



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
14 August 2019
Russian
Original: English

**Вторая очередная сессия 2019 года
3–6 сентября 2019 года, Нью-Йорк
Пункт 7 предварительной повестки дня
Управление Организации Объединенных Наций
по обслуживанию проектов**

**Бюджетная смета Управления Организации
Объединенных Наций по обслуживанию проектов
на двухгодичный период 2020–2021 годов**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел бюджетную смету Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) на двухгодичный период 2020–2021 годов (DP/OPS/2019/5). В ходе рассмотрения бюджетной сметы члены Консультативного комитета встречались с представителями Директора-исполнителя ЮНОПС, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, полученные 15 июля 2019 года.

2. Формат, в котором представлена смета ресурсов ЮНОПС на двухгодичный период 2020–2021 годов, в целом соответствует согласованному подходу, принятому Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в соответствии с решениями 2010/32, 2011/10, 2012/27 и 2013/9 Исполнительного совета. Разница заключается в том, что из-за модели самофинансирования ЮНОПС наиболее подходящим циклом планирования считается двухгодичный, а не четырехгодичный бюджетный цикл, применяемый ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ. Согласованный формат представления бюджета предусматривает семь функциональных блоков с ключевыми показателями деятельности и связанными с ними базовыми и целевыми показателями и сметными потребностями в ресурсах на 2020–2021 годы, которые включены в доклад ЮНОПС. Таблицы результатов и бюджетных показателей ЮНОПС на двухгодичный период 2020–2021 годов увязаны с общеорганизационной структурой ЮНОПС (DP/OPS/2019/5, пункты 67–98).



Финансовые ресурсы

3. По оценкам ЮНОПС, в двухгодичном периоде 2020–2021 годов объем оперативного резерва на начало и на конец периода составит 192,9 млн долл. США, а общий объем поступлений — 181 млн долл. США, в том числе 138,5 млн долл. США — управленческие ресурсы, 22,5 млн долл. США — средства под списание, резервы и остаток средств на непредвиденные расходы и 20 млн долл. США — целевые средства на стратегические инвестиции. ЮНОПС будет использовать управленческие ресурсы для финансирования своих основных функций и выделит часть своего профицита, оцениваемого в приблизительно 12 процентов сметных поступлений за двухгодичный период, под потенциальные финансовые риски, которые, возможно, придется покрывать за счет собственных ресурсов. Часть поступлений, выделенная для стратегических инвестиций, будет использоваться для оптимизации процессов и повышения квалификации персонала, в том числе для дальнейшего развития платформы обслуживания; поддержки платформы за счет вложения средств в управление знаниями и совершенствование инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий; развития потенциала внутренних руководящих кадров ЮНОПС (DP/OPS/2019/5, таблица 4 и пункты 104 и 112–115). План использования ресурсов на 2020–2021 годы, содержащийся в докладе о бюджетной смете на двухгодичный период 2020–2021 годов, воспроизводится ниже.

Таблица 1

План использования ресурсов в рамках бюджетных смет на 2018–2019 и 2020–2021 годы

	2018–2019 годы Бюджетная смета	2018 год (фактиче- ские данные) и 2019 год (сметные данные)	2020–2021 годы Бюджетная смета
Имеющиеся ресурсы			
Оперативный резерв по состоянию на начало периода	131,6	158,6	192,9
Итого, поступления на бюджетной основе	179,3	173,4	181,0
Итого, имеющиеся ресурсы	310,9	332,0	373,9
Использование ресурсов			
Управленческие ресурсы	132,7	121,9	138,5
Резервы/обязательства	26,6	11,3	22,5
Стратегические инвестиции за счет остатка средств	20,0	14,1	20,0
Итого, использование ресурсов	179,3	147,3	181,0
Остаток ресурсов			
Чистые поступления на бюджетной основе	0,0	26,1	0,0
Чистый финансовый доход	0,0	19,6	0,0
Разница в методах учета (МСУГС*)	0,0	-7,3	0,0
Актуарные прибыли/(убытки) за период	0,0	2,4	0,0
Увеличение резерва на изменение справедливой стоимости	0,0	-6,6	0,0
Пересчет бюджетной основы в соответствии с МСУГС	0,0	-11,5	0,0

	2018–2019 годы	2018 год (фактиче- ские данные) и	2020–2021 годы
	Бюджетная смета	2019 год (сметные данные)	Бюджетная смета
Корректировка суммы оперативного резерва в соответствии с МСУГС	0,0	34,3	0,0
Оперативный резерв по состоянию на конец периода	131,6	192,9	192,9

* МСУГС — Международные стандарты учета в государственном секторе.

Поступления

4. В настоящем докладе о бюджетной смете ЮНОПС указывается целевой показатель поступлений в размере 181 млн долл. США на двухгодичный период 2020–2021 годов, тогда как прогнозируемый объем поступлений за двухгодичный период 2018–2019 годов составляет 173,4 млн долл. США (см. пункт 3 выше). На двухгодичный период 2020–2021 годов ЮНОПС предлагает нулевой целевой показатель чистых поступлений, а это означает, что оперативный резерв на конец двухгодичного периода останется выше требуемого минимума (DP/OPS/2019/5, пункты 24 и 26).

5. В докладе приводятся обновленные прогнозы на двухгодичный период 2018–2019 годов, основанные на проверенных финансовых ведомостях за 2018 год и утвержденном бюджете на 2018–2019 годы, в котором начальное сальдо оперативного резерва составляет 158,6 млн долл. США против заложенных в бюджет 131,6 млн долл. США. Прогнозируемый объем поступлений в данном двухгодичном периоде теперь составляет 173,4 млн долл. США, что на 3,3 процента ниже сметного целевого показателя в размере 179,3 млн долл. США, но выше фактических поступлений за двухгодичный период 2016–2017 годов (169,2 млн долл. США). Увеличение поступлений за 2018–2019 годы обусловлено увеличением объема проектов, тогда как увеличение поступлений за 2016–2017 годы было обусловлено повышением ставки возмещения расходов (DP/OPS/2019/5, пункты 20–22 и таблица 4, и DP/OPS/2017/7, пункт 9).

6. В докладе далее указывается, что прогнозируемый на двухгодичный период 2018–2019 годов объем управленческих ресурсов составляет 121,9 млн долл. США против заложенных в бюджет 132,7 млн долл. США; прогнозируемый объем списаний, резервов под обязательства и остатка средств на непредвиденные расходы составляет 11,3 млн долл. США против заложенных в бюджет 26,6 млн долл. США; прогнозируемый объем стратегических инвестиций составляет 14,1 млн долл. США против заложенных в бюджет 20 млн долл. США. Вследствие увеличения поступлений и сокращения управленческих расходов с учетом необходимости дополнительных инвестиций в платформу обслуживания ожидается, что на конец двухгодичного периода 2018–2019 годов ЮНОПС будет иметь положительное сальдо бюджета в размере 26,1 млн долл. США против заложенного в бюджет нулевого целевого показателя. Принимая во внимание соответствующие учетные коррективы, ЮНОПС предполагает, что к концу двухгодичного периода 2018–2019 годов оперативный резерв составит 192,9 млн долл. США против заложенных в бюджет 131,6 млн долл. США (DP/OPS/2019/5, пункты 20–23 и таблица 4).

7. Консультативный комитет отмечает, что по сравнению с суммами, заложенными в бюджет на двухгодичный период 2018–2019 годов, прогнозируется сокращение управленческих ресурсов, объема списаний, резервов и остатка средств на непредвиденные расходы и стратегических инвестиций; в то же время указывается увеличение начального сальдо оперативного резерва и прогнозируется его дальнейшее увеличение к концу периода.

Комитет отмечает также, что прогнозируемые чистые поступления за двухгодичный период 2018–2019 годов превышают утвержденный целевой показатель нулевых чистых поступлений. Консультативный комитет надеется, что ЮНОПС представит Исполнительному совету при рассмотрении им бюджетной сметы на двухгодичный период 2020–2021 годов дополнительные разъяснения относительно увеличения оперативного резерва и объема чистых поступлений за двухгодичный период 2018–2019 годов по сравнению с утвержденным показателем (см. пункты 11–16 ниже).

8. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в 2018 году ЮНОПС предоставило услуги 244 партнерам, включая миссии по поддержанию мира, на общую сумму 1,87 млрд долл. США. Комитету были представлены данные о сметных и фактических поступлениях за периоды с 2004–2005 годов по 2020–2021 годы; они приводятся в таблице ниже.

Таблица 2

Годовые поступления ЮНОПС в разбивке по двухгодичным периодам с 2004–2005 годов по 2018–2019 годы

(В млн долл. США)

<i>Двухгодичный период</i>	<i>Бюджетная смета</i>	<i>Валовые поступления (фактические[*])</i>	<i>Чистые поступления (фактические[*])</i>
2004–2005 годы	88,0	118,7	102,2
2006–2007 годы	108,7	125,9	109,1
2008–2009 годы	133,3	158,6	135,2
2010–2011 годы	140,1	168,0	150,2
2012–2013 годы	148,7	160,1	132,8
2014–2015 годы	139,2	173,9	151,0
2016–2017 годы	138,7	184,2	169,2
2018–2019 годы	179,3	187,5	173,4
2020–2021 годы	181,0		

* За исключением данных за 2019 год, которые остаются сметными.

Модель самофинансирования

9. В докладе говорится, что для поддержания жизнеспособности ЮНОПС как структуры Организации Объединенных Наций, действующей по принципу самофинансирования, необходимо, чтобы объем поступлений ЮНОПС покрывал управленческие расходы и операционные риски. Поэтому ЮНОПС руководствуется принципом полного возмещения расходов — как прямых, так и косвенных. В 2013 году ЮНОПС с одобрения Исполнительного совета внедрило пересмотренную модель возмещения расходов (DP/OPS/2019/5, пункт 17). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что модель возмещения расходов, введенная ЮНОПС в 2013 году и обновленная в 2018 году, основана на индивидуальном анализе каждого подписываемого договора для обеспечения полного возмещения расходов по каждому проекту¹. Косвенные

¹ Обновленная модель возмещения расходов ЮНОПС предусматривает, что прямые расходы относятся к деятельности, осуществляемой в целях получения результатов по конкретному проекту или в интересах конкретного клиента (клиентов), и определяются на основе принципов расчета затрат по видам деятельности и начисляются в абсолютном выражении. Косвенные расходы связаны с управленческим обслуживанием и администрированием деятельности ЮНОПС и соблюдением правил ЮНОПС. Они

расходы определяются сложностью, размерами и рисками, связанными с проектом: чем выше степень сложности или риска, тем выше косвенные расходы ЮНОПС, а значит, и выше плата за управленческое обслуживание, при этом, благодаря эффекту масштаба, чем больше объем работ, тем ниже косвенные расходы, и, соответственно, ниже плата за управленческое обслуживание.

10. Консультативный комитет напоминает, что, как отметила Комиссия ревизоров в своем докладе, в январе 2016 года ЮНОПС направило страновым отделениям дополнительные указания по расчету надбавки за риск сверх косвенных расходов. Эти указания были предназначены для обеспечения более систематического подхода к учету рисков в ценообразовании. Однако Комиссии было неясно, в какой степени риск уже учитывается в косвенных расходах. Комиссия отметила отсутствие процесса возвращения «надбавок» партнерам на тот случай, если риски не реализуются в мере, предусмотренной при расчете стоимости проекта (см. [A/71/5/Add.11](#), глава II, пункт 94). Рассматривая этот же вопрос в своем последнем докладе, Комиссия ревизоров пришла к выводу о том, что ЮНОПС не добились прогресса в выполнении ее рекомендации о разработке порядка использования остатков финансовых средств, образующихся в результате получения «надбавок за риск», которые в итоге оказываются невостребованными (см. [A/73/5/Add.11](#), глава II, приложение). **Консультативный комитет надеется, что ЮНОПС пересмотрит сборы за управленческое обслуживание, взимаемые им в рамках его модели возмещения расходов, с учетом потенциальных остатков финансовых средств, образующихся из «надбавок за риск», отмеченных Комиссией ревизоров, и примет меры для выполнения соответствующей рекомендации Комиссии. Консультативный комитет надеется также, что ЮНОПС удвоит усилия с целью установить реалистичные ставки сбора за управленческое обслуживание (см. пункт 7 выше).**

Оперативный резерв

11. В докладе о бюджетной смете ЮНОПС на двухгодичный период 2020–2021 годов указывается, что с 2009 года оперативный резерв остается выше минимального уровня, установленного Исполнительным советом. Как указано в пункте 6 выше, ЮНОПС прогнозирует, что к концу двухгодичного периода 2018–2019 годов оперативный резерв составит 192,9 млн долл. США. Ожидается, что в двухгодичном периоде 2020–2021 годов оперативный резерв останется на том же уровне ([DP/OPS/2019/5](#), таблица 4). В докладе подчеркивается, что резерв играет ключевую роль в обеспечении уверенности партнеров в том, что ЮНОПС может выполнять свои обязательства в качестве самофинансируемой организации системы Организации Объединенных Наций без поддержки по линии финансирования основной деятельности (там же, пункт 23).

12. В своем предыдущем докладе о бюджетной смете ЮНОПС на двухгодичный период 2018–2019 годов Консультативный комитет отметил, что оперативный резерв увеличился с 82,8 млн долл. США в 2014–2015 годах до 131,6 млн долл. США на конец 2016 года и, как ожидается, останется на этом уровне в 2017, 2018 и 2019 годах. Комитет напоминает о своей рекомендации ЮНОПС провести анализ объема резерва, реально необходимого для его операций, и включить этот анализ в следующую бюджетную смету (см. [DP/OPS/2017/7](#), пункт 6).

13. Консультативный комитет напоминает далее, что, как отметила в своем последнем докладе Комиссия ревизоров, в 2013 году Исполнительный совет

подлежат возмещению в качестве платы за управленческое обслуживание по соглашению и взимаются в абсолютном и/или процентном выражении (оперативная директива ЮНОПС OD.EO.2018.01, пункты 3.3 и 3.4).

утвердил создание минимального оперативного резерва в размере, эквивалентном среднему четырехмесячному объему управленческих расходов за предыдущие три года. По состоянию на 31 декабря 2017 года эта сумма составляла 20,7 млн долл. США. Указанный в докладе оперативный резерв по состоянию на 31 декабря 2017 года составил 158,64 млн долл. США, превысив минимальный установленный целевой показатель на 137,94 млн долл. США. По мнению Комиссии ревизоров, указанный в отчетности профицит способствовал пополнению оперативного резерва. В связи с этим Комиссия отметила далее, что, как было указано в ответе ЮНОПС, в своей бюджетной смете на двухгодичный период 2018–2019 годов Управление провело переоценку использования имеющихся ресурсов и предусмотрело дополнительные бюджетные средства на инвестиции и меры по снижению рисков. Тем не менее Комиссия ревизоров пришла к выводу о том, что ЮНОПС не пересматривало уровни своих минимальных оперативных резервов и не определило конкретных областей потенциального использования резервов (см. [A/73/5/Add.11](#), глава II, пункты 13–16).

14. В ответ на запрос Консультативному комитету были представлены соответствующие пункты положения 22.02 Финансовых положений и правил ЮНОПС, в том числе приведенные ниже. На счетах ЮНОПС могут создаваться следующие резервы:

а) оперативный резерв, уровень которого устанавливается Исполнительным советом. Оперативный резерв предназначен для обеспечения финансовой устойчивости и платежеспособности ЮНОПС как функционирующей хозяйственной единицы;

б) резерв развития и инноваций, предназначенный для инвестирования в интересах получения ЮНОПС дохода в будущем. Переводы в этот резерв будут ограничены 50 процентами от общего объема излишков на счетах оперативных резервов сверх уровня, установленного Исполнительным советом. Если сумма, подлежащая переводу, превышает 50 процентов общего объема излишков на счетах оперативного резерва, требуется специальное разрешение Исполнительного совета;

в) решение об использовании средств из этих резервов принимает исключительно Директор-исполнитель, который обязан докладывать обо всех случаях использования средств Исполнительному совету.

15. Комитет был далее информирован о решении 2016/12 Исполнительного совета, в котором тот отметил хорошее финансовое положение ЮНОПС и поддержал создание фонда подъемного капитала, предназначенного для направления части оперативных резервов ЮНОПС на целевое финансирование находящихся на начальной стадии инвестиционных проектов в профильных областях деятельности ЮНОПС. Цель будет заключаться в том, чтобы использовать высокоэффективные трансформационные инициативы в странах с присутствием Организации Объединенных Наций на местах в сотрудничестве с донорами-единомышленниками и инвесторами и с учетом стратегических приоритетов соответствующих правительств и повестки дня Организации Объединенных Наций по обеспечению слаженности действий (решение 2016/12, пункт 4). Комитет был также информирован о том, что в вышеупомянутом решении Исполнительный совет указал, каким образом Директор-исполнитель может рассмотреть вопрос о практическом осуществлении полномочий, предоставленных ему на основании пункта б) финансового положения 22.02.

16. Консультативный комитет считает, что имеющийся излишек средств в накопленном оперативном резерве, превышающем минимальный уровень, установленный Исполнительным советом, соответствующими пунктами Финансовых положений и правил и решением 2016/12 Исполнительного совета дает ЮНОПС возможность отчислений на инвестиционные проекты в предусмотренных его мандатом областях. В этой связи Комитет разделяет мнение Комиссии ревизоров и надеется, что ЮНОПС определит конкретные области и разработает план потенциального использования излишка средств в его резерве (см. пункт 7 выше).

Инициативы социально-преобразующих инвестиций

17. В докладе о бюджетной смете ЮНОПС на двухгодичный период 2020–2021 годов указывается, что с началом осуществления своей инициативы социально-преобразующих инвестиций ЮНОПС стало наращивать институциональный потенциал для стратегического определения и финансирования проектов социально-преобразующих инвестиций. В 2018 году ЮНОПС сделало свои первые инвестиции в рамках инициативы социально-преобразующих инвестиций в целях стимулирования прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. К маю 2019 года ЮНОПС выделило 38,8 млн долл. США из своих резервов на проекты социально-преобразующих инвестиций, главным образом на инфраструктуру возобновляемой энергетики и доступное жилье, и обязалось выделить еще 20 млн долл. США (см. DP/OPS/2019/5, пункты 15 и 16). В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена следующая информация о проектах, осуществляемых в рамках инициативы социально-преобразующих инвестиций:

Таблица 3

Проекты в рамках инициатив социально-преобразующих инвестиций

<i>Социально-преобразующая инвестиция</i>	<i>Описание проекта</i>	<i>Денежные инвестиции ЮНОПС</i>
Возобновляемые источники энергии (Мексика)	Изменение структуры капитала и эксплуатация ветряной электростанции мощностью 22 МВт	8,8 млн долл. США
Социальное жилье (Гана)	100 000 единиц жилья	5 млн долл. США
Социальное жилье (Кения)	100 000 единиц жилья	5 млн долл. США
Социальное жилье (Индия)	100 000 единиц жилья	2,5 млн долл. США
Социальное жилье (Карибский бассейн)	100 000 единиц жилья	2,5 млн долл. США
Возобновляемые источники энергии (несколько стран)	Рассматриваемые проекты	15 млн долл. США
Итого		38,8 млн долл. США

18. Консультативный комитет принимает к сведению первые инвестиции, сделанные ЮНОПС в рамках инициативы социально-преобразующих инвестиций, финансируемой из его резервов, и призывает ЮНОПС предпринимать дальнейшие согласованные усилия в этом направлении. В то же время Комитет ожидает, что в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ЮНОПС Исполнительному совету во время рассмотрения им бюджетной сметы на двухгодичный период 2020–2021 годов будет представлена дополнительная информация, в частности о виде резерва, доля которого была выделена на такие инвестиции, и размере этой доли. Комитет

надеется получить обновленную информацию по этому вопросу, в том числе о состоянии созданного резерва и израсходованной сумме, в следующей бюджетной смете.

Штатный и внештатный персонал

19. В докладе о бюджетной смете ЮНОПС на двухгодичный период 2020–2021 годов указывается, что с середины 2017 года общее число штатных должностей, финансируемых по статьям прямых и косвенных расходов, остается стабильным и составляет примерно 750 (DP/OPS/2019/5, таблица 3). По запросу Консультативному комитету была представлена следующая обновленная информация о численности персонала ЮНОПС:

Таблица 4

Численность персонала ЮНОПС в разбивке по категориям по состоянию на 31 декабря 2018 года

<i>Категория контракта</i>	<i>Штатные сотрудники</i>	<i>Подрядчики</i>	<i>Всего</i>
Персонал ЮНОПС	756*	3 683	4 439
Персонал партнеров		7 232	7 232
Итого, персонал	756	10 915	11 671

* Включая персонал партнеров и персонал в организациях, которым ЮНОПС предоставляет базовые услуги секретариата в рамках принимаемых ими инициатив, то есть включая сотрудников, на которых распространяются те же правила и процедуры, что и на персонал ЮНОПС.

20. Как указывается в докладе, число должностей, финансируемых за счет сборов за управленческое обслуживание, планируется сократить со 146 в 2018–2019 годах до 128 в 2020–2021 годах. Чистое сокращение на 18 должностей, финансируемых за счет сборов за управленческое обслуживание, складывается из увеличения на 2 должности уровня Д-2 и сокращения на 3 должности уровня Д-1, 8 других международных должностей категории специалистов и 9 должностей всех прочих категорий. Сокращение числа должностей, финансируемых из сборов за управленческое обслуживание, отражает продолжающиеся усилия ЮНОПС по отнесению прямых расходов на счет соответствующих факторов формирования издержек, а изменения в составе старших руководителей отражают реорганизацию региональных портфелей (DP/OPS/2019/5, таблица 3 и пункт 107). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что ЮНОПС систематически определяет функции и процессы, расходы на которые подлежат возмещению в качестве прямых расходов, в связи с чем расходы на некоторые должности, ранее возмещавшиеся как косвенные расходы, теперь заносятся в бюджет в качестве прямых расходов. ЮНОПС пояснило, что эта методология определения расходов не допускает перекрестного субсидирования проектов.

21. Что касается изменений, затрагивающих должности уровня Д-1 и выше, то в ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена приводимая ниже таблица, в которой показано чистое сокращение на одну должность, складывающееся из увеличения на две должности уровня Д-2 и сокращения на три должности уровня Д-1.

Таблица 5
**Изменения штатного расписания в части должностей класса директоров
за 2018–2019 и 2020–2021 годы**

<i>Бюджетная смета на 2018–2019 годы</i>		<i>Характер изменения</i>	<i>Бюджетная смета на 2020–2021 годы</i>	
<i>Уровень</i>	<i>Наименование должности</i>		<i>Уровень</i>	<i>Наименование должности</i>
Д-2	Директор Отдела по коммуникации и партнерствам	Реструктуризация штаб-квартиры, упразднение должности. Создана новая должность директора Коммуникационной группы	С-5	Директор Коммуникационной группы
Д-2	Директор Группы по практике общеорганизационной поддержки	Реструктуризация штаб-квартиры, упразднение должности. Создана новая должность директора Единого центра обслуживания	Д-1	Директор Единого центра обслуживания
Д-1	Региональный директор, Ближневосточный регион	Реклассификация должности с уровня Д-1 до уровня Д-2	Д-2	Региональный директор, Ближневосточный регион
Д-1	Директор Нью-Йоркского отделения/Генеральный юристконсульт	Реклассификация должности с уровня Д-1 до уровня Д-2	Д-2	Директор Нью-Йоркского отделения/Генеральный юристконсульт
Д-1	Региональный директор, Регион Европы и Центральной Азии	Реклассификация должности с уровня Д-1 до уровня Д-2	Д-2	Региональный директор, Регион Европы и Центральной Азии
Д-1	Региональный директор, Азиатский регион	Реклассификация должности с уровня Д-1 до уровня Д-2	Д-2	Региональный директор, Азиатский регион
Д-1	Страновой директор, Гаити	Реклассификация должности с уровня Д-1 до уровня С-5	С-5	Страновой директор, Гаити
Д-1	Заместитель директора Группы управления людскими ресурсами и преобразованиями	Реклассификация должности с уровня Д-1 до уровня С-5	С-5	Заместитель директора Группы управления людскими ресурсами и преобразованиями
Д-1	Директор Группы ИКТ/Главный специалист по вопросам информации	Изменение источника финансирования — с бюджета управленческого обслуживания на бюджет централизованного управления прямыми расходами		
Д-1	Директор Тематической группы по вопросам мира и безопасности	Реклассификация должности с уровня Д-1 до уровня С-5	С-5	Директор Тематической группы по вопросам мира и безопасности
		Новая должность в рамках реструктуризации штаб-квартиры	Д-1	Заместитель директора Нью-Йоркского отделения
		Реструктуризация штаб-квартиры, новая должность	Д-1	Директор Центра управленческой поддержки
		Новая должность	Д-1	Сотрудник по этике и соблюдению норм
С-5	Страновой директор, Непал	Реклассификация должности с уровня С-5 до уровня Д-1	Д-1	Директор Непальского центра

22. Хотя на двухгодичный период 2020–2021 годов число должностей, финансируемых по статье расходов на управленческое обслуживание, будет сокращено на 18 (см. пункт 19 выше), сметные расходы на финансирование должностей по этой статье, составляющие 27,1 млн долл. США, на 1,6 млн долл. США выше, чем в двухгодичном периоде 2018–2019 годов (DP/OPS/2019/5, таблица 5). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что, как установлено в положении 14.02 Финансовых положений и правил ЮНОПС, Директор-исполнитель вправе перераспределять ресурсы в рамках

утвержденного управленческого бюджета и увеличивать или уменьшать общую сумму утвержденных ассигнований по управленческому бюджету (включая количество должностей сотрудников в штатном расписании и их классы вплоть до уровня Д-2) при условии, что целевой показатель чистых поступлений, установленный Исполнительным советом на данный бюджетный период, остается неизменным. Комитет был также информирован о том, что для обеспечения Директору-исполнителю ЮНОПС возможности выполнять свои полномочия в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ЮНОПС с учетом меняющихся условий работы в течение двухгодичного периода объем расходов по персоналу в бюджетной смете на двухгодичный период 2020–2021 годов был сохранен на том же уровне, что и в двухгодичном периоде 2018–2019 годов, с поправкой на инфляцию (см. также [DP/OPS/2019/5](#), пункт 103). **Консультативный комитет принимает к сведению соответствующее положение Финансовых положений и правил ЮНОПС и считает, что, возможно, имеются основания для пересмотра суммы ассигнований.**

Общие замечания

Возврат средств

23. Консультативный комитет напоминает, что в соответствии с меморандумом о взаимопонимании между ЮНОПС и Секретариатом Организации Объединенных Наций, подписанном в 2014 году, если совокупный объем сборов, полученных ЮНОПС от Секретариата, превышает согласованную пороговую величину в 16 млн долл. США, то ЮНОПС возвращает Секретариату часть полученных средств и что впервые механизм возврата средств был применен в 2016 году (см. [DP/OPS/2017/7](#), пункт 16). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что ЮНОПС вернуло Секретариату Организации Объединенных Наций за 2016 и 2017 годы соответственно 2,2 и 2,3 млн долл. США и что за 2018 год возврату подлежат 2,3 млн долл. США. На 2019 год сметная сумма возврата составляет 2,4 млн долл. США. **Консультативный комитет надеется, что сумма, подлежащая возврату Секретариату Организации Объединенных Наций, будет выплачена своевременно.**

Закупки

24. В докладе сообщается, что ЮНОПС, имея соответствующий мандат и обладая специализированными знаниями и опытом в области государственных закупок, является инструментом наращивания потенциала в области государственных закупок и создания транспарентных и подотчетных учреждений. ЮНОПС ведет работу по наращиванию потенциала малых и средних предприятий и предприятий, принадлежащих женщинам и молодежи, и содействует облегчению их доступа к «Глобальному рынку Организации Объединенных Наций» по линии таких инициатив, как «Форум возможностей ЮНОПС» и «Портал возможностей ЮНОПС» ([DP/OPS/2017/7](#), пункты 34 и 55). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что «Форум возможностей ЮНОПС» помогает малым и средним предприятиям, укрепляя их потенциал в области закупок и предпринимательский потенциал в целом. Портал «Форум возможностей ЮНОПС» позволяет потенциальным поставщикам, особенно малым и средним предприятиям, повышать осведомленность о своих инновационных и уникальных товарах и услугах среди поставщиков ЮНОПС и руководителей проектов во всем мире. Комитет был далее информирован о том, что ЮНОПС поощряет местные закупки и, в частности посредством вынесения на торги более мелких объемов закупок товаров или услуг, способствует участию в торгах малых и средних предприятий. **Консультативный комитет отмечает**

принятые меры и призывает ЮНОПС и далее содействовать участию малых и средних предприятий в процессе конкурсных торгов.

25. Что касается сроков, устанавливаемых ЮНОПС в случае применения официальных методов запроса предложений, то в ответ на запрос Комитет был информирован о том, что минимальное время проведения торгов с использованием приглашения к участию в них может составлять от 15 дней для товаров или работ до 21 дня для услуг, а в чрезвычайных ситуациях — от 1 до 5 дней. Комитет был далее информирован о том, что в соответствии с принципами закупочной деятельности ЮНОПС в чрезвычайных ситуациях могут использоваться упрощенные процедуры. В частности, чтобы сократить сроки исполнения контрактов и риск их невыполнения, в таких ситуациях рекомендуется отдавать предпочтение поставщикам, имеющим опыт поставок подразделениям системы Организации Объединенных Наций в рамках чрезвычайных операций. **Консультативный комитет обеспокоен тем, что срок проведения торгов, составляющий от 15 до 21 дня, может оказаться недостаточным для новых поставщиков, и надеется, что ЮНОПС будет продолжать согласовывать свою политику и практику закупок с политикой и практикой Секретариата Организации Объединенных Наций и других учреждений Организации Объединенных Наций (см. DP/OPS/2017/7, пункт 20).**

Мобилизация ресурсов частного сектора

26. В двухгодичном периоде 2020–2021 годов ЮНОПС продолжит совершенствовать системы руководства и системы управления рисками, связанными с мобилизацией ресурсов, в том числе в частном секторе (см. пункты 15 и 16). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что ресурсы, мобилизуемые в частном секторе, будут направляться с помощью конкретных механизмов, создаваемых совместно с соответствующими правительствами для каждого проекта. **Консультативный комитет надеется получить более подробную информацию в бюджетной смете ЮНОПС на следующий двухгодичный период.**

Единый центр обслуживания

27. В докладе указывается, что Единый центр обслуживания ЮНОПС предоставляет кадровые ресурсы и сопутствующие финансовые услуги партнерам Организации Объединенных Наций во всем мире. В двухгодичном периоде 2020–2021 годов ЮНОПС будет предлагать более унифицированные процедуры через свой Единый центр обслуживания, предоставляя более широкий спектр услуг в таких областях, как поддержка в сфере информационно-коммуникационных технологий, казначейство, управление грантами, закупки и людские ресурсы (DP/OPS/2019/5, пункты 7 и 8). Что касается роли Единого центра обслуживания в будущем, то в ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в последние несколько лет спрос на услуги ЮНОПС растет и что ЮНОПС планирует далее расширять совместное обслуживание. **Консультативный комитет надеется получить обновленную информацию по этому вопросу в следующей бюджетной смете ЮНОПС.**

Заключение

28. **С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше, Консультативный комитет рекомендует утвердить на двухгодичный период 2020–2021 годов целевой показатель поступлений в размере 181 млн долл. США и сохранение нулевого целевого показателя чистых поступлений.**