



Доклад миссии Совета Безопасности в Республику Колумбия, 11–14 июля 2019 года

I. Введение

1. По приглашению правительства Колумбии в период с 11 по 14 июля 2019 года Совет Безопасности направил в Колумбию миссию, круг полномочий которой содержится в письме Председателя Совета Безопасности от 10 июля 2019 года на имя Генерального секретаря (S/2019/557, приложение). Миссия проводилась под совместным руководством Перу и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, представленных соответственно Густаво Меса-Куадрой (постоянный представитель) и Джонатаном Гаем Алленом (заместитель постоянного представителя), а в ее состав вошли следующие члены: Марк Пекстен де Бейтсверве (постоянный представитель), Бельгия; г-н Дяньбинь Чжан, Китай; Гболье Дезире Вюльфран Ипо (заместитель постоянного представителя), Кот-д'Ивуар; Хосе Сингер Вайзингер (постоянный представитель), Доминиканская Республика; Анатолио Ндонг Мба (постоянный представитель), Экваториальная Гвинея; Антуан Мишон, Франция; Кристоф Хойсен (постоянный представитель), Германия; Диан Трианшах Джани (постоянный представитель), Индонезия; Мансур аль-Отейби (постоянный представитель), Кувейт; Йоанна Вронецкая (постоянный представитель), Польша; Василий А. Небензя (постоянный представитель), Российская Федерация; Ксолиса Мфундисо Мабонго (заместитель постоянного представителя), Южная Африка; и Родни Хантер, Соединенные Штаты Америки. Она стала второй миссией Совета в Колумбию, первая такая миссия была организована в мае 2017 года. Программа поездки, содержащаяся в приложении к настоящему докладу, включала встречи в Боготе (с представителями правительства, политической партии «Общая альтернативная революционная сила», Конгресса, гражданского общества, органов правосудия переходного периода и страновой группы Организации Объединенных Наций) и посещение департамента Каука в юго-западной части Колумбии.

II. Встречи в Боготе (12 июля 2019 года)

A. Встреча с президентом Иваном Дуке

2. Первой встречей, которую провели члены Совета, стал завтрак с президентом Иваном Дуке в Министерстве иностранных дел. Президент приветствовал визит Совета Безопасности в Колумбию и его взаимодействие со страной. Он



описал свой подход к мирному процессу и рассказал о прогрессе, достигнутом правительством к настоящему времени в деле осуществления, а также о сохраняющихся проблемах. Президент подчеркнул, что те, кто участвовал в кампании против мирного соглашения на референдуме 2016 года, включая его самого, не выступали против мира, а скорее считали необходимым внести изменения в целях достижения устойчивого мира в Заключительное соглашение о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, которое было подготовлено в ходе переговоров между предыдущим правительством и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН). В 2018 году, выдвинув свою кандидатуру на пост президента, он обещал, что будет работать во имя достижения прочного мира, при котором торжествует правосудие, и не станет уничтожать или подрывать суть Заключительного соглашения. Вскоре после вступления в должность он продемонстрировал свою приверженность, обратившись с просьбой о продлении мандата Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии. За первые 11 месяцев работы его правительства был достигнут более значительный прогресс, чем за предыдущие 20 месяцев. В качестве примеров президент упомянул более активное утверждение производственных проектов (было утверждено 24 таких проекта, что позволило трудоустроить около 1300 бывших комбатантов), завершение всех 16 программ развития на основе территориального подхода и обновление земельного кадастра. Он заверил миссию, что финансирование осуществления мирного процесса предусмотрено в национальном плане развития. Президент подчеркнул свою приверженность реинтеграции бывших комбатантов, о чем свидетельствуют его поездки в три территориальные зоны для обучения и реинтеграции, и отметил, что успешный процесс реинтеграции имеет решающее значение для укрепления мира. Что касается правосудия переходного периода, то президент напомнил о причинах, по которым он возражал против некоторых положений закона о Специальном суде по вопросам мира, несмотря на то, что он ввел его в действие, выполнив таким образом решение соответствующих национальных органов. Президент обещал поддерживать систему правосудия переходного периода и тесно сотрудничать с ней в расчете на то, что она позволит достичь мира в условиях установления истины, отправления правосудия, возмещения ущерба и гарантий неповторения правонарушений и что к лицам, не выполняющим свои обязательства в рамках этой системы, будут применены показательные меры наказания.

3. Президент Дуке также отметил, что существуют причины для беспокойства, в частности, убийства общинных лидеров, правозащитников и бывших членов РВСК-АН в сельских районах. Он заявил о приверженности своего правительства укреплению безопасности и присутствия государства в бывших районах конфликта и отметил, что защита общественных активистов представляет собой непростую задачу ввиду большого числа лиц, которые могут быть отнесены к этой категории. Он рассказал об усилиях Генеральной прокуратуры по расследованию дел и привлечению виновных к ответственности, о принятом его правительством плане действий по защите общественных и местных активистов, правозащитников и журналистов, направленном на предотвращение нападений и более эффективное реагирование на ранние предупреждения, а также о приблизительно 7000 планах индивидуальной защиты. Правительство занимается разработкой национальной политики для решения этой проблемы, которая особенно остро стоит в 50 муниципалитетах, серьезно затронутых наркоторговлей и незаконной добычей полезных ископаемых. С момента его вступления в должность число убийств сократилось, но по-прежнему остается неприемлемо высоким. В связи с убийствами бывших членов РВСК-АН президент неделей ранее объявил о принятии пакета дополнительных мер для предотвращения убийств и привлечения виновных к ответственности.

4. В заключение президент подтвердил свою готовность продолжать работать с Советом Безопасности и приветствовал его единодушную поддержку Колумбии, а также хорошие рабочие отношения правительства с Контрольной миссией. Он передал Председателю Совета письмо на его имя и на имя Генерального секретаря, в котором от имени правительства и партии «Общая альтернативная революционная сила» (ОАРС) просил продлить мандат Миссии еще на один год начиная с 26 сентября 2019 года. Кроме того, президент приветствовал обращение международным сообществом более пристального внимания на соблюдение соответствующих обязательств по Заключительному соглашению не только правительством, но и ОАРС, особенно в таких областях, как раскрытие сведений об активах, передача информации о маршрутах незаконного оборота наркотиков и сотрудничество со Специальным судом по вопросам мира.

5. В ответ на замечания президента руководители и члены делегации Совета Безопасности выразили признательность за приглашение правительства посетить Колумбию и приветствовали его просьбу о продлении мандата Контрольной миссии. Они подчеркнули единодушную поддержку Советом осуществления Заключительного соглашения и важность успеха мирного процесса в Колумбии в качестве вдохновляющего примера для миротворческих усилий во всем мире. Признавая трудности, неразрывно связанные с преодолением более пяти десятилетий конфликта, они тем не менее выразили надежду на то, что поляризация мнений относительно Заключительного соглашения будет уменьшена в целях осуществления более согласованных усилий по укреплению мира. Они высоко оценили приверженность президента делу осуществления, приветствовали прогресс в таких областях, как реинтеграция бывших комбатантов, и подчеркнули свою обеспокоенность в связи с убийствами общественных активистов и бывших членов РВСК-АН. Они указали на важность расширения всеобъемлющего присутствия государства в бывших районах конфликта в целях распространения дивидендов мира в форме безопасности и развития. Ряд членов Совета выразили поддержку добровольному замещению незаконных сельскохозяйственных культур в сочетании с программами альтернативного развития в качестве одного из ключевых элементов успешной стратегии борьбы с запрещенными наркотиками. Они подчеркнули важность Заключительного соглашения в качестве пакета мер, который следует осуществлять комплексным образом. Отвечая на замечания и вопросы членов Совета Безопасности, президент подробно рассказал о подходе своего правительства к вопросу уничтожения незаконных культур (с использованием различных методов, включая предполагаемое возобновление аэрофумигации); изданию военных директив, которые подверглись критике в связи с вызванными ими рисками для прав человека (президент отметил, что он назначил специальную группу для изучения ситуации); и к вопросу об Армии национального освобождения (АНО), по поводу которой президент вновь заявил, что она не выполнила выдвинутые правительством условия для возобновления диалога. Наконец, президент призвал к поддержанию международной солидарности ввиду прибытия смешанных миграционных потоков из соседней страны, Боливарианской Республики Венесуэла. Приняв более 1,3 миллиона венесуэльцев, покинувших свою страну, Колумбия взяла на себя значительное бремя в дополнение к обязательствам, связанным с выполнением Заключительного соглашения.

В. Встреча с высокопоставленными представителями правительства, участвующими в осуществлении мирного процесса

6. После встречи с президентом Дуке члены Совета обменялись мнениями с группой высокопоставленных должностных лиц под руководством советника президента по вопросам стабилизации и консолидации Эмилио Арчилы, которые занимаются различными аспектами осуществления мирного процесса и стабилизации обстановки в бывших районах конфликта. Члены Совета отметили важность координации между государственными учреждениями и задали вопросы о трудностях, связанных с обеспечением реального присутствия государства в бывших районах конфликта, защитой общественных активистов и осуществлением программ добровольного замещения посевов коки, а также о роли женщин в мирном процессе. Г-н Арчила подчеркнул политическую волю правительства к осуществлению Заключительного соглашения и отметил его сложность по сравнению с другими мирными соглашениями и необходимость долгосрочного планирования. В дополнение к упомянутым президентом Дуке областям, в которых был достигнут прогресс, г-н Арчила рассказал об участии ОАРС в работе Конгресса и об эффективном обеспечении безопасности в территориальных зонах для обучения и реинтеграции, где не был убит ни один бывший комбатант. Он упомянул о решимости правительства продолжать выплачивать ежемесячное денежное пособие и предоставлять продовольствие и услуги бывшим комбатантам и осуществить плавный переход в территориальных зонах для обучения и реинтеграции по окончании действия их текущего правового статуса в августе. Он предупредил, что изменение условий для развития в бывших районах конфликта потребует значительного времени и отметил, что в национальном плане развития предусмотрена «дорожная карта» для стабилизации на срок от 10 до 15 лет. Он призвал международное сообщество предоставить стабильную политическую и финансовую поддержку и с пониманием отнестись к предполагаемым срокам работы. Он отметил, что, хотя Национальная комплексная программа по замещению незаконных сельскохозяйственных культур была разработана без обеспечения наличия необходимых финансовых ресурсов, правительство будет выполнять свои обязательства перед семьями, которые согласились добровольно ликвидировать посевы коки в рамках этой программы. Советник президента по вопросам национальной безопасности пояснил, что новая политика правительства в области обороны и безопасности направлена на заполнение вакуума, образовавшегося в результате исчезновения РВСК-АН как повстанческой группировки, путем создания «стратегических зон комплексного вмешательства» и что она должна воплотить многомерный подход к стабилизации, который включает органы безопасности, гражданские учреждения и предоставление основных услуг населению. Советник президента по правам человека и международным делам отметил, что убийства общественных активистов начались до прихода к власти нынешней администрации (в период между подписанием Заключительного соглашения и инаугурацией президента Дуке было совершено 221 убийство) и что после принятия плана действий число убийств сократилось. Что касается гендерного равенства и гендерных аспектов Заключительного соглашения, то чиновники отметили руководящую роль, возложенную на вице-президента Марту Лусию Рамирес, формирование кабинета, в который вошло равное число женщин и мужчин, а также роль Форума высокого уровня по гендерным вопросам в осуществлении последующей деятельности по гендерным индикаторам в рамках Заключительного соглашения. Глава Государственного агентства по реинтеграции и нормализации отметил включение гендерных аспектов в проекты реинтеграции на основе участия в производительной деятельности и упомянул о том, что особый упор делается на обеспечение выгод

для соседних общин. Члены Совета были также проинформированы об усилиях по содействию регистрации кандидатов от ОАРС и обеспечению транспарентности предстоящих местных выборов, а также об усилиях по предоставлению компенсации жертвам конфликта и расширению кредитной и технической помощи и помощи в приобретении земельных участков для населения в сельских районах.

С. Встреча с членами комиссий Конгресса по установлению мира

7. Миссия Совета Безопасности встретила с членами комиссий Сената и Палаты представителей по установлению мира от партий, представляющих как правительственную коалицию (партия «Демократический центр»), так и ряд независимых и оппозиционных партий (Партия зеленого альянса, партия «Радикальные перемены», Либеральная партия, Социальная партия национального единства, партия «Демократический полюс», партия «Общая альтернативная революционная сила», партия «Список достойных»). Члены Совета подчеркнули важность обеспечения успеха мирного процесса. Они отметили сохраняющиеся политические разногласия в отношении Заключительного соглашения и призвали к межпартийному диалогу в целях расширения политического консенсуса для содействия прогрессу в осуществлении и национальному примирению.

8. В своих заявлениях представители независимых и оппозиционных партий признали прогресс в осуществлении Заключительного соглашения, включая сдачу оружия и участие ОАРС в политической жизни, а также приверженность нынешней администрации реинтеграции бывших комбатантов на основе производительной занятости. Присутствие на встрече и в Конгрессе партий, находящихся на противоположных концах идеологического и политического спектра, само по себе является мощным символом того прогресса, которого достигла Колумбия. Вместе с тем, по мнению членов оппозиции, приверженность осуществлению является избирательной, главы, посвященные аграрной реформе, по их мнению, не осуществляются основательным образом, а убийства общинных активистов указывают на то, что усилия по расширению присутствия государства и обеспечению безопасности в бывших районах конфликта не увенчались успехом. Члены оппозиции не согласились с точкой зрения, высказанной правительством, согласно которой убийства можно связать прежде всего с незаконной экономической деятельностью, поскольку такое объяснение скрывает более глубокие структурные факторы, факт сохранения военизированных группировок и воздействие высказываний, стигматизирующих общественных активистов и бывших комбатантов. Они выразили обеспокоенность в связи с тем, что в правовой сфере вызовы для мирного процесса сохраняются и что он уже стал предметом продолжительных обсуждений и обзора в Конгрессе и высоких судах страны. Они настаивали на том, что любые дальнейшие предложения по реформе должны быть результатом всеохватного политического процесса с участием всех сторон. Они настоятельно призвали уважать работу Специального суда по вопросам мира и подчеркнули неизменную приверженность большинства бывших членов РВСК-АН мирному процессу, несмотря на позицию некоторых лиц, которые дистанцировались от него.

9. Независимые и оппозиционные партии выразили признательность Контрольной миссии и горячо приветствовали просьбу о продлении ее мандата. Некоторые из них выразили мнение о том, что Миссия должна оставаться в Колумбии до полной консолидации мирного процесса. Совету было настоятельно предложено включить в число предусмотренных мандатом Миссии задач

проверку исполнения приговоров, которые будут вынесены Специальным судом по вопросам мира, как это предусмотрено в Заключительном соглашении. Совету было также настоятельно предложено приглашать представителей гражданского общества и ОАРС на будущие брифинги в Нью-Йорке.

10. Законодатели от правящей партии «Демократический центр» заявили, что мнения большинства колумбийцев, проголосовавших против Заключительного соглашения на референдуме 2016 года, до сих пор не были приняты во внимание и что тех, кто продолжает выступать с критикой Заключительного соглашения и предлагать изменения, несправедливо клеймят как противников мира. Они высказали мнение о том, что процесс отправления правосудия в переходный период благоприятствует правонарушителям, а не жертвам, и отметили, что Хесус Сантрич и ряд других лидеров ОАРС не выполняют свои обязательства перед Специальным судом по вопросам мира. Они связали с мирным процессом распространение незаконных посевов коки, которое усугубляет сохраняющиеся проблемы, связанные с насилием, в бывших районах конфликта, включая рост числа отколовшихся от ОАРС лиц. Они высказались против использования характеристики «военизированные» в отношении группировок, виновных в некоторых случаях применения насилия в настоящее время, поскольку она создает ошибочное представление об ответственности вооруженных сил. Они согласились с тем, что убийства общественных активистов являются серьезной проблемой, однако подчеркнули, что они происходят не из-за отсутствия политической воли к борьбе с ними, а скорее из-за трудностей, связанных с расширением эффективного государственного присутствия в бывших районах конфликта. Представители партии выразили признательность Контрольной миссии и заметили, что необходимо следить не только за соблюдением правительством его обязательств, но и за соблюдением обязательств партией ОАРС.

D. Встреча с лидерами партии «Общая альтернативная революционная сила»

11. Делегация Совета встретила с председателем политической партии «Общая альтернативная революционная сила» Родриго Лондоньо и с представителями ОАРС в Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения, Национальном совете по вопросам реинтеграции, а также с двумя представителями партии в Конгрессе, которые являются женщинами. Члены Совета высоко оценили приверженность ОАРС мирному процессу и призвали ее продолжать действовать в этом направлении. Они вновь подтвердили, что Совет поддерживает осуществление Заключительного соглашения в полном объеме. Члены Совета заинтересовались мнением представителей ОАРС о существующих трудностях в области осуществления, включая проблему вышедших из состава группировки лиц. Они призвали ОАРС в полной мере содействовать возмещению ущерба жертвам и привлечению виновных к ответственности в рамках установленного процесса отправления правосудия в переходный период. Несколько членов Совета поделились соображениями, почерпнутыми из опыта их стран в области мира и примирения.

12. Лидеры ОАРС приветствовали визит миссии Совета Безопасности и подчеркнули важность участия Совета и международного сообщества в сохранении Заключительного соглашения, в том числе путем продления срока присутствия Контрольной миссии. Они вновь заявили о своей приверженности Заключительному соглашению и выразили убежденность в том, что, подписав его, они приняли правильное решение. Вместе с тем они высказали мнение о том, что оно осуществляется не в полной мере и что политическая воля нынешней

администрации к выполнению своих обязательств носит ограниченный характер. ОАРС отметила разницу между риторикой правительства на международном уровне и его действиями внутри страны, в том числе в Конгрессе, где правящая партия, как представляется, пытается подорвать осуществление Заключительного соглашения. Лидеры ОАРС выразили особую обеспокоенность с связи с убийствами и стигматизацией бывших комбатантов и общественных активистов, недостаточным осуществлением аграрной и политической реформ, а также в связи с программой замещения незаконных культур и действиями, влияющими на независимость Специального суда по вопросам мира. Несмотря на относительный прогресс в области реинтеграции, утвержденными проектами были охвачены лишь 1655 из 13 415 зарегистрированных бывших комбатантов. Собеседники заявили, что для обеспечения устойчивости процесса реинтеграции необходимо в полной мере применять территориальный и общинный подходы, учитывая, что бывшие комбатанты проживают в 24 территориальных зонах для обучения и реинтеграции и в 80 новых коллективных поселениях как в городских, так и в сельских районах. Женщины — представители партии в Конгрессе отметили, среди прочего, важность поддержки участия женщин и молодежи в политических процессах, а также учета и продвижения гендерных аспектов в процессе осуществления.

13. Лидеры ОАРС подчеркнули, что они не поддерживают позицию Хесуса Сантрича и ряда других бывших лидеров РВСК-АН, которые отмежевались от мирного процесса либо до подписания Заключительного соглашения, либо в ходе его осуществления. Они указали, что руководство партии неизменно выполняет положения Заключительного соглашения, и выразили мнение о том, что продолжающуюся борьбу за перемены в Колумбии следует вести в его институциональных рамках. Делегаты от ОАРС вновь заявили о своей приверженности делу установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений и пояснили, что они сотрудничают со Специальным судом по вопросам мира и Комиссией по установлению истины, сосуществованию и неповторению нарушений. Отвечая на вопросы о соблюдении ими положений, касающихся активов бывшего повстанческого движения и борьбы с незаконным оборотом наркотиков, один из лидеров заявил, что группа отчиталась о своих активах в соответствии с требованиями Заключительного соглашения и что она не занималась наркоторговлей и не располагает информацией о соответствующих маршрутах и организациях. Лидеры ОАРС также отметили, что они работают в Конгрессе над принятием закона о создании специальных переходных избирательных округов в интересах мира, которые были предусмотрены Заключительным соглашением в качестве гарантии политического участия жертв.

Е. Встречи с представителями гражданского общества

14. Совет Безопасности встретился с группой представителей гражданского общества из различных секторов, включая платформы по укреплению мира, правозащитные организации, католическую церковь, женские организации, этнические группы, аналитические центры и организации, занимающиеся проблемами детей и молодежи в условиях вооруженных конфликтов. Члены Совета подтвердили свою твердую приверженность мирному процессу и подчеркнули важную роль, которую играет гражданское общество в миростроительстве. Они приветствовали тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и организациями гражданского общества в Колумбии.

15. Организации-участники подчеркнули твердую приверженность гражданского общества мирному процессу. Они подтвердили, что мирный процесс

привел к значительным успехам, включая сдачу оружия бывшей группировкой РВСК-АН, ее преобразование в политическую партию и прогресс, достигнутый в деле реинтеграции бывших комбатантов. Вместе с тем они выразили обеспокоенность в связи с тем, что Заключительное соглашение не осуществляется в качестве всеобъемлющего пакета по всем направлениям, поскольку в таких вопросах, как аграрная реформа, участие в политической жизни, ликвидация преступных групп и добровольное замещение сельскохозяйственных культур, темпы прогресса, по их мнению, недостаточно высоки. Они расценивают тот факт, что специальные переходные избирательные округа в интересах мира не были созданы, как недостаток в осуществлении аспектов Заключительного соглашения, касающихся участия в политической жизни. Была также выражена обеспокоенность по поводу ненадлежащего финансирования приоритетных задач в области поддержания мира и недостаточного использования механизмов осуществления, предусмотренных в Заключительном соглашении.

16. Было отмечено, что серьезную озабоченность вызывают убийства общественных активистов и бывших комбатантов. Национальная комиссия по гарантиям безопасности — орган, объединяющий представителей правительства и гражданского общества в рамках Заключительного соглашения, — не используется надлежащим образом, а ответные меры правительства до сих пор были неэффективными. Продолжающееся насилие в бывших районах конфликта, включая насильственное перемещение и вербовку детей незаконными вооруженными группами, означает, что надежда, возникшая после подписания Заключительного соглашения, сменилась страхом. Была отмечена необходимость комплексного расширения присутствия государства на основе невоенизированного подхода. Представители этнических групп отметили, что этническое население несоразмерно страдает от происходящих в настоящее время убийств общественных активистов, многие из которых являются выходцами из этнических общин. Эта тенденция также ощущалась в ходе вооруженного конфликта. Они подчеркнули важность осуществления главы Заключительного соглашения, посвященной этническим вопросам, и укрепления механизмов самозащиты. Они отметили, что коренные народы и афроколумбийцы демонстрируют готовность к примирению с бывшими комбатантами, принимая их в свои общины и совместно работая в рамках коллективных проектов. С удовлетворением были отмечены усилия в рамках процесса реинтеграции, направленные на дифференцированное обращение с детьми с акцентом на меры защиты и профилактики. Совету было также предложено призвать государство выполнять свои обязательства по Заключительному соглашению в отношении детей.

17. Организации гражданского общества раскритиковали попытки внести изменения в Заключительное соглашение. Они решительно поддержали роль Специального суда по вопросам мира и настоятельно призвали обеспечить систему правосудия переходного периода финансовыми ресурсами и политической поддержкой, необходимыми для ее функционирования на независимой и самостоятельной основе. Организации гражданского общества также призвали к возобновлению мирных переговоров с АНО, с тем чтобы прекратить цикл насилия в Колумбии. Представители женщин подчеркнули важность более активного осуществления гендерных положений Заключительного соглашения, которые, хотя и считаются передовой практикой, на практике осуществляются не в полной мере. Контрольной миссии было предложено уделять больше внимания гендерным вопросам в ее работе.

18. Организации гражданского общества приветствовали просьбу о продлении мандата Контрольной миссии; некоторые настоятельно призвали расширить ее задачи в будущем, с тем чтобы они включали проверку исполнения приговоров, вынесенных Специальным судом по вопросам мира. Они также подчеркнули

важность продолжения работы отделения Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Колумбии и отметили его взаимодополняемость с Контрольной миссией.

Е. Встреча с руководителями органов правосудия переходного периода, созданных в рамках всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений

19. Делегация Совета Безопасности встретилась с руководителями трех органов всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений, которые образуют структуру правосудия переходного периода, предусмотренную Заключительным соглашением: Комиссии по установлению истины, сосуществованию и неповторению нарушений, Специального суда по вопросам мира и Группы по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести в контексте и в результате вооруженного конфликта. Члены Совета вновь заявили о своей неоднократно выраженной ранее поддержке жизненно важной работы этих учреждений, поинтересовались прогрессом и проблемами, с которыми они сталкиваются при осуществлении своих мандатов, и предложили высказать предложения о том, каким образом Совет и его члены могли бы оказать дополнительную помощь. Главы всех трех органов выразили признательность за поддержку, полученную от Совета Безопасности, и подчеркнули важность его дальнейшего участия в целях обеспечения успеха мирного процесса.

20. Что касается прогресса и проблем, с которыми сталкиваются их органы, то председатель Специального суда по вопросам мира Патрисия Линарес выразила удовлетворение в связи с тем, что благодаря вступлению в силу закона о Специальном суде по вопросам мира была создана нормативная основа, которой не хватало Специальному суду, и были предоставлены гарантии в отношении новой структуры для отправления правосудия. Тем не менее общественность недостаточно хорошо понимает суть деятельности этой структуры, несмотря на достижение ею определенных результатов с момента начала ее работы годом ранее. Г-жа Линарес отметила, что работают все палаты Специального суда. Более 11 000 членов ОАРС, 2000 сотрудников сил безопасности и 53 неаффилированных гражданских лица добровольно подчинились его юрисдикции, организации гражданского общества представили 191 доклад, и было возбуждено 7 крупных дел по факту совершения тяжких преступлений, от которых пострадали 830 000 жертв вооруженного конфликта.

21. Председатель Комиссии по установлению истины, сосуществованию и неповторению нарушений отец Франсиско де Ру рассказал, что в течение первого года выполнения своего трехлетнего мандата Комиссия сосредоточила внимание на «социальном диалоге» с участием в том числе жертв и организаций жертв, бывших комбатантов, представителей частного сектора, ученых, афроколумбийских и коренных общин, женщин и лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов. Эти диалоги были посвящены деликатным вопросам, которые Колумбия пока не рассматривала, в частности мотивам преступлений, совершенных в ходе вооруженного конфликта, и ответственности за них. Планируется продолжать проводить такие диалоги. Задача, стоящая перед Комиссией, состоит в том, чтобы приблизиться к истине, опираясь на информацию, предоставленную жертвами и различными учреждениями. Он отметил большое значение, которое жертвы придают преодолению поляризации и конфликта между колумбийцами, упорчение более инклюзивной и

представительной демократии и потенциал процесса отправления правосудия в переходный период для содействия примирению.

22. Директор Группы по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести в контексте и в результате вооруженного конфликта, Лус Марина Монсон охарактеризовала Группу как гуманитарное соглашение в рамках Заключительного соглашения. Ее задача заключается в установлении местонахождения и личности примерно 100 000 пропавших без вести лиц. Менее чем за год с момента начала работы Группа получила более 900 индивидуальных и коллективных поисковых запросов, разработала 10 планов поиска по этим запросам и обеспечила свое присутствие в 10 регионах. Для достижения прогресса в деле установления личности и розыска пропавших без вести лиц требуется техническая поддержка, приветствуется обмен опытом с другими странами. Особая признательность была выражена Совету Безопасности за недавнее принятие его резолюции 2474 (2019), в которой Совет настоятельно призвал государства вести поиск пропавших без вести лиц и включать механизмы поиска в мирные процессы. Эта резолюция является стимулом для работы Группы и обязательством для государства.

23. Руководители всех трех органов выразили общую обеспокоенность по поводу того, что объявленные сокращения государственного бюджета могут коснуться органов правосудия переходного периода, что серьезно затруднило бы их работу. Было выражено твердое мнение о том, что такие меры не должны применяться к органам правосудия переходного периода ввиду их особой роли и временного характера.

G. Встреча со страновой группой Организации Объединенных Наций

24. Члены Совета встретились с представителями страновой группы Организации Объединенных Наций, которые поделились своей оценкой проблем, возникающих в рамках национальных усилий по миростроительству, и рассказали о том, как система Организации Объединенных Наций поддерживает эти усилия. Члены Совета, со своей стороны, подчеркнули значение, которое они придают успешному осуществлению Заключительного соглашения, и приветствовали обращение страновой группой пристального внимания на этот вопрос, а также ее образцовое сотрудничество с Контрольной миссией.

25. Делегация Совета была проинформирована о том, что около двух третей бюджета страновой группы на 2018 год было направлено на усилия в области миростроительства. Эта поддержка была тесно увязана с положениями Заключительного соглашения, включая договоренности об аграрной реформе, незаконных сельскохозяйственных культурах, положении жертв, гарантиях безопасности и реинтеграции бывших комбатантов. Реинтеграция — это область особенно тесного сотрудничества с Контрольной миссией. Деятельность страновой группы в поддержку миростроительства все больше направлена на охват регионов, пострадавших от вооруженного конфликта; почти 60 процентов работы было сосредоточено на 170 затронутых конфликтом муниципалитетах, в которых правительство осуществляет программы развития на основе территориального подхода. В период 2017–2019 годов учреждения Организации Объединенных Наций распространили свое присутствие на все 25 территориальных зон для обучения и реинтеграции. Кроме того, Фонд миростроительства поддерживает совместные усилия нескольких учреждений и Контрольной миссии по содействию реинтеграции на уровне общин с особым акцентом на расширение

экономических прав и возможностей женщин и детей в 15 территориальных зонах для обучения и реинтеграции.

26. В качестве вопроса первостепенной важности было отмечено расширение эффективного присутствия государства в традиционно маргинализированных бывших районах конфликта, особенно в свете тревожных тенденций, наблюдающихся в регионах, которые ранее были заняты силами РВСК-АН. Эти тенденции включают убийства общинных активистов, рост масштабов внутреннего перемещения и распространение посевов незаконных культур. Члены страновой группы подчеркнули важность добровольного замещения посевов коки, мер по защите общинных лидеров и правозащитников и постоянного учета гендерных аспектов Заключительного соглашения. Кроме того, члены Совета были проинформированы о том, что система Организации Объединенных Наций по просьбе властей Колумбии оказывает им поддержку в решении проблем, связанных со смешанными миграционными потоками из соседней Боливарианской Республики Венесуэла, объем которых за предыдущие два года оценивается в 1,3 миллиона человек.

III. Посещение департамента Каука (13 июля 2019 года)

27. На второй день своей миссии Совет Безопасности совершил поездку в департамент Каука в юго-западной части Колумбии с целью посетить одну из территориальных зон для обучения и реинтеграции и встретиться с общественными лидерами в муниципальном центре Кальдоно. С момента подписания Заключительного соглашения в департаменте Каука регистрируется самое высокое число убийств общинных лидеров и правозащитников, а также бывших комбатантов РВСК-АН. В муниципалитете Кальдоно в северной части Кауки проживает большое число представителей коренного населения (71 процент жителей).

A. Встреча в Кальдоно с лидерами общин и представителями неправительственных организаций

28. В Кальдоно члены Совета встретились с разнообразной по составу группой лидеров общин и с представителями общественных организаций, этнических и женских групп из департамента Каука. Члены Совета Безопасности вновь подтвердили его приверженность осуществлению Заключительного соглашения и выразили глубокую обеспокоенность в связи с убийствами общественных и местных лидеров в Колумбии. Они с сожалением узнали о том, что одна известная активистка, которая должна была присутствовать на встрече, была вынуждена отменить свое участие после получения угрозы от незаконной вооруженной группы. Члены Совета задали вопросы о причинах убийств и об эффективности государственной политики, разрабатываемой для решения этой проблемы. Они выразили восхищение работой, которую ведут лидеры от имени своих общин, и обещали добиваться укрепления гарантий их безопасности.

29. Лидеры общин приветствовали визит Совета Безопасности и поблагодарили Контрольную миссию за ее работу. Они выразили серьезную озабоченность в связи с убийствами лидеров как в Кауке, так и во всей стране. Они связывают насилие с целым рядом факторов, включая расширение незаконных вооруженных групп, борющихся за контроль над теневой экономикой, и сопротивление усилиям коренных и афро-колумбийских общин, направленным на защиту территорий и природных ресурсов. Среди жертв были лидеры, которые поддерживали добровольное замещение незаконных культур и выступали за осуществление Заключительного соглашения. Один из присутствовавших лидеров из

числа афроколумбийцев выжил после недавнего вооруженного нападения на встречу лидеров в Кауке, в результате которого были ранены два телохранителя. Организация винит государственную политику, которая, по их словам, ущемляет право на социальный протест, стигматизирует общинных лидеров и отрицательно сказывается на их безопасности. Представители коренных народов призвали поддержать укрепление «сил самообороны коренного населения», которые являются механизмом самозащиты. Слабое присутствие государства, непредоставление населению государственных услуг или поддержки для законной сельскохозяйственной деятельности крестьян способствуют процветанию теневой экономики и усилению в Кауке и других регионах незаконных вооруженных формирований, в том числе АНО, отколовшихся от РВСК группировок и военизированных групп. Организации призвали к осуществлению в полном объеме положений Заключительного соглашения, касающихся развития сельских районов, включая программы развития на основе территориального подхода и Национальную комплексную программу по замещению незаконных сельскохозяйственных культур, а также к возобновлению усилий по налаживанию диалога с АНО в целях достижения всеобъемлющего мира.

В. Посещение территориальной зоны для обучения и реинтеграции Санта-Роса и производственного проекта

30. Во время посещения территориальной зоны для обучения и реинтеграции Санта-Роса в деревне Лос-Монос, муниципалитет Кальдоно, миссия Совета Безопасности, которую сопровождали высокопоставленные представители национального правительства и политической партии ОАРС, провела открытый диалог с жителями территориальной зоны, членами близлежащих общин и местными и региональными чиновниками. Территориальная зона, в которой проживают около 237 бывших комбатантов РВСК, в основном из числа коренного населения, была создана на землях коренной народности наса по соглашению с традиционными органами власти. Незадолго до визита в результате диалога между правительством и ОАРС было подтверждено сохранение территориальной зоны по окончании действия в августе ее правового статуса.

31. Обращаясь к местным жителям и их лидерам, члены Совета Безопасности вновь заявили о поддержке международным сообществом мирного процесса и подчеркнули важность получения информации непосредственно от бывших комбатантов и общин об их надеждах и озабоченностях, связанных с осуществлением Заключительного соглашения. Министр иностранных дел Карлос Ольмес Трухильо и советник президента по вопросам стабилизации и консолидации Эмилио Арчила от имени президента Дуке вновь заявили о приверженности правительства процессу реинтеграции и осуществлению плана «Достижение мира путем обеспечения законности». Губернатор Кауки и мэр Кальдоно заявили о своей поддержке мирного процесса, признали усилия и приверженность сторон, подчеркнули важность сотрудничества с общинами коренных народов и указали на выгоды, которые приносит Заключительное соглашение. Глава резервации коренных народов Сан-Лоренсо, муниципалитет Кальдоно, отметил важность посещения Советом Безопасности территории проживания коренного населения. Он подчеркнул роль «сил самообороны коренного населения» и просил правительство принять конкретные меры для прекращения нападений на общинных лидеров и осуществления ключевых аспектов Заключительного соглашения, таких как глава об этнических группах, комплексная аграрная реформа и программы развития на основе территориального подхода. Сенатор от партии ОАРС Пабло Кататумбо подчеркнул, что, несмотря на трудности, с которыми сталкиваются бывшие комбатанты, они по-прежнему стремятся

реинтегрироваться в гражданскую жизнь; решение РВСК о приверженности делу мира необратимо.

32. Бывшие комбатанты и члены общины приветствовали визит Совета Безопасности и поделились различными мнениями и озабоченностями. Была высказана просьба прояснить политику реинтеграции в городских районах и приверженность правительства добровольному замещению посевов коки. Также прозвучали призывы принять меры для прекращения убийств бывших комбатантов и были заданы вопросы о том, почему государство не распространило свое присутствие оперативным образом в районы, покинутые РВСК. Женщины-лидеры из числа коренного населения подчеркнули необходимость реального политического участия женщин в деятельности органов, принимающих решения, и искоренения гендерного насилия.

33. Глава Агентства по реинтеграции и нормализации и председатель кооператива ОАРС в территориальной зоне для обучения и реинтеграции подробно проинформировали членов Совета о ходе работы по реинтеграции в Санта-Росе и в департаменте Каука в целом. В целом в Кауке насчитывается 1225 бывших комбатантов, что составляет треть по численности группу после департаментов Мета и Антиокия, и 60 процентов из них относят себя к лицам этнического происхождения. В Кауке действуют четыре территориальных совета по реинтеграции и департаментский совет по реинтеграции, которые обеспечивают связь и взаимодействие между различными участниками процесса реинтеграции. Члены Совета были проинформированы о том, что два из трех проектов коллективной реинтеграции, утвержденных для Кауки Национальным советом по реинтеграции, находятся в территориальной зоне для обучения и реинтеграции Санта-Роса: ферма по выращиванию авокадо и рыбоводное хозяйство. Другие проекты были профинансированы за счет средств бывших комбатантов, которые были получены в рамках программы реинтеграции, а также за счет международных пожертвований. Что касается последней категории проектов, то члены Совета осмотрели выставку традиционных ремесленных изделий, изготовленных в рамках проекта «Ткачество во имя мира», возглавляемого бывшими комбатантами-женщинами. Члены Совета посетили район, где размещаются бывшие комбатанты и доехали по дороге, проходящей за пределами территориальной зоны, до фермы по выращиванию томатных деревьев, на которой заняты около 30 бывших комбатантов и 10 членов общины. Этот проект, изначально предназначенный для выращивания продукции для самих участников, расширяется, и теперь планируется производить около 40 тонн фруктов в месяц для продажи в национальных сетях супермаркетов.

IV. Средства массовой информации

34. Визит миссии Совета Безопасности широко освещался в национальных средствах массовой информации. Взаимодействие со средствами массовой информации включало совместную пресс-конференцию президента Дуке и руководителей миссии (12 июля), пресс-конференцию руководителей миссии в аэропорту Попаяна, департамент Каука, после посещения Кальдоно и территориальной зоны для обучения и интеграции Санта-Роса (13 июля) и интервью, которые несколько членов Совета дали национальным и международным средствам массовой информации в Боготе (13 июля). Информация об этом визите также распространялась и публиковалась в виде фотографий и видеоматериалов на цифровых платформах Контрольной миссии. Впоследствии Совет Безопасности упомянул о миссии в своем заявлении для печати от 23 июля 2019 года ([URL: https://www.un.org/press/en/2019/sc13896.doc.htm](https://www.un.org/press/en/2019/sc13896.doc.htm)).

Приложение

Программа работы

Пятница, 12 июля 2019 года — встречи в Боготе

- Завтрак с президентом Иваном Дуке

Президент Иван Дуке Маркес; Карлос Ольмес Трухильо, министр иностранных дел; Адриана Мехия, заместитель министра по многосторонним делам; Гильермо Фернандес де Сото, постоянный представитель Колумбии при Организации Объединенных Наций; Эмилио Арчила, советник президента по вопросам стабилизации и консолидации

- Встреча с представителями СМИ

Президент Иван Дуке Маркес; Густаво Меса-Куадра, постоянный представитель Перу при Организации Объединенных Наций; Джонатан Гай Аллен, заместитель постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций

- Техническое совещание с представителями правительственных учреждений, отвечающих за процесс осуществления

Карлос Ольмес Трухильо, министр иностранных дел; Адриана Мехия, заместитель министра по многосторонним делам; Эмилио Арчила, советник президента по вопросам стабилизации и консолидации; Франсиско Барбоса, советник президента по вопросам людских ресурсов и международным делам; Рафаэль Гуарин, советник президента по национальной безопасности; Андрес Стаппер, директор Агентства по реинтеграции и нормализации; Хуан Карлос Солер, заместитель министра внутренних дел; Марсела Уруэнья, заместитель министра сельского хозяйства; Рамон Родригес, директор Отдела по работе с потерпевшими; Мария Мерседес Лиевано, заместитель директора Колумбийского института по проблемам благосостояния семьи

- Встреча с комиссиями Конгресса по установлению мира (представителями политических партий)

– **Сенат:** Антонио Сангино, Партия зеленого альянса; Темистоклес Ортега, партия «Радикальные перемены»; Палома Валенсия, партия «Демократический центр»; Виктория Сандино, ОАРС; Луис Фернандо Веласко, Либеральная партия; Рой Баррерас, Социальная партия национального единства; Рузвельт Родригес, Социальная партия национального единства; Иван Сепеда, партия «Демократический полюс»; Гильермо Гарсия Реальпе, Либеральная партия Колумбии; Харольд Суарес, партия «Демократический центр»; Пабло Кататумбо, ОАРС; Армандо Бенедетти, Социальная партия национального единства; Ричард Агилар, партия «Радикальные перемены»; Алехандро Корралес, партия «Демократический центр»; Руби Елена Чаги, партия «Демократический центр»; Карлос Мануэль Мейсель Вергара, партия «Демократический центр»; Карлос Лосада, ОАРС

– **Палата представителей:** Карлос Эдуардо Акоста, партия «Справедливая и свободная Колумбия»; Марко Каларка, ОАРС; Мария Хосе Писарро, партия «Список достойных»

- Обед со страновой группой Организации Объединенных Наций

- Встреча с руководством ОАРС

Родриго Лондоньо, председатель ОАРС; Хайро Эстрада, представитель в Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения; Пастор Алапе, представитель в Национальном совете по реинтеграции; Пабло Кататумбо, сенатор; Сандра Рамирес, сенатор; Карлос Антонио Лосада, сенатор; Родриго Гранда, представитель в Комиссии; Виктория Сандино, сенатор

- Встреча с представителями гражданского общества

- Организации по миростроительству:

Роса Эмилия Саламанка, Корпорация по исследованиям и социальной и экономической деятельности; Даниэль Гарсия Пенья, организация «Планета мира»; Атауальпа Эрнандес, Межконфессиональный диалог в интересах мира в Колумбии; Гильермо Ривера, организация «В защиту мира»

- Правозащитные организации:

Хаэль Кирога, корпорация «Реинисьяр»; Густаво Гальон, Колумбийская комиссия юристов; Франклин Кастаньеда, организация «Координация между Колумбией, Европой и Соединенными Штатами»; Клаудия Мехия, организация «Сисма Мухэр»

- Католическая церковь:

Монсеньор Эктор Фабио Энао, организация «Пастораль Сосьяль»

- Женские организации:

Ольга Ампаро Санчес, Национальный женский саммит; Марта Санчес, Правительственный форум высокого уровня по гендерным вопросам; Мария Еухения Крус, Национальная сеть женщин-адвокатов

- Этнические организации:

Ариэль Паласио, Форум высокого уровня по делам этнических групп; Эктор Марино Карабали, Форум высокого уровня по делам этнических групп;

- Вопросы защиты детей и работы с молодежью:

Ильда Беатрис Молано, Коалиция по борьбе с вовлечением детей и молодежи в вооруженный конфликт в Колумбии

- Аналитические центры:

Хорхе Рестрепо, Центр ресурсов для анализа конфликтов

- Встреча с представителями всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений

- Патрисия Линарес, председатель Специального суда по вопросам мира

- Франсиско де Ру, председатель Комиссии по установлению истины, сосуществованию и неповторению нарушений

- Лус Марина Монсон, директор Группы по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести в контексте и в результате вооруженного конфликта

Суббота, 13 июля 2019 год — визит в департамент Каука

- Встреча в муниципалитете Кальдоно с общинными лидерами из Кауки
- Посещение территориальной зоны для обучения и реинтеграции Санта-Роса
 - Диалог с жителями, общинными лидерами и представителями властей

Карлос Ольмес Трухильо, министр иностранных дел; Эмилио Арчила, советник президента по вопросам стабилизации и консолидации; Андрес Стаппер, директор Агентства по реинтеграции и нормализации; Оскар Родриго Окампо, губернатор департамента Каука; Пауло Андрес Писо, мэр города Кальдоно; Альфонсо Диас, глава местного совета коренных народов «Сан-Лоренсо де Кальдоно»; Джон Карлос Морено, законный представитель совета директоров кооператива «Санта-Роса»

 - Экскурсия по территориальной зоне для обучения и интеграции
 - Посещение производственного проекта по выращиванию томатного дерева
- Встреча с прессой в региональном аэропорту Попаяна
