



## 安全理事会哥伦比亚共和国访问团的报告 (2019年7月11日至14日)

### 一. 引言

1. 应哥伦比亚政府的邀请,安全理事会于2019年7月11日至14日向哥伦比亚派遣了代表团,其职权范围载于2019年7月10日安全理事会主席给秘书长的信(S/2019/557,附件)。代表团由秘鲁(常驻代表)和大不列颠及北爱尔兰联合王国(常驻代表)共同率领,还有下列成员:马克·贝克斯廷·德布伊茨沃夫(常驻代表),比利时;张殿斌,中国;格博利耶·德西雷·维尔弗朗·伊波(常驻副代表),科特迪瓦;何塞·辛格·魏辛格(常驻代表),多米尼加共和国;阿纳托利奥·恩东·姆巴(常驻代表),赤道几内亚;安托万·米雄,法国;克里斯托夫·霍伊斯根(常驻代表),德国;迪安·特里安夏·查尼(常驻代表),印度尼西亚;曼苏尔·奥泰比(常驻代表),科威特;约安娜·弗罗内茨卡(常驻代表),波兰;瓦西里·涅边贾(常驻代表),俄罗斯联邦;克索利萨·姆芬迪索·马布洪霍(副常驻代表),南非;罗德尼·亨特先生,美利坚合众国。这是安理会第二次派遣代表团访问哥伦比亚,首访是2017年5月。访问行程也附于本报告,包括在波哥大举行了会议(与政府、政党大众革命替代力量、议会、民间社会、过渡期正义机构和联合国国家工作队),并访问了哥伦比亚西南部考卡省。

### 二. 在波哥大举行的会议(2019年7月12日)

#### A. 与伊万·杜克总统举行的会谈

2. 安理会的首场会谈是在外交部与伊万·杜克总统共进早餐。总统欢迎安全理事会进行访问和与哥伦比亚接触。他解释了他对和平进程采取的做法,并回顾了政府迄今在执行方面取得的成就及其持续关注的问题。总统强调,那些在2016年全民公决中参加“不”运动的人,包括他本人在内,并不反对和平,而是认为有必要修改前政府与哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)之间谈判达成的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》,以便实现持久和平。作为2018年总统



候选人，他曾承诺，他将为成功实现公正的和平而付诸努力，不会破坏或扰乱《最终协议》的实质。上任后不久，他就要求延长联合国哥伦比亚核查团的任务期限，借此表明了他的承诺。他领导的政府前 11 个月在实现和平方面取得的进展超过了过去 20 个月。总统举例称，获批的生产性项目增加(24 个项目获批，雇用了大约 1 300 名前战斗人员)，完成了所有 16 个区域发展方案，还更新了地籍。他向代表团保证，国家发展计划将为实现和平提供资金。总统强调了他对前战斗人员重返社会的承诺，如他访问三个训练和重返社会区时所表明的那样，他指出，成功重返社会进程对于巩固和平至关重要。关于过渡期正义，总统回顾了他反对《和平特别司法管辖机制法》若干条款的原因，同时指出，尽管如此，他还是尊重国家机构的决定，签署了该法，使其生效。他承诺支持过渡期正义系统并与其密切合作，期望它能够实现真相、正义、赔偿和不重蹈覆辙的和平，不遵守该系统义务的人将受到杀一儆百的惩罚。

3. 杜克总统还指出了感到关切的原因，特别是在农村地区杀害社区领袖、人权捍卫者和前哥人民军成员的行为。他表示，他领导的政府致力于加强前冲突地区的安全和国家存在，同时还指出，可归类为社区领袖、人权捍卫者和前哥人民军成员的人数众多，因此为之提供保护成为一项重大挑战。他提到总检察长办公室为调查案件和将肇事者绳之以法所作的努力，以及该国政府旨在防止袭击和更好地应对早期预警的保护社会和社区领袖、人权捍卫者和记者行动计划，以及针对约 7 000 人的保护计划。政府正在制定一项国家政策，以解决这一问题，他说，这一政策集中在 50 个受贩毒和非法采矿严重影响的城市。自他上任以来，杀人事件有所减少，但仍然奇高，令人无法接受。针对前哥人民军成员被杀一事，总统在一周前宣布了一系列额外措施，以防止杀戮并将肇事者绳之以法。

4. 最后，总统再次承诺继续与安全理事会进行合作，并欢迎安理会对哥伦比亚给予一致支持以及哥伦比亚政府与核查团保持良好工作关系。他向安理会主席呈递了一封给安理会主席和联合国秘书长的信，代表政府和大众革命替代力量请求将特派团的任务期限从 2019 年 9 月 26 日再延长一年。此外，总统欢迎国际社会更加重视确保大众革命替代力量除政府外，遵守《最终协议》规定的义务，尤其是报告资产和了解贩毒路线等领域，以及与和平特别司法管辖机制的合作。

5. 针对总统所表达的意见，安全理事会代表团共同团长和成员对哥伦比亚政府的邀请表示赞赏，并欢迎该国政府提出的延长核查团任务期限的请求。他们强调安理会一致支持执行《最终协议》，并强调哥伦比亚和平进程取得成功对全球缔造和平工作具有启发意义。他们承认克服 50 多年冲突存在固有困难，表示希望围绕《最终协议》的分化能够减轻，从而为巩固和平作出更一致的努力。他们赞扬总统对执行工作的承诺，欢迎在前战斗人员重返社会等领域取得的进展，并强调他们对社会领导人和前哥人民军成员被杀表示关切，指出必须将国家的全面存在扩大到前冲突地区，以便扩散安全与发展的和平红利。几个安理会成员表示支持自愿作物替代，加上替代发展方案，将其作为打击非法药物成功战略的一个要素。他们强调了《最终协议》作为以综合方式执行的一揽子计划的重要性。在回答安全理事会成员的评论和问题时，总统详细阐述了他领导的政府对若干议题的

做法：根除非法作物(通过一系列手段，包括恢复空中熏蒸的意向)；发布因人权风险而受到批评的军事指令(总统指出，他任命了一个实况调查小组)；民族解放军。关于民族解放军，总统重申，该团体尚未满足政府重启对话的条件。最后，他呼吁国际社会继续团结，因为来自邻国委内瑞拉玻利瓦尔共和国的移民流动参差不齐，他指出，哥伦比亚收容了 130 多万离开本国的委内瑞拉人，对执行《最终协议》的责任承担了重大的额外负担。

## B. 与参与和平执行工作的高级政府官员举行的会谈

6. 在与杜克总统会谈后，安理会成员与稳定和巩固问题总统顾问 Emilio Archila 率领的参与实现和平和前冲突地区稳定各方面工作的高级官员交换了意见。安理会成员指出了国家实体之间进行协调的重要性，并探询了在前冲突地区建立有效的国家力量、保护社会领袖、执行自愿古柯作物替代方案等方面的困难，以及妇女在和平进程中的作用。Archila 先生强调了政府执行《最终协议》的政治意愿，同时指出，与其他和平协议相比，该协议比较复杂，需要长期规划。除了杜克总统指出的进展领域外，他还提到大众革命替代力量参与国会的情况，为训练和重返社会区提供的有效安保(没有出现杀害前战斗人员的情况)。他提到，政府承诺在训练和重返社会区前战斗人员的法律身份于 8 月到期时，继续向其提供每月津贴、食品和服务，确保平稳过渡。他告诫说，改变前冲突地区的发展条件将需要相当长的时间，并指出，国家发展计划为稳定局势制定了 10 至 15 年的路线图。在这方面，他呼吁国际社会提供持续的政治和财政支持，并理解这所需要的时间长度。他指出，国家非法作物替代综合方案是在没有所需财政资源未获保证的情况下制定的，但政府将履行对方案中同意自愿根除古柯的家庭的承诺。总统国家安全顾问解释说，政府的新国防和安全政策旨在通过建立全面干预战略区来填补大众革命替代力量叛乱结束后留下的真空，该政策被设想为多层面的稳定办法，涉及安全和民事机构以及为民众提供基本服务。总统人权和国际事务顾问指出，在本届政府上任之前就出现了杀害社会领袖(从签署《最终协议》到杜克总统就职之间有 221 起)的情况，自行动计划获得通过以来杀戮行为有所减少。关于《最终协议》的性别平等和性别方面，官员们注意到副总统 Marta Lucía Ramírez 承担的领导角色，设立了男女人数相等的内阁，以及性别问题高级别论坛在落实《最终协议》性别指标方面的作用。政府重返社会和正常化机构负责人指出，对性别问题的重点关注被纳入生产性重返社会项目，造福于周边社区也得到强调。安理会成员还了解了为便利大众革命替代力量候选人登记、确保即将举行的地方选举的透明度、向冲突受害者提供赔偿以及扩大对农村人口的土地、信贷和技术援助而作出的努力。

## C. 与国会和平委员会举行的会议

7. 安全理事会代表团会见了参议院和平委员会和众议院和平委员会成员，他们来自代表政府联盟(民主中心党)和一系列独立和反对党(Alianza Verde、坎比奥激进组织、自由党、民族团结社会党、民主政治党、大众革命替代力量、德钦西亚党)的政党。安理会成员强调了确保和平进程取得成功的重要性。他们注意到围绕

《最终协议》一直存在政治分歧，并鼓励进行跨党派对话，以扩大政治共识，促进在执行工作和民族和解方面的进展。

8. 独立政党和反对党的代表在声明中承认，在执行《最终协议》方面取得了进展，包括放下武器和大众革命替代力量的政治参与，以及本届政府致力于使前战斗人员富有成效地重新融入社会。意识形态政治谱系中截然相反的政党出席会议和国会本身就是哥伦比亚取得长足进展的有力象征。然而，反对派成员认为，对执行工作的承诺是有选择性的；他们认为，关于农村改革的章节没有得到认真执行，社区领导人被杀表明未能扩大国家管控范围，也未能保障前冲突地区的安全。反对派成员不同意政府将杀戮主要归因于非法经济的观点，因为这一解释掩盖了更深层次的结构因素和准军事团体的顽固存在，以及对社会领导人和前战斗人员的污名言论所造成的影响。他们对和平进程仍然面临法律挑战表示关切，而且和平进程已经在国会和哥伦比亚高级法院进行了冗长的讨论和审查。他们坚持认为，任何进一步的改革建议都应该是一个涉及所有各方、全面包容的政治进程的结果。他们敦促尊重和平特别司法管辖机制的工作，并强调大多数前哥人民军成员继续致力于和平进程，尽管一些人的立场与和平进程有距离。

9. 独立党和反对党对核查团表示赞赏，并热烈欢迎延长其任务期限的请求。一些人表示，核查团应留在哥伦比亚，直到和平进程得到充分巩固。敦促安理会按照《最终协议》的设想，将监测和平特别司法管辖机制所做判决的遵守情况列入特派团的授权任务。还敦促安理会邀请民间社会成员以及大众革命替代力量参加今后在纽约举行的通报会。

10. 来自执政的民主中心党的立法者辩称，在 2016 年关于《最终协议》的公投中投反对票的大多数哥伦比亚人的观点仍未得到考虑，那些继续对该协议提出批评并提出修改建议的人被不公平地污蔑为和平的敌人。他们认为，过渡期正义程序有利于犯罪者而不是受害者，指出胡斯·桑特里奇和其他几名大众革命替代力量领导人不遵守其对和平特别司法管辖机制的义务。他们认为和平进程对非法古柯作物的扩大负有责任，这加剧了前冲突地区持续存在的暴力问题，包括大众革命替代力量持不同政见者增多。他们拒绝承认那些对当前的一些暴力事件负有责任的团体被贴上准军事组织的标签，认为这是错误地暗指了军事责任。虽然他们也认为杀害社会领导人是一个严重的问题，但同时强调，这个问题之所以继续存在，并不是因为缺乏解决问题的政治意愿，而是因为难以将有效的国家存在扩大到前冲突地区。该党的代表对核查团表示赞赏，同时指出，不仅仅是政府遵守义务的情况应接受监督，大众革命替代力量遵守义务的情况也应接受监督。

#### D. 与大众革命替代力量领导人举行的会谈

11. 安理会代表团会见了政党大众革命替代力量主席罗德里戈·隆多尼奥和大众革命替代力量派驻执行最终协议后续行动、促进和核查委员会的代表、国家重返社会理事会及其派驻国会的两名代表(均为女性)。安理会成员赞扬大众革命替代力量对和平进程的承诺，并鼓励他们在这条道路上继续前进。他们重申安理会支持充分执行《最终协议》。成员们询问大众革命替代力量对目前执行方面的挑战，

包括持不同政见者现象的看法。他们鼓励大众革命替代力量通过既定的过渡期正义程序对受害者和问责作出充分贡献。几个安理会成员分享了他们对本国和平与和解经验的想法。

12. 大众革命替代力量领导人欢迎安全理事会代表团进行访问，并强调该党派和国际社会参与维护《最终协议》的重要性，包括为此延长核查团的存在。他们重申对《最终协议》的承诺，并坚信他们签署该协议是正确的决定。然而，他们表示，执行情况还不够理想，本届政府履行义务的政治意愿有限。该团体看到政府在国际上的言论与其在国内的行动之间存在差异，包括在国会中，执政党被认为试图破坏《最终协议》。大众革命替代力量领导人对杀害和羞辱前战斗人员和社会领导人的行为、农村和政治改革执行不足以及非法作物替代方案和影响和平特别司法管辖机制权独立性的行动表示特别关切。尽管在重返社会方面取得了相对进展，但在 13 415 名经核证的前战斗人员中，只有 1 655 人从已核准的项目中受益。为确保重返社会进程的可持续性，他们认为，鉴于前战斗人员生活在 24 个训练和重返社会区和 80 个城市和农村环境中的集体新定居点，应充分实施基于训练和重返社会区和社区的办法。国会中的妇女代表强调，除其他事项外，必须支持妇女和青年参与政治进程，并将性别平等规定纳入主流并推动实施性别平等规定。

13. 大众革命替代力量领导人强调，他们不赞同胡斯·桑特里奇和其他一些前哥人民军领导人所采取的立场，这些领导人在签署《最终协议》之前或在执行期间与和平进程保持距离。他们强调，该党领导层坚持遵守《最终协议》，并认为哥伦比亚正在进行的变革应在体制框架内进行。大众革命替代力量的代表重申了他们对寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突的承诺，并解释说，他们一直在与和平特别司法管辖机制和真相委员会合作。在回答有关他们遵守关于前游击队资产和打击非法毒品贩运的规定的规定的问题时，一名领导人说，该团体已按照《最终协议》的要求申报了资产，它不是一个知晓贩毒路线和组织情况的贩毒集团。大众革命替代力量领导人还提到，他们正在国会努力通过一项法律，建立根据《最终协议》设想的特别临时和平选区，以保证受害者的政治参与。

## E. 与民间社会举行的会谈

14. 安全理事会会见了各界民间社会代表，包括和平平台、人权组织、天主教会、妇女组织、族裔群体、智囊团和关注与武装冲突有关的儿童和青年问题的组织。安理会成员确认他们对和平进程的坚定承诺，并强调民间社会在建设和平中发挥的重要作用。他们欢迎联合国与民间社会组织在哥伦比亚紧密合作。

15. 各参与组织强调民间社会对和平进程的坚定承诺。他们承认，和平进程取得了重大成果，包括前哥人民军放下了武器，转变为一个政党，以及在前战斗人员重返社会方面取得了进展。然而，他们表示关切的是，由于农村改革和政治参与、解散犯罪集团和自愿作物替代等领域没有迅速取得进展，作为一项全面的一揽子计划的《最终协议》没有得到全面执行。未能为建立特别临时和平选区被认为是

在执行《最终协议》的政治参与方面的一个缺陷。还有人对和平优先事项的资金不足和对《最终协议》中建立的执行机制的利用不足表示关切。

16. 杀害社会领导人和前战斗人员是一个令人严重关切的问题。根据协议，由政府 and 民间社会代表组成的国家安全保障委员会尚未充分发挥作用，政府的对策迄今没有效果。前冲突地区持续不断的暴力，包括非法武装团体强迫流离失所和招募儿童，意味着《最终协议》签署后所感受到的希望已经让位于恐惧。通过非军事化方法综合扩展国家管控范围被认为是至关重要的。族裔代表指出，目前杀害社会领导人(其中许多人来自少数族裔社区)的事件对族裔人口造成了尤为严重的影响。在整个武装冲突中都让人感受到这种模式的存在。他们强调了执行协议涉及族裔的章节和加强自我保护计划的重要性。他们指出，土著社区和非洲裔哥伦比亚社区愿意在其社区中与前战斗人员实现和解并接受他们，并在集体项目上共同努力。在重返社会进程中为以不同方式对待儿童、注重保护和预防措施而做出的努力受到赞扬。还鼓励安理会呼吁哥伦比亚履行《最终协议》中涉及儿童的义务。

17. 民间社会组织批评了修改《最终协议》的企图。他们表示强烈支持和平特别司法管辖机制所发挥的作用，并敦促向过渡期正义系统提供其独立和自主运作所需的财政资源和政治支持。民间社会组织还呼吁恢复与民族解放军的和平谈判，以结束哥伦比亚的暴力循环。妇女代表强调了加强执行协议中性别条款的重要性，这些条款虽然被认为指明了最佳做法，但在实践中未得到充分执行。请核查团在工作中加强对性别问题的重视。

18. 民间社会组织欢迎延长核查团任务期限的请求；几个组织敦促扩展核查团的任务，以便将今后核查和平特别司法管辖机制所判处刑罚的遵守情况列入其中。他们还强调了人权事务高级专员办事处在哥伦比亚继续开展工作的重要性，并注意与其与核查团的互补性。

#### F. 与寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统下的过渡期正义机构举行的会谈

19. 安全理事会代表团会见了综合系统的三个机构的领导人，这三个机构构成了《最终协议》中确立的过渡期正义框架：真相委员会、和平特别司法管辖机制和武装冲突背景下和因武装冲突失踪人员特别搜寻单位。安理会成员重申了他们一再表示的对这些机构所做重要工作的支持，询问他们在执行任务方面所取得的进展和遇到的挑战，并请他们就安理会及其成员如何提供更多支持提出建议。这三个机构的负责人都对安全理事会提供的支持表示赞赏，并强调安全理事会继续参与、以确保和平进程取得成功十分重要。

20. 关于其机构所取得的进展和面临的挑战，和平特别司法管辖机制主席 Patricia Linares 感到欣慰的是，和平特别司法管辖机制法律的颁布建立了特殊机制所缺乏的规范性框架，为新的司法框架提供了保证。尽管该框架在开始运作后一年多的时间内已经取得了成果，但并没有得到公众的充分了解。她指出，和平特别司法管辖机制的所有分庭都在运作，超过 11 000 名大众革命替代力量的成员、2 000 名公安部队成员和 53 名第三方平民自愿服从其管辖，民间社会组织提交了 191

份报告，已开庭审理 7 起涉及严重罪行的重大案件，影响到武装冲突的 830 000 名受害者。

21. 真相、共存和防止重陷冲突委员会主席 Francisco de Roux 神父解释说，委员会在其三年任期的第一年中重点开展社会对话，涉及受害者和受害者组织、前战斗人员、私营部门成员、学者、非洲裔哥伦比亚人和土著社区、妇女、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者等方面。这些对话涉及哥伦比亚尚未考查的武装冲突期间所犯罪行责任及其背后动机等敏感问题。计划举行更多此类对话。委员会面临的挑战是利用受害者和各类机构提供的信息，透过复杂的武装冲突确定基本真相。他强调，受害者十分重视克服哥伦比亚人之间的两极分化和冲突、加强更具包容性和参与性的民主，以及过渡司法进程促进和解的潜力。

22. 武装冲突中失踪人员搜索小组主任 Luz Marina Monzón 称该小组代表着《最终协议》内的一项人道主义协定，其任务是确定约 100 000 名失踪人员的下落和身份。在开始运作后不到一年的时间内，小组收到了 900 多项个人和集体搜索请求，制定了与这些请求有关的 10 项搜索计划，并在 10 个区域部署了力量。为了在识别和搜索失踪者方面取得进展，需要得到技术支持，并欢迎与其他国家交流经验。她特别对安全理事会最近通过的第 2474(2019)号决议表示赞赏，安理会在其中敦促各国寻找失踪人员，并将搜索机制纳入和平进程。该决议是对小组工作的激励，也是国家的义务。

23. 各机构领导人表达了共同关切，即可能会对过渡时期司法机构实行所宣布的政府预算削减，这严重阻碍他们的工作。他们强烈认为，鉴于过渡司法机构的特殊作用和临时性质，这些措施不应适用于过渡司法机构。

## G. 与联合国国家工作队的会晤

24. 安理会成员会见了联合国国家工作队代表，代表们介绍了他们对国家建设和平努力所面临挑战的评估，并说明了联合国系统如何支持这些努力。安理会成员强调了他们对成功执行《最终协议》的重视，欢迎国家工作队在这方面工作的大力关注，以及与核查特派团堪称典范的合作。

25. 安理会代表团了解到，国家工作队将 2018 年预算的约三分之二分配给建设和平工作。这一支持与《最终协议》的规定高度契合，包括关于农村改革、非法作物、受害者、安全保障措施和前战斗人员重返社会的协议。重返社会是与核查特派团合作尤为密切的一个领域。国家工作队支持建设和平的活动越来越重视覆盖受武装冲突影响的区域；近 60%的工作集中在 170 个受冲突影响的市镇，政府正在这些市镇实施聚焦领土的发展方案。2017 年至 2019 年期间，联合国机构将其力量扩展到所有 25 个训练和重返社会区。此外，建设和平基金正在支持几个机构和核查特派团之间的联合努力，以促进基于社区的重返社会行动，重点关注 15 个训练和重返社会区的妇女经济赋权和儿童。

26. 在历史上被边缘化的前冲突地区有效拓展国家力量极为重要，特别是考虑到哥伦比亚革命武装力量-人民军原占领地区令人不安的趋势，包括杀害社区领袖、



境内流离失情况增加和非法作物范围的扩大。国家工作队成员强调了自愿替代古柯作物、采取行动保护社区领袖和人权捍卫者以及确保大力关注《最终协议》性别方面的重要性。此外，安理会成员获悉，联合国系统应哥伦比亚当局要求，支持当局应对来自邻国委内瑞拉玻利瓦尔共和国的混合移民流带来的挑战，过去两年间，来自该国的移民估计有 130 万人。

### 三. 访问考卡省(2019 年 7 月 13 日)

27. 安全理事会在访问第二天前往哥伦比亚西南部考卡省，以访问一个训练和重返社会区，并在卡尔多诺市府会见社区领袖。考卡是自签署《最终协议》以来，社区领袖和人权捍卫者以及前哥伦比亚革命武装力量-人民军战斗人员被杀害人数最多的省。考卡省北部的卡尔多诺市拥有大量土著人口，占居民总数的 71%。

#### A. 在卡尔多诺与社区领袖和非政府组织代表会晤

28. 安理会成员在卡尔多诺会见了来自考卡省的各类社区领导人，以及各种社会组织、族裔和妇女团体的代表。他们重申安全理事会对执行《最终协议》的承诺，指出他们对哥伦比亚社会和社区领袖被杀害的情况深为关切。他们遗憾地了解到，一位原定参加会议的知名领导人在受到非法武装团体威胁后被迫取消参会。安理会成员询问了杀戮背后的原因以及正在为解决这一问题制定的公共政策的效力。他们对这些领导人代表其社区所做的工作表示钦佩，并承诺努力加强他们的安全保障。

29. 社区领导人欢迎安全理事会的访问，并对核查团的工作表示赞赏。他们对在全国范围内和考卡杀害领导人的事件表示严重关切。他们将暴力事件归因于一系列因素，包括争夺非法经济资源的非法武装团体的扩张，以及对土著和非洲裔哥伦比亚社区保卫领土和自然资源的努力的抵制。受害者中包括支持自愿替代非法作物和倡导执行《最终协议》的领导人。出席会议的一名非洲裔哥伦比亚领导人最近在考卡举行的一次领导人会议上遭到武装袭击，两名保镖受伤，他幸免于难。这些组织指责公共政策损害了社会抗议的权利，污蔑社区领导人，加剧了他们的不安全。土著代表请求得到支持，加强作为自我保护机制的土著卫队。国家力量薄弱、未能向民众提供公共服务、未能支持农民开展合法农业经济导致非法经济大肆发展，非法武装团体在考卡和其他地区日益壮大，其中包括民族解放军、大众革命替代力量的持不同政见者和准军事人员。这些组织呼吁全面执行《最终协议》中的农村发展条款，包括聚焦领土的发展方案和非法作物替代综合国家方案，并重新开始与民族解放军对话，以实现全面和平。

#### B. 参观圣罗莎训练和重返社会区及生产项目

30. 在访问卡尔多诺市 Los Monos 村圣罗莎训练和重返社会区期间，安全理事会代表团与国家政府和大众革命替代力量党的高级代表一道，与训练和重返社会区居民、附近社区成员及地方和区域官员进行了公开对话。根据与传统权威达成的协议，训练和重返社会区建立在 Nasa 土著群体的土地上，约有 237 名主要是土著血统的前大众革命替代力量战斗人员。在访问时，由于政府与大众革命替代力



量之间的对话，已在近期确认训练和重返社会区将在其法律地位于 8 月到期后继续存在。

31. 安全理事会成员在向居民及其领导人发表讲话时重申了国际社会对和平进程的支持，强调直接听取前战斗人员和社区对执行《最终协议》的希望和关切十分重要。外交部长 Carlos Holmes Trujillo 和稳定和巩固问题总统顾问 Emilio Archila 代表杜克总统重申了政府对重返社会进程和落实“合法和平”政策的承诺。考卡省长和卡尔多诺市长表示支持和平进程，承认各方的努力和承诺，强调与土著群体并肩工作的重要意义，并强调了《最终协议》所带来的好处。卡尔多诺的 San Lorenzo 土著保护区总督强调了安全理事会访问土著领土的重要意义。他强调了土著警卫队的作用，并要求政府采取具体行动，制止对社区领袖的袭击，执行《最终协议》的关键方面，例如族裔分会、全面农村改革和聚焦领土的发展计划。大众革命替代力量参议员 Pablo Catatumbo 强调说，尽管前战斗人员面临困难，但仍然决心重新融入平民生活。大众革命替代力量致力于和平的决定不可逆转。

32. 前战斗人员和社区成员欢迎安全理事会的访问，并表达了一系列意见和关切。在重新融入城市地区的政策和政府对自愿替代古柯作物的承诺方面，有人希望得到澄清。也有人呼吁为停止杀害前战斗人员采取措施，有人询问国家为何不迅速进入大众革命替代力量已经撤离的地区。女性土著领导人强调，需要让妇女在决策领域切实参政并消除基于性别的暴力。

33. 重返社会和正常化机构负责人以及大众革命替代力量训练重返社会区合作社主席向安理会成员详细介绍了圣罗莎和考卡省整体重返社会工作的情况。考卡省共计有 1 225 名前战斗人员，此类人员数量仅次于有 60% 被确认为种族族裔的 Meta 省和 Antioquia 省。在考卡省活跃着四个区重返社会理事会和一个省重返社会委员会，将重返社会进程中的各类参与者联系起来。安理会成员了解到，国家重返社会理事会为考卡省批准的三个集体重返社会项目中有两个在圣罗莎训练和重返社会区，即一个鳄梨养殖场和一个养鱼场。其他项目的资金来自通过重返社会方案收到的前战斗人员资金以及国际捐款。在后一类中，安理会成员观看了由女性前战斗人员领导的“编织和平”项目生产的传统手工艺品展示。他们参观了安置前战斗人员的地区，并经由领土外公路参观了雇有约 30 名前战斗人员和 10 名社区成员的树番茄种植项目。该项目的产出最初仅打算供参与者使用，但现在正在扩大规模，目标是每月生产约 40 吨水果，出售给全国超市连锁店。

#### 四. 媒体

34. 国家媒体重点报道了安全理事会访问团的访问。媒体互动包括：杜克总统和访问团共同领导人举行的联合新闻发布会(7 月 12 日)；共同领导人在访问卡尔多诺和圣罗莎训练和重返社会区后在考卡省博帕扬机场举行的记者招待会(7 月 13 日)；7 月 13 日，几个安理会成员在波哥大接受国内和国际媒体采访。还通过在核查特派团的数字平台发布照片和视频宣传和记录了这次访问。安全理事会随后在 2019 年 7 月 23 日的新闻谈话中提到该访问团(可查阅 <https://www.un.org/press/en/2019/sc13896.doc.htm>)。

## 附件

### 工作方案

2019年7月12日星期五——波哥大会议

- 与伊万·杜克总统共进早餐

伊万·杜克·马尔克斯总统；外交部长 Carlos Holmes Trujillo；主管多边事务副部长 Adriana Mejía；哥伦比亚常驻联合国代表 Guillermo Fernández de Soto；稳定和巩固问题总统顾问 Emilio Archila

- 媒体候访

伊万·杜克·马尔克斯总统；秘鲁常驻联合国代表 Gustavo Meza-Cuadra；大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国副代表 Jonathan Guy Allen

- 与负责执行进程的政府实体举行技术会议

外交部长 Carlos Holmes Trujillo；主管多边事务副部长 Adriana Mejía；稳定和巩固问题总统顾问 Emilio Archila；人力资源和国际事务总统顾问 Francisco Barbosa；总统国家安全顾问 Rafael Guarín；重返社会和正常化机构主任 Andrés Stapper；内务部副部长 Juan Carlos Soler；农业部副部长 Marcela Urueña；受害者小组主任 Ramón Rodríguez；哥伦比亚家庭福利研究所副主任 María Mercedes Liévano

- 与国会和平委员会(政党代表)举行会议

- 参议院：Antonio Sanguino, Alianza Verde；Temístocles Ortega, Cambio Radical；Paloma Valencia, Centro Democrático；Victoria Sandino, 大众革命替代力量；Luis Fernando Velasco, Partido Liberal；Roy Barreras, Partido Social de la Unidad Nacional；Roosvelt Rodríguez, Partido Social de la Unidad Nacional；Iván Cepeda, Polo Democrático；Guillermo García Realpe, Partido Liberal；Harold Suárez, Centro Democrático；Pablo Catatumbo, 大众革命替代力量；Armando Benedetti, Partido Social de la Unidad Nacional；Richard Aguilar, Partido Cambio Radical；Alejandro Corrales, Partido Centro Democrático；Ruby Helena Chagui, Partido Centro Democrático；Carlos Manuel Meisel Vergara, Partido Centro Democrático；Carlos Lozada, 大众革命替代力量

- 众议院：Carlos Eduardo Acosta, Colombia Justa Libres；Marco Calarcá, 大众革命替代力量；María José Pizarro, Lista de la Decencia

- 与联合国国家工作队共进午餐

- 与大众革命替代力量领导人会面

Rodrigo Londoño, 大众革命替代力量党主席；Jairo Estrada, 执行最终协议后续行动、促进和核查委员会代表；Pastor Alape, 国家重返社会委员会代表；

Pablo Catatumbo, 参议员; Sandra Ramírez, 参议员; Carlos Antonio Lozada, 参议员; Rodrigo Granda, 执行最终协议后续行动、促进和核查委员会代表; Victoria Sandino, 参议员

- 与民间社会会晤

- 建设和平组织:

Rosa Emilia Salamanca, Corporación de Investigación y. Acción Social y Económica; Daniel García Peña, Planeta Paz; Atahualpa Hernández, Diálogo Intereclesial por la Paz de Colombia; Guillermo Rivera, Defendamos la Paz

- 人权组织:

Jahel Quiroga, Corporación Reiniciar; Gustavo Gallón, Comisión Colombiana de Juristas; Franklin Castañeda, Coordinación Colombia, Europa, Estados Unidos; Claudia Mejía, Sisma Mujer

- 天主教会:

Monsignor Héctor Fabio Henao, Pastoral Social

- 妇女组织:

Olga Amparo Sánchez, Cumbre Nacional de Mujeres; Martha Sánchez, Alta Instancia de Género; Maria Eugenia Cruz, Red Nacional de Mujeres Defensoras

- 族裔组织:

Ariel Palacio, Instancia Especial de Alto Nivel de los Pueblos Étnicos; Héctor Marino Carabalí, Instancia Especial de Alto Nivel de los Pueblos Étnicos

- 儿童保护和青年问题:

Hilda Beatriz Molano, Coalición Contra la Vinculación de Niños, Niñas y Jóvenes al Conflicto Armado en Colombia

- 智囊团:

Jorge Restrepo, Centro de Recursos para Análisis de Conflictos

- 与真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合制度的会晤

- Patricia Linares, 和平特别司法管辖机制主席

- Francisco De Roux, 真相、共存和防止重陷冲突委员会主席

- Luz Marina Monzón, 武装冲突中失踪人员搜索小组主任

## 2019年7月13日星期六——访问考卡省

- 在卡尔多诺市与考卡社区领导人会面

- 访问圣罗莎训练和重返社会区

- 与居民、社区领导人和当局的对话

外交部长 Carlos Holmes Trujillo; 稳定和巩固问题总统顾问 Emilio Archila; 重返社会和正常化机构主任 Andrés Stapper; 考卡省省长 Óscar Rodrigo Ocampo; 卡尔多诺市市长 Paulo Andrés Piso; San Lorenzo de Caldon 地方土著理事会理事 Alfonso Díaz; 圣罗莎合作社董事会法律代表 Jhon Carlos Moreno

- 访问训练和重返社会区

- 参观树番茄生产项目

- 博帕扬地区机场记者招待会

---