



2019年7月30日波兰常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，在波兰担任安全理事会主席期间，安理会定于2019年8月2日星期五就“儿童与武装冲突”这一专题举办一次大使级公开辩论。为帮助引导该次活动期间的讨论，波兰编写了下附概念说明(见附件)。

请将本函及附件作为安全理事会题为“儿童与武装冲突”的项目下的文件分发为荷。

大使

约安娜·弗罗内茨卡(签名)



2019年7月30日波兰常驻联合国代表给秘书长的信的附件

将于2019年8月2日举行的关于儿童与武装冲突问题的公开辩论的概念说明

波兰将在担任安全理事会主席期间，于2019年8月2日组织一次关于儿童与武装冲突的公开辩论。本次辩论将集中讨论秘书长关于儿童与武装冲突的报告(S/2019/509)的结论，该报告概述了2018年战争对女童和男童的影响。

背景

秘书长的报告概述了2018年儿童因冲突而遭受的多种苦难，重点是六种严重侵权行为，即招募和使用儿童、杀害和残害儿童、绑架、强奸和其他形式的性暴力、袭击学校和医院以及拒绝人道主义准入。报告强调指出，联合国核对了发生在20个国家的24 000多起侵权行为。

2019年8月是安全理事会第1882(2009)号决议通过10周年，该决议为在儿童与武装冲突议程上增加了对于杀害和残害儿童和性暴力行为的额外关注。在该决议中，安理会关切地注意到在武装冲突中因杀害和致残行为造成相当数量的儿童伤亡，伤亡原因包括无区分地过度使用武力、无区分地使用地雷、未爆弹药、战争遗留爆炸物和其他武器以及使用儿童作为人盾。

秘书长2018年的报告强调，儿童在战争伤亡人数中所占的比例和总数再次令人震惊。2018年，根据安全理事会第1612(2005)号决议设立的监测和报告机制核对了12 000多起杀人和致残案件——这是迄今为止的最高数字。这些数字显示了冲突不断演变的性质如何以新的可怕方式将儿童、他们的家和学校置于冲突的第一线。

国内冲突正在增加，卷入其中的武装行为者的数目也在增加，使保护工作变得更加复杂，侵权行为更难追责。现在战争持续的时间更长，世界各地有许多旷日持久的冲突。战争更有可能在城市地区在平民中进行，导致平民死亡，并导致在冲突和冲突后环境中罹患长期残疾的男童和女童人数增加。最近通过的安全理事会关于残疾人的第2475(2019)号决议强调了武装冲突中残疾儿童的特殊需要，并鼓励会员国确保他们与他人平等地获得基本服务和人道主义援助。正如安理会第2417(2018)号决议所指出的那样，城市战争也正在影响保障儿童获得粮食和人道主义援助所需的民用基础设施。此外，如第1998(2011)号决议所强调的那样，袭击学校和医院继续对儿童的受教育权和健康权产生严重影响。

值此第1882(2009)号决议通过10周年之际，我们还回顾安理会对武装冲突中对女童和男童犯下的强奸和其他形式的性暴力、包括使用性暴力作为一种战争策略的关切。尽管难以核实这一侵权行为，包括相关的污名化和缺乏资源带来的挑战，秘书长报告中指出，2018年经核实的强奸和其他形式性暴力案件近1 000起。安全理事会第2467(2019)号决议中包括适用于儿童和武装冲突议程的具体执行段落，以此更加强调冲突中的性暴力和制止这种骇人听闻的侵犯行为的途径，这些段落需要加以思考和执行，以改善对男童和女童的保护。

前进的道路、预防、重返社会和停止暴力循环

尽管对儿童的侵犯程度令人担忧，但 2018 年也见证了改善受冲突影响儿童状况的重要步骤。联合国工作人员和民间社会合作伙伴通过调解与和平努力以及与冲突各方的双边互动，为全世界 13 600 名儿童的获释和重返社会而不懈努力。他们还与冲突各方接触，以确保各方承诺并签署行动计划，结束和防止严重侵犯儿童的行为。这一进展突出了保护、预防、建设和平和发展对结束暴力侵害儿童的循环至关重要，并凸显了实地儿童保护行为体为结束和防止侵权行为所做的重要工作。

专门的儿童保护顾问通过监测和报告严重侵害儿童的行为，在复杂多变的环境中与冲突各方接触，实施结束和预防侵犯行为的行动计划，以及将儿童保护纳入整个联合国和平行动的主流，在落实联合国儿童与武装冲突议程方面发挥关键作用。确保儿童保护行为体有政治空间与冲突各方就预防侵权行为进行接触，是推进可持续和平的一个重要因素。此外，确保联合国和平行动拥有必要的人力、财力和技术资源，对于有效保护受武装冲突影响的儿童至关重要。

这次公开辩论的目的是让人们看到这些前线工作人员的工作，并讨论国际社会和安全理事会如何能够更好地支持实地儿童保护行为体。

公开辩论还将为会员国提供机会，讨论如何改进努力以支持六种严重侵犯行为的儿童受害者和幸存者，包括但不限于发起前儿童兵重返社会全球联盟。

安全理事会第 2427(2018)号决议强调区域和次区域组织在武装冲突中保护儿童和防止严重侵权行为方面的重要作用。请会员国思考如何通过儿童与武装冲突议程的视角加强联合国与区域和次区域预防努力之间的支持和协作。

2019 年，秘书长特别代表办公室在非洲联盟和欧洲联盟的共同赞助下，发起了“行动起来保护儿童”运动。该运动旨在将现有的在冲突局势中保护儿童的承诺转化为保护和促进儿童权利的切实行动，包括司法和问责，遵守保护战争中儿童的国际法和规范，以及支持受影响儿童的可持续和对性别问题有敏感认识的方案。

要考虑的问题

特别是自安全理事会第 1882(2009)号决议通过以来，联合国防止杀害和致残儿童的工作取得了哪些进展，出现了哪些新的挑战？如何利用第 2427(2018)号决议中的规定来减少和防止这种侵权行为？如何加强努力，减少爆炸性武器对儿童的影响？

可以做些什么来打击在武装冲突局势中针对儿童的性暴力？如何更好地利用第 2427(2018)号决议和第 2467(2019)号决议防止强奸和其他形式的性暴力侵害儿童？

会员国如何在冲突期间和冲突后更好地保护和支​​持残疾儿童？

会员国如何加强区域和次区域行为体在保护儿童和防止严重侵权行为方面的参与？

会员国如何更好地支持联合国和其他儿童保护行为体采取行动促进冲突中儿童权利，包括#ACTtoProtect 运动等努力，并就行动计划与冲突各方进行接触？

形式和参与者

此次公开辩论将于 8 月 2 日星期五上午 10 时在安全理事会会议厅举行。辩论会将由波兰外交部长亚采克·恰普托维奇主持。

考虑到预计有大量会员国参加公开辩论，要求所有发言者将在会议厅的发言限制在三分钟以内。会员国可将更长版本的发言上传以供记录。还鼓励会员国在区域组内发言。

会议摘要将作为安全理事会和大会的文件分发，以促进安理会对辩论期间提出的具体实际建议采取可能的后续行动。

下列发言人将向安全理事会通报情况：

负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴女士；

联合国儿童基金会(儿基会)执行主任亨丽埃塔·福尔女士；

儿基会加拿大武装冲突中儿童问题特别代表兼玛利亚图基金会创始人玛利亚图·卡玛拉女士；

前儿童兵、现任儿童保护专业人员 Majok Peter Awan 先生。
