



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 72 а) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека:

осуществление документов по правам человека

Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, представляемый в соответствии с резолюцией [46/122](#) Генеральной Ассамблеи, содержит обзор работы, связанной с Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, в частности рекомендации по грантам для организаций-бенефициаров, принятые Советом попечителей фонда на его двадцать третьей сессии, которая проходила в Женеве 26–30 ноября 2018 года. В докладе также приводится информация о других принятых Советом рекомендациях и о деятельности, связанной с фондом.

* [A/74/150](#).



I. Введение

A. Представление доклада

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решениями, одобренными Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 46/122, согласно которой был учрежден Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства. В докладе содержатся рекомендации, принятые Советом попечителей фонда на его двадцать третьей сессии, проходившей в Женеве 26–30 ноября 2018 года. Эти рекомендации были одобрены Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека от имени Генерального секретаря 9 января 2019 года.

B. Мандат фонда

2. Как указано в резолюции 46/122, фонд был создан для оказания гуманитарной, юридической и финансовой помощи лицам, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства. Фонд принимает добровольные взносы от правительств, неправительственных организаций, частных или государственных структур и частных лиц.

C. Административное руководство фондом и Совет попечителей

3. Генеральный секретарь руководит фондом через Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в соответствии с рекомендациями Совета попечителей, а также с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций.

4. В состав Совета попечителей входят пять человек, обладающих надлежащим опытом в области прав человека и, в частности, в области современных форм рабства. Они выступают в своем личном качестве и назначаются Генеральным секретарем с должным учетом принципа справедливого географического распределения. В настоящее время в состав Совета входят Дэнвуд Мзикенге Чирва (Малави), Рену Раджбхандари (Непал), Невена Вучкович-Шахович (Сербия), Леонарду Сакамоту (Бразилия) и Жоржина Вас Кабраль (Франция), которая была назначена Председателем Совета на его двадцать третьей сессии. Г-жа Раджбхандари не смогла присутствовать на этой сессии.

II. Распоряжение грантами

A. Критерии приемлемости

5. В соответствии с мандатом фонда, определенным в резолюции 46/122, фонд оказывает помощь лицам, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства. Критерии приемлемости проектов описаны в руководящих принципах фонда. Проектные предложения должны быть направлены на оказание помощи бенефициарам — жертвам современных форм рабства и, когда это применимо, членам их семей. Как отмечается в руководящих принципах фонда, к числу современных форм рабства, которые соответствуют критериям предоставления грантов на осуществление проектов, относятся традиционные формы рабства, крепостничество, порабощение, принудительный труд, долговая кабала, наихудшие формы детского труда,

принудительные и ранние браки, продажа жен и унаследованных вдов, торговля людьми и человеческими органами, сексуальное рабство, продажа детей, сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях и использование детей в вооруженном конфликте.

6. При распределении грантов первоочередное внимание уделяется осуществляемым организациями гражданского общества проектам, направленным на обеспечение реабилитации, возмещения ущерба, расширения прав и возможностей и интеграции жертв современных форм рабства путем оказания им прямой помощи. Такая помощь может включать медицинскую, психологическую, социальную, юридическую и гуманитарную помощь, помощь в области образования, профессионально-технического обучения или приобретения навыков, а также другие виды помощи, способствующей независимому существованию. С подробной информацией о видах помощи, оказываемой жертвам по линии финансируемых фондом проектов, а также о ее влиянии на жизнь бенефициаров можно ознакомиться на веб-сайте УВКПЧ¹.

7. К 1 марта 2018 года — крайнему сроку подачи заявок на получение проектных грантов на 2019 год — в фонд поступило 46 заявок. По итогам предварительного рассмотрения этих заявок секретариатом фонда 37 заявок на общую сумму 846 000 долл. США в форме запросов на оказание прямой помощи жертвам были признаны приемлемыми и рассмотрены Советом на его двадцать третьей сессии. Первоочередное внимание уделялось проектным заявкам, направленным на оказание помощи жертвам рабского труда и сходных с рабством видов практики, включая принудительные и ранние браки; проектам по оказанию помощи женщинам и детям; и проектам, осуществляемым в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов.

8. Заявки на получение проектных грантов на 2020 год принимались до 1 марта 2019 года. К моменту завершения периода подачи заявок в фонд поступило 93 заявки, что более чем в два раза превышает число заявок за предыдущий год. По итогам предварительного рассмотрения этих заявок секретариатом фонда 70 заявок на общую сумму 2,13 млн долл. США в форме запросов на оказание помощи жертвам были признаны приемлемыми и будут рассмотрены Советом на его двадцать четвертой сессии, которая состоится в Женеве 25–29 ноября 2019 года. В 2020 году приоритетное внимание будет по-прежнему уделяться проектным заявкам, предусматривающим оказание специализированной помощи женщинам и детям, а также проектам, осуществляемым в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов. Кроме того, первоочередное внимание будет уделяться предложениям по проектам, направленным на оказание помощи жертвам современных форм рабства в контексте производственно-сбытовых цепочек.

В. Контроль и оценка со стороны секретариата фонда

9. На двадцать третьей сессии Совета ему было представлено 37 приемлемых заявок на получение проектных грантов, которые должны быть предоставлены для осуществления деятельности в 2019 году. В предыдущие годы сотрудники секретариата фонда, отделений УВКПЧ на местах и компонентов по правам человека в составе миротворческих миссий, а также члены Совета попечителей провели оценку 35 из этих заявок посредством организации поездок на места, включая 17 поездок в 2018 году. Проведение технической оценки на местах в ходе посещения организаций-заявителей является одним из ключевых аспектов

¹ См. www.ohchr.org/slaveryfund.

работы фонда. Организация таких поездок позволяет проводить непосредственную проверку новых заявителей, следить за ходом осуществления финансируемой фондом деятельности на протяжении нескольких лет и давать обратную связь грантополучателям.

III. Финансовое положение фонда

10. Несмотря на предпринимаемые Советом и секретариатом фонда усилия по сбору средств и осуществлению информационно-пропагандистской деятельности, фонд по-прежнему не получает достаточного финансирования. За период, прошедший с 2002 года, фонд получил в общей сложности 9,2 млн долл. США в виде взносов государств-членов, что обеспечило среднегодовой объем поступлений в размере 545 000 долл. США. Максимальный объем взносов был отмечен в 2009 году, когда поступления составили 886 000 долл. США. Однако для реального выполнения своего мандата и надлежащего реагирования на потребности жертв фонду потребуется не менее 2 млн долл. США в год. Полученные в 2018 году взносы на осуществление деятельности в 2019 году покрыли лишь 30 процентов от этого целевого показателя. С учетом положительных отзывов о своей работе, поступающих от все большего числа представителей государств, фонд поставил перед собой цель в 2020 году достичь символической максимальной суммы взносов в размере 1 млн долл. США.

11. В таблице ниже приводится информация о поступивших и объявленных взносах в 2018 году.

Поступившие и объявленные взносы в 2018 году

(В долл. США)

<i>Донор</i>	<i>Сумма</i>	<i>Дата получения</i>
Австралия	149 013	7 июня 2018 года и 9 февраля 2019 года ^a
Германия	238 662	24 сентября, 22 ноября и 14 декабря 2018 года
Святой Престол	2 500	2 февраля 2018 года
Индия	25 000	12 марта 2018 года
Республика Корея	40 000	19 декабря 2018 года
Люксембург	17 045	2 октября 2018 года
Саудовская Аравия	70 000	27 апреля 2018 года
Испания	39 772	11 декабря 2018 года
Турция	10 000	17 декабря 2018 года
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	130 331	16 ноября 2018 года и 29 марта 2019 года а
Всего	722 325	

^a Сумма, объявленная на 2018 год и выплаченная двумя платежами: в 2018 и 2019 годах.

IV. Двадцать третья сессия Совета попечителей

12. Двадцать третья сессия Совета попечителей проходила в Женеве 26–30 ноября 2018 года. Основываясь на недавнем тематическом докладе Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, в котором рассматривается, как проблема рабства и подневольного

состояния сказывается на находящихся в маргинальном положении женщинах-мигрантах (A/HRC/39/52), фонд созвал 30 ноября совещание группы экспертов по вопросам бытового рабства (см. пункты 20–22). Кроме того, это был повод отметить Международный день борьбы за отмену рабства. Помимо этого, Совет провел рабочее заседание с представителями четырех получателей грантов фонда для обсуждения проблем и обмена передовым опытом и извлеченными уроками в области применения ориентированного на интересы жертв подхода к реабилитации подневольных домашних работников с учетом мнений из различных регионов. Совет также встретился с представителем Национального совета по делам перемещенных лиц Гватемалы (одного из получателей грантов фонда) для обсуждения извлеченных уроков и проблем, с которыми сталкивается эта организация.

13. Кроме того, в соответствии с программным заявлением, принятым 26 ноября 2015 года (A/71/272, пункт 27), Совет продолжал принимать меры для обеспечения более тесной координации с другими субъектами, имеющими отношение к деятельности, связанной с современными формами рабства. В контексте семидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека Совет провел плодотворный обмен мнениями с сотрудниками УВКПЧ, оказывающими поддержку мандатариям специальных процедур Совета по правам человека, на темы современных форм рабства, включая его причины и последствия, торговли детьми и их сексуальной эксплуатации, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, а также торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Совет также провел телеконференцию со Специальным докладчиком по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

14. Один из членов Совета, Леонарду Сакамоту, выступил на первом пленарном заседании седьмого Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, которое состоялось в Женеве 26–28 ноября 2018 года и в котором приняли участие более 2000 представителей государственных органов, деловых кругов и гражданского общества. Члены Совета также создали рабочее совещание с членами Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. Они встретились с отобранными на двусторонней основе представителями компаний, участвовавших в Форуме, что может заложить основу для будущего сотрудничества. Члены Совета считают, что только тесное сотрудничество между соответствующими мандатариями и механизмами позволит обеспечить более эффективное оказание помощи жертвам современных форм рабства.

A. Рекомендации относительно предоставления грантов

15. По итогам проведенной секретариатом фонда в межсессионный период тщательной оценки приемлемости проектных предложений на двадцать третьей сессии Совета ему было представлено 37 заявок на получение проектных грантов на общую сумму в размере 846 000 долл. США, запрошенную для оказания помощи жертвам современных форм рабства по всему миру. Совет уделил первоочередное внимание рассмотрению проектных предложений, которые настоятельно рекомендовал финансировать секретариат. По результатам сравнительной оценки на основании географических и тематических критериев Совет рекомендовал одобрить выделение грантов по 29 заявкам на общую сумму 595 950 долл. США. Эти рекомендации были утверждены Верховным комиссаром от имени Генерального секретаря 9 января 2019 года. Восемь других настоятельно рекомендованных проектных предложений на общую сумму в размере 200 000

долл. США не получили финансирования из-за недостаточного объема имеющихся средств.

16. Благодаря этим 29 грантам в 2019 году фонд окажет помощь неправительственным организациям в 25 странах мира: поддержку получают 7 проектов в Азии; 7 в Африке; 2 в Восточной Европе; 5 в Латинской Америке и Карибском бассейне; и 8 в государствах Западной Европы и других государствах. Предполагается оказать услуги по возмещению ущерба и реабилитации для более 8 500 лиц, ставших жертвами современных форм рабства, таких как наихудшие формы детского труда, бытовое рабство, кабальный и принудительный труд, сексуальная эксплуатация и принудительные и ранние браки. Например, фонд в партнерстве с организацией Restavek Freedom («Свободу детям-реставек») будет осуществлять в Гаити проект по оказанию социальной поддержки 250 детям, ставшим жертвами наихудших форм детского труда и бытового рабства в рамках системы «реставек» (отправки детей в услужение). В Того организация Centre Kékéli de la congrégation des sœurs carmélites de la charité Védruna («Центр Кекели конгрегации кармелиток-сестер милосердия Св. Ведруны») будет оказывать гуманитарную помощь, включая предоставление убежища, услуги по посредничеству в урегулировании семейных конфликтов и по воссоединению семей, а также медицинскую и психологическую помощь 83 детям, ставшим жертвами наихудших форм детского труда, торговли людьми для принудительного труда, рабства и принудительных и ранних браков. Албанская организация Different & Equal («Разные и равные») будет оказывать психологическую, медицинскую и правовую помощь 88 жертвам торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда. В Колумбии организация жертв Cogroación Humanas («Корпорасьон Уманас») будет оказывать психологическую поддержку, организовывать обучение и профессиональную подготовку, которые позволят заниматься приносящей доход деятельностью в области текстильного производства и дизайна, а также организовывать танцевальную терапию для 18 жертв торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации в условиях вооруженного конфликта.

17. На диаграммах I и II приводится информация о 29 утвержденных на 2019 год грантах в разбивке по регионам и современным формам рабства.

Диаграмма I

Гранты, выделенные на 2019 год, в разбивке по регионам

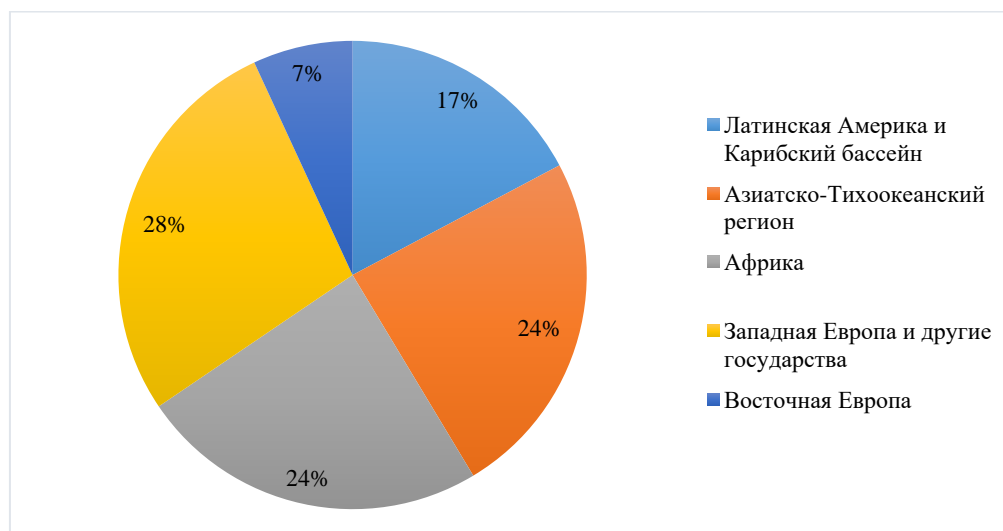
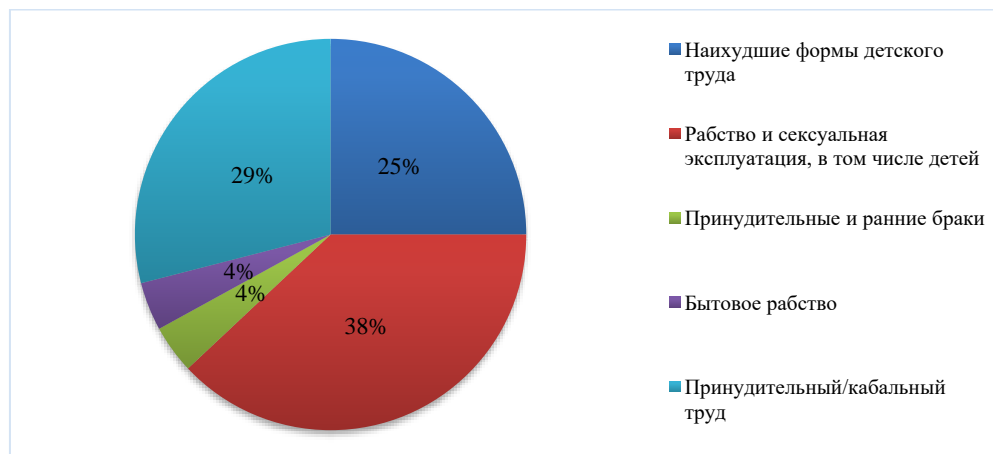


Диаграмма II
Гранты, выделенные на 2019 год, в разбивке по современным формам рабства



В. Стратегические рекомендации

18. На своей двадцать третьей сессии члены Совета обсудили вопрос о том, как повысить осведомленность общественности о фонде, в частности в целях мобилизации средств. Члены Совета также с озабоченностью отметили увеличение числа угроз и репрессий, с которыми сталкиваются правозащитники, оказывающие помощь жертвам современных форм рабства. В этой связи Совет рекомендовал уделить особое внимание вопросу защиты правозащитников, выступающих против рабства, путем обращения к старшему руководству Организации Объединенных Наций и соответствующим правозащитным механизмам с призывом активизировать информационно-пропагандистскую деятельность. Совет также рекомендовал продолжать ежегодно проводить публичное мероприятие в честь отмены рабства для обмена знаниями и примерами передовой практики в области реабилитации жертв рабства и возмещения нанесенного им ущерба.

19. Кроме того, в отношении процесса представления заявок на 2020 год Совет рекомендовал и далее уделять первоочередное внимание проектным предложениям, направленным на оказание специализированной помощи женщинам и детям, а также проектам, осуществляемым в условиях конфликтов и гуманитарных кризисов, а также уделять приоритетное внимание предложениям по проектам, связанным с оказанием помощи жертвам рабства в контексте производственно-сбытовых цепочек. Все эти рекомендации были утверждены Верховным комиссаром от имени Генерального секретаря 9 января 2019 года.

С. Международный день борьбы за отмену рабства и совещание группы экспертов по вопросу о реабилитации жертв рабства

20. По случаю Международного дня борьбы за отмену рабства 30 ноября 2018 года фонд созвал совещание группы экспертов под названием «За закрытыми дверями: как выявлять жертв подневольного домашнего труда и оказывать им помощь», в котором приняли участие Сэлли Мэнсфилд, посол и Постоянный представитель Австралии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве; Розмирта М. Инносент, жертва бытового рабства и бенефициар организации Restavek Freedom (Гаити); Рослин

Филлипс, Директор по программам для сельских районов и директор по развитию организации Restavek Freedom (Гаити); Мейтал Руссо (по видеосвязи), менеджер горячей линии Kav LaOved Workers' Hotline (Израиль); Джордж Леонард Сайи, координатор Коалиции домашних работников Танзании (Объединенная Республика Танзания); и Бенедикт Лаво Лежандр, основательница организации «Руэль» (Франция). Все перечисленные выше организации и реабилитационные центры в настоящее время являются грантополучателями фонда. В этом мероприятии приняли участие представители государств-членов, в том числе Австралии, Австрии, Азербайджана, Бельгии, Бразилии, Гаити, Германии, Ирландии, Исландии, Португалии, Республики Корея, Соединенного Королевства и Франции, а также Европейского союза, организаций гражданского общества, подразделений Организации Объединенных Наций и широкой общественности. Мероприятие было организовано при финансовой поддержке Австралии, Германии и Республики Корея.

21. Участники дискуссии подчеркнули, что бытовое рабство имеет серьезные краткосрочные и долгосрочные последствия для соответствующих лиц, их семей и их общин. Они также подчеркнули, что жертвы, как правило, страдают от многочисленных нарушений и форм жестокого обращения, включая физическую и социальную изоляцию; ограничение передвижения; психологическое, физическое и сексуальное насилие; запугивания и угрозы; удержание документов, удостоверяющих личность, работодателем; удержание заработной платы; и негуманные условия труда и жизни, в частности чрезмерную сверхурочную работу. Специалисты-практики, жертвы и эксперты отметили далее, что был достигнут прогресс в деле выявления, лечения, реабилитации и реинтеграции жертв, однако миллионы людей по-прежнему живут в условиях, сходных с рабством, причем в бытовое рабство попадает все больше мигрантов.

22. Получатели грантов фонда представили трогательный и наглядный отчет о работе по оказанию поддержки жертвам, проводимой при содействии фонда, в частности о достижениях в деле оказания помощи жертвам рабства с помощью программ реабилитации, например в области расширения юридических, психо-социальных и экономических прав и возможностей. После выступлений участников группы состоялась публичная дискуссия.

V. Порядок внесения взносов в фонд

23. Взносы в фонд могут делать правительства, неправительственные организации и другие частные или государственные структуры. Донорам следует указать на платежном документе «for the slavery fund, account SH» («для фонда по рабству, счет SH»). Для получения дополнительной информации о порядке внесения взносов и более подробных данных о фонде донорам следует обращаться в секретариат фонда по следующему адресу:

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations
CH 1211 Geneva 10
Switzerland
Электронная почта: slaveryfund@ohchr.org
Телефон: +41 22 917 9376
Факс: +41 22 917 9017
www.ohchr.org/slaveryfund

VI. Выводы и рекомендации

24. Совет попечителей совместно с секретариатом фонда расширил информационно-пропагандистскую деятельность в целях повышения осведомленности общественности о работе фонда и улучшения координации с другими сторонами, принимающими участие в усилиях по искоренению рабства во всех его формах, включая мандатариев специальных процедур Совета по правам человека.

25. В ходе обсуждений в рамках совещания группы экспертов по проблеме бытового рабства было подчеркнуто, что современные формы рабства по-прежнему распространены во всем мире, несмотря на всеобщий запрет рабства, в том числе во Всеобщей декларации прав человека, и участники обсуждений обратили к государствам и заинтересованным сторонам настоятельный призыв расследовать случаи злоупотреблений и обеспечивать реабилитацию для всех жертв современных форм рабства.

26. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам, в частности представителям частного сектора, настоятельно рекомендуется делать взносы в фонд в знак их приверженности ликвидации рабства и выполнению задачи 8.7, предусмотренной в рамках целей в области устойчивого развития². Чтобы должным образом реагировать на просьбы об оказании помощи, поступающие в фонд посредством заявок на осуществление проектов, фонду необходимо ежегодно получать по 2 млн долл. США.

² Принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах.