



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 September 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункт 51 повестки дня
Доклад Специального комитета
по расследованию затрагивающих права
человека действий Израиля в отношении
палестинского народа и других арабов
на оккупированных территориях

Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад, подготовленный во исполнение резолюции 73/98 Генеральной Ассамблеи, содержит обновленную информацию о поселенческой деятельности Израиля на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах и о воздействии этой деятельности на права человека. Доклад охватывает период с 1 июня 2018 года по 31 мая 2019 года.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



I. Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 73/98 Генеральной Ассамблеи, содержит обновленную информацию об осуществлении указанной резолюции в период с 1 июня 2018 года по 31 мая 2019 года. Он основан на прямом мониторинге и иной деятельности по сбору информации, осуществляемой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на оккупированной палестинской территории, а также на информации, представленной другими структурами Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории и неправительственными организациями. Доклад следует рассматривать совместно с недавними соответствующими докладами Генерального секретаря и Верховного комиссара, представленными Ассамблее (A/73/410 и A/73/420) и Совету по правам человека (A/HRC/40/39, A/HRC/40/42 и A/HRC/40/43). Соответствующая информация также содержится в представляемых Генеральным секретарем Совету Безопасности ежеквартальных докладах об осуществлении резолюции 2334 (2016) Совета за этот же период¹.

2. В течение рассматриваемого периода Израиль активизировал свою деятельность по созданию поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Созданию атмосферы принуждения способствовали существенные изменения в законодательстве, а также такие условия и действия, как снос домов, принудительные выселения и акты насилия со стороны поселенцев. Сохранялся высокий уровень насилия со стороны поселенцев и возросло число случаев ранения палестинцев и нападений, совершаемых с особой жестокостью; в настоящем докладе рассматриваются последние соответствующие события в Наблусе и в Зоне Н2 в Хевроне. 28 января 2019 года правительство Израиля объявило о своем решении не продлевать мандат временного международного присутствия в Хевроне с 30 января 2019 года. Настоящий доклад содержит также обновленную информацию об израильских поселениях на оккупированных сирийских Голанах.

II. Правовая основа

3. К ситуации на оккупированной палестинской территории, а именно в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, применимы одновременно принципы международного права прав человека и международного гуманитарного права. Это включает применимость де-юре Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертой Женевской конвенции), которую Израиль, как оккупирующая держава, обязан исполнять. Подробный анализ правовых основ, применимых на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах, можно найти в последних докладах Генерального секретаря (A/HRC/34/38 и A/HRC/34/39).

III. Деятельность, связанная с поселениями

4. Рассматриваемый период характеризовался ускорением темпов разработки, утверждения и реализации планов создания поселений, а также ростом числа объявлений о тендерных торгах и случаев фактического начала строительных работ. По сравнению с предыдущим отчетным периодом число случаев сноса палестинских строений на Западном берегу, в том числе в Восточном

¹ URL: <https://unsco.unmissions.org/security-council-briefings-0>.

Иерусалиме, увеличилось на 50 процентов. Кроме того, насилие со стороны поселенцев продолжало возрастать, при этом в ходе большинства зарегистрированных инцидентов израильские силы безопасности не обеспечили защиту палестинского населения.

A. Расширение поселений

Выделение земель, территориальное планирование и тендеры

5. По сравнению с предыдущим отчетным периодом разработка и утверждение планов строительства поселений продолжались более быстрыми темпами: израильские власти обнародовали или утвердили планы строительства в общей сложности примерно 10 900 единиц жилья на Западном берегу по сравнению с 9800 единицами в предыдущий отчетный период. Из этого общего числа 8700 единиц жилья расположены в Зоне С, а около 1800 по состоянию на 31 мая 2019 года находились на заключительном этапе утверждения. Что касается Восточного Иерусалима, то израильские власти обнародовали планы строительства около 2200 единиц жилья на этой территории, при этом планы в отношении 200 единиц находятся на этапе окончательного утверждения².

6. Власти Израиля объявили тендеры на строительство почти 2400 единиц жилья в поселениях в Зоне С, по сравнению с 2100 единицами в предыдущий период. В Восточном Иерусалиме был объявлен первый за последние два года тендер на строительство 600 единиц жилья в Рамат-Шломо³.

7. Официальные данные о начале строительных работ в поселениях в Зоне С указывают на увеличение числа новых строительных объектов с 1546 единиц в предыдущий отчетный период до 2395 единиц.

8. 26 декабря 2018 года правительство Израиля проинформировало Высший суд Израиля о том, что оно намерено разрешить Министерству строительства и жилищного хозяйства начать процедуры планирования нового поселения Гиват-Эйтам, которое должно занять обширную территорию площадью 1182 дунама к югу от Вифлеема. Эта область первоначально была объявлена государственной землей в 2004 году, а в 2016 году Суд вынес окончательное решение по этому вопросу⁴. В апреле 2019 года государственной землей была объявлена территория площадью 300 дунамов на Южных Хевронских холмах⁵.

9. 14 октября 2018 года правительство Израиля выделило 6 млн долл. США на проведение необходимых работ до строительства 31 утвержденной единицы жилья в Зоне Н2 в Хевроне (A/HRC/40/42, пункт 9). Это станет первым за 16 лет случаем строительства поселений в Зоне Н2.

10. По данным движения «Мир — сейчас», за отчетный период было создано 11 новых аванпостов⁶ по сравнению с 5 в предыдущий период⁷. Кроме того, был построен опорный пункт боевого охранения примерно в 100 метрах от Хан-аль-

² Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу.

³ Там же.

⁴ Peace Now, “Government allocates land for new settlement in E2”, 31 December 2018; см. также <http://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2018/12/State-update-e2-allocation-261218.pdf> for the text of the decision.

⁵ Архивные документы. Движение «Мир — сейчас» подало петицию с протестом против этого шага.

⁶ Pnei Hever South, Kokhav HaShahar East, Mishol Hamaayan Farm, Ras Karkar Farm, Givat Eitam, Gadi Base, Kida East, Asa'el West, Tkoa E, Nofei Prat South and Suseya East.

⁷ Данные из архива движения «Мир — сейчас».

Ахмара/Абу аль-Хелу — бедуинской общины, которая по-прежнему находится под угрозой неминуемого сноса и насильственного переселения жителей⁸.

11. В публичном заявлении от 13 декабря 2018 года премьер-министр Израиля объявил о ряде сдерживающих мер, которые предполагается принять в ответ на нападения палестинцев на израильтян на Западном берегу⁹. Эти меры включают ретроактивную легализацию 2000 единиц жилья в поселениях, построенных на частной палестинской земле, разработку планов строительства 82 новых единиц жилья в поселении Офра и двух новых промышленных зон в поселениях Авней-Хефетц и Бетар-Илит, а также другие шаги, которые могут быть приравнены к коллективному наказанию¹⁰. В течение отчетного периода израильские власти разрушили сооружения на шести аванпостах¹¹.

В. Укрепление поселений

12. В ходе своих предвыборных кампаний в апреле 2019 года несколько израильских политиков объявили о намерении расширить поселения и аннексировать весь оккупированный Западный берег или его часть. 6 апреля 2019 года премьер-министр заявил: «Я буду расширять суверенитет [Израиля], но я не провожу различия между сосредоточением поселений и изолированными поселениями... Я позабочусь о том, чтобы территория к западу от Иордана была под нашим контролем». Кроме того, он поклялся снести поселения в общине Хан-аль-Ахмар/Абу-аль-Хелу¹².

13. В апреле и мае 2019 года министр обороны Израиля и гражданская администрация Израиля одобрили строительство двух дорог в обход палестинских городов на Западном берегу¹³. Гражданская администрация издала постановления о конфискации сотен дунамов частных палестинских земель для строительства этих дорог¹⁴. В апреле 2019 года Министерство туризма Израиля объявило о выделении денежных грантов на строительство гостиниц в поселениях.

Изменения в законодательстве, в том числе легализация аванпостов

14. В течение отчетного периода правительство Израиля содействовало принятию поправки, предусматривающей предоставление Отделу поселений Всемирной сионистской организации — неправительственной организации, функционирующей под эгидой Министерства сельского хозяйства и развития сельских районов, — полномочий по управлению теми земельными участками на Западном берегу, которые были объявлены государственной собственностью. 29 октября 2018 года эта поправка была принята в первом чтении Комитетом Кнессета по вопросам Конституции, законодательства и правосудия. Давно укоренившуюся практику, в соответствии с которой государственные земли на

⁸ См. также пункт 37 ниже; и Yotam Berger, “Israeli who sought evacuation of contested West Bank Bedouin village builds illegal outpost nearby”, *Haaretz*, 1 May 2019.

⁹ Noa Landau and others, “Netanyahu warns Hamas that Israel won’t have Gaza truce alongside West Bank terror, senior official says”, *Haaretz*, 14 December 2018.

¹⁰ Николай Младенов, Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу. Брифинг для Совета Безопасности о положении на Ближнем Востоке: доклад об осуществлении резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности, 18 декабря 2018 года.

¹¹ Нетив-Хаавот, Западный Таппуах, Гелат-Зион, Бат-Аин Б, Амона и Маоз-Эстер.

¹² “Netanyahu says will begin annexing West Bank if he wins Israel election”, *Haaretz*, 7 April 2019; см. также Noa Landau and Yotam Berger, “Israel won’t uproot any more settlements, Netanyahu says in visit to West Bank”, *Haaretz*, 28 January 2019.

¹³ Peace Now, “Construction permits approved for two bypass roads near Nablus and Bethlehem”, 2 May 2019.

¹⁴ Постановления о конфискации из архивов.

Западном берегу отдаются под управление Отделу поселений, критикуют за отсутствие транспарентности и государственного контроля. В прошлом Отдел поселений выделял поселенцам в пользование частные палестинские земли как государственные земли, в том числе в поселении Мицпе-Крамим¹⁵.

15. 1 августа 2018 года израильская гражданская администрация выразила намерение втрое увеличить территорию, входящую в юрисдикцию нового поселения Амитай¹⁶, включив в нее аванпост Адей-Ад в целях обеспечения ретроактивной легализации¹⁷. Один из планов создания поселений, предложенных в апреле 2019 года, предусматривает ретроактивную легализацию аванпоста Хареша путем его присоединения к существующему поселению Тальмон¹⁸.

16. 28 августа 2018 года Окружной суд Иерусалима применил военный приказ № 59 (1967) для легализации в соответствии с израильским законодательством возведенного на частной палестинской земле аванпоста Мицпе-Крамим исходя из предполагаемого добросовестного предположения о том, что он расположен на государственной земле. Это решение является первым случаем применения данного военного приказа, и в том случае, если Верховный суд Израиля поддержит его, оно может послужить прецедентом для легализации более 1000 незаконных единиц жилья на территории аванпостов и в поселениях. На момент составления настоящего доклада апелляция на это решение находилась на рассмотрении Верховного суда.

17. В середине декабря 2018 года правительство Израиля создало группу по ускорению процесса легализации аванпостов и жилых домов в поселениях, неправомерно построенных в соответствии с израильским законодательством. Эта мера последовала за публикацией Генеральной прокуратурой заключения от 13 декабря, разрешающего правительству приступить к осуществлению шагов по ретроактивной легализации поселений, построенных «добросовестно», в том числе на частных палестинских землях, которые на момент строительства ошибочно считались государственными землями согласно израильскому законодательству. По данным Генеральной прокуратуры, с помощью данного правового и административного инструмента, известного как принцип «рыночного регулирования», можно будет ретроактивно легализовать примерно 2000 единиц жилья в поселениях на Западном берегу (S/2019/251, пункт 6). В мае 2019 года Окружной суд Иерусалима согласился с позицией правительства, согласно которой принцип «рыночного регулирования» может быть использован для ретроактивной легализации частично расположенных на частной палестинской земле сооружений в поселении Алей-Захав, позволив государству впервые применить этот инструмент¹⁹.

18. В ноябре 2018 года Кнессет принял закон, разрешающий при определенных условиях планировать строительство жилых объектов на территориях, объявленных национальными парками и расположенных в пределах

¹⁵ Peace Now, “Preliminary approval for settlement division bill”, 13 June 2018.

¹⁶ Поселение Амитай было создано для поселенцев, эвакуированных из аванпоста Амона в северной части Западного берега (A/HRC/40/42, пункты 11 и 32).

¹⁷ Розмари Дикарло, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Брифинг для Совета Безопасности о положении на Ближнем Востоке, 22 августа 2018 года.

¹⁸ Розмари Дикарло, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства, брифинг для Совета Безопасности о положении на Ближнем Востоке, 29 апреля 2019 года.

¹⁹ Yotam Berger, “Israeli court ruling could end up legalizing 2,000 settlement homes”, *Haaretz*, 30 June 2019.

муниципальных границ. Эта поправка может способствовать строительству дополнительных единиц жилья в квартале Сильван в Восточном Иерусалиме²⁰.

С. Воздействие поселений на права человека

Насилие, связанное с поселениями

19. В течение отчетного периода продолжались многочисленные инциденты с применением насилия со стороны поселенцев и возросло число случаев ранения палестинцев и нападений, совершаемых с особой жестокостью. На Западном берегу поселенцы убили четырех палестинцев. Палестинцы убили на Западном берегу пятерых израильских гражданских лиц по сравнению с семью в предыдущий отчетный период. Число палестинцев, раненных поселенцами, увеличилось с 84 человек в предыдущий отчетный период до 133²¹. В общей сложности 37 израильских гражданских лиц получили ранения по сравнению с 43 в предыдущий отчетный период. Кроме того, было зарегистрировано 246 случаев порчи имущества поселенцами, в том числе акты вандализма в отношении более 8300 плодовых деревьев (по сравнению с 5800 в предыдущий отчетный период). По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, число случаев насилия со стороны поселенцев достигло самого высокого показателя с 2014 года — за отчетный период был зарегистрирован 321 инцидент с применением насилия по сравнению с 191 инцидентом в предыдущий отчетный период и 75 инцидентами в период, предшествующий предыдущему.

20. Тревожным свидетельством степени жестокости поселенцев, совершающих насилие, является тот факт, что по меньшей мере 11 палестинцев получили ранения в результате применения поселенцами боевых патронов по сравнению с 4 в предыдущий отчетный период²². Эта динамика особенно четко прослеживалась в Зоне Н2 в Хевроне и в окрестностях Наблуса (см. пункты 39–69 ниже).

21. Предпринимаемые поселенцами попытки проникновения в палестинские общины на Западном берегу и/или нападения на них также продолжали вызывать конфликт между израильскими силами безопасности и палестинцами, что привело к столкновениям, в результате которых четверо палестинцев были убиты и 295 получили ранения²³.

22. 26 января 2019 года в ходе нападения поселенцев на деревню Мугайир к востоку от Рамаллаха был застрелен 38-летний палестинский мужчина и еще девять палестинцев получили ранения. В ходе столкновений, произошедших после нападения группы численностью примерно 30 поселенцев из расположенного неподалеку аванпоста Адей-Ад на палестинских фермеров на их полях, а затем в деревне, поселенцы обстреляли жителей деревни и их дома. В окрестностях этой деревни было дислоцировано большое число израильских военнослужащих, и израильские власти были немедленно оповещены о нападении. Свидетели сообщили, что израильские силы безопасности вмешались не сразу,

²⁰ Ir Amim, “National parks bill enabling settler group’s penetration into Silwan advances”, 13 November 2018. URL: www.altro.co.il/newsletters/show/11210?key=d7b7765151ed526253af292a8cac3478&value=e821eb584ad5f7c51923b071f60f258329b7ed91:1320432.

²¹ В настоящем докладе под «ранеными» понимаются лица, которым были нанесены физические повреждения и которым была оказана медицинская помощь в лечебном учреждении или на месте силами парамедиков. URL: www.ochaopt.org/data/casualties.

²² Ibid.

²³ См., например, B’Tselem, “Border police escorting settlers invading al-Mazra’ah al-Qibliyah land fire at residents who clashed with them, killing two and wounding seven”, 6 December 2018.

а когда они все же это сделали, то их действия, как представляется, были направлены на разгон палестинцев при помощи спецсредств для разгона толпы и боевых патронов²⁴. Точная информация о том, получил ли ранения также кто-либо из поселенцев, отсутствует. Поскольку поселенцы, участвовавшие в перестрелке, были гражданскими координаторами по вопросам безопасности, военные начали расследование инцидента²⁵. По состоянию на 31 мая 2019 года никакой дополнительной информации относительно хода расследования представлено не было²⁶.

23. В мае 2019 года израильские силы безопасности и гражданские координаторы по вопросам безопасности избили и, как представляется, произвольно арестовали и поместили под стражу двух палестинских фермеров из деревни Кифль-Харит в северной части Западного берега. Задержанные фермеры обрабатывали свои земельные участки, включенные в границы соседнего поселения Ариэль, предварительно получив разрешение на доступ к своей земле от израильских властей. Военнослужащие заявили фермерам, что они якобы нарушают согласованные сроки доступа, и сообщили им о своем намерении наказать их за это, произведя временное задержание в месте инцидента. После завязавшегося спора группа военнослужащих и гражданских координаторов по вопросам безопасности избила двух фермеров, на одного из которых были надеты наручники. Затем оба фермера были арестованы на основании того, что, как заявили солдаты, один из них пытался отнять у военнослужащего пистолет. Показания очевидцев и видеозаписи свидетельствуют о том, что никаких попыток забрать пистолет не предпринималось. Фермеры были освобождены под залог спустя 10 дней содержания под стражей. По состоянию на конец отчетного периода пострадавшим не было предъявлено обвинение и не сообщалось о том, были ли начаты расследования в отношении поведения арестовавших их израильских военнослужащих и гражданских координаторов по вопросам безопасности. УВКПЧ отслеживало ситуацию с ограничением доступа к сельскохозяйственным землям ввиду насилия со стороны поселенцев и задокументировало нападение гражданского координатора по вопросам безопасности на тех же фермеров, совершенное в июне 2018 года, когда они пытались попасть на свою землю (A/HRC/40/42, пункт 38).

24. Резкое усиление насилия поселенцев в отношении палестинцев отмечалось после убийства поселенцев и солдат палестинцами или демонтажа израильскими властями опорных пунктов боевого охранения²⁷. 9 и 13 декабря 2018 года вооруженные огнестрельным оружием палестинцы убили двух израильских солдат и ранили еще одного солдата и восемь израильских гражданских лиц на Западном берегу. Эти инциденты спровоцировали акты насилия по всему Западному берегу. Поселенцы в знак протеста выстраивались вдоль главных

²⁴ Rupert Colville, Spokesperson for the United Nations High Commissioner for Human Rights, “Human Rights Commissioner concerned about attack on Palestinians in the West Bank village of Al Mughayyir”, press briefing, 29 January 2019.

²⁵ Yotam Berger and Jack Khoury, “No settlers questioned after Palestinian shot dead in the West Bank”, *Haaretz*, 28 January 2019. Гражданскими координаторами по вопросам безопасности обычно являются жители поселений и аванпостов, обученные и вооруженные силами израильской армии и финансируемые Министерством обороны для охраны поселений и аванпостов (A/HRC/40/42, пункт 37).

²⁶ УВКПЧ ранее сообщало о том, как насилие со стороны поселенцев в окрестностях аванпоста Адей-Ад привело к нарушениям прав человека и изгнанию палестинцев из этого района (A/HRC/40/42, пункты 32–33).

²⁷ Например, всплеск насилия со стороны поселенцев, последовавший за нападением палестинцев в марте 2019 года, см. В’tselem, “Predictable, violent settler rampage after a Palestinian attacks Israelis; Israeli security forces do nothing”, 18 April 2019.

автомагистралей и забрасывали машины палестинцев камнями²⁸. 13 декабря 2018 года поселенцы напали на палестинского водителя автобуса в поселении Модииин-Илит и ранили его, а также совершили нападение на машину скорой помощи Палестинского общества Красного Полумесяца возле деревни Бани-Наим в южной части Западного берега.

25. В феврале 2019 года в палестинских деревнях, расположенных вблизи поселенческого объединения в районе Гуш-Эцион, были расклеены листовки, в которых палестинских рабочих предупреждали о том, что в случае, если они будут сотрудничать с израильскими правозащитными активистами, их не допустят к работе в соседних поселениях. Присутствие этих активистов обеспечивало защиту в районах, подверженных насилию со стороны поселенцев²⁹.

26. Израиль, как оккупирующая держава, обязан принимать все возможные меры для восстановления и обеспечения, насколько это возможно, общественного порядка и жизнедеятельности на оккупированной палестинской территории, а также для защиты палестинского населения от всех актов насилия и от угрозы насилия при любых обстоятельствах³⁰. Кроме того, Израиль обязан уважать, защищать и осуществлять права человека палестинского населения, включая право на жизнь и личную неприкосновенность (A/HRC/34/38, пункты 13 и 36–37).

27. Хотя в последние годы израильские власти предпринимали усилия по предупреждению и расследованию конкретных актов насилия со стороны поселенцев и судебному преследованию за них, в целом по-прежнему царит атмосфера безнаказанности, которой пользуются прибегающие к насилию поселенцы и те, кто захватывает частные палестинские земли (A/HRC/31/43, пункт 37, и A/HRC/34/39, пункт 18). Так, в ходе рассмотрения одного из дошедших до суда дел о насилии со стороны поселенцев израильские прокуроры заключили с одним из израильтян, подозреваемых в причастности к поджогу, совершенному в 2015 году в Думе, близ Наблуса, и повлекшему за собой гибель семьи Давабша (A/71/355, пункт 18), сделку о признании вины. Сторона обвинения согласилась добиваться наказания в виде лишения свободы сроком на пять с половиной лет как за менее тяжкое правонарушение, а именно «сговор с целью совершения преступления, мотивированного расовой враждой»³¹. На момент подготовки настоящего доклада продолжался судебный процесс над еще одним подозреваемым. В другом случае несовершеннолетнему израильтянину, подозреваемому в убийстве палестинской женщины, совершенном в октябре 2018 года, было предъявлено обвинение в непредумышленном убийстве.

Воздействие поселений на палестинские общины, находящиеся под угрозой принудительного переселения

28. Сносы домов и принудительные выселения влекут за собой многочисленные нарушения прав человека, усугубляют атмосферу принуждения и вызывают обеспокоенность возможным принудительным переселением. Кроме того, эти действия по-прежнему вызывают обеспокоенность в связи с несоблюдением

²⁸ См. также пункты 44–45 ниже; и В'Тседем, "‘Price tag’, November–December 2018: settlers continue to wreak havoc in Palestinian communities, shielded by military and police", Eyes Wide Open, blog, January 2019.

²⁹ Aryeh Savir, "Israeli employers to Arabs: want to work for us? Don't work with anarchists", Jewish Press, 3 February 2019; и Edo Konrad, "Settlers to Palestinian laborers: 'work with human rights groups and lose your job'", +972 Magazine, 4 February 2019.

³⁰ Гаагское положение, содержащееся в приложении к четвертой Гаагской конвенции 1907 года (Гаагское положение), статьи 43 и 46; и четвертая Женевская конвенция, статья 27.

³¹ Измененное обвинительное заключение, архивные материалы.

соответствующих положений международного гуманитарного права, обязательных для оккупирующей державы, в том числе запрета на уничтожение имущества и образовательных учреждений³².

29. За отчетный период израильские власти снесли 511 строений на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, в результате чего 641 человек, включая 310 детей и 184 женщины, стали перемещенными лицами. В предыдущий отчетный период они снесли 343 строения, в результате чего перемещенными лицами стали 408 человек³³.

30. Помимо лиц, которые были вынуждены покинуть свои дома, снос зданий затронул еще 28 021 человека. Многие из этих затронутых лиц пострадали от разрушения водопроводных сетей и колодцев, строительство которых в некоторых случаях финансировалось донорами³⁴. Только в феврале 2019 года было зарегистрировано пять случаев разрушения водопроводных сетей и колодцев. 17 февраля 2019 года израильские власти разрушили водопроводную трубу протяженностью 750 метров, что сказалось на положении примерно 18 000 жителей деревень Байт-Фурик и Байт-Даджан в Наблусе³⁵.

31. Масштабы сноса сооружений в Восточном Иерусалиме увеличились почти вдвое — со 131 строения в предыдущий отчетный период до 219. Только в апреле 2019 года было снесено 60 жилых домов и других строений, что является самым высоким месячным показателем с 2009 года, т.е. с тех пор, как Управление по координации гуманитарных вопросов начало регистрировать такие акты. В результате этого за отчетный период в Восточном Иерусалиме перемещенными оказались 318 человек³⁶. Двадцать семь процентов снесенных строений были разрушены самими палестинцами³⁷. Число случаев самостоятельного сноса домов резко возросло — до 52 по сравнению с 19 в предыдущем отчетном периоде. Это может быть связано с изменениями в израильском законодательстве, предусматривающими ускоренные процедуры сноса зданий и увеличение штрафов за нарушение правил выдачи разрешений³⁸. По меньшей мере треть всех палестинских домов в Восточном Иерусалиме были построены без выданных Израилем разрешений на строительство, получить которые практически невозможно, из-за чего более 100 000 жителей подвержены угрозе сноса жилья и насильственного перемещения.

³² Четвертая Женевская конвенция, статья 53, как отмечено в пункте 21 документа [A/HRC/34/38](#); и статья 56 Положения о законах и обычаях сухопутной войны Гаагской конвенции (IV).

³³ См. www.ochaopt.org/data/demolition.

³⁴ Определение «затронутые лица» относится к людям, которые не оказались перемещенными, но средства к существованию которых сократились в результате сноса домов. URL: www.ochaopt.org/data/demolition.

³⁵ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Demolitions in West Bank undermine access to water”, Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory, March 2019.

³⁶ URL: www.ochaopt.org/data/demolition; и United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “United Nations officials call for an immediate halt to demolitions in East Jerusalem and respect for international law amidst rise”, 3 May 2019.

³⁷ Собственники разрушают свои дома самостоятельно во избежание уплаты дальнейших штрафов и расходов на снос, производимый муниципальными властями.

³⁸ URL: www.ochaopt.org/data/demolition; United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Record number of demolitions, including self-demolitions, in East Jerusalem in April 2019”, Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory, April 2019; и Global International Humanitarian Law Centre of Diakonia, “Demolishing the future: continued property destruction in the Occupied Palestinian Territory”, June 2019, p. 6.

32. 17 и 30 апреля 2019 года израильские власти снесли шесть зданий в Вади-Ясуле, в результате чего 11 палестинцев, включая 7 детей, стали перемещенными лицами. Как представляется, во время сноса домов сотрудники израильских сил безопасности применяли чрезмерную силу, в частности избивали жителей и стреляли в них пулями с губчатым наконечником с близкого расстояния. Так как правовые средства защиты от сноса домов в квартале Вади-Ясул в Восточном Иерусалиме были практически полностью исчерпаны, почти все здания в этом квартале подвержены повышенному риску сноса. Как следствие, более чем 550 палестинцам угрожает неминуемая опасность сноса их домов.

33. Кроме того, израильские власти снесли или конфисковали 13 школьных строений, а в отношении 50 школ (42 в Зоне С и 8 в Восточном Иерусалиме) по состоянию на 31 мая 2019 года были изданы распоряжения прекратить деятельность или постановления о сносе³⁹. 19 марта 2019 года израильские власти снесли строящееся здание школы в лагере беженцев Шуфат, мотивируя это отсутствием выданного израильскими властями разрешения, что, как сообщается, затронуло 485 учащихся, зарегистрировавшихся для обучения в этой школе. Район, в котором строилась школа, расположен в пределах определенной Израилем муниципальной границы Иерусалима к востоку от стены, отделяющей Иерусалим от Западного берега. Во время сноса в школу вошли сотрудники израильских сил безопасности, вызвав панику среди детей, в результате чего потребовалось эвакуировать примерно 1000 учащихся. Как сообщалось ранее, иерусалимские общины к востоку от стены испытывают острую нехватку услуг, в том числе в области образования (A/HRC/37/43, пункт 59).

34. После принятия израильским судом решения о признании права поселенцев на собственность был выселен в общей сложности 21 палестинец, проживавший в трех домах в Восточном Иерусалиме, включая 7 женщин и 10 детей. 17 февраля 2019 года израильские силы безопасности принудительно выселили восемь членов семьи Абу-Ассаб из их дома в мусульманском квартале Старого города Иерусалима после вынесения судом соответствующего распоряжения на основании Закона о правовых и административных вопросах 1970 года. Это облегчило передачу дома организации поселенцев, утверждавшей, что она представляет интересы предыдущих владельцев. В 1948 году эта палестинская семья покинула свою собственность в Западном Иерусалиме, но, в отличие от владельцев-израильтян, они не могут вернуть себе право на нее (там же, пункт 40). Члены семьи сообщили, что выселение нанесло им серьезную психологическую травму.

35. Около 200 палестинских домохозяйств в Восточном Иерусалиме, т.е. в общей сложности более 860 палестинцев, включая почти 390 детей, подвержены аналогичному риску принудительного выселения, так как на них были заведены дела в израильских судах, главным образом на основании исков, поданных организациями израильских поселенцев. Принудительные выселения часто приводят к нарушению права на достойные жилищные условия и права на неприкосновенность частной жизни, а также другие права человека. Они способствуют созданию атмосферы принуждения и могут привести к принудительному перемещению, что является серьезным нарушением четвертой Женевской конвенции (A/73/410, пункты 25 и 38). Положительным моментом является то, что в апреле 2019 года Магистратский суд Иерусалима вынес постановление об эвакуации из дома палестинцев в Зоне Н2 в Хевроне, который был захвачен поселенцами на основании поддельных документов в начале 2000-х годов. Суд постановил, что

³⁹ Управление по координации гуманитарных вопросов.

поселенцы должны выплатить семье компенсацию в размере 161 000 долл. США⁴⁰. Поселенцы подали апелляцию на это решение.

36. 190 жителей бедуинской общины Хан-аль-Ахмар/Абу-аль-Хелу по-прежнему подвержены риску неминуемого сноса их домов, что может привести к их принудительному перемещению. В мае 2018 года снос домов в этой общине был утвержден Высоким судом⁴¹, однако исполнение постановления было временно отложено после того, как на это решение было подано три апелляции. 5 сентября 2018 года в своем окончательном постановлении Суд отклонил эти апелляции. Конкретные сроки сноса зданий так и не были определены, в результате чего они остаются на усмотрение израильского военного командования⁴². Это постановление создает прецедент, в результате которого десяткам других бедуинских общин по всему Западном берегу может грозить принудительное перемещение.

37. 30 апреля 2019 года Высокий суд отклонил петиции палестинских и израильских неправительственных организаций и палестинских общин, поданные в обжалование военного приказа № 1797 от 17 апреля 2018 года о демонтаже новых сооружений (A/73/410, пункт 24)⁴³. Этот приказ расширяет полномочия израильской гражданской администрации, предоставляя ей право демонтировать в течение 96 часов после выдачи постановления о сносе и при условии утверждения руководителем гражданской администрации или уполномоченным им представителем любое сооружение, которое не было достроено или строительство которого было закончено в течение шести месяцев с момента вынесения постановления о сносе. В отношении жилых домов этот приказ дает право на снос любого здания, которое не было заселено или которое было заселено в течение не более 30 дней⁴⁴. Приказ дополняет собой другие недавно изданные военные приказы, разрешающие властям захватывать «мобильные объекты» без предварительного уведомления⁴⁵. Имеются серьезные опасения по поводу того, что на фоне применяемого Израилем дискриминационного режима зонирования и территориального планирования эти постановления ускорят снос зданий и еще больше ограничат возможности использования средств правовой защиты. Согласно поступающим сообщениям, израильские власти продолжают оставлять извещения о сносе или приказы об остановке работ на сооружениях или рядом с ними, не заботясь о получении извещений владельцами домов и создавая опасность их возможной утери, что еще более затрудняет соблюдение процессуальных гарантий и получение правовой защиты⁴⁶.

⁴⁰ Yotam Berger, “Court orders settlers evicted from Palestinian home purchased with forged documents”, *Haaretz*, 22 April 2019.

⁴¹ A/73/410, пункт 22; см. также Fatou Bensouda, Prosecutor of the International Criminal Court, statement regarding the situation in Palestine, 17 October 2018.

⁴² 17 июня снос был отложен до тех пор, пока не будет сформировано новое правительство. См. Revital Hovel and Nir Hasson, “Israel postpones eviction of West Bank Bedouin village of Khan al-Ahmar until December”, *Haaretz*, 17 June 2019.

⁴³ См. также High Court of Justice, *Society of St. Yves, the Catholic Centre for Human Rights v. The Military Commander in the West Bank*, Case No. 4588/18, Judgment, 30 April 2019. URL: <https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=HebrewVerdicts\18\880\045\18045880.N10&type=2>.

⁴⁴ Haqel, press release, 1 May 2019 (on file).

⁴⁵ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Record number of demolitions”; и Global International Humanitarian Law Centre of Diakonia, “Demolishing the future”, p. 6.

⁴⁶ См., например, Jerusalem Legal and Human Rights Centre, *Concealed Intentions: Israel’s Human Rights Violations through the Manipulation of Zoning and Planning Laws in “Area C”* (May 2011), p. 21. URL: www.jlac.ps/userfiles/file/Publications/Concealed%20Intentions-%20JLAC.pdf.

IV. Воздействие поселений: анализ проблемы на примере инцидентов в мухафазе Наблус и Зоне Н2 в Хевроне

38. Насилие со стороны поселенцев негативно сказывается на правах палестинского народа, включая право на личную неприкосновенность, свободу передвижения, неприкосновенность частной жизни, семейную жизнь, достаточный уровень жизни, работу и образование (A/HRC/40/42, пункт 24). Такое насилие наряду с невыполнением израильскими властями своих обязательств по защите палестинского населения и привлечению к ответственности виновных является важным фактором создания атмосферы принуждения, которая может не оставить некоторым палестинцам иного выбора, кроме как покинуть места своего проживания. Подобные случаи недобровольной смены места жительства могут быть равносильны принудительному перемещению, т.е. грубому нарушению четвертой Женевской конвенции и военному преступлению⁴⁷. В течение отчетного периода районами, наиболее сильно пострадавшими от насилия со стороны поселенцев, оставались мухафаза Наблус и Зона Н2 в Хевроне.

A. Наблус

39. Большинство инцидентов с применением насилия со стороны поселенцев на Западном берегу происходили в зоне площадью 25 кв. км вокруг поселения Ицхар и примыкающих к нему аванпостов⁴⁸. Территория поселения Ицхар была расширена неофициально за счет строительства восьми аванпостов, что втрое увеличило площадь застройки⁴⁹. Однако на деле захват земель носит гораздо более масштабный характер и обеспечивается посредством непрекращающегося насилия со стороны поселенцев, распространяясь во всех направлениях как на земельные участки, так и на шесть окрестных палестинских деревень.

Насилие со стороны поселенцев и непринятие израильскими силами безопасности мер по обеспечению защиты и проведению расследований

40. За отчетный период в мухафазе Наблус было зарегистрировано 115 случаев насилия со стороны поселенцев. В ходе этих инцидентов двое палестинцев погибли, а 39, включая трех женщин и шестерых детей, получили ранения. В некоторых случаях вспышки насилия со стороны поселенцев имели место после инцидентов в области безопасности на Западном берегу, например через несколько дней после убийства поселенцев палестинцами или демонтажа аванпостов. Палестинцы, проживающие вблизи «горячих точек» в районе Наблуса, сообщали, что они начинают готовиться к нападениям сразу же после того, как получают известия о том, что где-либо на Западном берегу произошел инцидент в области безопасности.

41. В районе Наблуса мужчины и мальчики составляли 83 процента лиц, получивших ранения в результате насильственных действий поселенцев, и 89 процентов лиц, получивших ранения в результате действий израильских сил

⁴⁷ Четвертая Женевская конвенция, статья 147; и Римский статут Международного уголовного суда, статья 8 2) b) viii).

⁴⁸ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “High level of violence by Israeli settlers; rise in Israeli fatalities”, Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory, October 2018.

⁴⁹ Yonatan Kanonich, “Yitzhar: a case study – settler violence as a vehicle for taking over Palestinian land with State and military backing”, Yesh Din, August 2018, p. 11.

безопасности в ходе нападений поселенцев⁵⁰. Мужчины в большей степени подвержены прямому насилию со стороны поселенцев, поскольку чаще обрабатывают земельные участки или пасут скот за пределами домов на открытых пространствах, где поселенцы могут легко напасть на них (A/HRC/40/42, пункт 49). В соответствии с традиционными гендерными ролями мужчины несут ответственность за защиту своей семьи и деревни, и поэтому чаще всего именно они принимают меры в ответ на нападения поселенцев, присутствуя на месте инцидента или бросая камни и тем самым подвергая себя риску стать жертвами насилия со стороны поселенцев и израильских сил безопасности.

42. Женщины подвержены насилию со стороны поселенцев и израильских сил безопасности непосредственно вблизи своих домов, в том числе во время домашних обысков и в результате применения слезоточивого газа в ходе столкновений, и косвенно, когда становятся свидетельницами нападений поселенцев на членов их семей, а также их арестов или жестокого обращения с ними со стороны израильских сил безопасности. Данные мониторинга УВКПЧ свидетельствуют о том, что насилие со стороны поселенцев и связанные с ним механизмы противодействия усиливают негативные аспекты традиционных гендерных ролей⁵¹.

43. Одна из зон, серьезно затронутых проблемой насилия со стороны поселенцев, расположена в районе Наблуса вдоль дороги № 60 — главной транспортной артерии как для поселенцев, так и для палестинцев и очага израильско-палестинского насилия. 9 и 13 декабря 2018 года палестинские вооруженные лица открыли огонь по израильским силам безопасности и поселенцам на дороге № 60 вблизи поселений Офра и Гиват-Асаф, убив двух солдат и ранив одного солдата и восьмерых поселенцев, в том числе четырех детей и беременную женщину, ребенок которой родился преждевременно и позднее скончался. В дальнейшем поселенцы совершали нападения на палестинцев по всему Западнему берегу, особенно вдоль дороги № 60 в районе Наблуса, где поселенцы совершали коллективные нападения на палестинских водителей и магазины, препятствуя передвижению палестинцев.

44. 13 декабря 2018 года большая толпа поселенцев собралась на развилке дороги № 60, ведущей в Ицхар, и совершила нападение на несколько палестинских домов, магазинов и автомобилей, повредив их и ранив камнями двух палестинцев. Два палестинца сообщили, что 3 мая 2019 года на дороге № 60 вблизи упомянутой развилки поселенцы перекрыли движение транспорта и забрасывали машины камнями до тех пор, пока сотрудники израильских сил безопасности не разогнали их выстрелами в воздух. В течение отчетного периода эта развилка часто становилась местом сбора сотен поселенцев, нападавших на палестинцев и их собственность, нередко в качестве ответной меры на насильственные действия в отношении поселенцев, в том числе со стороны израильских властей. Согласно видеозаписям и сообщениям, полученным УВКПЧ от семьи, проживающей рядом с развилкой, в большинстве случаев во время беспорядков израильские силы безопасности присутствуют на месте событий, но редко могут сдерживать большие толпы поселенцев.

45. 12 октября 2018 года в результате брошенного в голову большого камня была убита палестинка Аиша Раби, которая с мужем и ребенком проезжала по дороге № 60 мимо контрольно-пропускного пункта Затара. По подозрению в

⁵⁰ Приблизительно соответствует остальной части Западного берега. Управление по координации гуманитарных вопросов.

⁵¹ Сотрудники УВКПЧ опросили женщин в Асира-аль-Киблии, Уриффе и Хуваре — во всех деревнях, которые часто становятся мишенью насилия со стороны поселенцев из поселения Ицхар.

причастности к этому убийству были арестованы пятеро израильтян, а в январе 2019 года одному несовершеннолетнему лицу было предъявлено обвинение в непредумышленном убийстве, совершенном в контексте террористического акта. В мае 2019 года несовершеннолетний был освобожден и помещен под домашний арест на время судебного разбирательства⁵².

46. 3 апреля 2019 года на участке дороги № 60 к югу от Наблуса двое поселенцев застрелили 23-летнего палестинца и ранили еще одного. 23-летний палестинец стоял на обочине дороги № 60 вблизи пересечения с дорогой на Байта-эт-Тахту, бросая камни в проезжающие израильские автомобили. Один из поселенцев произвел два выстрела из своей машины, затем покинул транспортное средство и вновь открыл огонь по мужчине, который, как сообщается, пытался убежать. Другой поселенец вышел из машины и тоже открыл огонь по жертве. Затем оба стрелявших подошли к раненому, лежавшему на земле, и произвели в него еще несколько выстрелов, которые стали смертельными. По состоянию на конец отчетного периода никакого расследования этого инцидента израильскими властями начато не было. 15 апреля глава Муниципального совета поселений северной части Западного берега наградил стрелявших гражданской медалью за отвагу. Данный инцидент вызывает серьезную обеспокоенность по поводу того, что государство не провело расследования этого убийства.

47. Мухафаза Наблус, в частности деревни вблизи поселений Хар-Браха и Ицхар и близлежащие аванпосты, в наибольшей степени пострадали от применения силы израильскими сотрудниками служб безопасности во время нападения поселенцев или их незаконного вторжения на территорию Западного берега; на их долю приходится 71 процент случаев ранения палестинцев. В частности, семьи, проживающие на окраине деревень в домах, выходящих на Ицхар, сообщили о значительном сосредоточении сил безопасности и о еженедельном применении силы. Многие жители, оказавшиеся заблокированными в своих домах во время нападений или столкновений, сообщали о стрельбе боевыми патронами и частом и интенсивном применении слезоточивого газа. Кроме того, жители считают, что поселенцы и солдаты целятся в них, если видят, что они ведут съемку.

48. Во многих случаях израильские силы безопасности не могли предотвратить нападения поселенцев и не обеспечивали защиту палестинцев, когда нападения совершались в их присутствии в «горячих точках» в районе Наблуса (см. также [A/HRC/40/42](#), пункты 53–54). Жители деревень вокруг Ицхара сообщали, что израильские силы безопасности часто присутствовали во время нападений поселенцев, но, как правило, их численность была невелика. Жители отмечали также, что военнослужащие обычно не предпринимали попыток сдерживать поселенцев⁵³. Вместе с тем некоторые из опрошенных жителей сообщили об ожесточенных столкновениях между силами безопасности и поселенцами в Ицхаре, имевших место в рамках проводимых в этом районе операций правоохранительных органов. Жители Асира-аль-Киблии, где с военной сторожевой вышки открывается вид на холмы, со стороны которых поселенцы часто нападают на деревню, сообщили, что воинские формирования регулярно подходят лишь тогда, когда поселенцы уже добрались до деревни и напали на нее.

⁵² Yaniv Kubovich and Yotam Berger, “Israel arrests five Jewish minors over murder of Palestinian woman”, *Haaretz*, 6 January 2019; and Jacob Magid, “Israeli teen charged with killing Palestinian woman to be freed to house arrest”, *Times of Israel*, 7 May 2019.

⁵³ См. также видеоматериал Израильского центра информации по правам человека на оккупированных территориях «Бецелем»: “Predictable, violent settler rampage after a Palestinian attacks Israelis”.

49. Ранее сообщалось, что в некоторых случаях поселенцы-военнослужащие применяли насилие в отношении палестинцев в свободное от несения службы время (A/73/410, пункт 18). 17 мая 2019 года были засняты поселенцы, совершающие поджог палестинских земель при помощи факела в двух районах вблизи Бурина и Асира-аль-Киблии⁵⁴; одним из нарушителей оказался военно-служащий, находившийся в увольнении. Он был арестован 18 дней спустя в ходе полицейского расследования⁵⁵.

50. Упомянутые выше случаи вызывают серьезную обеспокоенность по поводу того, что оккупирующая держава не обеспечивает защиту палестинского населения от всех актов насилия или угроз его применения. Свидетельством невыполнения обязательств по защите является тот факт, что насилие со стороны поселенцев практически стало нормой повседневной жизни палестинцев в нескольких деревнях в мухафазе Наблус. Еще одной причиной для беспокойства является то, что, как было документально подтверждено ранее, израильские силы безопасности по-прежнему в большинстве случаев не предотвращают нападения поселенцев либо не реагируют на нападения, происходящие в их присутствии (A/72/564, пункты 20–22, и A/73/410, пункт 18). Кроме того, серьезную обеспокоенность вызывает неспособность государства обеспечить эффективное, оперативное и независимое расследование актов насилия со стороны поселенцев и судебное преследование виновных.

Воздействие насилия со стороны поселенцев на доступ к земле и средствам к существованию

51. В феврале 2019 года поселенцы, используя камни и дубинки, совершили нападение на пожилого пастуха, причинив ему ранения, во время выпаса его стада на землях деревни Бурка вблизи поселения Хомеш, жители которого были выселены. Несмотря на то, что жители Хомеша были выселены в 2005 году, действующие военные приказы и нападения поселенцев до сих пор препятствуют доступу зарегистрированных землевладельцев и пастухов к их землям⁵⁶. Поселенцы по-прежнему регулярно проникают в этот район, а израильские власти бездействуют⁵⁷. Предпринимаемые поселенцами усилия по восстановлению аванпоста Хомеш финансируются посредством краудфандинга через веб-сайт, созданный израильской ассоциацией, которая утверждает, что на протяжении последних 12 лет в Хомеше функционирует религиозная школа⁵⁸.

52. Палестинские домохозяйства, часто подвергающиеся нападениям поселенцев, несут также экономические потери. Мужчины и женщины сообщили, что из-за насильственных действий поселенцев им трудно выполнять свою работу. Например, один мужчина из Асира-аль-Киблии и его сыновья заявили, что всегда покидают рабочие места, когда им сообщают о совершаемом поселенцами нападении вблизи их дома. Кроме того, некоторые семьи, имеющие сельскохозяйственные угодья, расположенные рядом с поселениями, сообщили, что

⁵⁴ B'Tselem, "Settlers torch fields in Burin and 'Asirah al-Qibliyah", 22 May 2019.

⁵⁵ Yotam Berger, "Israeli soldier filmed setting fire to field near Palestinian village arrested", *Haaretz*, 4 June 2019.

⁵⁶ См., например, A/HRC/37/43, пункт 21; см. также Yesh Din, "Landowners from Burka petitioned the High Court of Justice to allow them to access their land where the settlement of Homesh was located", 18 April 2019; и Gideon Levy and Alex Levac, "A violent gang of young settlers haunts a Palestinian village", *Haaretz*, 21 February 2019.

⁵⁷ В апреле 2019 года организация «Йеш Дин» подала петицию с требованием обеспечить доступ для землевладельцев. См. Yesh Din, "Landowners from Burka petitioned the High Court of Justice".

⁵⁸ Yotam Berger, "Education Ministry gave millions to NGO that funds illegal outpost", *Haaretz*, 21 March 2019.

поселенцы не пускают их на их земли даже тогда, когда доступ был заранее согласован с израильскими властями (A/HRC/40/42, пункты 35–36).

Последствия насилия со стороны поселенцев для прав на неприкосновенность частной жизни, семейную жизнь и здоровье

53. Пока мужчины находятся на работе, к домашним обязанностям женщин добавляется оповещение членов общины и семьи о нападениях и обеспечение безопасности дома и детей во время нападений. Эта дополнительная обязанность не только способствует созданию небезопасной обстановки, но и еще больше привязывает женщин к дому, что приводит к их социальной изоляции, поскольку они, например, больше не принимают гостей и не ходят в гости. Такая изоляция, в свою очередь, затрагивает их право на семейную жизнь. Некоторые женщины сообщили, что частое или постоянное присутствие поселенцев, солдат или мужчин-жильцов рядом с их домом влияет на неприкосновенность их частной жизни и свободу передвижения. Более того, некоторые из них указали на необходимость всегда быть готовыми срочно покинуть дом, т.е. быть одетыми сообразно внешним обстоятельствам. Женщины сообщали также об ощущении ответственности в связи с возникающим бременем поддержки своих детей в травмоопасных обстоятельствах и сохранения видимости нормальной жизни. У женщин и детей были явные признаки психологической травмы, когда они рассказывали о пережитых ими случаях насилия со стороны поселенцев или израильских сил безопасности. Несколько женщин и детей сообщили, что они боятся разделить судьбу палестинской семьи Давабша, все три члена которой, включая одного ребенка, были убиты зажигательной бомбой, брошенной поселенцами (A/71/355, пункт 18).

В. Зона Н2 в Хевроне

54. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что за отчетный период в зоне Н2 было зарегистрировано 39 случаев насилия со стороны поселенцев, в результате которых 48 палестинцев, включая 14 детей, получили ранения. После истечения срока действия мандата временного международного присутствия в Хевроне (31 января 2019 года) число инцидентов с применением насилия со стороны поселенцев в период с февраля по май 2019 года удвоилось по сравнению с предыдущим четырехмесячным периодом, при этом число раненых оставалось прежним. Несколько инцидентов произошло в присутствии израильских сил безопасности, иногда при их непосредственном участии, или же за этими инцидентами следовали операции, проводимые силами безопасности. Число случаев использования поселенцами перцового аэрозоля продолжало возрастать, о чем сообщалось еще в 2018 году (A/HRC/40/42, пункт 29). Хотя насилие со стороны поселенцев является серьезной и давней проблемой в зоне Н2 (A/71/355, пункты 46–49, и A/HRC/40/42, пункт 29), в последнее время отмечается тревожное увеличение числа инцидентов, что может быть связано с сокращением международного присутствия в этой зоне. После истечения мандата временного международного присутствия в Хевроне из этой зоны было выведено более 60 международных наблюдателей, находившихся там на протяжении 20 лет. Кроме того, в течение всего отчетного периода деятельность трех неправительственных организаций, обеспечивающих охранное присутствие в зоне, затруднялась в результате насилия со стороны поселенцев и ограничений, введенных израильскими силами безопасности.

Акты насилия со стороны поселенцев, совершаемые в присутствии сотрудников израильских сил безопасности

55. 12 февраля 2019 года два поселенца и четыре израильских солдата проникли в дом палестинской семьи, расположенный рядом с поселением Авраам-Авино. По словам отца семейства, поселенцы угрожали убить его детей и захватить дом. По сообщениям, в последующие дни 25 поселенцев из соседнего поселения выкрикивали в адрес этой семьи угрозы расправой, а израильские солдаты арестовали члена этой семьи 14-летнего мальчика за то, что он, по их словам, бросался камнями. Сотрудники израильских сил безопасности допрашивали его без присутствия адвоката или родителей, и он был освобожден два дня спустя. Мальчик сообщил, что на него надели наручники, завязали ему глаза и в течение шести часов держали на военной базе без воды и пищи. Данный случай свидетельствует о целом ряде нарушений прав человека, способствующих созданию атмосферы принуждения, с которой сталкиваются домохозяйства в зоне Н2.

56. 20 апреля 2019 года от 20 до 30 поселенцев в сопровождении двух солдат забросали камнями дом в районе Талль-Румейда, примыкающем к поселению Рамат-Ишай. Когда жильцы, в том числе дети, собрались у входа в дом, один из солдат бросил в них светозвуковую гранату. Вскоре после этого поселенцы с близкого расстояния распылили перцовый аэрозоль в глаза 35-летней женщине. Израильские военнослужащие не вмешались в происходящее. Женщине пришлось пройти лечение в больнице.

57. Вышеупомянутые случаи вызывают серьезную обеспокоенность по поводу того, что израильские силы безопасности не обеспечивают защиту палестинского населения от всех актов насилия или угроз его применения, как это необходимо в соответствии с обязательствами оккупирующей державы. Более того, в ряде случаев сотрудники израильских сил безопасности, как представляется, даже помогали поселенцам совершать нападения. Кроме того, как отмечалось в пункте 50 выше, серьезную обеспокоенность вызывает то, что государство не проводит эффективного, оперативного и независимого расследования актов насилия со стороны поселенцев и не осуществляет судебное преследование виновных в их совершении.

Нападения на правозащитников и угрозы в их адрес

58. Палестинские правозащитники подвергались насилию со стороны поселенцев и наталкивались на противодействие израильских сил безопасности, когда пытались документально фиксировать происходящие инциденты. Кроме того, их, а в некоторых случаях и членов их семей, подвергали аресту.

59. 24 декабря 2018 года примерно 30 поселенцев проникли в помещения, принадлежащие палестинской организации «Молодежь против поселений»; вслед за ними туда проникла большая группа численностью не менее 50 военнослужащих израильских сил безопасности. Свидетели сообщили, что поселенцы избивали находившихся внутри людей дубинками, палками и кулаками, а также пинали и кусали их. По сообщениям, многие сотрудники израильских сил безопасности также толкали и пинали палестинцев. Три палестинца были доставлены в больницу, а еще четверым, получившим менее серьезные повреждения, была оказана медицинская помощь на месте. В израильскую полицию была подана жалоба в связи с этим инцидентом, однако по состоянию на 31 мая 2019 года никакой новой информации о ходе ее рассмотрения получено не было. Серьезную обеспокоенность вызывает тот факт, что израильские силы безопасности не выполнили своего обязательства по защите палестинского населения и

даже, как представляется, сами принимали участие в нападении с применением насилия.

60. Международные неправительственные организации, обеспечивающие охранное присутствие в зоне Н2, как представляется, подвергаются систематическим преследованиям со стороны небольшого числа лидеров поселенцев. Эти преследования включали угрозы, запугивание, физические нападения и фотографирование и видеосъемку с близкого расстояния, в том числе фото- и видеосъемку удостоверений личности, при содействии сотрудников израильских сил безопасности. С момента вывода временного международного присутствия в Хевроне израильские силы безопасности арестовали пятерых добровольцев этих организаций и запретили некоторым добровольцам входить в зону Н2 на сроки от 15 до 30 дней. Например, 2 мая 2019 года израильские солдаты пять часов удерживали добровольца из обеспечивающего охранное присутствие Международного движения солидарности на тех основаниях, что он осуществлял фотосъемку. УВКПЧ задокументировало ряд других случаев, когда израильские силы безопасности ограничивали передвижение членов таких организаций, объявляя районы вокруг школ закрытыми военными зонами и отказывая во въезде в эти зоны через контрольно-пропускные пункты.

Доступ к службам экстренной помощи

61. Генеральный секретарь ранее уже сообщал о том, что израильские силы безопасности подолгу задерживают машины скорой помощи на контрольно-пропускных пунктах (A/71/355, пункт 57), а Верховный комиссар по правам человека — о серии нападений поселенцев на машины скорой помощи в зоне Н2 (A/HRC/40/42, пункт 43). За отчетный период Палестинское общество Красного Полумесяца сообщило о трех случаях нападения поселенцев на их машины скорой помощи в зоне Н2, совершенных в присутствии сотрудников израильских сил безопасности. Так, 18 ноября 2018 года вблизи поселения Авраам-Авино на принадлежавшую Обществу машину скорой помощи напали от 15 до 20 поселенцев, разбивших камнями ее задние окна. Израильские солдаты, находившиеся поблизости от места происшествия, не вмешались и не предприняли попытки остановить нападение, а лишь заставили машину скорой помощи повернуть назад, заявив, что не могут гарантировать ее безопасность. Постоянные нападения на палестинские машины скорой помощи, в частности в присутствии израильских сил безопасности, вызывают обеспокоенность, так как свидетельствуют о невыполнении оккупирующей державой своих обязательств по международному гуманитарному праву в части предоставления медицинской помощи и обеспечения медицинскому персоналу возможности выполнять свои обязанности.

62. Кроме того, в некоторых случаях израильские силы безопасности не смогли гарантировать доступ служб экстренной помощи в зону Н2 через контрольно-пропускные пункты (A/71/355, пункт 57, и A/HRC/40/42, пункты 42–43). Палестинское общество Красного Полумесяца сообщило о девяти случаях, когда израильские силы безопасности надолго, от 15 до 90 минут, задерживали проезд машин скорой помощи, а также о трех случаях, когда сотрудники сил безопасности отказали скорой помощи в доступе. Палестинские машины скорой помощи должны заблаговременно, через посредничество Международного комитета Красного Креста, согласовывать с израильским районным отделением гражданской связи въезд в районы ограниченного доступа вблизи поселений в зоне Н2. Учитывая сложность процедуры получения разрешений, любая задержка в скоординированном оказании услуг службами экстренной помощи, обусловленная действиями израильских сил безопасности на контрольно-пропускных пунктах, вызывает серьезную обеспокоенность будучи нарушением

права на охрану здоровья и проявлением неспособности обеспечить медицинское обслуживание населения, находящегося в условиях оккупации⁵⁹.

63. 5 марта 2019 года трое детей скончались от полученных ран из-за того, что израильские силы безопасности не обеспечили оперативный доступ пожарных и машины скорой помощи. Пожар произошел в районе Салайма в зоне Н2, в доме, где спали трое детей в возрасте от 1 до 5 лет. Ответившей на вызов машине скорой помощи, которая обычно находилась в этом районе, за день до этого было отказано во въезде в зону, из-за чего она прибыла с опозданием. При проезде через контрольно-пропускной пункт Гиват-Хавот израильские силы безопасности задержали машину скорой помощи еще на 24 минуты, а пожарных по крайней мере на 20 минут. Пожарная машина была отправлена по альтернативному, более длинному маршруту, на котором израильские силы безопасности задержали ее еще на две минуты. Намеренное ограничение израильскими силами безопасности доступа палестинских машин скорой помощи и пожарных в зону Н2 может быть равнозначно нарушению прав на охрану здоровья и жизнь.

Последствия для положения детей и права на образование

64. За отчетный период в зоне Н2 произошло 29 инцидентов с применением израильскими силами безопасности слезоточивого газа или светозвуковых гранат в школах⁶⁰. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что за четыре месяца после вывода временного международного присутствия в Хевроне частота применения слезоточивого газа в школах или вблизи них увеличилась на 45 процентов, а число травмированных школьников — на 138 процентов по сравнению с предыдущими четырьмя месяцами.

65. 13 сентября 2018 года сотрудники израильских сил безопасности совершили налет на начальную школу «Эль-Халиль», применили баллоны со слезоточивым газом и светозвуковые гранаты во дворе школы и пытались арестовать детей за то, что они якобы бросали в них камни. Около 30 мальчиков получили отравление слезоточивым газом. В ходе двух аналогичных инцидентов, произошедших в той же школе 17 и 20 сентября 2018 года, 10 мальчиков и один учитель подверглись воздействию слезоточивого газа и были госпитализированы.

66. 4 и 5 декабря 2018 года в ходе двух не связанных друг с другом инцидентов десятки израильских солдат применили баллоны со слезоточивым газом и светозвуковые гранаты вблизи начальной школы для мальчиков «Эль-Хаджирия» и на короткое время задержали шестерых учеников в возрасте от 9 до 12 лет. Сотрудники израильских сил безопасности в течение нескольких часов допрашивали детей по одному, без присутствия их родителей или адвокатов, на соседнем контрольно-пропускном пункте, обвиняя их в том, что они бросались камнями. Дети были освобождены без предъявления обвинений.

67. 16 апреля 2019 года большая группа сотрудников израильских сил безопасности применила десятки снарядов со слезоточивым газом около трех школ. По меньшей мере два снаряда попали в начальную школу для девочек «Дху-Нурайн» и начальную школу для мальчиков «Эль-Хаджирия». Во время инцидента персонал трех подвергшихся нападению школ в течение двух часов удерживал сотни детей в школьных помещениях. В общей сложности 50 девочкам в возрасте от 7 до 10 лет и 80 мальчикам в возрасте от 12 до 15 лет была оказана медицинская помощь в связи с отравлением слезоточивым газом. Школьники

⁵⁹ Четвертая Женевская конвенция, статья 56.

⁶⁰ Данные Группы по вопросам образования страновой группы Организации Объединенных Наций.

находились в состоянии паники, и нескольких вырвало после вдыхания слезоточивого газа.

68. Серьезную обеспокоенность вызывает регулярное применение израильскими силами безопасности средств рассредоточения толпы в отношении детей внутри и возле школ, расположенных вблизи поселений. В соответствии с Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка сотрудники правоохранительных органов должны, насколько это возможно, использовать ненасильственные средства до вынужденного применения силы, которую они могут применять только в тех случаях, когда другие средства являются неэффективными или не дают каких-либо надежд на достижение намеченного результата. Все вышеперечисленные случаи вызывают серьезную обеспокоенность в связи с необоснованным применением силы и нарушением права на физическую и психическую неприкосновенность. Кроме того, в соответствии со статьей 37 b) Конвенции о правах ребенка дети должны помещаться под стражу лишь в качестве крайней меры и на как можно более короткий период времени.

Возможное чрезмерное применение силы израильскими силами безопасности

69. За отчетный период сотрудники израильских сил безопасности убили трех палестинцев в зоне Н2, причем все три инцидента произошли вблизи поселений. Во всех трех случаях Армия обороны Израиля заявляла, что убийство было совершено во время попытки палестинца нанести ножевые ранения кому-либо из солдат. Например, 12 марта 2019 года в районе Вади-аль-Хусейн израильские солдаты застрелили палестинского мужчину возле оккупированного поселения дома на том основании, что он якобы пытался напасть на них с ножом. По словам свидетелей, погибший мужчина находился на работе, доставляя адресатам уведомления от палестинского магистратского суда, когда солдаты подо звали его ко входу в здание. Хотя никто из свидетелей не видел самого момента убийства, ничто не указывало на то, что жертва представляла непосредственную угрозу. Поэтому данный случай вызывает обеспокоенность в связи с возможным чрезмерным применением силы.

V. Поселения на оккупированных сирийских Голанах

70. 25 марта 2019 года президент Соединенных Штатов Америки заявил, что его страна «признает, что Голанские высоты являются частью Государства Израиль»⁶¹. Некоторые члены Совета Безопасности и другие государства выразили сожаление по поводу этого заявления или осудили его. Некоторые государства выразили обеспокоенность возможными более широкими последствиями признания незаконной аннексии, в частности ее возможными последствиями для региона (см. [S/PV.8493](#)). Генеральный секретарь вновь подтверждает сохраняющуюся актуальность резолюции 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы.

71. Вскоре после заявления Соединенных Штатов одно из израильских средств массовой информации сообщило о том, что правительство планирует расширить площадь поселений на оккупированных сирийских Голанах и к 2048 году увеличить численность поселенцев в этом районе до 250 000 человек. По

⁶¹ “Proclamation on recognizing the Golan Heights as part of the State of Israel”, 25 March 2019.

сообщениям, в плане предусмотрено строительство 30 000 новых единиц жилья и двух новых поселений⁶². В настоящее время на оккупированных сирийских Голанах проживает почти 50 000 человек, около половины из которых составляют израильские поселенцы, проживающие в 34 незаконных поселениях. Сирийское население численностью почти 27 000 человек проживает в пяти деревнях, которые занимают примерно 5 процентов территории оккупированных сирийских Голан. Кроме того, оно сталкивается со значительными дискриминационными ограничениями на строительство, введенными Израилем, что приводит к чрезмерной нагрузке на инфраструктуру и перенаселенности.

72. Местная правозащитная организация, действующая на территории оккупированных сирийских Голан, недавно выразила обеспокоенность в связи с планом одной компании, занимающейся возобновляемыми источниками энергии, реализовать проект по использованию энергии ветра, предусматривающий строительство многочисленных ветряных турбин на арендованных сельскохозяйственных землях, доступных для сирийского арабского населения⁶³. Как сообщается, этот проект сейчас рассматривается правительством Израиля на предмет утверждения, а производимая в его рамках энергия будет продаваться исключительно Израильской электроэнергетической корпорации⁶⁴.

73. 30 октября 2018 года правительство Израиля впервые провело на оккупированных сирийских Голанах выборы в муниципальные органы. Это случилось после того, как группа проживающих на оккупированных сирийских Голанах сирийских друзов подала в Высокий суд Израиля петицию с требованием провести выборы вместо давно установившейся практики прямого назначения правительством должностных лиц муниципальных органов в их общинах. Сирийским жителям было предоставлено право голоса, однако баллотироваться могли только лица с израильским гражданством. Эти выборы породили определенные разногласия в обществе, и в день голосования сотни жителей деревни Мадждаль-Шамс устроили акции протеста. По сообщениям, протестующие были разогнаны полицией, в том числе с применением слезоточивого газа⁶⁵. Местная правозащитная организация сообщила, что почти все сирийское население не признало выборы, и подняла вопрос об их законности в соответствии с международным правом⁶⁶.

VI. Выводы и рекомендации

74. Создание и расширение израильских поселений на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах равнозначно перемещению Израилем своего собственного населения на территорию, которую он оккупирует, что запрещено в соответствии с

⁶² Al-Marsad — The Arab Centre for Human Rights in the Golan Heights, “Al-Marsad rejects new illegal settlement plan for the occupied Syrian Golan”, 3 April 2019.

⁶³ Al-Marsad — The Arab Centre for Human Rights in the Golan Heights, “Al-Marsad, ACRI and Bimkom host community meeting on wind farm project”, 14 May 2019.

⁶⁴ Aaron Southlea and Nazeh Brik, “Windfall: the exploitation of wind energy in the occupied Syrian Golan”, Al-Marsad — The Arab Centre for Human Rights in the Golan Heights, January 2019, p. 12.

⁶⁵ Stephen Farrell and Suleiman al-Khalidi, “Druze on Golan Heights protest against Israeli municipal election”, Reuters, 30 October 2018; and Reuters, Jack Khoury and Noa Shpigel, “Hundreds of Druze protest municipal elections in Israel’s Golan Heights”, *Haaretz*, 30 October 2018.

⁶⁶ Al-Marsad — The Arab Centre for Human Rights in the Golan Heights, “More shadows than lights: local elections in the occupied Syrian Golan”, 20 April 2019.

международным гуманитарным правом⁶⁷, как это неизменно подтверждается компетентными органами Организации Объединенных Наций, включая Международный Суд, Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и Совет по правам человека.

75. Возросло число планов строительства новых единиц жилья в поселениях или темпы их реализации, а также количество объявляемых тендеров и начало строительства поселений. По-прежнему имели место большое число инцидентов, связанных с насилием со стороны поселенцев, и возросло число раненых палестинцев и нападений, характеризующихся жестокостью, что подтверждает тенденцию к росту насилия, наблюдающуюся с 2016 года на фоне отсутствия со стороны израильских властей решительных шагов по защите палестинского населения, которые Израиль обязан предпринимать как оккупирующая держава. Особую обеспокоенность вызывают случаи, когда, как представляется, сотрудники израильских сил безопасности вместо защиты находящегося под защитой населения применяли против него силу.

76. В результате поселенческой деятельности палестинские общины подвержены риску насилия, что негативно сказывается на правах их жителей, включая право на жизнь, свободу передвижения, неприкосновенность частной жизни, семейную жизнь, достаточный уровень жизни, работу и образование.

77. Принудительные выселения в результате сноса домов, осуществляемого в контексте дискриминационного режима территориального планирования, являются одним из ключевых факторов создания атмосферы принуждения. Они оказывают негативное воздействие на широкий круг прав человека и повышают риск насильственного перемещения (A/HRC/34/39, пункты 40–57).

78. Генеральный секретарь ссылается на резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы.

79. На основе настоящего доклада Генеральный секретарь рекомендует, чтобы Израиль:

- а) немедленно и полностью прекратил всю поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, как того требуют соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 2334 (2016) Совета Безопасности;
- б) пересмотрел законы и политику в сфере территориального планирования в целях обеспечения их соответствия обязательствам Израиля согласно международному праву прав человека и гуманитарному праву;
- в) немедленно прекратил снос зданий и принудительные выселения и любую деятельность, которая может способствовать формированию атмосферы принуждения и/или создать риск насильственного перемещения;

⁶⁷ Четвертая Женевская конвенция, статья 49, пункт 6.

d) принял все меры для обеспечения защиты палестинцев и их имущества на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, от насилия со стороны поселенцев;

e) обеспечил расследование случаев насилия со стороны поселенцев и израильских сил безопасности в отношении палестинцев и их имущества, судебное преследование виновных и, в случае вынесения обвинительного приговора, соответствующее их наказание, а также предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты, включая адекватную компенсацию, в соответствии с международными стандартами;

f) немедленно прекратил и обратил вспять строительство поселений и связанную с ними деятельность на оккупированных сирийских Голанах во исполнение соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций;

g) немедленно удалил все мины и минные поля на оккупированных сирийских Голанах, создающие угрозу для местного населения.
