

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
22 July 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия

Пункт 19 а) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие**Осуществление Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции [73/227](#) Генеральной Ассамблеи, представлена обновленная информация об осуществлении Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Доклад основан на проведенных системой Организации Объединенных Наций в последнее время исследованиях, докладах и анализе, итогах межправительственных обсуждений, включая политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, созываемый под эгидой Экономического и Социального Совета, обсуждений на многостороннем форуме по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития и итогов других соответствующих форумов и дискуссий. Настоящий доклад следует рассматривать в совокупности с другими докладами по устойчивому развитию, представленными Генеральной Ассамблее, в частности докладом Генерального секретаря об учете всех трех компонентов устойчивого развития в деятельности системы Организации Объединенных Наций ([A/74/72-E/2019/13](#)).

* [A/74/150](#).



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 73/227 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении этой резолюции, включая результаты анализа прогресса, достигнутого в осуществлении соответствующих соглашений и обязательств, вытекающих из Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, с учетом извлеченных уроков, примеров успешной деятельности и данных о партнерствах и их вкладе в комплексное осуществление и согласование усилий по достижению прогресса в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

II. Повестка дня на XXI век, Программа действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и сохраняющиеся задачи: нерассмотренные вопросы

2. После Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию пункты Повестки дня на XXI век, рассмотрение которых не было завершено, теперь рассматриваются в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В настоящее время глобальный ландшафт — это смешанная картина достижений и неудач. Для получения исчерпывающих данных и всестороннего анализа прогресса, достигнутого в достижении целей в области устойчивого развития, настоящий доклад следует рассматривать вместе с докладом Генерального секретаря, озаглавленным «Специальное издание: ход достижения целей в области устойчивого развития» (E/2019/68), который был подготовлен в сотрудничестве с Целевой группой системы Организации Объединенных Наций по политическому форуму высокого уровня, работой которой совместно руководят Департамент по экономическим и социальным вопросам и Программа развития Организации Объединенных Наций.

3. Авторы доклада под названием «Мировое экономическое положение и перспективы в 2019 году»¹ предупреждают, что, хотя в 2018 году мировой экономический рост оставался стабильным на уровне 3,1 процента, он был неравномерным и зачастую отсутствовал в регионах, в которых он был необходим больше всего. Эти цифры скрывают нестабильность и неудачи во многих экономиках и неравномерность темпов экономического прогресса во всем мире. Экономические перспективы на глобальном уровне улучшились за два года, предшествовавших настоящему докладу. Однако риски сохраняются. В нескольких крупных развивающихся странах темпы роста дохода на душу населения замедлились или снизились. Аналогичное развитие событий ожидается в 2019 году в Центральной, Южной и Западной Африке, Западной Азии и в Латинской Америке и

¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. E.19.II.C.1.

Карибском бассейне, где в условиях крайней нищеты проживает почти четверть мирового населения.

4. Такое положение дел имеет огромное значение для поставленной международным сообществом в Повестке дня на период до 2030 года цели «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах» (цель 1 в области устойчивого развития). Хотя с 1990 года крайняя нищета сократилась, в последние годы наблюдается замедление прогресса. Люди, которые продолжают жить в условиях крайней нищеты, сталкиваются с глубоко укоренившимися хроническими лишениями, которые зачастую усугубляются конфликтами с применением насилия и уязвимостью по отношению к бедствиям. Во всем мире вновь наметилась тенденция роста масштабов голода, а недоедание по-прежнему затрагивает миллионы детей. Достигнут значительный прогресс в улучшении охраны здоровья миллионов людей, однако по меньшей мере половина населения мира не имеет полноценного доступа к основным медико-санитарным услугам.

5. Несмотря на достигнутый в последние годы значительный прогресс в деле улучшения доступа к образованию, широкое распространение имеет низкий уровень обучения, что ставит под сомнение достижение цели по обеспечению к 2030 году всеохватного и справедливого качественного обучения и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех (цель 4). Преобладание структурных барьеров и дискриминации, с которыми сталкиваются женщины и девочки во всем мире, означает, что многое еще предстоит сделать для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек (цель 5).

6. Миллиарды людей по-прежнему не имеют доступа к безопасной воде, санитарии и средствам гигиены, и для обеспечения всеобщего доступа к базовым санитарным услугам к 2030 году потребуется удвоить нынешние годовые темпы прогресса (цель 6). Началось расширение доступа к электроэнергии в наиболее бедных странах, продолжает повышаться энергоэффективность, а в секторе электроснабжения впечатляющих успехов удалось добиться в использовании возобновляемых источников энергии. Вместе с тем некоторые области требуют повышенного внимания; это, например, касается улучшения доступа к экологически чистым видам топлива и технологий для приготовления пищи и увеличения доли возобновляемых источников энергии на транспорте и в отопительных системах (цель 7).

7. Уровень безработицы в мире снизился до 5 процентов, что является самым низким показателем после мирового экономического кризиса 2008 года, а производительность труда возросла. Вместе с тем многие занятые на рынке труда выполняют работу низкого качества; особенно это касается работников неформального сектора, женщин и молодежи (цель 9). Наметился определенный прогресс в деле сохранения ресурсов Мирового океана, увеличивается число охраняемых районов и усиливается осуществление политики и договоров, поощряющих ответственное использование морских ресурсов. Вместе с тем подкисление океана и нерациональная рыбопромысловая практика по-прежнему представляют серьезную угрозу для океана и морских ресурсов (цель 14).

8. В 2017 году были зарегистрированы многочисленные случаи гибели гражданских лиц и нанесения им ранений, а также ущерба гражданским объектам. Число вынужденно перемещенных лиц достигло 68,5 миллиона человек. Вооруженные конфликты, другие формы насилия и слабые институты влияют на эко-

номическое развитие, снижая прямые иностранные инвестиции и другие макроэкономические показатели и тем самым негативно влияя на уровень бедности, продолжительность жизни и качество образования. Необходимы более активные усилия по поощрению мирных и инклюзивных обществ, укреплению институтов и обеспечению доступа к системе правосудия (цель 16). Что касается средств осуществления, то частные денежные переводы находятся на рекордно высоком уровне и все больше людей в мире имеют доступ к технологиям (цель 17).

9. Вместе с тем серьезные проблемы сохраняются. Официальная помощь в целях развития сокращается. Нарастает напряженность в торговых отношениях и усиливается протекционизм, что представляет серьезную угрозу для международной торговли как двигателя развития.

10. Изменение климата остается явной угрозой нашего времени. Без согласованных многосторонних действий она лишь обострит проблемы устойчивого развития, с которыми уже сталкивается мировое сообщество. Например, климатические риски представляют угрозу для экономических перспектив, особенно для малых островных развивающихся государств. Климатические риски усиливаются по мере того, как в мире растет число экстремальных погодных явлений. За шесть лет, предшествовавших докладу, более половины экстремальных погодных явлений были связаны с изменением климата. Климатические аномалии воздействуют как на развитые, так и развивающиеся страны, подвергая крупные сообщества риску перемещения и нанося серьезный ущерб жизненно важной инфраструктуре.

11. Вместе с тем от бедствий с точки зрения воздействия на людей в основном страдают страны с низким и средним уровнем дохода. Многие малые островные развивающиеся государства в районе Карибского бассейна, Индийского и Тихого океанов особенно подвержены климатическим рискам в результате наводнений, повышения уровня засушливости, береговой эрозии и истощения запасов пресной воды. Связанный с климатом ущерб важнейшей транспортной инфраструктуре, такой как порты и аэропорты, может иметь более серьезные последствия для международной торговли и для перспектив устойчивого развития большинства стран, особенно уязвимых стран. Кроме того, риски морского затопления прибрежной инфраструктуры существенно возрастут, когда глобальное потепление превысит 1,5 градуса Цельсия, что может произойти уже в 2030-х годах.

12. Повестка дня на период до 2030 года направлена на решение новых и все более глобальных проблем и проблемы усиления неравенства. В Повестке дня на период до 2030 года государства-члены учитывают, что экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития неразрывны и обязуются, чтобы никто не был забыт. Они ценят партнерство, коллективные действия и, прежде всего, инклюзивность. Определенная роль отводится всем — молодые люди, женщины, коренные народы, частный сектор, гражданское общество, научные круги, развитые и развивающиеся страны должны объединиться для решения общих проблем, стоящих перед человечеством. Решения необходимо принимать на основе науки и новейших достижений, принимая во внимание уникальные обстоятельства и условия, преобладающие на местном, национальном и региональном уровнях. Такой подход обеспечит своевременное выполнение общих приоритетных задач международного сообщества.

13. Для обеспечения такой многосторонней коллективной деятельности государства-члены признали важность создания механизмов и платформ, которые могут способствовать диалогу, принятию решений и, в конечном счете, осуществлению. В следующем разделе освещаются некоторые из основных соответствующих механизмов, которые повлияют на осуществление Повестки дня на период до 2030 года в предстоящие годы.

A. Осуществление последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и проведение обзора хода ее реализации

14. В 2012 году в своей резолюции 66/288 Генеральная Ассамблея одобрила итоговый документ состоявшейся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию под названием «Будущее, которого мы хотим». В пункте 84 этого документа государства-члены постановили создать политический форум высокого уровня по устойчивому развитию и поручили ему отслеживать ход деятельности по обеспечению устойчивого развития.

15. Функции форума изложены в пункте 85 итогового документа. Они включают усиление связи между наукой и политикой посредством анализа документации и сведения воедино разрозненной информации и оценок, в том числе в форме доклада об устойчивом развитии в мире, на основе существующих оценок. В июле 2016 года в декларации министров форума государства-члены согласились с тем, что доклад об устойчивом развитии в мире будет представляться каждые четыре года и что он будет подготавливаться независимой группой ученых при поддержке целевой группы в составе шести учреждений Организации Объединенных Наций.

16. В июле 2019 года форум завершит первый цикл обзора целей в области устойчивого развития. Прогресс и осуществление будут подробно рассмотрены по всем 17 целям. На настоящий момент в общей сложности 142 страны представили добровольные национальные обзоры своих усилий по осуществлению на заседаниях форума. С учетом остроты внутренних проблем и серьезности вызовов в адрес многосторонности это свидетельствует о твердой приверженности стран Повестке дня на период до 2030 года и их готовности взять на себя реальную ответственность за ее осуществление. Большой объем информации, полученной в результате этих добровольных национальных обзоров, дает международному сообществу новый импульс для продвижения вперед и выполнения поставленной задачи: достижение общих целей в области устойчивого развития.

17. Национальные подходы, представленные в течение последних четырех лет, касаются в основном следующих аспектов:

- Повестка дня на период до 2030 года требует коллективных действий посредством всеохватной многосторонности и повышенного внимания тому, чтобы никто не был забыт
- Хотя правительства должны играть ведущую роль, местным органам власти, городам, предприятиям и гражданскому обществу отводится важная роль

- Климатический кризис является самой серьезной глобальной системной угрозой для устойчивого развития, и у нас не так уж много времени для того, чтобы устранить ее
- Самое важное заключается в том, что стремление к устойчивому развитию, экономическому росту с низким уровнем выбросов углерода и защите климата гораздо более эффективно и действенно, если включает участие всех членов общества и партнерства, создаваемые на прочной основе науки и инноваций.

18. Темой форума в 2019 году было «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства». Участники провели углубленный обзор цели 4 в области устойчивого развития (обеспечение всеохватного и справедливого качественного обучения и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех); цели 8 (содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех); цели 10 (сокращение неравенства внутри стран и между ними); цели 13 (принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями); цели 16 (содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях); и цели 17 (укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития).

19. В 2019 году также состоится первое совещание форума на уровне глав государств и правительств под эгидой Генеральной Ассамблеи. В ходе совещания будет проведен обзор хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года. 24 и 25 сентября 2019 года в Нью-Йорке под председательством Председателя Генеральной Ассамблеи состоится встреча на высшем уровне по целям в области устойчивого развития. На ней будет принята краткая согласованная политическая декларация. Участникам совещания будут представлены доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Специальное издание: ход достижения целей в области устойчивого развития» и четырехгодичный глобальный доклад об устойчивом развитии.

V. Усиление связи между наукой и политикой

20. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркнута важность укрепления связи между наукой, инновациями, политикой и обществом. В связи с Повесткой дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программой действий был создан Механизм содействия развитию технологий. Этот Механизм включает Межучрежденческую целевую группу Организации Объединенных Наций по использованию научно-технических достижений и новаторства для достижения целей в области устойчивого развития, в которую в настоящее время входят 35 подразделений; ежегодный многосторонний форум по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития и онлайн-платформу, содержащую информацию о существующих инициативах, механизмах и программах в области науки, техники и инноваций.

21. В состав межучрежденческой целевой группы входят 80 сотрудников, специализирующихся в области науки, техники и инноваций, из 35 учреждений Организации Объединенных Наций. Кроме того, Генеральный секретарь учредил

группу в составе 10 высокопоставленных представителей научного сообщества, гражданского общества и частного сектора. Межучрежденческая целевая группа и группа в составе 10 человек тесно взаимодействуют в поддержку форума с участием многих заинтересованных сторон и онлайн-платформы. В 2018 году межучрежденческая целевая группа продолжала изучать влияние новых технологий на достижение целей в области устойчивого развития. Она продолжила свою работу по определению влияния быстрых технологических изменений на достижение целей, в частности в области робототехники, искусственного интеллекта, биотехнологии и нанотехнологий.

22. Создание многостороннего форума в рамках Механизма имело важное значение в связи с возобновлением предметных дискуссий по вопросам науки, техники и инноваций в Организации Объединенных Наций. Он не сопровождается принятием согласованных итоговых документов, и он быстро стал главным форумом Организации Объединенных Наций для обсуждения многими заинтересованными сторонами таких инновационных и новейших технологий, как робототехника, искусственный интеллект и биотехнология, и их значения для устойчивого развития. Обсуждения ведутся неправительственными организациями, представляющими научные круги, частный сектор и исследовательские объединения. Многосторонний и неформальный характер форума позволяет всесторонне рассматривать вопросы, возникающие в связи с самыми последними изменениями.

23. Авторы доклада об устойчивом развитии в мире за 2019 год считают, что для сохранения и повышения благосостояния людей без ущерба для будущих поколений необходимы фундаментальные преобразования. Они признают, что существует целый ряд эффективных средств, которые могут помочь осуществить необходимые преобразования. Управление, экономические и финансовые инструменты, индивидуальные и коллективные изменения поведения и наука и техника будут рычагами перемен в таких областях, как экономика; системы продовольствия, питания и энергоснабжения; и города и окружающие их пригороды и сельские районы. Авторы также подчеркивают связь между этими системами, всеобщим достоянием и благополучием каждого человека.

24. Оценивая нынешнее состояние научных знаний об устойчивом развитии, авторы доклада считают, что благодаря более полному включению науки и фактических данных в процесс разработки политики международное сообщество сможет сократить издержки, которые неизбежны при одновременном достижении экономических, социальных и экологических целей, содержащихся в Повестке дня на период до 2030 года. Учитывая это, в докладе приведены веские доводы в пользу поддержки инновационных подходов к науке об устойчивости, активизации междисциплинарного партнерства и оказания поддержки и выделения ресурсов научным учреждениям в странах глобального Юга.

С. Малые островные развивающиеся государства и программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»)

25. В течение последних трех десятилетий мировое сообщество неизменно признавало трудности и проблемы, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства в своем стремлении к устойчивому развитию. Многие из них являются источником их уязвимости; в частности, это касается от-

сутствия экономии средств за счет увеличения масштабов производства, уязвимости перед внешними потрясениями, чрезмерной зависимости от финансовых потоков извне, чрезмерной зависимости от небольшого числа рынков экспорта и импорта, ограниченности транспортных средств и средств связи, ограниченных возможностей диверсификации производства и, наконец, ограниченных людских ресурсов, что усугубляется высоким уровнем миграции квалифицированных специалистов.

26. Особые проблемы, с которыми сталкиваются эти страны, свидетельствуют об исключительной важности повышения устойчивости для их выживания. Сами малые островные развивающиеся государства в полной мере осознают эту необходимость: на региональном и национальном уровнях страны осуществляют политику и стратегии, направленные на сокращение их уязвимости и повышение их устойчивости. Малые островные развивающиеся государства разработали всеобъемлющие рамки, направленные на достижение устойчивого развития, или находятся в процессе разработки. Эти рамки определяются целями и устремлениями каждого государства и основаны на национальных, субрегиональных и региональных особенностях. В то же время они отражают глобальные инструменты, ориентированные на решение проблем и приоритетных задач малых государств и содействие обеспечению устойчивости и устойчивого развития; к ним относятся Повестка дня на период до 2030 года и Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»). Национальные и региональные рамки развития тесно связаны как с Повесткой дня на период до 2030 года, так и «Путем Самоа».

27. Принятие мер в связи с экономической, социальной и экологической уязвимостью малых островных развивающихся государств требует комплексного и целостного подхода ввиду ее взаимосвязанного характера. С этой целью и в ознаменование промежуточного этапа осуществления программы «Путь Самоа» 27 сентября 2019 года Генеральная Ассамблея проведет на высоком уровне однодневный среднесрочный обзор прогресса, достигнутого в решении приоритетных задач малых островных развивающихся государств посредством осуществления «Пути Самоа». В 2018 году было проведено три региональных подготовительных совещания и одно межрегиональное совещание² для обзора прогресса и осуществления «Пути Самоа» на национальном и региональном уровнях.

28. Кроме того, в рамках подготовительных совещаний был проведен ряд партнерских диалогов в поддержку работы Рамочной программы партнерства малых островных развивающихся государств и подготовительного процесса, связанного со среднесрочным обзором «Пути Самоа». Кроме того, проблемы, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, будут рассмотрены на Конференции Организации Объединенных Наций 2020 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» (Конференция по океану), которая состоится в Лиссабоне.

² Региональные подготовительные совещания были проведены на Маврикии для района Атлантического океана, Индийского океана, Средиземного моря и Южно-Китайского моря (Сент-Луис, 23–25 мая 2018 года), в Тонге для Тихоокеанского региона (Нукуалоф, 19–21 июня 2018 года) и в Белизе для Карибского региона (Сан-Педро, 6–9 августа 2018 года). Межрегиональное подготовительное совещание было проведено в Самоа (Апия, 30 октября — 1 ноября 2018 года).

D. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития

29. Миллиарды людей зависят от океана как источника средств к существованию и питания. Однако эвтрофикация прибрежных районов, загрязнение пластиковыми отходами и чрезмерный вылов рыбы все больше угрожают экологическому состоянию океана, который является жизненно важной экосистемой. С доиндустриальных времен кислотность океана увеличилась на 26 процентов, и с учетом нынешних тенденций предполагается, что до конца этого столетия возрастет еще на 100–150 процентов. Доля мировых запасов морской рыбы, которые поддерживаются на биологически устойчивом уровне, сократилась с 90 процентов в 1974 году до 66,9 процента в 2015 году.

30. В последние годы стремительно возрастает число и площадь морских охраняемых районов. В 2000 году площадь, занимаемая морскими охраняемыми районами, составляла приблизительно 2 млн кв. км (или 0,7 процента от площади океанов). С тех пор по состоянию на май 2019 года площадь морских охраняемых районов увеличилась более чем в десять раз до 23 млн кв. км (или 7,59 процента). Рост произошел в морских районах под национальной юрисдикцией; за пределами национальной юрисдикции морские охраняемые районы составляют всего 1,18 процента от их общей площади, и за последние годы ситуация не изменилась³. В большинстве стран были разработаны целевые нормативно-правовые и институциональные рамки для содействия доступу малых рыболовецких предприятий к производственным ресурсам, услугам и рынкам. Однако с учетом того, что более 20 процентов стран имеют низкий или средний уровень реализации таких рамок, необходимо активизировать усилия, особенно в Океании, Центральной и Южной Азии.

31. Растет число разрабатываемых инструментов и мер в целях борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, который по-прежнему является одной из самых серьезных угроз для неистощительного управления рыбными запасами. Например, в июне 2016 года вступило в силу Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, являющееся первым юридически обязательным международным соглашением о борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом. По состоянию на июнь 2019 года к Соглашению присоединились 61 государство и Европейский союз. С учетом того что принимаемые в настоящее время меры недостаточны для противодействия угрозам для океана, необходимо активизировать усилия на всех уровнях для сохранения и устойчивого использования океанов, морей и морских ресурсов.

32. В 2017 году в Нью-Йорке состоялась первая Конференция по океану. Ее целью было повышение осведомленности и содействие международным усилиям по сохранению и устойчивому использованию океанов, морей и морских ресурсов. По состоянию на июнь 2019 года различные заинтересованные стороны взяли на себя более 1500 добровольных обязательств по достижению цели 14 в области устойчивого развития.

³ UNEP World Conservation Monitoring Centre and International Union for Conservation of Nature, “World Database on Protected Areas” (Accessed on 22 July 2019).

33. 9 мая 2019 года Генеральная Ассамблея консенсусом приняла резолюцию 73/292 о Конференции по океану 2020 года. В этой резолюции Ассамблея постановила созвать Конференцию в Лиссабоне 2–6 июня 2020 года, содействовать достижению цели 14 и определила условия проведения Конференции. Организаторами Конференции выступают правительства Кении и Португалии. Его главной темой будет «Наращивание усилий в области океана на основе науки и инноваций в интересах осуществления цели 14: анализ достигнутого, партнерства и решения». Конференция по океану 2020 года станет важной возможностью для укрепления партнерских отношений, определения научно обоснованных и новаторских направлений деятельности и расширения масштабов деятельности для обеспечения устойчивого будущего океана.

Е. Устойчивое потребление и производство

34. Устойчивое потребление и производство является сквозной целью, которая выходит за рамки цели 12 в области устойчивого развития (обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства) и четко показывает, что цели взаимосвязаны. Во всем мире стремительно растет потребление ресурсов, равно как и ресурсозатраты на душу населения, что является серьезным препятствием для достижения цели 12 и, в частности, целей в области устойчивого развития в целом. В 2017 году потребление ресурсов в мире достигло 92,1 млрд тонн по сравнению с 87 млрд в 2015 году, что на 254 процента больше по сравнению с 27 млрд в 1970 году. С 2000 года темпы добычи увеличиваются ежегодно, что отражает возрастающий спрос на природные ресурсы в последние десятилетия и привело к чрезмерной нагрузке на природные ресурсы.

35. По прогнозам, без принятия незамедлительных и согласованных политических мер объемы добычи полезных ископаемых в мире к 2060 году могут возрасти до 190 млрд тонн. Повышение спроса на природные ресурсы также находит отражение в увеличении показателя ресурсозатрат на душу населения. В 1990 году на человека было добыто около 8 тонн природных ресурсов. К 2015 году эта цифра возросла почти до 12 тонн на человека со всеми вытекающими отсюда последствиями истощения ресурсов и связанного с этим воздействия на окружающую среду. В своих добровольных национальных обзорах для форума страны сообщают, что они решают эту проблему путем содействия повышению эффективности использования ресурсов в контексте стратегий экологически чистого развития.

36. Обеспечение перехода к устойчивому потреблению и производству является системным подходом и ключевым фактором преобразований. Цель состоит в том, чтобы сократить чрезмерную нагрузку на природные ресурсы и обеспечить устойчивое экономическое процветание, в то же время оставаясь в пределах наших планетарных границ. Такие преобразования требуют хорошо продуманных основ национальной политики и инструментов. В 2018 году 71 страна и Европейский союз сообщили в общей сложности о 303 политических инструментах. Вместе с тем по-прежнему существует необходимость принятия срочных мер для обеспечения того, чтобы удовлетворение нынешних материальных потребностей не приводило к чрезмерной эксплуатации ресурсов и деградации окружающей среды, причем такие меры должны включать в себя проведение политики, направленной на повышение эффективности ресурсопользования, сокращение объема отходов и внедрение принципов обеспечения устойчивости во всех секторах экономики.

37. Важнейшими отправными точками для изменения нынешней практики являются такие ресурсоемкие отрасли, как сельское хозяйство, производство продуктов питания и строительство. На национальном уровне могут быть изучены и определены и другие сектора с высокой отдачей с использованием научных инструментов и методологий разработки политики. Необходимо глубокое преобразование наших экономических систем, в том числе изменение моделей потребления, производственных процессов и практики в целях сокращения рисков изменения климата.

38. Природоохранные соглашения, такие как Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, и Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, являются важным инструментом, способствующим существенному изменению практических методов и степени их воздействия. Средний показатель соблюдения требований в отношении представления информации об осуществлении четырех упомянутых конвенций составляет около 70 процентов.

39. Углубленный обзор цели 12 на форуме 2018 года предоставил возможность начать осуществление стратегии «Один план для одной планеты» на 2018–2022 годы, принятой Советом Десятилетней рамочной программы в области устойчивого потребления и производства и создать многосторонний целевой фонд для достижения цели 12. Эти инициативы усиливают согласованность и координацию, повышают эффективность и финансовые возможности и тем самым существенно увеличивают масштабы и воздействие устойчивого потребления и производства.

40. Сеть «Одна планета» оказывает странам поддержку в переходе к устойчивым моделям потребления и производства. В качестве механизма достижения цели 12 Десятилетняя рамочная программа предоставляет инструменты и решения для разработки и осуществления политики, определяет общую повестку дня и поощряет комплексные и системные подходы на ближайшие пять лет. В 2018 году в рамках сети было осуществлено более 600 мероприятий. Осуществляемые на практике изменения свидетельствуют о принимаемых в настоящее время решениях и могут быть расширены и растиражированы для содействия переходу к устойчивому потреблению и производству.

Е. Финансирование в целях устойчивого развития

41. В глобальной повестке дня вопросу финансирования в целях устойчивого развития в 2019 году уделялось приоритетное внимание. Форум Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития, состоявшийся в апреле, и проводимый в рамках Генеральной Ассамблеи Диалог на высоком уровне по вопросу о финансировании развития, который состоится в сентябре, являются основными возможностями для выявления финансовых проблем, препятствующих прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития, и принятия активных мер в целях их решения. В своем докладе о финансировании устойчивого развития за 2019 год Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития отмечает, что после принятия в 2015 году Аддис-Абебской программы действий интерес частного сектора к

устойчивому финансированию возрастает и что цели в области устойчивого развития все чаще включаются в государственные бюджеты.

42. Вместе с тем эти изменения не происходят ни в необходимом масштабе, ни с необходимой скоростью. В результате многие инвестиции, которые имеют решающее значение для достижения целей, остаются без финансирования. Частные инвестиции в инфраструктуру развивающихся стран, составляющие 43 млрд долл. США, ниже, чем они были в 2012 году. С большим дефицитом финансирования сталкиваются в особой степени наименее развитые страны. Например, их ежегодные расходы только на образование должны увеличиться более чем в три раза для обеспечения всеобщего дошкольного, начального и среднего образования. Однако в настоящее время основным источником внешнего финансирования для наименее развитых стран остается официальная помощь в целях развития. Хотя официальная помощь в целях развития за последнее десятилетие неуклонно росла, в 2018 году она сократилась на 2,7 процента, а объем двусторонней официальной помощи в целях развития наименее развитым странам в реальном выражении сократился на 3 процента⁴.

43. Авторы доклада о финансировании устойчивого развития за 2019 год также предупреждают, что мобилизация достаточного финансирования остается серьезным препятствием на пути осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Хотя в 2018 году темпы экономического роста в мире достигли самой высокой отметки в 3 процента, реальная заработная плата выросла лишь на 1,8 процента, что является самым низким показателем за последние десять лет; при этом большинство людей в мире в настоящее время живут в странах с возрастающим неравенством в доходах, что ставит под угрозу достижение многих целей в области устойчивого развития. Кроме того, ухудшается положение дел с точки зрения последствий изменения климата ввиду продолжения увеличения выбросов парниковых газов. Гораздо более активные меры по борьбе с изменением климата, включая финансирование деятельности, связанной с климатом, имеют решающее значение, особенно для самых бедных и наиболее уязвимых стран.

44. В докладе о финансировании устойчивого развития также отмечается, что общая задача заключается в создании такой международной торговой и финансовой системы, которая бы способствовала устойчивому развитию и поощряла справедливую глобализацию. Международные учреждения рекомендуют конкретные меры по изменению глобальной институциональной архитектуры и повышению устойчивости мировой финансовой системы и мировой экономики. В докладе странам предлагается дорожная карта по модернизации их государственных и частных финансовых систем в целях мобилизации ресурсов для устойчивого инвестирования на национальном уровне. В нем представлены инструменты согласования странами политики финансирования и национальных стратегий и приоритетных задач в области устойчивого развития.

G. Партнерство

45. В преамбуле к Повестке дня на период до 2030 года государства-члены признают невозможность осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития только правительствами. На

⁴ Organization for Economic Cooperation and Development, "Development aid drops in 2018, especially to neediest countries", 10 April 2019.

Форуме по вопросам партнерства Экономического и Социального Совета 2019 года участники подчеркнули, что для ускорения осуществления Повестки дня на период до 2030 года правительства, Организация Объединенных Наций и различные группы заинтересованных сторон должны взаимодействовать более скоординированным и комплексным образом. Участниками процесса развития являются все. Преобразование зависит от руководящей роли, инноваций и стратегического сотрудничества на местном уровне. Кроме того, для обеспечения расширения применения передовой практики исключительно важное значение имеет участие на местном уровне.

46. Добровольные национальные обзоры, проводимые правительствами, предоставляют важную возможность для участия многих заинтересованных сторон, включая парламенты, гражданское общество, местные органы власти, международные организации, университеты и деловые круги. Значительным вкладом считается, в частности, участие парламентов. Добровольные национальные обзоры также способствуют установлению новых партнерских отношений с различными участниками в целях ускорения процесса осуществления. На региональных форумах по устойчивому развитию подчеркивается важность взаимодействия и партнерства с заинтересованными сторонами. В Азиатско-Тихоокеанском регионе основные группы и другие заинтересованные стороны подчеркивают свою давнюю поддержку региональной «дорожной карты» для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, разработанной Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, и ее важность для содействия осуществлению в наименее развитых странах. Они определили несколько путей усиления ее осуществления, включая выявление более конкретных мер в рамках «дорожной карты», мобилизацию целевых ресурсов и создание надежных механизмов подотчетности, в том числе для систематического обзора при организационно закреплённом участии гражданского общества.

47. Возрастающий интерес и ценность партнерских отношений можно проследить в онлайн-платформе «Партнерства для достижения целей в области устойчивого развития», глобальном реестре добровольных обязательств Организации Объединенных Наций и партнерствах с участием многих заинтересованных сторон. На сегодняшний день платформа получила более 4500 материалов от различных заинтересованных сторон. Для ускорения прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года крайне важно обеспечить распространение передовой практики, которую можно тиражировать и масштабировать, и уникальных успехов и предлагать новаторские способы устранения определенных недочетов и препятствий на пути достижения целей. В этой связи онлайн-платформы могут способствовать распространению передового опыта среди большого числа заинтересованных сторон и его накоплению. В ноябре 2018 года государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций и заинтересованным сторонам было предложено представлять информационные материалы; в результате было представлено более 600 предложений, касающихся передового опыта, показательных примеров и уроков, извлеченных в ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Специальная межучрежденческая группа провела анализ представленных материалов с использованием подробных критериев. Один из критериев оценки представленных материалов заключался в определении того, каким образом в указанной практике учитывалась взаимосвязь между целями в области устойчивого развития и их целевыми показателями. Первая подборка с более чем 400 примерами передового опыта была

выложена в сеть для легкого доступа и широкого распространения. В предусмотренных случаях представленные материалы также использовались в качестве вклада в тематическую подготовку к сессиям форума 2019 года.

III. Выводы

48. 2015 год стал годом победы многостороннего подхода и формирования международной политики благодаря принятию нескольких основных соглашений — Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (март 2015 года); Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития (июль 2015 года); «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», включая 17 целей в области устойчивого развития (сентябрь 2015 года); и Парижского соглашения об изменении климата (декабрь 2015 года). Эти соглашения и связанные с ними механизмы (как об этом говорится в настоящем докладе) по-прежнему имеют неоценимое значение для мирового сообщества в плане содействия диалогу, проведения обсуждений и ускорения прогресса на пути к устойчивому развитию.

49. В настоящем докладе показано, что, хотя в одних областях прогресс очевиден, в других областях наблюдается ухудшение. Несмотря на многочисленные и существенные проблемы, отмеченные в докладе, приверженность устойчивому развитию и Повестке дня на период до 2030 года остается твердой на всех уровнях и международное сообщество продолжает свое активное участие. При достаточных внимании, усилиях, новаторских подходах, политической приверженности и решимости во взаимодействии с партнерами, которые полностью поддерживают преобразования, и на основе многостороннего сотрудничества, которое ориентировано на результаты, международное сообщество сможет преодолеть проблемы и добиться достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году.
