



**Организация Объединенных Наций**

**Доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных  
Наций по правам человека**

**Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Семьдесят четвертая сессия  
Дополнение № 36**





Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Семьдесят четвертая сессия  
Дополнение № 36

A/74/36

**Доклад Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по правам человека**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2019

*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Деятельность Управления Верховного комиссара .....	5
A. Международные механизмы по правам человека .....	5
B. Развитие .....	7
C. Мир и безопасность .....	11
D. Принцип недискриминации .....	15
E. Ответственность .....	20
F. Участие .....	23
III. Управление и администрация .....	26
IV. Выводы .....	27

## Глава I

### Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, содержит обзор деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Женеве и Нью-Йорке и на местах в период с 1 декабря 2018 года по 30 июня 2019 года<sup>1</sup>. В нем освещается деятельность, осуществленная в соответствии с тематическими приоритетами, которые отражены в плане управления УВКПЧ на 2018–2021 годы<sup>2</sup>.

2. По состоянию на 30 июня 2019 года УВКПЧ имело 77 полевых отделений по правам человека в разных частях мира. В отчетный период Верховный комиссар совершила поездки в Германию, Камерун, Канаду, Люксембург, Марокко, Мексику, Нидерланды, Панаму, Португалию, Соединенные Штаты Америки, Венесуэлу (Боливарианскую Республику), Тунис, Швецию и Эфиопию (для участия в саммите Африканского союза); заместитель Верховного комиссара посетила Иран (Исламскую Республику), Новую Зеландию, Фиджи и Южную Африку; а помощник Генерального секретаря по правам человека посетил Буркина-Фасо, Йемен, Кению, Мавританию, Нигер и Сенегал.

3. В 2018 году УВКПЧ провело глобальную круглогодичную кампанию празднования семидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека. Кампания прошла с успехом более чем в 75 странах мира. Ее освещение велось в основном в социальных сетях под официальным хештегом #StandUp4HumanRights («Встань на защиту прав человека»); согласно оценкам, кампания привлекла внимание 608 миллионов пользователей социальных сетей, а в день празднования Дня прав человека в 2018 году было зафиксировано 897 000 случаев взаимодействия аудитории с ее материалами.

<sup>1</sup> Настоящий доклад следует читать вместе с докладом, представленным Верховным комиссаром Совету по правам человека на его сороковой сессии (A/HRC/40/3).

<sup>2</sup> Размещен на: [www2.ohchr.org/english/OHCHRRReport2018\\_2021/OHCHRManagementPlan2018-2021.pdf](http://www2.ohchr.org/english/OHCHRRReport2018_2021/OHCHRManagementPlan2018-2021.pdf).

## Глава II

### Деятельность Управления Верховного комиссара

#### А. Международные механизмы по правам человека

##### 1. Договорные органы

4. УВКПЧ оказывало основную поддержку 10 договорным органам в выполнении ими своих соответствующих мандатов. Оно содействовало в рассмотрении докладов государств-участников, проведении проверок в их отношении и организации поездок в государства-члены, в вынесении решений и предписании временных мер, которые влияют на положение носителей прав во всем мире. В соответствии с мандатом, определенным в резолюции 68/268, оно оказывало помощь в совершенствовании методов работы договорных органов и способствовало улучшению координации между договорными органами и другими механизмами в целях обеспечения согласованности в их работе.

##### 2. Совет по правам человека

5. УВКПЧ оказывало поддержку Совету по правам человека и его механизмам, предоставляя им консультационную помощь, в соответствующих случаях, в разработке процедур и инструментальных средств, создаваемых для целей решения проблем в области прав человека и устранения и предотвращения нарушений прав человека.

6. УВКПЧ поддержало предпринятые под руководством Председателя Совета по правам человека и членов Бюро усилия по претворению в жизнь положений заявления Председателя от 10 декабря 2018 года о повышении эффективности работы Совета в условиях финансовых и временных ограничений. Оно оказало содействие в проведении консультаций по обзору статуса Совета в соответствии с резолюцией 65/281.

7. УВКПЧ оказывало поддержку независимым комиссиям по расследованию событий в Бурунди и Сирийской Арабской Республике; Группе видных международных и региональных экспертов по Йемену; группе независимых экспертов по провинции Касаи, Демократическая Республика Конго; независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы; Комиссии по правам человека в Южном Судане; и независимой международной комиссии по расследованию всех нарушений международного гуманитарного права и международного права прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в частности в оккупированном секторе Газа.

##### 3. Универсальный периодический обзор

8. УВКПЧ продолжило оказывать содействие Рабочей группе по универсальному периодическому обзору в проведении обзоров в отношении государств-членов. Находящийся в ведении УВКПЧ целевой фонд добровольных взносов для содействия участию в универсальном периодическом обзоре оказал помощь 13 из 28 государств, ставших объектами обзора в отчетном периоде. Следуя сложившейся практике, после завершения обзоров Верховный комиссар направила письма министрам иностранных дел с предложением помощи в выполнении рекомендаций.

9. Для оказания помощи государствам-членам по их просьбе УВКПЧ продолжило использовать средства находящегося в его ведении фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в выполнении рекомендаций универсального периодического обзора. После своей одиннадцатой сессии Совет попечителей рекомендовал УВКПЧ использовать фонд для поддержки осуществления программ страновых групп Организации Объединенных Наций, создания и укрепления национальных механизмов представления докладов и принятия последующих мер и наращивания потенциала парламентариев в области осуществления. В этой связи следует отметить практикумы, проведенные УВКПЧ для франкоязычных парламентариев и членов парламентских комитетов по правам человека.

10. УВКПЧ оказало поддержку правительствам, гражданскому обществу и страновым группам Организации Объединенных Наций в подготовке обзоров в отношении соответствующих государств и в выполнении рекомендаций в общей сложности в 47 странах.

#### **4. Специальные процедуры**

11. УВКПЧ продолжило оказывать поддержку в работе по 56 страновым и тематическим мандатам специальных процедур. Обзор деятельности и результатов работы мандатариев содержится в ежегодном докладе о специальных процедурах (A/HRC/40/38 и A/HRC/40/38/Add.1). На состоявшемся в мае 2019 года первом заседании Координационного комитета, включая неофициальное совещание с государствами-членами в Женеве, УВКПЧ оказало помощь в выявлении хороших примеров эффективной работы системы и трудностей, с которыми она сталкивается.

#### **5. Последующие меры в связи с работой механизмов по правам человека**

12. В рамках программы по наращиванию потенциала договорных органов и программы технического сотрудничества УВКПЧ организовало учебные и другие мероприятия по наращиванию потенциала примерно в 40 странах. Эта деятельность способствовала созданию и укреплению национальных механизмов, экспериментальному запуску базы данных для отслеживания хода выполнения вынесенных странам рекомендаций в целях содействия их более эффективному выполнению и представлению отчетов, разработке инструментария для отслеживания деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, осуществлению национальных планов действий в области прав человека и укреплению потенциала государств и гражданского общества в плане взаимодействия с механизмами по правам человека. Результатом этих мероприятий стало, в частности, учреждение национальных механизмов в Замбии, Кении и Ливане.

13. УВКПЧ оказало помощь в опубликовании и распространении своего издания Human Rights Indicators: A Guide to Measurement and Implementation («Показатели в области прав человека: руководство по измерению и осуществлению») в переводе на русский язык.

#### **6. Гуманитарные фонды**

14. Находящиеся в ведении УВКПЧ Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства и Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток предоставили субсидии на реализацию 29 проектов в 25 странах в поддержку мер по реабилитации жертв современных форм рабства и 160 субсидий на оказание помощи жертвам пыток в 80 странах, соответственно. Фонд добровольных взносов



для жертв пыток выделил также субсидии на оказание чрезвычайной помощи в порядке реагирования на случаи нарушений, имеющие место в ситуациях кризисов в области прав человека и гуманитарных кризисов. Специальный фонд, учрежденный Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, получил 16 заявок по проектам, предлагаемым к осуществлению в странах Африки, Америки и Европы, от шести национальных превентивных механизмов, девяти организаций гражданского общества и одного государственного органа.

## **В. Развитие**

### **1. Цели в области устойчивого развития**

15. УВКПЧ оказало поддержку в основанном на правах человека осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития, отслеживании этого процесса и представления отчетности по нему. УВКПЧ участвовало в реформировании системы развития Организации Объединенных Наций. Оно играло одну из ведущих ролей в подготовке и внедрении на экспериментальной основе нового оперативного руководства по выполнению обязательства никого не забыть для страновых групп Организации Объединенных Наций<sup>3</sup>.

16. В период перед проведением политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2019 года УВКПЧ участвовало в работе региональных форумов по вопросам устойчивого развития, включая организованное Экономической комиссией для Африки рабочее совещание по подготовке к проведению добровольного национального обзора для африканских стран. УВКПЧ оказало поддержку в организации проведения мероприятий в рамках Азиатско-тихоокеанского форума по устойчивому развитию и возглавило дискуссию о путях усиления учета прав человека в процессах проведения добровольных национальных обзоров. В сотрудничестве с партнерами оно содействовало проведению на полях региональных форумов мероприятий, посвященных роли национальных органов по правам человека, основанным на фактических данных стратегиям и расширению прав и возможностей наиболее маргинализированных групп, включая право на развитие. УВКПЧ участвовало в работе заседаний групп экспертов, организованных в рамках подготовки к проведению политического форума высокого уровня, в частности для обсуждения целей 10, 13 и 16 в области устойчивого развития, и сотрудничало с государствами, национальными органами по правам человека и гражданским обществом в организации совещаний экспертов, например по выполнению требования никого не забыть и по вопросам климатической справедливости, гражданского пространства и экономического неравенства. Во взаимодействии с Целевой группой системы Организации Объединенных Наций по политическому форуму высокого уровня УВКПЧ участвовало в выработке единой концепции для саммитов по вопросам, связанным с устойчивым развитием, и заседаний высокого уровня, организованных по поручению Генеральной Ассамблеи в ходе недели заседаний высокого уровня семьдесят четвертой сессии Ассамблеи.

<sup>3</sup> Разработано Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в целях укрепления поддержки, оказываемой системой развития Организации Объединенных Наций деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Размещено на: <https://undg.org/wp-content/uploads/2019/04/Interim-Draft-Operational-Guide-on-LNOB-for-UNCTs.pdf>.

17. УВКПЧ оказало техническую помощь государствам-членам, координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций и гражданскому обществу в Анголе, Аргентине, Беларуси, Буркина-Фасо, Гане, Гвинее, Зимбабве, Иордании, Ливане, Сальвадоре, Саудовской Аравии, Сенегале, Сербии, Тиморе-Лешти, Тунисе, Узбекистане, Украине, Уругвае и на Филиппинах по вопросам, касающимся обеспечения увязки деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года с правами человека, включая обязательство никого не забыть. Техническая помощь в связи с подготовкой к проведению добровольных национальных обзоров была оказана Лесото, Маврикии, Южной Африке и Эсватини.

## 2. Право на развитие

18. Отстаивая право на развитие, УВКПЧ распространяло справочные материалы и вело информационно-разъяснительную работу в социальных сетях.

19. Верховный комиссар уделяла первоочередное внимание взаимодействию по проблемам окружающей среды и изменения климата. В марте 2019 года УВКПЧ поддержало работу по согласованию резолюции о правах женщин и гендерном равенстве на четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и другие элементы деятельности «Коалиции для всех», имеющие целью интеграцию вопросов прав человека и гендерного равенства во все многосторонние природоохранные соглашения. Верховный комиссар приняла участие в работе двадцать четвертой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, проведенной в Польше. Это стало первым случаем присутствия Верховного комиссара на переговорах по климатической проблематике. В частности, Верховный комиссар выступила на специальном мероприятии по правам человека и на заседаниях по проблемам адаптации и справедливого перехода. УВКПЧ продолжает работать с партнерами и государствами-членами в целях содействия обеспечению комплексного учета прав человека в климатической политике, в том числе в контексте переговоров по проблемам изменения климата, планирования созываемого Генеральным секретарем в сентябре 2019 года саммита по климатическим мерам и подготовки государствами-членами обновленной информации о их определяемом на национальном уровне вкладе.

20. УВКПЧ направило первые специальные группы по проблеме изменения климата в свои региональные отделения в Бангкоке и Суве. Оно провело рабочие совещания с представителями гражданского общества Кирибати, Маршалловых Островов, Микронезии (Федеративных Штатов) и Палау с целью рассмотреть негативные последствия климатических изменений для положения в области прав человека отдельных людей и общин и активизировать их участие в разработке государственной политики и программ по смягчению губительных последствий изменения климата в Тихоокеанском регионе.

21. К числу наиболее серьезных препятствий на пути к устойчивому развитию относятся коррупция и связанные с ней незаконные финансовые потоки: они лишают общества жизненно важных ресурсов, которые и без того скудны и которые необходимы для осуществления прав человека, включая право на развитие. УВКПЧ организовало экспертный «круглый стол» по вопросам репатриации средств незаконного происхождения в тех ее аспектах, которые касаются прав человека, с целью выработать базирующиеся на правах человека принципы и руководящие указания в отношении репатриации и использования похищенных активов.

### 3. Международные финансовые учреждения

22. Верховный комиссар приняла участие в нескольких мероприятиях высокого уровня в ходе ежегодных совещаний Всемирного банка и Международного валютного фонда и открыла диалог с Межамериканским банком развития по политике защитных мер. УВКПЧ предоставило технические материалы в связи с предложенными Европейским банком реконструкции и развития программными документами по экологической и социальной политике, доступу к информации и политике подотчетности по проектам. УВКПЧ оказало поддержку многосторонним банкам развития в разработке политики противодействия репрессивным мерам в отношении защитников окружающей среды и прав человека и провело консультативное совещание с независимыми механизмами подотчетности этих банков.

23. В связи с подготовкой к открытию Африканской континентальной зоны свободной торговли УВКПЧ, опираясь на свой предыдущий опыт оказания технической помощи заинтересованным сторонам, исследовало последствия развития торговых систем для положения в области прав человека в Африке. В партнерстве с Экономической комиссией для Африки и Фондом Фридриха Эберта УВКПЧ завершило работу над публикацией, озаглавленной *Digital Trade in Africa: Implications for Inclusion and Human Rights* («Цифровая торговля в Африке: последствия для включенности и прав человека»). УВКПЧ успешно выступило за включение в этот процесс неформальной торговли как одной из значимых форм трансграничной торговли, в которой заняты преимущественно женщины и молодежь.

### 4. Экономические, социальные и культурные права

24. Руководствуясь аналитическим подходом, разработанным в 2016 году (см. E/2016/58), УВКПЧ расширило свою работу по интеграции экономических, социальных и культурных прав в систему раннего оповещения и предотвращения конфликтов. УВКПЧ провело консультации по вопросу о воздействии неравенства на осуществление прав человека и его роли в возникновении социальных беспорядков и конфликтов.

25. В целях создания возможностей для защиты экономических, социальных и культурных прав в судах УВКПЧ провело учебные семинары для суда по административным спорам в Тунисе. В Уганде оно оказало помощь Институту по подготовке судей в издании справочника для сотрудников судебных органов и лиц, обращающихся в суд, и наращивании потенциала для сотрудников судов. На Мадагаскаре УВКПЧ предоставило поддержку в организации обучения для юристов из Малагасийской ассоциации адвокатов, специализирующихся на правах человека, навыкам оказания помощи населению в отстаивании его экономических, социальных и культурных прав.

26. В Аргентине, Уругвае и Чили УВКПЧ пропагандировало использование показателей в области прав человека для оценки хода выполнения государствами своих обязательств, связанных с экономическими, социальными и культурными правами.

27. В развитие подписанного ранее рамочного соглашения о сотрудничестве между УВКПЧ и Всемирной организацией здравоохранения эти две структуры окончательно согласовали совместный план работы, представляющий стратегическую возможность для реализации общего видения в области охраны здоровья и прав человека для всех людей во всем мире.

28. УВКПЧ занималось проблемами принудительного выселения и сноса жилья, в том числе в связи с освоением земельных и природных ресурсов, из-за чего страдают жители сельских районов и коренное население. Это включало информационно-разъяснительную работу, посредничество, оказание технической помощи и деятельность по наращиванию потенциала гражданского общества и общин, в том числе в Гватемале, Гондурасе, Колумбии, Либерии и Мексике.

29. УВКПЧ поддержало проведение глобальной кампании по случаю Всемирного дня водных ресурсов под лозунгом «Никого не забыть», организовав в Женеве межучрежденческое мероприятие высокого уровня для презентации Доклада о развитии мировых водных ресурсов за 2019 год. В партнерстве с Ассоциацией породненных городов и местных органов управления УВКПЧ впервые провело стратегическое совещание с представителями местных органов государственного управления, чтобы обсудить имеющиеся проблемы и рассмотреть возможные области сотрудничества.

## **5. Предпринимательская деятельность и права человека**

30. УВКПЧ оказывало техническую поддержку в осуществлении Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и разработке национальных планов действий, в том числе в Аргентине, Гондурасе, Кении, Перу и Чили, содействуя налаживанию диалога с коммерческими предприятиями и наращиванию их потенциала в этой области. В Камбодже участники диалога обсудили проблемы агробизнеса и земельных прав и рассмотрели меры, которые предприятия могли бы принять для укрепления уважения прав человека. На Фиджи УВКПЧ способствовало усилению потенциала гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций в области отслеживания воздействия предпринимательской деятельности на права затрагиваемых общин и представления информации о нем. В Индонезии и Таиланде УВКПЧ провело взаимообучающий практикум по выявлению взаимосвязей между предпринимательской деятельностью и правами человека, миграцией и окружающей средой. Через посредство фонда добровольных взносов по оказанию финансовой и технической помощи в деле проведения универсального периодического обзора УВКПЧ совместно с правительством Монголии организовало консультации по осуществлению «дорожной карты» для разработки первого в истории страны национального плана действий в области предпринимательства и прав человека. В Камеруне и Либерии УВКПЧ оказало поддержку в осуществлении проекта национального плана действий и «дорожной карты» для разработки национального плана действий, соответственно. В Сенегале УВКПЧ поддержало усиления Национального наблюдательного органа по правам человека в добывающем секторе по проведению исследования по вопросам осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

31. УВКПЧ приступило к проведению глобальных консультаций по третьей части проекта в области привлечения к ответственности и правовой защиты, касающейся повышения эффективности негосударственных механизмов рассмотрения жалоб в плане обеспечения доступа к средствам правовой защиты в случае правонарушений, связанных с предпринимательской деятельностью. УВКПЧ провело восемь консультаций и совещаний экспертов, в том числе для изучения взаимосвязанности различных видов механизмов рассмотрения жалоб и возможных путей формирования государствами таких нормативно-правовых условий, которые позволяли бы механизмам рассмотрения жалоб вносить позитивный вклад в привлечение к ответственности и защиту прав.

32. УВКПЧ инициировало глобальный проект по предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в сфере технологий с целью содействовать внедрению принципа уважения прав человека в деловую практику в области разработки и применения цифровых технологий.

## **С. Мир и безопасность**

### **1. Оказание поддержки миротворческим миссиям**

33. УВКПЧ содействовало в реализации инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». Его усилия способствовали более полной интеграции проблематики прав человека в деятельность операций в поддержку мира и улучшению показателей работы военных и полицейских компонентов и выполнения мандатов миссий.

34. В целях усиления интеграции прав человека в деятельность операций Организации Объединенных Наций в поддержку мира УВКПЧ оказывало помощь в процессах стратегического планирования и предоставляло оперативную поддержку компонентам миротворческих операций Организации Объединенных Наций по правам человека, сотрудничая с Департаментом миротворческих операций и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства. УВКПЧ участвовало в работе по повышению эффективности выполнения мандатов миссий и деятельности военного и полицейского компонентов, особенно в сфере защиты гражданского населения. УВКПЧ приняло участие в проведении стратегических оценок миротворческих операций Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Гаити.

35. УВКПЧ оказало помощь Комиссии Африканского союза в разработке системы соблюдения прав человека для миротворческих операций Африканского союза, что способствовало укреплению механизмов обеспечения соблюдения прав человека и норм поведения и дисциплины.

### **2. Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека и система соблюдения**

36. УВКПЧ содействовало обеспечению более полного соблюдения требований политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Оно оказывало техническую помощь, включая помощь в укреплении потенциала, страновым группам Организации Объединенных Наций и не относящимся к Организации Объединенных Наций воинским контингентам в Гаити, Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго, Ливане, Ливии, Мали и Украине. В соответствии с резолюцией 2391 (2017) Совета Безопасности УВКПЧ продолжило оказывать поддержку Объединенным силам Сахельской группы пяти в деле осуществления системы соблюдения прав человека и международного гуманитарного права в контексте военных и контртеррористических операций. Оно оказывало помощь в повышении профессионализма военнослужащих, в том числе путем налаживания партнерских связей с Сахельским оборонным училищем, Объединенными силами, командованием вооруженных сил и техническими партнерами. УВКПЧ предоставило рекомендации по разработке правил и положений, кодекса поведения и типового порядка действий. Оно разработало специализированные учебные модули, которые были распространены среди военнослужащих Объединенных сил и командующих армиями. УВКПЧ, Объединенные силы и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали в партнерстве со Школой поддержания мира им. Алиуна

Блондэна Бея совместно организовали рабочее совещание для окончательной доработки соглашения о статусе сил. УВКПЧ оказало помощь Объединенным силам в обеспечении учета вопросов прав человека и защиты гражданского населения в процессах планирования и проведения военных операций, в том числе путем проведения разборов результатов с участием Объединенных сил и гражданского населения. Советник по правам человека от УВКПЧ был командирован в постоянный секретариат Группы для оказания ей содействия в осуществлении мероприятий в области прав человека в рамках четырех основных компонентов деятельности Группы (оборона и безопасность, управление, потенциал противодействия и инфраструктура).

### **3. Предупреждение, раннее оповещение и чрезвычайное реагирование**

37. УВКПЧ поддержало усилия по претворению в жизнь призыва Генерального секретаря уделять первоочередное внимание превентивной деятельности, включая работу над превентивной платформой. В ответ на просьбы государств-членов и межправительственных органов УВКПЧ предоставило информацию и аналитические данные о воздействии нарушений и ущемления прав человека на мир и безопасность в конкретных ситуациях.

38. УВКПЧ продолжило оказывать поддержку в осуществлении Организацией Объединенных Наций инициативы Генерального секретаря «Права прежде всего». Оно участвовало в налаживании процесса общеорганизационного обзора в целях рассмотрения рисков в вызывающих озабоченность ситуациях и обеспечения принятия Организацией мер раннего реагирования для смягчения таких рисков. УВКПЧ предоставляло информацию о положении в области прав человека с тем, чтобы в процессе этих обсуждений и принятия соответствующих мер вопрос прав человека уделялось первоочередное внимание. УВКПЧ руководило работой междисциплинарных «легких групп», развернутых на Коморских Островах и в Малави.

39. УВКПЧ повысило эффективность использования данных и аналитики для целей раннего оповещения, предупреждения, мониторинга и расследований. Оно разработало инструменты (в том числе облегчающие получение спутниковых изображений), системы и средства оказания помощи полевым операциям в эффективном использовании данных и информации для более оперативного реагирования со стороны партнеров Организации Объединенных Наций. В своем Региональном отделении для Западной Африки УВКПЧ учредило группу экстренного реагирования.

40. Группа экстренного реагирования в составе Регионального отделения для южной части Африки оказывала техническое содействие страновым группам Организации Объединенных Наций, правительствам и гражданскому обществу в Зимбабве, на Коморских Островах, в Лесото, Малави и Мозамбике в деле обеспечения комплексного учета прав человека в деятельности по раннему оповещению и предотвращению. В Бурунди УВКПЧ оказало поддержку группе раннего оповещения, состоящей из представителей гражданского общества, международных организаций и дипломатического сообщества, в отслеживании случаев нарушения прав человека и предотвращении их распространения. В Гвинее УВКПЧ учредило платформу с участием представителей правительства, партнеров Организации Объединенных Наций, национального органа по правам человека и гражданского общества для выработки рекомендаций по вопросам предотвращения и реагирования.

41. В связи с ухудшением ситуации в области прав человека УВКПЧ направило группы своих специалистов в Шри-Ланку для оказания помощи советнику по правам человека и в Буркина-Фасо для предоставления координатору-резиденту

экспертной поддержки в области прав человека. УВКПЧ осуществляло дистанционное наблюдение за развитием ситуации в Венесуэле (Боливарианской Республике) и Никарагуа. Разрешение посетить Боливарианскую Республику Венесуэла изначально было предоставлено УВКПЧ в марте 2019 года, когда в стране побывала техническая группа для подготовки к визиту Верховного комиссара. В июне 2019 года состоялся первый в истории Управления визит Верховного комиссара в эту страну. Верховный комиссар встретилась с представителями правительства и оппозиции, гражданского общества, а также с людьми, пострадавшими от нарушений прав человека, в количестве примерно 200 человек. Этот визит позволил УВКПЧ усилить свое взаимодействие с государственными органами, гражданским обществом и жертвами нарушений прав человека, в частности посредством направления двух сотрудников УВКПЧ в Каракас. В сотрудничестве с национальным органом по правам человека в Нигерии УВКПЧ направило наблюдателей за положением в области прав человека в район «среднего пояса» и северо-восточную часть страны и укрепило потенциал общинных организаций, особенно в плане учета потребностей беженцев и перемещенных лиц, в первую очередь женщин и детей, в защите. Во исполнение резолюции 38/18 Совета по правам человека УВКПЧ оказало помощь докладчикам в организации первого межсессионного семинара с участием государств-членов. После этого в июне 2019 года была организована недельная поездка в Нью-Йорк; проведение второго семинара запланировано на октябрь 2019 года.

42. При поддержке Всемирного банка УВКПЧ активизировало совместную работу с Африканским союзом над совершенствованием методологии использования показателей в области прав человека в континентальной системе раннего оповещения, которая служит источником информации и аналитических данных для Совета мира и безопасности Африканского союза. В партнерстве с другими подразделениями Организации Объединенных Наций УВКПЧ и Африканский союз разработали руководящие принципы в отношении беженцев, возвращающихся переселенцев и внутренне перемещенных лиц в целях обеспечения всестороннего учета прав перемещенных женщин в деятельности механизмов африканской архитектуры управления и поддержания мира и безопасности. УВКПЧ оказало поддержку в проведении региональных консультаций Программы для Африки «Молодежь за мир» под эгидой Африканского союза, с тем чтобы обеспечить учет гендерной и молодежной проблематики в деятельности по предотвращению конфликтов. Кроме того, Управление поддержало усилия Женской сети мира и безопасности в Западной Африке по созданию национальных женских групп в Гамбии, Либерии, Нигерии и Сьерра-Леоне.

#### **4. Сексуальное и гендерное насилие, торговля людьми и связанная с ними эксплуатация**

43. УВКПЧ провело многосторонние онлайн-консультации на глобальном и региональном уровнях для разработки стратегий реагирования, направленных на предотвращение и недопущение гендерного насилия в отношении женщин-правозащитников с использованием возможностей информационных технологий. УВКПЧ и организация “Legal Action Worldwide” («Правовые действия по всему миру») провели семинар по вопросам использования технологий в борьбе с сексуальным насилием.

44. УВКПЧ выступило в поддержку Латиноамериканского типового протокола для расследования убийств женщин на гендерной почве. В партнерстве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структурой «ООН-женщины») в Сальвадоре и Мексике реализуется инициатива Организации Объединенных Наций и Европейского союза «Луч света». УВКПЧ оказало помощь



генеральным прокуратурам этих стран в разработке национальных протоколов для расследования случаев фемицида. В Панаме и Уругвае УВКПЧ провело работу по укреплению потенциала судебных органов для искоренения гендерных стереотипов.

45. УВКПЧ разработало рекомендации и провело брифинги для комиссий по расследованию, учрежденных Советом по правам человека, по вопросам обеспечения комплексного учета гендерных аспектов в деятельности по расследованию случаев нарушения прав человека. Это способствовало более эффективному использованию данных гендерного анализа в ходе расследований, проводимых Организацией Объединенных Наций<sup>4</sup>.

46. УВКПЧ внесло вклад в усиление роли гендерного анализа, приняв участие в мероприятии по проблеме гендерного насилия в контексте торговли оружием и передачи вооружений, организованном Международной женской лигой за мир и свободу на полях второго подготовительного совещания для пятой Конференции государств — участников Договора о торговле оружием.

47. УВКПЧ организовало практикумы для правительства Саудовской Аравии по вопросам применения основанного на правах человека подхода к борьбе с торговлей людьми. В результате в стране был учрежден национальный механизм по координации оказания помощи жертвам торговли людьми.

48. В Украине УВКПЧ и Структура «ООН-женщины» оказали содействие канцелярии вице-премьер-министра по вопросам европейской и евроатлантической интеграции в разработке национальной стратегии и «дорожной карты» по предотвращению связанного с конфликтом сексуального насилия и реагированию на него, которые были одобрены вице-премьер-министром.

## 5. Гуманитарная деятельность

49. УВКПЧ сотрудничало с Межучрежденческим постоянным комитетом и Глобальной группой по защите. Оно участвовало в работе Объединенного руководящего комитета для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития. В рамках усилий по выполнению своего обязательства способствовать усилению включенности лиц с инвалидностью в гуманитарную деятельность УВКПЧ внесло вклад в разработку руководящих принципов Межучрежденческого постоянного комитета в отношении гуманитарной деятельности и инвалидов. УВКПЧ участвовало в гуманитарных операциях в Афганистане, Гаити, Гватемале, Йемене, Камеруне, на Коморских Островах, в Ливии, Мьянме, Нигерии, Сомали, Украине, Центральноафриканской Республике и Эфиопии и в Тихоокеанском районе. Оно продолжило руководить работой группы по защите в Государстве Палестина, участвовать в руководстве деятельностью группы по защите в Гватемале и предоставлять технические консультации руководителям гуманитарных операций в Сирийской Арабской Республике, для чего оно направило своих советников по правам человека в канцелярии регионального координатора по гуманитарным вопросам и заместителя координатора по гуманитарным вопросам. Оно продолжило участвовать в работе групп по защите в Демократической Республике Конго и Украине. УВКПЧ оказало поддержку гуманитарным страновым группам в Зимбабве, на Коморских Ост-

<sup>4</sup> Независимая международная комиссия по расследованию событий, связанных с протестами на оккупированной палестинской территории, задокументировала последствия нарушений, о которых ей было сообщено, для положения женщин (см. A/HRC/40/74 и A/HRC/40/CRP.2), а Комиссия по правам человека в Южном Судане исследовала распространенность случаев применения сексуального насилия в качестве тактики ведения войны в Южном Судане (см. A/HRC/40/69 и A/HRC/40/CRP.1).



ровах, в Малави и Мозамбике в интеграции основанного на правах человека подхода в деятельность по ликвидации последствий циклонов «Идай» и «Кеннет». УВКПЧ предоставило данные о положении в области прав человека для учета при проведении оценки потребностей после бедствия для Малави и Мозамбика и приняло участие в оперативном коллегиальном обзоре мер реагирования на циклон «Идай» в Мозамбике. В Демократической Республике Конго УВКПЧ отслеживало поступающие сообщения о случаях нарушения прав человека и проводило информационно-разъяснительную работу с сотрудниками полиции и военнослужащими в целях обеспечения соблюдения ими норм международного права прав человека и международного гуманитарного права в рамках принимаемых страной мер в связи со вспышкой болезни, вызванной вирусом Эбола.

50. Совместно с Азиатско-Тихоокеанским форумом УВКПЧ работало над осуществлением экспериментального проекта по укреплению потенциала национальных учреждений по правам человека для обеспечения комплексного учета прав человека в гуманитарной деятельности.

51. Во исполнение резолюции 39/10 Совета по правам человека в мае 2019 года УВКПЧ организовало совещание экспертов для обсуждения передовой практики, пробелов и проблем в применении правозащитного подхода в деятельности, направленной на сокращение масштабов предотвратимой материнской смертности и заболеваемости в сложных гуманитарных ситуациях.

## **D. Принцип недискриминации**

### **1. Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость**

52. УВКПЧ внесло вклад в разработку Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой в целях устранения причин и факторов распространения ненавистнической риторики и создания возможностей для эффективной борьбы с ней.

53. В соответствии с резолюцией 73/262 УВКПЧ инициировало консультации по Постоянному форуму по проблеме лиц африканского происхождения, в которых приняли участие представители правительств, учреждений Организации Объединенных Наций и гражданского общества, включая представителей лиц африканского происхождения.

54. В контексте своих усилий по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий УВКПЧ совместно с Европейской сетью лиц африканского происхождения и Организацией по правам лиц африканского происхождения при поддержке министерства иностранных дел Бельгии организовало «круглый стол» по вопросу о роли парламентариев в осуществлении программы мероприятий в связи с проведением Международного десятилетия лиц африканского происхождения. УВКПЧ оказало поддержку в организации церемонии открытия Международного десятилетия в Бельгии и провело учебные занятия по правам человека для молодых активистов африканского происхождения из Европейского союза. УВКПЧ и Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна подготовили исследование, в котором были предложены конкретные показатели для оценки неравенства, с которым сталкиваются лица африканского происхождения в этом регионе.

55. В апреле 2019 года во исполнение резолюции 34/17 Совета по правам человека УВКПЧ организовало в Египте рабочее совещание с африканскими региональными и субрегиональными правозащитными механизмами по усилению

их роли в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и в выполнении Дурбанской декларации и Программы действий. Участники совещания обменялись информацией о передовой практике и извлеченных уроках и обсудили новые возможные пути сотрудничества между региональными организациями и правозащитными механизмами.

56. В Тунисе УВКПЧ содействовало обеспечению применения на практике закона о борьбе с расовой дискриминацией, оказав помощь в открытии центра юридической помощи жертвам. Была оказана техническая помощь властям в Афганистане, Кыргызстане и Таджикистане в разработке норм антидискриминационного законодательства и приведении его положений в соответствие с международными стандартами в области прав человека. УВКПЧ оказало поддержку в наращивании потенциала юристов, сотрудников правоохранительных органов и судей в целях борьбы с дискриминацией в Кыргызстане. Перед проведением Европейских игр в Беларуси в июне 2019 года УВКПЧ организовало обучение для сотрудников полиции по вопросам охраны правопорядка в ходе спортивных мероприятий.

57. В июне 2019 года УВКПЧ приняло участие в саммите “RightsCon” в Тунисе. Оно выступило организатором дискуссионного форума по передовой практике борьбы с распространением риторики ненависти в интернете, проведенного совместно с проектом Эссекского университета по правам человека, большим данным и технологиям.

## 2. Мигранты

58. В своем качестве члена Исполнительного комитета сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции УВКПЧ внесло вклад в предпринимаемые на межучрежденческом уровне усилия по оказанию содействия государствам-членам в осуществлении Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

59. Совместно с Контртеррористическим управлением УВКПЧ разработало учебные курсы для сотрудников пограничных служб по теме «Рекомендуемые принципы и руководящие положения по правам человека на международных границах» и провело обучение инструкторов для сотрудников УВКПЧ и Управления.

60. Миссии УВКПЧ посетили Гватемалу, Гондурас, Колумбию, Мексику, Перу и Эквадор для осуществления наблюдения за положением беженцев и мигрантов, в том числе в приграничных районах. В Гватемале, Гондурасе и Мексике — странах, столкнувшихся с крупными потоками (караванами) мигрантов, — УВКПЧ оказало поддержку центрам по размещению мигрантов и гражданскому обществу. Представители УВКПЧ совершили девять миссий, в ходе которых они встретились с мигрантами и беженцами из Венесуэлы, находящимися в Аргентине, Бразилии, Испании, Колумбии, Мексике, Перу, Чили и Эквадоре (см. [A/HRC/41/18](#)), а также в Австрии, где особое внимание было уделено вопросам соблюдения прав мигрантов в контексте мер, принимаемых для их возвращения. В сотрудничестве с учреждениями Европейского союза УВКПЧ выступало в поддержку поисково-спасательных операций в Средиземноморье и невозвращения мигрантов в Ливию и предостерегало от криминализации проявлений солидарности. Оно продолжило отслеживать положение в области прав человека мигрантов и беженцев в Ливии.

61. В Кирибати, на Маршалловых Островах, в Микронезии (Федеративных Штатах) и Палау УВКПЧ оказало консультационную поддержку в разработке законодательства, касающегося миграции. В Гамбии, Кот-д’Ивуаре, Ливане,

Мавритании, Мали, Нигере, Сенегале и Тунисе УВКПЧ поддержало усилия по укреплению потенциала правительств, национальных органов по правам человека и гражданского общества в области прав мигрантов. В Гамбии, Кот-д'Ивуаре, Мавритании, Мали, Нигере и Сенегале УВКПЧ в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) предоставило субсидии гражданскому обществу на цели обеспечения комплексного учета прав человека в законодательстве о миграции.

### **3. Дискриминация по признаку принадлежности к коренным народам или меньшинствам**

62. В соответствии с резолюцией Европейского парламента от 25 октября 2017 года об аспектах основных прав в процессе интеграции рома в Европейском союзе и борьбе с антицыганскими настроениями УВКПЧ выступило в поддержку наращивания усилий по установлению истины и примирения в целях признания факта исторической несправедливости, допущенной в отношении сообществ рома. В Европейском союзе УВКПЧ поддержало идею разработки основанной на правах человека программы Европейского союза по осуществлению национальных стратегий интеграции рома на период после 2020 года. Совместно с заинтересованными сторонами оно разработало стратегии по улучшению положения в области прав человека в сообществах рома в Америке; этому вопросу было посвящено, в частности, рабочее совещание, проведенное в Гарвардском университете. В Ираке УВКПЧ взаимодействовало с правительством и представителями меньшинств в целях содействия выдаче удостоверений личности рома.

63. В целях осуществления Рабатского плана действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию (A/HRC/22/17/Add.4, добавление), и Бейрутской декларации «Вера за права человека» (A/HRC/40/58, приложение I) УВКПЧ провело исследование для выявления причин дискриминации, с которой сталкиваются этнические и религиозные группы на Ближнем Востоке и в Северной Африке. УВКПЧ оказало консультационную помощь Украине в приведении закона о статусе украинского языка в соответствие с международными стандартами в области прав человека в части, касающейся защиты языков меньшинств.

64. УВКПЧ продолжило выступать в поддержку официальной регистрации земельных прав коренного населения в Камбодже и отслеживать случаи принудительного выселения коренных жителей. В Гватемале, Гондурасе, Колумбии и Мексике оно предоставило техническую помощь в принятии мер к тому, чтобы любые решения, затрагивающие коренные и племенные общины, принимались при наличии свободного, предварительного и осознанного согласия этих общин. В Колумбии УВКПЧ поддержало решение о включении прав коренных жителей в национальный план развития страны, в результате чего был принят протокол, регулирующий вопросы разграничения компетенции между Специальным судом по вопросам мира и системой правосудия коренного населения. В Гватемале УВКПЧ продолжило оказывать помощь акушеркам в коренных общинах, и результатом этой работы стало вынесение Конституционным судом знакового постановления об охране материнского здоровья и недискриминации.

### **4. Гендерное равенство и права женщин**

65. УВКПЧ организовало совещание экспертов для обсуждения вопросов осуществления стандартов в области прав человека и мер, принимаемых в этой

связи государственными и негосударственными субъектами, в целях предотвращения случаев калечения женских половых органов в общинах, а также в контексте миграции и деятельности по оказанию гуманитарной помощи.

66. В Объединенной Республике Танзания УВКПЧ во взаимодействии с Центром по репродуктивным правам и Танзанийской ассоциацией женщин-судей провело диалог о праве на охрану сексуального и репродуктивного здоровья и о роли судов в искоренении гендерных стереотипов в системе правосудия. В Чили УВКПЧ совместно с Верховным судом страны организовало мероприятия по наращиванию потенциала судебных органов.

67. УВКПЧ осуществляло техническое сотрудничество с правительствами и гражданским обществом в Афганистане, Либерии, Ливане, Саудовской Аравии и на Ямайке в целях содействия достижению гендерного равенства и поощрения прав женщин. На Ближнем Востоке и в Северной Африке оно проводило работу по повышению осведомленности о проблемах неравенства в вопросах, касающихся права на гражданство. В результате Национальная комиссия по делам ливанских женщин выступила за внесение поправок в законодательство в целях поощрения гендерного равенства. Благодаря технической поддержке, оказанной УВКПЧ Гвинее, в стране был принят закон об гендерном паритете на выборных должностях. В Косово<sup>5</sup> УВКПЧ оказало содействие в проведении ремонта первого в регионе приюта для жертв гендерного насилия. УВКПЧ, Структура «ООН-женщины» и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказали техническую помощь Либерии в приведении законопроекта о домашнем насилии в соответствие с международными стандартами в области прав человека. В Парагвае УВКПЧ оказало техническую помощь в разработке и принятии закона, устанавливающего минимальный размер заработной платы для домашних работников.

68. УВКПЧ продолжило проводить свою глобальную кампанию под хештегом #IStandWithHer по освещению деятельности женщин-правозащитников и женских движений за права человека и их историй, рассказывая, в частности, о работе активистов, отстаивающих права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья, и женщин — лидеров коренных народов. В Европейском союзе УВКПЧ поддержало жертв сексуальных домогательств в Европейском парламенте, создавших движение #MeTooEU, и поделилось опытом борьбы с этой проблемой в Организации Объединенных Наций.

## 5. Инвалиды

69. УВКПЧ участвовало в разработке Стратегии Организации Объединенных Наций по интеграции инвалидов, которая представляет собой стратегию преобразования, имеющую целью на деле обеспечить всесторонний учет прав инвалидов во всех основных компонентах деятельности Организации Объединенных Наций.

70. УВКПЧ укрепило потенциал правительств, органов правосудия и гражданского общества в области защиты прав инвалидов, в том числе посредством обеспечения комплексного учета прав инвалидов в национальном законодательстве в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов в Беларуси, Бурунди, Гватемале, Камеруне, Парагвае, Саудовской Аравии, Сербии, Тиморе-Лешти, Тунисе и Уганде. При технической помощи со стороны УВКПЧ Северная Македония приняла закон, запрещающий дискриминацию в отношении лиц с инвалидностью. В Уругвае УВКПЧ приступило к осуществлению проекта Организации

<sup>5</sup> Ссылки на Косово следует рассматривать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

Объединенных Наций по укреплению механизмов социальной защиты и повышению эффективности мер государственной политики в отношении инвалидов.

## **6. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность**

71. УВКПЧ продолжило повышать осведомленность о проблемах, связанных с соблюдением прав человека лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов (ЛГБТИ). Оно возглавило кампанию Организации Объединенных Наций «Свободные и равные» и повысило осведомленность о глобальных стандартах обеспечения равенства в правах для ЛГБТИ в деловых кругах. УВКПЧ оказывало поддержку в работе Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

72. УВКПЧ приступило к проведению субрегиональной кампании по привлечению внимания к проблемам ЛГБТИ в странах Центральной Америки и содействию разработке надлежащей государственной политики и законодательства для борьбы с дискриминацией и насилием в отношении этой группы. Национальные кампании были проведены в Гондурасе и Тиморе-Лешти.

73. В Колумбии УВКПЧ представило заключение *amicus curiae* по делу, касающемуся прав однополых пар на создание семьи и вступление в брак. В Тунисе УВКПЧ оказало содействие в официальной регистрации организации гражданского общества, занимающейся проблемами ЛГБТИ.

## **7. Дети и молодежь**

74. В рамках усилий по реализации Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении молодежи УВКПЧ направляло на места специалистов по делам молодежи для налаживания взаимодействия с молодежными платформами и студенческими движениями.

75. Во исполнение резолюции [37/20](#) Совета по правам человека УВКПЧ провело консультации с заинтересованными сторонами, занимающимися правами ребенка, в том числе с самими детьми, для сбора материалов по проблематике молодежи. УВКПЧ оказывало поддержку независимому эксперту по глобальному исследованию по вопросу о положении детей, лишенных свободы.

76. УВКПЧ выступало за внесение поправок в законодательство о правах ребенка, что привело к пересмотру нормативных актов в Казахстане. В Сенегале УВКПЧ оказало помощь детям, ставшим жертвами жестокого обращения и принуждения к попрошайничеству, и властям страны в наращивании их потенциала в области защиты и поощрения прав ребенка.

## **8. Лица с альбинизмом**

77. УВКПЧ проводило информационно-разъяснительную работу в поддержку и защиту прав людей с альбинизмом, в том числе в Демократической Республике Конго и Уганде. В Гвинее оно оказало содействие в разработке законопроекта о защите лиц с альбинизмом, впоследствии принятого в качестве закона. УВКПЧ поддержало выполнение национального плана действий в интересах лиц с альбинизмом в Малави. В Уганде УВКПЧ и Комиссия по обеспечению равных возможностей представили публикацию под названием *Enhancing Equality and Countering Discrimination against Persons with Albinism in Uganda* («Укрепление равенства и борьба с дискриминацией в отношении лиц с альбинизмом в Уганде»).

## **Е. Ответственность**

### **1. Правосудие переходного периода**

78. УВКПЧ оказывало государствам поддержку в планировании и осуществлении процессов отправления правосудия в переходный период, направленных на устранение причин и структурных факторов таких нарушений, как неравенство и социальная изоляция.

79. В соавторстве с партнерами Рабочей группы по правосудию переходного периода и ЦУР16+ УВКПЧ подготовило доклад “On solid ground: building sustainable peace and development after massive human rights violations” («На прочном фундаменте: построение устойчивого мира и развитие после массовых нарушений прав человека»), исследующий роль правосудия в достижении целей в области устойчивого развития.

80. УВКПЧ оказало содействие в проведении конференций по борьбе с безнаказанностью на Ближнем Востоке и в Северной Африке и в районе Великих озер. По итогам обеих конференций заинтересованным сторонам в этих регионах были вынесены конкретные рекомендации.

81. УВКПЧ продолжило поддерживать инициативы в области привлечения к ответственности и отправления правосудия переходного периода, в том числе в Афганистане, Буркина-Фасо, Гватемале, Гвинее, Демократической Республике Конго, Колумбии, Корейской Народно-Демократической Республике, Кот-д’Ивуаре, Либерии, Ливане, Мали, Мексике, Непале, Сальвадоре, Того, Тунисе, Центральноафриканской Республике, Шри-Ланке и Южном Судане. Вместе со своими партнерами в Гамбии УВКПЧ оказало поддержку в осуществлении стратегии в области правосудия переходного периода и предоставило техническую помощь Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба. УВКПЧ приняло участие в восьмом выездном семинаре по проведению коллегиального обзора деятельности органов правосудия и примирения и обеспечения законности и правопорядка в Руанде, в ходе которого была рассмотрена роль этого сектора в поощрении и защите прав человека. В Либерии УВКПЧ оказало содействие Комиссии по правовой реформе в реформировании законодательства в целях содействия примирению, а также Независимой национальной комиссии по правам человека в организации национального коллоквиума по вопросам выполнения рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению.

82. УВКПЧ оказывало поддержку Комиссии по установлению истины и защите достоинства в Тунисе. В Шри-Ланке оно предоставило техническую помощь Управлению по делам пропавших без вести лиц.

83. В Колумбии УВКПЧ оставалось одним из ключевых партнеров по осуществлению Всеобъемлющей системы установления истины, восстановления справедливости, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений, созданной в соответствии с мирным соглашением между правительством и Революционными вооруженными силами Колумбии. УВКПЧ поддержало принятие специального протокола о координации по вопросам компетенции между Специальным судом по вопросам мира и системой правосудия коренного населения в целях расширения доступа коренных жителей к правосудию.

84. Верховный комиссар выступила в рамках масштабной информационной кампании, проводимой на частном и государственном уровнях в Гватемале, Никарагуа и Сальвадоре с целью не допустить принятия внесенных на рассмотрение в этих странах законопроектов об амнистии.

## 2. Смертная казнь

85. УВКПЧ продолжило работать с государствами, призывая их к введению или сохранению моратория на применение смертной казни в соответствии с резолюцией 67/176. Кроме того, оно выступало за предоставление защиты лицам, приговоренным к смертной казни, в том числе на Барбадосе, в Бахрейне, Бруней-Даруссаламе, Демократической Республике Конго, Иране (Исламская Республика), Мавритании, Малави, Малайзии, Пакистане, Саудовской Аравии, Соединенных Штатах Америки, Сомали, на Филиппинах, в Шри-Ланке и Южном Судане.

86. В соответствии с резолюциями 26/2 и 36/17 Совета по правам человека УВКПЧ провело обсуждение вопроса о смертной казни в рамках созываемой раз в два года дискуссионной группы высокого уровня, которое было посвящено нарушениям прав человека в связи с применением смертной казни, в частности в том, что касается прав на недискриминацию и равенство.

## 3. Борьба с терроризмом и предупреждение насильственного экстремизма

87. УВКПЧ и УНП ООН провели совместные региональные семинары по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом для сотрудников судебных органов, полиции и национальных органов по правам человека Буркина-Фасо, Камеруна, Мавритании, Мали, Нигера и Чада.

## 4. Отправление правосудия и правоприменение

88. Посредством предоставления технической помощи УВКПЧ содействовало становлению подотчетных и ориентированных на права человека правоохранительных и судебных органов в разных странах мира, в том числе в Гвинее, Демократической Республике Конго, Лесото, Ливане, Мавритании, Мадагаскаре, Сьерра-Леоне, Тунисе, Уганде и Эфиопии. Например, в Камбодже УВКПЧ организовало общенациональную конференцию для судей, адвокатов и сотрудников пенитенциарных учреждений в целях повышения транспарентности и улучшения коммуникации в системе правосудия. В Тиморе-Лешти УВКПЧ и национальное учреждение по правам человека организовали программы укрепления потенциала для сотрудников судебных органов, полицейских и военнослужащих. В Гватемале УВКПЧ совместно с полицией разработало внутренние правила об адекватном применении силы.

89. В Грузии УВКПЧ оказало помощь в разработке закона об учреждении Службы государственного инспектора, уполномоченной проводить независимые расследования случаев предполагаемого нарушения прав человека сотрудниками правоохранительных органов, включая нарушения, связанные с лишением жизни и применением пыток. УВКПЧ предоставило технические консультации Эфиопии по вопросам реформирования законодательства и политики, регулирующих деятельность служб безопасности. В Мексике УВКПЧ участвовало в процессе разработки поправок к конституции об учреждении Национальной гвардии.

90. В Западной Африке УВКПЧ, УНП ООН и Структура «ООН-женщины» разработали страновые планы действий для национальных партнеров в Либерии, Сенегале и Сьерра-Леоне, направленные на расширение доступа женщин к юридической помощи. В Тунисе УВКПЧ оказало поддержку в создании группы правовой помощи гражданскому обществу и Ассоциации адвокатов Туниса в связи с нарушениями прав человека. В Уганде УВКПЧ предоставило консультации по составлению справочника для граждан по вопросам отправления правосудия.



91. УВКПЧ следило за ходом судебных разбирательств и расследований, в том числе в отношении правозащитников и политических активистов, в Ираке и Таиланде, в целях оценки соблюдения гарантий справедливого судебного разбирательства. В Непале УВКПЧ предоставило технические консультации по 17 законам об основных правах, с тем чтобы обеспечить их соответствие международным стандартам в области прав человека.

92. В нескольких странах, включая Афганистан, Гвинею, Ирак и Мавританию, представители УВКПЧ посетили места содержания под стражей для проведения проверки условий содержания задержанных и соблюдения правил обращения с ними. Благодаря информационно-разъяснительной работе, проведенной УВКПЧ и его партнерами в Гвинее-Бисау, были освобождены незаконно помещенные под стражу лица.

93. В Уганде УВКПЧ оказало поддержку генеральной прокуратуре в разработке внутреннего руководства по защите свидетелей.

## **5. Права человека и политика в отношении наркотиков**

94. УВКПЧ взаимодействовало с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами через Комиссию по наркотическим средствам в Вене, призывая к выполнению обязательств в области прав человека, закрепленных в итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 2016 году. В апреле 2019 года Верховный комиссар приняла участие в 26-й Международной конференции по снижению вреда, проведенной в Португалии Ассоциацией по снижению вреда и Агентством Пиаже в области развития под патронажем президента Португалии. В своем основном докладе Верховный комиссар заключила, что принципиальные и всеобъемлющие стратегии, обеспечивающие уважение достоинства и соблюдение прав человека и требований справедливости, приведут к снижению как спроса, так и предложения; помогут сохранить здоровье людей; и, как отмечается в итоговом документе тридцатой специальной сессии Ассамблеи, будут способствовать достижению целей в области устойчивого развития.

95. УВКПЧ приняло участие в разработке международных руководящих принципов по правам человека и наркополитике, которые были представлены на шестьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам. Для обсуждения этих принципов УВКПЧ и ПРООН провели совместное консультативное совещание с участием экспертов договорных органов по правам человека и мандатариев специальных процедур.

96. В рамках Женевской недели наркополитики УВКПЧ и Международная ассоциация по снижению вреда при поддержке правительства Швейцарии провели мероприятие для обсуждения замечания общего порядка Комитета по правам человека № 36 (2018) о праве на жизнь в контексте политики в отношении наркотиков.

97. УВКПЧ предоставило технические консультации по вопросам прав человека и наркополитики координаторам-резидентам в Бангладеш, Беларуси, на Филиппинах и в Шри-Ланке. Результатом встреч с парламентариями и государственными должностными лицами в Беларуси стал совместный проект с участием правительства по проведению оценки эффективности государственных мер в области наркоконтроля.



## Ф. Участие

### 1. Расширение и защита возможностей для гражданской активности и участия общественности

98. УВКПЧ выступало за активизацию участия в целях защиты и расширения гражданского пространства. В рамках этих усилий оно предоставляло государствам консультации по нормативным актам и политике, расширяющим пространство для деятельности гражданского общества или ограничивающим его, и высказывало замечания в отношении реакции государств на протесты, в частности в Гватемале, Никарагуа и Судане.

99. УВКПЧ продолжило реагировать на случаи запугивания и репрессий в отношении тех, кто сотрудничает с Организацией Объединенных Наций по вопросам прав человека, в том числе через помощника Генерального секретаря по правам человека<sup>6</sup>. УВКПЧ организовало региональные консультации с представителями гражданского общества из девяти стран и региональных объединений правозащитников в Восточной Африке, с тем чтобы выявить недостатки в обеспечении защиты и выработать рекомендации по повышению эффективности реагирования на акты запугивания и репрессии.

100. В мероприятиях по наращиванию потенциала в рамках программы стипендий для представителей коренных народов УВКПЧ приняли участие 35 молодых людей из коренных общин 26 стран.

101. УВКПЧ содействовало участию представителей коренных народов в заседаниях Организации Объединенных Наций. При финансовой поддержке Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов 45 представителей приняли участие в восемнадцатой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов, 15 в консультациях Председателя Генеральной Ассамблеи с коренными народами, 6 в сессиях договорных органов по правам человека и 6 в заседаниях Совета по правам человека и Рабочей группы по универсальному периодическому обзору.

102. Во исполнение резолюции 39/11 Совета по правам человека УВКПЧ обеспечило распространение руководства по эффективному осуществлению права на участие в государственных делах, в том числе на Молодежном форуме Экономического и Социального Совета.

103. УВКПЧ предоставило технические консультации по законопроекту о защите правозащитников в Монголии. В Эфиопии оно участвовало в работе технического комитета, предоставившего консультации по вопросам реформирования законодательства о деятельности гражданского общества.

104. В Афганистане, Гвинее, Гвинее-Бисау, Гондурасе, Камеруне, Либерии, Ливане, Мавритании, Мексике, Парагвае, Сербии, Сирии, Тиморе-Лешти, Уганде и Эфиопии УВКПЧ укрепило потенциал парламентариев и гражданского общества, включая правозащитников и журналистов, в области мониторинга и документирования нарушений прав человека и отслеживания и освещения хода осуществления целей в области устойчивого развития. УВКПЧ оказало техническую помощь в принятии и применении правил расследования нарушений в отношении правозащитников в Гватемале и Перу и, совместно с национальным

---

<sup>6</sup> Старшее должностное лицо, уполномоченное руководить работой в этой области в рамках системы Организации Объединенных Наций. Помощник Генерального секретаря продолжил взаимодействовать с государствами, в том числе путем сбора информации о передовых методах борьбы с репрессиями.

органом по правам человека в Гватемале, подготовило исследование по вопросу о положении правозащитников в этой стране<sup>7</sup>.

105. УВКПЧ подписало меморандум о взаимопонимании с министерством по религиозным делам Туниса касательно разработки программы образования в области прав человека и правовых рамок защиты прав имамов.

106. Вместе с канцелярией координатора-резидента в Нигерии УВКПЧ участвовало в создании при юридическом факультете Нигерийского университета информационного центра по правам человека, предоставив в распоряжение центра более 400 публикаций для развития образования в области прав человека.

## **2. Избирательные процессы**

107. В целях содействия осуществлению Плана действий в области прав человека и стандартов выборов, утвержденного УВКПЧ и Центром Картера в 2017 году, УВКПЧ и Центр Картера при поддержке Постоянного представительства Румынии организовали рабочее совещание для представителей национальных органов по правам человека и избирательных комиссий для обмена передовой практикой и обсуждения возможных областей сотрудничества.

108. В связи с проведением выборов в Европейский парламент УВКПЧ в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций составило заявление из 10 пунктов об обязательстве никого не забыть, которое было подписано 37 покидающими свой пост членами Европейского парламента. Это заявление было представлено вновь избранным членам с целью заручиться их приверженностью делу защиты прав человека, обеспечению верховенства права и осуществлению целей в области устойчивого развития.

109. УВКПЧ оказало поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций, национальным органам по правам человека и гражданскому обществу в отслеживании положения в области прав человека в ходе избирательных процессов на Коморских Островах, в Гватемале, Демократической Республике Конго, на Мадагаскаре, в Мавритании, Малави, Сальвадоре и Сенегале. УВКПЧ выступило за освобождение политических заключенных и укрепило потенциал национальных партнеров в области мониторинга соблюдения прав человека в контексте проведения выборов. В Сьерра-Леоне УВКПЧ совместно с Национальной комиссией по правам человека и полицией Сьерра-Леоне организовало подготовку для сотрудников правоохранительных органов по вопросам применения стандартов в области прав человека в ходе поддержания правопорядка в ситуациях конфликта после выборов.

## **3. Поддержка национальных учреждений и региональных механизмов по правам человека**

110. УВКПЧ продолжило оказывать государствам-членам помощь в создании и укреплении национальных органов по правам человека. В отчетный период УВКПЧ предоставило государствам консультации по вопросам законодательства и укрепило потенциал национальных учреждений по правам человека, в том числе в Бангладеш, Буркина-Фасо, Гаити, Гвинее, Камеруне, Либерии, Ливане, на Мадагаскаре, в Монголии, Республике Конго, Сербии и Тунисе.

111. Во исполнение положений резолюции 34/17 Совета по правам человека УВКПЧ продолжило через свою программу стипендий оказывать помощь персоналу региональных механизмов в наращивании их потенциала и укреплении

<sup>7</sup> Имеется на: [www.oacnudh.org.gt/images/CONTENIDOS/ARTICULOS/PUBLICACIONES/Informe\\_personas\\_defensoras.pdf](http://www.oacnudh.org.gt/images/CONTENIDOS/ARTICULOS/PUBLICACIONES/Informe_personas_defensoras.pdf).

сотрудничества. В настоящее время УВКПЧ принимает у себя трех стипендиатов из Организации исламского сотрудничества, Суда Восточной Африки и Межамериканского суда по правам человека.

#### **4. Цифровое пространство**

112. УВКПЧ укрепило партнерские связи с различными субъектами в целях продвижения прав человека в качестве основы для регулирующей, директивной и практической деятельности государств и технологических компаний. УВКПЧ подписало соглашение о сотрудничестве с Центром четвертой промышленной революции Всемирного экономического форума и работало с рядом международных компаний, призывая к уважению прав человека в политике и практической деятельности. Верховный комиссар посетила Кремниевую долину, где она встретилась со старшими руководителями технологических компаний и лидерами из гражданского общества, научных кругов и органов государственного управления и обратилась к государствам и компаниям с призывом руководствоваться при разработке и использовании новых технологий подходом, основанным на правах человека.

113. УВКПЧ продолжило помечать на страницах «Фейсбука» материалы, которые могут быть квалифицированы как подстрекающие к насилию, дискриминации или ненависти, и вело диалог с компаниями «Фейсбук», «Твиттер» и «Гугл» о необходимости более эффективного модерирования контента.

114. Сотрудничество УВКПЧ с Центром по правам человека при Калифорнийском университете, Беркли, внесло непосредственный вклад в деятельность Организации Объединенных Наций по расследованию и мониторингу на оккупированных палестинских территориях и в Центральноафриканской Республике, а также в разработку проекта международного протокола о проведении расследований с использованием информации из открытых источников.

115. УВКПЧ приняло участие в двух подготовительных совещаниях, проведенных в Кремниевой долине и Париже, по разработке предложений для включения в «Крайстчерчский призыв» к ликвидации пропаганды терроризма и насильственного экстремизма в интернете — план действий, предложенный премьер-министром Новой Зеландии Джасинды Ардерн и президентом Франции Эмманюэлем Макроном.

## Глава III

### Управление и администрация

116. В стремительно меняющемся мире одним из важнейших элементов успешного управления знаниями являются инновации. План управления УВКПЧ на 2018–2021 годы содержит обязательство поощрять новаторские инициативы посредством устранения иерархических ограничений и создания творческих стимулов.

117. Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций, объединяющая 18 государств, провела оценку работы УВКПЧ и вынесла рекомендации по укреплению потенциала Управления. Как подчеркивается в заключении об оценке, «Управление многого добилось, несмотря на тот факт, что ему постоянно приходится растягивать свои относительно ограниченные ресурсы, чтобы охватить все функции, тематические направления и регионы»<sup>8</sup>.

---

<sup>8</sup> С полным текстом заключения об оценке можно ознакомиться на [www.mopanonline.org/assessments/ohchr2017-18/index.htm](http://www.mopanonline.org/assessments/ohchr2017-18/index.htm).

## Глава IV

### Выводы

118. УВКПЧ продолжило работать с самыми разными заинтересованными сторонами в стремлении вдохновить каждого на защиту прав человека. Опираясь на успешный опыт организации торжеств по случаю семидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека, УВКПЧ поддержало проведение нескольких глобальных кампаний, включая кампании за ликвидацию расовой дискриминации и обеспечение гендерного равенства.

119. Как подчеркивается в заключении об оценке, проведенной Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций, «число нарушений прав человека растет, и основополагающие принципы, на которых базируется их универсальный характер, их неделимость, взаимозависимость и взаимосвязанность, ставятся под сомнение самими государствами-членами [Организации Объединенных Наций]. Кроме того, увеличивается разрыв между мандатом Управления и объемом имеющихся ресурсов, и финансирование становится все менее предсказуемым».

120. По всему миру УВКПЧ продолжает выступать в защиту равенства и недискриминации и отстаивать все права человека для всех и повсюду. Ему необходима поддержка в реагировании на конфликтные и кризисные ситуации, а также на новые глобальные, региональные и национальные вызовы, включая проблемы, связанные с изменением климата, гендерным неравенством, цифровым пространством и новыми технологиями, пространством для гражданской деятельности, гражданским обществом и правозащитниками, — все эти проблемы необходимо решать, для того чтобы добиться реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

121. Верховный комиссар надеется, что государства-члены и другие заинтересованные стороны окажут УВКПЧ всевозможное содействие, с тем чтобы оно могло в партнерстве с системой Организации Объединенных Наций и региональными механизмами эффективно выполнять свой мандат по оказанию поддержки носителям обязательств и обладателям прав во всем мире.

