



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
17 July 2019  
Russian  
Original: English

---

### Семьдесят четвертая сессия

Пункт 72 b) первоначального перечня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

### **Защита от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности**

#### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности Виктора Мадригала-Борлоса, представленный в соответствии с резолюцией 41/18 Совета по правам человека.

---

\* [A/74/50](#).



## **Доклад Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности**

### *Резюме*

В настоящем докладе Независимый эксперт рассматривает вопрос о том, как дискриминационные законы и социально-культурные нормы по-прежнему способствуют маргинализации и исключению лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и лиц иной гендерной идентичности из сферы образования, здравоохранения, обеспечения жильем, труда и занятий, а также других секторов. Кроме того, Независимый эксперт рассматривает инклюзию и доступ к этим правам через призму взаимообусловленности, а также анализирует совокупную дискриминацию, которая приводит к изоляции и маргинализации. Затем он обсуждает способы, с помощью которых инклюзивное общество и эффективные государственные меры позволяют людям пользоваться защитой от насилия и дискриминации, а также заостряет внимание на уникальной роли лидеров в различных областях, поскольку все это позволит разорвать порочный круг изоляции и окажет положительное воздействие на заблуждения, опасения и предубеждения, подпитывающие насилие и дискриминацию.

## I. Введение

1. Настоящий доклад содержит окончательное обоснование для концептуальной основы, разработанной в 2017 году Независимым экспертом по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в рамках выполнения мандата, предоставленного резолюцией 32/2 Совета по правам человека, при том понимании, что «инклюзивное общество позволяет людям пользоваться защитой от насилия и дискриминации, а лидеры общественных, культурных, политических и прочих кругов могут играть важную роль в транслировании, мотивировании и укреплении такой инклюзивности» (A/HRC/35/36, пункт 60).

2. Работа Независимого эксперта была согласована с глобальными и региональными инициативами в области социальной инклюзии, которые осуществляют правозащитные организации и организации, занимающиеся вопросами развития. Эти подходы одинаково определяют аналогичные ключевые проблемные области для своей деятельности: образование, здравоохранение, обеспечение жильем, экономическое благополучие, участие в политической жизни, а также личная безопасность и свобода от насилия. Данные темы станут предметом рассмотрения мандатария, за исключением последней темы, поскольку обстоятельные рекомендации в отношении этого предмета были представлены в предыдущих докладах.

3. Мандатарий руководствуется двумя принципами. Первый принцип — это диалог. Для подготовки настоящего доклада мандатарий запросил информацию у широкого круга заинтересованных сторон: 6 мая 2019 года он призвал представить письменные сообщения, в результате чего было получено примерно 50 сообщений от государств-членов, организаций гражданского общества, национальных правозащитных учреждений, научных кругов и одного учреждения Организации Объединенных Наций<sup>1</sup>. Кроме того, в Женеве 25 июня 2019 года были проведены публичные консультации. Несмотря на все меры по проведению информационно-разъяснительной работы, некоторые регионы мира по-прежнему недостаточно представлены в плане материалов для работы мандатария, о чем свидетельствуют соответствующие статистические данные<sup>2</sup>. Независимый эксперт приложил все усилия для устранения этого пробела посредством проведения кабинетных исследований.

4. Вторым руководящим принципом является взаимообусловленность. Надлежащий анализ причин и последствий насилия и дискриминации требует межсекторального подхода, поскольку эти причины и последствия проявляются в вопросах, которые усугубляются такими факторами, как этническая/расовая принадлежность, принадлежность к коренным народам или меньшинствам, цвет кожи, социально-экономическое положение и/или кастовая принадлежность, язык, вероисповедание или убеждения, политические взгляды, национальное происхождение, семейное положение и/или материнство, возраст, проживание в городской/сельской местности, состояние здоровья, инвалидность и владение собственностью. Никакая конкретная идентичность никогда не сможет охватить всю сложность жизненного человеческого опыта, но каждый такой опыт тем не менее может послужить той отправной точкой, через призму которой мандатарий сможет предпринять попытку описать бесконечное многообразие чаяний людей и человеческого опыта, а также глубину тех страданий, которым подвергаются

<sup>1</sup> За исключением тех сообщений, авторы которых потребовали сохранения конфиденциальности, представленные материалы будут опубликованы на веб-сайте [www.ohchr.org/EN/Issues/SexualOrientationGender/Pages/SocioCulturalEconomicInclusion.aspx](http://www.ohchr.org/EN/Issues/SexualOrientationGender/Pages/SocioCulturalEconomicInclusion.aspx).

<sup>2</sup> См. [www.ohchr.org/Documents/Issues/SexualOrientation/Report\\_SCE\\_GA\\_EN.docx](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/SexualOrientation/Report_SCE_GA_EN.docx).

некоторые лица в результате насилия и дискриминации. В свою очередь, как хотелось бы надеяться, это позволит отразить структуру такого жизненного опыта и, как следствие, сделает данную проблему решаемой.

## II. Анализ по секторам

### A. Образование

5. Учащиеся из числа ЛГБТ и дети родителей из числа ЛГБТ сталкиваются с жестоким обращением в учебных заведениях, включая насмешки, обзывания, запугивание, физическое насилие, социальную изоляцию, кибертравлю, физические и сексуальные посягательства, а также угрозы смерти<sup>3</sup>, причем все эти формы жестокого обращения несоизмеримы тем, с которыми сталкивается население в целом<sup>4</sup>. Такое жестокое обращение имеет место в классах, на игровых площадках и в общественных местах, в туалетах и раздевалках, по пути в школу и из школы, а также онлайн<sup>5</sup>. В свою очередь, это жестокое обращение влияет на участие в культурных и спортивных мероприятиях<sup>6</sup>.

6. Преднамеренно или в результате халатности ответные меры со стороны школ обычно неэффективны: лица, ответственные за школьную политику, административный персонал и учителя не располагают достаточными возможностями для решения проблемы травли и дискриминации, и они часто опасаются нападок со стороны родителей и социальных групп в том случае, если они будут выступать за включение проблем, связанных с насилием и дискриминацией, во внутреннюю школьную политику или за введение компонентов полового просвещения в учебные программы. Как следствие, системы категорически не способны решать или надлежащим образом представлять данные проблемы. В некоторых государствах, например, было запрещено обсуждение вопросов сексуальной ориентации и гендерной идентичности в школе, а также было запрещено распространение соответствующей информации среди детей и/или ношение символов поддержки ЛГБТИ (см. A/69/335)<sup>7</sup>. Представление в негативном свете и/или замалчивание сексуального и гендерного многообразия в учебных материалах способствует изоляции, поскольку это может вызывать у учащихся из числа ЛГБТ чувство изоляции и низкую самооценку, а также стимулировать дискриминационное отношение среди их сверстников.

7. Трансгендерные учащиеся и учащиеся, не соответствующие гендерным нормам, могут сталкиваться с унижением из-за ношения гендерно идентифицированной школьной формы и с жестоким обращением в отношении посещения

<sup>3</sup> United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), *Good Policy and Practice in HIV and Health Education: Booklet 8 – Education Sector Responses to Homophobic Bullying* (Paris, 2012); Paulo Sérgio Pinheiro, *World Report on Violence against Children* (Geneva, United Nations, 2006); Inter-American Commission on Human Rights (IACHR), *Violence against Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Persons in the Americas*, OAS/Ser.L/V/II.rev.1, Doc. 36, 2015; Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 20 (2016), пункт 33.

<sup>4</sup> Материалы, представленные PROMSEX; Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии.

<sup>5</sup> UNESCO, “Out in the open: education sector responses to violence based on sexual orientation or gender identity/expression”, 2016.

<sup>6</sup> International Labour Organization (ILO), “Gender identity and sexual orientation: promoting rights, diversity and equality in the world of work – results of the ILO’s PRIDE project.” См. также материал, представленный Институтом по правам человека Нидерландов.

<sup>7</sup> См. также CAN 4/2018 (<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24216>) и KAZ 5/2018 (<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=24175>).

раздельных туалетов и раздевалок<sup>8</sup>, а также участия в спортивных мероприятиях.

8. Принятие всестороннего полового просвещения, включая вопросы сексуального и гендерного многообразия, может значительно уменьшить риски для физического и психического здоровья молодежи из числа ЛГБТ и молодежи иной гендерной идентичности, в том числе риски в области сексуального и репродуктивного здоровья<sup>9</sup>, а также может помочь им предотвратить такие вторичные последствия, как злоупотребление психоактивными веществами, недоверие к службам здравоохранения и самолечение.

9. Даже в случае если в детстве им пришлось столкнуться с дискриминацией, наиболее маргинализированные лица из числа ЛГБТ могут восполнить этот пробел и стремиться к лучшей жизни с помощью соответствующих программ, и в связи с этим большое значение имеют учреждения, обеспечивающие как специальную профессиональную подготовку, так и непрерывное профессиональное обучение. Мандатария весьма обнадежили примеры передовой практики. Например, в Аргентине была создана первая в своем роде во всем мире школа, ориентированная в основном на трансгендерных лиц, а в Коста-Рике трансгендерных людей активно включают в процесс технической подготовки, предоставляемой Национальным институтом образования<sup>10</sup>.

## **В. Занятость**

10. Дискриминация и жестокое обращение по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного самовыражения имеют место во всех регионах и на всех этапах цикла занятости (наем, служебный рост, профессиональная подготовка, вознаграждение и увольнение), а также в ходе повсеместной реализации льгот (ССПР/С/89/D/1361/2005, пункты 7.2–7.3). От работников из числа ЛГБТ поступало много сообщений о несправедливых отказах в возможностях профессиональной подготовки и служебного роста, а также продвижения по службе<sup>11</sup>. Например, недавнее исследование, проведенное в Соединенных Штатах Америки, показало, что по сравнению со своими гетеросексуальными сверстниками молодые гомосексуальные мужчины зарабатывали в среднем на 11,7 процента меньше, при этом заработная плата молодых мужчин-бисексуалов была ниже в среднем на 12,4 процента<sup>12</sup>. Те, кто более заметным образом воспринимается как лица, нарушающие гендерные нормы, сталкиваются с самыми высокими показателями маргинализации и преследований.

11. В результате многие люди из числа ЛГБТ вынуждены скрывать свою сексуальную ориентацию и гендерную идентичность, что может вызывать у них значительное тревожное расстройство и утрату производительности<sup>13</sup>. В большинстве государств национальное законодательство не обеспечивает

<sup>8</sup> UNESCO, “Out in the open”.

<sup>9</sup> Материал, представленный организацией CHOICE for Youth and Sexuality.

<sup>10</sup> Материал, представленный Даниэлой Солано Моралес.

<sup>11</sup> ILO, “Une étude sur la discrimination au travail pour motifs d’orientation sexuelle et d’identité de genre en France”, PRIDE at work working paper, No. 2 (Geneva, 2016).

<sup>12</sup> Joseph Sabia, “Sexual orientation and wages in young adulthood: new evidence from Add Health”, *Industrial and Labor Relations Review*, vol. 67, No. 1 (2014), цит. по материалу, представленному организацией CHOICE for Youth and Sexuality.

<sup>13</sup> ILO, “Un estudio sobre la discriminación en el trabajo por motivos de orientación sexual e identidad de género en Costa Rica”, PRIDE at work working paper, No. 1 (Geneva, 2016); *ibid.*, “A study on discrimination at work on the basis of sexual orientation and gender identity in Indonesia”, PRIDE at work working paper, No. 3 (Geneva, 2016).

надлежащую защиту<sup>14</sup>. При отсутствии такого законодательства работодатели могут увольнять или отказывать людям в найме либо продвижении по службе лишь потому, что те воспринимаются как ЛГБТ или люди иной гендерной идентичности (см. [A/HRC/19/41](#)).

12. То, каким образом отделы кадров осуществляют сбор данных, включая запрашивание информации относительно партнеров и семейного статуса, может способствовать дискриминации и вызывать дискриминацию в отношении льгот и политики либо в отношении политики, которая не предусматривает эффективное формирование отличающегося многообразием кадрового состава, включая льготы и политику в отношении предоставления медицинского страхования, пенсионных взносов, родительского отпуска и других льгот на равной основе с цисгендерными и гетеросексуальными коллегами<sup>15</sup>. Кроме того, медицинскими пособиями редко охватывается гендерно аффирмативная медицинская помощь, даже при наличии доказательств того, что любые затраты будут компенсированы ростом продуктивности, благоприятным психологическим воздействием и улучшением психического и физического здоровья<sup>16</sup>.

13. Вооруженные силы, как представляется, являются одним из тех секторов, в которых систематическая изоляция со стороны государства проявляется более заметно в результате гендерных ожиданий, «определяемых культурой, в которой доминируют мужчины... где в основном ценятся типичные мужские стереотипы»<sup>17</sup>, и мандатарий, помимо прочего, обеспокоен случаями арестов, допросов, задержаний и судебного преследования военного персонала и военнослужащих, воспринимаемых как гомосексуалисты, согласно Военному уголовному закону Республики Корея<sup>18</sup>. Европейская организация военных ассоциаций и профсоюзов, однако, сообщила мандатария, что «вовлечение ЛГБТИ, таким образом, рассматривается не только как вопрос прав человека, правосудия и равенства, но и как стратегическая возможность для повышения оперативной эффективности»<sup>19</sup>.

### C. Обеспечение жильем

14. Лица из числа ЛГБТ могут сталкиваться с дискриминацией в плане доступа к жилью вследствие несправедливого обращения со стороны государственных и частных домовладельцев, агентств недвижимости и кредитных учреждений<sup>20</sup>. Лицам из числа ЛГБТ и однополым парам может быть отказано в аренде и ипотеке, они могут подвергаться гонениям со стороны соседей и быть выселены из своих домов (см. [A/HRC/29/23](#)). Обследование, проведенное в Шри-Ланке,

<sup>14</sup> International Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Association (ILGA): Lucas Ramon Mendos, “State-sponsored homophobia 2019”, 13<sup>th</sup> ed (Geneva, March 2019).

<sup>15</sup> ILO, “A study on discrimination at work on the basis of sexual orientation and gender identity in Thailand”, PRIDE at work working paper, No. 3 (Geneva, 2015); *ibid.*, “A study on discrimination at work on the basis of sexual orientation and gender identity in South Africa”, PRIDE at work working paper, No. 4 (Geneva, 2016). См. также материал, представленный Азиатско-тихоокеанским альянсом «За охрану сексуального и репродуктивного здоровья и прав».

<sup>16</sup> M.V. Lee Badgett and others, “The business impact of LGBT-supportive sexual orientation and gender identity policies”, Williams Institute (May 2013).

<sup>17</sup> Материал, представленный Европейской организацией военных ассоциаций и профсоюзов (ЕВРОМИЛ).

<sup>18</sup> См. KOR/2/2017. URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23282>.

<sup>19</sup> Материал, представленный ЕВРОМИЛ.

<sup>20</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 20 (2009), пункт 11.

показало, что 24 процента респондентов из числа ЛГБТ не смогли арендовать жилье или были вынуждены сменить место жительства; недавнее исследование, проведенное в Анголе, выявило, что 23 процента трансгендерных женщин были бездомными на протяжении предыдущих 12 месяцев<sup>21</sup>; и ситуационное выборочное обследование, проведенное в Словении, показало дискриминационное отношение к однополым парам в 9,7 процента обследованных случаев<sup>22</sup>.

15. Процессы изоляции приводят к непропорционально большей представленности лиц из числа ЛГБТ, а также находящихся на их иждивении лиц и детей среди бездомного населения: в тех весьма немногих странах, где имеется возможность установить корреляцию данных, данные свидетельствуют о том, что представленность в бездомных группах населения лиц из числа ЛГБТ в два раза выше, чем среди населения в целом<sup>23</sup>.

16. В большинстве стран отсутствуют специализированные приюты для лиц из числа ЛГБТ<sup>24</sup>, и сообщается о том, что таким лицам с большей вероятностью отказывают в приютах, обслуживающих население в целом (A/HRC/31/54, пункт 44)<sup>25</sup>, или принуждают таких лиц к тому, чтобы при обращении за услугами они скрывали свою сексуальную ориентацию или гендерную идентичность<sup>26</sup>. Независимый эксперт приветствует информацию о создании специализированных приютов в нескольких странах, включая Албанию<sup>27</sup>, а во время посещения одного из таких объектов на Украине он был глубоко тронут сообщениями обитателей приюта о том, как этот приют спас им жизнь.

17. Бездомность может привести к дальнейшей изоляции, криминализации и стигматизации; без определенного места жительства может быть трудно или даже невозможно получить доступ к занятости, открыть банковский счет, получить почту и зарегистрироваться в медицинском учреждении. Некоторые правовые системы прибегают к криминализации бездомности, заявляя о том, что постоянное проживание на улице является незаконным<sup>28</sup>, и это усугубляет возможные конфликты между бездомными лицами из числа ЛГБТ и законом. У бездомных лиц с большей вероятностью возникает потребность пользоваться общественными туалетами и санузлами. Если такие объекты не обеспечивают достаточную неприкосновенность частной жизни, те люди, которые выглядят как лица, не соответствующие гендерным нормам, подвергаются повышенному риску преследования и насилия при попытке удовлетворить свои самые элементарные человеческие потребности.

18. Независимый эксперт соглашается со Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте в отношении того, что передовая практика программ «Жилье — прежде всего» представляется убедительной, поскольку свидетельствует о том, что эффективной жилищная стратегия будет в том случае, если в ней будут учтены не только потребности в жилье, но и структурные причины, лежащие в основе формирования этих потребностей (A/HRC/37/53, пункт 34). В связи с этим очевидно, что определенную роль играют как стигматизация и дискриминация, так и отсутствие

<sup>21</sup> Материал, представленный МАЛГ-Мир.

<sup>22</sup> Материалы, представленные МАЛГ-Мир; Защитником принципа равенства в Словении.

<sup>23</sup> Материалы, представленные Новозеландской комиссией по правам человека; Австралией.

<sup>24</sup> Материалы, представленные Даниэлой Солано Моралес; организациями Right Here, Right Now (Непал); XY Spectrum; Transvanilla; Защитником принципа равенства в Словении; Гражданским защитником в Сербии.

<sup>25</sup> См. также материал, представленный Новозеландской комиссией по правам человека.

<sup>26</sup> Материал, представленный Австралией.

<sup>27</sup> Материал, представленный Албанией.

<sup>28</sup> Материал, представленный организацией Transvanilla.



надлежащего законодательства о защите от дискриминации, а также отсутствие признания взаимоотношений, что оказывает негативное воздействие на реализацию права на жилье для ЛГБТ.

## D. Здравоохранение

19. Результаты ряда исследований продемонстрировали наличие неравенства в сфере здравоохранения в отношении членов ЛГБТ-сообщества. Проведенные исследования свидетельствуют о более высоких среди них показателях заболеваемости раком груди, шейки матки и инфицирования ВИЧ, а также о более высоких показателях таких проблем с психическим здоровьем, как тревожное расстройство, депрессия, членовредительство и суицид. Криминализация и патологизация ЛГБТ (A/HRC/35/21, пункты 48 и 58) оказывают глубокое воздействие на государственную политику, законодательство и судебную практику, таким образом проникая во все сферы деятельности государства во всех регионах мира и охватывая коллективную совесть (A/73/152, пункт 14), а также создают препятствия, приводящие к отсутствию, недоступности или неприемлемости медицинских услуг.

20. Широко признаются негативные последствия для здоровья, которые вызваны законами, предусматривающими уголовную ответственность за гомосексуализм, в частности в отношении деятельности, направленной на предотвращение распространения ВИЧ-инфекции. Это может препятствовать выявлению лиц, в наибольшей степени подверженных риску инфицирования, в целях тестирования и лечения из-за их страха быть признанным в качестве преступника. Африканская комиссия по правам человека и народов отметила, что карательные правовые реалии в сочетании со стигматизацией, дискриминацией и высоким уровнем насилия подвергают гомосексуалистов и других мужчин, практикующих секс с мужчинами, высокому риску ВИЧ-инфицирования, поскольку такие лица были буквально загнаны в подполье из-за страха преследования и других негативных последствий<sup>29</sup>.

21. Гомосексуализм был исключен из Международной классификации болезней в 1990 году, а трансгендерные идентичности были исключены из главы о психических расстройствах в мае 2019 года. Несмотря на это, некоторые страны по-прежнему классифицируют гомосексуализм как болезнь, и почти во всех странах к трансгендерным лицам относятся так, как если бы они были по определению больными или лицами с расстройствами (A/HRC/35/21, пункты 48 и 58). В начале 2019 года Независимый эксперт и Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье призвали государства провести обзор своих медицинских классификаций и принять решительные активные меры, включая кампании в области образования и информационно-разъяснительные кампании, в целях ликвидации социальной стигматизации, связанной с гендерным многообразием<sup>30</sup>.

22. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что приобретение физических характеристик пола, согласующихся с воспринимаемой гендерной идентичностью, обычно улучшает состояние здоровья, благополучие и качество жизни. Напротив, отсутствие возможности жить в соответствии со своей гендерной самоидентификацией, по всей вероятности, будет являться источником стресса, усугубляя другие формы заболеваний<sup>31</sup>. Тем не менее доступ к лечению

<sup>29</sup> African Commission on Human and Peoples' Rights, "HIV, the law and human rights in the African human rights system", December 2016, para. 51.

<sup>30</sup> См. [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24663&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24663&LangID=E).

<sup>31</sup> World Health Organization (WHO), *Sexual health, human rights and the law* (Geneva, 2015).



затруднен, а даже при наличии доступа к лечению оно обычно стоит запредельно дорого. Даже в тех реалиях, когда в целом обеспечиваются надлежащие ресурсы, до боли очевидна асимметрия в положении трансгендерных людей<sup>32</sup>. В отсутствие положений об общественном здравоохранении трансгендеры вынуждены прибегать к небезопасным альтернативным мерам для изменения своего тела в соответствии с гендерной самоидентификацией. Во многих странах это обычно представляет собой неконтролируемый прием гормонов и опасную практику в виде инъекций силикона или технического жира, осуществляемых лицами, которые не являются медицинскими работниками<sup>33</sup>.

23. Трактование влечения к представителям своего пола и трансгендерных идентичностей как патологий, которые могут быть «вылечены», способствует распространению практики недобровольного помещения в специализированные учреждения (см. [A/HRC/41/33](#)) и принудительного лечения, например так называемой репаративной терапии<sup>34</sup>, которая нередко применяется в отношении людей без их согласия, а в некоторых случаях, как было установлено, представляет собой пытку, что привело к успешному судебному оспариванию такой практики и ее запрету в ряде стран (см. [A/HRC/29/23](#)). Такая практика чрезвычайно вредна и может причинять сильную боль и страдания, а также вызывать депрессию, тревожное расстройство и суицидальные помыслы<sup>35</sup>.

24. Дискриминация со стороны медицинских работников является широко распространенным явлением и может заключаться в отказе в записи на прием к врачу или отказе в лечении лицам из числа ЛГБТ, в предоставлении лечения в чрезвычайно неуважительной форме или в нарушении конфиденциальности медицинской информации<sup>36</sup>. Результаты недавнего исследования, проведенного в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, свидетельствуют о том, что у каждого из пяти трансгендерных респондентов был отрицательный опыт при получении доступа к медицинским услугам<sup>37</sup>. Дискриминационное отношение работников системы здравоохранения может удерживать людей от обращения за медицинскими услугами<sup>38</sup> и приводить к тому, что лица из числа ЛГБТ неохотно делятся личной и медицинской информацией, что угрожает общему состоянию их здоровья и доступу к медицинским услугам: в Аргентине пять из 10 обследованных трансгендерных лиц, согласно сообщениям, перестали посещать медицинские центры, поскольку считали, что подвергаются дискриминации<sup>39</sup>.

25. Крайне мало учебных программ медицинских учебных заведений, стандартов в области здравоохранения и программ профессиональной подготовки содержат комплексный подход к оказанию медицинской помощи лицам из числа ЛГБТ<sup>40</sup>. Поэтому медицинским работникам присущи недостаточное понимание конкретных медицинских потребностей и ненадлежащие предположения относительно причин заболеваний, с которыми сталкиваются лица с отличной от общепринятой сексуальной ориентацией и гендерной принадлежностью.

<sup>32</sup> Материал, представленный Новозеландской комиссией по правам человека.

<sup>33</sup> United Nations Development Programme, “Transgender health and human rights”, discussion paper, December 2013.

<sup>34</sup> Материал, представленный Новозеландской комиссией по правам человека.

<sup>35</sup> Christy Mallory, Taylor N.T. Brown and Kerith J. Conron, “Conversion therapy and LGBT youth”, Williams Institute (January 2018), цит. по [A/HRC/38/43](#).

<sup>36</sup> WHO, *Sexual health, human rights and the law*, p. 23. См. также материал, представленный Канадской правовой сетью по ВИЧ/СПИДу, с. 2.

<sup>37</sup> Материал, представленный Соединенным Королевством.

<sup>38</sup> Панамериканская организация здравоохранения и ВОЗ, резолюция CD52.R6.

<sup>39</sup> Материал, представленный Омбудсменом аргентинской нации.

<sup>40</sup> WHO, *Sexual health, human rights and the law*.

26. Отсутствие правового признания отношений ограничивает вовлечение значимых лиц в семейное лечение или в процессы принятия решений. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам призвал государства обеспечить для лиц, состоящих в однополых союзах, право на равную реализацию их экономических, социальных и культурных прав (см. E/C.12/ITA/CO/5), включая консультации с однополыми партнерами и включение однополых партнеров в процесс принятия решений, связанных со здоровьем, или признание со стороны компаний медицинского страхования.

## **Е. Религия**

27. Мандатарий осознает важную роль организованной религии в динамике социальной инклюзии или изоляции. Имеется обширная информация о распространении высказываний, которые представляют собой ненавистническую риторику, со стороны представителей церкви и религиозных групп, и нередко такое подстрекательство приводит к совершению действий, ущемляющих другие права, включая право на личную неприкосновенность. У Независимого эксперта была возможность, например, отметить ту роль, которую играют священнослужители в насильственных действиях в отношении ЛГБТ и лиц иной гендерной идентичности в Грузии (см. A/HRC/41/45/Add.1), и ему известно о том, что подстрекательство и фактическое насилие стимулируются или осуществляются религиозными лидерами или агентами самыми разными способами. В некоторых случаях именно религия используется в качестве объяснения для назначения наказаний за гомосексуализм, включая смертную казнь.

28. Однако отстранение от организованной религии сказывается также и на способности отдельного лица обрести счастье посредством духовности. Мандатарий получил информацию о вреде, наносимом многим лицам из числа ЛГБТ в результате исключения из духовной жизни в рамках институционализированной религии. Преподобный Brent Хокс из Столичной общинной церкви Торонто отмечал:

Многие из нас, кто принадлежит к числу ЛГБТКИ, вынуждены выбирать между нашей сексуальной жизнью и нашей духовностью... и мы не в состоянии определиться, решая эту проблему... Религиозные общины в лучшем случае учат нас утешению и бросают нам вызов. Они учат нас утешению, чтобы мы заботились друг о друге, были друг с другом, поддерживали друг друга; и они бросают нам вызов, чтобы мы были более открытыми, более любящими и более активными. И мне не хватило ни утешения, ни вызова.

## **Е. Общественные места**

29. Социальная интеграция связана с возможностью для ЛГБТ получать доступ к общественным местам и свободного самовыражения<sup>41</sup>. Насилие и дискриминация чаще — и в более жестокой форме — происходят именно в этих местах в качестве наказания за действия того или иного лица по публичному выражению определенной сексуальной ориентации и гендерной идентичности в восприятии тех, кто совершает насилие и дискриминацию, представляющие собой нарушение закона: как утверждается, в Перу сотрудники полиции выгоняли

<sup>41</sup> International Commission of Jurists (ICJ), “Living with dignity: sexual orientation and gender-based human rights violations in housing, work, and public spaces in India” (Geneva, June 2019); ответ МКЮ на вопросник Специального докладчика в области культурных прав, представленный 20 мая 2019 года (используется с разрешения авторов).

однополое пары из общественных мест или требовали от них не показывать свою привязанность друг к другу, обосновывая свои требования тем, что такие действия неуместны в присутствии детей<sup>42</sup>.

30. Особенности, воспринимаемые как оскорбительные, могут представлять собой то, что люди не имеют или практически не имеют возможности контролировать, например, интонации голоса или манерность. Свобода самовыражения может распространяться даже на самые недобровольные условия, как в случае агрессии, от которой страдают дети, выросшие в семьях, которые считаются «нетрадиционными»<sup>43</sup>.

31. Хотя ограничения, налагаемые в общественных местах, как представляется, существовали всегда и везде, они проявляются, в частности, в отношении возможности для ЛГБТ свободно собираться на марши, такие как шествия, проводимые в ознаменование Международного дня борьбы с гомофобией, трансфобией и бифобией, или парадные шествия, о препятствиях для проведения которых поступают сообщения из многих районов мира<sup>44</sup>. В связи с этим обеспечение беспрепятственного осуществления прав на свободу собраний и самовыражения, а также обеспечение особой бдительности и предотвращения преступлений на почве ненависти в ходе парадных шествий относятся к числу основных обязанностей государства<sup>45</sup>.

32. Потребность лиц из числа ЛГБТ в безопасном доступе к услугам в области санитарии вызвала характеризовавшиеся расколом и стигматизацией общественные дискуссии по таким объективно безобидным вопросам, как доступ к нейтральным в гендерном отношении туалетам в общественных местах, образовательных учреждениях и на рабочих местах, в рамках процесса, уже описывавшегося Специальным докладчиком по вопросу о праве человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги (см. [A/HRC/33/49](#)).

## G. Политические и общественные обсуждения

33. Ни в одной другой области уважение или стигматизация не проявляются столь очевидно, как на политической арене. Во всем мире в многочисленных случаях политические кампании, референдумы, политические и парламентские дебаты, а также публичные заявления за пределами зданий судов демонстрируют социальные предрассудки и предубеждения относительно природы и моральных качеств ЛГБТ<sup>46</sup>. Босния и Герцеговина отметили, что отсутствие осуждения таких действий со стороны общественных деятелей также формирует восприятие таких вопросов широкой общественностью<sup>47</sup>. Подстрекательству к насилию, ненависти<sup>48</sup>, изоляции и дискриминации способствует также форма представления в средствах массовой информации и культурных каналах, и такое подстрекательство приводит к усилению психологического стресса для лиц из числа ЛГБТ<sup>49</sup>. Например, в представленном материале отмечалось, что ямайский

<sup>42</sup> Материал, представленный PROMSEX.

<sup>43</sup> Материал, представленный Информационной сетью по вопросам прав ребенка.

<sup>44</sup> В материале, представленном организацией «Восточноевропейская коалиция за ЛГБТ + равенство», упоминаются репрессии в Российской Федерации, Беларуси и Азербайджане; и мандатарий получил обширную информацию в отношении событий в Грузии, как было отмечено в докладе о страновом визите мандатария ([A/HRC/41/45/Add.1](#)).

<sup>45</sup> См., например, материал, представленный Бельгийским национальным органом по вопросам равноправия и национальным правозащитным учреждением.

<sup>46</sup> Материал, представленный Словацким национальным центром по правам человека.

<sup>47</sup> Материал, представленный Боснией и Герцеговиной.

<sup>48</sup> Материал, представленный Гражданским защитником в Сербии.

<sup>49</sup> Материал, представленный Австралийской комиссией по правам человека.

стиль музыки «дансхолл», народный музыкальный жанр, в котором часто говорится об избиении гомосексуалистов и стрельбе в них, по-видимому, играет определенную роль в пропаганде насилия, направленного против гомосексуалистов<sup>50</sup>.

## **Н. Негативная ответная реакция**

34. Подъем ультраконсервативных и ультранационалистических групп, требующих возвращения «идентичностей» в ущерб сексуальным и гендерным меньшинствам, стал проблемой для дальнейшего прогресса и помешал разработке охватывающих представителей ЛГБТ законов и политики в нескольких странах. За последние годы эти группы выработали идеологию, подрывающую связанные с гендером и сексуальной жизнью права, а также создали новые стратегические союзы и расширили свою информационно-пропагандистскую деятельность на международном пространстве в надежде на откат в области уже достигнутого прогресса. Такая идеология поощряет восприятие представителей ЛГБТ как «других». Такая идеология способствует изоляции и росту преступлений на почве ненависти.

35. Информационно-идеологическим установкам, направленным против осуществления прав человека, должны решительно противодействовать политические, религиозные и традиционные лидеры, представители деловых кругов и средства массовой информации. Публичное осуждение ненавистнической риторики укрепляет союзы с группами меньшинств и направляет мощный сигнал о том, что такая идеология и такое поведение являются недопустимыми в любом конкретном обществе<sup>51</sup>.

## **Ш. Некоторые примеры взаимообусловленности**

36. В настоящем разделе Независимый эксперт описывает представление, возникшее при рассмотрении его мандата через призму определенных идентичностей. По определению перечень идентичности не является исчерпывающим, и содержащиеся в нем описания представляют собой лишь часть полной информации.

### **А. Женщины, являющиеся лесбиянками, бисексуалами, трансгендерами и лицами иной гендерной идентичности**

37. Женоненавистничество, патриархат и гендерное неравенство в сочетании с представлением о том, что существование человека определяется бинарной системой мужчина/женщина по признаку пола, установленного при рождении, лежат в основе насилия и дискриминации в отношении женщин с иной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью. При своей реализации эта система зачастую опирается на связь между принятием такого представления и понятием «добропорядочный гражданин». Например, в ходе своего странового визита на Украину Независимый эксперт узнал о том, что крайне правые группы считают женщин из числа ЛБТ непатриотичными, поскольку эти женщины игнорируют социальные ожидания в плане воспроизводства и материнства (A/HRC/41/33, пункт 37).

<sup>50</sup> Материал, представленный Канадской правовой сетью по ВИЧ/СПИДу.

<sup>51</sup> Материал, представленный Защитником принципа равенства в Словении.

38. Женщины из числа ЛБТ и другие женщины, бросающие вызов этой системе, с большей степенью вероятности будут лишены возможностей расширения своих экономических прав и будут подвергаться самым отвратительным формам насилия, включая принудительное оплодотворение, нападения с применением кислоты и семейное насилие. Они также в несоразмерно большей степени становятся объектами социального контроля и подвергаются повышенному риску столкнуться с системой уголовного правосудия (A/HRC/41/33, пункт 34). Женщинам из числа ЛБТ также грозит риск подвергнуться репаративной терапии либо принудительно, насильственно или недобровольно подвергнуться «лечению» в психиатрических учреждениях, специализированных поселениях, домах или местах отправления культа в попытке изменить их сексуальную ориентацию (A/HRC/41/33, пункт 35).

39. В медицинских учреждениях женщины из числа ЛБТ обычно подвергаются дискриминации, жестокому обращению и неправильному диагностированию со стороны медицинских работников, что удерживает их от обращения за медицинскими услугами или от прохождения лечения (A/HRC/32/44, пункт 58). Системная дискриминация также ограничивает доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и мандатарий обеспокоен тем фактом, что женщинам из числа ЛБТ отказывают в самостоятельности при принятии решения относительно того, рожать ли им детей, в условиях, при которых практикуется изнасилования и принудительные браки.

40. Женщины из числа ЛБТ имеют все основания опасаться раскрывать свою сексуальную ориентацию своим врачам вследствие стигматизации<sup>52</sup>. Широко распространено явление, когда медицинские работники задают неуместные вопросы<sup>53</sup>, а программы, связанные с охраной сексуального и репродуктивного здоровья и прав, которым предоставлялась помощь в рамках глобального здравоохранения в Соединенных Штатах, пострадали от так называемой глобальной политики «затыкания рта», что негативно сказалось на доступе к медицинским услугам для представителей ЛГБТ (A/HRC/41/45/Add.2, пункт 61).

41. В сочетании с гендерной дискриминацией в отношении женщин, при которой женщины сталкиваются с разрывом в оплате труда и несут бремя неоплачиваемой работы по уходу, лесбиянки, сталкивающиеся с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, как правило, находятся в еще худшем положении<sup>54</sup>. Разрывы в оплате труда приводят к меньшим взносам в пенсионные программы и, следовательно, к росту нищеты при выходе на пенсию<sup>55</sup>.

## **В. Молодые люди**

42. Молодежь из числа ЛГБТ оказывается в особенно неблагоприятном положении, среди прочего, в связи с экономической зависимостью и опорой на семейные и общинные сети. Такая динамика приобретает ключевое значение, когда молодые люди, которые являются несовершеннолетними и еще не покинули свои семьи, обязаны получать согласие родителей, чтобы иметь возможность

<sup>52</sup> См. [www.researchgate.net/publication/290479604\\_Access\\_to\\_health\\_services\\_by\\_lesbian\\_gay\\_bisexual\\_and\\_transgender\\_persons\\_systematic\\_literature\\_review](http://www.researchgate.net/publication/290479604_Access_to_health_services_by_lesbian_gay_bisexual_and_transgender_persons_systematic_literature_review).

<sup>53</sup> Alexis Hoffkling, Juno Obedin-Maliver and Jae Sevelius, "From erasure to opportunity: a qualitative study of the experiences of transgender men around pregnancy and recommendations for providers", *BMC Pregnancy and Childbirth* 2017, p. 332, цит. по материалу, представленному МАЛГ, приложение, с. 2.

<sup>54</sup> ILO, "France", Pride at work working paper, No. 2; *ibid.*, "South Africa", Pride at work working paper, No. 4.

<sup>55</sup> Материал, представленный ассоциацией BaBe.

обратиться за консультационной помощью в целях противодействия дискриминации<sup>56</sup>. Мандатарий получил обширную информацию о том, как близкие родственники пытаются заставлять молодых людей из числа ЛГБТ скрывать либо изменять свое поведение или свои сексуальные предпочтения, включая принуждение к прохождению репаративной терапии<sup>57</sup>.

43. Подверженность насилию и дискриминации в учебных заведениях, включая кибертравлю, приводит к отсутствию чувства безопасности, пропускам учебных занятий, меньшему чувству школьной сопричастности и меньшим возможностям для достижения успехов в учебе<sup>58</sup>. «Ни один день не проходил без того, чтобы меня не обзывали в школе; в конце концов мои родители просто сказали мне бросить школу — от меня ждали помощи по дому, а затем вступления в брак в любом случае», — рассказала молодая грузинка-лесбиянка Независимому эксперту (см. [A/HRC/41/45/Add.1](#)).

44. Среди сообщавшихся примеров диспропорций — более высокие уровни злоупотребления наркотиками и рискованного сексуального поведения в раннем возрасте, а также повышенный риск депрессии и суицидальных помыслов и попыток — тенденция, которая в сочетании с негативным прошлым опытом общения с медицинскими работниками удерживает молодых людей от обращения за услугами по охране психического здоровья<sup>59</sup>. Недавнее исследование, проведенное в Нидерландах, показало, что среди молодежи из числа ЛГБТ в 4,5 раза выше вероятность суицида, чем среди других молодых людей, и что наиболее важным фактором, обуславливающим такой повышенный уровень самоубийств, является негативная реакция в школе в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности<sup>60</sup>. Как представляется, важную роль играют стигматизация и невежество со стороны медицинских работников, взаимодействующих с молодежью, поскольку многие медицинские работники не в состоянии выявить тот стресс, с которым сталкиваются молодые люди из числа ЛГБТ, и направить их для получения специализированных услуг<sup>61</sup>.

45. Молодежь из числа ЛГБТ в несоразмерно большей степени страдает от бездомности (см. [A/70/270](#))<sup>62</sup>, что является результатом религиозной и культурной нетерпимости, которая может включать сексуальное и другое насилие, а также социально-экономическую депривацию (см. [A/HRC/31/54](#))<sup>63</sup>. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) Индии сообщила о том, что отказ от трансгендерных детей начинается уже в возрасте 12 лет<sup>64</sup>, и в результате повышенной уязвимости в условиях неприятия со стороны семьи сообщается о том, что в некоторых случаях на молодежь из числа ЛГБТ приходится почти 40 процентов бездомного населения этой же возрастной группы<sup>65</sup>. Несовершеннолетние дети

<sup>56</sup> Материал, представленный Защитником принципа равенства в Словении.

<sup>57</sup> Материал, представленный МАЛГ-Мир.

<sup>58</sup> Материалы, представленные PROMSEX; Бельгийским национальным органом по вопросам равноправия и национальным правозащитным учреждением; Новозеландской комиссией по правам человека; Гражданским защитником в Сербии; Мальтой. См. также UNESCO, *Education Sector Responses to Homophobic Bullying and "Out in the open"*; и IACHR, *Violence against Lesbian, Gay, Bisexual, Trans and Intersex Persons in the Americas*.

<sup>59</sup> Материал, представленный Австралийской комиссией по правам человека.

<sup>60</sup> E. M. Boss and H. Felten, "Handreiking LHBVTI-emancipatie: feiten en cijfers op een rij", цит. по материалу, представленному организацией CHOICE for Youth and Sexuality; материал, представленный Австралией.

<sup>61</sup> "Handreiking LHBVTI-emancipatie", цит. по материалу, представленному организацией CHOICE for Youth and Sexuality.

<sup>62</sup> См. также материал, представленный Австралией.

<sup>63</sup> См. также материал, представленный Защитником принципа равенства в Словении.

<sup>64</sup> Материал, представленный Национальной комиссией по правам человека Индии.

<sup>65</sup> Материал, представленный Канадской правовой сетью по ВИЧ/СПИДу.



и молодые люди, изгнанные из домов своих семей, обычно не имеют права на получение государственных пособий, получаемых их родителями, что лишает их достаточных средств для обеспечения себя безопасным жильем и подвергает их особым рискам. В случае когда дети и молодые люди из числа ЛГБТ находятся под защитой государственных служб в рамках программ по предоставлению крова, они рискуют оказаться на улице после достижения совершеннолетия. В результате возникает замкнутый круг: молодые люди из числа ЛГБТ непропорционально представлены в программах патронатного воспитания, занимаются попрошайничеством и оказывают сексуальные услуги, и поэтому им с большей вероятностью отказывают в приютах.

### С. Пожилые люди

46. Исследования и данные относительно пожилых людей практически отсутствуют. Тем не менее мандатарий получил информацию, свидетельствующую о том, что пожилые люди сталкиваются с социальной изоляцией и одиночеством. Неприятие со стороны семьи и ограничения в признании определенных форм семьи, а также ограниченный доступ к методам искусственного оплодотворения<sup>66</sup> означают, что часто пожилые люди из числа ЛГБТ имеют минимальную поддержку со стороны семьи. В сочетании эти факторы могут приводить к тому, что пожилые люди из числа ЛГБТ оказываются в тяжелой ситуации, когда речь идет об обеспечении жильем, и могут повышать вероятность потребности в официальной социальной помощи; многие из таких людей, как сообщается, буквально оказываются оторванными от жизни, когда переезжают в учреждения для пенсионеров.

47. Услуги по обеспечению жильем и оказанию поддержки для пожилых людей нередко отнюдь не являются услугами, предлагающими лицам из числа ЛГБТ безопасное и гостеприимное жилье и поддержку<sup>67</sup>. Например, в Ирландии в одном из исследований было установлено, что многие пожилые люди из числа ЛГБТ воспринимают дома престарелых как учреждения с недоброжелательной обстановкой, безразличные к их медицинским потребностям<sup>68</sup>. Семья и/или персонал, осуществляющий уход за престарелыми, могут отказываться признавать гендерную идентичность пожилых трансгендеров и лиц иной гендерной идентичности и заставлять их вести жизнь в соответствии с той гендерной принадлежностью, которая была установлена при рождении<sup>69</sup>. Австралия отметила, что некоторые лица из числа ЛГБТ могут опасаться того, чтобы вновь пережить прошлый опыт, когда им пришлось столкнуться с дискриминацией в условиях ухода за престарелыми<sup>70</sup>.

48. Кроме того, дискриминация в области занятости может означать, что лица из числа ЛГБТ вносят меньше взносов в пенсионные программы и, следовательно, имеют меньший доход в дальнейшей жизни. Отдельные лица могут не иметь права на получение пенсионных пособий своих однополых партнеров, в результате чего они могут оказаться не в состоянии оплачивать аренду или ипотеку, что приводит к их выселению. Они могут быть не в состоянии законным образом оставить имущество оставшемуся в живых партнеру, а оставшиеся в

<sup>66</sup> Материал, представленный Новозеландской комиссией по правам человека.

<sup>67</sup> См. [www.cpa.org.uk/information/reviews/CPA-Rapid-Review-Diversity-in-Older-Age-LGBT.pdf](http://www.cpa.org.uk/information/reviews/CPA-Rapid-Review-Diversity-in-Older-Age-LGBT.pdf).

<sup>68</sup> Материал, представленный Ирландией.

<sup>69</sup> Материал, представленный Австралией.

<sup>70</sup> Там же.



живых партнеры могут быть не в состоянии оставаться в социальном жилье после смерти партнера.

49. Что касается решений об отключении больного от аппарата жизнеобеспечения, с которыми могут сталкиваться все люди, то мандатарий часто получает информацию о том, как с партнерами не консультируются и как им не предоставляется возможность участвовать в принятии соответствующих решений. В подавляющем большинстве стран мира отмечается негативное влияние на пособия в связи с потерей кормильца, включая выплаты пенсий и социального обеспечения. В своем представлении Ирландия отметила, что пожилые люди из числа ЛГБТ часто опасаются того, что некоторые члены семьи не будут уважать их пожелания в конце жизни и посмертные пожелания, и эта ситуация усугубляется, когда государства ограничивают правовое признание определенных форм семьи. Представители этого сообщества описывают дополнительные проблемы в связи со смертью близкого человека, включая отсутствие признания утраты, юридические осложнения и исключение не признанной законным образом семьи из отделения по уходу<sup>71</sup>.

#### **D. Лица с инвалидностью**

50. Лица с инвалидностью из числа ЛГБТ нередко сталкиваются с перекрестной дискриминацией, большей социальной изоляцией и насилием, изоляцией и барьерами, в том числе в области образования, обеспеченности жильем, занятости и здравоохранения, в частности сексуальных и репродуктивных прав. По имеющейся информации, значительную роль играет усугубление стигматизации сексуальности в случае иной ориентации и иной идентичности: был придуман термин «второе признание в нетрадиционной ориентации»<sup>72</sup> для описания процесса принудительного раскрытия своей ориентации при взаимодействии с тем или иным формальным или неформальным сектором. В материале, представленном Ирландией, отмечалось, что вследствие сложных факторов, включая жилищные условия, инвалидам нередко может быть отказано в сексуальном самовыражении<sup>73</sup>, что может быть связано с невозможностью вести частную жизнь из-за сопровождения оказывающими поддержку лицами, которые во многих случаях могут быть членами семьи.

51. Как и в других случаях, касающихся лиц из числа ЛГБТ, исследования весьма малочисленны; вместе с тем некоторые исследования добились прогресса в выявлении случаев неравенства в сфере здравоохранения среди тех, кто живет на линии пересечения столь многих проблем<sup>74</sup>. Наиболее неотложными являются те конкретные случаи дискриминации, которые имеют отношение к отказу в праве на поддержку и праве на создание отношений, а также к росту числа случаев принудительного медицинского вмешательства и лечения<sup>75</sup>. Новозеландская комиссия по правам человека сообщила о встрече с группой инвалидов из числа ЛГБТ и описала трудности, с которыми сталкивались эти лица из-за отношения других людей и их представлений о незаметных формах

<sup>71</sup> Материал, представленный Ирландией.

<sup>72</sup> NSW Gay and Lesbian Rights Lobby and City of Sydney, “Uncloseting discrimination: consultation report on the intersections of discrimination”, March 2012.

<sup>73</sup> Материал, представленный Ирландией.

<sup>74</sup> Kimberly Rutherford, John McIntyre, Andrea Daley and Lori Ross, “Development of expertise in mental health service provision for lesbian, gay, bisexual and transgender communities”, *Medical Education*, vol. 46, No. 9 (September 2012).

<sup>75</sup> Заявление Сильвии Кван от имени Международного альянса инвалидов на двадцатой сессии Комитета по правам инвалидов, 27 августа 2018 года.

инвалидности, а также способов, с помощью которых у человека с инвалидностью может быть отнято право на согласие<sup>76</sup>.

## **Е. Просители убежища, беженцы, мигранты и внутренне перемещенные лица**

52. Структурная уязвимость лиц из числа ЛГБТ может осложняться их статусом в качестве мигрантов, просителей убежища и беженцев. По мере того как они спасаются бегством от дискриминации и насилия в своих странах и регионах, они могут подвергаться особому риску насилия, жестокого обращения и эксплуатации на всех этапах пути своего следования, а также со стороны сотрудников иммиграционных служб, торговцев людьми и контрабандистов.

53. В результате стратегия выживания часто предполагает сокрытие своей идентичности, не только для того чтобы избежать преследования и жестокого обращения, но и для получения доступа к еде, средствам к существованию и крову. Сокрытие идентичности еще больше осложняет для оказывающих помощь лиц задачу предоставления надлежащей поддержки, в том числе в контексте внутреннего перемещения<sup>77</sup>, а учреждения, созданные в чрезвычайной ситуации или во время перемещения, могут быть непригодны для ЛГБТ или могут быть дискриминационными<sup>78</sup>, что обуславливает особо важное значение оценки индивидуальных потребностей в защите в странах транзита и назначения и предоставления надлежащего крова и объектов санитарии, а также доступа к постоянному жилью<sup>79</sup>. Однополые пары и члены их семей подвергаются риску разлучения или ненадлежащего обращения при предоставлении услуг.

54. Кроме того, доступ к медицинской помощи и услугам в области репродуктивных прав, учитывающим интересы ЛГБТ, становится особой проблемой для лиц из числа ЛГБТ в процессе перемещения, на всех этапах и в любой момент времени на пути их следования. Например, прерывание гормонального и другого лечения, связанного со сменой пола, может иметь особо пагубные последствия или приводить к опасному самолечению.

55. Стигматизация и дискриминация серьезно удерживают мигрантов, внутренне перемещенных лиц, просителей убежища, беженцев и трудящихся-мигрантов от раскрытия своей сексуальной ориентации и гендерной идентичности, что может создавать особые препятствия для желающих подать ходатайства о предоставлении убежища, особенно в случае когда преследование в их отношении осуществлялось в первую очередь на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности<sup>80</sup>, и мигранты из числа ЛГБТ с неурегулированным статусом могут быть еще более уязвимы для преследований, насилия и эксплуатации, поскольку их миграционный статус может не дать им возможности для получения компенсации за жестокое обращение и нарушения прав человека, которым они подвергались.

56. Особенно пагубные последствия имеет практика помещения мигрантов в центры временного содержания, поскольку мигранты из числа ЛГБТ, находящиеся в таких центрах по причине нелегального въезда и пребывания, могут

<sup>76</sup> Материал, представленный Новозеландской комиссией по правам человека.

<sup>77</sup> См. [www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/201902-gender-dimension.pdf](http://www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/201902-gender-dimension.pdf).

<sup>78</sup> Материал, представленный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН).

<sup>79</sup> См. [www.ohchr.org/FR/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=24764&LangID=F;A/HRC/29/34/Add.2](http://www.ohchr.org/FR/HRBodies/HRC/Pages/NewsDetail.aspx?NewsID=24764&LangID=F;A/HRC/29/34/Add.2).

<sup>80</sup> Материал, представленный УВКБ ООН.

подвергаться социальной изоляции и физическому и сексуальному насилию. Такой негативный опыт может усугубляться у трансгендеров, поскольку нередко они содержатся в изоляторах, которые не соответствуют их гендерной самоидентификации, или находятся в одиночном заключении в течение длительного времени.

57. Несопровождаемые дети из числа ЛГБТ сталкиваются с дополнительными угрозами своей непосредственной физической безопасности, включая препятствия для доступа к услугам, которые усугубляются нехваткой знаний о медицинских работниках, отсутствием доступа к безопасному жилью и особыми психосоциальными потребностями, которые осложняются в силу их юного возраста; кроме того, они подвергаются риску не пройти процедуры идентификации<sup>81</sup>.

58. В своем представлении Испания особо подчеркнула крайнюю уязвимость трансгендерных работников секс-индустрии, которые часто также являются мигрантами и были вынуждены покинуть свои страны и свой круг общения, что подвергает их рискам изоляции, нищеты, злоупотребления психоактивными веществами, насилия и проблем, связанных со здоровьем<sup>82</sup>. В исследовании, опубликованном одной из ирландских организаций гражданского общества, было установлено, что более 50 процентов мигрантов из числа ЛГБТ, живущих в Ирландии, негативно оценили состояние своего психического здоровья, 54 процента считают, что были изолированы от общества, а 40 процентов заявили, что сталкивались с жестоким обращением на почве гомофобии<sup>83</sup>.

## **Г. Жертвы гуманитарных и стихийных бедствий**

59. Бедствия и кризисы оказывают различное воздействие на жизнь лиц из числа ЛГБТ. Уже существующие неравенство, дискриминация и насилие усугубляются в условиях гуманитарных кризисов, в результате чего те, кто уже находится в наиболее уязвимом положении, подвергаются дополнительному риску (см. [A/HRC/33/49](#)). Признание и устранение коренных причин этих барьеров имеют основополагающее значение для обеспечения большей эффективности мер гуманитарного реагирования и достижения цели «никто не должен быть забыт».

60. Услуги в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья являются еще один важнейшим аспектом мер гуманитарного реагирования, которому в настоящее время не уделяется должного внимания, в том что касается лиц из числа ЛГБТ. Услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, которые в любом случае редко бывают оптимальными, оказываются еще более недоступными или небезопасными для представителей ЛГБТ-сообщества, поскольку гетеронормативные бинарные представления, судя по всему, встроены в сами меры гуманитарного реагирования: туалеты и ванны организуются в соответствии с традиционными или бинарными гендерными определениями мужского и женского пола; службы, занимающиеся распределением помощи, не принимают или не признают другие формы структуры семьи; либо в удостоверениях личности не признается идентичность трансгендерных людей, что делает на практике невозможным доступ к гуманитарным поставкам во многих ситуациях.

<sup>81</sup> Материал, представленный УВКБ ООН.

<sup>82</sup> Материал, представленный Испанией.

<sup>83</sup> Материал, представленный Ирландией.

## IV. Динамика инклюзии

61. Некоторые предпосылки являются краеугольным камнем успешности мер по социальной инклюзии. Во-первых, в силу своего существования, точно так же, как и все живущие на земле люди, лица, принадлежащие к числу ЛГБТ, вносят значительный вклад в социальную структуру. Во-вторых, их стремление к поиску счастья посредством осуществления чаяний, связанных с присущим им ориентацией и идентичностью, является выражением осуществления их прав человека. В-третьих, соблюдение их прав человека также является ключом к раскрытию всего потенциала их вклада в жизнь общества.

62. В противоположность вышесказанному принуждение к отрицанию или сокрытию сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также неразрывно связанных с ними законных желаний и чаяний не имеет компенсирующей социальной ценности. Никакие общественные нормы не должны поощрять незнание самого себя, ненависть к себе и ложь и не должны принуждать к ним любое лицо как к единственному способу избежать насилия и дискриминации. Такая динамика представляется более очевидной в регионах, в которых отрицание является более распространенным явлением: как показали результаты недавнего обследования, проведенного при помощи онлайн-приложения Grindr среди гомосексуалистов в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, 71 процент респондентов скрывают свою сексуальную ориентацию от своих семей.

63. Во всем мире как государственные, так и негосударственные субъекты занимаются разработкой и реализацией творческих стратегий и механизмов в целях содействия социальной инклюзии лиц из числа ЛГБТ. Это представляет собой сложную задачу, учитывая многоаспектный и межсекторальный характер дискриминации и насилия. Поскольку мандатарий выражает обеспокоенность в связи с ответственностью государства, определенные им меры выражены в аспектах законодательства, государственной политики и доступа к правосудию.

### A. Декриминализация и правовое признание гендерной идентичности

64. Социальная инклюзия требует ликвидации и реформирования правовой и политической базы, закрепляющей уголовное преследование по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности или самовыражения либо отрицающей идентичность соответствующего лица. Мандатарий предоставил обстоятельные рекомендации в связи с этим, которые следует рассматривать как неотъемлемую часть настоящего доклада (см. [A/72/172](#) и [A/73/152](#)).

### B. Законодательство по борьбе с дискриминацией

65. В перечне мер в отношении социальной инклюзии одним из основных инструментов является законодательство по борьбе с дискриминацией в соответствии с международными положениями о правах человека<sup>84</sup>. В большинстве стран имеются конституции и законодательство, содержащие запрет на дискриминацию по широкому кругу оснований, и многие из них содержат конкретные

<sup>84</sup> Всеобщая декларация прав человека, статья 7; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 2, пункт 3 (а), и статья 26; замечание общего порядка Комитета по правам человека № 20 (1992); замечание общего порядка Комитета против пыток № 2 (2007); резолюция [60/147](#) Генеральной Ассамблеи; [A/72/172](#).

меры защиты на основе пола/гендера<sup>85</sup>, а в нескольких странах защита эксплицитно расширена по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности<sup>86</sup>.

66. Закон об изменении занятости (2010 год) Ботсваны прямо запрещает, в числе прочего, дискриминацию на рабочем месте по признаку сексуальной ориентации, хотя Трудовой кодекс Кабо-Верде запрещает работодателям запрашивать информацию о сексуальной жизни работников и вводит санкции в отношении лиц, виновных в дискриминации по признаку сексуальной ориентации<sup>87</sup>. Трудовой кодекс Албании защищает от дискриминации по признаку как сексуальной ориентации, так и гендерной идентичности.

67. Аналогичные конкретные меры могут быть определены в области социального обеспечения: Мексиканский институт социального обеспечения разработал критерий толкования, который распространяет действие пособий в случае болезни и страхования по беременности и родам на супруга застрахованного лица или получателя пособия независимо от того, заключен ли такой брак между лицами одного пола<sup>88</sup>, а в Швеции лица из числа ЛГБТ и однополые пары имеют равные права на социальную защиту и пособия<sup>89</sup>.

68. В ряде стран, главным образом в Западной и Восточной Европе, а также в странах других регионов (например, Фиджи, Боливарианская Республика Венесуэла и город Кесон-Сити на Филиппинах) были приняты законы о борьбе с дискриминацией, которые обеспечивают защиту от дискриминации по признаку сексуальной ориентации в области обеспечения жильем, а в других странах, таких как Венгрия и Соединенное Королевство, предусмотрена защита от дискриминации в этом секторе по признаку гендерной идентичности.

### **С. Участие в политической жизни**

69. Интеграция лиц из числа ЛГБТ в рамках социальной структуры должна включать меры, направленные на поощрение соблюдения их права на участие в работе правительства и на доступ к государственной службе, что закреплено в статье 21 Всеобщей декларации прав человека. В своем исследовании 2016 года по данной теме перуанская организация PROMSEX описала, как вовлечение в ведение государственных дел расширяет кругозор понимания между социальными группами и препятствует воспроизведению предрассудков и стереотипов<sup>90</sup>. В некоторых случаях, в отношении которых имеются данные, наблюдается обнадеживающая картина: Соединенное Королевство сообщило, что по состоянию на июнь 2017 года в данной стране имеется наибольшее в мире число парламентариев, идентифицирующих себя как гомосексуалисты, лесбиянки или бисексуалы, которое составляет 45 членов парламента, представляющих весь политический спектр и избранных в июне 2017 года<sup>91</sup>.

<sup>85</sup> Материалы, представленные Индонезийской национальной комиссией по ликвидации насилия в отношении женщин; Бельгийским национальным органом по вопросам равноправия и национальным правозащитным учреждением.

<sup>86</sup> Материалы, представленные организацией «Восточноевропейская коалиция за ЛГБТ + равенство»; Австралией; Мальтой; Кубой; Защитником принципа равенства в Словении.

<sup>87</sup> См. [www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_protect/---protrav/---ilo\\_aids/documents/legaldocument/wcms\\_126760.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---ilo_aids/documents/legaldocument/wcms_126760.pdf).

<sup>88</sup> Материал, представленный Мексикой.

<sup>89</sup> Материал, представленный Швецией.

<sup>90</sup> См. <https://promsex.org/wp-content/uploads/2018/03/IgualdadParaConstruirDemocracia.pdf>.

<sup>91</sup> Материал, представленный Соединенным Королевством.

70. Другие примеры передовой практики относятся к разработке институционализированных процессов: при разработке законодательных актов, затрагивающих интересы лиц из числа ЛГБТ на Мальте, правительство создало Консультативный совет по делам ЛГБТ, в состав которого входят представители гражданского общества из местного ЛГБТ-сообщества<sup>92</sup>. На мандатария произвел особое впечатление непосредственный опыт всеобъемлющего и мощного влияния уполномоченных и представителей по вопросам ЛГБТ при президенте. Эта модель поднимает проблемы насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности на самый высокий уровень национальной повестки дня и одновременно является отражением международной повестки дня государств. Такая передовая практика Канады, Коста-Рики и Соединенных Штатов является знаковым источником вдохновения.

71. Конструктивные консультации могут способствовать формированию межсекторального понимания того, как можно поломать динамику нищеты и обеспечить устойчивое развитие. На глобальном уровне одним из главных достижений стало недавнее признание Группы заинтересованных сторон из числа ЛГБТИ руководящей группой основных групп и других заинтересованных сторон в рамках координационного механизма политического форума высокого уровня, что обеспечивает значимые отправные точки для последующей деятельности и проведения обзора Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. На местном уровне одним из примеров является Эквадор, который предпринимает усилия, направленные на обеспечение всестороннего участия представителей ЛГБТИ-сообщества в разработке и осуществлении своей комплексной государственной политики в интересах ЛГБТИ на 2014–2017 годы, в том числе посредством проведения встреч в различных регионах страны<sup>93</sup>.

72. Представленность ЛГБТ не следует ограничивать общинными организациями. Всеобъемлющая социальная и политическая интеграция должна, в частности, предусматривать участие медицинских работников, преподавателей, представителей правительства, членов парламента, сотрудников полиции и представителей профсоюзов из числа ЛГБТ. Например, Министерство образования Соединенного Королевства создало региональные центры по обеспечению равенства и многообразия, которые охватывают и финансируют проекты по поддержке и поощрению привлечения внимания к преподавателям из числа ЛГБТ на рабочих местах и в обществе в целом<sup>94</sup>, а Новозеландский совет профсоюзов учредил совет под названием Out@Work, выполняющий функции сети для членов ЛГБТ-объединения<sup>95</sup>.

73. Этот уровень участия может получить отражение в общинной и гражданской деятельности, осуществляемой лицами из числа ЛГБТ, которая представляет собой область деятельности, позволяющую желающим активно участвовать в жизни общества. Национальная комиссия по правам человека Индии упоминает в качестве передовой практики привлечение трансгендерных лиц в качестве добровольных гражданских помощников полиции для регулирования дорожного движения в Дели<sup>96</sup>.

<sup>92</sup> Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, “Living free and equal: what States are doing to tackle violence and discrimination against lesbian, gay, bisexual, transgender and intersex people”, 2016; материал, представленный Мальтой.

<sup>93</sup> Материал, представленный Эквадором.

<sup>94</sup> Материал, представленный Соединенным Королевством.

<sup>95</sup> См. [www.union.org.nz/outatwork/](http://www.union.org.nz/outatwork/).

<sup>96</sup> Материал, представленный Национальной комиссией по правам человека Индии.

## D. Публичная политика

74. По определению эффективная и действенная публичная политика проводится на основе надлежащего управления, направленного на борьбу с насилием и дискриминацией. Одной из основных характеристик эффективной политики является ее целостный характер; например, Нидерланды и Соединенное Королевство приняли всеобъемлющие национальные политические подходы, включая законы по борьбе с дискриминацией, планы действий, инклюзивные национальные учебные программы, признание гендерной идентичности, сбор данных, системы поддержки, информацию и руководящие принципы, а также налаживание партнерских отношений с неправительственными организациями<sup>97</sup> и отслеживание прогресса с помощью ежегодных обзоров. Эффективные и действенные мониторинг и оценка публичной политики поощрению социальной инклюзии являются одним из основополагающих компонентов этих систем; одной из таких систем является предлагаемый «Индекс вовлечения ЛГБТИ», для которого в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций в настоящее время разрабатывается перечень показателей<sup>98</sup>.

75. В ряде государств были приняты стратегические рамки и планы действий по борьбе с дискриминацией и поощрению равенства для лиц из числа ЛГБТ с межсекторальной точки зрения<sup>99</sup>. В Словении Министерство здравоохранения осуществляет экспериментальный проект по проведению доконтактной профилактики среди мужчин, практикующих секс с мужчинами, и на регулярной основе финансирует программы неправительственных организаций, направленные на тестирование на ВИЧ/ИППП для мужчин, практикующих секс с мужчинами, и на консультирование и взаимную поддержку<sup>100</sup>. В Австралии правительство финансировало программу для уделения в медицинских учреждениях повышенного внимания культурным особенностям представителей ЛГБТ-сообщества из числа коренных народов и оказало поддержку предоставлению специализированных услуг для молодых людей из числа ЛГБТИ и членов их семей, не имеющих жилья или рискующих оказаться бездомными<sup>101</sup>. Кроме того, в рамках Австралийского механизма по обеспечению многообразия при уходе за престарелыми разрабатываются и оказываются услуги по уходу за престарелыми, а также был разработан план действий в этом отношении для ликвидации конкретных препятствий и проблем, с которыми сталкиваются пожилые представители ЛГБТИ-сообщества<sup>102</sup>.

76. Позитивные меры были приняты в аргентинской провинции Буэнос-Айрес, где законодательный орган принял трансгендерные квоты на рабочие места<sup>103</sup>, а в Уругвае в процессе реализации находится экспериментальная программа в целях реинтеграции трансгендеров в процесс получения среднего образования, в том числе путем покрытия стоимости учебных материалов и транспортных расходов<sup>104</sup>.

77. С учетом того что многие лица из числа ЛГБТ могут быть не готовы публично раскрывать свою сексуальную ориентацию и гендерную идентичность,

<sup>97</sup> Материалы, представленные Нидерландами; организацией CHOICE for Youth and Sexuality.

<sup>98</sup> См. [www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/hiv-aids/lgbti-index.html](http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/hiv-aids/lgbti-index.html).

<sup>99</sup> Материалы, представленные Боснией и Герцеговиной; Ирландией; Мальтой; Нидерландами; Соединенным Королевством.

<sup>100</sup> Материал, представленный Защитником принципа равенства в Словении.

<sup>101</sup> Материал, представленный Австралией.

<sup>102</sup> Там же.

<sup>103</sup> Материал, представленный Омбудсменом аргентинской нации.

<sup>104</sup> Материал, представленный Уругваем.



основополагающее значение имеют услуги телефонной связи и онлайн-сервисы. Мандатарий получил информацию о создании горячих линий или онлайн-сервисов для предоставления консультаций и осуждения насилия в Албании<sup>105</sup>, Аргентине<sup>106</sup>, Гондурасе<sup>107</sup> и Словакии<sup>108</sup>.

## Е. Повышение осведомленности и информированности

78. Кампании по повышению осведомленности и информированности населения способствуют появлению позитивной реакции. Например, в период с 2015 по 2017 год Министерство труда, семьи, социальных дел и равных возможностей Словении совместно с неправительственной организацией Legebitra и факультетом искусств Люблянского университета осуществило проект под названием «Не бойся заботиться о равенстве», направленный на улучшение отношения общества к лицам из числа ЛГБТКИ+<sup>109</sup>. Подготовка и повышение информированности публичных должностных лиц, включая учителей, медицинских работников, сотрудников правоохранительных органов и всех субъектов системы правосудия, также играют крайне важную роль в ликвидации глубоко укоренившихся предрассудков и стереотипов, связанных с иной сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью<sup>110</sup>.

79. Признавая необходимость поощрения социальных и культурных преобразований, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) приступило к осуществлению кампании «Свободные и равные» в 2013 году ([www.unfe.org](http://www.unfe.org)). Данная кампания направлена на укрепление равенства и борьбу против дискриминации посредством участия всей системы Организации Объединенных Наций в информационно-пропагандистской деятельности для обеспечения равенства ЛГБТИ. Кампания охватила сотни миллионов людей с помощью социальных и традиционных средств массовой информации, а также сотрудничает со страновыми группами Организации Объединенных Наций и местными партнерами в более чем 35 странах мира в целях проведения на национальном уровне дополнительных кампаний и мероприятий, разработанных с учетом местных условий.

80. Кампании будут более успешными, в случае когда серьезные сообщения подаются в запоминающейся и обычно оптимистичной или жизнеутрачивающей упаковке. В Новой Зеландии неправительственная организация Rainbow YOUTH разработала национальную пропагандистскую кампанию под лозунгом «Не используйте слово "гей", если только Гей — это не имя!» в целях борьбы с использованием этого слова в уничижительном значении<sup>111</sup>. Включение проблем, связанных с насилием и дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в культурную повестку дня на национальном, региональном и местном уровнях может оказать исключительное воздействие на представления людей, поскольку способно менять сердца и умы.

81. Лица из числа ЛГБТ все чаще изображаются в кино, на телевидении и в других средствах массовой информации в позитивном, гуманном и реалистичном духе. Десятки ежегодных кинофестивалей посвящаются вопросам и проблемам ЛГБТ, и звучат могучие голоса членов этого сообщества и их союзников из

<sup>105</sup> Материал, представленный Албанией.

<sup>106</sup> Материал, представленный Омбудсменом аргентинской нации.

<sup>107</sup> Материал, представленный Гондурасом.

<sup>108</sup> Материал, представленный Словацким национальным центром по правам человека.

<sup>109</sup> Материал, представленный Защитником принципа равенства в Словении.

<sup>110</sup> Материалы, представленные Боснией и Герцеговиной; Эквадором.

<sup>111</sup> Материал, представленный Новозеландской комиссией по правам человека.

числа хорошо известных деятелей во всех сферах культурной жизни, включая повсеместные образы, представленные в индустрии развлечений и социальных сетях.

## Е. Доступ к правосудию

82. Одной из наиболее серьезных задач учреждений сектора правосудия является преодоление глубоко укоренившегося недоверия по отношению к сообществам и группам ЛГБТ, ставшего результатом десятилетий жестокого обращения и произвольных действий. Недавнее обследование показало, что двое из пяти респондентов сталкивались с тем или иным инцидентом, в силу того что они являются ЛГБТ, на протяжении года, предшествовавшего проведению обследования; 90 процентов заявили, что они не сообщали об этом, поскольку «это случается постоянно»<sup>112</sup>. Примечательно, что даже в тех условиях, в которых делаются шаги по содействию доступу к правосудию, по-прежнему сохраняется дискриминация. Гражданский защитник в Сербии сообщил, например, о том, что лица из числа ЛГБТ были исключены из закона о бесплатной правовой помощи — в отличие от прямого включения других сообществ и групп<sup>113</sup>.

83. В ситуациях, когда сексуальная ориентация и гендерная идентичность не являются основаниями для обеспечения прямой защиты<sup>114</sup>, у работников из числа ЛГБТ обычно мало средств защиты для получения компенсации за преследования и дискриминацию на рабочем месте. Когда существуют средства защиты, в ходе расследований возникает бремя доказывания для случаев дискриминации, свидетели не хотят или боятся высказываться и оказывать поддержку коллегам из числа ЛГБТ<sup>115</sup> или работники могут не знать о таких средствах защиты либо могут опасаться негативных последствий, если они воспользуются этими средствами<sup>116</sup>. Недавнее обследование показало, что из 68 процентов лиц из числа ЛГБТ, сообщивших о том, что подвергаются сексуальным домогательствам на работе, две трети не сообщили об этом своему работодателю<sup>117</sup>.

84. Можно выявить ряд примеров передовой практики, в случае когда речь идет о доступе к правосудию и социально-экономической и культурной инклюзии лиц из числа ЛГБТ. Судебная практика региональных судов по правам человека содержит важный прецедент в отношении дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности<sup>118</sup>, и рассмотрение жалоб на дискриминацию, как правило, является одной из функций национальных правозащитных учреждений<sup>119</sup>.

<sup>112</sup> Материал, представленный Соединенным Королевством.

<sup>113</sup> Материал, представленный Гражданским защитником в Сербии.

<sup>114</sup> E/C.12/PER/CO/2-4; CCPR/C/KHM/CO/2; ILO, “Costa Rica”, PRIDE at work working paper, No. 1.

<sup>115</sup> ILO, “Costa Rica”, PRIDE at work working paper, No. 1; *ibid.*, “France”, Pride at work working paper, No. 2.

<sup>116</sup> ILO “Costa Rica”, PRIDE at work working paper, No. 1; *ibid.*, “France”, Pride at work working paper, No. 2; *ibid.*, “South Africa”, Pride at work working paper, No. 4.

<sup>117</sup> См. [www.tuc.org.uk/sites/default/files/LGBT\\_Sexual\\_Harassment\\_Report\\_0.pdf](http://www.tuc.org.uk/sites/default/files/LGBT_Sexual_Harassment_Report_0.pdf).

<sup>118</sup> См. [www.echr.coe.int/Documents/FS\\_Sexual\\_orientation\\_ENG.pdf](http://www.echr.coe.int/Documents/FS_Sexual_orientation_ENG.pdf); [www.echr.coe.int/Documents/FS\\_Gender\\_identity\\_ENG.pdf](http://www.echr.coe.int/Documents/FS_Gender_identity_ENG.pdf); Межамериканский суд по правам человека, *Атала Риффо и ее дочери против Чили*, дело № 12.502, 2012 год, пункты 111 и 271.

<sup>119</sup> Материалы, представленные Национальной комиссией по правам человека Нигерии; Австралийской комиссией по правам человека; Защитником принципа равенства в Словении; Словацким национальным центром по правам человека; Национальной комиссией по правам человека Индии; Новозеландской комиссией по правам человека; Гражданским защитником в Сербии.

## Г. Партнерские связи

85. Партнерские связи играют крайне важную роль в обеспечении успешной инклюзии. Лишь в немногих других секторах вклад гражданского общества является столь же очевидным, как в условиях, когда предоставление медицинских услуг еще не полностью покрывается государством. Партнерские связи в рамках глобальной борьбы с ВИЧ/СПИДом дают множество примеров передовой практики<sup>120</sup>. Дополнительными примерами являются руководства и пособия, разработанные самими ЛГБТ-сообществами. Мандатарий считает, например, что документ *Blueprint for the Provision of Comprehensive Care for Trans People and Trans Communities in Asia and the Pacific*, подготовленный Азиатско-тихоокеанской сетью трансгендеров, представляет собой всеобъемлющий и доступный справочный документ, которым могут руководствоваться специалисты и лица, отвечающие за разработку политики.

86. Мандатарий смог на собственном опыте убедиться в той удивительной силе, которая исходит от объединения в рамках выполнения задачи по защите прав человека и поощрению мер по инклюзии. Например, в Аргентине Федерация лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров и Народный защитник (Омбудсмен) учредили первое в Латинской Америке Управление Защитника интересов ЛГБТ<sup>121</sup>, а в Новой Зеландии была создана Профессиональная ассоциация охраны здоровья трансгендеров Аотеароа (ПАТНА) в целях предоставления образования, сетевого взаимодействия и возможностей для сотрудничества любым лицам, работающим на профессиональном уровне над улучшением здоровья трансгендерных лиц<sup>122</sup>.

87. В своем представлении организация CHOICE for Youth and Sexuality отметила, что «Альянс по вопросам гендера и сексуальности (GSA) в школе, вспомогательный школьный персонал, инклюзивные учебные программы и всеобъемлющая политика по борьбе с травлей или преследованиями вносят существенный положительный вклад в жизнь учащихся из числа ЛГБТ... Создание GSA повлекло за собой сокращение числа случаев травли, что может привести к повышению безопасности в школах для учащихся из числа ЛГБТ»<sup>123</sup> и конструктивное включение лиц из числа ЛГБТ в образовательный процесс может иметь огромное положительное воздействие.

88. Традиционные, общинные и религиозные лидеры могут отражать и формировать ту культуру, частью которой является религия. Демонстрируя позитивное и достойное подражания отношение, а также уважая многообразие и инклюзивность, они могут оказывать положительное влияние на отношение членов своих общин. Например, в Кейптауне была основана дружественная к ЛГБТ мечеть, которая предлагает поддержку мусульманам, подвергающимся маргинализации по признаку своей сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Мандатарий также активно взаимодействует с Глобальной межконфессиональной сетью, представляющей собой сообщество верующих, которое проводит совещания, документально фиксирует передовую практику, занимается разработкой ресурсов и стратегий для декриминализации идентичностей ЛГБТИ и, что самое главное, активно ведет свою деятельность в соответствии с убежденностью относительно того, что ни одна религия в своей подлинной форме не содействует

<sup>120</sup> Материал, представленный Национальной комиссией по правам человека Нигерии.

<sup>121</sup> Материал, представленный Омбудсменом аргентинской нации.

<sup>122</sup> Материал, представленный Новозеландской комиссией по правам человека.

<sup>123</sup> “Handreiking LHBVTI-emancipatie”, цит. по материалу, представленному организацией CHOICE for Youth and Sexuality.

и не потворствует насилию и дискриминации в отношении лиц из числа ЛГБТ или лиц иной гендерной идентичности.

89. Мандатарий считает, что исключительную ценность имеют программы, направленные на инклюзию в области спорта. Например, в Австралии “Pride in Sport” представляет собой программу, призванную содействовать спортивным организациям и клубам в деле инклюзии сотрудников, игроков, тренеров, добровольцев и зрителей из числа ЛГБТ<sup>124</sup>. На Мальте в сотрудничестве с Футбольной ассоциацией Мальты была начата кампания “Rainbow Laces” по борьбе с гомофобией в спорте<sup>125</sup>, а последняя ежегодная конференция Федерации ирландского спорта была посвящена инклюзии и многообразию<sup>126</sup>.

90. В деловой сфере также имеются примеры передовой практики в отношении оказания поддержки инклюзии, поскольку есть понимание того, что инклюзия позволяет персоналу в полной мере раскрыть потенциал своих качеств. На глобальном уровне УВКПЧ в 2017 году внедрило стандарты поведения для предприятий в рамках борьбы с дискриминацией в отношении лиц из числа ЛГБТИ, и в настоящее время идет реализация значительного числа региональных и местных инициатив: например, Словацкий национальный центр по правам человека приводит в качестве примера бизнес-форум ЛГБТИ, который объединяет лидеров деловых кругов, стимулирующих многообразие и инклюзию, и служит платформой для обмена передовой практикой и методиками в рамках борьбы с дискриминацией на рабочем месте<sup>127</sup>.

91. Деятельность небольшого масштаба признается во всем мире как деятельность, наиболее близкая людям и способствующая улучшению жизни местного населения самым непосредственным образом с помощью стимулирования развития на низовом уровне. У Аргентины имеется важный опыт в этой области. Так, мандатарий посетил маломасштабный проект — парикмахерский салон в Ла-Плате, который помогает трансгендерным женщинам, включая трудящихся-мигрантов, найти источник средств к существованию. Лаудабли, лидер одной из неправительственных организаций, разрешает группе трансгендерных женщин использовать часть своего дома в качестве салона красоты, что обеспечивает для этих женщин ощущение безопасности и источник дохода (см. A/HRC/38/43/Add.1).

92. Публичные мероприятия, в ходе которых признается ценность и отмечается многообразие в сексуальной ориентации, гендерной идентичности и формах гендерного самовыражения, такие как парадные шествия<sup>128</sup>, подают мощные сигналы инклюзивности и предоставляют союзникам возможность продемонстрировать свою поддержку<sup>129</sup>. Так, развевающиеся радужные флаги на общественных зданиях во время памятных или праздничных дней представляют собой пример действия, имеющего, как сообщается, значительную искупающую ценность.

## V. Выводы и рекомендации

93. **Насилие и дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности в отношении лиц из числа ЛГБТ имеют место в самых разных областях общественной и частной жизни со стороны, среди прочего,**

<sup>124</sup> Материалы, представленные Австралийской комиссией по правам человека; Австралией.

<sup>125</sup> Материал, представленный Мальтой.

<sup>126</sup> Материалы, представленные Ирландией; Соединенным Королевством.

<sup>127</sup> Материал, представленный Словацким национальным центром по правам человека.

<sup>128</sup> Материал, представленный Боснией и Герцеговиной.

<sup>129</sup> Материал, представленный Мальтой.

членов семьи, друзей, членов религиозных общин, членов сообщества, сотрудников полиции, работников системы правосудия, домовладельцев и коллег. Это негативно влияет на доступ к медицинскому обслуживанию, образованию, жилью и занятости для лиц из числа ЛГБТ.

94. На протяжении всего цикла докладов, опубликованных во исполнение резолюции 32/2 Совета по правам человека, мандатарий стремился описать динамику взаимодействия в рамках проблемы насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также деятельность по ликвидации этой проблемы путем проведения дополнительных тематических исследований по основным направлениям, которые были охарактеризованы как предпосылки: к некоторым из этих аспектов относятся меры по борьбе с дискриминацией, социальная интеграция, депатологизация, декриминализация и социальная инклюзия. Все они взаимодействуют в результате действий и реакций и оказывают то или иное воздействие на положение ЛГБТ и лиц иной гендерной идентичности, в том числе на полноту их интеграции в социальную структуру. Так, полную социальную инклюзию невозможно представить себе в условиях, при которых предусмотрена уголовная ответственность за сексуальную ориентацию или гендерную идентичность. По этой причине все выводы и рекомендации, представленные в других докладах мандатария, в равной степени применимы к работе подействию социальной инклюзии.

95. В самом широком смысле своей концепции социальная инклюзия требует принятия безотлагательных мер по ликвидации систем репрессий, в которых принудительным образом реализуется идея о том, что многообразие сексуальной ориентации и гендерной идентичности каким-то образом причиняет вред обществу, что лица из числа ЛГБТ страдают от некоего расстройства или что за их идентичность предусмотрена уголовная ответственность. Необходимы неотложные меры со стороны государственных субъектов, включая национальные правозащитные учреждения и негосударственные субъекты, такие как гражданское общество, религиозные общины, средства массовой информации, организации трудящихся и частный сектор. Без этого международное сообщество не только не сможет выполнить свои обязательства в области международного права прав человека, но и не сможет выполнить свое обязательство обеспечить, чтобы никто не был забыт в ходе осуществления целей в области устойчивого развития.

96. Все принимаемые государством меры должны признавать межсекторальный характер дискриминации и изоляции и содержать прагматичные и конкретные способы, благодаря которым многоаспектный анализ и действия смогут устранить их коренные причины, а также конкретные способы, с помощью которых различные группы населения, сообщества и народы смогут принять участие в консультациях в ходе процессов принятия решений. В настоящем докладе упоминаются некоторые из этих групп населения в целях привлечения внимания к исторически недостаточно широко представленным группам населения; вместе с тем в рамках всех предпринимаемых государством действий необходимо учитывать такие факторы, как этническая/расовая принадлежность, принадлежность к коренным народам или меньшинствам, цвет кожи, социально-экономическое положение и/или кастовая принадлежность, язык, вероисповедание или убеждения, политические взгляды, национальное происхождение, семейное положение и/или материнство, возраст, проживание в городской/сельской местности, состояние здоровья, инвалидность и владение собственностью.

97. Принимаемые государством меры должны тщательно оценивать потенциал существующих систем классификации идентичностей и данных,

таких как ЛГБТ, а также других систем, особенно исконных и коренных систем и систем, которые пока еще не получили основного признания. В ходе разработки идей и решений в интересах социальной интеграции государства должны тщательно взвешивать все за и против принятия конкретных систем классификации и принимать меры для обеспечения сбалансированности их ограничений, особенно в случае когда соответствующие группы населения не признают себя в них или оспаривают правомерность такой системы в свете их жизненного опыта.

98. Государства должны признать реальное положение дел, при котором дискриминация и насилие исторически осуществлялись благодаря, среди прочего, законодательным положениям. Систематический подход к искоренению остатков дискриминации и насилия требует осуществления пересмотра законодательства и проведения реформы для обеспечения соответствия международному праву прав человека, что должно включать:

а) окончательное упразднение всех законодательных актов, предусматривающих уголовную ответственность за сексуальную ориентацию и гендерную идентичность, а также законодательных актов, которые реализуются таким образом на практике, не предусматривая уголовную ответственность за это явным образом;

б) принятие законодательства, предусматривающего меры по борьбе с дискриминацией и содержащего прямые ссылки на сексуальную ориентацию и гендерную идентичность;

в) принятие необходимых положений законодательства, которым руководствуется государство в ходе регулирования секторов или государственных услуг либо действий органов исполнительной власти, включая, в частности, здравоохранение, образование, занятость, социальное обеспечение, реестры актов гражданского состояния, собственность, правосудие и участие в политической жизни.

99. Государственная политика должна обеспечивать надлежащее управление посредством:

а) разработки, осуществления и мониторинга всеобъемлющих программ и планов в целях обеспечения системного подхода к социальной инклюзии лиц из числа ЛГБТ и лиц иной гендерной идентичности, включая учет проблем лиц из числа ЛГБТ в рамках более широких программ, в частности в области здравоохранения, образования, занятости, обеспечения жильем, сокращения масштабов нищеты, обеспечения продовольственной безопасности и доступа к правосудию;

б) обеспечения эффективного участия затронутых сообществ, народов и групп населения в процессах принятия решений в рамках разработки, осуществления и мониторинга всеобъемлющих программ социальной инклюзии. Подходы на базе сообществ должны рассматриваться в качестве примеров передовой практики и реализовываться во всех случаях, когда это возможно и целесообразно;

в) обеспечения того, чтобы национальные правозащитные учреждения обладали полномочиями и ресурсами, необходимыми для эффективного содействия процессу социальной инклюзии в рамках всего ряда своих функций и услуг;

г) содействия созданию безопасных и благоприятных условий для гражданского общества и правозащитников, включая соответствующее финансирование программ и проектов гражданского общества.

100. В конкретном случае жилищного сектора, в отношении которого мандатарий ранее не представлял рекомендаций, конкретные меры, рекомендуемые для государств, включают:

а) обеспечение эффективного применения механизмов правовой защиты от дискриминации в жилищном секторе, а также признание жилищного статуса в качестве запрещенного основания для дискриминации;

б) привлечение к ответственности субъектов, нарушающих право на достаточное жилище в результате дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

в) обеспечение того, чтобы при предоставлении жилья и приюта для женщин учитывались потребности женщин, которые могут оказаться в особо неблагоприятном положении или рискуют подвергнуться насилию, таких как женщины из числа ЛБТ, включая тех, кто, возможно, является работником секс-индустрии. Особую защиту и поддержку необходимо предоставить мигрантам из числа ЛГБТ, которые сталкиваются с отсутствием доступа к убежищу в лагерях;

г) принятие политики, руководящих принципов и учебных программ для обеспечения того, чтобы приюты и жилищные программы охватывали лиц из числа ЛГБТ и не воспроизводили формы проявления дискриминации;

д) признание того факта, что молодежь из числа ЛГБТ составляет непропорционально большую долю среди бездомного населения, в программах, направленных на избавление людей от бездомности;

е) обеспечение в целом того, чтобы данный сектор предоставлял доступ к приютам и долговременным решениям проблемы жилья для лиц из числа ЛГБТ, столкнувшихся с проблемой бездомности, в том числе детей ЛГБТ, в частности в результате насилия и социально-экономической изоляции, включая приюты, специально предназначенные для молодых людей.

101. Понадобится принять особые меры во всех секторах государственной службы, включая, в частности, секторы образования, здравоохранения, занятости и социального обеспечения. Такие меры должны включать:

а) обзор политики, осуществляемой во всех секторах, в том числе медицинские классификации, школьные программы, а также протокол и процедуры сектора для обеспечения того, чтобы они надлежащим образом отражали принципы равенства и недискриминации и охватывали лиц из числа ЛГБТ;

б) меры по повышению информированности и подготовке государственных должностных лиц и вспомогательного персонала, в том числе медицинских работников, социальных работников, преподавателей, сотрудников органов правосудия и административных сотрудников во всех секторах;

в) предоставление учреждениям руководящих указаний и средств для направления их сотрудникам и их пользователям недвусмысленного сигнала о том, что лиц с отличной от общепринятой сексуальной ориентацией и гендерной принадлежностью следует приветствовать, в отличие от моделей поведения, связанного с жестоким обращением;



d) систему, обеспечивающую проведение надлежащего расследования и наказания за случаи изоляции, домогательств и таких конкретных явлений, как травля;

e) обзор и при необходимости пересмотр гендерной политики в отношении мест общего пользования, а также политики, регламентирующей доступ к таким изолированным местам, как объекты санитарии и раздевалки.

102. Доступ к правосудию и обеспечение эффективных средств правовой защиты от дискриминации и насилия по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности следует рассматривать в качестве неотъемлемой части работы по искоренению насилия и дискриминации, но в то же время необходимо обеспечить полный доступ ко всей совокупности прав и льгот, имеющихся у всех лиц, включая лиц из числа ЛГБТ и лиц иной гендерной идентичности, в конкретном контексте и в соответствии с международным правом прав человека.

103. Государствам следует рассмотреть вопрос о мерах по формализации канала для рассмотрения проблем, связанных с насилием и дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. К числу возможных мер для рассмотрения относятся следующие:

a) назначение уже имеющегося государственного учреждения или создание нового государственного учреждения, такого как уполномоченный или посланник, для выполнения задачи по координации и контролю за решением пересекающихся проблем, возникающих в результате насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

b) принятие конкретных мер по ознаменованию и празднованию человеческого многообразия, включая отмечание международных дней памяти, оказание поддержки парадным шествиям и привлечение внимания к многообразию сексуальной ориентации и гендерной идентичности в рамках культурных и образовательных программ, фестивалей и мероприятий;

c) рассмотрение мер для исправления прошлых ошибок, ставших результатом патологизации, криминализации или иных процессов стигматизации в отношении ЛГБТ и лиц иной гендерной идентичности.

104. Государствам следует поощрять создание и функционирование партнерств с негосударственными субъектами и между негосударственными субъектами, включая организации гражданского общества, действующие во всех секторах, предприятия и ассоциации, а также структуры, работающие во всех сферах общества, включая, в частности, спорт, культуру и социальную и общественную деятельность.

105. Государства должны принимать решительные меры, в случае когда религиозные власти, лидеры или должностные лица ущемляют права лиц из числа ЛГБТ посредством насилия и дискриминации, включая ненавистническую риторику. В то же время поддержание активного диалога с организованной религией и религиозными группами, а также между этими группами и организациями ЛГБТ оказалось существенным катализатором социальной инклюзии: стимулирование создания пространств для диалога, взаимное понимание и признание вновь и вновь оказываются формулой для успешного ускорения социальной инклюзии, создания плюралистических обществ и укрепления социальных устоев общества.