



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
13 December 2019
Chinese
Original: English

大会
人权理事会
第四十四届会议
2020年6月15日至7月3日
议程项目2
联合国人权事务高级专员的年度报告
以及高级专员办事处和秘书长的报告

经济及社会理事会
妇女地位委员会
第六十四届会议
2020年3月9日至20日
临时议程* 项目3(c)
第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年
妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的
大会第二十三届特别会议的后续行动：性别平
等主流化、状况和方案事项

联合国促进性别平等和增强妇女权能署关于联合国支持采取
行动消除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告

秘书长的说明

摘要

秘书长谨此向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国促进性别平等和增强
妇女权能署(妇女署)根据大会第 50/166 号决议编写的关于联合国支持采取行动消
除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告。

* E/CN.6/2020/1。



一. 引言

1. 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金是一个为预防和消除暴力侵害妇女和女童行为方面的工作提供支助的全球多边赠款机制,1996年由大会通过第 50/166 号决议设立,联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)代表联合国系统进行管理。信托基金得到妇女署及其区域、多国和国家办事处的大力机构支助,并通过其机构间方案咨询委员会¹与联合国系统其他实体密切合作,在推动集体努力预防和消除暴力侵害妇女和女童行为方面发挥重要作用。

2. 本报告介绍了信托基金 2019 年的影响和成就以及受赠方情况。

3. 基于性别的暴力侵害妇女和女童行为世代延续,没有地理界限,已被确认是落实人权和实现《2030 年可持续发展议程》(大会第 70/1 号决议)的重大阻碍。全世界多达 70%的妇女在一生中曾遭受来自亲密伴侣的人身和/或性暴力。² 目前在最流行割礼做法的 30 个国家,至少有 2 亿名在世女童和妇女曾遭受某种形式的女性生殖器残割/切割,其中大多数女童在五岁之前就经受了割礼。^{3,4} 有超过 7.5 亿名在世妇女在 18 岁生日前结婚,大约 2.5 亿名妇女在 15 岁前开始结合。⁵

4. 信托基金募集并分发资金,支持在三个优先领域由需求驱动的应对、预防和终止暴力侵害妇女和女童行为多年期项目,即改善妇女和女童获得基本、安全和适足多部门服务的机会,进一步执行立法、政策、国家行动计划和问责制度,以及促进预防暴力侵害妇女和女童行为。信托基金为此通过三个战略方向开展工作,包括支持采取以成果为导向的办法来预防和制止暴力侵害妇女和女童行为,鼓励学习受赠方收集的全球证据,以及利用其独特的任务授权和召集力,倡导和促进为国家及地方预防和制止暴力侵害妇女和女童行为的工作进行可持续筹资。

5. 信托基金引以为豪的是,在 2019 年提前一年实现了 2015-2020 年战略计划规定的资源调动目标,并因此得以在 47 个国家为 79 个民间社会组织项目投资近

¹ 2018 年,方案咨询委员会在全球和区域两级的成员包括:联合国人权事务高级专员办事处,国际劳工组织,联合国负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室,联合国毒品和犯罪问题办公室,联合国开发计划署,联合国教育、科学及文化组织,联合国人口基金,联合国儿童基金会,联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署),联合国制止冲突中性暴力行动,联合国难民事务高级专员公署,国际移民组织,世界粮食计划署,以及世界卫生组织。全球和实地两级的政府间组织和其他专家,包括来自妇女全球领导中心、立即平等组织和性暴力研究倡议的代表,也积极参与了赠款进程。

² 世界卫生组织、伦敦卫生与热带医学院和南非医疗研究委员会,《全球和区域暴力侵害妇女行为估计:亲密伴侣暴力和非伴侣性暴力的流行程度及其对健康的影响》(日内瓦,世界卫生组织,2013 年)。

³ 联合国儿童基金会(儿基会),《残割/切割女性生殖器:全球关切的一个问题》(纽约,2016 年);以及 A/71/209,第 15 段。

⁴ A/73/266,第 13 段。

⁵ 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织),《终止童婚:进展与前景》(纽约,2014 年),第 2 和第 4 页。

4 000 万美元，⁶ 用于预防和制止暴力侵害妇女和女童行为，几乎是 2020 年赠款目标的两倍。

6. 在应对和制止暴力侵害妇女行为的势头日益增强的背景下，信托基金继续支持有意义的倡导变革机会，并为此设法利用与其工作相关的里程碑，包括 2020 年《北京宣言和行动纲要》通过二十五周年和安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000)号决议通过二十周年。制定信托基金 2021-2025 年战略的协商进程正是在这一背景下开始。11 月，信托基金在萨拉热窝举行了首次全球受赠方大会。在这次独特聚会上，来自不同领域的 150 多名与会者汇聚一堂，思考和讨论了为制止暴力侵害妇女和女童行为而开展的工作。与会者以世界各地实施的大约 100 个项目为基础，就当前终止暴力侵害妇女行为方案拟订工作、证据和知识管理、建立有效机构以及确保致力于在世界各地创造变革和支持幸存者的组织收到可持续供资等各类问题交流了知识、经验、挑战和教训。全球受赠方大会第一届实质性会议的重点是突出强调优先议题，并查明在实施有效项目来预防和制止暴力侵害妇女和女童行为方面所面临的挑战，包括数据和研究不足、法律和政策环境中的进展受阻、肇事者有罪不罚等议题，以及新形式暴力侵害妇女和女童行为等新挑战。在分组讨论期间，对话侧重于在世界各地各种背景下创造变革的关键挑战，以及在通过拟订制止暴力侵害妇女行为的方案来接触妇女和女童时经常存在的障碍。

7. 在全球受赠方大会期间，与会者评估了信托基金三代受赠方根据当前战略优先事项和重点领域开展的工作、实施的项目和交付的成果，还重点讨论了在实践基础上学习、测试、实施和调整制止暴力侵害妇女和女童行为的循证方法。与会者成立了工作组，在受赠方大会结束时向妇女署执行主任提出了一套综合建议。来自世界各地的民间社会活动者和实践者以及各国政府、私营部门和联合国系统的代表汇聚一堂带来了各种机会，就知识和努力、哪些可行和哪些不可行以及未来机遇进行了广泛交流。这些建议将纳入到关于北京+25 会议的全球磋商当中。受赠方大会是协作制定信托基金 2021-2025 年战略系列活动的第一项。关于该战略的最后一次协商会议按计划将于 2020 年 11 月举行。

8. 截至 2019 年 12 月，向信托基金及其年度赠款提供捐助的有奥地利、加拿大、匈牙利、爱尔兰、以色列、列支敦士登、荷兰、挪威、瑞典、瑞士、特立尼达和多巴哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国政府以及欧洲联盟和联合国共同努力消除暴力侵害妇女和女童行为的聚光灯倡议。提供支持的还有奥地利、德国、冰岛、日本、荷兰、瑞典和美国的妇女署国家委员会，妇女署亲善大使妮

⁶ 阿富汗、阿尔巴尼亚、阿根廷、亚美尼亚、孟加拉国、波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、喀麦隆、乍得、哥伦比亚、科特迪瓦、刚果民主共和国、萨尔瓦多、埃斯瓦蒂尼、埃塞俄比亚、加纳、危地马拉、海地、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、伊拉克、肯尼亚、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、墨西哥、蒙古、尼泊尔、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、塞尔维亚、索马里、南非、南苏丹、塔吉克斯坦、突尼斯、乌干达、乌克兰、越南、也门、赞比亚、津巴布韦和巴勒斯坦国。

可·基德曼, 玛丽圣心教会和联合国妇女促进和平协会等各类组织, 以及 Mahendi 项目、Soko 和 Wellspring 慈善基金等私营部门伙伴。

9. 针对信托基金第二十二轮提案呼吁, 有 1 086 个组织提出了总额超过 4.34 亿美元的供资申请。有 21 个国家和地区的 24 个组织获得了总额为 920 万美元的赠款。在此次提案呼吁中, 信托基金主要侧重于妇女权利组织和妇女领导的组织(定义是妇女至少占据 51% 领导职位的组织)。24 笔赠款中有 22 笔是授予妇女领导的组织。鉴于世界各地许多由妇女领导的组织因为吸纳能力有限而倾向于申请小额赠款,⁷ 信托基金特别重视小组织(定义是年度业务预算低于 20 万美元的组织)。在第二十二轮申请赠款的小组织比例超过了大组织(占到 52%, 高于第二十一轮的 43.2%)。此外, 信托基金还宣布, 第二十三轮向 18 个国家和地区的 20 个组织提供了总额为 1 010 万美元的赠款。受赠方来自在第二十二轮获得赠款的同一批申请人。

10. 7 月, 作为欧洲联盟和联合国聚光灯倡议的一部分, 信托基金还在拉丁美洲和非洲发起了提案呼吁。根据《2030 年议程》以及制止暴力侵害妇女和女童行为方案拟订过程不让任何人掉队的原则, 此次呼吁的重点是那些为面临各种形式歧视的群体代言的人。信托基金已经与聚光灯倡议结成伙伴关系, 补充聚光灯倡议支持民间社会组织的外联和资源配置活动, 特别是聚光灯倡议在其变革理论之成果 6 中提到的目标国家的小型地方妇女权利组织。信托基金已宣布向非洲 21 个国家级项目总共提供 770 万美元, 并向三个多国项目提供 270 万美元。在拉丁美洲的总共 550 万美元也已得到其区域方案咨询委员会的认可。

11. 2019 年, 信托基金的第二十二轮供资包括孟加拉国、肯尼亚和墨西哥四个关于在强迫流离失所和难民危机背景下预防和制止暴力侵害妇女和女童行为的新项目。信托基金认识到流离失所社区遭受性别暴力的高风险, 曾在 2017 年为这项工作开设一个特别供资窗口。

12. 孟加拉国项目的重点是该国西南部因私人土地投资而流离失所的女性土地所有者。特别是在农村地区, 她们在妇女面临家庭和社区严重的身体暴力、性暴力和心理暴力侵害的背景下流离失所。受赠组织 Badabon Sangho 使用信托基金提供的一笔小额赠款, 为巴盖尔哈德县四个乡曾经或仍然面临流离失所风险的妇女提供支持。

13. 墨西哥项目由受赠组织墨西哥移民妇女研究所实施, 旨在加强向寻求庇护的暴力幸存妇女和女童提供的保护措施, 并改善在庇护过程中提供的服务, 包括法律援助、医疗和心理援助以及专家咨询。目前有空前数量来自中美洲国家的妇女和女童在墨西哥寻求庇护, 其中许多是性别暴力的幸存者。

⁷ Angelika Arutyunova and Cindy Clark, *Watering the Leaves, Starving the Roots: The Status of Financing for Women's Rights Organizing and Gender Equality*, 妇女发展权利协会(加拿大多伦多, 2013 年)。在该报告中, 作者分析了妇女组织的年度业务预算, 发现超过 90% 的年度业务预算低于 20 万美元。这与信托基金对小组织的定义一致。

14. 肯尼亚的一个项目由肯尼亚 HIAS 难民信托牵头，目的是在内罗毕县难民人口众多的三个地点鼓励男子摒弃人际暴力，并增加妇女对性别暴力的举报。另一个项目由肯尼亚妇女参与发展、民主和正义论坛实施，重点是由于年龄和社会网络破坏而特别容易遭受贩运、性奴役和强迫婚姻的难民少女和年轻妇女，这些问题在内罗毕和卡加多县难民高度集中的地区日益严重。

15. 信托基金 2018 年开设的另一个特别供资窗口侧重于残疾妇女和女童。从全球看，残疾妇女和女童被强奸的可能性比非残疾妇女和女童几乎高三倍，遭受其他形式性别暴力的可能性高出一倍，遭受更严重伤害和更长时间虐待的可能性也高出一倍。⁸ 2019 年，信托基金在第二十二轮供资中为侧重于暴力侵害残疾妇女和女童问题的项目提供了五笔新赠款。

16. 在斯威士兰，斯威士兰反虐待行动小组正在卢邦博地区的几个社区、包括马林扎难民营实施一个项目，以改变对性别态度，改善向遭受暴力者提供服务，并提高对难民权利及残疾年轻妇女和女童权利的认识。在印度尼西亚，Organisasi Harapan Nusantara 正在实施一个制止暴力侵害残疾妇女和女童行为的项目，受益对象是教育和识字水平低的妇女和女童以及日惹市五个区生活贫困的农村妇女和女童。在尼泊尔，尼泊尔残疾妇女协会正作为某团体成员之一努力应对该国日益严重的暴力侵害残疾妇女和女童行为，并增强残疾妇女和女童的权能，以防止暴力和伸张正义。在秘鲁，秘鲁和平与希望协会正牵头实施一个项目，以提高对暴力侵害残疾妇女和女童行为的认识，并改善利马、库斯科和圣马丁地区幸存者获得多部门服务的机会。在津巴布韦，津巴布韦隆纳济世助残中心是在信托基金“仅限受邀者”窗口下获得赠款的组织之一，其项目侧重于津巴布韦六个艾滋病/艾滋病高发、但服务不足的农村贫困地区的暴力侵害女童和妇女行为。第二个项目引入的一个新方面是注重与卫生和儿童保健部开展合作，以实现精神病学评估工作的标准化和分散化。这是吸取第一个项目经验教训的直接结果，因为在第一个项目中发现，前往哈拉雷进行精神病学评估的法律要求是获取正义的一个重大阻碍。

二. 对战略计划的中期审查

17. 对信托基金 2015-2020 年战略计划的中期审查于 6 月发布。审查以注重利用情况的参与式评价方法为基础，采用了涉及 51 次访谈、问卷调查和一次文件审查的混合处理办法。受访者包括信托基金捐助方和受赠方、妇女署和联合国其他机构工作人员、信托基金秘书处工作人员以及妇女权利组织的代表。审查人员还向受赠方分发了在线问卷。信托基金收到了 101 份答复。

18. 审查人员认定信托基金有望实现 2015-2020 年战略计划规定的目标，并得出结论认为其开放和包容的赠款选择办法在战略上是合理的，适合于完成任务授权

⁸ Stephanie Ortoleva and Hope Lewis, *Forgotten Sisters: A Report on Violence against Women with Disabilities – An Overview of Its Nature, Scope, Causes and Consequences*, 东北大学法学院研究论文第 104-2012 号(马萨诸塞州波士顿, 2012 年)。

和适用“不让任何人掉队的原则”。他们还认定，信托基金有望在 2019 年底比计划提前一年达到筹资 2 000 万美元的目标，并将可发放的赠款金额增加一倍。审查人员强调了信托基金独立、包容、透彻和可靠的声誉，还认定对于受赠方而言，从这样一个声誉良好的机构获得供资是提高知名度和公信力的一个重要因素，而且该机构还鼓励受赠方与其他供资方接触并提升其赋权感。审查人员的结论是，信托基金在实现其不仅仅是捐助方的抱负方面取得了重大进展。他们将信托基金对妇女领导的小组织和小型妇女权利组织的重视确定为信托基金的增值部分，通过向可以真正推动变革的此类组织提供资源和能力建设，填补了该领域的空白。

19. 审查人员提出了利用信托基金当前优势的一系列建议，包括延续和扩大当前宣传受赠方经历的做法，对捐助方作出积极反应并探索实现供资基础多样化的途径，以及致力于建立证据中心并使知识生产和交流多样化，包括通过实践社区，对方案拟订工作施加影响。他们还建议信托基金制订以可持续为核心的明确战略，制订宣传其战略优先事项和雄心壮志的传播战略，继续根据系统需求评估开发受赠方的方案和评价能力，在该领域优先考虑小型妇女权利组织和妇女领导的小组织，并将小型妇女权利组织和妇女领导的小组织作为信托基金独特的战略重点。

三. 以战略为导向的赠款

20. 根据 2015-2020 年战略计划，信托基金的赠款重点是支持三个关键目标：对暴力侵害妇女和女童行为进行初级预防；增加暴力幸存者获得支助服务的机会；以及加强国家法律、政策和行动计划的执行。以下是受赠方 2019 年在这些领域取得的一些成就。

A. 防止暴力侵害妇女和女童行为

21. 防止暴力侵害妇女和女童行为是信托基金支持的大多数项目的关键要素。改变态度和行为，挑战支撑暴力侵害妇女和女童行为的根深蒂固的性别角色陈规定型观念，是受赠方工作的主要组成部分。相关项目致力于改变社区态度，面向男子和男童、妇女和女童以及社区和服务提供者，并增强妇女和女童的权能。

22. 助残和发展行动国际组织(ADD International)正与柬埔寨当地组织合作实施一个项目，以增强残疾妇女网络的权能和能力，在据报家庭暴力高发的六个地区牵头开展初级预防工作。该项目所针对的是亲属和护理人员对残疾妇女和女童实施的暴力行为，目的是加强由妇女领导的助残组织的能力，使这些组织能够通过预防性干预措施更加有效地支持妇女和女童。该项目还将培训残疾妇女和女童成为志愿者榜样，并制定一种方法来分析性别暴力的发生率和原因。这种方法将在柬埔寨和国际上推广。

23. 在土耳其，母婴教育基金会(ACEV)利用第二代信托基金赠款⁹ 实施了一个基于社区的项目，重点关注父亲作为改变行为的切入点来防止暴力侵害妇女和女童行为的作用。ACEV 制定了为期 10 周的创新型父亲支助方案，以改变家庭中的

⁹ 第二代信托基金赠款是“仅限受邀者”供资窗口的组成部分。

性别规范态度。最后一次外部评估显示，43%的父亲经过培训后在儿童发展和家务方面承担了更多责任，而且采用了非暴力的沟通方法。评估还发现，父亲参加培训后对妇女和儿童的身体暴力事件有所减少。该项目通过土耳其五个省的 471 个父亲支助方案小组惠及 6 045 名父亲，还力图通过三次宣导运动促进家庭中的性别平等，以期防止暴力，在土耳其社会创造可持续的长期变革。这一运动已惠及 200 多万人。此外，该项目的 150 名毕业生还与 ACEV 一起创建了九个新的地方父亲群体，以扩大项目覆盖面并创建一个支持性别平等的全国父亲网络。

24. 信托基金预防工作的重要组成部分是推出使学校和其他教育环境成为女童安全场所的项目。在墨西哥尤卡坦州，受赠方 *Ciencia Social Alternativa* 正在实施一个项目，以减少暴力侵害残疾女童的事件。该项目旨在确保公职人员以及教育和卫生专业人员更好地预防暴力并向遭受暴力侵害的女童提供支持。该项目还组织讲习班，教导残疾女童了解她们的权利，以及如果她们遭受某种形式的暴力，现有机构可以向她们提供支持。2019 年在该项目下举办了三次关于残疾人人权的研讨会。与会者包括政府官员、卫生专业人员、教师、律政官员和其他官员，他们起草了 72 份促进残疾女童权利的行动提案。参加研讨会的公职人员表示，研讨会使他们更加意识到在执行保护残疾女童免受暴力侵害的政策方面应当发挥的作用；97.7%的与会者表示，研讨会增加了他们对残疾人人权的了解。

25. 由信托基金供资的非洲之角妇女战略倡议(SIHA)网络正在南苏丹的瓦乌州实施一个项目，通过在瓦乌流离失所社区的学校举办提高认识活动，增加学生、家长、教师和行政人员对性别暴力的了解。该项目还努力增强妇女活动人士的权能，通过向她们提供宣传和参与培训、促进活动人士之间的网络联系以及为她们出席国家会议提供便利，更有效地防止性别暴力。该项目还组织活动，让更广泛的瓦乌社区、特别是男子和男童参与进来，并鼓励社区成员帮助防止性别暴力。性别平等部总司长以及教育和青年部总司长和规划主任出席了一次利益攸关方会议，公开承诺支持该项目制止校内性别暴力的目标。

26. 在越南，发展和社区健康研究所实施了一项倡议，重点关注太平省建昌县针对孕妇和哺乳期妇女的亲密伴侣暴力行为。最后评价发现，该项目提高了家访和筛查亲密伴侣暴力的能力，家访和咨询活动是讨论性别暴力问题的有效方法。由于这些访问，1 241 名孕妇和哺乳期妇女获得了关于妊娠护理服务、母乳喂养和亲密伴侣暴力的信息。评价还发现，为提高对性暴力和性别暴力的认识，丈夫和岳母积极参与了咨询和交流活动。就该项目接受采访的孕妇和哺乳期母亲有将近 99%表示，她们接受了保健咨询。

27. 在斐济，信托基金正支持 *femLINKpacific* 组织实施一个项目，利用该组织的农村妇女领袖社区网络和妇女气象观察系统，提高对暴力侵害妇女和女童行为根源的认识。尽管近年来斐济制止暴力侵害妇女和女童行为的法律和政策努力有所改善，但文化、结构和信息差距仍然是一大阻碍，特别是在农村地区。该项目与农村、城市和非正规住区的现有网络开展合作。2019 年共有 30 名受益者获得了重点通过该项目通报暴力根源的创新知识产品。在该倡议的第一阶段确定了八名

女性农村社区领袖和母女对话参与者。此外，还有 198 名妇女和女童通过在地区和部门一级召开的会议参与其中。

B. 改进获取多部门服务的机会

28. 改善妇女和女童获得基本、安全和适当的多部门服务的机会是信托基金支助的优先领域之一。受赠方努力确保妇女和女童获得更多心理咨询、医疗服务和庇护所等专门支助服务的机会，以及通过提供法律援助使其获得司法救助。对于旨在增强妇女和女童获得基本、安全和适当服务的机会的项目来说，培训服务提供者也是项目的重要组成部分。

29. 在北马其顿，妇女论坛泰托沃正在落实一项小额赠款，用于一个旨在增强泰托沃地区家庭暴力幸存者权能的项目。受赠方为家庭暴力幸存者开设了免费法律诊所，目前正在努力通过小组咨询以及金融技能和生活技能培训课程来扩大该诊所的服务范围。它还在幸存者中开展研究，了解他们在服务提供者处获得的体验，以确定需要改进的关键领域。此外，受赠方正与警察、社会服务工作者、当地市政当局和保健提供者合作，制定一项多部门战略，以更好地保护面临家庭暴力风险的妇女，并通过更好的身份识别和转介确保更流畅的幸存者支助程序。受赠方成立了一个由地方和机构服务提供者组成的工作组，并通过走访农村地区的妇女和举办农村社区讲习班，努力增加公共信息，并发起关于家庭暴力的对话。

30. 在塞尔维亚，精神残疾权利倡议正在利用信托基金提供的一小笔赠款来实施一个项目，旨在增强精神残疾妇女和女童报告监护暴力和获得服务的权能。在这一年里，受赠方牵头举办了一个讲习班，在讲习班上，监护机构中的精神残疾妇女和女童增加了对性别暴力的了解，学习了报告暴力的技能，并获得了如何使用现有保护机制的指导。培训结束后，19 名精神残疾妇女报告说，她们知道至少一种可以向其寻求支助的预防和保护机制。该项目还与监护机构的服务提供者合作，并举办培训班。14 个服务提供者参加了该项目的培训课程，11 个服务提供者承诺让残疾妇女和女童更容易获得他们提供的服务。在该项目的支持下，为受到过暴力侵害的残疾妇女提供支助的精神残疾权利倡议的当地执行伙伴 *Iz Kruga Vojvodina* 试点开展了一个组织团体活动并向监护机构中的妇女提供心理支持的方案。

31. 在肯尼亚，一个由妇女领导的组织肯尼亚难民联盟实施的一个项目与内罗毕和加里萨地区的索马里难民合作，这些难民中有很多人已在这两个地区定居近二十年。该项目的目的是改善暴力侵害妇女和女童行为幸存者诉诸司法的机会，并通过更好的法律援助、代表和支助来提高起诉成功率。2019 年期间，共有 519 名暴力事件的妇女和女童幸存者接受了心理咨询和教育，以解决创伤和其他与暴力有关的问题。此外，培训了 10 名社区辅导员，为幸存者提供心理急救、确定妇女和女童幸存者并为她们指引转介途径。到目前为止，72 名暴力事件的妇女幸存者（3 名在内罗毕，69 名在加里萨）已由肯尼亚难民联盟代表出庭。此外，还举办了 12 个关于防止各种暴力侵害妇女和女童的形式和应对途径的社区对话论坛，接触了 309 名反暴力倡导者，旨在结束对妇女和女童的暴力行为并提高对性别暴力的

认识。此外，118 名司法人员、执法人员、缓刑执行官和民间社会成员接受了培训，以加强向幸存者提供诉诸司法的服务。

32. 由于歧视，许多生活在极端贫困中、获得法律和社会服务的机会非常有限的土著妇女和女童面临严重的暴力(见 E/CN.6/2015/3)。鉴于信托基金的目标是不让任何人掉队，满足土著妇女和女童这一世界上获得服务最少的群体之一的需求是信托基金的优先事项。信托基金在这方面支持的一个项目是由 *Mujeres Transformando el Mundo* 在危地马拉实施的。其目的是改善遭受基于性别暴力的土著妇女和混血儿妇女获得司法和赔偿的机会。该项目的组织者与公职人员、司法官员和民间社会组织成员合作，提高他们对妇女和女童人权的了解，重点放在与交织性有关的主题上。迄今为止，已有 125 名公职人员和民间社会组织成员表示对这种培训感兴趣。圣卡洛斯大学妇女学院审查和核准了该课程的课程设置。在地方一级，已经与哈拉帕和奇马尔特南戈两个市结成联盟，预计来自这两个市的 200 名公职人员将与受赠方一起制定该项目的防止性别暴力地方计划。*Mujeres Transformando el Mundo* 还会见了检察官，讨论该项目的组织者如何参与刑法程序。10 名妇女和女童报告说，由于该项目，她们在诉诸司法和获得政府支助方面有了改善，9 名妇女和女童通过必要的法律程序，将其案件交由司法系统处理。

33. 希望之星协会是巴勒斯坦唯一一个由残疾妇女为残疾妇女管理的协会，该协会正在利用信托基金提供的赠款，改善获得基本、安全和适当的多部门服务的机会。在 2019 年前六个月，受赠方主要侧重于建设项目的基础设施，特别是开展背景分析和能力建设。作为这项努力的一部分，它编写了残疾主流化手册，并在结束对妇女和女童的暴力行为方面为 22 名残疾妇女和残疾人组织的代表提供了培训。作为将残疾纳入暴力事件数据收集主流的努力的一部分，受赠方说服巴勒斯坦中央统计局将四名女性手语口译员纳入其数据收集小组，其中一名是残疾妇女。

34. 在黎巴嫩，在妇女权利组织面临越来越大的压力的情况下，*Kvinna till Kvinna* 基金会正在利用信托基金的赠款开展一个项目，以满足巴勒斯坦和叙利亚难民妇女以及黎巴嫩妇女因阿拉伯叙利亚共和国危机而产生的需求。该国的冲突导致叙利亚难民人口、巴勒斯坦人口和黎巴嫩收容社区中的贫困加剧，针对妇女的暴力行为增加。该项目旨在确保目标社区中性别暴力事件的妇女和女童幸存者意识到她们的权利，并能够确定她们遭受的是犯罪和侵犯她们权利的行为。该项目的组织者正在支持两个地方组织作出反应，并为暴力幸存者提供更好的服务。他们还通过预防性提高认识活动与男子和男童合作。2019 年，共有 3 747 名难民、境内流离失所或寻求庇护的妇女接受了伙伴组织的支助服务。举办了为期两天的案例管理培训讲习班，以增加社会工作者对最佳做法的认识。此外，还编制了一份案例管理指南。一项对 129 名幸存者的调查显示，所有被联系到的妇女都认为，自从她们开始接受支助以来，她们的福祉有所改善。其中，85%(110)的人表示对所提供的服务感到满意，89%(115)的人表示其代理级别发生了积极变化。为 47 名工作人员提供了团体和个人自我护理活动，并为 20 名工作人员进行了 177 次个人治

疗疗程。这些活动的主要目的是在个人和专业层面上减轻工作人员的压力，以避免疲劳过度和改善所提供的服务。

35. 在埃及，Al Shehab 综合发展学会提交了第二份资金提案，作为信托基金“仅限受邀者”窗口的一部分。这是基于信托基金支助的侧重于该国艾滋病毒/艾滋病与暴力侵害妇女行为之间关系的前一个项目获得的成功及显示的学习潜力。目前的项目主要针对家庭内的性暴力和人身暴力，并在上一个试点项目的基础上扩大提供基本服务，包括为大开罗四个非正式城市社区的最边缘化和落在后面的妇女提供心理和法律支持、艾滋病毒咨询和检测以及医疗服务。根据早先项目的主要结果，当前项目的组织者更加重视通过与男子和男童合作来改变态度和行为，并正在让有影响力的宗教和社区领袖参与，以促进行为改变，并帮助加强服务提供者的机构能力，以确保服务在项目生命周期之后得以持续。在该项目的初始阶段，接触了来自不同群体的 451 名妇女，其中包括 59 名家政女工，提高了她们对保护自己免受艾滋病毒感染的各种手段和现有的艾滋病毒相关服务的认识。该项目还与来自目标社区的 25 名感染艾滋病毒的妇女合作。

C. 促进落实法律政策

36. 信托基金的第三个优先领域是使立法与国际人权标准接轨；执行法律、条例和协议以消除有害的传统习俗；鼓励各国履行其义务，恪尽职守，以防止暴力、保护幸存者和确保其获得诉诸司法的途径。

37. 在所罗门群岛，太平洋共同体区域权利资源小组正在实施一个试点项目，旨在改善瓜达尔卡纳尔省和马莱塔省暴力事件的妇女幸存者诉诸司法的机会。该项目的目的是协助所罗门群岛当局执行 2014 年《家庭保护法》。该法规定各政府部门采取综合应对措施，向家庭暴力幸存者提供援助，改善暴力侵害妇女行为幸存者诉诸司法的机会并向其提供补救。受赠方制定了国家培训课程和认证计划，以增强根据《家庭保护法》在农村社区设立的选定非正式司法机制提供优质服务的的能力。向 37 个项目地点的每个地点进行了 5 次能力建设和监测访问，其结果是报告的案件数量增加，关于家庭暴力这一有害做法的讨论也有所增加。共有 48 名经授权的大法官接受了培训，并继续表示愿意举行提高认识培训，并向其社区介绍他们的职能和《家庭保护法》的宗旨。

38. 在科索沃，¹⁰ 科索沃医学中心正在利用信托基金提供的一小笔赠款执行一个项目，该项目旨在保护在武装冲突期间和之后遭受性别暴力的妇女的合法权利，包括财产权，并改进针对性别暴力的体制对策。科索沃医学中心还为妇女组织提供监测和宣传培训，并与这些组织合作，找出执行《国家反家庭暴力战略》方面的不足之处。到目前为止，该项目已协助 17 名性别暴力幸存者获得法律支助并启动财产登记程序，另外 9 名获得与冲突有关的性暴力幸存者身份的妇女表示有兴趣遵循法律程序登记其房屋和农场。此外，已有 19 名妇女申请了与冲突有关的性暴力幸存者的身份，并将参加每月向她们提供终身养老金的赔偿计划。

¹⁰ 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

39. 在阿根廷的四个地区，由 FUSA para la Salud Integral con Perspectiva de Género y Derechos Asociación Civil 组织领导的一个项目成立了一个跨学科工作组，以制定政策建议和战略，改变当地关于暴力侵害残疾妇女和女童的法律和政策，使其符合国际人权标准。该项目的组织者还与倡导残疾人权利的组织接触并为其提供培训；迄今为止，来自这类组织的 24 名妇女和女童接受了残疾妇女和女童权利方面的培训，并获得了必要的工具，以便与更广泛的受众分享她们所学到的知识。已与保健中心就扩大其提供的服务达成初步协议，这些保健中心的伦理委员会正在审查修订后的协议。

40. 在智利，人类联合会实施了一个将移民妇女、女同性恋、双性恋和变性妇女、残疾妇女以及感染艾滋病毒/艾滋病的妇女聚集在一起的项目，以倡导制定一项结束暴力侵害妇女和女童行为的综合法律，该法律认定这种暴力行为不仅在“私人领域”存在，而且在家庭范围之外也存在。作为该项目的一部分，人类联合会与智利六个妇女权利组织——Corporación Círculo Emancipador de Mujeres y Niñas con Discapacidad de Chile、Fondo Alquimia、阿曼达·霍夫雷辛迪加、打破沉默女同性恋组织、感染艾滋病毒/艾滋病妇女国际社区和 Warmipura——合作起草了关于妇女享有无暴力生活权利的法案。该法案反映了性别暴力的多种表现形式，纳入了《消除对妇女一切形式歧视公约》的规定，并旨在鼓励各机构和条例采取交叉方式结束暴力侵害妇女行为，法案在项目结束时提交给国会。600 多名代表人数不足的妇女和女童参加了关于法案内容的积极讨论。将妇女经历的多样性纳入法案措辞是智利的一个历史性里程碑。在该项目期间，这六个组织组成了联盟和网络，提高了它们的知名度，将它们在当地的影响扩展到了包括政府和地方机构在内的新领域。有关该法案的宣传还提高了在公共服务机构任职的专业人员对这些机构内普遍存在的暴力侵害妇女行为的认识。

四. 结果与证据

41. 2019 年 1 月至 11 月，信托基金小组向 12 个国家的项目进行了 20 次监测访问。除监测和评价部分外，访问还加强了与受赠方的直接对话，以增进小组对面临的挑战以及最有益的支持和能力建设的了解，并特别侧重于向小型组织提供培训和支持。

42. 2019 年，在作为当前战略计划的支柱之一的证据中心方面又向前迈出了一步，制作了新的知识产品，包括侧重于受赠方在学校干预中的预防和服务提供工作和警察参与的项目的两份证据简报。

43. 信托基金编写了一份证据简报，介绍民间社会组织在教育环境中为处理和结束暴力侵害妇女和女童行为所做的工作。这种有利的环境可以在预防方面发挥关键作用，并在确实发生暴力时提供适当的应对措施。这一工作领域的重要性体现在信托基金对包括预防部分(过去五年 141 个项目中的 124 个)在内的项目的投资中，也体现在受赠方围绕学校开展的工作中。例如，在过去五年中，由于 34 名受赠方的努力，816 所学校改进了课程或推行了政策、做法或服务，以防止和应对暴力侵害妇女行为(包括校外活动)。然而，虽然人们对以学校为基础的干预措施

的重要性有了深入的理解，但对民间社会在推动这一议程方面在实地所开展的工作知之甚少。这一知识产品的制作者借鉴了在 42 个国家执行信托基金资助项目的 51 个组织的工作，审视了民间社会组织、特别是小型和妇女领导的组织在帮助学校和学校周围的社区减少暴力侵害女童行为方面的切入点。

44. 分析发现，受赠方参与了与学校内和学校周围的性暴力和性别暴力有关的所有预防和应对活动。他们不仅与女童和幸存者直接接触，而且还与她们的父母、社区、学校教师、行政部门、服务提供者和政策制定者进行接触。他们不仅在学校内部开展工作，而且还确定了受学校暴力影响最大或风险最大的女童——例如因暴力而辍学的女童和失学女童——并逐步努力支持她们重新接受教育。

45. 所有以女童或女童和男童为重点的项目主要根据态度和规范的变化来衡量成果。许多项目的另一个关键成果是增加了对性别暴力、权利和关于家庭暴力的新法律的了解。在分析中还指出，需要通过相互团结、接触更广泛的社区和对集体行动力量的信心来增强凝聚力和社会支持。这对于失学女童尤其如此，特别是在干预措施帮助创建了一个以前不存在的社交网络的情况下。利益攸关方还强调，年轻人表达、辩论和宣传自己的信心和能力增强了。

46. 在证据简报中，开发人员指出了从项目工作中吸取的几个主要经验教训，这些经验教训可以为未来的计划提供指导。有一些流程和机制可以使某些活动和项目比其他活动和项目更有效，并且跨越各种项目类型。它们有许多共同之处。虽然提高认识是关键，但共建认识具有更大的力量，同行模式在提高社区参与度和意识方面最有效。在大多数项目下，组织者努力争取教育部和地方当局的支持，这对民间社会组织牵头的项目尤为重要。对于最有效的项目，他们致力于创造性地让社区参与进来；他们对基于学校的干预与基于社区的干预以及那些消除与学校无关的性别暴力的驱动因素的干预加以平衡。能够因地制宜、通过细致的基础工作和创造性的变通，谨慎地与女童和幸存者共同进行讨论、使她们成为项目设计核心的一线协调人的技能和性别对项目的成功结果产生了非常重要的影响。最后，灵活性和中途根据项目作出调整的能力是影响成果的重要因素，突出显示信托基金不断努力加强受赠方的监测和评价能力，使他们能够改进对成果的系统跟踪和衡量，为日常决策提供信息。

47. 信托基金在 2019 年制作的第二个知识产品着眼于警务，这是多部门协调一致对受到暴力侵害的妇女和女童提供支助的基本服务之一。运作良好的一线警察有可能增加伸张正义和向暴力事件中的妇女和女童幸存者提供赔偿的可能性。他们可以通过改进文件记录(包括医疗和心理状况文件)、加强调查和全面深化针对暴力侵害妇女和女童事件的跨部门对策做到这一点。虽然警察培训的重要性众所周知，但人们对非政府组织和其他民间社会团体在加强执法机构和一线警务人员结束暴力侵害妇女行为的能力方面所能发挥的作用知之甚少。审查人员着眼于世界各区域 52 个民间社会妇女组织对项目的最终评价，这些组织从信托基金获得赠款，致力于警察培训工作，这是协调警察、医疗和司法部门内的关键行为体以结束暴力侵害妇女和女童行为的更大的多部门办法的一部分。受赠方在调查和审

判阶段与警方接触，加强与幸存者的初步接触；改善内部系统及与其他一线服务供应者的协调；并加强预防。

48. 审查人员将民间社会组织牵头进行的警察培训的成果分为两类：幸存者一级成果和机构一级成果。在机构一级，重点成果包括：增加了警官在处理暴力侵害妇女和女童案件时的知识并改善了他们的态度；改善了医疗记录的保存；拟订国家转介协议；将警察学院课程中包括的警察培训制度化；案件准备和转介方面的官僚作风和延误减少；转介系统得到改进。虽然执法机构一级在改善和协调运作方面的成果是显而易见的，但对项目的评价表明，警察培训与幸存者一级成果之间的联系更难确定和衡量。然而，审查发现了以下幸存者一级的成果：伸张正义的可能性增加，性暴力的妇女和女童幸存者得到赔偿的可能性增加；弱势群体遭受的污名化减少；警察对幸存者需求的认识提高；为妇女团体、特别是边缘化和以前被排斥的社区的妇女团体的涌现创造有利条件。

49. 在这一年里，信托基金还委托进行了一次独立的整合评价和整合分析，以深入了解是哪些做法使信托基金支助的项目产生效力，以及评价做法的长处和短处。这项工作还建立了一个数据库，使信托基金能够分析未来的评价，并提高其总体评价做法的标准和严格性。总体而言，评价者发现评价质量呈积极上升趋势。整合评价结束时提出了一些提高评价质量和效用的建议，包括审查所提问题以帮助评价人员撰写更细致的结论，更大程度地分解数据，并确保建议为确定明晰、现实、可操作和有时限的建议开辟道路。

五. 未来方向

50. 当前战略计划后半部分进行的审查和分析清楚地表明，信托基金在填补妇女领导的小型组织特定的资金缺口方面发挥着重要作用，这些组织往往处于帮助受到暴力侵害的妇女和女童幸存者的最前线。这是一项关键谅解，将为编制信托基金下一个战略计划方面的协商提供信息。它还显示，基金可能应设法增加小额赠款的数量，因为这些小额赠款更有可能满足这类组织的需要，并将重点放在提供更多小额赠款、而不是增加赠款总额上。这种做法反映，越来越多的证据表明，这是实现可持续变革以及防止和结束暴力侵害妇女和女童行为的特别有效方式。它还突出显示，受赠方特别重视信托基金与其互动的方式，即信托基金在方法、方案拟订和组织能力建设方面提供的持续支持；关于监测和评价以及项目开发等方面的培训；将关于有效做法的不同经验和证据汇聚在一起；以及它作为受赠方可以获得的信息和专业知识的来源的作用。简而言之，它鼓励信托基金加强实现其愿景的努力，这种愿景用其受赠方的话说，就是“不仅仅充当捐赠者”。