



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 September 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункт 51 повестки дня
Доклад Специального комитета
по расследованию затрагивающих права
человека действий Израиля в отношении
палестинского народа и других арабов
на оккупированных территориях

Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях*

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи представленный во исполнение резолюции [73/96](#) Генеральной Ассамблеи пятьдесят первый доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях

Резюме

В настоящем докладе содержится информация об усилиях Специального комитета, направленных на выполнение его мандата, и о положении в области прав человека на оккупированных арабских территориях с 1 сентября 2018 года по 31 августа 2019 года. В доклад включена информация о состоявшихся в марте 2019 года в Женеве консультациях с государствами-членами и совершенной после этого в июне 2019 года поездке в Иорданию. В докладе рассматривается ряд проблем, связанных с соблюдением международного гуманитарного права и международного права прав человека; продолжающимся расширением поселений и ростом насилия со стороны поселенцев; гуманитарным кризисом в Газе, разразившимся в результате блокады; продолжающимся использованием практики административных задержаний; условиями содержания под стражей; положением палестинских беженцев; и положением в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах. В контексте тридцатой годовщины принятия Генеральной Ассамблеей Конвенции о правах ребенка Специальный комитет постановил посвятить значительную часть своего доклада правам человека палестинских детей.

I. Введение

1. Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях был учрежден в 1968 году Генеральной Ассамблеей в соответствии с ее резолюцией 2443 (XXIII). В настоящее время в состав Специального комитета входят три государства-члена: Малайзия, Сенегал и Шри-Ланка. В 2019 году в составе Специального комитета было трое человек: Постоянный представитель Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке (Председатель Специального комитета), которым в настоящее время является Кшенука Сеневиратне¹, Постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Сайед Мохамад Хасрин Айдид и Постоянный представитель Сенегала при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Шейх Нианг.

II. Мандат

2. Мандат Специального комитета, определенный в резолюции 2443 (XXIII) и последующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, заключается в расследовании затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях. Под оккупированными территориями понимаются территории, остающиеся под израильской оккупацией с 1967 года, а именно оккупированная палестинская территория, к которой относятся Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и Газа, а также оккупированные сирийские Голаны.

3. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 73/96 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специальный комитет впредь до полного прекращения израильской оккупации продолжать расследование политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года, особенно нарушений Израилем Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, и консультироваться в надлежащих случаях с Международным Комитетом Красного Креста сообразно с его правилами для обеспечения населению этих оккупированных территорий, в том числе заключенным и задержанным, гарантий благополучия и соблюдения прав человека, а также представить как можно скорее доклад Генеральному секретарю, после чего представлять такие доклады по мере необходимости. Настоящий доклад охватывает период с 1 сентября 2018 года по 31 августа 2019 года.

III. Деятельность Специального комитета

A. Консультации с государствами-членами в Женеве

4. Специальный комитет провел свои ежегодные консультации в Женеве 18 и 19 марта 2019 года². Он провел встречи с государствами-членами и другими

¹ Кшенука Сеневиратне сменила Амритха Рохана Переру 3 августа 2019 года.

² Постоянный представитель Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке (Председатель Специального комитета), которым на тот момент являлся Амритх Рохан Перера, не смог принять участие в ежегодных консультациях в Женеве, и его представлял заместитель Постоянного представителя Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Сатьяджит Родриго. Постоянный представитель

сторонами, заинтересованными в осуществлении резолюции 73/96 Генеральной Ассамблеи. Кроме того, члены Комитета приняли участие в обсуждениях по пункту 7 повестки дня сороковой сессии Совета по правам человека, озаглавленному «Положение в области прав человека в Палестине и на других оккупированных арабских территориях». В ходе консультаций Комитет собрал информацию и выяснил мнения по наиболее острым вопросам, которые должны быть рассмотрены в его докладе Генеральной Ассамблее, и о последних событиях на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах.

5. Члены Специального комитета встретились с Постоянным наблюдателем от Государства Палестина, постоянными представителями Египта, Иордании и Сирийской Арабской Республики, заместителем Постоянного представителя Ливана и Постоянным наблюдателем от Организации исламского сотрудничества. Комитет провел также встречи с заместителем Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года. На просьбу встретиться с Постоянным представителем Израиля при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве ответа получено не было.

6. В ходе обсуждений представители государств-членов и других заинтересованных сторон высказались в поддержку работы Специального комитета и выразили сожаление в связи с отсутствием сотрудничества со стороны Израиля. Представители Ливана и Сирийской Арабской Республики пригласили членов Специального комитета посетить Бейрут и Дамаск в ходе своей ежегодной поездки в регион.

7. Представители государств-членов и других заинтересованных сторон выразили обеспокоенность по поводу безнаказанности и отсутствия средств правовой защиты в случае нарушений прав человека Израилем и приветствовали рекомендации комиссии по расследованию протестов в Газе в 2018 году. Они отметили, что оккупированные сирийские Голаны и отдельные части территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим, де-факто подвергаются аннексии в нарушение резолюций Совета Безопасности. В частности, была упомянута организация Израилем муниципальных выборов на оккупированных сирийских Голанах в октябре 2018 года, а также попытки Израиля распространить действие своих законов на Западный берег. Представители подчеркнули высокие темпы расширения израильских поселений на Голанах и на Западном берегу, которое сопровождается конфискацией земель и имущества и присвоением важнейших природных ресурсов, таких как вода. Они также отметили сохраняющуюся напряженность вокруг святых мест в Восточном Иерусалиме и выразили обеспокоенность по поводу изменений в законодательстве, легитимизирующих дискриминацию в отношении палестинцев. Они отметили далее продолжающуюся блокаду сектора Газа и сложившуюся там вследствие этого тяжелую гуманитарную ситуацию и положение в области прав человека. Была выражена серьезная обеспокоенность в связи с попытками изменить статус-кво в отношении палестинских беженцев и права на возвращение, а также в связи с недостатком финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

Сенегала при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Шейх Нианг также не смог принять участие в ежегодных консультациях, и его представлял заместитель Постоянного представителя Сенегала при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке Абдулай Барро.

Наконец, они подчеркнули важность сохранения пункта 7 повестки дня Совета по правам человека.

8. Кроме того, Специальный комитет был проинформирован о работе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в связи с положением в области прав человека на оккупированных арабских территориях и об основных выводах, содержащихся в последних докладах Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года.

9. На сороковой сессии Совета по правам человека члены Специального комитета присутствовали на презентации доклада Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года (A/HRC/40/73), и независимой международной комиссии по расследованию событий, связанных с протестами на оккупированной палестинской территории (A/HRC/40/74). Они присутствовали также на презентации трех докладов Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (A/HRC/40/39, A/HRC/40/42 и A/HRC/40/43) и доклада Генерального секретаря о правах человека на оккупированных сирийских Голанах (A/HRC/40/41).

10. Вопросы, обсуждавшиеся в ходе консультаций, были приняты во внимание при планировании и проведении выездной миссии Специального комитета в июне 2019 года и при подготовке настоящего доклада.

В. Выездная миссия по расследованию действий Израиля

11. 15 апреля 2019 года Специальный комитет обратился к правительству Израиля с письменной просьбой предоставить доступ на оккупированную палестинскую территорию и другие арабские территории, оккупированные с 1967 года. Как и в предыдущие годы, Израиль не ответил. В связи с этим Специальный комитет не смог провести консультации с соответствующими израильскими властями и получить доступ на оккупированную палестинскую территорию и оккупированные сирийские Голаны.

12. Из-за небезопасной обстановки в регионе Специальный комитет не смог попасть ни в Сирийскую Арабскую Республику, ни в Газу через контрольно-пропускной пункт в Рафахе. Вместо этого 17–21 июня 2019 года Специальный комитет провел в Аммане встречи с представителями гражданского общества, жертвами и свидетелями, палестинскими должностными лицами и представителями Организации Объединенных Наций³. В тех случаях, когда свидетели не могли выехать в Амман (особенно из Газы) в связи с отказом в выдаче разрешений на поездки, Специальный комитет собирал показания и проводил брифинги посредством телеконференций. Специальный комитет выражает искреннюю признательность всем тем, кто дал показания и предоставил информацию по широкому кругу правозащитных и гуманитарных вопросов. По завершении

³ Г-н Перера не смог принять участие в миссии в Иорданию, и его представлял заместитель Постоянного представителя Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке г-н Родриго. Постоянный представитель Сенегала при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке г-н Нианг также не смог принять участие в миссии в Иорданию, и его представлял заместитель Постоянного представителя Сенегала при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке г-н Барро.

своей ежегодной миссии 24 июня Специальный комитет выпустил заявление для печати⁴.

13. Документация и другие материалы, представленные Специальному комитету, были внимательно изучены перед подготовкой настоящего доклада и переданы на хранение в Секретариат. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, основана в первую очередь на показаниях свидетелей и материалах, полученных Специальным комитетом в ходе его миссии в июне 2019 года.

IV. Положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории

14. В ходе своих заседаний Специальный комитет заслушал замечания, связанные с широким кругом вызывающих озабоченность вопросов. В ходе брифингов для Специального комитета особое внимание обращалось на продолжающееся усиление безнаказанно принимаемых дискриминационных мер в отношении палестинцев. Конкретные области, которые вызывали озабоченность и которым уделялось внимание на протяжении всей миссии, включали расширение поселений на Западном берегу, демографическую ситуацию в Восточном Иерусалиме, сложившуюся в результате уничтожения и конфискации имущества; обстановку принуждения и риск насильственных перемещений; эксплуатацию природных ресурсов; блокаду и закрытие Газы и вызванное этим ограничение базовых прав ее жителей, в частности права на здоровье и свободу передвижения; чрезмерное применение силы израильскими силами безопасности; безнаказанность, содержание детей под стражей и продолжающееся использование практики административных задержаний.

Убийства и ранения палестинцев

15. Специальному комитету была предоставлена информация о палестинцах, погибших или получивших ранения в период с сентября 2018 года по август 2019 года. В этот период 42 палестинца были убиты на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме и еще 3380 получили ранения⁵. Комитет отмечает, что большое число палестинцев, убитых и получивших ранения вдоль границы с Газой, иногда может затмить тот факт, что палестинцы также погибают и получают ранения на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме.

16. Убийства и ранения палестинцев израильскими силами на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме происходили при различных обстоятельствах, включая демонстрации, инциденты на контрольно-пропускных пунктах, во время арестов, рейдов и задержаний и в результате насилия со стороны поселенцев. В частности, Специальному комитету стало известно о случае 16-летнего мальчика, арестованного израильскими силами безопасности недалеко от деревни Туку в апреле 2019 года за бросание камней. Мальчик был задержан, и ему на глаза надели повязку. Когда мальчик поднялся на ноги и бросился бежать, израильские силы безопасности открыли по нему огонь, в результате чего он был ранен⁶.

⁴ См. www.un.org/unispal/document/annual-mission-statement-of-the-un-special-committee-to-investigate-israeli-practices-affecting-the-human-rights-of-the-palestinian-people/.

⁵ См. www.ochaopt.org/data/casualties.

⁶ Oren Liebermann and Abeer Salman, "Israeli soldiers shoot blindfolded, handcuffed Palestinian as he tried to flee", CNN, 24 April 2019.

17. На случаи насилия, связанные с действиями поселенцев, приходилось 23 процента палестинцев, убитых на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и 11 процентов — получивших ранения. Управление Верховного комиссара по правам человека сообщило Специальному комитету о том, что на сегодняшний день в 2019 году в результате насилия со стороны поселенцев были убиты 11 палестинцев. В частности, в конце марта 2019 года поселенцы нанесли ранения семье из трех человек, включая 17-летнюю девочку, направлявшейся к своему земельному участку рядом с деревней Джибия неподалеку от Рамаллаха⁷.

Расширение поселений

18. Специальный комитет получил подробную информацию о тревожных событиях, касающихся расширения незаконных израильских поселений и роста насилия со стороны поселенцев в отношении палестинцев. Ввиду этих событий в ходе брифингов Специальному комитету выражалась обеспокоенность по поводу фактической или возможной в будущем юридической аннексии отдельных частей Западного берега.

19. Специальный комитет напоминает о том, что практика поселений представляет собой перемещение части гражданского населения оккупирующей державы на оккупированную ею территорию, что запрещено в соответствии с Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны⁸. Незаконность поселений в соответствии с международным правом была подтверждена в нескольких резолюциях Совета Безопасности, в том числе — совсем недавно — в резолюции 2334 (2016).

20. Специальный комитет отметил, что в течение отчетного периода Израиль продолжал проводить свою политику расширения поселений. Одна из международных гуманитарных организаций сообщила Комитету о том, что в настоящее время в 132 поселениях и 106 «передовых поселениях» в зоне С на Западном берегу проживает более 413 000 израильских поселенцев (почти на 50 процентов больше, чем в 2008 году). Кроме того, порядка 215 000 израильтян проживает в Восточном Иерусалиме, то есть общее число поселенцев составляет примерно 630 000 человек. Согласно информации, полученной Специальным комитетом, в 2018 году было построено в общей сложности более 15 800 единиц жилья (9400 единиц на Западном берегу и 6400 единиц в Восточном Иерусалиме). В 2018 году правительство Израиля провело 3808 тендеров на строительство единиц жилья для поселенцев, в то время как в 2017 году было проведено 3154 тендера, а в 2016 году — лишь 42, то есть в 2018 году наблюдался самый высокий показатель утверждения с 2002 года. Эти цифры свидетельствуют о резкой активизации планирования будущего строительства, в результате которого более 60 000 израильских поселенцев могут получить возможность переехать на Западный берег, включая Восточный Иерусалим.

21. Специальный комитет отмечает, что многие нарушения прав человека, о которых ему сообщается, связаны с поселениями. В этой связи Комитет считает, что поселения являются одной из основных причин нарушений прав человека на оккупированной палестинской территории, в том числе ограничений свободы передвижения, сноса домов палестинцев и уничтожения их имущества, насилия со стороны поселенцев, конфискации имущества и последующей безнаказанности. Деятельность по созданию поселений становится источником различных

⁷ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Occupied Palestinian Territory, Protection of Civilians Report, 26 March — 8 April 2019.

⁸ Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция), ст. 49.

факторов, способствующих формированию атмосферы принуждения палестинцев (см. A/73/499, п. 24).

22. Недавние заявления израильских законодателей об аннексии районов на Западном берегу еще яснее дают понять, что Израиль намерен продолжать расширение поселений и распространение своего формального суверенитета на оккупированные районы на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме. Такие заявления участились после переноса Соединенными Штатами своего посольства в Иерусалим. В сообщениях средств массовой информации от 31 июля 2019 года отмечается, что израильский кабинет министров принял решение одобрить строительство 6000 единиц жилья, что свидетельствует о наличии планов расширить поселения в ближайшее время⁹. Одна из международных гуманитарных организаций отметила, что пока неясно, планируется ли в данном случае строительство новых единиц жилья или же разрешения будут выдаваться на уже имеющиеся постройки в поселениях в попытке «легализовать» в соответствии с израильским законодательством эти постройки, возведенные без соответствующих разрешений.

23. Лица, выступавшие в Специальном комитете, отметили, в частности, вызывающий тревогу рост насилия со стороны поселенцев. С 1 сентября 2018 года по 30 июня 2019 года Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало 289 случаев насилия, преследования и запугивания в отношении палестинцев со стороны поселенцев¹⁰. В этой связи выступавшие выразили особую обеспокоенность по поводу положения в зоне Н2 Хеврона, находящейся под непосредственным контролем Израиля. В дополнение к большому числу случаев насилия со стороны поселенцев наблюдается также существенное ограничение свободы передвижения палестинцев в этом районе, и палестинцы сталкиваются с серьезными препятствиями в повседневной жизни, в том числе при посещении школ, общественных мероприятий и мест работы и открытии магазинов и предприятий.

24. Рост насилия и последующая безнаказанность еще более усугубляются принятым Израилем в январе 2019 года решением не продлевать мандат защитного временного международного присутствия в Хевроне — гражданской миссии по наблюдению, действовавшей с 1994 года¹¹. В ходе брифингов для Специального комитета было подчеркнуто, что временное международное присутствие в Хевроне является единственной организацией, которая регистрирует инциденты и обеспечивает защитное присутствие в контролируемой Израилем части города Хеврон и которая имеет официальный круглосуточный пеший и транспортный доступ к любой части зоны Н2¹². Действительно, с момента объявления о прекращении мандата временного международного присутствия в Хевроне Управление по координации гуманитарных вопросов отметило увеличение числа случаев преследования и запугивания со стороны поселенцев: в

⁹ Noa Landau, “Israel approves permits for 715 Palestinian homes in West Bank towns”, *Haaretz*, 30 July 2019.

¹⁰ Для сравнения: за тот же период в 2017/18 году Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало 239 случаев.

¹¹ В своем выступлении в Комитете по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа Генеральный секретарь выразил сожаление в связи с принятым Израилем решением не продлевать мандат временного международного присутствия в Хевроне. Он выразил надежду на то, что удастся прийти к согласию «в целях сохранения этого давнего и ценного механизма». См. www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2019-02-15/remarks-committee-inalienable-rights-of-palestinian-people.

¹² United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Overview”, *Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory*, January 2019.

2019 году ежемесячно регистрировалось в среднем четыре таких случая, а в 2018 году — два¹³.

Уничтожение и конфискация имущества

25. Специальному комитету стало известно об обеспокоенности по поводу частого сноса домов и уничтожения частной собственности палестинцев израильскими силами безопасности. Серьезную обеспокоенность у палестинцев, особенно у тех, которые проживают в Восточном Иерусалиме, вызывали снос домов, постановления о сносе домов и постановления о выселении. С начала 2019 года по настоящее время на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме было снесено 106 единиц жилья, в результате чего по меньшей мере 295 палестинцев, включая 145 детей, остались без крова. Еще девять зданий были снесены в квартале Сур-Бахир Восточного Иерусалима в июле 2019 года. Из общего числа единиц жилья 98 было снесено из-за отсутствия разрешений на строительство, 7 — в качестве меры наказания против членов семей палестинцев, замешанных или предположительно замешанных в нападениях на израильтян, и 1 — за предположительное использование в военных целях¹⁴. Только в апреле 2019 года в Восточном Иерусалиме было снесено 63 дома и других строения; это наибольшее число снесенных построек, зарегистрированное Управлением по координации гуманитарных вопросов в один месяц¹⁵.

26. Подавляющее большинство домов на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, было снесено из-за отсутствия разрешений на строительство. Вместе с тем, как ранее отмечал Специальный комитет, палестинцам практически невозможно получить разрешение на строительство (A/73/499, п. 21)¹⁶. Правительство Израиля недавно объявило, что планируется одобрить 715 разрешений в отношении единиц жилья для палестинцев в зоне С, однако до получения дальнейших подробностей остается неясным, будут ли это разрешения на строительство новых единиц или на «легализацию» уже имеющихся построек, возведенных без соответствующих разрешений¹⁷.

27. Специальному комитету было сообщено, что одной из проблем, вызывающих серьезную обеспокоенность, является постоянная и неминуемая угроза сноса домов в Восточном Иерусалиме, затрагивающая порядка 100 000 палестинцев, которые могут остаться без крова и подвергнуться перемещению. Участники отметили в качестве примера район Вади-Ясул квартала Сильван, прилегающего к Старому городу; все 700 палестинцев, проживающих в этом районе, сталкиваются с угрозой сноса домов. Аналогичным примером является квартал Сур-Бахир Восточного Иерусалима, где в период с 2009 года израильские власти снесли или заставили владельцев снести 69 построек на основании отсутствия разрешений на строительство. 11 июня 2019 года Верховный суд Израиля отклонил поданное в 2017 году жителями Сур-Бахира ходатайство с просьбой признать военный приказ, запрещающий строительство в буферной зоне, недействительным и/или не сносить их постройки. После вынесения судом решения о прекращении дела 18 июня израильские силы направили жителям «уведомление о предстоящем сносе» в 30-дневный срок, который закончился

¹³ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Israel terminates TIPH operations in H2: further shrinking of humanitarian space leaves residents facing increased protections risks”, Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory, February 2019.

¹⁴ См. www.btselem.org/razing/statistics.

¹⁵ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Record number of demolitions, including self-demolitions, in East Jerusalem in April 2019”, Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory, April 2019.

¹⁶ Там же.

¹⁷ Landau, “Israel approves permits for 715 Palestinian homes”.

18 июля¹⁸. 22 июля 2019 года, после истечения срока уведомления, Израиль снес девять построек, в результате чего четыре домохозяйства подверглись перемещению.

28. Специальный комитет вновь получил сообщения о конфискации или уничтожении имущества, предоставленного государствами в качестве гуманитарной помощи, на что Комитет и ранее указывал с обеспокоенностью (см., например, A/73/499, п. 22). Израильские власти и ранее изымали предметы гуманитарной помощи, в частности палатки, сборные конструкции, объекты водоснабжения, санитарии и гигиены (резервуары для воды и мобильные туалеты), транспортные средства и строительные материалы и оборудование, у общин в зоне С на Западном берегу. Следует отметить, что 6 мая 2019 года израильская гражданская администрация объявила о проведении аукциона товаров, изъятых ею у палестинских общин до 28 февраля 2019 года. На аукцион должны были быть выставлены в том числе семь конструкций гуманитарного назначения, профинансированных донорами и предоставленных Консорциумом по защите Западного берега, в том числе конструкции для школ, палатки и металлические навесы¹⁹. Позднее аукцион был отложен из-за негативной реакции средств массовой информации²⁰.

29. Специальный комитет напоминает о своем предыдущем заявлении об обязанности Израиля, оккупирующей державы, удовлетворять гуманитарные потребности покровительствуемого населения, а также согласиться на мероприятия по оказанию помощи данному населению и способствовать осуществлению этих мероприятий всеми имеющимися в ее распоряжении способами (A/73/499, п. 23)²¹. Специальный комитет вновь заявляет, что он по-прежнему весьма обеспокоен положением общин бедуинов в зоне С на Западном берегу, которые сталкиваются с особенно высоким риском сноса домов и перемещения.

Задержание

30. Согласно информации, представленной Специальному комитету, по состоянию на июль 2019 года в израильских пенитенциарных учреждениях под стражей содержалось 5150 палестинских заключенных. Среди них 210 детей, 38 женщин и 460 лиц, задержанных в административном порядке²².

31. В Специальном комитете были высказаны опасения по поводу израильской практики в отношении палестинцев во время содержания под стражей и допросов, которая может быть приравнена к пыткам. Особая обеспокоенность была высказана в связи с принятым в декабре 2018 года решением Верховного суда Израиля о расширении ограничений, введенных в рамках концепции «бомбы замедленного действия», одобренной Верховным судом Израиля в 1999 году²³.

¹⁸ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Threat of demolitions in East Jerusalem”, Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory, July 2019.

¹⁹ Oliver Holmes, “Israel to auction prefab classrooms donated by EU to Palestinians”, Guardian, United States ed., 31 May 2019.

²⁰ Yotam Berger and Noa Landau, “Israel delays auction of prefab classrooms the EU donated Palestinians”, *Haaretz*, 4 June 2019.

²¹ Четвертая Женевская конвенция, ст. 59.

²² Ассоциация по оказанию помощи заключенным и защите прав человека «Аддамеер», база статистических данных, данные за июль 2019 года. URL: www.addameer.org/statistics (дата обращения: 29 августа 2019 года).

²³ Израиль ратифицировал Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в 1986 году, однако не запретил эту практику израильским законодательством. В сентябре 1999 года Верховный суд единогласно запретил применение физической силы во время допроса. Однако в этом решении о запрете судьи также оставили существенную лазейку: в случае «бомбы

Новое постановление Суда было связано с применением пыток в отношении подозреваемого ХАМАС, и в нем отмечалось, что применение пыток в этом случае не являлось незаконным и что участвовавшие в нем военнослужащие израильских сил безопасности не должны привлекаться к ответственности. Новое решение Суда предоставляет израильским силам безопасности более широкие полномочия в случаях, связанных с острой необходимостью (определяемой Израилем), в результате чего гораздо большее число палестинцев потенциально ставится под угрозу применения пыток и нарушения их прав на достоинство и физическую неприкосновенность.

32. Специальный комитет вновь выражает серьезную обеспокоенность по поводу широкого применения Израилем административного задержания (A/73/499, п. 65). Административное задержание зачастую производится на основании секретной информации, которая не предоставляется подозреваемым или их адвокатам. Задержанные лица содержатся под стражей без суда или предъявления обвинения в соответствии с рассчитанными на шесть месяцев распоряжениями об административном задержании, действие которых может продлеваться и которые подписываются представителем военного органа (несудебного органа). В случаях административного задержания никакого официального обвинительного акта не составляется, а шестимесячный период содержания под стражей часто продлевается вновь и вновь, в результате чего задержанный может содержаться под стражей в течение многих лет.

33. Комиссия по делам заключенных и бывших заключенных правительства Государства Палестина представила Специальному комитету информацию о праве на здоровье палестинских заключенных, отметив, что в настоящее время в израильских тюрьмах содержится 750 заключенных, имеющих проблемы со здоровьем, причем многие из них страдают от хронических заболеваний, в то время как другие имеют ту или иную форму инвалидности. По данным Комиссии, палестинские заключенные, имеющие проблемы со здоровьем, практически не получают помощи от руководства тюрем и за ними ухаживают в основном другие заключенные. Некоторые заключенные умирают во время содержания под стражей.

34. Специальный комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу случаев смерти палестинских заключенных во время содержания под стражей. По данным Совета палестинских правозащитных организаций, с начала 2018 года в израильских тюрьмах погибли трое палестинских заключенных. На данный момент их тела все еще удерживаются Израилем. Самый недавний случай смерти во время содержания под стражей — 31-летний мужчина, который был арестован в своем доме 19 июня 2019 года и умер месяц спустя в тюрьме Ницан²⁴.

Ситуация в Восточном Иерусалиме

35. После того как в августе 2018 года Соединенные Штаты объявили о том, что больше не будут предоставлять финансирование БАПОР, в октябре 2018 года мэр Иерусалима объявил о планах закрыть все объекты БАПОР в Восточном Иерусалиме и приступить к оказанию услуг палестинцам через муниципалитет

замедленного действия» следователи могут избежать судебного преследования, сославшись на «состояние необходимости». См. Edo Konrad, “Top court gives Israel even broader powers to use torture”, +972 Magazine, 2 December 2018.

²⁴ Al-Mezan Centre for Human Rights, “Palestinian detainee dies in Israeli custody, Palestinian Human Rights Organizations Council (PHROC): Israeli authorities bear responsibility for Palestinian prisoners’ life and protection from medical negligence, torture and ill-treatment”, press release, 23 July 2019.

Иерусалима²⁵. Специальному комитету стало известно о серьезных возражениях против этих планов и об опасениях, что они приведут к перемещению еще большего числа людей и уменьшению автономии с учетом недавнего расширения масштабов сноса палестинских домов и, следовательно, перемещения палестинцев.

V. Ситуация с правами человека в секторе Газа

Демонстрации

36. Специальный комитет узнал о том, что вдоль разделительной стены, построенной на границе с сектором Газа, продолжают массово гибнуть люди. На момент подготовки настоящего доклада вдоль этой стены, разделяющей Израиль и сектор Газа, по-прежнему организовывались палестинские демонстрации, которые начались в марте 2018 года; в период с сентября 2018 года главным образом во время мирных демонстраций были убиты 138 палестинцев и еще 15 901 палестинец был ранен. Основная причина гибели палестинцев заключалась в том, что Израиль применял боевые патроны и наносил воздушные удары; случаи получения палестинцами телесных повреждений объяснились прежде всего тем, что они подверглись воздействию слезоточивого газа и получали ранения в результате попадания баллонов со слезоточивым газом и использования резиновых пуль. Специальный комитет в очередной раз осуждает тот факт, что в ходе этих демонстраций израильские силы безопасности несоразмерно применяют чрезмерную силу (A/73/499, пункт 37).

37. Специальный комитет с обеспокоенностью заслушал информацию о том, что в Газе между Израилем и движением ХАМАС дважды резко обострялось военное противостояние, которое привело к гибели и ранению людей и нанесению материального ущерба. В первом случае боевые действия вспыхнули в период с 25 по 27 марта 2019 года, после того как с территории Газы была выпущена ракета; в результате ее взрыва в центральной части Израиля был серьезно поврежден жилой дом и получили ранения семь израильтян. После этого инцидента израильские военно-воздушные силы нанесли удары по нескольким объектам в Газе, а палестинские вооруженные группы с помощью ракет обстреляли южные районы Израиля²⁶. Во втором случае боевые действия вспыхнули в период с 3 по 6 мая 2019 года, когда с территории Газы был произведен ракетный обстрел, в результате которого четыре израильтянина были убиты и еще 51 получил ранения²⁷. В ходе майской эскалации напряженности 27 палестинцев были убиты, главным образом в результате израильских воздушных ударов, и еще 376 получили ранения.

Гуманитарная ситуация

38. Специальный комитет был подробно проинформирован о том, что в секторе Газа сложилась тяжелейшая гуманитарная ситуация; при этом было отмечено, что сектор Газа — один из самых густонаселенных районов мира с населением в 1,9 миллиона человек, половину из которых составляют дети. После начала демонстраций морская и сухопутная блокада Газы, которая продолжается уже тринадцатый год, была усилена. Блокада влияет на все стороны жизни

²⁵ Al-Jazeera, “Jerusalem to remove United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East (UNRWA) to ‘end lie of Palestine refugees’”, 4 October 2018.

²⁶ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “March escalations in Gaza result in more displacement”, Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory, April 2019.

²⁷ См. www.ochaopt.org/data/casualties.

палестинцев, включая благосостояние, здравоохранение, образование, экономическое положение и окружающую среду. Из-за блокады продолжают действовать жесткие ограничения на передвижение людей и товаров, включая грузы гуманитарной помощи.

39. Специальный комитет узнал о том, что в отчетный период в Газе немного нормализовалась ситуация с обеспечением электроэнергией, подача которой осуществляется, однако лишь 14 или 15 часов в день²⁸. Управление по координации гуманитарных вопросов отмечает, что, несмотря на недавнее улучшение ситуации с поставкой топлива, в первом полугодии 2019 года электроэнергия, получаемая по израильской линии и вырабатываемая электростанцией Газы, смогла удовлетворить менее половины энергетических потребностей Газы²⁹. Лишь в ограниченном объеме электроэнергия продолжает поступать на фабрики и предприятия, на торговые объекты, в больницы и в жилые дома. Перебои с подачей электричества в Газе непосредственным образом подрывают доступность и качество медицинского обслуживания.

40. Периодическое изменение границ зоны, где разрешено ловить рыбу, оказало серьезное влияние на способность рыбаков из Газы получать средства к существованию. За один только 2019 год Израиль менял границу рыболовной зоны 15 раз, а 13 июня 2019 года полностью заблокировал выход в море. Изменения границы производились в ответ на то, что с территории Газы запускались воздушные шары с зажигательной смесью³⁰. По словам членов Специального комитета, наказание рыбаков за действия, которых они не совершали и которые им неподконтрольны, вызывает беспокойство и напоминает практику коллективного наказания, запрещенную международным гуманитарным правом и представляющую собой нарушение международных стандартов в области прав человека.

Право на здоровье

41. Специальный комитет с обеспокоенностью заслушал информацию о том, что проживающие в Газе палестинцы нуждаются в комплексной медицинской помощи, в частности для лечения ран, полученных в ходе «Великого марша возвращения» и других демонстраций. В 2018 году в секторе Газы у 113 человек, получивших ранения в ходе демонстраций, была осуществлена ампутация конечности, 21 человек был парализован в результате повреждения позвоночника и девять человек навсегда лишились зрения³¹. В докладах, которые были представлены в Специальном комитете, говорилось о том, что многих случаев ампутации можно было бы избежать, если бы больницы Газы имели надлежащее оборудование, помещения и персонал.

42. Особую озабоченность вызывает также психическое здоровье проживающих в Газе палестинцев, в частности детей. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) сообщила, что более половины детей, затронутых конфликтом в секторе Газы, могут страдать от посттравматического стрессового расстройства. Кроме того, примерно каждый десятый в секторе Газы страдает от умеренных или тяжелых форм психического расстройства³².

²⁸ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Improvements to Gaza electricity supply”, Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory, June 2019.

²⁹ Там же.

³⁰ См. <https://gisha.org/publication/10208>.

³¹ Всемирная организация здравоохранения, документ A72/33, пункт 14.

³² Там же, пункт 15.

43. Блокада Газы серьезно сказалась на положении нуждающихся в лечении палестинцев: действующая в Газе система здравоохранения способна удовлетворять эти потребности, объем которых увеличивается, лишь в ограниченной степени, а в разрешении на выезд из Газы на лечение может быть отказано. Например, в мае 2019 года Израиль одобрил 61 процент соответствующих заявлений, в 31 проценте случаев ответ на заявления был получен с опозданием, а 8 процентов заявлений были отклонены. По данным ВОЗ, в период с февраля 2019 года показатель выдачи таких разрешений уменьшился более чем на 10 процентов³³. Доля выдачи разрешений для тех, кто был ранен в ходе демонстраций, в среднем значительно ниже, чем общая доля одобрения заявлений о выезде из Газы от нуждающихся в лечении (18 процентов в мае 2019 года)³⁴.

44. Специальный комитет выражает озабоченность в связи тем, что Израиль ограничил выдачу разрешений на передвижение для лиц, которые сопровождают детей, выезжающих из Газы для получения медицинской помощи. Такие ограничения часто приводят к тому, что родителям отказывают в получении разрешения на выезд и что детям, таким образом, приходится путешествовать с дальним родственником или назначенным опекуном. Один из таких случаев произошел в июне 2019 года, когда пятилетняя девочка из Газы отправилась в Иерусалим для лечения рака мозга. Ее сопровождал дальний родственник, которого она никогда не встречала, поскольку ее родители не могли получить разрешение. После операции ее состояние ухудшилось. К своей семье в Газу ее привезли без сознания, а неделю спустя она скончалась³⁵.

45. В конце 2018 года поставка вакцин для палестинского Министерства здравоохранения была отсрочена из-за того, что в Израиле было принято решение о соблюдении закона, который раньше не применялся и предусматривал импорт вакцин только в 10 конкретных европейских стран. Хотя в начале 2019 года было найдено временное решение, применение этого закона, по утверждению ВОЗ, может не только сорвать процесс вакцинации на оккупированной палестинской территории, но и в долгосрочной перспективе повлиять на безопасность системы здравоохранения³⁶. Согласно данным палестинского Министерства здравоохранения, по причине закупки вакцин у этих 10 стран расходы вырастут с 8 до 40 млн долл. США. Министерство также отметило, что в некоторых из этих стран действуют режимы вакцинации, не совместимые с палестинским режимом вакцинации.

VI. Подотчетность

46. Специальный комитет выражает серьезную озабоченность в связи с торжеством культуры безнаказанности и на Западном берегу, и в секторе Газы, где израильские силы безопасности, в частности, открыто применяют чрезмерную силу. Комитет вновь заявляет, что атмосфера безнаказанности провоцирует всплески насилия и подрывает перспективы достижения устойчивого мира и безопасности.

³³ World Health Organization, "Health access: barriers for patients in the occupied Palestinian territory", monthly report, May 2019, p. 2.

³⁴ Там же, стр. 3.

³⁵ Isabel Debre and Fares Akram, "Sick Gaza child caught in Israeli permit system dies alone", Associated Press, 12 June 2019.

³⁶ Всемирная организация здравоохранения, документ A/72/33, пункт 17.

47. Специальный комитет узнал о распространенной культуре безнаказанности за нарушения в отношении палестинцев; например, акты насилия совершались поселенцами, которые бросали в жителей палестинских деревень камни, открывали по ним огонь и выкорчевывали деревья.

48. Что касается ответственности израильских сил безопасности за чрезмерное применение силы, то одна израильская правозащитная организация отметила следующее: израильские солдаты и полицейские обладают практически полным иммунитетом от судебного преследования за преступления против палестинских жителей Западного берега, которые находятся под защитой международного права. Эта организация документально зафиксировала пять случаев, когда израильские следственные органы не завершили даже основных следственных действий и отметили, что «ним не удалось установить местонахождение правонарушителя» и закрыть эти дела³⁷.

VII. Законодательные и административные изменения

49. Те, кто выступали в Специальном комитете, подчеркнули, что в отчетный период был произведен ряд законодательных и административных изменений, оказавших негативное воздействие на права палестинцев. Кнессет двадцатого созыва (2015–2019 годы) принял десятки дискриминационных законопроектов, угрожающих положению палестинских общин в Израиле и на оккупированной территории³⁸. Выступавшие отметили, что такое законодательство еще больше подрывает решение, предусматривающее сосуществование двух государств и пользующееся поддержкой международного сообщества.

50. На 17 сентября 2019 года запланированы всеобщие выборы в Кнессет двадцать второго созыва. В центре внимания нового правительства, которое будет сформировано после сентябрьских выборов, вероятно, будут несколько проектов законодательных инициатив. В числе этих инициатив — «Положение об отмене», которое позволит членам Кнессета простым большинством голосов вновь вводить в действие законодательные акты, которые были объявлены Верховным судом недействительными³⁹. Такой закон не только лишит Верховный суд способности защищать права личности, но и предоставит Кнессету неограниченное право нарушать основные права⁴⁰.

51. Одна международная гуманитарная организация особо отметила, что на ситуацию с правами человека может повлиять ряд законопроектов, которые могут быть рассмотрены членами Кнессета двадцать второго созыва после сентября 2019 года в числе других нормативных актов. Согласно законопроекту, озаглавленному «Иерусалим и присоединенные к нему территории», юрисдикция этого города будет расширена: она будет включать как муниципалитет Иерусалима, так и другие вспомогательные органы власти в лице местных муниципалитетов, включая поселения, в силу чего демографический состав населения города будет навсегда изменен. Особую озабоченность вызывает законопроект, позволяющий выносить смертные приговоры палестинцам, осужденным за совершение убийства с «террористической подоплекой». Этот законопроект предусматривает, что осужденным по обвинению в терроризме палестинцам

³⁷ Yesh Din, “We were unable to locate the perpetrator”, information sheet, December 2018.

³⁸ Palestinian Forum for Israeli Studies, “The occupation, settlement-supportive and racist laws of the 20th Knesset”, February 2019.

³⁹ Alon Harel, “The Israeli override clause and the future of Israeli democracy”, *Verfassungsblog*, 4 May 2018.

⁴⁰ Yuval Shany, “The return of the override clause? A dangerous and unnecessary step”, *Times of Israel*, blog, 24 April 2019.

смертные приговоры в военном суде будут выноситься на основании мажоритарного решения, а не требуемого ныне единогласного решения. В этом законопроекте «террористическая деятельность» определяется как «преднамеренная попытка убить гражданских лиц для достижения политических, национальных, религиозных или идеологических целей»⁴¹. Хотя смертная казнь по израильскому законодательству допускается, она была произведена лишь однажды и никогда не применялась в рамках дел, связанных с «террористической деятельностью»⁴².

VIII. Окружающая среда и доступ к природным ресурсам

52. Специальный комитет получил существенную информацию об экологических проблемах и о том, что у палестинцев нет доступа к природным ресурсам на оккупированной палестинской территории.

Доступ к воде

53. Специальный комитет был проинформирован по такому вопросу, как доступ жителей сектора Газа к чистой воде. Чрезмерно истощается единственный в Газе прибрежный водоносный слой: воды из него забирается почти в три раза больше, чем восполняется за счет естественного выпадения осадков. Сложившаяся ситуация привела к тому, что в нем собирается все больше морской воды. Кроме того, у побережья Газы в обилии скапливаются прибываемые морскими волнами нечистоты. По оценкам Палестинского управления по качеству окружающей среды, 75 процентов прибрежных вод в секторе Газа загрязнены.

54. В одном из своих последних докладов корпорация «Ранд» предупредила о том, что из-за проблем с водоснабжением и канализацией в Газе неизбежно произойдет вспышка эндемических заболеваний или какой-либо другой кризис в области общественного здравоохранения. В нем отмечается, что в настоящее время 97 процентов воды, поступающей из водоносного слоя, непригодно для потребления человеком⁴³.

55. Ситуация осложняется тем, что палестинцам в Газе не удастся создать надлежащую систему водопользования, с тем чтобы решить проблему загрязнения воды: в результате израильских воздушных ударов инфраструктура водоснабжения, включая водопроводные трубы, колодцы и другое имущество, неоднократно повреждалась или разрушалась. Кроме того, из-за продолжающейся израильской блокады местные власти не могут осуществить ввоз материалов, необходимых для проведения ремонтных работ или строительства давно запланированной опреснительной установки⁴⁴.

⁴¹ Shafik Mandhai, "Israel's new death penalty bill 'targets Palestinians'", Al-Jazeera, 5 January 2018.

⁴² Raoul Wootliff, "Netanyahu green-lights death penalty for terrorists", Times of Israel, 5 November 2018.

⁴³ Shira Efron and others, The Public Health Impacts of Gaza's Water Crisis: Analysis and Policy Options (Santa Monica, California, Rand Corporation, 2018).

⁴⁴ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Study warns water sanitation crisis in Gaza may cause disease outbreak and possible epidemic", Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory, October 2018.

Распыление гербицидов

56. Специальный комитет заслушал информацию о том, что возле разделительной стены между Газой и Израилем израильтяне осуществляют аэрозольное распыление гербицидов, которые негативно влияют на сельскохозяйственные угодья в Газе. С 2014 года израильские военные занимаются тем, что вдоль разделительной стены со стороны Газы расчищают сельскохозяйственные угодья; при этом часто без какого-либо уведомления с воздуха распыляются уничтожающее урожай гербициды. Эти действия губят почву на территории, прилегающей к разделительной стене, и почву сельскохозяйственных угодий, расположенных во внутренних районах сектора Газы, в результате чего палестинские фермеры лишаются средств к существованию⁴⁵.

57. В ходе расследования, которое было недавно проведено агентством “Forensic Architecture” в сотрудничестве с палестинскими правозащитными организациями⁴⁶ и в ходе которого была проанализирована видеозапись распылявших гербициды самолетов, было установлено, что каждое такое распыление оставляет после себя разрушительный след. На видеозаписи видно, что перед распылением израильские военные с помощью дыма горящей шины подтверждают направление ветра, с тем чтобы обеспечить перенос гербицидов из Израиля в Газу. Организация отметила, что места приземления токсичных химических веществ и места их соответствующей концентрации во многом зависят от того, как направление и скорость ветра соотносятся с траекторией полета самолета. Поскольку армия не может с разумной точностью предсказать масштаб причиненного ущерба, эти гербициды не должны использоваться так близко от заградительной стены. Хотя в 2019 году сообщений о распылении гербицидов впервые не поступило⁴⁷, Специальный комитет с глубокой обеспокоенностью отмечает существование этой практики и ее воздействие на сельское хозяйство и окружающую среду в Палестине.

IX. Права детей

58. В связи с тридцатой годовщиной принятия на Генеральной Ассамблее Конвенции о правах ребенка Специальный комитет решил посвятить значительную часть своего доклада вопросу о правах человека палестинских детей. В 2018 году на Западном берегу проживало 1,3 миллиона детей, а в Газе — 1 миллион (общая численность палестинского населения составляла 4,8 миллиона человек)⁴⁸. Палестинские дети продолжали жить в условиях затяжного кризиса, вызванного израильской оккупацией и сопряженного с отсутствием защиты, а их права человека жестоким и дискриминационным образом ограничивались. В этой связи Специальный комитет напоминает, что Израиль как оккупирующая держава обязан содействовать надлежащей работе всех структур, занимающихся вопросами ухода за детьми и детского образования. В соответствии с международным гуманитарным правом и нормами в области прав человека дети имеют право на особую защиту⁴⁹. Поскольку к этим структурам относится широкий круг социальных, образовательных и медицинских учреждений, это означает,

⁴⁵ См. <https://forensic-architecture.org/investigation/herbicide-warfare-in-gaza/>.

⁴⁶ Правозащитный центр «Аль-Мезан», правовой центр по вопросам свободы передвижения «Гиша» и правовой центр по защите прав арабского меньшинства «Адала».

⁴⁷ См. <https://gisha.org/updates/10279>.

⁴⁸ См. United Nations Children’s Fund (UNICEF), “Children in the State of Palestine”, November 2018, p. 5.

⁴⁹ Четвертая Женевская конвенция, статья 50.

что Израиль обязан не только избегать вмешательства в их функционирование, но и активно им помогать⁵⁰.

А. Насилие в отношении детей, связанное с конфликтом

59. В отчетный период существенное влияние на положение палестинских детей оказала проблема связанного с конфликтом насилия. В Газе, где проводился «Великий марш возвращения» и затем прокатились другие демонстрации, дети постоянно подвергались физическому насилию. В период с 1 сентября 2018 года по 29 августа 2019 года во время демонстраций были убиты 20 мальчиков. В тот же период восемь мальчиков и одна девочка были убиты при других обстоятельствах, включая воздушные удары, артиллерийские обстрелы и открытие огня в сухопутных и морских районах ограниченного доступа⁵¹. За тот же период 4122 мальчика и 203 девочки получили ранения в ходе демонстраций, а 46 мальчиков и 16 девочек были ранены при других обстоятельствах⁵². Специальный комитет выражает глубокую озабоченность в связи с тем, что в ходе этих инцидентов израильские подразделения применяли чрезмерную силу, притом что в большинстве случаев эти дети, по-видимому, не представляли непосредственной угрозы смерти или серьезного ранения⁵³.

60. Множество детей, по которым во время демонстраций в Газе ведется стрельба боевыми патронами, становятся инвалидами: они получают ранения и в результате ампутации теряют конечности. Многие раненые дети нуждаются в разрешении на выезд из Газы, чтобы получить медицинскую помощь в больницах на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Иногда Израиль отказывает в выдаче таких разрешений или задерживает их выдачу, а чаще предположительно по соображениям безопасности не разрешает сопровождение родителей. Специальный комитет заслушал информацию о том, что в 2018 году 60 процентов детей должны были выехать из Газы на прием к врачу в сопровождении либо своих бабушек и дедушек, либо лиц, не являющихся родственниками. Комитет настоятельно призывает израильские власти устранить препятствия, из-за которых дети не могут выезжать из Газы для получения специализированной медицинской помощи в сопровождении их непосредственных опекунов.

⁵⁰ См. International Committee of the Red Cross, commentary on article 50 of the Fourth Geneva Convention, 1958.

⁵¹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian snapshot: casualties in the context of demonstrations and hostilities in Gaza”, 30 March 2018 — 31 May 2019.

⁵² См. www.ochaopt.org/data/casualties.

⁵³ Согласно специальным положениям Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (пункт 9), должностные лица по поддержанию правопорядка не применяют огнестрельного оружия против людей, за исключением случаев самообороны или защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения или с целью предотвращения совершения особо серьезного преступления, влекущего за собой большую угрозу для жизни, с целью ареста лица, представляющего такую опасность, сопротивляющегося их власти, или с целью предотвращения его побега и лишь в тех случаях, когда менее решительные меры недостаточны для достижения этих целей. В любом случае преднамеренное применение силы со смертельным исходом может иметь место лишь тогда, когда оно абсолютно неизбежно для защиты жизни.

61. В отчетный период на Западном берегу израильскими силами безопасности были убиты 6 и ранены 1238 детей⁵⁴. Специальный комитет узнал о том, что 12 июля во время еженедельной акции протеста в деревне Кафр-Каддум близ Наблуса они ранили в голову девятилетнего мальчика. Он находится в критическом состоянии. По информации из ряда источников, этот мальчик не принимал участия в акции протеста и не представлял непосредственной физической угрозы⁵⁵.

62. В своем недавнем докладе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Генеральный секретарь отметил, что в 2018 году было зарегистрировано рекордное с 2014 года число убитых палестинских детей. Организация Объединенных Наций подтвердила, что в 2018 году на оккупированной палестинской территории было убито 59 и ранено 2756 детей (A/73/907-S/2019/509, пункты 87 и 88). В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что он крайне обеспокоен значительным увеличением числа случаев получения детьми увечий и ранений на всей территории Израиля и оккупированной палестинской территории, включая случаи отравления слезоточивым газом, потребовавшие оказания медицинской помощи. Он настоятельно призвал все стороны принимать все возможные меры для обеспечения защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, и осуществления за ними ухода и воздерживаться от чрезмерного применения силы (там же, пункты 95 и 96).

63. В своих общинах и школах палестинские дети постоянно подвергаются высокому уровню насилия. Кроме того, ухудшающаяся гуманитарная и экономическая ситуация в Газе и на Западном берегу подрывает способность семей стойко преодолевать трудности⁵⁶. В результате этого у детей легко развиваются различные психические расстройства, которые связаны, например, с когнитивными и поведенческими реакциями. Нищета, безработица, травматизм и насилие, связанные со стратегиями и действиями Израиля, включая перемещение в результате сноса домов и насилия со стороны поселенцев, вызывают у детей чувство страха, тревоги и депрессии и повышают вероятность подвергнуться физической и сексуальной эксплуатации. В этой связи Специальный комитет заслушал информацию о том, что 25 процентов детей в Газе нуждаются в психосоциальной поддержке⁵⁷.

64. Специальный комитет с глубокой озабоченностью отмечает, что для преодоления трудностей некоторые дети и семьи прибегают к негативным стратегиям, к числу которых относятся выбывание из школы, детский труд, злоупотребление алкоголем или наркотиками и вступление в ранний брак⁵⁸. По информации исследований, недавно проведенных в Газе организациями гражданского общества, 68 процентов детей страдают от бессонницы и 54 процента детей не испытывают надежд на лучшее будущее⁵⁹.

⁵⁴ См. www.ochaopt.org/data/casualties.

⁵⁵ Rupert Colville, Spokesperson for the United Nations High Commissioner for Human Rights, "Press briefing note on Occupied Palestinian territories", 30 July 2019.

⁵⁶ См. www.unicef.org/sop/what-we-do/child-protection.

⁵⁷ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *2018 Humanitarian Needs Overview: Occupied Palestinian Territory* (2017).

⁵⁸ UNICEF, "Children in the State of Palestine", p. 10.

⁵⁹ Norwegian Refugee Council, "Gaza children's mental health rapidly deteriorating", 25 March 2019; and Save the Children, "A decade of distress: the harsh and unchanging reality for children living in the Gaza Strip", 2019.

В. Арест и задержание детей

65. Специальный комитет узнал, что во время арестов, пересылок, допросов и задержаний, которые происходили в отчетный период, израильские военнослужащие продолжали проявлять к детям жестокость. Комитет с озабоченностью отмечает, что в Израиле применяются законодательные и практические установки, которые, по-видимому, делают упор на уголовном преследовании и наказании детей, а не их реабилитации и реинтеграции в общество. Комитет отмечает, что на Западном берегу существует двухуровневая судебная система: израильское военное право, которое, как представляется, не обеспечивает базовых гарантий справедливого судебного разбирательства и применяется к палестинцам, и израильское гражданско-уголовное право, которое применяется к израильским поселенцам.

66. Комитет напоминает, что все дети, с которыми общаются сотрудники правоохранительных и судебных органов, имеют право на достойное и уважительное обращение. Конвенция о правах ребенка устанавливает для детей защиту от пыток, произвольного лишения свободы и несправедливого судебного разбирательства, а также предусматривает их право на доступ к правовой помощи, содержание отдельно от взрослых и поддержание контактов с семьей. В Конвенции также четко установлено, что арест и задержание ребенка должны использоваться лишь в качестве крайней меры⁶⁰. Эти принципы предполагают, что при работе с детьми сотрудники органов системы правосудия должны учитывать их возраст и стимулировать их способность играть в обществе конструктивную роль. При этом Комитет узнал, что ежегодно с израильской военно-судебной системой имеют дело в среднем от 500 до 700 палестинских детей, которые подвергаются арестам, задержаниям и судебным преследованиям и часто виновны лишь в мелких правонарушениях.

67. Как стало известно Комитету, арест большинства палестинских детей, подозреваемых в нарушениях режима безопасности, происходит среди ночи, в результате чего потрясение от этой и без того шокирующей ситуации только усиливается. Обычным делом при аресте детей, по-видимому, является то, что израильские военнослужащие вламываются в дом, разлучают ребенка с его семьей и до утра оставляют его в задней части автомобиля. Утром ребенка доставляют в другое место для допроса, который обычно проводится без присутствия родителей или адвоката. Сообщается, что в ходе таких допросов, как правило, используются словесные оскорбления, угрозы и физическое насилие (например, иногда детям дают пощечины, наносят удары кулаком и ногой или до боли связывают руки), что в конечном итоге приводит к подписанию признания — причем во многих случаях на иврите, то есть на непонятном большинству палестинских детей языке. В большинстве случаев основным доказательством против ребенка служит его собственное признание. Вот почему в присутствии адвоката 90 процентов детей освобождаются.

68. Комитет получил информацию о том, что дети до сих пор подвергаются длительному административному задержанию без предъявления каких-либо обвинений. В 2018 и 2019 годах в административном порядке были задержаны шесть подростков в возрасте 16 или 17 лет.

69. Комитет узнал, что органы военной юстиции редко освобождают задержанных под залог и что семьи, как правило, соглашаются на сделку о признании вины, чтобы избежать многомесячного ожидания суда. Дети-заклученные иногда переводятся с территории Западного берега в израильские тюрьмы в

⁶⁰ См. Конвенцию о правах ребенка, статьи 37 и 40.

нарушение статьи 76 четвертой Женевской конвенции. Поскольку передвижение с Западного берега в Израиль ограничено, свидание с членами семьи становится затруднительным или вовсе невозможным.

70. Следует отметить сообщения о том, что в Восточном Иерусалиме в карательных целях все чаще производятся аресты палестинских детей; они происходят в обстановке роста напряженности, которую спровоцировали перенос американского посольства в Иерусалим, расширение территории поселений и создание дополнительных контрольно-пропускных пунктов. Комитет узнал, что в 2018 году в Иерусалиме было арестовано 400 детей, некоторые из которых несколько раз арестовывались и получали условное освобождение, обычно предусматривающее штраф, освобождение под залог и домашний арест. Комитет напоминает, что в соответствии с Конвенцией о правах ребенка задержание детей должно использоваться лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени⁶¹.

71. В отчетный период даже восьмилетние палестинские дети помещались под домашний арест на длительный период, пока против них велось судебное разбирательство. Эта практика применялась главным образом в Восточном Иерусалиме. Длительное содержание детей под домашним арестом ставит в тяжелое положение всю семью, особенно матерей. В таких ситуациях матери играют основную роль в обеспечении режима домашнего ареста своих детей, часто теряют работу и в случае нарушения условий домашнего ареста несут ответственность за уплату штрафов в размере тысяч израильских новых шекелей. Из-за отсутствия свободы дети испытывают психологические страдания, пропускают много дней в школе и иногда в конечном итоге бросают учебу. Комитет узнал историю находящегося под длительным домашним арестом одного 14-летнего подростка из Восточного Иерусалима, который рассказал одной правозащитной организации следующее: видя из окна играющих друзей и зная о невозможности к ним присоединиться или пойти в школу, он впал в тяжелейший психологический стресс.

С. Право на образование

72. Специальный комитет напоминает, что право на образование признается в статье 26 Всеобщей декларации прав человека, статье 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и статье 28 Конвенции о правах ребенка. В отчетный период право детей на образование было ущемлено и ограничено как на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, так и в Газе.

73. Эскалация боевых действий, произошедшая в Газе в период с 3 по 5 мая 2019 года, серьезно нарушила процесс обучения детей. По сообщениям, от воздушных ударов пострадали 12 школ, 3 университетских здания и 1 здание Управления по вопросам образования. В октябре 2018 года в деревне Ибзик, расположенной на Западном берегу, было конфисковано приобретенное на средства доноров имущество двух школьных кабинетов, в которых могут обучаться 49 палестинских школьников. 13 июня 2019 года израильские власти выставили это имущество на аукцион (см. пункт 28 выше).

74. В Газе образование обеспечивается главным образом на средства БАПОР, которое обслуживает в 252 школах более 240 400 учащихся. Продолжающийся в БАПОР финансовый кризис, обусловленный прекращением финансирования со стороны Соединенных Штатов, привел к тому, что система образования в Газе

⁶¹ Там же, пункт 37 b).

работает на пределе возможностей. Негативное влияние на образование детей оказывает то, что 94 процента школ работают в две смены, когда одна часть школьников учится утром, а другая во второй половине дня⁶².

75. Поскольку Израиль ограничивает строительство новых школ, а также выносит и рассматривает распоряжения о сносе школ, не имеющих разрешения на строительство, в отчетный период на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, ощущалась нехватка отвечающих требованиям учебных помещений. Согласно оценкам Управления по координации гуманитарных вопросов, в Восточном Иерусалиме существует хроническая нехватка 2600 учебных классов. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) отмечает, что в 2018 году из-за ограничений на строительство новых школ и учебных классов, отвечающих требованиям, 36 процентов жилых кварталов, расположенных в зоне С, испытывали недостаток в начальных школах⁶³. Комитет также узнал, что в марте 2019 года рассматривались постановления о сносе 42 школ в зоне С и 8 школ в Восточном Иерусалиме.

76. В отчетный период на школы с прилегающей территорией совершались нападения, а их работе чинились препятствия, что негативно сказывалось на доступе к образованию. В период с января 2018 года по март 2019 года на школы были совершены 162 нападения, которые затронули 31 519 детей. В некоторых случаях израильские военные применяли слезоточивый газ, звуковые гранаты и боевые патроны как в отношении школ с прилегающей территорией, так и в отношении приходящих туда или уходящих оттуда школьников. Палестинское Министерство просвещения и высшего образования сообщило, что в 2018 году из-за проведения вблизи школ военных операций было потеряно 379 учебных часов.

77. Комитет отмечает, что введение препятствий для свободы передвижения, которые влияют на жизнь палестинского населения Западного берега, и отсутствие безопасных путей в школу мешают детям получать образование⁶⁴. Ситуация, когда палестинские дети не могут спокойно добраться до школы, влияет на доступность образования и возможность его получения и порождает атмосферу страха и напряженности. Кроме того, на пути в школу многим школьникам приходится проходить через один или более контрольно-пропускных пунктов, где солдаты их нередко подвергают тщательному осмотру, без необходимости задерживают и порой арестовывают. Чтобы спокойно добраться до школы, в 2018 году на Западном берегу в охранном сопровождении, по оценкам палестинского Министерства просвещения и высшего образования, нуждались 8000 детей и 400 учителей. ЮНИСЕФ также отмечает, что в Хевроне палестинским детям, проживающим и/или обучающимся в старом городе, на пути в школу приходилось преодолевать до четырех израильских военных контрольно-пропускных пунктов⁶⁵.

⁶² См. www.unrwa.org/activity/education-gaza-strip.

⁶³ UNICEF, "Children in the State of Palestine", p. 8.

⁶⁴ К ним относятся дорожные заграждения, контрольно-пропускные пункты, ворота, ограждения и траншеи. См. United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Over 700 road obstacles control Palestinian movement within the West Bank", Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian Territory, September 2018.

⁶⁵ UNICEF, "Children in the State of Palestine", p. 8.

Образование в Восточном Иерусалиме

78. Комитет узнал, что в Восточном Иерусалиме Израиль пытается добиться увеличения числа школ, где вместо палестинской учебной программы используется израильская. Комитету стало известно, что в 2018 году израильское Министерство образования утвердило финансовый план по вопросам инвестиций в Восточный Иерусалим; в нем предусматривается, что в рамках работы по стимулированию образования 193 млн израильских новых шекелей (43,4 процента от бюджета на цели образования) будут выделены для тех школ Восточного Иерусалима, где используются израильские учебные программы⁶⁶.

79. Комитет получил информацию о том, что эта ситуация осложняется: БАПОР сталкивается в Восточном Иерусалиме с растущим давлением со стороны израильских властей, которые угрожают вмешаться в его работу по оказанию образовательных услуг и заменить школы БАПОР учебными заведениями, которые подчинены иерусалимскому муниципалитету и используют израильскую учебную программу. В Восточном Иерусалиме действуют семь школ БАПОР, где учатся около 3100 палестинских школьников. Комитет отмечает, что в соответствии со статьями 24 и 50 четвертой Женевской конвенции Израиль как оккупирующая держава должен обеспечить для всех палестинских детей надлежащий уровень образования с учетом их культурных традиций⁶⁷.

X. Положение в области прав человека палестинских беженцев

80. Специальный комитет был проинформирован о том, что в настоящее время в Газе зарегистрировано 1 386 455 палестинских беженцев, на оккупированном Западном берегу и в Восточном Иерусалиме — 828 328, в Сирийской Арабской Республике — 552 000, в Ливане — 475 075 и Иордании — 2 206 736⁶⁸. Согласно определению БАПОР, палестинскими беженцами считаются «лица, обычным местом проживания которых в период с 1 июня 1946 года по 15 мая 1948 года была Палестина и которые лишились как своего жилища, так и средств к существованию в результате конфликта 1948 года»⁶⁹.

81. На Западном берегу палестинские беженцы, как и все другие палестинцы, страдают от израильской оккупации, а их уязвимость перед нарушениями зачастую возрастает. Проживая на Западном берегу в 19 лагерях беженцев, многие из них сталкиваются с повышенным уровнем насилия и агрессии со стороны израильских военных. По данным БАПОР, в 2018 году лагеря беженцев подвергались военным вторжениям более 7000 раз. Особенно часто объектами для нападений становились расположенные на Западном берегу лагеря Джалазон и Дейша: за последние два года в них было совершено больше вторжений, чем во все другие лагеря вместе взятые.

82. В Газе растет число беженцев, которые полагаются на продовольственную помощь БАПОР. По данным БАПОР, в настоящее время от программ распределения продовольствия зависят около 1 миллиона человек. Специальный комитет узнал и о других тревожных тенденциях, оказывающих воздействие на жизнь палестинских беженцев в Газе, включая отказ в выдаче разрешений на выезд в

⁶⁶ Ir Amim, “The state of education in East Jerusalem: budgetary discrimination and national identity”, August 2018.

⁶⁷ В соответствии со статьей 24 четвертой Женевской конвенции воспитание детей, если это возможно, будет поручено людям тех же культурных традиций.

⁶⁸ См. www.unrwa.org/where-we-work.

⁶⁹ UNRWA, “Consolidated eligibility and registration instructions”, 1 January 2009.

медицинских целях, рост случаев депрессии и психических заболеваний, рост наркомании и детский труд в виде попрошайничества или работы.

83. Специальный комитет выражает озабоченность в связи с одобренными мэром Иерусалима планами, согласно которым услуги иерусалимского муниципалитета будут распространены на весь Восточный Иерусалим, включая лагерь беженцев Шуафат, и заменят собой образовательные и медицинские услуги БАПОР⁷⁰. Специальный комитет обеспокоен тем, что этот план является лишь очередным практическим шагом в целях аннексии Восточного Иерусалима и что беженцы пострадают в случае прекращения обслуживания со стороны БАПОР. Кроме того, Управление по делам палестинских беженцев отметило, что этот план представляет собой прямое нарушение обязательств Израиля перед Организацией Объединенных Наций и первый шаг на пути к свертыванию деятельности БАПОР на оккупированной палестинской территории.

84. На протяжении своей полевой миссии Специальный комитет неоднократно фиксировал обеспокоенность по поводу того, что БАПОР переживает финансовый кризис и что сложившаяся ситуация негативным образом влияет на соблюдение прав человека палестинских беженцев. На конференции по объявлению взносов, состоявшейся в Нью-Йорке 25 июня 2019 года, дефицит БАПОР был сокращен с 211 млн долл. США до 151 млн долл. США⁷¹. Несмотря на сокращение дефицита, БАПОР по-прежнему испытывает острую нехватку средств, что не позволяет ему в полной мере осуществлять все свои программы.

85. В ходе своей ежегодной поездки в Амман члены Специального комитета также заслушали информацию о положении палестинских беженцев в соседних странах, прежде всего в Иордании, и об особых проблемах, с которыми сталкиваются палестинские беженцы, бежавшие за годы вооруженного конфликта из Сирийской Арабской Республики в Иорданию.

XI. Положение в области прав человека на оккупированных сирийских Голанах

86. Специальный комитет по-прежнему выражает озабоченность по поводу ситуации с правами человека на оккупированных сирийских Голанах, в частности после опубликованного в марте 2019 года заявления Соединенных Штатов о признании израильской аннексии Голан. Это признание означает игнорирование международно-правовых средств защиты сирийского населения, предусмотренных правом оккупации в контексте четвертой Женевской конвенции, в том числе в связи со строительством поселений и добычей природных ресурсов. Специальный комитет напоминает, что, после того как в 1981 году Израиль применил свое законодательство на оккупированных сирийских Голанах, Совет Безопасности осудил этот шаг в резолюции 497 (1981); с тех пор им приняты несколько резолюций, в которых эта позиция была подтверждена и было отмечено, что, согласно международному праву, оккупированные сирийские Голаны остаются оккупированными⁷².

⁷⁰ Al-Jazeera, "Israel plans to close UNRWA schools in Occupied East Jerusalem", 20 January 2019.

⁷¹ UNRWA, "International community shows outstanding support to the United Nations Palestine refugee agency", 26 June 2019.

⁷² Human Rights Watch, "Golan: expected US policy shift reflects disdain for rights", 25 March 2019.

87. Специальный комитет выражает особую обеспокоенность в связи с информацией о том, что на оккупированных сирийских Голанах планируется расширить поселенческую деятельность. В апреле 2019 года правительство Израиля обнародовало свой новый план по вопросу поселенческой деятельности на оккупированных сирийских Голанах, согласно которому к 2048 году в этот район переедут 250 000 поселенцев. Этот план предусматривает, что в дополнение к существующим 34 поселениям и 167 поселенческим предприятиям будут возведены 30 000 новых единиц жилья и построены два новых города. Правозащитные организации продолжают выражать озабоченность по поводу таких планов, предусматривающих изменение демографического состава населения этого района.

88. 30 октября 2018 года — впервые за период начавшейся в 1967 году израильской оккупации — на оккупированных сирийских Голанах состоялись местные выборы. Подчеркнув их незаконность, организации гражданского общества отметили, что нелегитимность лежащего в их основе акта (в данном случае аннексия Голан) автоматически делает все другие последующие акты, включая выборы, либо недействительными, либо лишенными юридической силы. Вышеуказанные организации также сослались на Закон о местных органах власти, в соответствии с которым баллотироваться на эту должность могут только лица с израильским гражданством. Поскольку израильское гражданство имеют лишь 12 процентов из 24 175 проживающих на оккупированных сирийских Голанах сирийцев, некоторые рассматривали эти выборы как дискриминационные и непредставительные⁷³. Эти выборы вызвали широкое возмущение: возле избирательных участков в Мадждаль-Шамсе сотни сирийцев провели акции протеста, а большинство местного населения эти выборы бойкотировало⁷⁴.

89. Специальный комитет выражает озабоченность в связи с тем, что на оккупированных сирийских Голанах планируется реализация проекта по строительству ветровой электростанции. Действующие там организации гражданского общества недавно выступили против этого проекта, особо подчеркнув несогласие с ним сирийского населения. По данным правительства Сирийской Арабской Республики, проживающие в этом районе сирийцы выступают против этого проекта главным образом потому, что он не только влияет на окружающую среду и здоровье людей, но и является незаконным. В рамках реализации этого проекта одна израильская энергетическая компания, специализирующаяся на возобновляемых источниках энергии, выступила с предложением о том, что значительную часть сельскохозяйственных земель, которых в Голанах так не хватает, нужно выделить под строительство как минимум 52 ветряных турбин. Предполагается, что реализация этого проекта охватит 5 процентов территории, где сирийцы проживают со времени израильской оккупации⁷⁵.

⁷³ Alessandro Delforno, “More shadows than lights: local elections in the occupied Syrian Golan”, 2018.

⁷⁴ Stephen Farrell and Suleiman Al-Khalidi, “Druze on Golan Heights protest against Israeli municipal election”, Reuters, 30 October 2018.

⁷⁵ Aaron Southlea and Nazeh Brik, “Windfall: the exploitation of wind energy in the occupied Syrian Golan”, January 2019.

ХII. Рекомендации

90. Специальный комитет призывает правительство Израиля:

a) выполнить все предыдущие рекомендации, содержащиеся в докладах Специального комитета Генеральной Ассамблеи, и содействовать доступу членов Специального комитета на оккупированную палестинскую территорию и оккупированные сирийские Голаны;

b) прекратить оккупацию оккупированной палестинской территории, а именно Западного берега, включая Восточный Иерусалим, и Газы, а также оккупацию сирийских Голан в соответствии с резолюциями [242 \(1967\)](#) и [497 \(1981\)](#) Совета Безопасности;

c) принимать все необходимые меры предосторожности для того, чтобы израильские военнослужащие действовали в соответствии с Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка;

d) систематически расследовать все случаи чрезмерного применения силы, повлекшие за собой смерть или тяжкие телесные повреждения, в том числе во время «Великого марша возвращения» и демонстраций в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и добиваться того, чтобы виновные были привлечены к ответственности;

e) прекратить всю поселенческую деятельность в соответствии с резолюцией [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности, а также строительство разделительной стены на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, так как это противоречит положениям международного права и нарушает право палестинского народа на самоопределение;

f) незамедлительно приостановить и прекратить как осуществляемый в административном порядке, так и карательный — представляющий собой, ко всему прочему, разновидность запрещенного коллективного наказания — незаконный снос домов, который способствует формированию атмосферы принуждения и может привести к принудительному перемещению уязвимых групп населения в нарушение международного гуманитарного права и прав палестинского народа;

g) отменить все постановления о сносе домов, выселении и наложении ареста на имущество, которые с высокой степенью вероятности могут привести к насильственному перемещению палестинцев, проживающих на оккупированном Западном берегу, в том числе общин бедуинов;

h) обеспечить палестинцам доступ к недискриминационному процессу планирования и зонирования, который будет отвечать интересам покровительствуемого населения в зоне С, в том числе интересам палестинских беженцев;

i) обеспечить, чтобы с лицами, содержащимися под стражей, обращались в соответствии с положениями международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, особенно в тех случаях, когда эти лица — дети, и положить конец практике административного задержания;

j) отменить незаконную сухопутную и морскую блокаду, действующую в отношении Газы в течение более 12 лет, и предоставить возможности для расширения торговли и передвижения палестинцев между Газой и Западным берегом;

к) незамедлительно урегулировать гуманитарный кризис в Газе, обострившийся в результате отсутствия доступа к чистой воде и системам очистки сточных вод, немедленно прекратить практику распыления гербицидов вблизи заграждения и выполнить свои обязанности в качестве оккупирующей державы в отношении покровительствуемого палестинского населения;

л) облегчить доступ к медицинской помощи для палестинцев на оккупированной палестинской территории, уделяя при этом особое внимание удовлетворению неотложных потребностей в секторе Газа, возникших из-за ухудшения условий жизни в результате блокады;

м) выполнять свои международно-правовые обязательства по защите детей от всех форм насилия и воздерживаться от чрезмерного применения силы в отношении детей;

н) применять арест и задержание детей только в качестве крайней меры, заменить практику ночных арестов детей, подозреваемых в совершении преступлений против безопасности, процедурой вручения повесток и обеспечить детям право на справедливое судебное разбирательство и защиту от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

о) одобрить Декларацию о безопасности школ и применять на практике и соблюдать Руководство по защите школ и университетов от использования в военных целях в ходе вооруженного конфликта;

р) бороться с деградацией окружающей среды на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах, прекратить эксплуатацию природных ресурсов, а также восстановить доступ палестинцев и сирийцев к важным природным ресурсам, особенно к водным ресурсам на Западном берегу, в секторе Газа и на оккупированных сирийских Голанах;

q) обеспечить необходимую защиту палестинского гражданского населения и гуманитарного персонала, занимающегося вопросами поощрения прав человека и оказанием гуманитарной помощи, и предоставить ему возможность выполнять свою работу свободно и без боязни нападений и преследований;

г) полностью прекратить поселенческую деятельность и прочую незаконную деятельность на оккупированных сирийских Голанах и обеспечить доступ к недискриминационному процессу планирования и зонирования, который будет отвечать интересам покровительствуемого населения.

91. Специальный комитет призывает также международное сообщество:

а) призвать Израиль прекратить его оккупацию оккупированной палестинской территории, а именно Западного берега, включая Восточный Иерусалим, и Газы, а также оккупированных сирийских Голан в соответствии с резолюциями [242 \(1967\)](#) и [497 \(1981\)](#) Совета Безопасности;

б) использовать свое влияние для прекращения блокады сектора Газа, которая оказывает серьезное пагубное воздействие на палестинцев, и в частности незамедлительно принять меры в связи с острым гуманитарным кризисом;

с) использовать свое влияние для прекращения Израилем всей поселенческой деятельности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах, которая идет вразрез с нормами международного права и оказывает пагубное воздействие на покровительствуемое население;

д) принять меры для решения проблемы давнего отказа Израиля от сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, в частности в том, что касается осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и внедрения механизмов, созданных Ассамблеей и ее вспомогательными органами;

е) выполнить свои юридические обязательства, вытекающие из вынесенного Международным Судом в 2004 году консультативного заключения по делу о строительстве разделительной стены;

ф) провести обзор национальных стратегий, законодательства, постановлений и принудительных мер, касающихся предпринимательской деятельности, чтобы они эффективно предотвращали нарушения прав человека на оккупированных территориях и снижали высокий риск совершения таких нарушений;

г) обеспечить соблюдение корпорациями прав человека и прекращение ими финансирования или осуществления коммерческих операций с организациями и органами, вовлеченными в строительство поселений или эксплуатацию природных ресурсов на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах.
