

**Комиссия социального развития****Пятьдесят восьмая сессия**

10–19 февраля 2020 года

Пункт 3 b) iii) предварительной повестки дня

**Последующие мероприятия по итогам Всемирной
встречи на высшем уровне в интересах социального
развития и двадцать четвертой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи: обзор соответствующих
планов и программ действий Организации
Объединенных Наций, касающихся положения
социальных групп: Мадридский международный план
действий по проблемам старения 2002 года****Порядок проведения четвертого цикла обзора и оценки
хода осуществления Мадридского международного
плана действий по проблемам старения 2002 года****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 2018/6 Экономического и Социального Совета. В нем содержится общая информация о порядке проведения четвертого цикла обзора и оценки хода осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года, а также обновленная информация о соответствующей деятельности системы Организации Объединенных Наций по проблемам старения. Кроме того, в нем также говорится о возможностях достижения успехов в деле осуществления Мадридского плана действий.



I. Введение

1. В своей резолюции [2018/6](#) Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Комиссии социального развития на ее пятьдесят восьмой сессии в 2020 году доклад о порядке проведения четвертого цикла обзора и оценки хода осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года.
2. Мадридский план действий был принят на второй Всемирной ассамблее по проблемам старения, которая состоялась 8–12 апреля 2002 года в Мадриде. В нем содержится новая смелая программа действий по трем приоритетным направлениям: пожилые люди и развитие; улучшение здоровья и повышение благосостояния в пожилом возрасте; и обеспечение создающих широкие возможности и благоприятных условий. В частности, в этом плане говорится о том, что все люди, и молодые, и пожилые, должны участвовать в укреплении солидарности между поколениями, в борьбе с дискриминацией в отношении пожилых людей и в построении такого будущего, в котором безопасность, возможности и достоинство будут обеспечиваться для людей всех возрастов. Мадридский план действий, в котором содержится 239 рекомендаций в отношении достижения 35 целей для решения 18 проблем, остается важнейшей всеобъемлющей рамочной основой для разработки политики и программ, касающихся старения населения и пожилых людей.
3. В своей резолюции [57/167](#) Генеральная Ассамблея одобрила Политическую декларацию и Мадридский международный план действий по проблемам старения 2002 года; в своей резолюции [58/134](#) Ассамблея приняла «дорожную карту» осуществления Плана (см. [A/58/160](#)). В этой «дорожной карте» предлагается практическая основа для оказания странам содействия в определении национальных и международных приоритетов и в выборе надлежащего подхода к построению инклюзивного общества для людей всех возрастов.
4. В Мадридском плане действий содержится положение о том, что систематический обзор осуществления государствами-членами имеет большое значение для повышения качества жизни пожилых людей и что за последующую деятельность и оценку такого осуществления будет отвечать Комиссия социального развития¹. В своей резолюции [2003/14](#) Экономический и Социальный Совет предложил правительствам, системе Организации Объединенных Наций и гражданскому обществу применять в ходе обзора и оценки хода осуществления Мадридского плана действий подход «снизу вверх» на основе, в частности, обмена идеями, сбора данных и использования передовой практики.
5. Комиссия социального развития определила основные черты своего подхода к обзору и оценке хода осуществления Мадридского плана действий в своих резолюциях 42/1, 44/1 и 45/1, и в том числе постановила проводить обзор и оценку каждые пять лет. Региональным комиссиям Организации Объединенных Наций была направлена просьба координировать в рамках их мандатов осуществление Мадридского плана действий, обзор и оценку хода его осуществления и распространение информации о Плане на региональном уровне, а также осуществление региональной деятельности и мероприятий по обзору и оценке. По просьбе Комиссии Департаментом по экономическим и социальным вопросам, через посредство его программы по проблемам старения, были разработаны Руководящие принципы обзора и оценки Мадридского международного плана

¹ Доклад второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, Мадрид, 8–12 апреля 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.IV.4), гл. I, резолюция 1, приложение II, пп. 131 и 132.

действий по проблемам старения². В этих руководящих принципах приводится обзор четырех ключевых этапов: а) выявление заинтересованных сторон и методов работы с ними; б) порядок обзора национальных стратегий и определения приоритетов деятельности в связи с проблемами старения; с) методы обзора осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения совместно с пожилыми людьми на основе оценки по принципу «снизу вверх» при широком участии населения; и d) методы обработки и анализа информации на национальном, региональном и глобальном уровнях.

6. В разделе II настоящего доклада содержится обзор первого, второго и третьего процессов обзора и оценки, проведенных Комиссией социального развития.

7. В разделе III содержится обновленная информация о соответствующей региональной и международной деятельности по проблемам старения, осуществлявшейся в рамках системы Организации Объединенных Наций в преддверии четвертого процесса обзора и оценки.

8. В разделе IV, который был подготовлен на основе консультаций с координаторами по проблемам старения в региональных комиссиях, освещается важная работа этих комиссий по оказанию помощи правительствам по осуществлению Мадридского плана действий и последующей деятельности в связи с ним и говорится о возможностях в области содействия осуществлению Плана.

9. В разделе V приводятся предлагаемое расписание четвертого процесса обзора и оценки, а также ключевые рекомендации для рассмотрения Комиссией.

II. Обзор первого, второго и третьего цикла обзора и оценки хода осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения и их сохраняющаяся актуальность для четвертого цикла обзора и оценки

10. Прошло 15 лет после того, как вторая Всемирная ассамблея по проблемам старения приняла Мадридский международный план действий по проблемам старения — всеобъемлющую концепцию и исторический документ, направленный на построение инклюзивного общества для людей всех возрастов.

11. Хотя одно время проблема старения могла считаться отдельной или рассматриваться задним числом, в Мадридском плане действий принимаются во внимание происходящие беспрецедентные демографические изменения и их далеко идущие последствия для всех аспектов жизни отдельных лиц, общества, государства и международного сообщества. Во время принятия Плана правительства приветствовали революционные изменения в том, что касается увеличения продолжительности жизни, и призвали общество содействовать расширению возможностей пожилых людей, а также обратились к обществу с настоятельным призывом действовать в целях трансформации возможностей и качества жизни мужчин и женщин по мере их старения на основе анализа национальной политики под углом зрения развития и с учетом того, что происходит с людьми на всем протяжении жизни, и, таким образом, заложить фундамент инклюзивного общества для людей всех возрастов. Во всем тексте Плана

² Организация Объединенных Наций, *Руководящие принципы обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения: подход «снизу вверх», предусматривающий широкое участие населения* (Нью-Йорк, 2006 год).

правительства указывают на экономическое, социальное и гендерное неравенство, от которого страдают пожилые люди, обращают внимание на практику их социальной изоляции, которая зачастую коренится в негативных стереотипах, в рамках которых бытуют представления о слабости и зависимости пожилых людей, и призывают к тому, чтобы лучше учитывать их вклад, достоинства, изобретательность и человечность.

12. Возможность дальнейшего закрепления проблематики старения в рамках глобальной повестки дня в области развития предоставилась благодаря принятию Повестки дня в области развития на период до 2030 года. Поскольку, по оценкам, к 2030 году численность пожилых людей в мире превысит численность молодежи³, старение населения мира окажет определяющее влияние на перспективы достижения целей в области устойчивого развития и повлечет за собой серьезные и далеко идущие последствия во всех сферах жизни общества. Поэтому усилия по осуществлению Мадридского плана действий будут способствовать ускорению прогресса в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года.

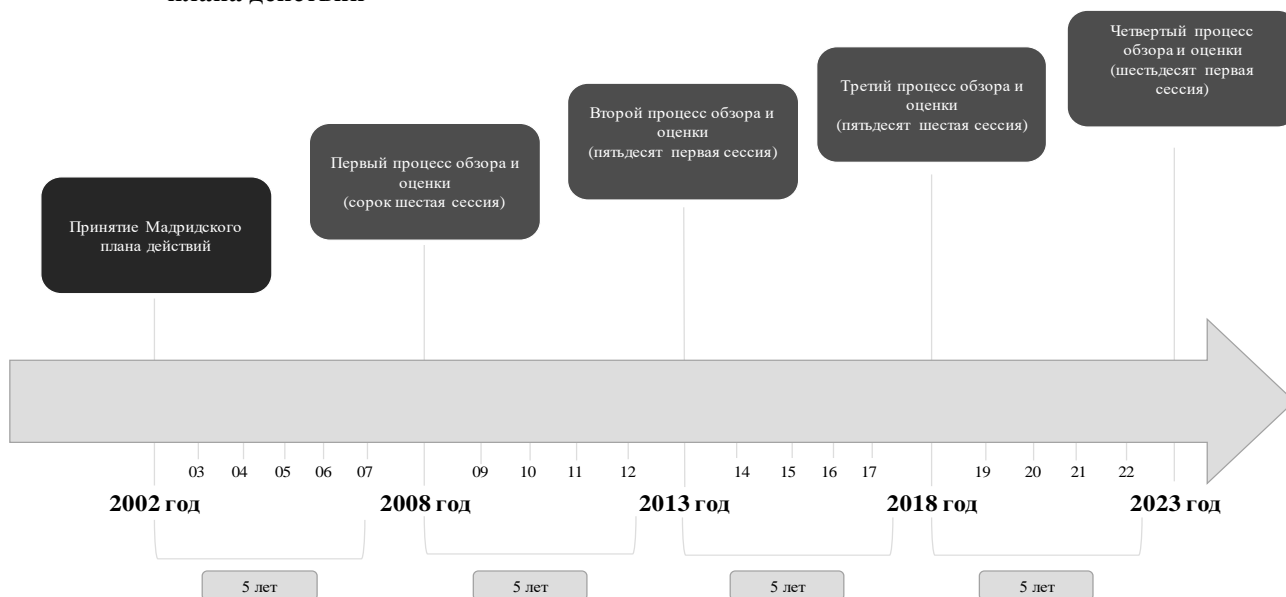
13. Осуществление Мадридского плана действий является непрерывным и динамичным процессом, который идет рука об руку с обзором и оценкой его хода. Эти процессы являются взаимозависимыми и постоянно изменяются, поскольку по итогам обзора и оценки работники директивных органов получают информацию, действия получают поддержку, а информированность общественности повышается. Для использования в рамках обзора и оценки хода осуществления Мадридского плана действий принципа «снизу вверх» на основе широкого участия населения необходимо создание эффективных каналов и механизмов участия различных заинтересованных сторон и самих пожилых людей и диалога как с первыми, так и со вторыми, с тем чтобы дать им право голоса при принятии решений, которые их непосредственно касаются.

14. Цикл обзора и оценки начинается на национальном уровне, а затем переходит на более высокий региональный уровень. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций играют важнейшую роль в поддержке процесса обзора и оценки, поскольку они способствуют сотрудничеству внутри регионов, предоставляют региональные площадки и проводят региональные обзоры для обеспечения того, чтобы итоги межправительственных процессов на региональном уровне учитывались при проведении глобального обзора в конце каждого цикла.

15. После одобрения Мадридского плана действий Генеральной Ассамблеей в 2002 году прошло три цикла обзора и оценки хода его осуществления, каждый из которых занял пять лет (см. диаграмму 1). Первый процесс обзора и оценки, который относился к периоду 2003–2007 годов, проводился в 2008 году, на сорок шестой сессии Комиссии социального развития; второй процесс, который относился к периоду 2008–2012 годов, проводился в 2013 году, на пятьдесят первой сессии Комиссии; а третий процесс, который относился к периоду 2013–2017 годов, проводился в 2018 году, на ее пятьдесят шестой сессии.

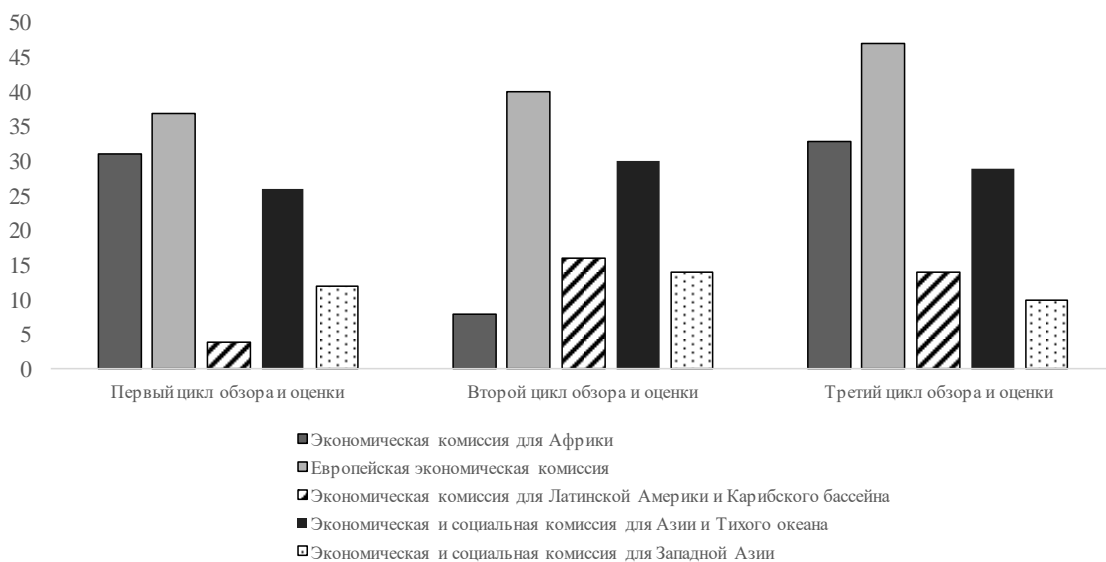
³ United Nations, “Annual population by age groups: both sexes”, World Population Prospects: 2019” Revision. См. <https://population.un.org/wpp/Download/Standard/Population/> (дата обращения: 1 ноября 2019 года).

Диаграмма 1
График проведения обзора и оценки хода осуществления Мадридского плана действий



16. В рамках процедуры обзора и оценки, определенной Комиссией социального развития, региональные комиссии используют индивидуализированные подходы к обзору и оценке, которые разработаны с учетом реалий их работы. Наблюдается устойчивая тенденция к активизации участия государств-членов в процессе обзора и оценки, за исключением их менее активного участия в втором цикле, которое объясняется крайне низким уровнем участия государств из региона Африки (см. диаграмму 2). Участие двух третей государств-членов в последнем цикле обзора и оценки свидетельствует о растущей значимости Мадридского плана действий в качестве международной основы политики по проблемам старения.

Диаграмма 2
Количество стран, участвовавших в обзоре и оценке хода осуществления Мадридского плана действий, в разбивке по циклам и региональным комиссиям



17. В ходе всех трех циклов обзора и оценки, приветствуя достигнутые успехи, региональные комиссии продолжали сообщать о значительных проблемах в плане наблюдения за ходом осуществления Мадридского плана действий. К этим проблемам относятся следующие: а) нехватка доступных данных, в частности данных, дезагрегированных по возрасту, во многих странах; б) невозможность провести сравнительный анализ между странами в нескольких регионах из-за отсутствия согласованных показателей на региональном уровне; в) трудности в сборе материалов из всех соответствующих министерств, в которых не имеется групп по проблемам старения, действующих на национальном уровне; и д) недостаток потенциала и ограниченность национальных институциональных рамок основ в ряде стран и регионов, что не позволяет им участвовать в процессе обзора и оценки на национальном уровне или принимать меры в связи с ним.

III. Обновленная информация о соответствующих региональных и международных мероприятиях по проблемам старения, осуществляемых в системе Организации Объединенных Наций в преддверии проведения четвертого цикла обзора и оценки хода осуществления Мадридского плана действий

18. Экономическая комиссия для Африки проведет региональную конференцию по проблемам старения, которая состоится в первой половине 2020 года в Аддис-Абебе, в партнерстве с организацией «Хелпэйдж интернэшнл» и Комиссией Африканского союза. На этой конференции государствам-членам представится возможность для обсуждения и обмена первоначальной информацией относительно сроков проведения четвертого цикла обзора и оценки хода осуществления Мадридского плана действий. Ожидается, что подготовка регионального доклада об обзоре будет завершена к середине 2022 года.

19. Государства — члены Европейской экономической комиссии рассмотрели вопрос о четвертом процессе обзора и оценки на двенадцатом совещании Постоянной рабочей группы по проблемам старения, состоявшемся в ноябре 2019 года. Во второй половине 2020 года Бюро Рабочей группы опубликует руководящие указания по подготовке национальных докладов, которые, как предполагается, будут представлены в конце 2021 года. Подготовка регионального сводного доклада должна быть завершена во втором квартале 2022 года, а региональная конференция должна состояться во второй половине 2022 года.

20. Что касается региона Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, то в октябре 2019 года состоялось неофициальное координационное совещание, в котором приняли участие делегации Аргентины, Коста-Рики, Чили и Уругвая и на котором были определены предлагаемые сроки организации региональной конференции, которая состоится в 2022 году. Региональные подготовительные совещания запланированы, и на них ставится цель согласовать проведение процесса обзора и оценки на региональном уровне. Региональная комиссия будет оказывать поддержку входящим в нее государствам-членам в подготовке национальных докладов в течение 2021 года. Эта работа завершится в 2022 году в рамках проведения пятой Региональной межправительственной конференции по проблемам старения и правам пожилых людей в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Участники Конференции приложат свои усилия к тому, чтобы проанализировать результаты, достигнутые в ходе осуществления Мадридского плана действий, а также других,

региональных документов, в том числе Монтевидейского консенсуса по вопросам народонаселения и развития, а также Межамериканской конвенции о защите прав человека пожилых людей.

21. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана занимается подготовкой обзора существующих стратегий и разрабатывает информационную панель с набором статистических показателей для измерения прогресса в деле осуществления Мадридского плана действий, которые должны быть тесно увязаны с показателями достижения целей в области устойчивого развития. Эта информационная панель будет заполняться данными, представленными странами региона. Ожидается, что эта работа будет завершена к середине 2021 года. Для целей сравнения с действующей политикой и выявления пробелов в ней региональная комиссия также опубликует рабочий документ о ключевых элементах соответствующей Плана политики по вопросам старения. Региональный доклад о ходе осуществления Плана будет подготовлен в первой половине 2022 года в качестве материала для межправительственного совещания, которое состоится во второй половине указанного года.

22. В 2018 году Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии опубликовала доклад о перспективах достойного старения в Арабском регионе, в котором содержится анализ социально-экономического положения пожилых людей и перспектив его изменения в регионе в период 2030–2050 годов. В рамках четвертого цикла обзора и оценки осуществления Мадридского плана действий региональные комиссии планируют уделить особое внимание инклюзивности процесса обзора путем вовлечения гражданского общества и других заинтересованных сторон в регионе.

23. В Мадридском плане действий подчеркивается, что научные исследования, сбор и анализ данных играют важную роль в поддержке разработки политики и программ, что является одним из главных приоритетов для правительств стран и в деле оказания международной помощи (см. E/CN.3/2018/19). Тичфильдская группа по статистике, связанной со старением, и дезагрегированным по возрасту данным, учрежденная Статистической комиссией в 2018 году, способствовала и содействовала решению этой первоочередной задачи, предпринимая шаги в целях разработки стандартизированных инструментов и методов производства дезагрегированных данных с разбивкой по возрасту и данных, связанных со старением. В работе Тичфильдской группы, в которой ведущую роль играют национальные статистические учреждения, участвуют учреждения Организации Объединенных Наций, международные неправительственные организации, Министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и научные круги. В июне 2019 года в Республике Корея состоялось второе техническое совещание этой группы, в котором приняли участие представители национальных статистических управлений и соответствующих международных учреждений со следующими целями: а) обсудить цели Группы на основе обзора хода ее работы и определения последующих шагов; б) предоставить представителям возможность для совместной работы в целях продвижения вперед по первоочередным направлениям благодаря обсуждениям на практикумах; в) укрепить международное сотрудничество по вопросам работы с данными, связанными со старением; и д) расширить осведомленность членов Группы в отношении потенциальных возможностей для совершенствования данных по старению, опираясь на примеры стран.

24. Как говорится в Мадридском плане действий, важнейшим условием для поддержания здоровья в пожилом возрасте являются меры по укреплению здоровья и наличие у пожилых людей равного доступа к здравоохранению и медицинским услугам. Вопрос о поддержании здоровья в пожилом возрасте является

весьма значимым для нашего времени, в чем можно убедиться на примере Осакаской декларации лидеров стран Группы двадцати, в которой лидеры стран Группы двадцати признали важность поддержания здоровья пожилых людей и обеспечения их активности. В Глобальной стратегии и плане действий по проблемам старения и охраны здоровья, принятых Всемирной организацией здравоохранения в 2016 году, государства-члены закрепили политическую рамочную программу, в которой глобальные меры реагирования на проблемы старения населения увязаны с Повесткой дня на период до 2030 года. В этой стратегии государства-члены взяли на себя обязательство подготовить десятилетие согласованных глобальных действий — Десятилетие здорового старения 2020–2030 годов⁴. В рамках подготовки к этому десятилетию Всемирная организация здравоохранения: а) провела опрос, на который ответили 160 респондентов из 81 страны, в целях выявления приоритетных задач и целей Десятилетия; б) проанализировала уроки, извлеченные из проведения предыдущих десятилетий Организации Объединенных Наций, для выявления проблем и факторов успеха; в) работала в тесном контакте с государствами-членами в целях использования политических возможностей; г) создала интерактивную платформу для обмена информацией о Десятилетии и ее распространения⁵; и е) обратилась к общественности с просьбой вносить предложения, замечания, изменения и дополнения через онлайн-овые консультации по первоначальному варианту проекта проведения Десятилетия.

IV. Возможности для достижения успехов в деле осуществления Мадридского плана действий

A. Возникающие проблемы

Долгосрчный уход

25. Жизненно важное значение для поддержания здоровья и благополучия пожилых людей и обеспечения для них высокого качества жизни имеют долгосрчный ход и порядок его предоставления, поскольку благодаря такому уходу они могут вести более независимый образ жизни, обеспечивающий уважение их достоинства и права самостоятельно принимать решения, их личную безопасность и предоставление им возможности участвовать в жизни общества на местном и национальном уровнях. Хотя немало пожилых людей сохраняет относительно неплохое здоровье в зрелом возрасте, многие пожилые люди могут подвергаться более высокому риску хронических заболеваний и сталкиваться с другими факторами риска для здоровья⁶. В сочетании с ростом продолжительности жизни старение населения часто приводит как к росту заболеваний, связанных с возрастом, так и к росту потребностей в более продолжительном долгосрчном уходе.

26. Многие государства-члены, включая развивающиеся страны, начинают уделять обеспечению долгосрчного ухода все больше внимания. Тем не менее распространяется много недостоверной информации о наличии ресурсов для ухода за пожилыми людьми, которая, как правило, основывается на предположениях относительно масштабов государственной поддержки в сфере долгосрчного ухода (см. A/73/213). Согласно фактическим данным, многие пожилые люди во всем мире не располагают доступом к официальному долгосрчному

⁴ World Health Organization, “10 priorities: towards a decade of healthy ageing”, Geneva, 2017.

⁵ См. www.who.int/ageing/decade-of-healthy-ageing.

⁶ United Nations, “The growing need for long-term care: assumptions and realities”, Department of Economic and Social Affairs briefing paper, New York, 2016.

уходу, а для систем долгосрочного ухода часто характерны крайне низкий уровень государственного финансирования, высокий уровень оплаты, взимаемой с пациентов, и дефицит официального персонала, обеспечивающего уход. Около 48 процентов населения мира не охвачены какими-либо услугами по национальному законодательству, и лишь 5,6 процента населения мира подпадают под действие законодательства, которым предусматривается всеобщий охват услугами по долгосрочному уходу⁷.

27. По мере увеличения численности пожилых людей объем потребностей в долгосрочном уходе, как оплачиваемом, так и неоплачиваемом, будет расти. В экономическом плане необходимы более активные усилия для содействия долгосрочному уходу, не только из-за необходимости в нем, но и в связи с тем, что вложение средств в него имеет положительное социально-экономическое значение, ведет к созданию рабочих мест и способствует устойчивому развитию.

28. При принятии мер по созданию и совершенствованию услуг по уходу и систем ухода необходимо учитывать важность обеспечения баланса между качеством услуг по долгосрочному уходу, их доступностью по цене и созданием достойных условий труда для лиц, которые оказывают эти услуги и многие из которых относятся к трудящимся-мигрантам или пожилым женщинам, принимая во внимание гендерную специфику оказания как оплачиваемых, так и неоплачиваемых услуг по уходу (там же). В тех случаях, когда пожилые люди, в частности пожилые женщины, оказывают услуги по уходу за другими пожилыми людьми, следует принять политические меры для предоставления им социальной защиты в связи с выполнением этой работы.

Будущее сферы труда

29. Пожилые люди должны пользоваться преимуществами перемен, связанных с новыми тенденциями в сфере занятости. Общество, в том числе в своей экономической ипостаси, может извлечь пользу из способностей, опыта и усилий пожилых работников, которые хотели бы продолжать работать, а новаторская политика, которая позволяет расширить возможности выбора пожилых людей на рынке труда, способствует их реальному вовлечению в социальную жизнь⁸. К мерам, которые могут быть приняты для поддержки пожилых людей, относятся использование гибкого графика работы, расширение возможностей для частичного выхода на пенсию и адаптация рабочих мест к специфическим потребностям пожилых людей, в частности инвалидов. Кроме того, ключевую роль для предоставления пожилым людям возможности оставаться на рынке труда является обучение на протяжении всей жизни.

30. В качестве дополнения по отношению к политике, касающейся активной занятости в пожилом возрасте и активного старения, должны выступать сильные системы социальной защиты. Во многих случаях пожилые люди вынуждены работать до тех пор, пока они окажутся не в состоянии продолжать это делать. Высокий уровень неформальной занятости и отсутствие доступа к достойному труду зачастую приводят к тому, что по достижении пенсионного возраста работники не получают права на достаточную пенсию⁹. Чтобы предоставить

⁷ Xenia Scheil-Adlung, Long-term Care Protection for Older Persons: A Review of Coverage Deficits in 46 Countries, Extension of Social Security Working Paper, No. 50 (Geneva, International Labour Office, 2015).

⁸ Международная организация труда (МОТ). Работать ради лучшего будущего: Глобальная комиссия по вопросам будущего сферы труда (Женева, Международное бюро труда, 2019). См. также Декларацию столетия МОТ о будущем сферы труда (A/73/918, приложение).

⁹ ILO, Preparing for the Future of Work: National Policy Responses in ASEAN+6 (Bangkok, International Labour Office, 2019).

людям, достигшим пенсионного возраста, возможность прекратить работать, если они того пожелают, и сохранить при этом высокое качество жизни, необходимы надлежащие системы социальной защиты, в рамках которых следует предусмотреть принятие мер для учета потребностей и решения проблем незащищенных пожилых людей, включая пожилых женщин.

Пожилые люди в чрезвычайных ситуациях

31. Количество чрезвычайных ситуаций в мире растет, и пожилые люди продолжают оставаться одной из групп, на которых последствия таких ситуаций сказываются сильнее всего. Согласно фактическим данным, в рамках систем оказания чрезвычайной помощи особые потребности и вклад пожилых людей зачастую не учитываются, что усугубляет возникающие для них риски, снижает их способность реагировать и адаптироваться в условиях бедствия ([A/74/170](#) и [A/74/170/Corr.1](#)).

32. По сведениям, поступающим от пожилых людей, они сталкиваются с серьезными препятствиями при получении гуманитарной помощи. Например, они нередко подвергаются дискриминации в плане доступа к медицинскому обслуживанию в условиях чрезвычайных ситуаций. Дискриминация в отношении пожилых людей может иметь место в рамках систем доставки, в которых предусматривается, что лицам, достигшим определенного возраста, помощь не полагается. Кроме того, во время чрезвычайных ситуаций дискриминация пожилых женщин, которая имеет место во множестве пересекающихся друг с другом форм, может только усилиться и еще более усугубить сложность положения, в котором находятся эти женщины.

33. По мере старения населения мира и увеличения количества чрезвычайных ситуаций от гуманитарных кризисов будет страдать все большее число пожилых людей, особенно в развивающихся регионах мира, в которых старение населения происходит быстрее всего. Несмотря на достижение определенных успехов, многое еще предстоит сделать для обеспечения инклюзивности реагирования на чрезвычайные ситуации в отношении пожилых людей, которая включает в себя, в частности, обеспечение эффективного вовлечения пожилых людей в работу механизмов планирования и принятия мер чрезвычайного реагирования на всех уровнях, надлежащую подготовку работников гуманитарных организаций в области прав пожилых людей в чрезвычайных ситуациях и обеспечение сбора и использование данных, дезагрегированных по возрасту, полу и инвалидности, на всех этапах реагирования на чрезвычайные гуманитарные ситуации.

Пожилые женщины

34. Несмотря на то, что ожидаемая продолжительность жизни при рождении у женщин выше, чем у мужчин (на 4,8 года во всем мире в период 2015-2020 годов), среди населения мира пожилого возраста женщин больше, чем мужчин¹⁰, и на то, что в последние годы борьба с гендерным неравенством и за расширение прав и возможностей женщин активизировалась, в рамках важнейших политических дискуссий и процессов принятия решений пожилых женщин и их особые нужды и проблемы зачастую игнорируют.

35. Хотя с дискриминацией по признаку возраста, а также с характерными для своей возрастной группы проблемами сталкиваются и пожилые женщины, и пожилые мужчины, пожилой возраст сказывается на женщинах и мужчинах по-разному. Гендерное неравенство, с которым женщины сталкиваются на протяжении всей жизни, усугубляет уязвимость пожилых женщин

¹⁰ *World Population Ageing 2019: Highlights* (United Nations publication, Sales No. E. 20.XIII.5).

(см. CEDAW/C/GC/27). Так, неравное распределение и непропорционально большой объем неоплачиваемой работы по уходу и по дому, которую женщины выполняют на протяжении всей своей жизни, часто приводят к экономической уязвимости женщин в пожилом возрасте¹¹. Кроме того, пожилые женщины сталкиваются с надругательствами и насилием в многочисленных формах, причем подобное насилие имеет место на стыке различных видов дискриминации.

36. К формам дискриминации в отношении пожилых женщин относятся негативные стереотипы, согласно которым происходящее с ними не имеет значения; ограниченный доступ к услугам, пособиям, принятию решений и неравное участие в общественной жизни; недостаток доступа к соответствующим их возрасту медицинским услугам; меньший размер потенциального дохода; и дискриминационные законы и традиции гендерного характера, касающиеся прав на владение имуществом и наследование (см. A/70/185). Пожилые женщины сталкиваются с многоплановой дискриминацией, в рамках которой возраст усугубляет другие формы дискриминации, такие как дискриминация по признаку пола, этнической принадлежности, инвалидности, уровня бедности, семейного положения и состава семьи.

37. Несмотря на фактические данные, подтверждающие особые проблемы и формы дискриминации, с которыми сталкиваются пожилые женщины, к лицам пожилого возраста относилось менее 3 процентов проблем, замечаний и рекомендаций, о которых Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин говорил в течение последних 20 лет¹². Необходимо прилагать усилия для обеспечения полного учета гендерных аспектов во всей политике, программах и законодательстве, с тем чтобы потребности и опыт пожилых женщин принимались во внимание, а дискриминация, с которой пожилые женщины сталкиваются во многих и пересекающихся друг с другом формах, не допускалась. Поэтому следует проводить дальнейшие исследования, для того чтобы лучше понять пересекающиеся друг с другом формы неравенства, с которыми сталкиваются пожилые женщины, и более эффективно бороться с таким неравенством.

Возможности, выявленные на региональном уровне

38. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций выявили ряд новых проблем на региональном уровне и необходимость принятия следующих мер:

а) вновь придать значительный импульс решению проблем старения, в особенности в тех регионах, среди населения которых преобладает молодежь и в которых имеется большое количество потребностей в области развития, которые также требуют внимания;

б) надлежащим образом увязать между собой осуществление Мадридского плана действий, политики, связанной со старением, Повестки дня на период до 2030 года и других соответствующих документов, таких как Межамериканская конвенция о защите прав человека пожилых людей;

¹¹ Ann Stewart and Jennifer Lander, *Transforming Gender Relations in an Ageing World*, policy discussion paper, (HelpAge International, 2018).

¹² Организация Объединенных Наций, база данных Универсального указателя по правам человека. См. <https://uhri.ohchr.org> (данные за период с января 1991 года по октябрь 2019 года, дата обращения 1 ноября 2019 года).

с) переосмыслить системы социальной защиты в условиях быстрого старения населения и роста неравенства и обеспечить использование инклюзивного подхода для удовлетворения потребностей пожилых людей и решения их проблем;

д) поощрять возможности обучения на протяжении всей жизни, с тем чтобы гарантировать пожилым людям равный доступ к достойному труду и обеспечивать людям возможность сохранять производительность и конкурентоспособность на рынке труда на протяжении всей жизни;

е) расширять доступ пожилых людей к информационно-коммуникационным технологиям и поощрять цифровую грамотность среди них, поскольку такие технологии могут способствовать их независимости и повышению их благополучия;

ф) обеспечивать, чтобы пожилые люди могли извлекать пользу из передовых технологий, таких как робототехника и искусственный интеллект, которые обладают потенциалом в области улучшения систем здравоохранения, обеспечения доступной среды и транспорта и укрепления социальных связей;

г) укреплять осуществление политики и программ в области здравоохранения в целях предупреждения, обнаружения, диагностики и лечения неинфекционных заболеваний, в том числе болезни Альцгеймера и деменции, с учетом того, что старение населения является одним из основных факторов, способствующих росту заболеваемости такими болезнями и их распространению;

h) обеспечивать пожилым людям доступ к услугам в области сексуального здоровья и повышать осведомленность о реалиях, с которыми пожилые люди сталкиваются в связи с их сексуальной ориентацией.

В. Участие гражданского общества

39. Решающее значение для осуществления Мадридского плана действий имеет эффективное сотрудничество между правительствами и другими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество. По существу в Плане говорится, что налаживание партнерских отношений является одной из его центральных тем. В своей резолюции 2003/14 Экономический и Социальный Совет предложил правительствам, системе Организации Объединенных Наций и гражданскому обществу в рамках обзора и оценки хода осуществления Мадридского плана действий использовать подход «снизу вверх».

40. Участие гражданского общества в процессе обзора и оценки хода осуществления Мадридского плана действий — важнейшая составляющая использования упомянутого подхода «снизу вверх» — продолжает расти и является ключевым для понимания воздействия политики на жизнь различных групп пожилых людей, особенно на местном уровне. Кроме того, многие организации гражданского общества поддерживают использование основанного на принципе «снизу вверх» и широком участии подхода и тем самым поддерживают осуществление Плана.

41. В 2019 году в целях увеличения численности своих членов и поощрения сотрудничества в интересах наращивания их потенциала свои первые региональные совещания провел Глобальный альянс за права пожилых людей. В рамках проведенных таким образом практикумов подход «снизу вверх» использовался в рамках прямого взаимодействия с пожилыми людьми для формирования коалиций на национальном и региональном уровнях и совместного планирования предстоящих мероприятий. Организация «Хелпэйдж интернэшнл»

разработала новую организационную стратегию на период до 2030 года, направленную на оказание в течение следующего десятилетия воздействия на пожилых людей путем содействия в плане улучшения их благополучия, защиты их достоинства и повышения их представленности. Организация будет прилагать усилия для достижения своих целей путем содействия тому, чтобы пожилые люди действовали независимо и выступали в качестве проводников перемен, а также играли ведущую роль на всех различных форумах и на всех уровнях, на которых могут произойти изменения, а также путем проведения работы в целях устранения препятствий, таких как взгляды, образ действия и институциональная практика, которые приводят к дискриминации в отношении пожилых людей.

42. Вместе с предпринимателями, инвесторами, научными кругами и частным сектором усилия для того, чтобы найти новые, относящиеся к цифровому веку решения в целях расширения прав и возможностей пожилых людей по мере их старения, прилагает Американская ассоциация пенсионеров (ААП). Через посредство своих новаторских лабораторий ААП продолжает открывать новые возможности, помогая пожилым людям принимать осознанные решения и делать осознанный выбор в своей жизни в том, что касается здоровья, благосостояния и самоопределения как личности¹³. Кроме того, такая организация, как Международная федерация по проблемам старения, укрепляет выполнение Мадридского плана действий по существу благодаря обновлению своего имиджа и стратегии, уделяя особое внимание подходу, основанному на правах человека. В этой стратегии говорится о важности политики, благодаря которой создаются условия, позволяющие пожилым людям заниматься тем, что для них важно, на основе концепции, ориентированной на учет интересов личности. Данная организация, которая занимается в первую очередь проблемами пожилых людей, полагается на сотрудничество и свои партнерские связи во всех секторах и дисциплинах и ставит перед собой задачу активизировать информационно-разъяснительную работу и разработку политики в сферах приложения своих усилий.

43. Недавно созданная Группа заинтересованных сторон по проблемам старения в Африке, в состав которой вошел широкий круг экспертов гражданского общества, располагает неплохими возможностями для взаимодействия с директивными органами и оказания влияния на них, в том числе в рамках участия в процессах и процедурах Организации Объединенных Наций на основе предоставления имеющихся у ее членов ценных экспертных знаний и информации об обстановке на местах. Благодаря активной роли, которую играет Группа, обеспечивается рассмотрение в ходе осуществления международных и региональных рамочных документов важных для пожилых людей вопросов и, что важнее всего, выполняется положение о том, чтобы никто, в том числе пожилые африканцы, не был оставлен без внимания.

С. Взаимосвязи между развитием, социальной политикой и правами человека пожилых людей

44. В своей резолюции 2018/6 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря заниматься вопросом о взаимосвязях между развитием, социальной политикой и правами человека пожилых людей, с тем чтобы, в частности, улучшить информационное обеспечение будущей деятельности соответствующих структурных подразделений и органов Организации Объединенных

¹³ AARP, “AARP Hatchery Ventures announces warrants in 5 age-tech companies”, пресс-релиз 8 октября 2019 года.

Наций, включая Рабочую группу открытого состава по проблемам старения Генеральной Ассамблеи, в целях укрепления защиты прав человека пожилых людей.

45. При принятии Мадридского плана действий и Политической декларации правительства впервые договорились увязать вопросы старения с другими рамочными документами по вопросам социально-экономического развития и прав человека и признали необходимость поощрения и права на развитие, и прав человека для дальнейшего продвижения вперед по пути реализации концепции инклюзивного общества для людей всех возрастов.

46. Приложение усилий для осуществления социальной политики в целях содействия полной реализации права на развитие будет способствовать не только осуществлению Мадридского плана действий, но и достижению целей в области устойчивого развития и решению задач, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года.

V. Предлагаемый график проведения четвертого цикла обзора и оценки хода осуществления Мадридского плана действий и ключевые рекомендации

47. В соответствии с установленными сроками проведения четвертого пятилетнего цикла обзора и оценки предлагаемый график может быть следующим (см. диаграмму 3):

- 2020 год: Комиссия принимает решение о порядке его проведения на своей пятьдесят восьмой сессии
- 2021 год: национальные обзоры и оценки
- 2022 год: региональные процессы обзора
- 2023 год: глобальный обзор Комиссией социального развития на ее шестьдесят первой сессии

Диаграмма 3

Предлагаемый график проведения четвертого цикла обзора и оценки



48. Поскольку приближается двадцатилетняя годовщина проведения второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, в ходе четвертого процесса обзора и оценки появится уникальная возможность придать новый импульс международным усилиям, направленным на решение проблем старения.

49. **Комиссия социального развития может изъявить желание:**

a) **просить государства-члены одобрить предлагаемый график проведения четвертого цикла обзора и оценки хода осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года;**

b) **просить государства-члены провести национальный процесс обзора и оценки на основе выявления мероприятий, осуществленных со времени проведения третьего процесса обзора и оценки в 2018 году;**

c) **просить государства-члены уделить первоочередное внимание участию гражданского общества в процессе планирования и оценки в рамках цикла обзора и оценки и выделить на эти цели достаточный объем ресурсов;**

d) **просить региональные комиссии продолжать оказывать содействие, в том числе через посредство своих межправительственных органов и на основе сотрудничества с соответствующими структурными подразделениями Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества, в проведении четвертого процесса обзора и оценки на региональном уровне путем:**

i) **оказания государствам-членам, по их просьбе, помощи в организации национальных процессов обзора и оценки;**

ii) **организации региональных совещаний по обзору;**

iii) **поощрения налаживания связей и обмена информацией и опытом;**

iv) **оказания государствам-членам, по их просьбе, помощи в осуществлении решений, принятых по итогам региональных обзоров;**

e) **просить систему Организации Объединенных Наций поддерживать национальные усилия, прилагаемые в целях улучшения положения дел с наличием необходимых данных, дезагрегированных по соответствующим параметрам, и показателей, которые требуются для проведения процесса обзора и оценки, путем предоставления, по запросу, технической помощи для наращивания национального потенциала;**

f) **рекомендовать Организации Объединенных Наций принять конкретные меры для повышения своего организационного потенциала по осуществлению Мадридского плана действий и обеспечению учета проблематики старения в рамках программной деятельности и мандатов входящих в систему учреждений, фондов и программ.**