



大会

第七十三届会议

第一〇五次全体会议

2019年9月10日星期二上午10时举行
纽约

正式记录

主席：埃斯皮诺萨·加西斯女士.....（厄瓜多尔）
上午10时10分开会。

议程项目68（续）

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

（a）非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

决议草案（A/73/L. 96/Rev. 1）

修正案草案（A/73/L. 112）

主席（以西班牙语发言）：我现在请观察员国巴勒斯坦观察员代表77国集团和中国介绍决议草案A/73/L. 96/Rev. 1。

沙威什先生（巴勒斯坦）（以英语发言）：我荣幸地代表77国集团和中国向大会介绍文件A/73/L. 96/Rev. 1所载题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的决议草案。

该决议草案突出强调非洲国家在发展伙伴支持下执行各种方案和项目方面取得的进展。关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的决议草案阐明非洲自大会通过前一项决议（第72/310号决议）以来所取得的进展，并明确突出那些在落实可持续发展目标方面需要支持的领域。

在许多方面，这一年非洲正在取得创纪录的成就。决议草案还重申国际支持和发展的重要性。取得发展进步和为发展提供支持是确保落实《2030年可持续发展议程》宏伟目标的两个重要方面。它们还关系到非洲联盟的《2063年议程：我们希望的非洲》。我们认为，该议程最终将赋予非洲大陆及其人民消除贫困的力量。我谨借此机会回顾，非洲联盟《2063年议程》制定了非洲2063年前的发展蓝图，并分为多个十年执行计划。新伙伴关系和决议草案直接涉及到发展领域的这一连接点。

在今年起草案文的过程中，我们看到人们对精简案文和突出重点持更开放的态度。此外，本集团关注案文是否反映最重要的新情况，包括非洲联盟国家元首和政府首脑大会于2018年11月决定将新伙伴关系规划和协调局改名为非洲联盟开发署-非洲发展新伙伴关系，以及《非洲大陆自由贸易区协定》于5月30日生效。

该决议草案保留了非洲各国政府的行动与国际社会的支持之间更加强有力的积极平衡。在这方面，必须强调国际社会在解决非洲大陆特殊发展需求方面的作用。不幸的是，我们看到的不是对这一重要平衡的支持，而是这样一种做法，它只能被认为是蓄意企图严重削弱这项自2002年至去年一直以协商一致方式通过的决议草案。本集团认为，这种

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（U-0506）（verbatimrecords@un.org）。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（<http://documents.un.org>）上重发。



做法违背《2030年议程》所表达的看法，该议程完美补充了非洲联盟的《2063年议程》。决议草案努力突出须协调一致地同时执行这两个议程，并且必须将它们放在同一框架内看待。

然而，我要补充说，我们本来希望看到更多述及对非洲官方发展援助，特别是对非洲在全球贸易量中所占比例过低的关切。另一个重点强调的领域是取得进展的明确实例，尤其是通过非洲国家之间的合作，促进基础设施项目融资的创新型公私伙伴关系。我们希望这一方面不会在今后的决议草案中被淡化。本集团希望看到加强此类实例，证明整个非洲已步入正轨。

本集团在这项决议草案和其他决议草案中的基本目标是能够达成共识。本集团感到严重关切的是，这项旨在加强非洲可持续发展和表明非洲正在取得的进展的决议草案正在大会被付诸表决。我们呼吁所有会员国投票赞成这项决议草案。

我愿借此机会感谢贝宁、埃及和塞拉利昂代表以77国集团和中国的名义担任协调员，发挥值得称赞的作用。我也要感谢阿尔及利亚代表在推动关于该决议草案的协商方面发挥的作用，以及他为提出一份均衡的案文供审议通过所做的出色的外联工作。

最后，请允许我对决议草案第46段作口头修订。第六行“国家优先事项和计划”后的逗号应该换成分号。“南南合作”前的“并重申”一词也应删除。作此口头修订是为了遵照协调人阿尔及利亚代表按默许程序提交的案文的确切措辞。编辑者轻微改动了该部分经过敏感谈判和认真起草的案文。

我也要感谢所有代表团的建设性承诺、伙伴关系和参与，并感谢非洲问题特别顾问办公室在整个协商过程中给予的支持。

主席（以西班牙语发言）：我现在请芬兰代表介绍修正案草案A/73/L.112。

坦纳先生（芬兰）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言，介绍对题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的决议草案A/73/L.96/Rev.1的修正案草案A/73/L.112。

欧盟及其成员国谨呼吁删除执行部分第42段，代之以欧盟及其成员国提出的措辞。欧盟及其成员国在其他几个代表团的支持下，在整个谈判过程中——事实上去年就已经——一直对使用“双赢合作”这一说法表示关切。双赢合作代表一种注重经济收益的方法，往往以牺牲人民和当地社区的可持续发展需求为代价。

相比之下，欧盟及其成员国真心相信非洲联盟《2063年议程：我们希望的非洲》所载的非洲愿景——善治、民主、尊重人权、正义和法治；其发展以人为本，依靠非洲人民，特别是非洲妇女和青年的潜力；所有非洲公民将积极参与发展的所有方面的决策，包括社会、经济、政治和环境方面的决策。

正如《2030年可持续发展议程》所载，伙伴国家的需求应当成为发展合作政策的核心。因此，我们无法支持一种回避我们大家已经商定的普遍规则的发展合作模式。我们呼吁所有会员国支持拟议的修正案。

主席（以西班牙语发言）：大会现在将对经口头更正的题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的决议草案A/73/L.96/Rev.1作出决定。

我现在请秘书处代表发言。

奥查利女士（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案提交以来，除文件A/73/L.96/Rev.1所列代表团外，土耳其也已成为决议草案A/72/L.96/Rev.1的提案国。

主席（以西班牙语发言）：在我们着手就根据议事规则第90条经口头更正的决议草案A/73/L.96/

Rev. 1采取行动之前，大会将首先就修正草案A/73/L.112作出决定。有人要求进行记录表决。

进行了记录表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、保加利亚、加拿大、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、黑山、荷兰、新西兰、北马其顿、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、圣马力诺、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对：

阿富汗、阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、斐济、冈比亚、加纳、危地马拉、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、肯尼亚、科威特、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、索马里、南非、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、

苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、多哥、特立尼达和多巴哥、乌干达、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚、津巴布韦

弃权：

巴西、挪威

决议草案A/73/L.112以45票赞成、96票反对、2票弃权被否决。

主席（以西班牙语发言）：我们现在就经口头修订的决议草案A/73/L.96/Rev.1采取行动。有人要求进行记录表决。

进行了记录表决。

赞成：

阿富汗、阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、斐济、冈比亚、加纳、危地马拉、几内亚、圭亚那、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、肯尼亚、科威特、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、菲律宾、卡塔尔、大韩民国、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉

利昂、新加坡、索马里、南非、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、苏里南、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、多哥、特立尼达和多巴哥、土耳其、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚、津巴布韦

反对：

美国

弃权：

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、拉脱维亚、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、黑山、荷兰、北马其顿、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、圣马力诺、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国

经口头更正的决议草案A/73/L.96/Rev.1以110票赞成、1票反对、38票弃权获得通过（第73/335号决议）。

[嗣后，土耳其和哥斯达黎加代表团通知秘书处，它们本打算投反对票。]

主席（以西班牙语发言）：我现在请观察员国巴勒斯坦观察员就程序问题发言。

Shawesh先生（巴勒斯坦）（以英语发言）：我们谨代表77国集团和中国，想知道我们的哪些合作伙伴要求就该决议进行表决。

主席（以英语发言）：针对观察员国巴勒斯坦观察员提出的问题，美利坚合众国要求对该决议进行表决。

（以西班牙语发言）

在请发言者就第73/335号决议进行表决后解释投票的发言之前，我谨提醒各代表团，解释发言以10分钟为限，各代表团应在其座位上发言。

Tanner先生（芬兰）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国北马其顿共和国、黑山和阿尔巴尼亚，参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰赞同这一发言。

首先，请允许我赞扬贝宁常驻代表团的Dewanou Narcisse Houenouvo Tognissou先生和埃及常驻代表团的Ahmed Mohamed Ismail Elmahs先生作为代表77国集团和中国的协调员所做的工作。我还要感谢阿尔及利亚常驻代表团的迈赫迪·雷马翁先生作为主持人所发挥的作用。

欧洲联盟及其成员国一直渴望将非洲国家置于其发展工作的中心，我们将继续这样做。欧洲联盟及其成员国提供了一半以上的全球官方发展援助。2017年，欧洲联盟及其成员国的官方发展合作投资超过850亿欧元，其中很大一部分流向非洲，以支持国家、地区和非洲大陆各级的项目和方案。关于贸易，经济伙伴关系协议的宗旨是促进贸易和发展。根据“除武器之外一切产品”方案，最不发达非洲国家受益于扩大的市场准入。2017年9月通过的《欧洲对外投资计划》也证明了这一点。欧盟正在进一步扩大对非洲国家及其临近地区的支持规模，通过15亿欧元的担保和混合基金，并辅之以旨在改善投资环境的技术援助和支持，吸引金融机构和私营部门众投。除了现有的26亿欧元投资贷款机制之外，预计到2020年，将带动超过440亿欧元的投资。

所有这些都表明非洲和欧洲之间基于国家自主权、透明度、包容性和尊重人权等原则的合作有多密切，《非洲-欧洲联合战略》和非洲联盟-欧洲联盟首脑会议证明了这一点。正是由于我们邻近大陆之间的密切联系以及我们对非洲可持续发展的高度重视，我们对77国集团和中国不愿顾及我们与提及“合作共赢”的关切深感失望。我们不参与

第73/335号决议的原因纯粹是因为我们不能接受提及这样一个概念，该概念无视国际商定的发展合作原则并损害《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程：我们希望的非洲》中概述的以人为中心的方针。

我们在谈判一开始就表明了我们对纳入该概念的立场，并借鉴去年谈判讨论的情况和其他几项决议，提出了替代措辞。我们去年通过明确解释立场表达了我们的不同意见（见A/72/PV.113）。尽管如此，我们还是加入了共识，因为我们相信77国集团和中国今后会建设性合作。遗憾的是，我们的关切今年再次被忽视。正因为如此，我们在这项决议的历史上第一次没有加入共识。我们呼吁77国集团和中国重新考虑其做法，从即将举行的第二委员会会议开始，不要在今后的决议草案中包括“合作共赢”，以避免出现类似的情况，因为我们可能不仅弃权，而且可能别无选择，只能考虑对决议草案投反对票。欧盟及其成员国将始终建设性地参与谈判，因为我们重视共识。然而，共识应该加强而不是削弱我们都同意的普遍规则。

最后，请允许我再次向大会保证，我们将继续坚定不移地支持非洲国家集团。欧盟及其成员国将继续努力提升和强化对我们非洲伙伴国家的支持。

Nemoff女士（美利坚合众国）（以英语发言）：在代表美国代表团对投票作解释性发言之前，我首先代表美国向巴哈马所有失去亲人者和受多里安飓风破坏的社区表示慰问。美国支持巴哈马政府努力提供紧急救灾援助。有关机构和部门正在支持巴哈马政府对西北岛屿的受损程度进行技术评估，并协调适当的援助。我们与巴哈马的朋友和伙伴携手并进，为了一个共同目标，即援助有史以来最强飓风之一的受害者。我们现在应团结一致，展示伙伴关系的意义。

关于大会刚刚通过的关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的第73/335号决议，在整个谈判过程中，我国代表团坦率表达了对案文的关切。然

而，令人遗憾的是，美国今天不得不对题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的决议投反对票，因为它一再抬高一个会员国的国内政策言辞。

美国赞扬非洲联盟为实现新伙伴关系的目标和愿景而作出的努力。我们支持新伙伴关系应对非洲所面临严峻挑战的总体使命，美国赞同非洲联盟（非盟）建设稳定繁荣的非洲这一目标。美国继续通过加强可持续发展以及贸易和投资的创新举措，寻求与非盟合作和协作的新领域。例如，“妇女全球发展和繁荣倡议”是美国政府首次整体努力推动全球妇女经济赋权。美国贸易和发展署与美国行业领袖之间的“非洲联通伙伴关系”支持撒哈拉以南非洲发展高质量的信息和安全的通信技术基础设施。“繁荣非洲”和新的“非洲大陆自由贸易区”的目标都是增加美国和非洲之间的双向贸易和投资。

但是，我们不能支持在第42段提到“合作共赢”的该决议。该表述由一个会员国提倡，目的是将其国家元首的标志性政策议程插入联合国文件，并不反映所有会员国的观点。任何会员国都不应支持将针对国内政治受众的文字纳入多边文件。美国和联合国共同致力于推动透明度、善治、财政责任以及环境和社会保障。我们认识到联合国作为追求可持续发展的有效和中立平台所发挥的重要作用。不支持人人享有可持续发展的文字不应损害这一作用。

我们还必须对第43段中的措辞表示关切，该段给人的印象是联合国就会员国贸易政策向多边机构发出指示，包括提到促进发展中国家加入的重要性。我们认为，联合国必须尊重包括贸易谈判在内的其他进程和机构的独立授权任务，不得参与包括世界贸易组织在内的其他论坛的决定和行动。联合国不是进行这种讨论的适当场所，不应期望或错误地认为美国会听从经济及社会理事会或大会就这些问题作出的决定。这包括破坏创新激励的呼吁，例

如并非自愿而且不是在双方商定的条件下进行的技术转让。

其次，虽然美国承认“非法资金流动”一词在联合国系统内得到越来越多的使用，但我们仍然感到关切的是，该术语缺乏一个商定的国际定义。在没有商定定义的情况下，该决议应更清楚地阐明产生或促成非法金融的生成和流动的根源性具体非法活动，如腐败、欺诈和洗钱，并阐明所有会员国更具体地侧重于在国内预防和打击这些犯罪的必要性。

此外，关于《2063年议程》，虽然美国支持该愿景和行动计划的总体目标，但其中含有与美国政策不一致的措辞。作为妇女健康和计划生育援助的最大双边捐助者，我们不承认堕胎是一种计划生育方法，也不在我们的外国生殖健康援助中支持堕胎。美国不能接受“性健康和生殖健康”或“性健康和生殖健康保健服务”这两个术语，因为它们在教育意义方面没有国际共识，并且逐步形成了暗示促进堕胎或堕胎权的内涵。

关于《2030年可持续发展议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、关于气候变化的《巴黎协定》，我们在2018年11月8日发表的一般性发言中表达了我们的关切。我们感到遗憾的是，一个会员国的措辞使我们无法就一项重要案文达成共识。这是第二年这种措辞被纳入案文，我们仍然对这一结果感到失望。我们强烈敦促我们的非洲朋友和伙伴与我们共同努力，以避免今后出现同样的结果。

罗饶先生（匈牙利）（以英语发言）：我也要感谢共同协调人所作的努力。匈牙利赞同芬兰代表以欧洲联盟及其成员国的名义就双赢合作所作的投票解释。匈牙利一如既往致力于促进非洲的持久和平与可持续发展。

在这方面，我们看到，在非洲和其他地方反复发生冲突的地区，缓解气候变化造成的挑战、支持发展和强调预防冲突极为重要，不可或缺。我们支

持全面处理发展、气候变化、法治与和平与安全之间的联系。

然而，关于题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的第73/335号决议序言部分的第21段，我们谨以本国代表的身份将以下发言记录在案。

匈牙利投票反对大会于2018年12月对《安全、有序和正常移民全球契约》的认可（第73/195号决议），我们不会参与《全球契约》的执行，不能接受国际文件中对它的任何提及。我们不能同意《全球契约》中提出的观点，认为移民是解决目的地国劳动力市场和人口问题的最佳办法，我们也不认为移民是解决原籍国问题的办法。

只有发展目标侧重于为本国人民创造生计机会，才能找到可持续的解决办法。因此，匈牙利政府优先考虑原籍国有助于为有需要的人确立持久的解决办法并改善生活条件的发展项目，而它们目前的形式往往产生大规模移民运动。我们强调加强非洲国家的卫生保健、环境卫生、水管理和教育基础设施。

Fox-Drummond Gough先生（巴西）（以英语发言）：巴西再次表示支持关于非洲发展新伙伴关系后续行动的第73/335号决议，自2002年该决议首次提出以来，我们每年都这样做。

巴西是非洲国家谋求发展的长期合作伙伴。在过去20年中，我们与广泛的非洲伙伴建立了6777个技术合作项目，主要是在卫生保健、农业、渔业和教育领域。目前巴西与非洲国家之间有32项技术合作协定，正在进行的项目有78个。对葡萄牙语国家共同体特别关注，其九个成员中有六个是非洲国家。

我们的南南合作方针侧重于能力建设和发展非洲大陆现有的巨大人才库和潜力。我们寻求在充分尊重每个国家的主权和发展优先事项的基础上建立一种横向关系，以便促进自治，推动以当地的解决办法应对当地的挑战。

巴西还大力开展外国直接投资，支持非洲的发展，特别是在农业领域，我们希望通过专门技术、机械和技术转让，成为目前正在进行的农业革命的一部分。

因此，巴西对在决议中列入关于《安全、有序和正常移民全球契约》的序言部分第二十一段深表遗憾。

不幸的是，插入与该决议没有直接关系而且也没有得到所有会员国支持的序言段，使协商一致成为不可能。

巴西不赞同《安全、有序和正常移民全球契约》，并认为，移民问题应由主权国家根据其通过国家政策应对自身现实挑战的权利加以解决。因此，巴西不赞同序言部分第二十一段的措辞，并认为它不是今后任何谈判的基础。

雷马翁先生（阿尔及利亚）（以阿拉伯语发言）：我要求发言，因为我国代表团是关于非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的第73/335号决议的协调人。首先，我谨真诚感谢所有参加协商的代表团，这些磋商导致今天摆在我们面前的决议获得通过。

我发言有两个目的。首先，我们对要求进行表决感到失望。第二，关于新伙伴关系的决议自2002年大会首次通过以来一直享有共识。然而，去年，在该决议的历史上，我们第一次看到它以表决获得通过。今天刚刚进行的表决是就这项对非洲极为重要的决议进行的第二次表决。

我们完全理解一些代表团对案文中一句话的关切。甚至在去年之前的许多年，一些代表团也有关切，但它们从未要求将该决议付诸表决。它们使用不同的方式表达自己的具体立场，即通过解释投票、要求澄清、不赞同某些段落或对关注的段落表示保留。

我们希望，明年这项决议将再次获得共识，特别是因为这对非洲联盟成员国来说是一项极其重要的决议。

最后，我们敦促所有发展伙伴和与新伙伴关系有关的利益攸关方，包括私营部门和民间社会，增加捐款，以便我们能够提高所有非洲人的生活水平。

冈萨雷斯·卡里略女士（智利）（以西班牙语发言）：智利不是《安全、有序和正常移民全球契约》的缔约国，因此，该契约的内容对我国不具任何约束力。因此，智利不赞成第73/335号决议序言部分第21段。

那科先生（利比亚）（以阿拉伯语发言）：尽管第73/335号决议及其主题非洲发展新伙伴关系都很重要，我们也赞同决议的内容，但令人遗憾的是，由于序言部分第21段提到通过《安全、有序和正常移民全球契约》，我们不得不在表决中投弃权票。我们对《契约》持绝对保留态度，因为它没有考虑到我国这个过境国的关切，让过境国、原籍国和目的地国承担同样的责任。它还将合法和非法移民混为一谈，使利比亚这个非法移民受害方承担了无法履行的责任。

我们要求将这一解释投票理由的发言列入会议记录。

主席（以西班牙语发言）：我们已听取最后一位在表决后解释投票理由的代表的发言。

我是否可以认为，大会希望结束对议程项目68分项（a）的审议？

就这样决定。

(b) 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

决议草案 (A/73/L. 97/Rev. 1)

修正案草案 (A/73/L. 113)

主席（以西班牙语发言）：我现在请观察员国巴勒斯坦的观察员介绍决议草案（A/73/L.97/Rev.1）。

Shawesh先生（巴勒斯坦）（以英语发言）：我荣幸地代表77国集团和中国发言，介绍题为“秘书长题为‘非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展’的报告所载建议的执行情况”的决议草案A/73/L.97/Rev.1。

本决议草案依然是一个至关重要的平台，会员国可藉以强调必须采取各种具体步骤，处理非洲境内冲突根源，特别是与贫困、国家机构薄弱、气候变化、武器（尤其是小武器和轻武器）的非法贸易和扩散以及高价值自然资源的非法开采、贩运和贸易有关的根源。

本集团感到关切的是，除非这些根源得到令人满意的解决，否则非洲很可能无法实现《2030年可持续发展议程》17个可持续发展目标中的第一个，即，消除一切形式和层面的贫困，包括极端贫困。我们感到高兴的是，我们面前的案文确认，必须在非洲大陆实现可持续和平，并强调，有必要加强非洲和非洲人以和平方式解决冲突的能力。有鉴于此，77国集团和中国肯定在确保非洲持久和平方面出现的积极趋势及所取得的进展，并强调，必须为实现持久和平创造必要条件，因为这是非洲大陆实现可持续发展的先决条件。

本集团回顾，非洲国家已在国家和区域两级采取诸多步骤应对和平与安全挑战，包括建立萨赫勒五国集团联合部队和多国联合工作队，应对恐怖主义和不安局势——这是非洲制定并实施的一系列安全与和平举措之一。本集团确信，正因为非洲大陆坚信，坚持法治和善治是保持和平的必要条件，非洲联盟才建立了非洲同行审议机制这一在整个非洲大陆促进善治、持久和平和可持续发展的独特的创新性框架。

这项值得称赞的努力突出表明，尽管能力和资源有限，非洲仍决心为自身安全挑战寻找解决办

法。然而，非洲伙伴必须加强对非洲和平与安全活动的支持，帮助非洲大陆建设其预防和解决内部冲突的能力，这一点怎么强调都不为过。有鉴于此，77国集团和中国鼓励国际社会和发展伙伴继续支持非洲国家、特别是刚刚摆脱冲突的国家努力发展其人员和机构能力。我们建议，这方面的一切援助都应把执行手段——特别是财政资源、技术转让和能力建设——作为重点。

考虑到援助仍然是包括非洲国家在内的大多数发展中国家发展筹资的重要来源，我们鼓励发达国家履行其对《亚的斯亚贝巴行动议程》的承诺，包括官方发展援助承诺。

77国集团和中国还借此机会，赞扬并重申支持联合国与非洲之间长期的堪称典范的伙伴关系，包括非洲联盟和平与安全理事会与联合国安全理事会之间的现有合作。

今年的决议草案加入了推动非洲努力的新内容，因为这是减少非洲大陆冲突的一个关键要素。案文强调，必须采取综合办法，通过解决冲突的根源、推动经济的持续增长、消除贫困以及促进国家层面的和解与团结来保持和平和预防冲突。案文还重申，会员国坚定不移地致力于加强国际合作，防止和打击一切形式和表现的恐怖主义，并强调一切恐怖行为，不论其动机为何、在何时何地发生和由何人所为，都是不可开脱的犯罪行为。决议草案还注意到非洲境内冲突的各种后果，并强调解决非洲被迫流离失所者特殊需求的重要性。

本集团还赞赏案文再次呼吁国际社会和发展伙伴履行承诺，进一步采取行动支持对非洲大陆社会经济发展至关重要的领域。

案文还强调了气候变化和自然灾害对非洲会员国发展的不利影响。在这方面，决议草案欢迎非洲国家元首和政府首脑核可跨流域调水倡议这一旨在恢复乍得湖流域的泛非项目，并鼓励相关联合国实体和发展伙伴支持此类面向非洲、促进稳定、恢复和气候适应能力的倡议。

77国集团和中国认为，如果要以可视为对非洲大陆有利的方式执行这项重要决议，合作伙伴就必须表现出更大的灵活性，支持国际体系的要求——这一体系的运作方式将为各国创造一个共同的未来。在这方面，我们敦促所有会员国倡导以及时、互利的方式确保非洲与世界其他地区的接触。合作共赢原则载于联合国所有会员国所赞同《2030年可持续发展议程》的第18段。

最后，我谨通知大会，摆在我们面前的案文第44段出现某些疏忽的小错误和遗漏。由于在非正式的无异议程序中无人对被遗漏的词语表示异议，我谨提议我们在案文中体现非正式程序中商定的确切措辞，案文内容应订正如下：

“关切地注意到儿童在非洲冲突局势中的悲惨遭遇，特别是武装冲突各方招募和使用儿童现象、性剥削和性虐待、以及其他侵害和虐待儿童行为，并在这方面表示注意到在武装冲突和存在保护危机的情况下为宣传教育和受教育权以及促进继续提供教育作出的努力；强调指出需要在武装冲突中保护儿童并确保把在武装冲突中儿童保护和儿童权利工作纳入所有和平进程之中，又强调指出需要在冲突后促进重返社会、康复和教育，充分考虑到大会和安全理事会的相关决议；鼓励联合国系统相关部分协助负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表执行任务，包括在非洲执行任务”。

让我借此机会表示77国集团和中国感谢尼日利亚和吉布提两国代表在以77国集团和中国的名义协调该决议草案方面发挥值得赞扬的作用。我还要感谢孟加拉国和津巴布韦两国代表推动关于该决议草案的协商，并为提交一项平衡案文供审议和通过而进行出色的努力。

77国集团和中国认为，十分遗憾的是，侧重于协助非洲国家解决该大陆冲突根源的这项决议草案，现在却由于最直接受益于其与非洲大陆关系的那些国家而要付诸记录表决。这种让人感到羞辱的

行为清楚地表明，外部对非洲事务的兴趣和干涉也是非洲大陆冲突的根源。

我们借此机会感谢在整个谈判过程中表现出必要灵活性的所有会员国。本集团还赞赏非洲问题特别顾问办公室以该决议草案秘书处的身份提供支持。我们期待着在相互信任和诚意的基础上与发展伙伴密切合作，以落实该决议草案中可实现的关键成果。

主席（以西班牙语发言）：我现在请芬兰代表以欧洲联盟名义介绍文件A/73/L.113所载的修正草案。

坦纳先生（芬兰）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言，介绍有关秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告（A/73/273）所载建议执行情况的决议草案A/73/L.97/Rev.1的这项修正案。

欧盟及其成员国谨呼吁删除目前的第8段，代之以欧盟及其成员国提出的措辞。

在整个谈判过程中——实际上是去年——欧盟及其成员国在其他若干代表团的支持下，一直对使用“合作共赢”的提法表示关切。“合作共赢”指的是一种注重经济利益的做法，往往以牺牲人民和当地社区的可持续发展需求为代价。相较之下，欧盟及其成员国真心相信非洲联盟《2063年议程》所概述的愿景，即“一个善政、民主、尊重人权、正义和法治的非洲”愿景；“一个其发展为人民所驱动、依靠非洲人民、特别是其妇女和青年潜力的非洲”愿景；以及“所有非洲公民在包括社会、经济、政治和环境在内的发展所有方面都将积极参与决策”的愿景。

正如《2030年可持续发展议程》所概述的那样，伙伴国家的需求应置于发展合作政策的核心；因此，我们无法支持一种回避我们一致商定的普遍规则的发展合作模式。

我们呼吁所有会员国支持拟议的修正案。

主席（以西班牙语发言）：大会现在就经口头订正的题为“秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况”的决议草案A/73/L.97/Rev.1作出决定。

我现在请秘书处代表发言。

Ochalik女士（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自该决议草案提交以来，除文件A/73/L.97/Rev.1所列代表团外，土耳其也已成为该决议草案的提案国。

主席（以西班牙语发言）：在我们根据议事规则第90条对经口头订正的决议草案A/73/L.97/Rev.1采取行动之前，大会首先对作为文件A/73/L.113印发的修正草案作出决定。有人要求进行记录表决。

进行了记录表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、保加利亚、加拿大、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰、新西兰、北马其顿、挪威、巴布亚新几内亚、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、圣马力诺、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对：

阿富汗、阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、吉布提、多米尼加共和

国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、斐济、冈比亚、加纳、危地马拉、几内亚、圭亚那、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、肯尼亚、科威特、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、索马里、南非、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、多哥、特立尼达和多巴哥、土耳其、乌干达、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国

弃权：

巴西、哈萨克斯坦

修正案草案以107票赞成、47票反对、2票弃权遭到否决。

主席（以西班牙语发言）：我们现在开始对经口头更正的决议草案采取行动。有人要求进行记录表决。

进行了记录表决。

赞成：

阿富汗、阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、贝宁、不丹、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、乍得、智利、中国、哥伦比亚、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、

朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、斐济、冈比亚、加纳、危地马拉、几内亚、圭亚那、洪都拉斯，印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莱索托、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、菲律宾、卡塔尔、大韩民国、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、新加坡、索马里、南非、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、苏里南、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国

反对：

美利坚合众国

弃权：

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、拉脱维亚、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰、北马其顿、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、圣马力诺、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国

经口头更正的决议草案以115票赞成、1票反对、40票弃权获得通过（第73/336号决议）。

主席（以西班牙语发言）：在表决前发言解释投票之前，请允许我提醒各代表团，解释投票的时间以10分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

坦纳先生（芬兰）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国作此发言。候选国北马其顿共和国、黑山和阿尔巴尼亚，参与稳定与结盟进程的国家 and 潜在的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及乌克兰赞同这一解释投票的发言。

首先，请允许我表示，欧盟感谢关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的第73/336号决议谈判进程共同协调人孟加拉国和尼日利亚代表，以及“77国集团和中国”主席巴勒斯坦国，还有代表各集团和会员国参加非正式协商的同事。欧盟及其成员国在此项案文谈判的自始至终进行了建设性的参与。

欧洲联盟及其成员国一直希望将非洲国家置于其发展努力的中心，并将继续这样做。欧盟及其成员国提供了一半以上的全球官方发展援助。2017年，欧盟及其成员国在官方发展合作方面的投资超过850亿欧元，其中很大一部分用于非洲，以支持国家、区域和大陆的各种项目和举措。在贸易方面，为促进贸易和发展制订了经济伙伴关系协定。最不发达的非洲国家受益于“除武器之外的一切产品”计划下的强化市场准入。2017年9月通过的《欧洲对外投资计划》也证明了这一点。

所有这些都证明了非洲与欧洲之间的合作是多么密切。这是一项基于国家自主权、透明度、包容性和尊重人权等原则的合作，《非洲联盟 - 欧洲联盟联合战略》和非洲联盟 - 欧盟首脑会议即为这种合作的证明。

正是由于我们这两个相邻大洲之间的这种紧密联系以及我们对非洲可持续发展的高度重视，我们才对77国集团和中国不愿意体谅我们对“合作共赢”措辞的关切深感失望。我们之所以对该决议投弃权票，纯粹是因为我们不能接受提及的概念无视国际商定的发展合作原则，破坏《2030年可持续发展议程》和《非洲联盟2063年议程》所述的以人为本做法。我们从一开始就清楚表明了我们的立场，并提出了替代措辞，以便在去年谈判和其他几项决

议所进行的讨论基础上继续前进。不幸的是，今年我们的关切再次被置若罔闻。

欧盟高度重视预防冲突，并强调迫切需要解决冲突根源。为了使决议能够准确反映冲突的所有起因，我们希望强调气候和环境造成的威胁。气候、环境退化和安全之间的相互作用不是抽象的、理论上的风险。未能建设抵御这些挑战的能力已经威胁到全世界的生命、生计和经济。

欧盟及其成员国一直坚定支持《巴黎气候变化协定》，支持为了安全与繁荣而在气候方面采取行动。大会应考虑到所有风险，包括与气候和环境有关的安全风险，特别是我们要想建设抵御能力的话。即将举行的联合国气候行动峰会将是一个重要机会，来强调我们对雄心勃勃的气候行动的共同承诺。我们赞扬秘书长在这方面所作的努力。

主席（以西班牙语发言）：我请巴勒斯坦观察员就程序问题发言。

沙威什先生（巴勒斯坦）（以英语发言）：我谨代表77国集团和中国询问，是哪个代表团要求就第73/336号决议进行记录表决。

主席（以西班牙语发言）：回答巴勒斯坦国观察员代表的问题，是美利坚合众国要求对第73/336号决议进行记录表决。

内姆罗夫女士（美利坚合众国）（以英语发言）：在整个谈判过程中，美国都坦率地表明了我们认为第73/336号决议案文所存在的问题。然而，遗憾的是，我们不得不投票反对《秘书长题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的报告所载建议的执行情况》的决议，因为该决议一再拔高某成员国的国内政策表述。

美国赞赏非洲联盟（非盟）为实现非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）的目标和愿望而作出的努力。我们支持非洲发展新伙伴关系的总体使命，即应对非洲面临的重大挑战。美国赞同非盟提出的非洲稳定与繁荣的目标。

美国继续通过旨在加强可持续发展以及贸易和投资的创新举措，寻求在新领域与非盟开展合作和协作。例如，“妇女全球发展和繁荣”倡议是动员整个政府推动全球妇女经济赋权的第一次努力。美国贸易发展署与美国业界领袖开展的“非洲联通”（Access Africa）伙伴关系支持在撒哈拉以南非洲地区开发高质量的信息和安全通信技术基础设施。“非洲繁荣”倡议和新的大陆自由贸易区都旨在增加美国与非洲的双向贸易和投资。

但是，由于该决议第8段提及“合作共赢”，我们不能给予支持。这种说法由某单一会员国倡导，为了把该国元首主推的政策议程纳入联合国的文件，它没有反映所有会员国的意见。

任何成员均不应支持把针对一国国内政坛的措词纳入多边文件。美国和联合国对透明度、善政、尊重人权、问责、财政责任以及环境和社会保障有着同样的承诺。我们肯定联合国作为一个有效和中立的平台，为寻求可持续发展所发挥的重要作用，不支持所有人可持续发展的措词不应削弱这种作用。

关于《2063年议程》，美国支持该愿景和行动计划的整体目标，同时，该《议程》载有不合美国政策的提倡堕胎的措词。多年来，在许多联合国机构中，“性健康和生殖健康”“保健服务”以及“卫生服务”等表述被赋予提倡堕胎和企图制造所谓堕胎权利的意思。我们不接受这些术语，因为它们常常涵盖堕胎，将其作为计划生育的一种方法。美国坚决捍卫并且资助那些增进妇女和儿童健康、改善其生活、提高其尊严与福祉的方案，这种支持将永远不会动摇。

我们感到遗憾的是，某个会员国的用词使我们无法加入关于一项重要案文的协商一致意见。这是该用词第二年被载入案文，我们对这种结果仍感到失望。我们强烈敦促我们的非洲朋友与伙伴今后与我们一道努力，避免未来同样的结果。

罗萨先生（匈牙利）（以英语发言）：我谨再次感谢共同协调人的承诺。

匈牙利赞同芬兰代表以欧洲联盟名义就“合作共赢”所做的解释投票的发言。匈牙利继续致力于推动非洲的持久和平与可持续发展。在这方面，我们认为，在非洲冲突复发地区和其它地方，减少气候变化带来的挑战，支持发展以及侧重于防止冲突在很大程度上不可或缺。我们支持采取全面做法，把发展、气候变化、法治以及和平与安全等问题联系起来。

此外，关于第73/336号决议“秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行进展情况”第19段，我们愿以本国代表的身份发表以下声明。

2018年12月，匈牙利对关于《安全、有序和正常移民全球契约》的第73/195号决议投了反对票，将不会参加该《契约》的执行工作，也不能接受国际文件中提及该《契约》的任何内容。我们不能赞同该《契约》中提出的意见，即：移民是解决劳务市场和目的地国人口问题的最佳办法，而且也解决原籍国的问题。

只有把发展的目标集中在为本国民众创造谋生机会上，才能找到可持续的解决方案。因此，匈牙利政府把原籍国的发展项目作为优先事项，这些项目有助于为需要者找到持久的解决办法，并且改善生活条件，因为目前的生活状况常常引发大规模移民。我们侧重于建设非洲国家在保健、卫生、水管理以及教育方面的基础设施。

Fox-Drummond Gough先生（巴西）（以英语发言）：巴西再次表示支持关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的决议，从1998年这项年度决议首次提出以来，巴西就一直这样做。

我将不重复我们在对关于非洲发展新伙伴关系的第73/335号决议表决后所做发言中的事实与数字，请允许我重申，我们与非洲伙伴的关系和我们对非洲发展的承诺是巴西外交政策中的长期优先事

项，这也反映出巴西社会如何看待其民族认同及其在世界上的地位。

我们在越来越多的联合国辩论中看到，我们集体推动非洲和平工作中的一项重要创新正在得到压倒性支持，这种创新就是从一种以危机为导向的做法转向更多地持续介入更长期的努力，以建设持久的和平。第73/336号决议得到越来越多的关注就反映出这种趋势。

我们相信，侧重长远的新做法可被证明有助于切实推动彻底平息非洲的枪炮声。我们大力鼓励各会员国和相关的联合国机构加倍努力，帮助非洲国家落实其在和平与发展方面的各种优先事项。

因此，巴西对增加有关《安全、有序和正常移民全球契约》的措词感到遗憾，该倡议与决议没有直接关系，也未得到所有会员国的一致支持。巴西未加入该《全球契约》，并重申我国的立场，即：移民问题应由单个会员国处理，因为主权国家享有特权，辖制其本国领土并且采纳反映其本国独特实情与优先事项的政策。因此，巴西不赞同第19段中的措词，不认为这是未来就此议题进行谈判的基础。

中野先生（日本）（以英语发言）：我谨就题为“非洲发展新伙伴关系”的第73/335号决议和题为“秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行进展情况”的第73/336号决议做解释投票的发言。

首先，日本谨感谢担任谈判共同协调方的阿尔及利亚和孟加拉国代表团、担任77国集团和中国共同协调方的尼日利亚和贝宁代表团以及代表该集团成员国参加非正式磋商的各位同事。

日本赞同美国代表和以欧洲联盟名义发言的芬兰代表就第73/335号决议第42段中的“合作共赢”和第73/336号决议第8段中的“合作共赢与共建未来精神”所做的解释投票的发言。日本为欧洲联盟的修订提议未获通过感到遗憾。

正如在上月召开的第七届非洲发展问题东京国际会议上所重申的那样，日本再次承诺，履行其对非洲国家后代的雄心与责任，全力支持非洲联盟的《2063年议程》及该大陆的各种和平与稳定努力。

冈萨雷斯·卡里略女士（智利）（以西班牙语发言）：智利未加入《安全、有序和正常移民全球契约》，因为其案文不容辩论。为此，智利不赞同第73/336号决议的第19段。

Annakou先生（利比亚）（以阿拉伯语发言）：尽管关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的第73/336决议十分重要，而且我们赞同其大多数规定，但是我们遗憾地不得不在表决中投了弃权票，原因是第19段表示欢迎通过《安全、有序和正常移民全球契约》。

我的国家利比亚对《契约》全文持保留意见，因为它把合法与非法移民混为一谈，没有妥善界定这两个问题。它还赋予原籍国、过境国和目的地国同等的责任，使我国这个遭受大规模非法移民流动之害的国家承担它无法履行的责任。

徐钟生先生（中国）：2015年，联合国发展峰会通过了《2030年可持续发展议程》，体现了各国领导人共同支持多边主义、支持联合国地位和作用、坚定推进人类可持续发展事业的重要承诺。《2030年议程》明确指出，各方应共同坚持合作共赢，让发展惠及所有国家和全世界。

坚持合作共赢是会员国在《2030年议程》中达成的共识和作出的庄严宣誓，也是推动各方致力于实现消除发展鸿沟，帮助发展中国家特别是非洲国家和特殊处境国家实现发展、实现可持续发展目标的重要基石和基本原则。

当前，全球单边主义、保护主义行径盛行，多边规则和体制受损，一些国家也在国际合作和贸易领域中深受其害。这恰恰说明了坚持合作共赢理念是多么重要、多么宝贵。

我们不能接受个别国家刻意歪曲合作共赢理念，甚至寻找各种借口予以削弱和破坏。这完全背离了《2030年议程》等国际共识。谁将国家利益置于国际利益之上？这一点不言自明。历史终将证明，这种做法不仅无助于推进多边主义和国际合作，而且会损害它们自身利益。

中方坚定支持非洲发展新伙伴关系，支持非洲大陆实现持久和平、发展与繁荣，支持联大以协商一致方式通过上述两份决议，对个别国家提出表决深感遗憾。

中方一贯支持非洲国家同各方发展新伙伴关系，始终坚持真实亲诚理念和正确义利观。同非洲各国团结一心，同舟共济，携手前进。

去年九月，中国与非洲国家共同举办了2018年中非合作论坛北京峰会。双方领导人围绕合作共赢、携手共建更加紧密的中非命运共同体主题深入交流，共商合作大计，决定共同实施产业促进行动、设施联通行动、贸易便利行动、绿色发展行动、能力建设行动、健康卫生行动、人文交流行动与和平安全行动等八大行动，同意将一带一路与《2030年可持续发展议程》、《非盟2063年议程》和非洲各国发展战略紧密对接，为中非合作共赢、共同发展注入新动力。

习近平主席在北京峰会上指出，中国始终尊重非洲、热爱非洲、支持非洲，坚持做到五不：不干预非洲国家探索符合国情的发展道路，不干涉非洲内政，不把自己的意志强加于人，不在对非援助中附加任何政治条件，不在对非投资、融资中谋取政治私利。中国希望各国都能在处理非洲事务中做到这五不，支持非洲国家走符合自身国情、自己选择的发展道路，实现自主发展，让非洲国家民众过上更加幸福美好的生活。

主席（以西班牙语发言）：我们已听取了在表决后解释投票理由的最后一位发言者的发言。

我是否可以认为大会希望结束对议程项目68分项目（b）和整个议程项目68的审议？

就这样决定。

议程项目114

秘书长按照《联合国宪章》第十二条第二项提出的通知

秘书长的说明（A/73/300）

主席（以西班牙语发言）：正如成员们所知，按照《联合国宪章》第十二条第二项，经安全理事会同意，秘书长受权将安全理事会正在处理的有关维护国际和平与安全的事项以及安理会停止处理的事项通知大会。

在这方面，大会面前摆着作为文件A/73/300分发的秘书长的一份说明。我是否可以认为大会注意到文件A/73/300所载的秘书长的说明？

就这样决定。

主席（以西班牙语发言）：我是否可以认为大会希望结束对议程项目114的审议？

就这样决定。

议程项目31

安全理事会的报告

安全理事会的报告（A/73/2）

主席（以西班牙语发言）：我现在请安全理事会主席瓦西里·涅边贾先生阁下介绍安全理事会的报告。

安全理事会主席涅边贾先生（俄罗斯联邦）

（以英语发言）：主席女士，首先我要代表安全理事会全体成员感谢你作为大会第七十三届会议主席所提供的服务，并感谢你安排今天的会议。

作为安全理事会9月份主席，俄罗斯荣幸地介绍安理会年度报告（A/73/2），报告涵盖的时间段为2018年1月1日至12月31日。

《联合国宪章》赋予安全理事会维护国际和平与安全的首要责任。过去一年，在联合国会员国的支持下，安全理事会努力积极履行职责，同时敦促和平解决冲突，并在世界各地开展了一系列维持和平与建设和平活动。

为跟上最近的趋势，安全理事会的活动在本报告所述期间有所增加。在本报告所述期间，安理会举行了288次正式会议，其中275次为公开会议。安理会通过了54项决议和21项主席声明，并向新闻界发表了87次谈话。在本报告所述期间，安理会进行了三次访问。

2018年，安理会继续重点关注一些严重的未决冲突，特别是中东和非洲的冲突。这些冲突对平民的影响是严重的。大规模人道主义危机持续存在，某些情况下还在恶化，此外，由于冲突，大量流离失所者继续在境内和跨境流动。安理会的分歧使它无法就一些关键冲突采取有效行动。不过，2018年也有一些积极的发展。

在非洲，非洲之角国家在解决长期双边争端方面取得了进展，联合国利比里亚特派团结束了工作，南苏丹签署了和平协议。在亚洲，朝鲜半岛的紧张局势由于各方之间的对话而有所缓解。在中东，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（又名达伊沙）也被赶出伊拉克，并且失去了对其在阿拉伯叙利亚共和国境内所把持大部分领土的控制。哥伦比亚和平进程取得了进展，此外，包括阿富汗、刚果民主共和国、伊拉克和黎巴嫩在内许多国家的选举为政治稳定做出了重要贡献。

安理会仍然相信，联合国和多边系统应在预防和解决其议程上的冲突方面发挥至关重要的作用，安理会所有成员在去年11月关于这一主题的公开辩论会（见S/PV.8395）上阐述了这一点。安理会为此目的利用了广泛的工具，包括调解、部署维持和平

特派团和政治特派团，以及使用定向制裁和武器禁运。一些安理会成员始终强调，必须在冲突周期的每个阶段采取行动，把重点放在保持和平上。安理会成员还强调必须尊重国际法，并且维护国际不扩散制度。

2018年全年，安理会成员继续把执行以其议程上冲突为背景的安理会专题决议作为侧重点，包括考虑妇女在预防和解决冲突方面作用的需要。2018年底，近9万名维和人员部署在14个特派团中，支持执行安理会任务授权。2018年，共有98名维和人员丧生。安理会成员赞赏地注意到联合国维和人员对支持国际和平与安全的贡献，并向2018年牺牲的98名维和人员致敬。

最后，根据惯例，报告导言是由2018年8月担任安全理事会主席的联合王国代表团编写的。安理会成员也对编写本报告作出了贡献。我感谢秘书处编写报告，也感谢所有参与编写工作的人。我期待今天上午会员国对这份报告的讨论，并将把大会会员的意见转达给我安全理事会的同事们。

法夫雷先生（瑞士）（以英语发言）：我很高兴代表加强问责制、一致性和透明度国家集团成员，即奥地利、智利、哥斯达黎加、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、加蓬、加纳、匈牙利、爱尔兰、约旦、列支敦士登、卢森堡、马尔代夫、新西兰、挪威、巴布亚新几内亚、秘鲁、葡萄牙、卢旺达、沙特阿拉伯、斯洛文尼亚、瑞典、乌拉圭和我国瑞士发言。我们欢迎安全理事会向大会提交的年度报告（A/73/2），并感谢安理会9月份主席俄罗斯今天向我们介绍这份报告，以及联合王国代表团牵头报告导言的起草进程。

加强问责制、一致性和透明度国家集团推动一个更加透明和高效的联合国。实现安全理事会和大会之间的充分互动，提高安全理事会工作对联合国广大会员国的透明度并更好地接受问责，是本集团的优先事项。安全理事会代表联合国会员国履行其任务授权，因此对大会负责。根据《联合国宪章》

第二十四条第三项，提交安全理事会年度报告并随后将其呈递大会是安理会对大会的义务。大会审议年度报告提供了对安理会在报告所述年度活动的深入概览，同时使会员国能够对安理会的活动发表意见，对确保充分透明度和问责制而言是一项同样重要的工作。

我们感到失望的是，大会审议安理会2018年年度报告之前的进程没有达到这些要求和目标。安理会于8月20日正式通过了该报告（见 S/PV.8597），今天的辩论在大会本届会议最后几天进行，而会员国已经在集中精力筹备即将举行的会议。这是连续第三年出现这种情况。我们对这一令人遗憾状况发出的信号深感不安，它们表明安全理事会对待其大会义务的态度究竟有多认真。我们还要回顾，安全理事会自己通过几份主席说明，包括最近的说明（S/2017/507），承诺了明确的最后期限，以确保在报告年度之后在届会的春季提交年度报告。不尊重这些模式会削弱联合国广大会员国充分参与报告讨论的能力。这有可能危及多年来在使这一进程更加透明和有效方面取得的进展。

确保大会对安全理事会年度报告进行实质性讨论，这是我们集团的优先事项。我们祝贺各代表团今天的积极和实质性参与。这清楚表明，尽管面临挑战，但会员国认为报告及讨论报告是保证联合国有关机构在和平与安全问题上充分互动的关键驱动要素。在这方面，加强问责制、一致性和透明度国家集团鼓励主席国俄罗斯根据第507号说明第138段，向安全理事会反馈报告本次辩论期间提出的意见和建议，并提供关于大会今天讨论和向安全理事会所作通报的摘要。

展望2020年，我们呼吁安全理事会探讨如何通过严格遵守安理会在第507号说明中商定的时间框架来加强这一进程，首先是在俄罗斯联邦的领导下，在2020年1月31日之前完成起草2019年年度报告导言。我们鼓励俄罗斯联邦和负责未来年度报告的安全理事会成员充分利用第507号说明第129段设想的协商进程。我们还要求大会主席确保下一次关于安

全理事会2019年年度报告的会议最迟在2020年6月举行，而不是在夏末匆忙提交大会。

(以法语发言)

请允许我现在以本国代表的身份发言。

瑞士欢迎今天举行关于安全理事会2018年年度报告的辩论，使大会所有成员有可能根据《联合国宪章》所载义务参与安理会的工作。除了我早些时候代表加强问责制、一致性和透明度国家集团发言时强调的程序问题，我还要谈谈三个与2018年年度报告有关、对瑞士特别重要的问题。

首先，保持和平议程得到进一步巩固，包括通过4月份和12月份举行的高级别通报会、大会和安全理事会通过新的双决议——分别为第72/276号决议和第2413(2018)号决议——以及若干主席声明。在这方面，瑞士尤其欢迎重申发展、和平与安全同人权相互关联，相辅相成。

瑞士欣见安理会在监测国家局势和因地制宜制订措施时，将人权参数和指标纳入考虑，例如在南苏丹。关于也门，安理会能够通过第2451(2018)号决议迅速作出反应并赞同《斯德哥尔摩协议》，因此兑现了在支持解决冲突方面切实提高联合国效力的承诺。但是，在其他情况下，安理会遗憾地未能采取行动，例如在叙利亚问题上。安理会没有通过本应建立机制以调查2018年4月在杜马镇使用化学武器的有关报道并确定责任归属的决议。

其次，瑞士还欣见安理会2018年在保护平民议程上取得重大进展。2018年5月24日，处理武装冲突和暴力与冲突所致粮食不安全和饥荒威胁的第2417(2018)号决议获得一致通过，此事至关重要。瑞士在担任保护平民之友小组主席期间同荷兰一道，帮助为通过该项决议铺平了道路。世界上最大的粮食危机大多与冲突有关；不幸的是，这个问题仍然极具现实意义。

人道主义局势，包括平民粮食无保障和遵守国际人道主义法问题，例如也门和南苏丹的境况，令

人深感忧虑，安理会必须将其作为优先事项进一步加以解决。关于保护平民的承诺，瑞士上周向秘书处提出一项提案，建议修订《罗马规约》，将断绝平民粮食作为战争方法定为战争罪，在国际武装冲突中实施时，也可以在国际刑事法院受惩处。

第三，瑞士欣见2018年继续为改进安理会某些方面的工作方法和提高其工作效力和透明度所作的努力。除了今天的讨论以外，当前每年就安理会的工作方法举行的公开辩论会及其主席国的总结会议即便还不是一种定期安排，也是加强安理会与广大联合国会员国互动的重要工具。

但是，当前在文件和其他程序问题非正式工作组框架内举行的艰难讨论显示，挑战仍有待克服。瑞士赞扬科威特和其他当选成员发挥积极作用，并将继续以建设性方式支持它们取得进展。我们的优先事项之一是加强安理会制裁制度的有关正当程序，在这方面我们可以汲取10年前建立的监察员机制所积累的积极经验。

最后，根据我稍早有幸宣读的加强问责制、一致性和透明度国家集团的发言，瑞士还期待安全理事会2019年年度报告审议工作严格遵守2017年安全理事会主席的说明(S/2017/507)中商定的时限。

西威霍先生(泰国)(以英语发言):我荣幸地代表东南亚国家联盟(东盟)10个成员国,即文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、越南以及我自己的国家泰国发言。

根据《联合国宪章》第二十四条,安全理事会代表联合国全体会员国为维护国际和平与安全发挥重要作用。因此,安全理事会年度报告(A/73/2)是安理会让广大会员国了解其活动、从而坚持其对广大会员国负责和透明的重要工具。在这方面,东盟欢迎安全理事会2018年报告。我们还注意到2017年8月安全理事会主席的说明(S/2017/507)发布之后为改进报告导言的措辞所作的努力。

大会对安理会报告的审议是一项重要工作。它是安全理事会和广大会员国之间的关系的一个基本方面。全体会员国借此机会审查和评议联合国最重要机构之一的工作。就安理会报告开展的辩论如果有意义的方式进行，有助于加强安全理事会的公信力和整个联合国工作的成效。

编写报告所用的时间比507号说明的要求长很多。它迟迟才获通过，使大会不得不在本届会议即将结束时才对它进行审议，时间已经很晚了。我们连续第三年在9月份讨论该报告。离届会结束只有几个星期，而根据2015年12月10日安全理事会主席的说明（S/2015/944），报告所述时期是从1月1日至12月31日。大会对安理会工作的讨论存在八、九个月的时间差，令人难以置信。为使该报告和进程不失其重要性，还可以在及时性上做更多工作。本着这一精神，东盟谨提出以下建议，以便于我们更好地审议报告。

首先，安全理事会必须遵守507号说明中论述及时性的重要内容，报告规定报告应不迟于春季提交。为明确起见，可将春季界定为不迟于四月份，507号说明本可以对此作出更明确的说明。

其次，为了举行有意义的实质性辩论，应当给会员国充足的时间仔细研究该项报告。我们注意到报告最初定于8月30日由大会审议，即在报告公布仅一周半之后。我们感谢最终给出了更多时间，并希望将来在报告通过后到就报告举行辩论之前有至少三周的窗口期。这将确保有足够的时间切实为辩论做准备。在报告通过之前向广大会员国作非正式通报，也将是对该进程的有益补充。

第三，我们认为将关于安理会工作的更多定期反馈和评估纳入报告很有价值。安全理事会每一个主席国任期结束时的月度总结会在这方面提供了有益平台。

安全理事会必须保持最高的问责和透明度标准。东盟希望，安全理事会和广大会员国继续确保

有意义地参与本次辩论会，我们将集体采取步骤加强安理会的运作。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开本次会议。我们谨首先感谢联合王国常驻代表卡伦·皮尔斯女士及其团队编写了2018年安全理事会报告（A/73/2）的导言。我们还感谢秘书处编写了安全理事会年度报告的事实部分。

就安全理事会接收和发布的所有文件以及这一年召开的各次会议的记录而言，该报告是一份极好的参考文献。把所有的这些信息汇编成一份文件很有用。另一方面，通过该报告只能非常有限地了解安理会实际工作的实质性内容。例如，一个毫无经验或漫不经心的读者会看到安理会讨论了什么问题并于何时通过了哪个文件，但却不明白安理会为何以及如何通过这个文件。

该报告是否说明了实地正在发生的情况？它是否提供了为什么有关方面提请安全理事会注意某个具体问题的背景？它是否解释了某项具体文件被通过或拒绝的原因？这些问题也应当成为衡量报告价值的标杆。

我们都知道，有些议程项目安全理事会会定期讨论。还有一些是安理会成员有着特别强烈意向的议题。因此，它们通常在担任主席的那个月各自倡议进行相关的讨论。此外，有人会要求召开紧急会议或计划外会议，以应对特定国家或区域的具体事态发展。人们能从报告中推断出哪次会议属于哪一类吗？作出这样的推断很难，尽管这种区别可能相当明显，非常引人注目。

我们赞赏为使导言部分更具分析性和实质性所做的努力。例如，具体提及并非一致通过的决议是有益的。我们认为，在这种情况下，如果就安理会成员对拟议文件的哪些方面有不同的看法作出简短的解释，将更加有益。

还有由于安理会某个常任理事国投反对票或未获得九票赞成而未能通过的决议草案的问题。显

然，这些情形应得到更多关注，而不只是仅提及表决结果，却不提及任何与议题的实质有关的细节。

报告又是如何介绍程序性表决的？举行此类表决表明，安理会成员极其重视所讨论的问题。尽管2018年有四次要求进行程序性表决的情形，但在导言中，我们只看到一次这样的表决。我们认为，这是一个相当明显的疏漏。

最后，我国代表团认为，报告中有关安理会审议俄罗斯-乌克兰冲突这个议题的内容实在是少得可怜。该议题在形式上属于议程项目“2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安理会主席的信（S/2014/136）和2014年4月13日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安理会主席的信（S/2014/264）”。

报告陈述了主席声明S/PRST/2018/12的实质内容，同时却未提及这一年中至少举行了多少次公开会议——如果各位成员想知道的话，是四次——以及谁发起了每次讨论及其原因，这有何益处。毕竟，此类会议没有既定的报告周期，也无商定的时间表，这意味着只有在出现非同寻常的情况时才需要召开。

在俄罗斯海军于国际水域对三艘乌克兰海军船只发动武装袭击，随后扣押并非法拘留其船员之后，安理会于2018年11月26日举行了一次会议，讨论了这一最严重的局势升级。但是，报告中却找不到这次会议，即使是在导言的脚注中，这是为何？

答案显而易见，因为导言部分必须以协商一致方式商定，因为长期以来，压制、掩盖和歪曲对公众重要的信息一直是某个众所周知的安理会常任理事国的政策。

作为刚刚卸任的2016-2017年安理会成员，乌克兰认识到，上述所有不足不是因为包括常任理事国在内的绝大多数安理会成员缺乏尝试，而是安理会的组成和现有工作方法存在制度性缺陷的结果。有鉴于此，我们鼓励安理会成员继续探索新的方法和做法，进一步改进提交大会的年度报告的编写工作。

韦纳韦瑟先生（列支敦士登）（以英语发言）：今天这次辩论会的重要性怎么强调都绝不过分。安全理事会向大会提交年度报告（A/73/2）是《联合国宪章》设立的一个至关重要的问责机制，旨在管理这两个职责精心制定、合作条款明确的《宪章》机构之间的关系。我们几乎是到了最后一刻才举行本次辩论会，在这之前，由于安理会连续第三年迟交报告，我们只有很少的时间研读该报告，这种情况不是一个好迹象。这表明，安全理事会不尊重自身的职责和工作方法，最重要的是，不尊重大会。与其他发言者一样，我们呼吁安全理事会认真对待其责任，迟于4月将其报告提交大会。我们还呼吁大会主席为审议报告确定一个有利于最广泛参与的日期。

安全理事会代表联合国全体会员国履行其职责，因此对大会负责。我们选举有关国家担任安理会成员，期望它们在安理会发挥作用。我们赞扬科威特和其他当选成员努力改善这方面的情况，例如，建立共同执笔人和公平分担各委员会主席一职的制度。当选成员创造了积极势头，并在安全理事会内就改善工作方法一事发起了有益的讨论。如过去诸多关于工作方法的辩论所显示的那样，他们肯定能够代表全体会员国的集体意愿。同时，我们对常任理事国未作出回应感到失望。常任理事国本该赞同使安理会成为一个更有效机构的目标，但却在工作方法问题上集体采取守势。

安理会远未履行《宪章》所赋予的维护国际和平与安全的职责，给它本该保护的人民带来最严重的后果，这加剧了目前有责不究的情况。年度报告之所以能说明问题，主要不在于它的内容，而在于它所遗漏的事实。安理会长期以来一直未能解决叙利亚局势的情况在继续，问责制仍然不是名义上由联合国领导的政治进程的一部分。许多国家和秘书长呼吁将叙利亚局势移交国际刑事法院（国际刑院），但在这方面毫无进展。协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制仍然是各国

为起诉战争罪犯而采取的重要步骤中唯一让人看到伸张正义希望的灯塔。

关于缅甸，安理会在多数情况下甚至拒绝讨论这一局势，且不说采取措施处理和纠正对罗兴亚人民的严重不公正待遇。

关于也门，出现了脆弱的政治进程——人们不禁会说，尽管安全理事会在此问题上行事拖沓。亟需为和平努力提供有意义和决定性的支持，以巩固政治进展。

关于利比亚，安理会无法制止暴力，并越来越多地让外部势力决定该国的命运，从而损害推动该国在联合机构下实现国家统一的努力和更美好未来的前景。

在苏丹，列支敦士登欢迎最近签署的和平协议。然而，安全理事会可能错过确保为达尔富尔受害者伸张正义的最佳机会——安理会自己授权国际刑事法院为达尔富尔受害者伸张正义，但却一直未能支持该法院为此作出的许多努力。虽然秘书长和诸如红十字国际委员会等其他权威者报告的违反国际人道主义法和未能保护平民的情势多到创纪录，但我们今天看到，安全理事会对于它为处理和扭转这些趋势所做的事情，可报告的非常少。最能说明问题的是，在许多事例中，安理会忽视持续严重违反其自己决议的行为，不论这些决议涉及的是朝鲜民主主义人民共和国、伊朗还是中东。

这些缺点在一定程度上是系统性的，因此对整个联合国构成潜在风险。大会有责任处理这一风险。大会需要重申自己的作用。大会的作用在实践中很狭窄，但这不是法定的。协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制就是一个重要的例子，说明当安全理事会不能做它的工作时，大会能够取得什么样的成就。过去十年来，否决权的使用大幅增加。否决权造成可想而知的陷入瘫痪、乖乖顺从的效果，对安全理事会的表现产生巨大的负面影响。否决权必须受到会员国的制约，

特别是因为否决权被越来越多地用于违反《宪章》宗旨和原则的行为。加强问责制、一致性和透明度国家集团倡议的《行为守则》是大多数会员国所作的反对在大规模暴行罪情况中滥用否决权的重要承诺，该《行为守则》现在已得到119个国家的支持，我们谨感谢亚美尼亚就在昨天加入这项《行为守则》。

副主席叶利琴科先生（乌克兰）主持会议。

在否决权问题上，我们需要做更多的工作。列支敦士登认为，大会应在一次正式会议上讨论任何使用否决权的行为，将此作为问责措施。这种讨论应在不预断任何可能的结果并独立于可被否决的决议草案实质的情况下进行。应根据《宪章》第二十四条第三项请安理会提交特别报告，为大会的讨论作出贡献。我们邀请所有感兴趣的代表团同我们合作，为未来数周在大会这里进行这种讨论奠定基础。我们认为，这会为加强作为包容性多边主义最重要体现的联合国作出重要贡献。压倒多数国家希望联合国成功履行使命，为各国人民带来和平与安全、可持续发展以及基本权利和自由。我们将继续帮助加强如此多数国家的声音。《宪章》为此提供充足的依据，摆在我们面前的安全理事会报告为此提供充足的理由。

加福尔先生（新加坡）（以英语发言）：我愿赞同泰国大使代表东南亚国家联盟10个成员国所作的发言。

我还感谢安全理事会主席俄罗斯联邦大使代表安理会所有成员介绍安全理事会的报告（A/73/2）。

我首先要说，本次全体会议是大会日历上所列最重要会议之一。今天，大会成员有一项非常重要的责任，就是审议安理会年度报告。

在我们审议该年度报告时，出现了一个基本问题——为什么大会要审议安全理事会的年度报告？简短的回答是，该年度报告是《联合国宪章》的要求。事实上，这是《宪章》规定的安全理事会对大会负有的唯一明确义务。《宪章》在不只是一条，

而是两条——第十五条和第二十四条——中强调了这一义务。我谨举第十五条第一项，其中指出：

“大会应收受并审查安全理事会所送之常年及特别报告；该项报告应载有安全理事会对于维持国际和平及安全所已决定或施行之办法之陈述”。

此外，第二十四条第三项指出：

“安全理事会应将常年报告，并于必要时将特别报告，提送大会审查。”。

换言之，提交和审议年度报告是在履行《宪章》规定的责任。如果我们对《联合国宪章》是认真的，那么每个会员国就必须认真审议安全理事会的报告，并就安理会的活动发表看法。因此，我非常高兴地看到，有许多会员国报名参加今天的辩论。

处于今天辩论根本位置的是一个更基本的问题——大会与安全理事会之间的关系是什么？在考虑大会和安全理事会的作用时，我们必须全面审视第二十四条。第二十四条第一项指出：

“为保证联合国行动迅速有效起见，各会员国将维持国际和平及安全之主要责任，授予安全理事会，并同意安全理事会于履行此项责任下之职务时，即系代表各会员国”。

从第二十四条可以清楚地看出，安全理事会代表所有会员国行事。因为安全理事会代表所有会员国行事，所以它有相应的义务和责任向大会汇报。从这个角度看，今天的会议基本就是一次问责制、透明度和合法性作业练习。

让我阐述我所说的透明度、问责制和合法性指的是什么。年度报告是提高安全理事会工作透明度的手段之一。该报告将安全理事会的所有文件和决定分门别类。这使它成为所有成员的有益参考文件。更重要的是，审议年度报告使大会能够对安全理事会的作为或不作为进行问责。通过在大会这里的公开讨论，安全理事会的工作及其作为联合国一

个重要机关的作用获得了合法性。因此，今天的辩论会基本上是在践行与安全理事会有关的问责、透明度与合法性原则。

我仔细阅读了年度报告，它概述了安全理事会2018年1月1日至12月31日期间的活动。我也仔细聆听了安理会主席今天上午早些时候介绍的报告。作为大会成员，我们每个国家都有责任仔细审查安理会的报告，并问自己一些基本的问题。安全理事会达到我们的期待了吗？安全理事会是否迅速采取了行动解决国际危机，还是因为政治原因处于瘫痪，无法应对国际问题？常任理事国投了多少否决票，又是针对哪些问题？当选成员如何在安理会履行职责？这些就是我们在审议年度报告时需要扪心自问并向安理会成员提出的问题。

在审议年度报告时，还必须铭记安理会主席2017年8月30日发布的说明S/2017/507的重要性。在说明中，安理会成员表示其致力于执行一系列措施来加强安理会工作的效率和透明度。第125段指出，

“安全理事会将采取必要行动，确保……及时将其报告提交大会”。

第132段指出，

“秘书处应在报告述期结束之后，马上（至迟于3月15日）向安理会成员提交报告草稿，以便安理会讨论后及时通过报告，供大会在该日历年春季审议”。

我要就报告内容和大会审议该报告的进程发表几点意见。

第一，我们感到失望。我们失望的是，这份年度报告提交得很迟。在这方面，我们赞同并重申其他代表团此前表示的失望之情。报告涵盖2018年1月至12月这段时间，却在报告所述期间八个月后才发表。如果年度报告八个月后才发表，我们真的能说它及时吗？为什么要花八个月时间编写年度报告？我们做了一些研究，我国代表团查阅了以前的报告，我们注意到，在1993年至2015年期间，编写年

度报告的平均时间是四个月。为什么过去只需四个月，现在要花八个月？我们认为，安理会成员在及时向大会提交年度报告方面肯定有改进的余地。

第二，我们非常失望。我们感到非常失望的是，安全理事会没有努力遵守第507号说明中的时间表，该说明明确指出，安理会应该及时通过年度报告，供大会“在该日历年春季”审议。早就过了春季，早就过了夏季，现在已经入秋，开始落叶了。这就引起一个相关问题。秘书处是否根据第507号说明的要求，不迟于3月15日向安理会提交了报告草案？如果没有，为什么？我想让秘书处在某个时间回答这个具体问题。

第三，我们注意到，过去几年来，年度报告迟交、在8月底或9月初仓促提交给大会已成为一种趋势。这无法让大会就报告进行适当的辩论和讨论。过去几天在本届会议上仓促讨论一份如此重要的报告是不合适的。八月底这个时间尤其不合适，因为许多代表团工作人员离开了纽约。同样，九月初对代表团来说是一段繁忙的时间，因为我们都高度投入到高级别周的准备工作中。因此，我们必须认真考虑改变大会审议年度报告的时间表。

第四，我要就年度报告第78页提到的月度评估发表意见。月度评估问题也在第507号说明的第136段提及。我们失望地注意到，2018年，安全理事会七个成员没有提交对其主席任期的月度评估。为什么会这样？前些年，安理会所有成员都提交了月度评估。然而，我们注意到，近年来越来越多成员不提交月度评估。我们想知道为什么会这样。这是因为，安理会成员觉得大会成员认为月度评估不重要？相反，我要强调，大会所有成员都认为，提交月度评估报告是一种非常重要的做法。我希望安全理事会主席会把这个问题反馈给安理会成员，并能够说明为什么安理会10个成员尚未提交月度评估。我还想说，我们会等待其余10份报告适时提交。

第五，我注意到编写报告似乎已成为一种程式性做法。在扩大磋商范围方面几乎没有作出努力。

第507号说明的第129段指出，报告起草人可考虑“与广大成员适当非正式交换意见”。我们知道，本报告的起草人是联合王国常驻代表团。我们近年来没有看到过这种磋商。甚至在安理会内，似乎也缺少关于报告的磋商。唯一一次安理会所有15个成员在通过报告期间发言是2002年，那是很久以前了（见S/PV.4616）。我们想请负责起草报告的安理会成员在报告定稿并提交大会之前，与大会成员进行接触。

最后，我要就报告内容发表意见。报告的关键部分是导言。2002年的报告（A/56/2）首次列入了导言，其中载有对安全理事会工作简明扼要的分析。但自那之后，分析水平有高有低。虽然最近几次导言比前些年有很大改进，但我们认为还有进步的余地，并对报告内容提出了几项具体建议。

第一，我们认为，年度报告应概述在这一年使用的否决权以及安理会成员在报告所涉期间对安理会所有程序性和实质性表决的投票立场。

第二，年度报告应该更详细地谈到就改进安理会工作方法所讨论的问题。

第三，年度报告应该以声明或决议的形式提供有关安理会作品或成果的统计趋势分析。

除了这三条建议之外，我国代表团想提出三项具体要求。

首先，我们请安全理事会全体成员按照《联合国宪章》履行职责，及时提交年度报告，且每年不迟于4月份提交。

其次，我们请安全理事会全体成员回顾与安全理事会年度报告有关的507号说明。我们特别要求修订507号说明第132段，以明确指出应不迟于下一年4月份向大会提交安全理事会的年度报告。

第三，我们请大会主席在就此安排全体会议之前，给各代表团充裕的时间研究年度报告。报告提交大会之后，我们认为应当给各代表团三、四周时间阅读报告、与本国政府协商并准备发言。如果在

4月份之前提交报告，我们认为大会应当在5月份或6月份举行会议，肯定不应当在8月份或9月份。

我最后发表几点结论性意见。安理会提交报告和大会审议报告是重要而严肃的事。必须认真对待报告的及时性问题。如果放松及时性，那么我们就有损害安全理事会的透明度、问责制甚至合法性的危险。

我们知道，安全理事会成员面临巨大压力，日程非常紧张。我对它们身负重任深表同情，但是，必须改进我们的工作和工作方式。

同样重要的是，安全理事会和大会必须一道努力，相互支持，以达成我们实现全世界和平与稳定的共同愿景。

正是本着改进我们的工作和使联合国更加完善的精神，我作此发言。我为发言超时致歉。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：在新加坡常驻代表刚才作了精彩发言之后向大会发言，并非易事。

我感谢俄罗斯联邦常驻代表提交2018年安全理事会报告（A/73/2）。

阿根廷一贯主张，必须持之以恒地努力提高安全理事会工作的透明度、包容性、公开性、民主化和效率。在这方面，我们以这样的信念为指针：安理会能够也应当在不影响其决策效力的情况下，在与广大会员国的关系上做到更加透明和民主，因为《联合国宪章》规定安理会代表各会员国行事。

但是只要安全理事会至少遵守《宪章》和2017年的主席说明S/2017/507已经确立的问责措施，就能具备透明度和民主性——这不仅是大会这里的要求，也是民间社会和广大公众的普遍要求。这不仅包括提交年度报告，也包括主席提交主席国月度报告以及将正式会议公之于众。因此，我们认为，安全理事会必须确保在507号说明规定的最后期限之前通过其年度报告，以便让会员国有足够的时间加以研究并提出意见，这一点至关重要。

根据《联合国宪章》第二十四条，阿根廷赞成大会审议安理会的报告，以及各国代表团在全体会议上可就报告内容发言，尽管它们无法干预报告的汇编和编辑工作，因为这项任务的授权归安理会。阿根廷支持更有效地执行《宪章》关于大会与安全理事会之间关系的有关规定。在这方面，大会必须在必要时行使其权力，包括在与国际和平与安全有关的事项上。关于安全理事会改革的政府间谈判多次强调该问题。

现在我要提及报告本身。关于程序问题，我们感到遗憾的是，507号说明制订的时间表仍未得到遵守，尽管我们知道，关于向大会提交报告的日期，已经作出改进的努力。虽然汇编材料从第23页开始，至第225页，内容极为广泛，秘书处曾及时公布这些文件，但是它们按专题排列的方式让我们以全新的眼光审议它们。不过，我们认为导言必须包含更多分析性内容。

此外，我们谨提请注意报告导言中的一句话。这句话在第2段，其内容是：“安理会内部的一些分歧使它无法对一些重大冲突采取有效行动。”我们认为这一说法是可喜的真诚之举，充分反映安全理事会面临的巨大挑战之一，即本组织和多边主义的总体公信力。

报告指出，“中东局势”是安理会2018年工作的核心问题之一，在此项目下，我们发现三个决议草案未获得它们得以通过所需的多数票，另有三个被两个常任理事国否决。在涉及叙利亚境内化学武器和巴勒斯坦问题时，安理会看来无法找到一种方式，以达成一个折衷解决方案，打破目前僵局。人们期望安理会代表本组织广大会员国采取行动，广大会员国却常常觉得在管理这些冲突的方式上，安理会并不代表它们。错综复杂的国际背景要求我们不要袖手旁观，而是支持能够扭转这种局面的提案，例如列支敦士登代表提议，每当常任理事国行使否决权时，大会都举行辩论。

阿根廷相信否决权制约、节制和限制安理会的行动。因此我们赞成取消否决权。由于目前还没有这种可能，阿根廷加入了“加强问责制、一致性和透明度”国家集团关于安全理事会打击灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪行动的行为守则，以及法墨关于限制使用否决权的倡议。此外，在“团结谋共识”集团内，我们相信，将来只要增加安全理事会非常任理事国类别的成员，就能进一步打消使用否决权的欲望，并增加当前代表权不足区域的代表权，使辩论内容更加丰富，还为解决冲突提供更多样化的观点。

最后，我谨重申，我国致力于实现一个更透明、更包容、更民主和更高效的安全理事会。我们认为，今天上午的会议确认，我们决不能偏离这一目标。

贝穆德斯·阿尔瓦雷斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：乌拉圭非常重视安全理事会提交大会的年度报告（A/73/2），该报告介绍了在一年的紧张工作中开展的活动。今天摆在我们面前的报告涵盖2018年。这是乌拉圭在2016至2017年的安理会任期结束后最新的一份报告。

遗憾的是，与以往一样，这份年度报告未及时提交，尽管安全理事会主席2017年8月关于安理会工作方法的说明最新版（S/2017/507）明确规定了时间表。今后，必须遵守在每个日历年春天——即6月21日之前——提交报告的规定。此外，这项规定已经为报告的编写提供了充足的时间。

此外，鉴于今天是大会第七十三届会议的最后一周，而且所有代表团目前都在为几天后第七十四届会议的开幕和随后的高级别周做准备，而我们现在才开始讨论该报告，这看来不合适。全体会员国竟要专门召开一次大会特别会议来审议这份包含并列2018年的局势和活动的报告，这看来既不合理也不现实。报告的大部分问题要么已经解决，要么不再重要。

因此，尽管我们认为报告所列的所有问题都很重要，但我们在讨论中将只简要地侧重于其中几个问题，同时提供必要的最新信息，以确保本次会议更加符合实际，更有意义。

我们参加了几次安全理事会访问团，因此，我们强调这些访问对安理会议程上各国的重要性。鉴于通过与当局和民间社会直接接触有可能获得高质量信息，而且此类访问提供了在实地更好地了解所审议和决策的局势的机会，这种做法必须继续下去。

关于也门，必须加强对话渠道，遵守已达成的脆弱协议，尽量减少或消除邻国对这场冲突的干预。也门公民的苦难已超出临界点。

关于海地，作为一个拉丁美洲国家，乌拉圭希望看到海地机构得到加强，看到该国重新走上进步的道路。值得肯定的是，在联合国海地稳定特派团和联合国海地司法支助团履行任务授权期间，在缓解社会紧张局势方面取得了进展。我们强调经济及社会理事会海地问题特设咨询小组的工作及其与安全理事会合作的潜力。我们希望，莫伊兹总统能够进行全方位的治理，这是他理应享有的权力。

我们赞赏安全理事会在乌拉圭优先重视的三个领域——即儿童与武装冲突、武装冲突中保护平民以及妇女与和平与安全——通过大量决议和措施。安全理事会应特别关注保护妇女、儿童以及——概而言之——所有平民。任何平民都不应在冲突中成为袭击目标，而且每当平民卷入冲突时，我们都必须支持人道主义事务协调厅和相关人道主义机构开展工作，努力减轻身体的痛苦、饥饿和有害的心理影响。

关于缅甸，根据我先前所说的话，在人的层面上，我们必须努力为数十万罗兴亚难民找到解决办法，并保证他们有权获得国籍和身份。

关于利比亚局势，这也许是分歧最多的一个安全理事会议程项目，但是，最令人不安的是发表欺人之谈。某些会员国声称支持联合国和秘书长特别

代表支持的政治解决和谈判进程，但是，对于一名正在使利比亚境内本就加剧的政治、经济和社会混乱更形恶化的军事叛乱头子，它们却缺乏予以谴责的决心。

当务之急是使利比亚摆脱它正在经历的社会恶化。混乱和不安全为像黑手党一样的团体提供沃土，这些团体从贩卖人口——21世纪的奴隶贸易——中获利。精疲力竭的移民希望移居欧洲、开始新生活的梦想正在破灭。安全理事会应为的黎波里的民族团结政府提供一致和紧密的支持。我们认为，相对于撒哈拉以南非洲国家，这个军事叛乱分子充其量不过是个军阀。

关于中东局势，包括巴勒斯坦问题，尽管我们应言简意赅，但是，如果不借此机会重申支持中东和平进程特别协调员姆拉德诺夫的工作，那我们就失职了。双方必须采取具体措施缓和紧张局势，并在短期和中期内帮助建立开展直接谈判的论坛。我们仍然认为两国解决方案是最好的方案，我们愿意进行斡旋，促使双方为实现这一解决方案共同做出努力。

副主席若安努女士（塞浦路斯）主持会议。

最后，我们认为，鉴于维和系统的固有价值，安全理事会必须通过及时延长维和特派团的任务期限，对这个我们今天可资利用的系统给予必要关注。我们欢迎2018年在实施“以行动促维和”倡议方面取得进展。我们将继续推动各方履行根据该倡议所作的承诺和该倡议的执行，推动安全理事会、秘书处和部队派遣国之间的三角对话。

鲁格瓦比扎夫人（卢旺达）（以英语发言）：首先，我要感谢安全理事会成员和秘书处编写安全理事会年度报告（A/73/2）。我也感谢安全理事会主席——俄罗斯联邦常驻代表——今天上午介绍该报告。

《联合国宪章》——具体而言，也就是第十五和第二十四条——为大会审议安全理事会某一年所完成的工作提供了这样一个重要的机会。因此，卢

旺达重申，大会必须利用这一机会评论并审查安全理事会的工作，这项任务意义重大。

这是一项对于确保安全理事会透明度和可问责——我还要补充一点，那就是合法性——十分重要的活动。这项活动若能认真和有效地开展，就能加强大会与安全理事会之间的共生关系。为了做到这一点，必须及时提交年度报告，使会员国有足够的时间进行研究，编写并提出实质性反馈意见。

当前这份报告是在8月22日提供给我们所有国家的，只留给我们极少的时间来阅读这份200多页的文件，准备应对之策和建议。这种趋势现已持续了几年。这损害了会员国和安全理事会本身，它们本可获得有益的反馈。因此，我国代表团呼吁安全理事会成员和大会主席共同做出努力，确保及时提交报告，更好地安排全体会议日程以审议年度报告。我们尤其请安全理事会遵守主席说明S/2017/507中它自己的规定，在日历年的春季向大会提交年度报告。

我们要强调，有必要改进年度报告的内容，使一份纯粹基于活动的报告也包含分析性内容。鉴于安全理事会涵盖的重要议题范围广泛，对安理会在某个特定年份处理这些问题的方式进行分析评估将大有裨益。

关于安全理事会2018年年度报告涵盖的具体问题，我要谈谈对我国代表团而言比较重要的几个专题问题。关于加强非洲和平与安全的问题，我要表示，卢旺达赞赏安理会继续支持加强联合国和非洲联盟之间的伙伴关系。联合国与区域组织、区域经济共同体和各机制之间的伙伴关系已成为应对复杂的和平与安全挑战的越来越重要的途径。我们在2018年和今年早些时候目睹了这种伙伴关系的影响力。

2017年，联合国和非洲联盟签署了《加强和平与安全伙伴关系联合框架》，为加强冲突分析、预防性外交和调解以及开展和平行动和建设和平方面的组织与合作奠定了基础。联合国-非洲联盟伙伴关

系框架应利用区域和平框架，并动员对区域主导的和平进程和倡议的进一步支持。我们将鼓励今后这个方向上坦诚、持续的合作。

我们还注意到并赞扬安理会努力强调在维和行动中加强绩效和问责的问题。这是以行动促维和倡议的关键主题之一。我们希望看到安理会更加专注于此，并与我们分享它对资金的短缺和不可预测性对维持和平行动绩效之影响的坦诚评估。

我们赞赏安理会在报告中反映了妇女与和平与安全议程的重要性。这是一个非常重要的议程，从排他性决策转向民主决策，从性别不平等转向性别正义，从冲突和暴力转向可持续和平。

我要谈的最后一个具体问题是刑事法庭余留事项国际处理机制。我们注意到安理会采取积极步骤，认可一些代表团对该机制提前释放被法庭定罪者的关切，包括建议该机制找到合适的解决办法，例如设定提前释放的条件。这种措施将确保我们投入了大量资源的余留机制不会失去可信度。

最后，卢旺达强调，今天的会议对于履行《联合国宪章》规定的安全理事会接受大会问责并保持透明的义务十分重要。只有通过严肃、及时地履行这些义务，安全理事会才能加强它代表所有会员国履行的任务的合法性。

基克特先生（奥地利）（以英语发言）：我们感谢安全理事会各成员向我们提交其年度报告（A/73/2）。我们还要对秘书处提交的报告所载所有相关统计信息和文件清单的工作表示赞赏。

奥地利赞同瑞士代表以加强问责制、一致性和透明度国家集团的名义所作的发言。我们要补充以下意见。

第一，我们注意到报告的导言，其中概述了报告所述期间安全理事会讨论的各个区域和专题问题的主要发展变化。我们鼓励安全理事会成员进一步妥善利用这个导言部分，加强其分析性质。

第二，同其他代表团一样，我们也注意到年度报告第一部分第十四节概述了各位前任主席对安全理事会工作的月度评估。我们感到惊讶的是，2018年本该有12份这样的报告，至今只提交了5份。我们鼓励安全理事会成员尽快向广大会员国提供所有这些月度评估。

众所周知，根据《联合国宪章》第二十四条第三项，提交年度报告是安全理事会需要向大会履行的义务。因此，这是一项问责工具，我们认为值得就此进行实质性讨论。我们感到遗憾的是，大会年复一年面临年度报告在夏末才定稿和分发的局面，从而严重限制了与会员国进行明智的建设性互动的机会。这不仅无视会员国的一再呼吁，包括加强问责制、一致性和透明度国家集团的呼吁，也违背了安全理事会在其第507号主席说明中所作的承诺。

新加坡代表已经援引过的第507号说明明确指出，

“导言应至迟于1月31日编写完毕”
（S/2017/507，第130段）

并且应该在

“安理会讨论后及时通过报告，供大会在该日历年春季审议”。（同上，第132段）

我们感到关切的是，不遵守相关期限会对安全理事会和联合国广大会员国之间的关系产生影响。此外，我们也对它在安全理事会如何致力于改进工作方法问题上传递的信号表示遗憾。我们呼吁安全理事会成员充分执行第507号主席说明中规定的所有措施，并探索新的方法，使安全理事会的工作更加可问责、更加一致、更加透明。在这方面，我们赞扬科威特作为文件和其他程序问题非工作组主席所做的工作，它针对与安理会工作方法有关的各个议题精心编写了一系列主席说明草案。我们希望，在不久的将来，这些问题能够取得实质性进展。

代理主席（以英语发言）：我们已经听取了本次会议有关这一项目的辩论中最后一位发言者的发言。我们将于9月12日星期四上午审议完该次会议已安排的项目之后在大会堂听取其余发言者的发言。

有人要求行使答辩权。我提醒各成员，行使答辩权的发言第一次以十分钟为限，第二次以五分钟为限，各代表团应在其席位上发言。

我现在请俄罗斯联邦代表发言。

博古斯拉夫斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：老实说，今天对安全理事会报告（A/73/2）的讨论让我们有种奇怪的感觉。一些同事，特别是加强问责制、一致性和透明度国家集团的同事，没有谈论文件的实质和内容，而是把重点放在编写

报告的时间安排上。讨论报告的时间从一开始就定在8月30日，我们应他们的要求推迟到了今天。现在他们说今天这个日期对他们也不合适。那我们就不太清楚他们到底想怎么样了。也许这种会议只是用来批评安全理事会的一个机会？

他们说最好再早些提交报告，我们认同他们的这个愿望。我们会努力这样做。但是，坦率地说，用三周的时间来阅读一份12页长的文件似乎绰绰有余了。大部分内容在文件的引言。它包含的其他所有信息都是开放的，很容易找到。我谨呼吁各位同事在安全理事会和大会之间的关系这样的重要议题上采取建设性的工作方法。

下午1时05分散会。