



大会

第七十四届会议

正式记录

第一委员会
第二十二次全体会议
2019年10月31日星期四上午10时举行
纽约

主席： 略伦蒂·索利斯先生.....（多民族玻利维亚国）
上午10时开会。

第一和第四委员会关于空间安全和可持续性方面可能面临的挑战的联合小组讨论会

略伦蒂·索利斯共同主席（以英语发言）：我热烈欢迎所有人——包括主任兼裁军事务高级代表帮办托马斯·马克拉姆先生、外层空间事务厅主任西蒙妮特·迪皮波女士和我们的小组成员——参加本次根据第73/72号和第73/91号决议召开的第一和第四委员会联席会议。

我很高兴与第四委员会主席、伊拉克的穆罕默德·侯赛因·巴赫尔·阿卢卢姆大使阁下共同主持本次会议。我们商定轮流指导会议进程。因此，我将主持我们会议的前半程，共同主席巴赫尔·阿卢卢姆先生将主持后半程。

多年来，两委员会一直在审议如何最有效地确保外层空间始终只用于和平目的这一问题。今年，第一委员会在题为“防止外层空间军备竞赛”的议程项目96和关于全面彻底裁军的议程项目98的题为“外层空间活动中的透明度和建立信任措施”的分项（w）下处理了与这个议题有关的事项。第四委员会在关于和平利用外层空间方面国际合作的议程项目49的分项（b）下审议该问题。这场联席会议为

两个委员会的成员提供了共同审议该问题的综合论坛。

今天联合小组讨论的方案已经分发。方案提到，今天的会议将审议空间安全与可持续性可能遇到的挑战这个一般性话题。在这方面，我们还会关注四个分项目，推动各代表团之间开展集中而有条理的互动对话，即确定空间可持续性和安全方面的交叉问题；评估联合国最近有关空间可持续性和安全问题的进程的现状；就国际合作和协调，特别是就空间科学和技术及其应用以及联合国各机构专家程序的特点交换意见；以及确定在哪些问题上可以用协调一致的办法推进实现空间可持续性和安全方面的长期目标。

我们首先听取主任兼裁军事务高级代表帮办托马斯·马克拉姆先生以高级代表名义和联合国外层空间事务厅主任西蒙妮特·迪皮波女士的介绍性发言。随后会进行一场小组讨论。

我现在请马克拉姆先生向委员会发言。

马克拉姆先生（联合国裁军事务厅）（以英语发言）：我欢迎有此机会参加第一和第四委员会的第三次联席会议。同前几次一样，我谨感谢外层空间事务厅为组织本次小组讨论予以密切配合并持续开展伙伴合作。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



举行本次联合小组讨论的背景是，外层空间的安全和长期可持续性面临加速变化的挑战，包括发展旨在造成伤害和损害的空间防御能力，这涵盖各种暴力，从网络和电子干扰手段到运用动能不等。也包括发展双重用途能力，这种能力如果在没有足够透明度的情况下运作，会破坏信任，导致意想不到的后果，并促使其他空间行为体以自卫权为由采取防御措施。在没有商定规范的情况下，外层空间军事用途的作用和重要性不断扩大，包括越来越多行为体将外层空间视为作战领域，可能会鼓励更多国家为保护自己的资产而追求空间防御能力。正如处理新兴技术影响的努力经常出现的情况一样，联合国内部的工作速度可能不够快。

然而，即使考虑到我们今年遇到的一些挫折，仍有理由保持希望。令人遗憾的是，防止外层空间军备竞赛问题政府专家组未能采取最后步骤，商定实质性的最后报告。然而，经过反复审议多份草案的过程，它在澄清核心概念、缩小分歧和确定未来工作领域方面取得了重要进展。尽管裁军审议委员会未能召开实质性会议，但4月份举行的非正式磋商促成了有益的交流和对新想法的讨论，以形成关于执行旨在防止外层空间军备竞赛的透明度和建立信任措施的建议。和平利用外层空间委员会通过了关于外层空间长期可持续性的序言和21项准则。重要的是，它还重设了工作组，任务包括审议可能的新准则等，这可以包括与透明度和建立信任措施直接相关的准则。

最后，各代表团已经利用大会本届会议，提出了可在今后审议中探讨的可能的新领域，包括应对反卫星武器开发和试验的措施、会合和近距离作业准则以及负责任的行为准则等，以应对空间活动可能面临的所有威胁，无论这些威胁来自地球还是来自空间。我们没有理由必须在方法中作出选择。这些措施中的每一项都可以通过多种途径实施。正如外层空间活动中的透明度和建立信任措施政府专家组2013年的报告（见A/68/189）所确认的那样，具

有法律约束力的办法与透明度和建立信任措施并不相互排斥。

应要求，联合国各实体——裁军事务厅、外层空间事务厅、联合国工业发展组织——和其他方面也可以共同做更多工作来促进执行商定的措施。部分例子包括：建立一个平台，就军事空间政策、理论和方案交流信息并开展对话，并促进在私营部门执行商定的规范。像今天这样的联席会议发挥着重要作用，使空间政策界所有相关方聚集一堂，分享各自的经验并确保协调努力。今天的会议也是促进众多利益攸关方开展对话以及与私营和非政府部门接触的手段。

本着这一精神，我期待着小组成员的发言，并希望会员国之间随后的互动对话转化为具体建议，在各方面推进上述问题，同时充分利用维也纳、日内瓦和纽约的潜力、所有可用论坛和独特经验。

略伦蒂·索利斯共同主席（以英语发言）：我感谢马克拉姆先生所作的发言。

我现在请西蒙妮特·迪皮波女士向委员会发言。

迪皮波女士（联合国外层空间事务厅主任）（以英语发言）：我很高兴在本次第一和第四委员会关于空间安全和可持续性可能面临的挑战问题联合小组讨论会上发言。

组织召开2015年和2017年的联合小组讨论会（分别见A/C.1/70/PV.13和A/C.1/72/PV.11）以及今天的讨论会之举，证明了外层空间事务厅和裁军事务厅的共同承诺。从更广泛的角度采取任何行动以应对空间安全和可持续性关切都必须与各国和各族人民的基本发展需求联系起来。载有17项可持续发展目标的《2030年可持续发展议程》为我们提供了一个独特的机会，思考如何进一步界定空间探索、科学和技术未来的作用，为我们努力应对全人类面临的各种全球性挑战提供不可或缺的工具。

今年是阿波罗11号任务和人类首次登月五十周年纪念，对全世界都具有历史意义。这一里程碑标志着空间探索的新阶段，它对人类的启迪超出空间活动的范围。在我们纪念这一成就之际，国际社会也期待以此激励当前和未来通过近地轨道探索月球、火星和其他地方的任务。空间探索和创新对更广泛的空间行为体正变得越来越重要。

关于创新，我谨提请委员会注意外层空间事务厅对能力建设采取的全面、现代和战略性方法。为了外空厅的“人人享有空间”倡议旨在使空间活动尽可能包容各方，并确保所有地方任何人都能享受空间的惠益，体现了现有空间行为体、联合国和非航天国家实体之间的创新三方合作。例如，我们与日本宇宙航空研究开发机构就从国际空间站上部署立方体小卫星的联合国/日本合作方案——通常被称为“希望号”号立方体方案——进行了长期的成功合作，这种合作继续发展，现已延续到第六轮和第七轮。外空厅与中国载人航天工程办公室合作，在中国空间站进行飞行实验，这是另一项着眼未来的创新举措，旨在向所有国家开放空间探索活动。此外，根据这一倡议，外空厅正在寻求与包括内华达山脉公司和空中客车防务与航天公司在内的私营部门实体建立伙伴关系。

考虑到空间安全具有更广泛的层面，即：它是实现全局性《2030年可持续发展议程》目标的一个基本支柱，外层空间活动中的透明度和建立信任措施可以减少灾祸、误解和误判；促进合作；提高可预测性；以及就维持外层空间用于和平目的的关键问题达成共识。我们正在集体为会员国和政府间组织建立知识库，这项工作由外层空间活动中的透明度和建立信任措施政府专家组在文件A/68/189中启动，随后由联合国各实体提交报告，会员国交流信息，这都为我们推进工作提供了全面的基础。

和平利用外层空间委员会在今年的第六十二届会议上取得了巨大成就，通过了外层空间活动长期可持续性的21项准则（A/74/20，附件二）及其序言，并就今后的道路作出了重要决定，包括设立一

个专门工作组。这21项准则的序言指出，它们适当考虑了文件A/68/189所载政府专家组报告中提出的相关建议，这可以被视为潜在的透明度和建立信任措施。

外层空间是一个脆弱的环境，一个行为体采取的措施可能对其他行为体、包括地球上空间服务的使用者产生影响。在这个意义上，空间业务更广泛的应用和空间战略价值的增加使人们越来越需要加强空间作业的安全以及空间资产和空间系统、包括关键基础设施的安保，并保护空间环境。外层空间活动的长期可持续性是对这些关切的关键。

外空厅四十年来被责成维护重要的联合国《射入外层空间物体登记册》，这是1975年的《登记公约》规定的一项义务。该《登记册》发挥了条约规定的透明度和建立信任措施核心机制的作用，包括记载在轨空间物体状态变化的信息、关于空间物体重新进入轨道和脱离轨道的信息和其他类似信息，以加强空间作业的安全。在这方面，我要专门提到登记制度，因为除了履行秘书长根据联合国各项外层空间条约和原则——包括《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》和关于在外层空间活动中使用核动力源的原则——所承担责任的既定程序外，外空厅还被责成协助全球努力加强外层空间活动的国际治理和长期可持续性。

我们正迎来对登记制度的挑战，尤其是考虑到未来将部署大型星群和巨型星群。这种态势非常明显，我们需要做好相应准备。我向委员会成员保证，外空厅正在采取使其完全胜任使命的行动。

我现在想在此强调，为提高至关重要和紧迫的空间作业安全，我们可以进一步制定以下关键措施：第一，加强能力建设和意识培养；第二，加强与私营空间行为体的对话；第三，有组织地报告21项长期可持续性准则的执行情况和该领域的进一步发展；第四，关于空间物体和事件的架构清晰的信息交流。这类行动可包括建立信任、信心和稳定的

措施以及空间作业安全机制，包括避免在轨碰撞、新的状况、航天器失控和重返风险。

可持续的空间行动正面临严峻挑战，我们必须以负责任的方式共同应对这些关切。外空厅随时准备与各会员国合作，建立适当、稳健的信息交流和通知程序，以促进空间作业的安全。

我期待今天随后的小组讨论和互动对话。保持外层空间用于和平目的符合我们共同的利益。从与空间有关的角度来看，要想确保全人类的和平、繁荣和可持续发展，我们就必须把它作为我们的主要目标。我还期待继续与裁军事务厅的良好合作。

略伦蒂·索利斯共同主席（以英语发言）：我感谢迪皮波女士的发言。

在介绍我们的小组成员之前，我提醒各委员会，由于不可预见的情况，美国商务部空间商务首席顾问黛安·霍华德女士将代替美国商务部空间商务办公室主任凯文·奥康奈尔先生作介绍。

现在我高兴地热烈欢迎我们今天的小组成员：美国商务部空间商务首席顾问黛安·霍华德女士；观察家研究基金会杰出研究员拉杰斯瓦里·皮莱·拉贾戈帕兰女士，她通过视频参加会议；以及世界安全基金会共同创始人兼总裁辛迪亚·科林斯·阿瑟诺女士。为了高效地安排我们可用的时间，敬请小组成员将发言限制在七分钟内。

我现在请美国商务部空间商务首席顾问黛安·霍华德女士发言。

霍华德女士（美国商务部）（以英语发言）：我是黛安·霍华德，我代表美国商务部空间商务办公室主任凯文·奥康奈尔先生发言。本办公室感谢联合国外层空间事务厅和联合国裁军事务厅邀请我们来重点谈一谈商业部门在应对空间安全和可持续性可能面临的挑战方面的作用。

我们在美国和世界各地看到了令人难以置信的太空创业精神，这肯定会改变太空安全和可持续性的特性。一些企业家正在通信、导航和遥感等领域

带来新的更强的能力，旨在改善我们在地球上的生活，还有一些企业家正在创造全新的能力，如天基制造、在轨服务和空间旅游，甚至还有旨在帮助我们前往月球、火星和更远的地方，由此探索太空的能力。

今天，全球空间经济估计为4000亿美元，预计到2040年将达到1至3万亿美元。从本质上来说，预计未来空间将主要用于商业目的，这意味着我们对空间的思考必须从传统的安全思维转变为以下思维模式，即对空间安全和可持续性以及为了实现空间安全和可持续性而加强协作的问题给予更深入的思考。美国商务部认为，更健全的空间商业环境也能改善空间安全，因为更多的国家将受益于空间创造的额外服务以及空间为所有国家提供的经济机会和科学惠益。

存在一个普遍的误解，有时是曲解，认为商业行为体不关心空间安全和可持续性。这是错误的。空间安全和可持续性对经济增长、保护投资和为地球上的客户持续提供服务和创新来说是关键所在。在联合国和平利用外层空间委员会（外空委）科学和技术小组委员会最近一届会议上，奥康奈尔先生在关于美国国家空间交通管理政策的技术专题介绍中也强调了这一点。商业成功与空间安全和可持续性之间的相互关系在美国和其他商业行为体在外空委的技术专题介绍中，以及在联合国裁军研究所最近举办的几次讲习班中都得到了强调。

私营部门应对措施的一个例子是，最近宣布成立了空间安全联盟。这是一个由公司和其它组织组成的团体，通过采用国际标准、准则和做法积极促进负责任的空间安全。其中一家公司率先发起了一项倡议，通过负责任的设计、发射和运营做法，包括报废做法，促进空间安全和可持续性。另一由行业牵头的努力是交会和服务操作执行联合会，其中，一个利益攸关方联盟积极参与制订实施细则和制订在轨服务标准，这一点特别重要，因为成功的商业交会执行和近距离作业对我们今后将看到的蓬勃发展空间经济的范式转变来说是关键所在。

每天都有公司找到美国商务部，向我们提出如何让太空从经济和安全的角度变得更安全、更可持续的想法。4月，商业部发布了一项请求，要求提供关于空间态势感知和空间交通管理方面商业能力的信息。我们收到的意见突出表明业界致力于空间安全，并要求建立一个开放架构的空间态势感知数据存储库，这将为开展协作，包括国际协作创造条件，并且利用私营部门的创新。

我在太空商务办公室的一位同事马克·穆赫兰指出，这种合作可以建立在从天气预报合作中吸取的经验教训基础之上。正如他最近指出的那样，天气预报合作依赖于由政府 and 私营部门共同操作的多种类型的传感器。使用同行评审算法对这些传感器数据，包括当前和历史数据进行处理，以便产生预测数据，其中包括具有最低统计不确定性的最佳预测。传感器观察是好的，在这种开放的架构中，越多传感器观察越好。世界各地的气象学家通过这种开放架构进行协作，商定共同的数据格式、共同的质量标准、共同的算法和共同的传感器特性。他们经常开会审查和更新这些一致意见、技术参数和预测技术。他们分享他们的成功和失败。所有这些都是本着开放、合作和成果共享的精神进行的。他们为什么这么做？很简单：恶劣天气破坏生命、财产和经济，不分对象。

展望未来，美国商务部认为在航天安全方面也有类似的国际合作机会。例如，美国商业部最近与法国国家航天局——国家空间研究中心签署了一份意向声明。《声明》为空间态势感知和推动空间商业发展的其它重要努力指明了前进道路。在签署该声明时，美国商务部长罗斯指出，随着我们快速迈向价值万亿美元的太空经济，我们与国家空间研究中心和全球其他志同道合机构之间的关系将变得更加重要。

总而言之，美国认为，空间领域的经济活动越是强劲，空间领域就越是安全。然而，其他一些空间行为体可能没有做好准备，也可能不太愿意参与这种公私合作。这意味着，通过外交渠道对于日益

重要的私营部门以及新的空间行为体如何能够从空间安全角度产生积极影响问题进行深入细致的长期讨论，对于正在开展协作的国家会是有益的。本论坛上我们这个小组所进行的讨论就是榜样。

略伦蒂·索利斯共同主席（以英语发言）：我感谢霍华德女士的发言。

我现在请观察家研究基金会特聘研究员拉杰斯瓦里·皮莱·拉贾戈帕兰女士发言，她将通过视频连线加入我们。

拉贾戈帕兰女士（观察员研究基金会）（以英语发言）：首先，我谨感谢今天会议的两位共同主席和组织者给我机会参加会议。我将在介绍中谈谈当前的一些趋势及其对空间治理的意义，以及我们近期需要做些什么。

过去二十年来，外层空间环境治理发生了重大变化。这些发展包括行为体数量增加和我们在外太空看到的行体类型的改变。今天，有80多个行为体活跃在外层空间。过度拥挤因此可能意味着，管理空间交通和轨道碎片的挑战在未来几年将比今天更加严峻。

过去二十年外层空间环境的重大变化使空间不再被视为完全属于和平活动的领域。几个国家正在把空间用于军事和安全应用。涉及网络战、电子战和外层空间相关的事件——如利用射频能量干扰或扰乱卫星往来通信的蓄意攻击、激光眩目、致盲——已经实际发生。当然，这些行为没有造成永久性损害，但确实会造成服务暂时中断或不可用。

同样，网络战技术也是当今的一大挑战，这些技术使用软件和网络技术来削弱对连接卫星运作的计算机系统的控制，干扰和破坏这些计算机系统。这些技术正成为更具吸引力的选择，因为它们更支付得起和更容易获得，而且有否认其使用的可能，这使它们成为用户青睐的手段。此外，有些动能物理操作和能力通过反卫星导弹和共轨系统——这些系统正再次变得流行——的冲击力，给卫星或地面支持基础设施造成永久性损坏和不可逆转的破坏。

这些技术中的一些在过去几十年冷战期间就已存在。然而，今天，情况发生了变化，各国有更多的动力和意愿来发展和可能部署这种反空间能力，这使形势变得更加岌岌可危。相对于以往强调战略合作，如今常规军事行动更加依赖太空，这是我们目前看到的另一个巨大变化。还有一些技术具有和平用途，例如卫星检查、加油和维修，在轨卫星服务，以及清除空间垃圾的技术，这些技术也可被用来制造损害。

同样，这些事态发展无一是在真空中发生的。这是我们需要铭记的一个重要因素。全球实力发生了转移，但势力均衡，包括军事平衡，也发生了位移。在亚洲-太平洋区域，早些时候的一些趋势可能更加明显，因为该区域有一些最大和增长最快的经济体，它们在发展某些大型军事空间能力方面也起了作用。

我们今天看到的趋势都不利于外层空间的长期可持续性。国家专门发展军事空间能力的逻辑非常清楚。尽管今天有人高谈阔论，但区域军事平衡的变化影响到每个主要空间行为体的空间议程。由于担心无所作为会让自己失去保护，在关键能力方面落后，今天几乎所有主要空间行为体都赋予其空间资产更大的军事职能。

同时，全球治理辩论没有跟上技术发展的步伐。今天，现有安排模糊不清、漏洞百出。有人谈论不在外层空间放置大规模毁灭性武器，但这没有包括常规武器。现有机制也被过度扩大，对一些现实缺乏了解。缺乏官方明确性是这方面的一个问题。如何定义空间武器或外层空间的防御性使用？什么是和平利用外层空间等问题？

最近全球治理方面的努力包括俄罗斯联邦和中国于2008年提出的关于防止在外层空间放置武器的条约草案。2014年再次提出了新的案文草案。在这方面没有取得太多进展。最初由欧洲联盟提出的《外层空间活动国际行为守则》也面临困难，主要涉及程序而不是内容。关于防止外层空间军备竞赛的

进一步切实措施政府专家组2018-2019年届会也未取得太多进展。所有行为体——25个成员国——缺乏共识，没有达成一项成果文件。

在多边努力未取得成功、多边对话进程缺失的情况下，各国将被迫依赖威慑，而威慑的效果会产生连锁效应。这就是说，如果一个国家依赖威慑作为模式，其他国家也将被迫这样做，而后果对所有国家来说都将是负面的。这会导致怀疑增加，进而使合作变得极为困难。空间的威慑模式并非任何特定国家的政策。因此，防止这一模式是可能的。事实上，我主张，我们必须防止这一模式，以免各国走上这条特定道路。

最后，我要说，我们需要紧急公开表明某些红线和升级门槛，以便各国了解不得跨越的界限。但我认为更重要的是，我们必须加大工作力度，制定负责任行为准则，同时还努力建立更多具有约束力的机制。控制我在上面提到的一些问题的办法可以包括制定规范、具有法律约束力的措施、透明度和建立信任措施、政府专家组的努力等等。

我们还需要加强资产能力——空间态势感知能力。这是一个相对没有争议的领域。目前，美国拥有最大的网络，其次是俄罗斯联邦和欧洲。印度以及中国等国家也在发展某些能力。但我认为，这是一个需要加强的领域。它需要成为所有主要空间行为体开展协作的一个领域。

我们需要消除全球治理的障碍。我承认，这说起来容易做起来难，但我们需要建立更多的平台和采取更多的举措，以加强彼此之间或至少是关键行为体之间的信任和信心，我们还需要所有各利益攸关方参与的多层面对话——轨道1、轨道1.5和轨道2层面的对话让，因为正如经常看到的那样，任何制定规范或任何具有约束力的措施的努力都有三个阶段，即技术阶段、法律阶段和政治阶段。大体来说，法律界和技术界参与的对话更容易进行，而涉及政治方面的对话一贯最具挑战性。我要说，我们需要对话，这是一个涉及所有不同利益攸关方的

包容性进程，以便我们得到所有相关各方的有力支持。我发言到此为止，我乐意回答任何问题。

略伦蒂·索利斯共同主席（以英语发言）：我现在请专家小组最后一位发言者、安全世界基金会共同创始人和主席辛达·柯林斯·阿瑟诺尔特女士发言。

柯林斯·阿瑟诺尔特女士（安全世界基金会）

（以英语发言）：我是安全世界基金会的创始人。有许多代表知道我们，因为我们多年来一直积极踊跃地参与联合国裁军研究所（裁研所）的工作。我还是“我们安全的未来：妇女带来变革”方案的创始人，我今天很荣幸也很高兴参加本次集会，藉此谈谈这两个主题以及为什么说它们相互关联。

我最经常被问到的问题是：为什么？为什么我要捐钱，而且为什么要选择太空？我有一张幻灯片，上面有一张美丽的太空照片，意思是说谁会不受此启发。还有一张从太空拍摄的很壮观的地球照片，它改变了我们对自己的看法，促使我们以新的方式共同努力。当你思考太空给地球上的人类带来的惠益时，我想不出有比这更好的方式，来投入于我们所有子孙后代的未来。太空给了我们独特的机会来了解地球、加强沟通和创建新的合作系统。

为什么要强调妇女的作用？遗憾的是，空间的安全和可持续性也面临挑战，这就是为什么我们今天会在这里。要解决这些挑战，就需要使用我们的所有资源。为什么我们会不想利用我们50%人口的技能和才华呢？这方面有一个额外的好处。有证据表明，妇女可为我们的多边国际讨论增添独特的价值。当有妇女出席时，谈判更有可能取得成功。条约也会持续得更久。它们持续15年以上的可能性会提高35%。这样对社会更有益，公民也更加信任政府。

总的来说，妇女的参与预示着和平。妇女缓和极端主义。她们有助于促进对话、建立信任。她们弥合分裂、动员联盟。这方面的一个例子是最近成立的外层空间活动长期可持续性工作组，其中一些

代表团成员包括妇女，她们非正式地会面寻找创造性解决办法，帮助工作组就21项准则达成共识。这对空间界来说是一项了不起的成就。

为什么会这样？很难解释，但目前已有许多关于男女大脑和个性以及他们如何看待世界的研究。当然，性格特征是有连续性的，也存在重叠，但总的来说，女性的这些特质更强。

现在来看幻灯片，各位成员可以看到这张从太空看地球的壮观图片。我们在空间资产中获得的许多好处都要归功于女性。一些详细证据表明，女性在参与寻找解决办法方面能力更强。这张幻灯片展示了已经发现的特征，总体上，女性的这些特质更强，而事实证明，这些特质刚好在全球领导力和解决问题方面具有实效。空间界需要应对商业利益、人类利益和军事作战领域之间的复杂联系，因此，处理复杂问题和通讯技巧等特质将大有裨益。

在“我们安全的未来”组织对63国女性开展的全球民调中，我们发现她们对安全有不同看法。她们注重知识、平等机会、表达自由和参与。这是她们的建议：重新定义安全；采取全面、长期的办法；让女性和男性（各占一半）自下而上地参与，与所有受到直接影响的人合作；促进经济机会；鼓励善治，在实践中充分执行法律和政策，而不只是流于纸面；定期监控和评估我们的政策，看它们是否在积极实现我们的目标；改善基础设施和机构以促进安全。

上述建议中有哪些不适用于空间安全？各位成员是否看到如何将其应用到空间交通管理系统的开发？显而易见，关于女性参与的证据——女性带来的技能和特质——都可用于我们的共同目标。可持续发展目标或许最能体现这一点。我们知道，空间可以在每个目标中发挥关键作用。随着人工智能、新技术和新的空间经济等近在眼前的挑战日益复杂，我们需要什么样的规范和行为变化来确保人类的安全保障？

空间安全讨论已陷入僵局。带来新的视角和各种技能将有助于我们解决这种复杂问题。但是愿望和执行不一样。裁研所最近一项题为《仍然落后于形势》的研究发现，第一委员会在72届会议中只有一名女性主席。和平利用外层空间委员会在成立59年后的去年迎来了第一位女主席，国际宇宙航行联合会将在成立71年后的明年迎来第一位女主席。

事实上，在任何关于裁军的政府间会议上，只有四分之一的与会者可能是女性，几乎半数代表团可能根本没有女性。这张幻灯片显示，在这些政府专家会议中，妇女的比例很低。这些是讨论重要议题的论坛，而我们人口当中一个重要、宝贵的部分却缺席了。

但我们拥有一些工具。2000年，安全理事会通过了第1325（2000）号决议，它呼吁增加妇女在各级决策中的参与度和代表性，并将性别视角应用于所有政策。它还呼吁各国通过一项执行该决议的国家行动计划。至今已有82个国家制定了国家行动计划。如果哪个国家没有出现在幻灯片上，“我们安全的未来”可以帮助它制定这样一个计划。去年，秘书长大力呼吁采取行动，让妇女充分、平等地参与所有与裁军和国际安全有关的决策进程。

然而，如果看看最近成立的防止外层空间军备竞赛政府专家组，24名代表中只有3名是妇女，即使是来自有国家行动计划的国家。这与外层空间活动长期可持续性准则的成功形成对比，在该准则的制定过程中，女性的参与度更高。

因此我把资源和精力花在空间与女性问题上。妇女若能更多地参与我们的空间安全和可持续问题讨论，我们将受益匪浅。我们知道空间技术和应用对我们所有人都有巨大的潜力，并希望保持空间的安全和可持续性。正如梵高所说：“我不知道什么是确定不变的，但只要一看到星星，我就会做梦。”因此，我们不仅要共同梦想，有一天空间界将从妇女充分参与创造一个安全和可持续的环境中受益。我们现在还可以共同努力来实现这一点。

略伦蒂·索利斯共同主席（以英语发言）：我谨代表所有代表团感谢小组成员发人深省的发言。

我很高兴也很荣幸，今天上午将由我的共同主席接手主持我们余下的工作。

巴赫尔·阿鲁鲁姆共同主席（以英语发言）：我高兴地主持我们今天讨论的第二部分。鉴于小组讨论的互动性，没有既定的发言者名单。希望发言的代表团应按下控制板上的麦克风按钮。

由于本次会议时间有限，我请所有发言的代表尽量简洁，发言不超过三分钟。在这方面，鼓励代表团宣读发言摘要，并向秘书处提交其发言全文，以供张贴在“节纸”门户网站上。正如之前提到，共同主席将编写并印发一份小组讨论和互动对话摘要。

现在请各位提出意见和问题。

佩尼亚兰达先生（菲律宾）（以英语发言）：我感谢共同主席召开本次重要会议。我还要感谢秘书处。

菲律宾支持探索外层空间，以创造新知识，防止和应对灾难性自然事件等全球挑战。美国空间商务办公室的代表提到了天气预报。对于菲律宾这样面临极端天气状况的国家来说，这是一个优先事项。

菲律宾认识到，外层空间因其在军备竞赛中可能被武器化而受到威胁——这一事态发展将违背为和平目的探索和保护外层空间的目标。因此，我们坚决支持联合国和平利用外层空间委员会（外空委），该委员会的任务是管理对外层空间的探索和利用，以实现和平、安全和发展，造福于全人类。在参加2030年空间议程工作组闭会期间会议时，菲律宾与外空委其他成员国一道，同意促进加强外空活动全球治理，并在实现解决外空活动长期可持续性问题的全球议程方面加强贡献。

菲律宾还特别认可并致力于开展国际合作，协助发展中国家发展各自的空间技术和应用方案。我

们认为，发展中国家和新兴空间国家的利益应该成为《2030年空间议程》的优先要务。

正如美利坚合众国代表先前所说的那样，缺乏商定规范是我们的一项挑战。因此，菲律宾与其他国家一道，呼吁航天国家尊重现有的相关文书和规范。我们同意，界定参数也至关重要，会员国应酌情推进一项关于防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的有效多边文书。我们认为，为此目的必须制定负责任行为规范。

与此同时，菲律宾认识到，透明度和建立信任措施至关重要，并迫切需要防止外层空间军备竞赛。我们欣见所有会员国愿意为此目标作出贡献。

我还想谈谈之前提到的性别平等视角的重要性。菲律宾倡导性别均衡裁军方案，我认为该方案非常重要。

利德尔先生（联合王国）（以英语发言）：我愉快地代表以下一组国家作此发言：阿尔巴尼亚、澳大利亚、比利时、加拿大、智利、克罗地亚、丹麦、爱沙尼亚、法国、德国、格鲁吉亚、匈牙利、冰岛、意大利、日本、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、黑山、荷兰、挪威、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、斯洛伐克、西班牙、瑞士、乌克兰和我国联合王国。

首先，我们感谢共同主席组织本次及时的讨论会，探讨我们今后如何努力确保外层空间活动的安全和长期可持续性。我们也感谢小组成员所作的发言。

今天，世界日益依赖空间资产来实现繁荣和安全。事实上，越来越多的国家正在成为航天国家，越来越多的公司能够进入空间并进行空间作业。空间技术的发展给所有国家带来了巨大惠益，如农业地球观测、船舶和飞机导航、遥感测量气候变化影响、电信和天气监测。

所有行为体都必须承担起保持空间稳定、安全和可持续环境的责任，允许当前行为体在最低限度

干扰的情况下继续作业，并向新兴行为体保证，这一疆域仍将对子孙后代开放。我们认为，为造福全人类而维护外层空间的和平与安全符合共同利益，但我们认识到，对于如何实现这一目标存在不同看法。

正如概念说明所指出的，空间安全和可持续性问题现在与传统安全问题交织在一起。我们欢迎联合国系统发挥召集作用，通过在日内瓦举行的联合国裁军研究所年度空间安全会议和联合国和平利用外层空间委员会（外空委）《2030年空间议程》等举措，将各国政府、商业行为体和学术界聚集在一起。

我们注意到，日内瓦裁军谈判会议关于安全的讨论与维也纳外空委关于和平利用的讨论之间存在重要区别，这反映在大会第一和第四委员会之间。与此同时，即便每个会场的重点或焦点不同，所涉及的议题通常是相同的。由于避免重复有所裨益，我们特别欢迎今天的讨论。

现有国际法，特别是《联合国宪章》、《外层空间条约》和相关准则，为我们提供了一个原则框架，包含为和平目的利用和探索外层空间的自由等原则。随着空间活动的增加，有效落实法律框架以及促进鼓励安全、参与和创新的监管安排将变得越来越重要。

在空间环境迅速变化的背景下，我们各国已经找到了一些实质性问题，如果更有效地解决这些问题，将有助于提高可持续性、安全性和透明度。这些问题主要在外空委讨论，但也与传统安全密切相关。空间危机或冲突蔓延到地球的风险越来越大。我们今天想描述四个这样的问题。

第一个问题与发射有关。随着发射行业的快速发展，我们必须降低因在未解除冲突或未经适当通知的情况下进行发射而导致不信任和误解的风险。可以通过确保达到最低安全标准、及时发布通知以及由作业者向国际社会解释其航天器的作用和影响来做到这一点。

第二个问题是碎片的减少和管理。如果各国政府、空间机构、商业空间行为体等相关方之间不进行协调和信息交流，未来空间作业的安全、可持续性和安保将面临重大风险。我们还需要避免采取蓄意制造多种长寿命碎片的行动，如直接上升式反卫星试验或空间物体对其他物体的动态攻击。

第三个问题是空间环境认识。为保持空间的可持续性和安全性，进行高效通信和增强关于空间物体和事件的知识至关重要。正如外空委的讨论所表明的那样，空间交通管理方面的进一步工作，特别是如何汲取私营部门的创新工作，也将满足国际社会在提高空间环境认识方面的共同利益。

第四，随着最近在轨服务、会合、近距离操作和主动清除碎片能力的发展，物体之间的相互距离将会越来越远。因此，必须确保正在接近的物体的意图是已知的。为减轻这种情况下的风险，我们应当为在轨服务和主动清除碎片制定透明度和建立信任措施或编制指导材料。对于误算可能导致对物体构成威胁的事件，开放沟通渠道也至关重要。

因此，国际社会面临的问题是，我们怎么做才能减少这些风险？还有我们如何应对空间系统面临的威胁，包括来自地球的威胁？我们认为，必须采取措施确保国际环境的稳定。我们可以通过开展合作和有效沟通，加强国际社会对外空活动的信任来减少风险，无论是民事还是军事风险。我们欢迎外空委于6月通过关于外层空间活动长期可持续性的序言和21项准则。外空委拥有发展现有空间法律框架的自豪历史。

长期可持续性准则再次突出外空委在制定国际空间新标准方面的重要作用。因此，它在这方面的工作应该得到支持和促进。我们期待讨论如何将准则付诸实践，并考虑进一步工作的议题。

我们各国认为，应对空间物体构成的威胁及其所受威胁的最佳方式是在日内瓦用渐进办法来寻求解决实际问题。我们必须为私人 and 政府空间作业者制定行为规范，并应该考虑如何对待来自地球的威

胁。通过制定和遵循规范，我们将为空间环境中各作业者之间的信任与合作奠定基础。这可以成为进一步审议关于防止外层空间军备竞赛的具有法律约束力的文书的基础。

为保持空间的可持续性和安全性，就空间物体和事件进行高效沟通至关重要。在误判可能导致敌对威胁感受的事件中建立沟通渠道也至关重要。我们还应该考虑如何传达意图和展示负责任的行为。

我们认为，在维也纳取得的进展可以通过在日内瓦讨论如何减少空间作业风险和威胁得到补充。首先，裁军谈判会议可以鼓励所有航天国家概述其国家空间防御政策。鼓励这种交流可以发挥关键作用，通过提高透明度建立共识，从而减少空间作业风险。

我们希望每个人都能参与这场讨论。我们欢迎小组发表意见，探讨各国能够如何参与就减少风险的办法提出新想法的进程。毕竟，维护外层空间的可持续性和安全性符合所有人的利益。

哈奎斯·瓦库加女士（墨西哥）（以西班牙语发言）：我们一直很高兴利用大会第一委员会的互动机会。我还要表示，我国代表团对本次会议感到满意，其目的是促进一致性，避免各自为政，遗憾的是，这种情况几乎一直是联合国工作某些领域的特点，尽管越来越少。更大的一致性能够改进本组织，使其更有效率。

在这方面，我想发表一点意见，如果可以的话，我还想利用有出色专家在场的机会，向小组提出一个问题。我们同意，空间活动不仅限于军事安全考虑，也远不只是探索和平利用外层空间及其与发展之间的联系。不过，大家认识到，现有监管框架不足以确保空间仅用于和平目的和造福人类。

问题是，是否应从和平利用的角度，亦即由维也纳来填补这一空白，或是从安全和避免用于敌对目的的军事化的角度，换言之，从日内瓦的裁军角度来开展这一工作，或者，这应是在纽约作出的一项政治决定。我想了解小组对此的看法，考虑到

小组许多成员不属于该系统，我们非常高兴地注意到，其中很多成员是女性。

雷普先生（巴西）（以英语发言）：首先，我谨祝贺本次第一和第四委员会联席会议的共同主席和小组成员，这是联合国系统内专题和业务协调的一次非常宝贵的实践。将两个委员会聚集在一起是一种建设性做法，可以促进对话，并且有助于提高对于继续把空间用于和平日重要性的认识。

2018年和2019年，巴西主持了与空间问题相关的三个多边进程，即裁军谈判会议（裁谈会）防止外层空间军备竞赛附属机构、防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施政府专家组以及联合国和平利用外层空间委员会（外空委），该委员会的报告将提交给第四委员会。

今天的联席会议使我国代表团有机会重申对这一问题的基本看法，即现有法律框架不足以解决与外层空间军备竞赛相关的风险。空间变得越来越拥挤和相互竞争，外层空间武器化的具体威胁成为现实。现有条约已不足以通过减少所感知的威胁和实际风险的脆弱性来保持外层空间的安全。最近关于防止外层空间军备竞赛的讨论集中了关于一些关键问题的大量论证，例如现有外层空间法律制度的范围和限制、与外层空间军备竞赛相关普遍原则的内容、与监测、核查、透明度和建立信任措施有关的要素以及与国际合作有关的问题。

裁军谈判会议第三附属机构2018年的报告提出了未来讨论的框架，裁军谈判会议以协商一致方式商定了这一框架。同样，未经批准的案文是经防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施政府专家组深入谈判达成的，细致到去掉最后一对括号，它是所有25名专家在各自首都可以使用的一个重要工具，以便在今后重启关于防止外层空间军备竞赛的讨论时改善立场并寻求更大的趋同，我们希望讨论将很快恢复。

这些进程将防止外层空间军备竞赛的讨论提升到了一个新的更高水平，但是，我们仍然必须处理

核查、两用技术以及更多有挑战性的问题。透明度和建立信任措施不能取代具有法律约束力的基于条约的义务。然而，它们确实可以发挥重要作用，在某些情况下堪比并补充其它举措，包括具有法律约束力的文书。此外，我们强调国家和多边一级的不首先放置举措在缓解紧张局势方面的作用。

考虑到外层空间事务厅在管理旨在实现外层空间环境可持续性的良好做法方面达成的共识，我国代表团谨强调，我们支持以下倡议和建议：关于监测空间碎片技术解决方案的联合研究、发射规则标准化，同时考虑对各个国家来说经济上可行的解决办法、在技术层面建立卫星控制中心之间的通信渠道以及建立强制要求航天国家减少空间碎片的法律标准。

最后，我们要强调，裁军谈判会议、和平利用外层空间委员会、裁军审议委员会以及大会之间加强互动，有利于关于和平利用外层空间的讨论。为了提高对其它论坛所开展活动的认识，应探索如何相互报告，特别是在外空委和裁谈会之间，例如，通过外空委向裁谈会提交报告，反之亦然。特别重要的是，每个机构都应始终根据各个论坛的具体任务规定，报告其进展、挑战以及可以在日内瓦和维也纳同时处理的问题。这一举措对发展中国家尤其重要，因为它们无法一直关注在所有这些不同论坛同时进行的讨论。

我们现在即将迈入新的太空时代，一个能够再次激励几代人探索新的可能性的时代。只有我们能够确保通过真正的合作来集体应对空间的挑战，我们才能实现这一目标。

巴赫尔·阿卢卢姆共同主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

克莱里女士（欧洲联盟）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国阿尔巴尼亚、土耳其、北马其顿共和国和黑山、稳定与结盟进程国和潜在的候选国波斯尼亚和黑塞

哥维那，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚均赞同这一发言。

欧盟及其成员国与欧洲各个空间机构一道，发展了欧洲强大和独特的空间能力和产业。欧盟目前有很高的空间预算，其中大部分专用于欧洲伽利略全球导航卫星系统和欧洲地球观测方案（哥白尼计划）。在下一个预算期，即2021年至2027年，欧洲联盟委员会提出了一项有力的160亿欧元的空间方案，目的是提高欧洲在导航、地球观测、空间态势感知以及政府卫星通信领域的空间能力。新的欧盟空间计划还将应对气候变化、向低碳经济过渡、智能移动和数字经济等全球性挑战。它将支持欧洲的“新空间”方略，包括创新的初办企业和更大的欧洲技术自主性。

欧盟及其成员国继续倡导维护安全、有保障和可持续的空间环境，以及在平等和相互可接受的基础上和平利用外层空间。我们认为，外层空间是全球共同财产，应被用来造福大家。我们继续强调透明度和建立信任措施的重要性，以及特别是在联合国框架内倡导外层空间负责任行为的必要性。举例说，在新的欧盟空间方案中，将采取空间碎片处置和航天器处置措施，以此掌控我们自身应对这些全球性挑战的行动。

我们着重指出，需要加强国际合作，确立负责任行为的原则，同时保持空间活动的可持续性。此外，我们强调指出，需要加强承诺，避免可能有害干扰和平探索和利用外层空间的活动，并推动平等利用外层空间。

欧盟及其成员国继续坚定致力于防止外层空间的军备竞赛，这对于加强国际安全和稳定以及保障空间环境长期用于和平目的至关重要。我们对持续发展各种反卫星武器和能力、包括陆基反卫星武器和能力感到关切，并强调必须迅速处理这种事态发展，将这作为旨在防止外层空间军备竞赛的国际努力的一部分。我们呼吁所有国家避免摧毁会产生持久碎片的空间物体。

欧盟强调，1967年的《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》以及在联合国框架内制定的其他适用的国际空间法律是外层空间全球治理的基石。欧盟作为一个负责的空间行为体，正在探索加入《外层空间条约》的可能性。

我们表示满意的是，联合国和平利用外层空间委员会（外空委）通过了21项外层空间活动长期可持续性准则（A/74/20，附件二）。通过这些准则是外空委的一大成就，是其多年工作的结果，证明多边空间外交和国际合作能够发挥作用并产生成果。我们同样感到满意的是，已就设立外层空间活动长期可持续性工作组之事达成一致。我们期待讨论如何执行这些准则，以及审议可制定更多准则的其他议题。

我们认为，最现实的近期前景在于商定一项自愿文书或者自愿准则。这样一项自愿文书可就一系列空间活动和相关挑战订立负责任的行为准则。议题可包括减少和修复部分由刻意反卫星武器试验造成的空间碎片，以及避碰，力求以统筹兼顾的方式促进外层空间的安保和安全。

特别是在联合国框架内就一项自愿文书或自愿准则进行讨论，以规范人类不断增多的空间活动，应能补充外空委长期可持续性准则。必须确保遵守现有国际法以及在联合国框架内制定的透明度和建立信任措施。

Bueneke先生（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，我国代表团谨对联合国外层空间事务厅和裁军事务厅组织今天的专家小组讨论表示赞赏。我们感到高兴的是，杰出专家小组的组成反映了事先与会员国进行的磋商。我们还欢迎其他代表团在这次互动性讨论中所作的考虑周全的发言。

正如今天的专家小组成员所强调的那样，对空间的利用增多，包括商业活动数量和多样性的大幅增加，意味着所有行为体都需要承担责任，保持外层空间稳定、安全和可持续的环境。正如迈克尔·

彭斯副总统上周在华盛顿第七十届国际宇航大会上指出的那样，美国将利用一切可用的法律和外交手段，来创造一个稳定有序的空间环境，以此驱动机会，创造繁荣，并确保我们在地球上以及在浩瀚太空的安全。

在这方面，美国感到高兴的是，联合国和平利用外层空间委员会（外空委）通过了21项外层空间活动长期可持续性准则及其序言，这是安全和负责任地利用外层空间的最好做法。21项长期可持续性准则标志着一个重要的里程碑，可确保所有国家都能继续得益于对空间的长期利用。

美国继续恪守现有的国际法，并特别强调《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》，该《条约》仍然是必不可少的原则框架，有助于确保所有国家继续得益于空间的巨大潜力。所有国家都应持续致力于切实执行这些原则，以避免危及外层空间环境的稳定和安全。我国代表团坚信，执行工作和相关国际合作可以在不扼杀创新的情况下进行，因为创新继续使所有人都能利用空间并从中获益。正如2013年外层空间透明度和建立信任措施问题政府专家组的共识报告（A/68/189）所指出的那样，有些长期可持续性准则本身就可以被视为潜在的透明度和建立信任措施。其他长期可持续性准则可以为采取更多透明度和建立信任措施奠定技术基础。

正如美国在第一委员会和其他论坛一再指出的那样，外层空间的拥挤和争夺引起越来越多的风险，而这些风险又影响到空间可持续性和空间安全。正如我们的联合国同事已经指出的那样，就空间飞行安全的潜在危险进行高效沟通至关重要。我们必须建立并保持及时有效的沟通，尤其是卫星运营者之间的沟通，以便交流有关这些危险的信息，减少运营风险。

美国还认为，联合国裁军审议委员会应鼓励所有航天国家介绍其国家空间政策的防御方面。这种信息交流可为外层空间的一系列国家安全活动提供

重要的背景架构，并可推动进一步相互了解彼此意图，以便沟通失误不会导致更大的误判风险。

美国认为，鉴于对空间和减少各自外层空间活动风险的共同利益，所有航天国家都应积极与外空委接触，并参与在日内瓦和纽约进行的关于空间安全的相关讨论。外空委及其各小组委员会应继续充当讨论和平利用外层空间方面国际合作的主要联合国论坛。

同时，各国应准备好在联合国其他论坛建设性地努力推进适用的透明度和建立信任措施。在这方面，美国高兴地联署现在摆在第一委员会面前的关于“促进外层空间活动的透明度和建立信任措施”的决议草案（A/C.1/74/L.55）。这项决议草案要求会员国提交其根据2013年政府专家组报告所载建议采取的透明度和建立信任措施的报告。它还请秘书处提交一份关于这些透明度和建立信任措施在联合国系统内部协调情况和会员国对这些措施看法的报告。

美国认为，国家报告和秘书处的报告将使大会未来届会上关于空间透明度和建立信任措施的讨论能够进入到下一阶段，即：审查透明度和建立信任措施的实际执行和相关国际合作的各个方面。这些内容也可能有助于形成新的想法，从所有国家的利益出发，维护安全、稳定和运营上可持续的空间环境所需的条件。

左瑞女士（中国）：随着外空技术发展和空间应用活动增加，外空安全和可持续性日益紧密交织，面临的挑战同步上升。一方面，空间环境恶化，空间碎片增多，对外空安全的消极影响不容忽视。另一方面，外空军备竞赛和武器化趋势不断上升，这是外空安全和可持续性方面面临的最大挑战。

现有外空国际法律文书存在明显缺陷，不能禁止大规模杀伤性武器之外的其他武器进入外空。国际社会普遍认为需要谈判达成新的外空军控法律文书，弥补现有法律体系的不足。为此，中国与俄罗

斯等向裁谈会提出PPWT草案，并建议联大成立防止外空军备竞赛政府专家组，就法律文书要素进行了深入讨论。政府专家组提出了很多有价值的建议，遗憾的是未能达成报告。尽管如此，专家组工作仍为未来外空军控工作奠定了良好基础。希望各方体现政治意愿，推动裁谈会就防止外空军备竞赛早日开展实质性工作。

中方认为适当可行的TCBM措施有助于增进互信、减少误判，可以成为法律文书的补充，但不能替代法律文书。近年来，中方在外空透明与建立信任措施方面采取了一系列积极举措。中国已4次发表中国的航天白皮书，阐明外空政策和活动计划。中国严格按照《登记公约》要求，登记发射进入外空的物体信息。对于很多重大航天发射活动，中国均通过媒体进行公布，或与有关国家或国际组织进行沟通协调。

中国积极参与联合国等多边机制下的空间碎片减缓活动，颁布了空间碎片减缓国内管理办法。据统计，近年全球新增可编目空间碎片中，中国空间碎片总数接近零增长。

中国积极开展航天发射场参访活动，多次邀请各国代表来华观摩航天发射。中国还致力于开展空间国际合作，与40多国及国际组织签署了130多项空间合作协议或谅解备忘录，并为10余个国家提供卫星发射服务。

近年来，裁谈会、裁审会、外空委根据各自职责，就外空安全开展了大量卓有成效的工作。各平台各有分工，同时跨界融合趋势日益明显。防止外空武器化和外空军备竞赛与和平利用外空、促进空间交流合作应该并行不悖。

中方坚定支持多边主义，支持联合国在外空领域发挥主平台作用，也支持联合国各机构加强协作合作。联大一委、四委联席会议为此创造了良好的平台，共同服务于实现外空和平、安全与长期可持续发展目标。中方将继续积极参与相关国际努力。

别洛乌索夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦特别重视审议与空间活动对国际安全和稳定的影响有关的问题。

我们都知道，各个国家和全人类的福祉日益依赖于空间和空间技术的使用。直到最近，各国的空间活动都是基于明确易懂的国际空间法规范和原则。自1967年以来，《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》一直是这种法律的基石，涵盖所有管理空间活动的关键规范和原则。然而，最近我们听到越来越多人评论说，1967年《外层空间条约》已经过时，是不合时宜的过去时代的产物，其规范和原则不再反映外层空间的情况，特别是外层空间行为体增加、国家空间计划面临新风险和危险以及外层空间逐渐转变为人类活动领域。

有人基于这些变化得出了一些造成国际安全危险的结论。西方国家正在积极宣扬外层空间国家间竞争的观点，使外层空间成为一个竞争日益激烈的领域，苦心引导我们接受这样一种观点，即竞争将不可避免地导致只能通过武力解决的危机局面。在外层空间部署进攻性武器系统的观点在西方越来越有市场。

因此就出现了一种奇怪的局面。更积极发展空间活动的正是西方国家，其各种空间计划的国家和非国家参与者日益占据地球周围的空间，导致外层空间成为一个竞争领域。然而，出于某种原因，西方国家愿意谈论的，不是各国基于现有空间立法对这些行为体进行控制，而是保护这些行为体的活动免受任何外部威胁。这种观点不仅违背上述1967年《外层空间条约》的规定，也违背规范各种人类活动的现行国际惯例。

我们现在看到，有人强加某种所谓负责任空间行为的概念。每当这一概念被重复，我们都不禁要问，1967年《外层空间条约》就负责任行为所作的规定有什么问题。反对者具体反对该协议中的什么内容？从最近的事件来看，积极提倡这一新概念的

人似乎不喜欢1967年多边文书中所载的创始原则，即任何外层空间活动都应该有助于促进国际合作、维护和平和加强国际安全。

考虑到最近的事件，特别是关于计划在外层空间部署进攻性武器的声明，出现了另一个问题：在外层空间部署武器，从而对国际安全构成威胁，这是否属于空间行为体的所谓负责任行为？我们的西方同事似乎会毫不含糊地给予肯定答复，这正是1967年《外层空间条约》不再受他们欢迎的原因。

我想谈谈另一个与此密切相关的话题。某些国家越来越多地提到航天器可被用作武器的想法，比如用来压制他国卫星或攻击地基目标。当然，从技术角度来看，不能排除这种行为。然而，从现代空间法的角度来看，这种蓄意活动会违反1967年《外层空间条约》的规定，该条约的缔约国必须避免采取任何会给其他国家开展自己的空间活动造成障碍或困难的太空活动。

如果我们接受任何在轨卫星或航天器都可被视为武器的观点，那么任何在轨卫星，包括商业组织甚至大学研究中心发射的卫星，都应该被视为对国际或国家安全的威胁。我们反对这种想法。我们一直认为，所有围绕地球轨道运行的卫星都属于和平利用外层空间的合理范畴。如果其他国家有不同的解释，那么我们国际社会就处于真正的危险之中。

最后，我要指出，防止空间武器化并使其不受任何武器的威胁，是维护国际和平和加强全球安全的集体努力的要素之一。另一个关键方面是消除空间活动的风险和威胁，为可持续、透明和可预测的空间活动创造有利条件。这两个因素同等重要。对安全问题的这种理解是联合国和平利用外层空间委员会（外空委）和联合国裁军机制之间分享权力的基础。

毫无疑问，在推进外空委、裁军谈判会议、第一委员会和裁军审议委员会工作的最终目标——即确保国际安全的各方各面——过程中，所有这些架构的工作之间有着密切联系。然而，鉴于这些实体

的作用不同——每个实体各司其职——将它们的议程混为一谈或模糊其任务授权之间的界限是适得其反和不可取的。在这方面，我们反对企图利用裁军平台介绍和讨论外空委已经有效、全面审查过的问题。

因此，我们感到关切的是，裁军机制试图在防止外层空间军备竞赛的背景下审议诸如减少空间碎片、空间物体距离过近造成危险、不受控制的重返大气层和不受控制的空间交通等问题。我们反对像这样把各种问题混为一谈，并认为这是故意试图转移国际社会对于在低轨道部署武器这个空前紧迫的问题的注意力。

我们呼吁所有国家齐心协力，重点关注防止外层空间军备竞赛这一优先问题。为此，我们已准备好无一例外地与所有国家合作，寻找和制定实用措施，捍卫我们的共同成就，为了造福全人类而和平利用外层空间。

马克·洛克林女士（阿根廷）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢小组成员的宝贵发言。

技术进步的现状加上新的私营行为体在外层空间发挥日益重要的作用，是探索及和平利用外层空间领域快速发展的决定性因素。虽然越来越多国家正在进入外层空间，但日益推动该领域发展的却是私人利益攸关方。即使是没有本国空间方案的国家也通过外层空间的诸多应用，例如通信、卫星导航和地球观测等，从和平利用外层空间中受益。鉴于这些发展以及空间技术的双重性质，必须鼓励各个讨论外层空间的论坛和活动进行交流，以处理尚未得到创造性全面考虑的新问题。我们认为，这一领域的任何进展都应明确区分与逐步加大和平利用空间有关的各种安全风险，如用途最大的轨道过度拥挤和空间碎片构成的风险，以及与外层空间武装冲突可能性相关的安全风险。

主要目的必须是确保空间仍是一个安全的环境，所有利益攸关方可以在最少的限制下继续开展作业。

关于外层空间的可持续性，我们欢迎联合国和平利用外层空间委员会经过八年的工作，通过了关于外层空间活动长期可持续性的21项准则。我们认为，国际合作对于执行这些准则至关重要。同样，阿根廷支持在裁军谈判会议主持下就防止外空军备竞赛的具有法律约束力的条约进行谈判。在实现这一目标之前，在外层空间活动中采取国际层面上的透明度和建立信任措施无疑是适当而必要的。在这方面，我们希望裁军审议委员会能够继续讨论执行外层空间活动中的透明度和建立信任措施政府专家组关于防止外层空间军备竞赛的建议。

阿尔基纳德女士（瑞士）（以英语发言）：首先，我谨感谢三名小组成员富有洞见的发言。

瑞士除了支持联合王国代表的发言之外，我们想就一个具体例子谈谈我们的想法，作为对以下两个问题的回应：“有哪些问题同时关系到空间安全和可持续性”以及“如何推进国际合作”。我们要举的例子是被称为“交会对接行动”的一组空间活动，包括在轨服务和主动清除碎片。

一方面，这种活动显然有助于提高空间活动的可持续性——例如延长卫星的运行寿命，从而使其更加耐用，或者降低卫星在空间碎片环境中运行的风险。交会对接行动需要以高安全标准开展，这尤其是为了在发生事故时将产生碎片的风险降至最低。另一方面，此类活动可能会被用于敌对目的，因此，自然存在着与之相关的安全问题。

在回答关于前进道路的问题²时，我们认为，和平利用外层空间委员会及其新的外层空间活动长期可持续性工作组将是解决交会和近距离作业安全和可持续性问题的合适场所，这些问题的安全方面必须在裁军论坛上加以解决。

在结束发言之前，请允许我表示，我们赞赏第一和第四委员会的联席会议，因为我们认为，这些会议是以跨部门和多学科方式交换意见的一个好机会。

巴赫尔·阿卢卢姆共同主席（以英语发言）：我现在请小组成员回答第一和第四委员会成员在今天的联合讨论中提出的意见和问题。

拉贾戈帕兰女士（观察家研究基金会）（以英语发言）：提出的问题之一是，是否应从和平的角度或在安全领域或通过政治对话来填补现有措施中的空白。正如在一开始的介绍中所说的那样，所有轨道需要并行处理。这不是一个非此即彼的问题。例如，透明度和建立信任措施不是在真空中运作的。我们必须推行透明和建立信任措施，以便建立行为体之间更大的信任和信心，以期实现更具法律约束力的目标，甚至采取可核查的措施。正如一开始所说的那样，这些术语并不相互排斥，但我也认为，政治问题正在成为障碍。并不是政府和国家不了解挑战，甚至不了解前进的道路，而是非空间的政治问题显然阻碍了前进之路。因此，必须同时推进所有轨道，以便建立对彼此的更大信任。

正如我先前提到的那样，这项工作可以通过和平利用外层空间委员会内部的多个对话进程来开展，该委员会的任务授权涵盖外层空间的和平活动，也可以通过裁军审议委员会等其它论坛和和其它平台来进行。这些轨道必须齐头并进。这就是我对这个问题的看法。

核查和两用技术，这些问题确实使事情复杂化。特别是，外层空间的两用特性使讨论变得更具挑战性。任何进入外层空间的东西都可以有多种用途。虽然一项技术可以完全用于和平的民用，它也可以用于其它邪恶用途。因此，两用方面或许会增加讨论的难度，但我认为，这是一个各国需要加强努力和超越言辞的领域，以便开始在透明和建立信任措施方面取得进展，并努力采取具有法律约束力的措施。

我认为，去年夏天对具有法律约束力的透明度和建立信任措施进行了讨论。对透明度和建立信任措施的批评之一是，如果国家违反其在政治协定中所作承诺，对于如何追究它们的责任缺乏明确性。

讨论表明，具有法律约束力的透明度和建立信任措施可能对遵守承诺的国家产生更大的影响。这一点非常重要。同样，可以进一步探讨这些方面。

评论中有很多有益意见，我赞同这些看法。例如，中国同事提到了防止在外空放置武器和对外空物体使用或威胁使用武力条约草案、防止外空军备竞赛进一步切实措施政府专家组以及透明度和建立信任措施。普遍看法是，透明度和建立信任措施是对法律措施的有益补充措施。我赞同这一点，但我们也需要审视国际政治气候，这种气候尚未真正有利于增强制定具有法律约束力的措施所需的持续努力。但是，有鉴于我们面临的巨大挑战，我们必须尽一切努力，把透明度和建立信任措施作为制订负责任行为规范的可能起点。它们不仅是承认需要一项具有约束力的文书和实际达成这一文书之间的一个良好中继步骤，也是促进各国之间更大政治信任的有益方式，必须以更有效的方式解决这个问题。

一位同事提到了1967年《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》及与其相关的模糊不清之处。我仍然要说，就外层空间活动而言，1967年《外层空间条约》仍然是基础性协议。然而，它确实是在一个非常不同的时期出现的，当时，放置大规模毁灭性武器问题是一个更大关切。该条约确实禁止在外层空间部署大规模毁灭性武器，但它并没有真正预见到我们今天看到的那种威胁，而这正是我们需要某些额外措施的地方。即使在我们制定这些额外措施的时候，《条约》在外层空间治理方面的重要性仍将绝对至关重要。新的具有法律约束力的措施绝不会取代1967年的《外层空间条约》。

霍华德女士（美国商务部）（以英语发言）：我想说，我作为美国商务部的代表发言，非常感谢我听到的许多意见。

我听到许多代表就第一和第四委员会之间的互动表示了关切。我将提请成员们注意，在美国政府之中，我们非常依赖机构间努力。通过国务院、

国防部、商务部、美国国家航空和宇宙航行局甚至像联邦通信委员会这样的独立机构之间的对话或讨论，我们不仅能够沟通我们的兴趣，还能够听到彼此的利益，这样，以对整个政府具有建设性的方式来继续维护我们的利益和公平。我认为，我们必须认识到这样一个事实，即空间领域以及我们对它的使用和依赖不断演变发展。我们在美国政府看到这种情况，我们通过space-track.org网站，把提供空间态势感知数据的任务从国防部转移到商务部我所在的办公室。

我还要提请两委员会注意，联合国系统内部也正在空间方面进行类似的机构间努力。我认为，本组织的一个空间小组可以而且正在得到利用。今天的举措，即第一和第四委员会的联席会议，也是一个很好的例子，表明在我们相互交流和倾听时，我们不会丧失我们的身份、利益或平等。

柯林斯·阿森诺特女士（安全世界基金会）（以英语发言）：我感谢大家的发言、评论和提问。

我认为，联合王国代表代表许多其他国家所作的发言非常好地提出了我们面临的一些关键问题。该发言询问有哪些方法可以减少这些问题带来的风险，并提到了若干这种方法，包括合作、有效沟通、准则和行为规范。

我认为减少风险的另一个方法是拓宽对话。这些机构作出的决定对很多人都有影响。因此，将额外的信息带到会议上会有助于作出更明智的决定，我们在有妇女参与的情况中就发现了这一点，这些妇女建议采取自下而上的办法，同所有相关的利益攸关方合作。结果是，业界、民间社会乃至业余天文学家都参与进来。人们对此事有自己的看法，并能就降低这些风险的方法提出新的见解和想法。

关于这个问题是由第四委员会还是由第一委员会解决，我同意拉贾戈帕兰女士和其他与会者的意见，即必须由这两个委员会共同解决。欧洲联盟观

察员和其他人提到了我们的空间资产带来的许多惠益。随着这些资产数量增加，我们对这些资产的需求会越来越相互依赖，而这一不断增强的相互依赖性本身将带来更大的安全。通过了解地球、太空中和地球上的天气以及我们的土地和资源，在我们共同努力建设这些资产和通信时，我们也将增加自己的安全。巴西代表指出，有许多物体是两用性的，因此很难将它们分成单独的类别。

关于1967年《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》，当我第一次开始审视该条约持续有效性问题并阅读该条约时，我曾认为而且现在仍然认为这是一份富有启发性的文件——真正证明我们有能力产生具有深刻价值的东西。然而，我还必须说，1967年的世界与我们今天的世界有着很大的不同。谁曾想到我们会用手机以及我们拥有的其他方式互相交流呢？因此，我们应当尽可能利用现有的各种论坛来探讨还缺少什么，以及我们如何能够在相关问题上向前迈进。

巴赫尔·阿卢卢姆共同主席（以英语发言）：还有什么进一步的意见或问题要向小组成员提出吗？

艾哈迈德先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我谨祝贺共同主席召开本次非常有益和及时的会议，并感谢所有小组成员参加第一委员会和第四委员会的联合小组讨论。

我们认为，空间是人类共同传承财产，所有国家都必须避免采取可能导致空间军事化的行动。我们对外层空间应用的依赖在增加，与此同时，外层空间武器化的风险也在加剧。1967年《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》是一项里程碑式的文书。该条约第一条指出：

“探索和利用外层空间（包括月球和其他天体），应为所有国家谋福利和利益，而不论其经济或科学发展程度如何，并应为全人类的开发范围”。

这条看似温和的规定提出了一个新颖而重要的理念，即利用外层空间应当旨在为所有国家谋福利和利益。

尽管该协议具有里程碑性质，但在它通过后不久，人们便认识到其中的不足之处，这就是为什么我们看到从二十世纪七十年代开始人们就弥补这些不足之处的若干建议进行了讨论。遗憾的是，进展甚微。我们认为，有必要弥补国际空间法的不足之处，以确保没有人威胁促进社会经济发展的和平活动或空间技术应用。

我们今天从所有小组成员那里听到，目前的法律框架和规范显然不足以保障外层空间的安全和安保，也不足以防止外层空间的军备竞赛。正如我们今天听到的那样，采取透明度和建立信任措施肯定有价值，而我们也一直在支持现有重大透明度和建立信任措施。然而，这些措施代替不了具有法律约束力的文书。可以在这两个方面同时取得进展。我们同意，这两个方面并不相互排斥；采取透明和建立信任措施不应成为不在法律框架上取得任何进展的借口。

巴基斯坦作为联合国所有五项核心空间条约的缔约国和所有防止外层空间军备竞赛重大倡议的支持者，坚定致力于为全人类的集体利益而和平利用外层空间和保护脆弱空间环境的原则。巴基斯坦支持一切旨在加强现有保持外层空间用于和平目的办法和手段以及寻求新办法和手段的国际努力。

我们赞扬和平利用外层空间委员会（外空委）为制定会员国之间透明度和建立信任措施以确保可持续性和按照国际空间法维护全球和平与安全而采取的举措和建立的机制。此外，巴基斯坦赞赏外空委在制定全球外层空间法律制度和空间治理框架方面发挥的作用。

我们认为，必须建立一个具有法律约束力、基于共识的国际框架。为此，所有相关论坛，包括外空委和裁军谈判会议，都必须在其任务授权范围内发挥适当赋予它们的作用，同时确保相互补充。为

此，巴基斯坦继续以尽可能建设性的方式参与，以便在共识方面取得进展。

金特罗·科雷亚女士（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：哥伦比亚促进和平利用外层空间，尤其是通过各种国际合作手段这样做，并主张继续在和平利用外层空间委员会（外空委）框架内努力实现这一目标。在这方面，哥伦比亚重申需要采取措施确保外层空间活动的长期可持续性，并重申对不断增多的空间碎片、空间资源开发的不确定性、小行星、在外层空间放置或使用武器的行为以及军备竞赛的可能性所构成的威胁感到关切。哥伦比亚还重申致力于专为和平目的利用和开发外层空间。同样，哥伦比亚认为，外空委因其在科学、技术和法律领域以及在促进国际对话和信息交流方面的活动，在提高透明度、建立国家间信任和确保外层空间用于和平目的等方面发挥着必不可少的作用。

因此，我们认为，联合国应继续在外层空间事务及和平利用外层空间方面发挥决定性作用，并应本着国际合作的精神，在这一框架下审查现有的空间法。此外，哥伦比亚认为，外空委应跟上裁军谈判会议等其他论坛的最重要发展，并应继续进行有关防止外层空间军备竞赛的谈判。同样重要的是，应继续努力采取自愿措施，例如关于最佳做法的准则、透明度和建立信任措施以及外层空间安全和负责任行为规则。这些措施除旨在为子孙后代保护空间环境外，还为防止在外层空间实施侵略和潜在挑衅行为提供极佳机会。

最后，哥伦比亚认为，尽管发展中国家没有高度发达的空间工业，但不应剥夺或限制它们未来这样做的可能性。因此，必须防止为尽量减少空间事故风险而制定的政策和程序给正开始涉足这一领域的国家未来的发射造成长期问题。

巴赫尔·阿卢卢姆共同主席（以英语发言）：我现在愿给小组成员一次机会发表补充意见，如果他们希望这样做的话。

拉贾戈帕兰女士（观察员研究基金会）（以英语发言）：大家提出了两点非常好的意见。第一，1967年《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》仍然是关于外层空间的里程碑式文书或根本协议。有人提醒说，空间是我们的共同传承财产，必须促进和平利用外层空间，这也是极为有效的意见。但还必须记住，今天的环境与1967年的环境略有不同，现在出现了新技术，有必要更多地考虑这些技术如何影响空间安全和可持续性问题。

鉴于我们今天面临的挑战，我们还需要重申一点，那就是，空间确实是一个全球公域。一个国家的行动会影响到许多国家。虽然有些国家可能连一项积极的空间方案都没有，但每个国家都会受到另一个国家的行动影响，鉴于我们今天从一些国家那里看到的那种差异，指出这一点很重要。我们大家负有集体责任和各自责任，每个航天大国都需要认真对待这一点。

第二，空间碎片是一个需要处理的重要问题。通常在和平利用外层空间委员会等平台辩论这个问题，但我们还需要审议故意制造碎片的问题。归根结底，因为空间碎片与空间物体之间没有物质性的区别，所以空间碎片是一个真正的问题。我们需要阐明空间碎片产生的问题，并考虑那些不会导致产生碎片的活动。同样，这些讨论需要在多个平台上进行。

空间是有限之物。必须采取措施加强外层空间的可持续性。必须在多个层面和各个平台建立让所有不同的利益攸关方参与的包容性进程。需要采取举措确保外层空间的长期可持续性。所有国家都需要优先处理这个问题。

霍华德女士（美国商务部）（以英语发言）：我没有进一步的意见。

柯林斯·阿瑟诺尔特女士（安全世界基金会）（以英语发言）：我再发表两点意见。第一点涉及新技术，正如拉贾戈帕兰女士所提到的那样，新技术

正在出现。对我们所有人来说，这些技术可能要么是共赢，要么是共输。第一委员会和第四委员会等机构理应帮助决定此事如何进行。

在我先前提到的妇女民意调查中，妇女们谈到应重新定义安全，把经济安全纳入作为新定义的一个关键部分。太空为我们提供的各种东西之一是新经济机会：它正在成为一项新业务，并在地球上创造新就业机会。安全的另一个关键方面涉及收集知识，不论是了解地球、地球如何运行以及我们可以做些什么来保持地球的可持续性，还是核查在我们制定诸多条约时正在发生的情况。

第二，正如菲律宾代表所提到的那样，我谨再次强调性别平衡在所有这些事项中的重要性。

巴赫尔·阿卢卢姆共同主席（以英语发言）：正如先前提到的那样，共同主席将编写并发布在今天的大会第一委员会和第四委员会联席会议上进行的小组讨论和互动对话的摘要。

在结束我们今天的工作之前，我谨感谢各位小组成员和所有代表团就我们今天讨论的主题和指示性专题所作的颇有见地的介绍和发言，以及在我和我的同事多民族玻利维亚国的萨恰·塞尔希奥·略伦蒂·索利斯大使完成我们作为共同主席的任务时给予我们的配合和支持。

中午12时10分散会。