

**Совет Безопасности**

Distr.: General
6 August 2019
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Польши при
Организации Объединенных Наций от 6 августа 2019 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что под председательством Республики Польша Совет Безопасности планирует провести во вторник, 20 августа 2019 года, прения на уровне министров по теме «Поддержание международного мира и безопасности: вызовы миру и безопасности на Ближнем Востоке». С тем чтобы содействовать проведению прений по этому вопросу Польша подготовила прилагаемую концептуальную записку (см. приложение).

Буду признательна за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности по пункту, озаглавленному «Поддержание международного мира и безопасности».

(Подпись) Йоанна Вронецкая
Посол



Приложение к письму Постоянного представителя Польши при Организации Объединенных Наций от 6 августа 2019 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка к прениям Совета Безопасности по теме «Поддержание международного мира и безопасности: вызовы миру и безопасности на Ближнем Востоке», которые состоятся 20 августа 2019 года

Введение

Ближний Восток вносит вклад в развитие нашей общей истории и цивилизации на протяжении многих веков. Поэтому, принимая во внимание его человеческий капитал, в частности молодые поколения и их устремления, крайне важно вести поиск решения проблем мира и безопасности в регионе. Переплетение этнических, религиозных и идеологических разногласий стало причиной эскалации политической напряженности, которая переросла в открытые военные конфликты и террористическую деятельность. Польша предлагает Организации Объединенных Наций провести 20 августа 2019 года в Совете Безопасности прения по теме «Поддержание международного мира и безопасности: вызовы миру и безопасности на Ближнем Востоке». Цель прений заключается в том, чтобы обсудить пути ослабления напряженности, вызванной недавними событиями в Персидском заливе и другими событиями, и внести конструктивный вклад в урегулирование конфликтов в регионе.

Предыстория

На протяжении десятилетий события на Ближнем Востоке находятся в центре внимания международного сообщества. Их последствия выходят далеко за пределы затронутых стран, подрывая мир и безопасность в регионе. Ввиду их комплексного характера и большого числа участвующих сторон поиск политического урегулирования современных конфликтов оказался чрезвычайно сложной задачей.

Мы стали свидетелями того, что продолжающиеся конфликты стали причиной целого ряда гуманитарных кризисов в регионе. Возникшие гуманитарные проблемы можно преодолеть только посредством международного сотрудничества и только в том случае, если все стороны выполняют свои обязательства в отношении соблюдения норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека. Только политические решения, предусматривающие конструктивные процессы примирения в сочетании с реальными политическими, экономическими и социальными преобразованиями и реформами в сфере безопасности, могут привести к достижению прочного мира.

Направленность прений

Наиболее важными задачами в деле обеспечения международного мира и безопасности по-прежнему остаются освещение актуальности обсуждения общей стабилизации на Ближнем Востоке и поиск путей решения основных проблем региона. Необходимо изучить проблемы, с которыми сталкиваются ближневосточные страны, с точки зрения горизонтального подхода к устранению коренных причин кризисов. С тем чтобы все это стало возможным, международному сообществу следует сделать так, чтобы Организация Объединенных Наций, включая Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, играла ведущую роль в рамках переговоров и мирного процесса на Ближнем Востоке.

Главная цель прений заключается в том, чтобы обсудить практические меры по решению этих проблем, учитывая при этом следующее:

- **Важность соблюдения норм международного права, в частности норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека, в контексте текущих конфликтов и усилий по борьбе с терроризмом**

Крайне важно подчеркнуть негативные последствия, которые конфликты в регионе имеют для более широких слоев населения, затронутых последовавшими за ними вспышками насилия. Наша главная задача заключается в том, чтобы предоставить гражданским лицам, включая детей, женщин, инвалидов и членов религиозных меньшинств, полный, своевременный, безопасный и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи, поскольку урбанизация боевых действий имеет для них тяжелые последствия. Кроме того, важно и далее повышать эффективность механизмов защиты прав человека задержанных и осужденных лиц.

- **Возможность того, что угроза вооруженных конфликтов может подорвать региональную стабильность/государственные системы и вызвать потоки беженцев/мигрантов**

Решение задач по восстановлению социального мира и обеспечению экономического роста следует рассматривать в качестве необходимого условия достижения стабильности в период после завершения конфликта. Обсуждалось много структурных реформ, но при этом наблюдалась недостаточная решимость действовать совместно. Предпринимательство является ключевым фактором решения социальных вопросов. Неравномерное распределение богатства создает социальное неравенство и диспропорции в экономике. Необходимо обеспечить защиту наиболее уязвимых групп населения: женщин, детей, инвалидов и членов религиозных меньшинств. Кроме того, повышение эффективности рационального управления, борьба с коррупцией, поощрение экономической и социальной интеграции и справедливое предоставление основных услуг — все это будет способствовать восстановлению стабильности в постконфликтных районах, а также предотвращению радикализации и возобновления конфликтов.

- **Важность обеспечения надлежащего уровня образования в районах конфликта и в постконфликтных районах, с тем чтобы население таких районов имело более широкие социальные и экономические возможности**

В результате продолжающихся конфликтов в регионе целое поколение детей, в частности девочек, было лишено возможности учиться и развивать свои навыки, которые необходимы им для того, чтобы стать продуктивными членами общества. Отсутствие образовательной и социализирующей роли школы в их жизни ограничивает возможности для трудоустройства и может привести к радикализации их взглядов.

- **Важность сохранения культурного наследия в целях развития самобытности**

В результате конфликтов особенно большой ущерб был нанесен историческим объектам Ближнего Востока. Приверженность делу защиты богатой и многогранной культуры региона является одним из основных условий мирного сосуществования. Усилия, направленные на сохранение

материального и нематериального наследия, содействуют налаживанию межрелигиозного и межкультурного диалога, который является жизненно важной основой для примирения.

• **Обсуждение вопроса о том, каким образом противостоять угрозе распространения оружия массового уничтожения, средств его доставки и современных обычных вооружений среди государственных и негосударственных субъектов**

Необходимо обеспечить более строгое соблюдение Конвенции по химическому оружию и дальнейшее достижение ее универсального характера, а также содействовать принятию более глобальных мер по борьбе с терроризмом с использованием существующих международных инструментов. Ощущение отсутствия безопасности и стабильности в регионе оказывает влияние на обсуждение вопросов политики в области безопасности. Необходимо создать эффективные региональные механизмы урегулирования споров и принять меры укрепления доверия, с тем чтобы выстраивать и сохранять доверительные отношения на различных этапах конфликтов. Для этого мы должны опереться на опыт и передовую практику региональных организаций, например Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Вопросы для рассмотрения

- Каковы коренные причины напряженности на Ближнем Востоке, создающей угрозу региональному и международному миру, и какие меры Организация Объединенных Наций могла бы принять в целях их устранения?
- Каким образом можно расширить и усилить меры укрепления доверия в регионе Ближнего Востока и какова должна быть роль Совета Безопасности и других посторонних для этого региона заинтересованных сторон?
- Как предотвратить распространение недовольства социально-экономическим положением? Как раскрыть потенциал для развития Ближнего Востока с точки зрения водных ресурсов, природных ресурсов, регулирования занятости, сельского хозяйства и качества институтов? Как эффективно реагировать на такие глобальные вызовы, как изменение климата, которые подпитывают напряженность на местах и тем самым создают угрозу безопасности? Как обеспечить полноценное участие женщин в политической, социальной и экономической жизни и получение ими равных выгод от этих ресурсов? Какие практические аспекты политики в области развития и технического сотрудничества можно было бы рассмотреть, с тем чтобы содействовать общей стабилизации обстановки на Ближнем Востоке и поиску решений ключевых проблем региона?
- Как решать проблемы, связанные с распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки в регионе? Как добиться привлечения к ответственности лиц и государственных или негосударственных субъектов, ответственных за нарушение положений о нераспространении оружия массового уничтожения и норм международного права? Что необходимо сделать для повышения безопасности на море и авиационной безопасности на Ближнем Востоке?
- Какие практические меры можно было бы применять для реагирования на различные проявления текущей террористической деятельности в регионе, включая предоставление убежища, доступ к новым технологиям, финансовые сети и пропаганду?

- Как противостоять киберугрозам, включая угрозы энергетической инфраструктуре, в контексте продвижения механизмов сотрудничества в вопросах предотвращения серьезных инцидентов в киберпространстве на Ближнем Востоке и реагирования на них?
 - Какие существуют способы привлечения более широкой поддержки для Организации Объединенных Наций в целях оказания всеобъемлющей гуманитарной помощи в постконфликтных районах и районах, все еще затронутых вооруженными конфликтами, и как осуществлять координацию коллективных мер с индивидуальными усилиями государств-членов?
-