



安全理事会

Distr.: General  
6 August 2019  
Chinese  
Original: English

2019年8月6日波兰常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，在波兰共和国担任主席期间，安全理事会定于2019年8月20日星期二就“维护国际和平与安全：中东的和平与安全挑战”专题举行一次部长级辩论。为帮助引导此次活动期间的讨论，波兰编写了所附概念说明(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会题为“维护国际和平与安全”的项目下文件分发为荷。

大使

约安娜·弗罗内茨卡(签名)



## 2019年8月6日波兰常驻联合国代表给秘书长的信的附件

将于2019年8月20日举行的主题为“维护国际和平与安全：中东的和平与安全挑战”的安全理事会辩论的概念说明

### 引言

几个世纪以来，中东为我们共同的历史和文明做出了贡献。考虑到其人力资本、特别是年轻一代及其愿望，必须解决该区域的和平与安全挑战。同时存在的族裔、宗教和意识形态分歧造成政治紧张局势升级，并发展为公开的军事冲突和恐怖主义活动。波兰建议安全理事会于2019年8月20日举行一次主题为“维护国际和平与安全：中东的和平与安全挑战”的辩论。辩论的目的是思考如何缓解波斯湾最近事态发展和其他事件造成的紧张局势，并为解决区域冲突作出建设性贡献。

### 背景

几十年来，中东的事态发展一直是国际社会关注的焦点。它们的影响远远超出了受影响国家的边界，破坏了区域和平与安全。鉴于现代冲突的复杂性和涉及的众多行为体，事实证明，极难找到政治解决方案。

由于持续不断的冲突，我们正在目睹该区域的一些人道主义危机。要解决这些人道主义挑战，就必须开展国际合作，而且各方必须遵守国际人道主义法和人权法规定的义务。只有将有效的和解进程与真正的政治、经济和安全改革结合起来的政治解决方案才能带来持久和平。

### 辩论的目的

强调关于中东总体稳定的讨论具有相关性并为该区域的关键挑战寻找解决方案，这仍是确保国际和平与安全的最紧迫目标。必须从横向角度审视中东国家面临的挑战，以解决危机的根源。为了实现这一切，国际社会应强调调联合国、包括安理会在中东谈判与和平进程中的主导作用。

辩论的主要目的是讨论应对挑战的实际措施，重点放在：

- 在持续冲突的背景下以及打击恐怖主义的过程中尊重国际法、特别是国际人道主义法和人权法的重要性。

必须强调区域冲突对受冲突中暴力行为影响的更广泛社会造成的不利后果。我们的当务之急是向包括儿童、妇女、残疾人和宗教少数群体成员在内的平民提供充分、及时、安全和畅通无阻的人道主义援助准入，因为战争的城市化已使他们损失惨重。还必须进一步加强对被羁押和被判刑人员的人权保护。

- 强调任何武装冲突风险都可能破坏区域稳定和国家体系，并导致难民和移民流动。

必须将恢复社会和平和经济增长视为确保冲突后稳定的必要条件。关于结构性改革已有诸多讨论，但对行动的集体承诺有限。创业精神是解决社

会问题的关键。财富分配不均造成社会不平等并扭曲经济。妇女、儿童、残疾人和宗教少数群体成员等最脆弱群体应得到保护。此外，加强良政、打击腐败、促进经济和社会包容、公正提供基本服务将有助于恢复冲突后地区的稳定，并防止激进化和冲突复燃。

- **确保冲突和冲突后地区的适当教育水平，为其社会提供更好的社会和经济机会。**

由于该区域持续不断的冲突，一代儿童、特别是女童被剥夺了成为社会生产性成员所需的学习和发展技能的机会。学校在儿童的生活中无法发挥教育和社交作用，这限制了就业机会，并可能滋生激进主义。

- **强调保护文化遗产的必要性，以培养身份认同。**

冲突对中东历史遗址的损害对中东的影响尤其严重。致力于保护该区域丰富和多层面文化是和平共处的重要条件。保护物质和非物质遗产的努力有助于发展宗教间和文化间对话，从而构建实现和解的重要平台。

- **讨论如何应对国家和非国家行为体进行大规模毁灭性武器及其运载工具和先进常规武器系统扩散所构成的威胁。**

有必要改善对《化学武器公约》的遵守情况，确保进一步的普遍加入，同时利用现有的国际工具，在打击恐怖主义的过程中形成更多的全球措施。该区域的不安全和不稳定状况影响到关于安全政策的辩论。必须建立高效的区域争端解决机制和建立信任措施，以便在冲突的不同阶段建立和保持信任。为此，我们应借鉴欧洲安全与合作组织等区域组织的经验和最佳做法。

#### 待审议问题

- 威胁区域和国际和平的中东紧张局势的根源是什么？联合国可以如何解决这些问题？
- 如何在中东扩大和加强建立信任措施，安全理事会和其他区域外行为体应该发挥什么作用？
- 如何防止社会经济不满情绪蔓延？如何发掘中东在水、自然资源、就业条例、农业和机构质量方面的发展潜力？如何有效应对加剧当地紧张局势并进而构成安全风险的气候变化等全球挑战？如何确保妇女充分参与政治、社会和经济生活，并从资源中平等受益？可以考虑发展政策和技术合作的哪些实际方面，以促进中东的总体稳定并找到解决区域关键挑战的办法？
- 如何解决对该区域的大规模毁灭性武器及其运载工具扩散的关切？如何确保对违反大规模毁灭性武器不扩散规则和国际法规范的人员和国家或非国家行为体进行问责？应如何加强中东的海事和航空安保？

- 可以采取哪些实际措施应对该区域当前恐怖主义活动的各种问题，包括避风港、获得新技术、金融网络和舆论宣传？
  - 在促进威慑和应对中东重大网络事件的合作机制方面，如何应对网络威胁，包括对能源基础设施的威胁？
  - 联合国如何获得更多的支持，以确保在冲突后地区和仍受武装冲突影响地区提供全面人道主义援助，以及如何协调集体措施与会员国的个体努力？
-