом гендерные аспекты, в том числе посредством:

- a) принятия законодательных мер;
- b) оказания поддержки судебным органам в связи с рассмотрением вопросов подготовки и повышения уровня осведомленности сотрудников, а также поддержки деятельности по подготовке и повышению уровня осведомленности сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, равно как и журналистов и гражданского общества, по вопросам обязательств и обязанностей по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, касающихся безопасности журналистов, в том числе уделяя особое внимание борьбе с сексуальной и гендерной дискриминацией и насилием в отношении журналисток, а также специфике угроз и запугивания в отношении журналисток в Интернете;
- c) регулярного отслеживания нападений на журналистов и сообщения о них;
- d) сбора и анализа конкретных количественных и качественных данных о случаях нападения на журналистов или совершенных в их отношении актов насилия в Интернете и вне его в разбивке, среди прочего, по признаку пола;

е) публичного и систематического осуждения совершаемых в Интернете и в реальной жизни нападков на журналистов и работников средств информации, их преследования и насилия над ними;

ф) выделения ресурсов, необходимых для расследования подобных нападений и судебного преследования за них и для разработки и осуществления учитывающих гендерную специфику стратегий по борьбе с безнаказанностью за нападения на журналистов и направленные против них акты насилия, в том числе посредством использования, где это уместно, передовой практики, в частности передовых методов, указанных в резолюции 33/2 Совета по правам человека⁹;

г) внедрения учитывающих гендерную специфику безопасных превентивных мер и процедур проведения расследований, с тем чтобы побуждать журналисток сообщать о нападениях на них как в Интернете, так и в реальной жизни и оказывать жертвам и пострадавшим надлежащую поддержку, в том числе психосоциальную помощь;

12. *безоговорочно осуждает* нарушающие нормы международного права права человека меры, принимаемые государствами для умышленного лишения или затруднения доступа к информации или ее распространения как в Интернете, так и в реальной жизни, которые направлены на подрыв работы журналистов по информированию общественности, включая меры для неоправданного ограничения, блокирования или нарушения работы веб-сайтов средств массовой информации, в том числе с помощью атак, вызывающих отказ в обслуживании, и призывает все государства прекратить применение мер, наносящих непоправимый ущерб усилиям по построению инклюзивного и миролюбивого основанного на знаниях общества и демократии и воздерживаться от их применения;

13. *призывает* государства обеспечивать, чтобы меры, принимаемые ими для борьбы с терроризмом и поддержания национальной безопасности и общественного порядка, соответствовали их обязательствам по международному праву и произвольным образом или неоправданно не наносили ущерб работе и безопасности журналистов, в том числе посредством произвольных арестов или задержаний, либо угрозы таких арестов или задержаний;

14. *призывает также* государства предотвратить злоупотребление законами о диффамации и клевете, в частности посредством чрезмерного применения уголовных наказаний, для незаконной или произвольной цензуры журналистов и вмешательства в их деятельность по информированию общественности и при необходимости пересмотреть и отменить такие законы в соответствии с обязательствами государств по международному праву прав человека;

15. *особо отмечает*, что в эпоху цифровых технологий средства шифрования и анонимизации приобрели для многих журналистов жизненно важное значение в плане свободного осуществления ими своей деятельности и реализации своих прав человека, в частности прав на свободу выражения мнений и неприкосновенность частной жизни, в том числе для обеспечения неприкосновенности своих сообщений и защиты конфиденциальности своих источников информации, и призывает государства не препятствовать использованию таких технологий и обеспечивать, чтобы любые ограничения в этой сфере соответствовали обязательствам государств по международному праву прав человека;

16. *особо отмечает также*, что организации средств массовой информации могут сыграть важную роль в обеспечении надлежащей безопасности, понимания рисков, цифровой безопасности и подготовки и инструктажа журналистов и работников средств массовой информации по вопросам самозащиты наряду с предоставлением им средств защиты;

17. *подчеркивает* необходимость улучшения сотрудничества и координации на международном уровне, в том числе посредством технической помощи и наращивания потенциала, в целях содействия повышению безопасности журналистов на национальном и местном уровнях;

18. *призывает* государства сотрудничать с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, в частности с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, а также с международными и региональными правозащитными механизмами, включая соответствующие специальные процедуры Совета по правам человека, и предлагает государствам на добровольной основе обмениваться информацией о ходе расследования случаев нападения на журналистов и направленных против них актов насилия, в том числе в ответ на просьбы Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в рамках механизма, функционирующего под эгидой ее Международной программы развития коммуникации;

19. *рекомендует* государствам продолжать затрагивать вопрос безопасности журналистов в рамках процесса универсального периодического обзора;

20. *рекомендует* Генеральному секретарю дополнительно активизировать его усилия по укреплению безопасности журналистов и работников средств массовой информации и предлагает учреждениям, организациям, фондам и программам системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с государствами-членами и в рамках общей координации со стороны Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры активно обмениваться информацией и укреплять сотрудничество, в том числе через сеть координаторов, а также ускорить принятие мер по всестороннему учету гендерной проблематики в ходе осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности;

21. *принимает во внимание*, что поощрение и защита безопасности журналистов во многом способствуют осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижению поставленных в ней целей в области устойчивого развития¹⁴, особенно выполнению задачи 16.10, и призывает государства укрепить осуществляемую на национальном уровне работу по сбору, анализу и представлению разукрупненных данных о количестве подтвержденных случаев убийства, похищения, насильственного исчезновения, произвольного задержания, пыток и других вредоносных действий в отношении журналистов и связанных с ними работников средств массовой информации в соответствии с показателем 16.10.1 целей в области устойчивого развития, а также делать все возможное для доведения этих данных до сведения соответствующих структур, в частности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры;

22. *просит* Генерального секретаря оказывать дальнейшее содействие в осуществлении настоящей резолюции и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии и Совету по правам человека на его сорок девятой

сессии доклад о безопасности журналистов с особым акцентом на деятельности сети координаторов по решению вопроса безопасности журналистов и проблемы безнаказанности и с учетом Плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности и последующих мер в связи с его осуществлением.

*50-е пленарное заседание,
18 декабря 2019 года*
