



## Семьдесят четвертая сессия

Пункт 70 b) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

## Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 18 декабря 2019 года

[по докладу Третьего комитета (A/74/399/Add.2)]

### 74/147. Терроризм и права человека

*Генеральная Ассамблея,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и положениями Всеобщей декларации прав человека<sup>1</sup>, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах<sup>2</sup> и Международного пакта о гражданских и политических правах<sup>2</sup>, а также других соответствующих международных договоров в области прав человека,

*ссылаясь* на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Комиссии по правам человека и Совета по правам человека, касающиеся прав человека и терроризма, последними из которых являются резолюции Ассамблеи 72/180 от 19 декабря 2017 года, 72/246 от 24 декабря 2017 года и 73/174 от 17 декабря 2018 года и резолюции Совета по правам человека 34/8 от 23 марта 2017 года<sup>3</sup>, 35/34 от 23 июня 2017 года<sup>4</sup>, 37/27 от 23 марта 2018 года<sup>5</sup>, 40/16 от 22 марта 2019 года<sup>6</sup> и 42/18 от 26 сентября 2019 года<sup>7</sup>,

<sup>1</sup> Резолюция 217 А (III).

<sup>2</sup> См. резолюцию 2200 А (XXI), приложение.

<sup>3</sup> См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят вторая сессия, Дополнение № 53 (A/72/53)*, гл. IV, разд. А.

<sup>4</sup> Там же, гл. V, разд. А.

<sup>5</sup> Там же, *семьдесят третья сессия, Дополнение № 53 (A/73/53)*, гл. IV, разд. А.

<sup>6</sup> Там же, *семьдесят четвертая сессия, Дополнение № 53 (A/74/53)*, гл. IV, разд. А.

<sup>7</sup> Там же, *Дополнение № 53А (A/74/53/Add.1)*, гл. III.



*подчеркивая*, что все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными,

*подтверждая* обязанность государств соблюдать все права человека и основные свободы, а также чрезвычайную важность уважения верховенства права,

*подтверждая также* свое безоговорочное осуждение всех актов, методов и практики терроризма и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, во всех их формах и проявлениях, где бы и кем бы они не совершались, и независимо от их мотивации, а также финансовой, материальной или политической поддержки терроризма, как не имеющих оправдания в соответствии с применимым международным правом,

*вновь заявляя о своей непоколебимой приверженности* укреплению международного сотрудничества в деле предупреждения и пресечения терроризма и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, во всех их формах и проявлениях и подчеркивая, что терроризм можно победить, только применяя планомерный и комплексный подход, предполагающий активное участие и сотрудничество всех государств и международных и региональных организаций,

*подтверждая* главную ответственность государств за защиту населения на всей их территории и напоминая в этой связи, что все стороны вооруженного конфликта должны полностью выполнять свои обязанности в соответствии с нормами международного гуманитарного права, касающимися защиты гражданских лиц и медицинского персонала в условиях вооруженного конфликта,

*признавая*, что терроризм и насильственный экстремизм, создающий для него питательную среду, препятствуют полному осуществлению всех прав человека и основных свобод и затрудняют полное осуществление политических, гражданских, экономических, социальных и культурных прав и что они представляют угрозу для территориальной целостности и безопасности государств, стабильности правительств, верховенства права и демократии и в конечном итоге для функционирования обществ и международного мира и безопасности,

*подчеркивая*, что терроризм и насильственный экстремизм, создающий питательную среду для терроризма, не могут и не должны ассоциироваться с какой бы то ни было религией, национальностью, цивилизацией или этнической группой и что терпимость, плюрализм, инклюзивность и уважение многообразия, диалог между цивилизациями и углубление межконфессионального и межкультурного взаимопонимания и уважения между людьми, в том числе на национальном, региональном и глобальном уровнях, при противодействии усилению ненавистнических настроений относятся к числу важнейших составляющих развития сотрудничества и успешного предотвращения и пресечения терроризма, и приветствуя различные инициативы в этом деле,

*подтверждая* обязанность государств обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в целях противодействия терроризму и насильственному экстремизму, создающему питательную среду для терроризма, соответствовали международному праву, в частности международному праву в области прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву,

*подтверждая также* свою приверженность Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций с ее четырьмя компонентами, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/288 от 8 сентября 2006 года, в которой, в частности, подтверждается уважение прав человека всех людей и верховенства права как фундаментальной основы борьбы с терроризмом, а также результаты ее шестого обзора, которые Генеральная Ассамблея приняла к сведению в своей резолюции 72/284 от 26 июня 2018 года,

*подтверждая далее*, что поощрение и защита прав человека всех людей и верховенство права имеют чрезвычайно важное значение для борьбы с терроризмом и создающим питательную среду для него насильственным экстремизмом, и признавая, что задачи эффективного противодействия терроризму и защиты прав человека не противоречат друг другу, а дополняют и укрепляют друг друга,

*выражая серьезную обеспокоенность* по поводу такого явления, как иностранные боевики-террористы, и той угрозы, которую они представляют для всех государств, включая страны происхождения, транзита и назначения, и призывая все государства противодействовать этой угрозе путем активизации сотрудничества и разработки соответствующих мер по борьбе с этим явлением в соответствии с их обязательствами по международному праву, в том числе по международному праву в области прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву,

*заявляя о неприятии* нападений на религиозные объекты и святыни и культурные объекты, которые противоречат нормам международного права, в частности международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, в зависимости от конкретного случая, включая все преднамеренные разрушения реликвий, памятников или религиозных объектов,

*решительно осуждая* практику вербовки и использования детей для совершения террористических актов, а также все нарушения и посягательства, совершаемые террористическими группировками в отношении детей и женщин, в том числе убийство и нанесение увечий, похищение и изнасилование и другие формы сексуального насилия, и отмечая, что подобные нарушения и посягательства могут быть приравнены к военным преступлениям или преступлениям против человечности,

*выражая глубокое* сострадание жертвам террора и их семьям и подчеркивая необходимость поощрения и защиты прав жертв терроризма, в частности женщин и детей, подтверждая свою глубокую солидарность с ними и подчеркивая важность оказания им надлежащей поддержки и помощи с учетом, среди прочего, соображений, касающихся сохранения памяти, соблюдения достоинства, обеспечения уважения, привлечения к ответственности виновных, а также установления истины и отправления правосудия в соответствии с международным правом,

*выражая глубокую озабоченность* по поводу того, что, как известно, акты сексуального и гендерно мотивированного насилия являются частью стратегии и идеологии определенных террористических групп, которые используют их как инструмент наращивания своей власти, призванный способствовать их финансированию и вербовочной деятельности и разрушать людские сообщества,

*признавая*, что противодействие терроризму требует комплексного подхода и многоплановой стратегии для устранения факторов, лежащих в основе терроризма,

*признавая также* трудности, с которыми сталкивается международное сообщество в деле устранения условий, способствующих распространению терроризма и насильственного экстремизма, создающего для него питательную среду, и настоятельно призывая государства-члены и систему Организации Объединенных Наций в соответствии с нормами международного права и с соблюдением принципа национальной ответственности принять сбалансированные меры для нейтрализации всех факторов, обуславливающих насильственный экстремизм, создающий питательную среду для терроризма, — как внутренних, так и внешних,

*сознавая*, что существует ряд факторов, обуславливающих радикализацию до уровня, порождающего терроризм, а развитие на основе принципов социальной справедливости, инклюзивности и равных возможностей может способствовать предотвращению терроризма и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и формированию инклюзивных, открытых и устойчивых обществ, в частности посредством образования, и подтверждая решимость государств прилагать усилия, направленные на урегулирование конфликтов, борьбу с угнетением, искоренение нищеты, содействие динамичному экономическому росту, устойчивому развитию, глобальному процветанию, ответственному управлению, осуществлению всеми людьми прав человека и основных свобод и верховенству права, в целях улучшения межкультурного взаимопонимания и поощрения уважения ко всем людям,

1. *решительно осуждает* все террористические акты как преступные и не имеющие оправдания деяния и выражает серьезную обеспокоенность их негативными последствиями для осуществления всех прав человека;

2. *подтверждает* обязанность государств обеспечивать, чтобы любые меры, принимаемые в целях противодействия терроризму, соответствовали их обязательствам по международному праву, в частности международному праву в области прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву;

3. *выражает обеспокоенность* по поводу того, что действия отдельных террористов и террористических групп направлены против общин и отдельных лиц, а также правительств, в частности по причине их религии или убеждений и/или этнического происхождения;

4. *подчеркивает* обязанность государств защищать находящихся на их территории лиц от подобных действий в полном соответствии с их обязательствами по международному праву, в частности международному праву в области прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву;

5. *выражает серьезную обеспокоенность* по поводу нарушений прав человека и основных свобод и норм международного беженского права и международного гуманитарного права в контексте противодействия терроризму и насильственному экстремизму, создающему питательную среду для терроризма;

6. *подтверждает свою приверженность* Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и сбалансированному и комплексному осуществлению ее четырех компонентов, утвержденных в резолюции [60/288](#) и подтвержденных в ходе ее шестого обзора, и признает необходимость принимать более активные меры к тому, чтобы всем компонентам Стратегии уделялось равное внимание, а их осуществление было сбалансированным;

7. *подтверждает также свою глубокую солидарность* с жертвами терроризма и их семьями и признает необходимость защищать их права и оказывать им надлежащую поддержку и помощь и предоставлять возможности для реабилитации с учетом, в соответствующих случаях, соображений, касающихся сохранения памяти, соблюдения достоинства, обеспечения уважения, правосудия и установления истины таким образом, чтобы обеспечить привлечение к ответственности виновных и положить конец безнаказанности, и призывает активизировать международное сотрудничество и обмен опытом в этих вопросах в соответствии с международным правом и Уставом Организации Объединенных Наций;

8. *подчеркивает* важность обеспечения доступа к правосудию и привлечения к ответственности и призывает государства принять меры к тому, чтобы любое лицо, которое утверждает, что его права человека или основные свободы были нарушены в результате применения мер или средств, используемых для противодействия терроризму и насильственному экстремизму, создающему питательную среду для терроризма, имело доступ к правосудию, надлежащей правовой процедуре и эффективному средству правовой защиты и чтобы жертвы нарушений прав человека получали адекватное, реальное и быстрое возмещение ущерба, которое должно включать в зависимости от ситуации реституцию, компенсацию, реабилитацию и гарантии неповторения в качестве фундаментальной основы любой стратегии противодействия терроризму и насильственному экстремизму, создающему для него питательную среду;

9. *подчеркивает* также важность создания и поддержания действенных, справедливых, гуманных, прозрачных и подотчетных систем уголовного правосудия, обеспечивающих полное соблюдение прав на равенство и недискриминацию в процессе отправления правосудия, на справедливое разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, на судебное рассмотрение обоснованности решений о заключении под стражу и на презумпцию невиновности, а также других основных судебных гарантий, таких как соблюдение правовых процедур, в соответствии с международным правом, включая международное право в области прав человека, международное гуманитарное право и международное беженское право;

10. *настоятельно призывает* государства при противодействии терроризму полностью выполнять свои обязательства по международному праву, в частности международному праву в области прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву, в том, что касается абсолютного запрещения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

11. *настоятельно призывает также* государства предпринимать все необходимые шаги для обеспечения права каждого лица, арестованного или задержанного по уголовному обвинению, безотлагательно предстать перед судьей или другим должностным лицом, которое по закону уполномочено осуществлять судебную власть, и права на судебное разбирательство в разумные сроки или на освобождение;

12. *настоятельно призывает далее* государства защищать деятельность гражданского общества путем обеспечения того, чтобы антитеррористические законы и меры соответствовали нормам в области прав человека и применялись при полном уважении прав человека, в частности прав на свободу выражения мнений, свободу собраний и свободу ассоциаций;

13. *настоятельно призывает* государства обеспечить, чтобы меры, принимаемые для борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма, не были дискриминационными, и не прибегать к профилированию на основе стереотипов, обусловленных этническими, расовыми или религиозными признаками или любыми другими признаками, дискриминация по которым запрещена международным правом;

14. *настоятельно призывает также* государства обеспечивать в соответствии с их обязательствами по международному праву и национальными правилами и в случаях, к которым применимо международное гуманитарное право, чтобы антитеррористическое законодательство и меры не препятствовали гуманитарной и медицинской деятельности или взаимодействию со всеми соответствующими субъектами, как это предусмотрено нормами международного гуманитарного права;

15. *признает* важную роль религиозных лидеров и организаций, местных общин и общественных деятелей в утверждении идеалов терпимости и в предупреждении и пресечении терроризма и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма;

16. *признает также* важную роль женщин в деле предупреждения и пресечения терроризма и насильственного экстремизма, создающего для терроризма питательную среду, и просит государства учитывать, в соответствующих случаях, последствия осуществления контртеррористических стратегий для прав человека женщин и детей, а также проводить консультации с соответствующими организациями при разработке стратегий противодействия терроризму и насильственному экстремизму, создающему питательную среду для терроризма;

17. *настоятельно призывает* государства обеспечивать, чтобы при разработке, обзоре и осуществлении всех контртеррористических мер учитывались соображения гендерного равенства и недискриминации, и содействовать всестороннему и реальному участию женщин в этих процессах;

18. *настоятельно призывает также* государства принять меры к тому, чтобы контртеррористические законы и меры по их осуществлению полностью согласовывались с правами, провозглашенными во Всеобщей декларации прав человека, и обязательствами государств по международному праву в области прав человека, в частности Международным пактом о гражданских и политических правах, для обеспечения соблюдения принципов определенности права и законности;

19. *решительно осуждает* террористические акты и все акты насилия, совершаемые террористическими группировками, в том числе похищения и захват заложников с требованиями о выкупе и/или политическими требованиями, и продолжающиеся систематические и широко распространенные ущемления прав человека со стороны подобных группировок и призывает все государства-члены не допускать, чтобы террористы могли пользоваться средствами от выкупа и политическими уступками, и обеспечивать безопасное освобождение заложников в соответствии с применимыми правовыми обязательствами, одновременно отмечая инициативы в этом отношении, включая Алжирский меморандум по наилучшей практике в области предотвращения и недопущения получения террористами выкупа при похищении ими людей в этих целях;

20. *настоятельно призывает* государства делать все возможное в соответствии с их обязательствами по международному праву для недопущения любой политической, материально-технической или финансовой

поддержки террористических групп и для лишения террористов безопасного убежища, свободы действий и передвижения и возможностей для вербовки и установить уголовную ответственность за умышленное предоставление или сбор их гражданами или на их территории любыми методами, прямо или косвенно, средств с намерением использовать такие средства или с пониманием того, что такие средства будут использоваться для совершения террористических актов, и привлекать к ответственности или, в зависимости от обстоятельств, экстрадировать исполнителей террористических актов или любое лицо, которое оказывает поддержку или содействие либо участвует или пытается участвовать в финансировании, планировании или подготовке террористических актов;

21. *призывает* государства воздерживаться от поддержки организаций или лиц, причастных к террористическим актам, в том числе от содействия созданию пропагандистских платформ, проповедующих ненависть, которое равносильно подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию, в том числе через Интернет и другие средства массовой информации, и особо отмечает в этой связи принципиальную важность неукоснительного соблюдения права на свободу мнений и их свободное выражение, провозглашенного в Международном пакте о гражданских и политических правах;

22. *настоятельно призывает* государства принять стратегии реабилитации и реинтеграции для возвращающихся иностранных боевиков-террористов в соответствии с передовой практикой, изложенной в Гаагско-Марракешском меморандуме о передовых методах повышения эффективности мер реагирования на проблему иностранных боевиков-террористов Глобального контртеррористического форума, и взять на вооружение комплексный подход, предусматривающий, в частности, создание национальных центров адвокатской помощи и меры по предотвращению перерастания радикализации в насилие и способный сыграть важную роль в комплексе с мерами уголовного правосудия;

23. *подтверждает* свою приверженность укреплению международного сотрудничества в деле предупреждения и пресечения терроризма в соответствии с международным правом, включая Устав Организации Объединенных Наций, международное право в области прав человека и международное гуманитарное право, в том числе посредством технического сотрудничества, укрепления потенциала и обмена информацией и разведывательными данными о противодействии терроризму, и в этой связи призывает государства и соответствующие региональные и субрегиональные организации сообразно их задачам продолжать осуществлять Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций и ее четыре компонента;

24. *настоятельно рекомендует* соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций, в том числе участвующим в поддержке усилий по противодействию терроризму, во всех соответствующих случаях учитывать в своей деятельности по оказанию технической помощи в противодействии терроризму элементы, необходимые для наращивания национального потенциала в интересах совершенствования систем уголовного правосудия и укрепления верховенства права, и продолжать содействовать поощрению и защите прав человека и основных свобод, а также соблюдению при противодействии терроризму надлежащей правовой процедуры и принципа верховенства права;

25. *просит* все правительства оказывать всемерное содействие Специальному докладчику Совета по правам человека по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом в выполнении возложенных на нее задач и обязанностей;

26. *настоятельно призывает* государства и международное сообщество и рекомендует гражданскому обществу принимать соответствующие меры, в том числе в форме образовательных инициатив, повышения информированности, обучения медиаграмотности и просвещения и подготовки по вопросам прав человека, для утверждения культуры мира, справедливости и развития человека, этнической, национальной и религиозной терпимости, а также уважения ко всем религиям, религиозным идеалам, убеждениям и культурам, и эффективно устранять условия, благоприятствующие распространению терроризма, и факторы, которые повышают уязвимость отдельных лиц и групп людей к воздействию терроризма и вербовке в ряды террористов;

27. *подчеркивает*, что взаимное уважение, терпимость, плюрализм, инклюзивность и уважение многообразия, диалог между цивилизациями и углубление межконфессионального и межкультурного взаимопонимания, а также борьба с нетерпимостью, дискриминацией, разжиганием ненависти, которые служат подстрекательством к дискриминации, вражде или насилию на основе религии или убеждений, в том числе на национальном, региональном или глобальном уровнях, относятся к числу важнейших составляющих развития сотрудничества и успешного предотвращения и пресечения терроризма и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и приветствует различные инициативы в этом деле;

28. *отмечает*, что активное участие организаций гражданского общества может способствовать повышению эффективности предпринимаемых правительствами усилий по защите прав человека и основных свобод при противодействии терроризму и по оценке последствий терроризма для осуществления всех прав человека, и призывает государства обеспечить, чтобы меры по противодействию терроризму и насильственному экстремизму, создающему питательную среду для терроризма, и по обеспечению национальной безопасности не препятствовали деятельности таких организаций и не создавали угроз для них и соответствовали обязательствам государств по международному праву, в частности по международному праву в области прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву;

29. *настоятельно призывает* государства обеспечивать соблюдение права на неприкосновенность частной жизни в соответствии с международным правом, в частности международным правом в области прав человека, и принимать меры к тому, чтобы вмешательство в осуществление этого права или его ограничения не носили произвольного характера, надлежащим образом регулировались законодательством и подлежали эффективному надзору и предусматривали надлежащие механизмы правовой защиты, включая судебный надзор или иные процедуры;

30. *призывает* государства-члены неизменно проявлять бдительность в отношении использования информационно-коммуникационных технологий в террористических целях и совместными усилиями предотвращать воинствующую экстремистскую пропаганду террористов и подстрекательство к насилию в Интернете и социальных сетях и противодействовать им, в том числе путем разработки эффективных методов контрпропаганды, и предотвращать онлайн-вербовку и сбор средств в террористических целях, уважая при этом права человека и основные свободы в соответствии с их обязательствами по международному праву, и подчеркивает важность сотрудничества с гражданским обществом и частным сектором в этом деле;

31. *выражает обеспокоенность* по поводу того, что в условиях глобализованного общества террористы и их сторонники все шире используют информационно-коммуникационные технологии, в частности



Интернет и другие средства информации, для пропаганды террористических актов, их совершения, подстрекательства к их совершению, вербовки их исполнителей и их финансирования или планирования, и в этой связи настоятельно призывает государства принимать надлежащие профилактические меры в этом отношении, действуя в полном соответствии с их обязательствами по международному праву и памятуя о том, что эти технологии могут стать мощным инструментом в борьбе с распространением терроризма, в том числе при использовании их для утверждения идеалов терпимости, развития диалога между народами и укрепления мира;

32. *предлагает* всем договорным органам, мандатариям специальных процедур, международным и региональным правозащитным механизмам и Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека в рамках их соответствующих мандатов уделять должное внимание негативным последствиям терроризма для осуществления всех прав человека и основных свобод, а также предполагаемым нарушениям прав человека и основных свобод при противодействии терроризму и насильственному экстремизму, создающему питательную среду для терроризма, и регулярно представлять доклады Совету по правам человека;

33. *просит* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом продолжать участвовать в работе Контртеррористического управления, в частности присоединиться к числу участников Глобального договора Организации Объединенных Наций о координации контртеррористической деятельности;

34. *рекомендует* Совету Безопасности, Контртеррористическому комитету и Исполнительному директорату Контртеррористического комитета в рамках их мандатов укреплять связи, сотрудничество и диалог с соответствующими органами по правам человека, уделяя должное внимание поощрению и защите прав человека и обеспечению верховенства права в их текущей работе, касающейся борьбы с терроризмом;

35. *рекомендует* соответствующим органам и структурам Организации Объединенных Наций, в частности тем, которые присоединились к Глобальному договору Организации Объединенных Наций о координации контртеррористической деятельности, а также международным, региональным и субрегиональным организациям, которые удовлетворяют просьбы об оказании технической помощи, усилить работу по обеспечению соблюдения норм международного права в области прав человека, международного беженского права и международного гуманитарного права, а также принципа верховенства права в качестве одного из элементов технической помощи, в том числе при утверждении и осуществлении государствами законодательных и других мер;

36. *призывает* международные, региональные и субрегиональные организации активизировать обмен информацией, координацию и сотрудничество в деле содействия защите прав человека, основных свобод и принципа верховенства права в условиях борьбы с терроризмом;

37. *просит* Генерального секретаря представить доклад о ходе осуществления настоящей резолюции Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии.

50-е пленарное заседание,  
18 декабря 2019 года