



## 第七十四届会议

暂定项目表\* 项目 96 和 103

## 建立中东无核武器区

中东的核扩散危险

## 建立中东无核武器区

## 秘书长的报告

## 目录

	页次
一. 导言 .....	2
二. 意见 .....	2
三. 从各国政府收到的答复 .....	4
古巴 .....	4
埃及 .....	5
伊朗伊斯兰共和国 .....	10
以色列 .....	11
墨西哥 .....	11
阿拉伯叙利亚共和国 .....	12
乌克兰 .....	14
四. 从欧洲联盟收到的答复 .....	15

\* A/74/50。



## 一. 引言

1. 在关于建立中东无核武器区的第 73/28 号决议第 10 段中，大会请秘书长按照其第 46/30 号决议第 7 段规定，考虑到该区域不断变化的局势，继续寻求与该区域各国和其他有关国家进行磋商。为推进建立中东无核武器区，大会还请秘书长向这些国家征求意见，意见所涉内容为 1990 年 10 月 10 日秘书长报告(A/45/435)所附研究报告第三和第四章中概述的措施，或者其他相关措施。在该决议第 11 段，大会请秘书长就该决议的执行情况向大会第七十四届会议提交报告。本报告即是依照这项要求提交的。

2. 2019 年 1 月 31 日，裁军事务厅向所有会员国发出普通照会，提请注意第 73/28 号决议第 10 和 11 段，并征求会员国对所涉事项的意见。2019 年 5 月 15 日之后收到的任何意见将以提交时所用语文在裁军事务厅网站([www.un.org/disarmament](http://www.un.org/disarmament))上公布。将不会印发增编。

3. 现已收到古巴、埃及、伊朗伊斯兰共和国、以色列、墨西哥、阿拉伯叙利亚共和国和乌克兰等国政府的答复，这些答复转载于本报告第三节。根据大会第 65/276 号决议规定的方式，从欧洲联盟收到的答复转载于第四节。

## 二. 意见

4. 2018 年 9 月，在国际原子能机构大会第六十二届常会上，阿拉伯国家集团成员重申先前要求，请求列入一个题为“以色列核能力”的议程项目。然而，这些国家连续第三年选择不在该议程项目下重新提出一项决议，还表示鉴于它们的这一决定，希望不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会赞赏地看待它们为建立中东无核武器及其他大规模毁灭性武器区而付出的努力。以色列对该议程项目已被列入议程表示遗憾，呼吁阿拉伯集团不要将该项目列入审议大会今后各届会议的议程。

5. 2018 年 10 月，在大会第七十三届会议期间第一委员会会议上，各国继续表示支持召开一次关于建立中东无核武器及所有其他大规模毁灭性武器区的会议。也是阿拉伯国家联盟成员国的联合国会员国提出了一项决定草案，委托秘书长至迟于 2019 年召开一次关于建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的会议。该决定草案后来获得通过成为大会第 73/546 号决定。许多国家表示支持该决定草案，指出在执行不扩散核武器条约缔约国 1995 年审议和延期大会上通过的关于中东的决议方面缺乏进展。<sup>1</sup> 一些国家反对该决定草案，指出该决定草案并没有得到该区域所有国家的一致支持。在大会通过该决定并与该区域各国协商后，决定于 2019 年 11 月 18 日至 22 日在纽约联合国总部举行会议。中东区域与会国赞同提名约旦为会议候任主席。

<sup>1</sup> NPT/CONF.1995/32(Part I)，附件。

6. 在 2019 年 4 月 29 日至 5 月 10 日在纽约举行的 2020 年审议大会筹备委员会第三届会议期间，与会者表示广泛支持在未建立无核武器区的地区、特别是在中东建立进一步的无核武器区。

7. 与会者还表示支持 1995 年关于中东的决议，该决议的宗旨和目标在 2000 年和 2010 年审议大会上得到了确认。许多缔约国呼吁立即执行该决议。在这方面，缔约国对根据大会第 73/546 号决定要召开的会议和 2020 年审议大会之间的关系表达了不同意见。

8. 关于建立中东无核武器区的四份工作文件已提交筹备委员会第三届会议审议。伊朗伊斯兰共和国在其工作文件(NPT/CONF.2020/PC.III/WP.9)中对 1995 年关于中东的决议延迟执行表示关切，强调该决议在其目标和宗旨实现之前仍然有效。伊朗还提出了筹备委员会提交 2020 年审议大会的建议的内容。不扩散核武器条约不结盟缔约国集团在其工作文件(NPT/CONF.2020/PC.III/WP.19)中欢迎大会第 73/546 号决定，支持根据该决定召开一次会议。阿拉伯国家集团提交了一份工作文件(NPT/CONF.2020/PC.III/WP.20)，其中载有几项建议，供列入筹备委员会给 2020 年审议大会的建议中。中国在其工作文件(NPT/CONF.2020/PC.III/WP.38)中呼吁认真执行大会历届会议和以往审议大会的相关决议和决定。此外，在筹备委员会第二届会议期间，俄罗斯联邦表示将参加依照大会第 73/546 号决定召开的会议，呼吁 1995 年关于中东的决议的其他共同提案国<sup>2</sup> 履行职责。大不列颠及北爱尔兰联合王国确认了其作为 1995 年决议共同提案国的特殊责任，表示支持以协商一致方式建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区。美利坚合众国对大会第 73/546 号决定未经该区域各国协商一致就获得通过表示遗憾。

9. 禁止化学武器组织(禁化武组织)和联合国回顾了 1995 年关于中东的决议载有建立中东无核武器及所有其他大规模毁灭性武器区的呼吁，自秘书长提交上次报告(A/73/182 (Part I))以来，禁化武组织和联合国继续携手努力，争取彻底销毁阿拉伯叙利亚共和国申报的化学武器方案。除其他外，这项工作有助于建立这种无核武器区。阿拉伯叙利亚共和国政府与禁化武组织之间的持续互动对解决与叙利亚根据《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》(《化学武器公约》)进行申报有关的所有未决问题是必不可少的。

10. 关于在阿拉伯叙利亚共和国境内使用化学武器的报告极为令人不安，特别是禁化武组织阿拉伯叙利亚共和国事实调查组确认使用了化学武器，即 2017 年 3 月在拉塔米纳三次使用了化学武器，2018 年 2 月在萨拉奎布使用化学武器一次，2018 年 4 月在杜马使用化学武器一次。在这种情况下，禁化武组织-联合国联合调查机制的任务授权没有得以延长令人深感遗憾，因为这使得国际社会缺少了对在阿拉伯叙利亚共和国境内使用化学武器的行为追责的专门机制。在这方面，缔约国大会审查化学武器公约实施情况第四届特别会议授予禁止化学武器组织秘书处进行此类调查的权力。禁化武组织秘书处设立了调查和鉴定小组(调鉴组)，

<sup>2</sup> 1995 年审议大会通过的关于中东的决议的三个共同提案国是俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。

其已开始工作，旨在查明在阿拉伯叙利亚共和国发生的化学武器使用事件的肇事者，为此查明并报告可能与曾在禁化武组织事实调查组认定或已经确认曾经使用或很可能使用过化学武器的事件中以及禁化武组织-联合国联合调查机制尚未发布过报告的情形中所用化学武器来源有关的所有资料。

11. 正如 2018 年 5 月 24 日在日内瓦公布的题为“确保我们共同的未来”的秘书长裁军议程所述，秘书长和裁军事务高级代表将与会员国合作，加强和巩固无核武器区，具体做法包括推动在现有无核武器区之间加强合作与协商，鼓励核武器国家遵守建立无核武器条约的相关议定书，支持进一步建立无核武器区，包括建立中东无核武器区。

12. 秘书长充分致力于履行大会第 73/546 号决定规定的任务，强调建立这样一个无核武器区对裁军和不扩散努力以及区域和国际和平与安全有重要价值。秘书长强调需要采取广泛和包容各方的做法，建立对这一进程的信心，并希望 2019 年会议将取得一些重要的初步进展，对 2020 年审议大会产生积极影响。

13. 最终实现中东问题的和平解决，将推动在中东建立无核武器区的进程。在这方面，该区域内外的所有相关方都应当寻求创造此种条件。此外，联合国继续随时提供这方面的协助。在这种情况下，令人深感忧虑的是，和平解决以色列-巴勒斯坦冲突的前景依然渺茫，实现两国解决方案面临的阻碍日渐增加。加沙紧张局势继续高发，残酷地提醒我们当前局势何其脆弱，全世界已经无法承受这场冲突的进一步后果。秘书长重申其对实现中东持久全面和平的坚定承诺。联合国将继续努力，在安全理事会相关决议的基础上，在中东实现公正、持久、全面的和平，结束 1967 年开始的占领，建立一个主权、民主、有生存能力和毗连的巴勒斯坦国，和平地与有安全保障的以色列毗邻共存。只有实现两国在和平、安全和相互承认的情况下毗邻共存，以耶路撒冷为以色列和巴勒斯坦的首都，而且，所有最终地位问题都通过谈判永久解决，才能实现两国人民的正当愿望。

### 三. 从各国政府收到的答复

#### 古巴

[原件：西班牙文]

[2019 年 4 月 29 日]

古巴是《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》缔约国，该条约使该区域成为世界上第一个宣布为无核武器区的人口稠密地区。该条约也称为《特拉特洛尔科条约》，是在世界各区域建立其他无核武器区的政治、法律和体制模式。

古巴也是 2014 年 1 月正式宣布为“和平区”的首个区域的一部分，支持在世界所有区域建立无核武器区的努力。尽管无核武器区本身并不是目的，但它们确实是朝着彻底消除核武器迈出的一步，因为参加国承诺不获取、发展或使用核武器，并防止在各自领土部署这类武器。

我们感到遗憾的是，尽管国际社会发出呼吁，大会和国际原子能机构(原子能机构)通过了许多决议和决定，但仍然无法建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区。

在 2012 年及随后几年中，未能按照不扩散核武器条约缔约国 1995 年、2000 年和 2010 年审议大会的要求，举行关于建立中东无核武器及其他大规模毁灭性武器区的会议，这严重损害了《条约》的公信力。要回顾的是，召开会议是 2010 年审议大会《最后文件》重要且不可或缺的一部分。

在这方面，不再拖延和不带先决条件地召开关于建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的会议仍然是一个优先事项。我们希望在 2020 年不扩散核武器条约新的审查周期可以在这方面达成一项协议。

我们重申支持尽快建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区。这不仅是在该区域而且是在全世界朝着和平与稳定迈出的重要一步，将为实现核裁军目标做出重要贡献。

该目标要求该区域唯一尚未加入《不扩散核武器条约》的国家作为无核武器国成为该条约缔约国，并将其所有核设施置于国际原子能机构的全面保障监督之下。

古巴欢迎第一委员会和大会通过阿拉伯集团提交的题为“召开关于建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议”的决定草案，鼓励所有有关国家以建设性方式参与。

古巴将以本国名义并作为不结盟国家运动成员，继续支持建立新的无核武器区的努力，并将积极参加不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会、大会第一委员会和国际原子能机构的工作。

## 埃及

[原件：英文]

[2019 年 5 月 9 日]

## 导言

1974 年，应阿拉伯埃及共和国和伊朗伊斯兰共和国的请求，题为“建立中东无核武器区”的项目首次列入大会议程。自那时以来，埃及一直致力于建立中东无核武器区，并通过大会和不扩散核武器条约缔约国审议大会的各个周期，为发展这一构想并使其通过必要阶段而勤奋努力。自 1980 年以来，大会每年都未经表决通过一项决议，表明联合国会员国一致赞同建立中东无核武器区，从而构成这方面的普遍共同国际标准。

相应地，埃及坚持不懈地力求实现消除中东核武器威胁的目标。令人遗憾的是，2018 年，关于该决议长达 38 年的共识遭到两个国家的阻滞，这两个国家业经证明因与决议本身无关的报复性理由而极其不愿就实现普遍商定的目标进行建设性和实质性的公开对话。

## 实现普遍加入中东不扩散核武器条约

建立中东无核武器区的主要障碍一直是以色列。埃及严重关切地指出，以色列仍然是中东唯一未加入不扩散核武器条约的国家。虽然中东所有国家都已成为该条约缔约国，但以色列故意继续无视一再要其作为无核武器国家加入该条约并将其核设施置于国际原子能机构(原子能机构)全面保障监督协定之下的呼吁。以色列拒绝加入条约，造成不稳定的不平衡长期存在，并因而威胁到区域和国际和平与安全。

2010 年审议大会在其最后文件(NPT/CONF.2010/50(Vol. I))中谈到以色列不遵守《条约》问题。审议大会回顾了“以色列加入《条约》并将其所有核设施置于原子能机构的全面保障监督之下的重要性”，并重申“普遍加入《条约》的紧迫性和重要性”。

埃及还重申支持 1995 年关于中东的决议，回顾《条约》缔约国在 2000 年审议大会上一致重申以色列作为无核武器国加入《条约》并将其所有核设施置于原子能机构全面保障之下的重要性。2000 年审议大会在最后文件(NPT/CONF.2000/28(Part I 和 II))中回顾，在 1995 年关于中东的决议第 4 段中，审议大会呼吁中东所有尚未加入《条约》的国家无一例外地尽快加入《条约》，并将其核设施置于原子能机构的全面保障之下。在这方面，审议大会还注意到，秘书处关于 1995 年中东决议执行情况的报告(NPT/CONF.2000/7)指出，有几个国家加入了《条约》，随着这些国家的加入，中东地区除以色列之外的所有国家都是《条约》缔约国。审议大会欢迎这些国家加入《条约》，重申以色列加入《条约》并将其所有核设施置于原子能机构的全面保障之下对于实现中东普遍加入《条约》的目标有重要意义。

除了包括在《条约》审议进程中紧急呼吁建立中东无核武器区之外，原子能机构、大会和安全理事会还紧急要求以色列“将其核设施置于原子能机构的保障下”(见安理会第 487 (1981)号决议)，回顾了“在中东建立无核武器区的目标”(见安理会第 687 (1991)号决议)。

## 2010 年审议大会行动计划执行情况

2010 年审议大会行动计划明确承认中东决议是 1995 年审议大会成果的基本要素，也是 1995 年不经表决无限期延长《条约》的基石。为建立中东无核武器区，2010 年审议大会《最后文件》强调了一个促使全面执行 1995 年中东决议的进程的重要性，并为此核可了一些实际步骤。这些步骤包括秘书长和 1995 年决议共同提案国与该区域各国协商，召开“2012 年中东所有国家将参加的关于建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区的会议”。《最后文件》还规定，2012 年会议应把 1995 年决议作为其职权范围。最后文件还规定，一个实际步骤是，秘书长和 1995 年决议共同提案国与该区域各国协商，任命一名在这方面具有具体任务授权的调解人，并指定主办 2012 年会议的东道国政府。这最终在行动计划通过后近 17 个月于 2011 年 10 月实施。



埃及认为，2012 年会议将是朝着建立中东无核武器区迈出的一步，并表示打算根据 2010 年《最后文件》与所有相关方充分合作。会议旨在为建立中东无核武器区做出有意义的积极贡献。然而，举行会议并不是目的本身，而是发起一个持续和认真的进程，以充分执行 1995 年决议和建立中东无核武器区，包括在具体时限内在这方面采取具体步骤和措施。

本着这一精神，埃及再次呼吁迅速全面执行 1995 年决议以及 2000 年和 2010 年中东问题审议大会的成果，以及核武器国家、特别是共同提出 1995 年决议的三个保存国以及秘书长在这方面承担的特殊责任。

在这方面，埃及对推迟 2012 年会议感到遗憾，认为这违反了会议召集人对国际社会负有的关于执行 1995 年中东决议和 2010 年审议大会最后文件的义务。在除一国之外的中东所有国家都明确承诺会参加会议后，甚至未与该区域各国协商就宣布了单方面推迟会议，具体日期不详。

埃及仍然拒不接受给出的借口。推迟是明目张胆地不履行商定承诺，是对建立中东无核武器区的各项决定长期不予执行的又一举动。

#### 埃及参与区域和跨区域的努力

2013 年 2 月 6 日和 7 日在开罗举行的第十二届伊斯兰国家首脑会议的最后公报重申继续支持建立中东无核武器区，呼吁以色列作为中东唯一一个没有加入《不扩散条约》的国家，作为无核武器缔约国不再拖延地无条件加入《条约》，并将其核设施置于原子能机构的全面保障监督之下。最后公报还对推迟 2012 年会议表示遗憾，对以色列未宣布参加会议、从而继续破坏会议的召开以及实现中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区表示严重关切，最后公报表示真诚相信，宣布推迟会议的借口相当不切实际，特别是就 2010 年审议大会《最后文件》所述规定而言。不断重申这一点的是提交给伊斯兰合作组织外交部长理事会各届会议的关于政治事务的年度决议，最近一次会议是 2019 年 3 月在阿布扎比举行的第四十六届会议。

同样，埃及还应对了其所属的传统和非传统区域集团和联盟的关切。埃及致力于适当努力解决各国对核裁军、不扩散及和平利用核能的集体关切。这一点可以通过埃及作为不结盟国家运动、非洲国家集团、阿拉伯国家集团或新议程联盟成员所提交的联合声明和工作文件清楚地看出来。

#### 为 2020 年审议大会做准备

在《不扩散条约》审议周期内，埃及单独或联合提交了几份关于执行 1995 年中东决议问题的工作文件，其中载有关于全面执行该决议所需具体措施和行动的实质性建议，而最重要的是一份题为“1995 年关于中东问题的决议执行情况”的工作文件(NPT/CONF.2015/PC.II/WP.34)。该文件由突尼斯代表阿拉伯国家联盟提交给 2013 年在日内瓦举行的 2015 年审议大会筹备委员会第二届会议。该工作文件充分阐述了阿拉伯国家联盟对 1995 年中东决议执行情况看法，包括涉及召开旨

在建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议的所有程序性和实质性问题。埃及认为该工作文件是一份重要的参考文件，可以作为这方面努力的基石。

为始终如一地努力实现建立中东无核武器区的目标，埃及向 2017 年 5 月 2 日至 12 日在维也纳举行的 2020 年审议大会筹备委员会第一届会议提交了一份题为“1995 年不扩散核武器条约缔约国审议和延期大会上通过的关于中东的决议的执行情况”的工作文件(NPT/CONF.2020/PC.I/WP.27)。该工作文件概述了执行 1995 年关于中东的决议的补充和修订方法。这些主张致力于建立一个更具包容性的进程，旨在鼓励中东所有国家开始谈判进程，但该工作文件主要针对的国家拒绝就该进程本身发起坦诚对话，更不用说加入对话了。

2018 年，在日内瓦举行的 2020 年审议大会筹备委员会第二届会议期间，埃及单独向委员会提交了对建立中东无核武器区至关重要的三份工作文件。这三份工作文件涉及以下关键问题：

- (a) 与未加入《不扩散核武器条约》国家的核合作；
- (b) 核武器在安全和防卫理论中的作用；
- (c) 和平利用核能。

埃及提交这些工作文件是试图认真应对今后建立中东无核武器区可能面对的各方面挑战。这些工作文件重申维护各国和平利用核能权利的重要性，谴责《条约》签署国在与非条约缔约国的核合作中明显违反《条约》的行为。此外，埃及铭记使用核武器的人道主义后果，此事与埃及建立无大规模毁灭性武器区的目标息息相关，因而，埃及提交了一份工作文件，表示关切在安全和防御理论中纳入核武器，这是一个对人类构成生存威胁的挑战。

最后，埃及重申，违反 2010 年审议大会行动计划所载关于在 2012 年举行会议的明确决定，是再次未能履行《条约》的关键承诺。埃及是该《条约》制度的坚定支持者，极为关切不履行承诺对该制度的信誉和可持续性造成的影响，而该制度依据 1995 年关于中东的决议被无限期延长。《条约》缔约国、秘书长、原子能机构和整个《条约》界都应该在这方面承担起维护国际合法性的责任。

**埃及参与执行大会决定的筹备工作，以召开一次建立中东无核武器及所有其他大规模毁灭性武器区会议**

由于未能按照协商一致通过的 2010 年审议大会行动计划在 2012 年召开一次会议以建立中东无大规模毁灭性武器区，导致在实现埃及和阿拉伯国家集团数十年来所宣布的目标方面陷入令人失望的僵局。而美国、联合王国和加拿大自相矛盾地反对在 2015 年审议大会上通过审议大会最后文件就执行 1995 年决议的新措施达成共识，这种态度只会加剧上述不满情绪。尽管埃及和阿拉伯国家集团试图达成一份最后成果文件，阐述以新颖和创新的方式进一步推动建立中东无核武器区，但美国、联合王国和加拿大决定阻挠这项文件取得进展，从而违背了《条约》，并明显不履行 1995 年关于中东问题的决议所规定的义务。



据此，阿拉伯集团决定与大会接触商讨建立一个无大规模毁灭性武器区问题就是因故意长期维持的僵局而顺理成章地必然走向的结局，也是减缓其中日益严重压力的努力。其结果是，协商一致原则在大会通过的决定中比 2010 年以协商一致方式通过的审议大会最后文件得到更明确的指出。此外，根据明确的规定，为建立中东无核武器及所有其他大规模毁灭性武器区而商议订立一项条约的过程必须要求参与该过程的国家对建立这一区域“自由作出”各自的结论，由此体现了尊重每个缔约国主权的原则。而且，包容和自愿的原则以审慎和平衡的方式载列到了请秘书长于 2019 年召开一次关于建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区问题大会这项决定本身。

埃及和阿拉伯国家集团在执行大会第 73/546 号决定时特别重视秘书长的作用，并认为他在下一个阶段有必要为实现该决定的目标采取具体行动，即争取建立中东无核武器和所有其他大规模毁灭性武器区。

阿拉伯国家集团认识到对于缔约国的需要和关切，除显示阿拉伯国家承诺 2019 年会大会体现出包容性之外，还选择了一种允许中东所有国家根据大会议事规则担任会议主席的机制。据此，本集团向所有参与 2019 年会议及其后续会议的国家赋予了对上述过程能有当家作主的权利，从而确保这些国家为好的未来而全心全意地投入到商议过程中，如同我们这样的程序在争取建立中东无大规模毁灭性武器区的任何其他进程都从未能做到过。

## 结论

埃及坚信，在冲突地区建立无核武器区对缓解紧张局势、建立信任、预防冲突以及发展和平关系和相互合作都有重很大的推进作用。埃及认为，启动关于建立中东无核武器区进行谈判的唯一标准就是在该区域各国中间、或者在对于确保该区域安全与稳定具有直接利害关系的各方都有这方面的政治意愿。

《条约》所有缔约国、包括该区域的所有缔约国确实对此都有政治意愿，这体现在各国以协商一致方式认可了建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区的进程。《不扩散条约》缔约国对这种承诺的表现需要在联合国主持下经与所有相关各方协商，通过明确的日程迅速得到履行。埃及期待着与秘书长和保存国开展真诚的合作进程，采取必要的商定措施，通过根据大会第 73/546 号决定将于 2019 年召开的大会为顺利启动关于建立中东无核武器区的谈判铺平道路。

这方面的谈判一旦取得成功，将标志着旨在恢复该区域安全的努力取得重大突破，而该区域目前正面临核武器扩散的一些潜在的威胁，可引发进一步的不安全并随之导致军备竞赛，从而构成紧迫的事关存亡的安全挑战。埃及表示有意与各方积极合作，努力通过一种全面和平衡的办法来保护中东免受所有核威胁，以此通过建立中东无核武器区来确保该区域所有国家的安全不致面临核危险。

最后，埃及重申将克服所有的障碍，一如既往地继续单独、及在区域和国际氛围中为争取实现一个无核武器的世界而不懈努力，因为我国坚信，这种武器对人类的生存本身构成了严重威胁。

## 伊朗伊斯兰共和国

[原件：英文]

[2019年3月8日]

伊朗伊斯兰共和国坚决支持建立中东无核武器区——这是 1974 年由伊朗最早提出的提案。

国际社会始终认为，建立中东无核武器区是加强该地区和平与安全的一项重要措施。伊朗对在建立这一无核区方面止步不前深表关切。

以色列政权拥有核武器并拒绝加入《不扩散核武器条约》，从而仍然是建立中东无核武器区的主要障碍。

促使 1995 年中东问题决议获得通过的根本动力是《条约》缔约国共同担忧以色列的核武器计划对中东及其他地区的安全与稳定构成的严重危险和威胁、以及对全球不扩散核武器目标。

只要以色列的核武库还存在，这一动荡的地区就无法实现和平与稳定。以色列政权自建立以来已经发动了 17 场战争；对所有的邻国均发动过侵略；对该地区的国家以武力相威胁；并继续占领着一些邻国的领土。2018 年 8 月 29 日，以色列总理在以色列地下核武器开发中心迪莫纳发表讲话，赤裸裸地威胁要对伊朗实行核毁灭。

此外，以色列政权继续阻挠所有国际和区域执行 1995 年关于中东问题决议的外交努力。

这些现实充分表明，为了在建立中东无核武器区方面取得进展，国际社会、特别是同时也作为 1995 年关于中东问题决议共同提案国的《不扩散条约》保存国应当对以色列政权施加持续的压力，迫使其作为无核武器国家无条件、无拖延地加入《条约》，并将其所有核活动和核设施置于国际原子能机构(原子能机构)的全面保障监督之下。

显然，如果没有美利坚合众国的盲目撑腰，以色列就做不到对国际准则和规则的强硬态度和蔑视。美国应当避免采取有碍实现 1995 年中东问题决议目标的任何措施。只要美国继续姑息庇护以色列非法核武器计划，中东的核扩散风险就将继续存在，因为以色列是该地区核扩散的真正根源。

伊朗伊斯兰共和国继续支持在适当国际论坛(包括不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会和秘书长将于 2019 年召开的关于建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的会议)采取有意义的步骤，使建立中东无核武器区取得进展。

对此，伊朗特别指出联合国在建立中东无核武器区方面能起到关键作用，并期待秘书长继续大力促进这一目标，同时重申，以色列有必要不附加任何先决条件、不再拖延地作为无核武器缔约国加入《条约》，这是为实现在中东建立无核武器区而迈出的切实步骤。

## 以色列

[原件：英文]

[2019年5月13日]

我想借此机会分享以色列对投票的解释：<sup>3</sup>

在争取就建立中东无核武器区的决议达成共识方面已经花费长久的时间、耗去了的大量国际努力。

尽管以色列对该决议有自己严重的保留、且我国每年在解释立场时也都表达了这一保留意见，但为了协商一致以色列还是支持了该决议，因为以色列自始至终的态度都是建设性的。

很可惜这一长期的惯例眼看将被阿拉伯国家集团打破。阿拉伯国家集团强行提出一个新的、片面的、有害的决议，题为“关于建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的会议”，据此改变了现状。

此外，我们的立场既已在一般性辩论和核群组讨论中作了说明，据此以色列从此将不再与区域军备控制举措进行合作。

我们感到遗憾的是，对于解决中东真正威胁和挑战，却没有在这项决议支持者身上看到如同对决议那样的热情。

## 墨西哥

[原件：西班牙文]

[2019年5月15日]

墨西哥重申支持建立各无核武器区的努力，以此为核不扩散进程出力，因为参与这一举措的国家承诺不开发、获取或使用核武器，并杜绝在各自领土上部署属于他国的核武器。对此，军事非核化区本身并不是目的，而是彻底消除核武器的一个中间步骤。

在中东问题上，墨西哥支持国际社会不仅在大会、而且在《不扩散核武器条约》审议机构为此所作的努力，而《条约》审议机构是审议这一问题的适当论坛。在这方面，墨西哥认为邀请尚未加入《不扩散核武器条约》的国家加入《条约》是至关重要的。

墨西哥还认为，在建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区方面取得进展是 1995 年关于无限期延长《不扩散核武器条约》的协议以及不扩散核武器条约缔约国 2000 年和 2010 年审议大会上达成的协议中所体现的重要承诺，因为这将有助于缓解该区域的紧张局势，创造和平与安全的气氛，并进一步实现在同一区域彻底消除核武器的目标。

<sup>3</sup> 以色列于 2018 年 11 月 1 日大会第七十三届会议期间举行的第一委员会会议上所作的发言。

墨西哥希望，建立无核武器区条约的缔约国和签署国及蒙古参加的第四次会议能够在《不扩散核武器条约》2020年的审议周期内举行，因为该次会议的举行是对恢复《不扩散核武器条约》制度信誉的必要行动，同时也有助于建立《条约》缔约方之间的信任。

墨西哥将继续单独或与其他国家一道，在不扩散核武器条约第十次审议大会、大会第一委员会以及国际原子能机构的框架内，支持为建立新的无核武器区付出努力，此外还重申墨西哥愿意分享在建立拉丁美洲和加勒比无核武器区的过程中获得的经验和教训。

## 阿拉伯叙利亚共和国

[原件：阿拉伯文]

[2019年5月15日]

阿拉伯叙利亚共和国申明在世界各地建立无核武器区是实现裁军和核不扩散的一个重要步骤。不过，这一举措本身并不是最终目的：它是实现核裁军和不扩散、巩固区域与国际上的和平与安全以及维护《不扩散核武器条约》信誉的手段。

阿拉伯叙利亚共和国强调，联合国在根据大会、安全理事会、原子能机构和该条约缔约国审议大会的各项决议建立中东无核武器区方面有着至关重要的作用。

阿拉伯叙利亚共和国坚决认为，任何国家持有核武器或非国家行为体或恐怖主义集团获得这些武器都会对国际和平与安全造成威胁。阿拉伯叙利亚共和国于1968年加入《不扩散核武器条约》，是最早加入《条约》的中东国家之一。我国在一切国际场合上都申明，它将继续致力于履行《条约》规定的国际义务，它认为这既是不扩散机制的基石，也是赋予缔约国为各种和平用途获得核技术这一不可剥夺的权力的国际参照。

阿拉伯叙利亚共和国回顾称，在2003年4月担任安全理事会理事国期间，我国提出过一项关于消除中东大规模毁灭性武器，特别是核武器的倡议。令人遗憾的是，安全理事会中某些有影响力的国家采取了抵制这一倡议的立场。2003年12月，叙利亚国再次提出这一倡议，以及一份以蓝字即暂定本印发的安全理事会决议草案。但是，美利坚合众国为了免除以色列承担普遍加入《不扩散核武器条约》的义务，威胁否决该决议草案。

阿拉伯叙利亚共和国已加入《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》，此举证明叙利亚致力于在中东建立一个无大规模毁灭性武器特别是核武器区。它揭穿了以色列为逃避建立中东无核武器区及所有其他大规模毁灭性武器区而使用的谎言。

阿拉伯叙利亚共和国强调其对以色列阻碍建立中东无核武器区深为关切。以色列继续拒绝作为一个无核武器国家加入《不扩散核武器条约》，拒不将其所有核活动置于原子能机构的保障监督之下，这违反了所有国际公认的安全理事会相

关决议，特别是安全理事会第 487(1981)号决议，以及大会、原子能机构和条约缔约国审议大会的决议。

阿拉伯叙利亚共和国强调，让以色列作为无核武器国加入《不扩散核武器条约》，并将其所有核武活动和设施置于原子能机构的全面保障监督制度之下，这是在中东建立无核武器区和减少核武器扩散风险的唯一途径。

在这方面，阿拉伯叙利亚共和国感到关切的是，不扩散核武器条约缔约国 1995 年审议和延期大会通过的关于中东的决议和不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会通过的关于中东问题的行动计划执行不力，缺乏进展。

阿拉伯叙利亚共和国申明，必须维护不扩散核武器条约缔约国 2000 年审议大会《最后文件》中的声明。该声明承认 1995 年关于中东的决议在其各项宗旨和目标实现之前始终有效，并认可该决议是不扩散核武器条约缔约国 1995 年审议和延期大会成果的一项重要内容。

阿拉伯叙利亚共和国回顾称，如果 1995 年审议和延期大会上未能达成谅解，该决议就不可能获得大会通过，从而将《条约》无限期延长。依据当时达成的谅解，核武器国家承诺对中东地区多个缔约国提出的关切开展审查，尤其是必须向以色列施加压力，迫使其加入《条约》，并且无条件、不再拖延地将其所有核设施置于全面保障监督之下，消除其所有不受国际监督的军事核能力，以便为建立中东无核武器区铺平道路。

阿拉伯叙利亚共和国对未能召开 2012 年国际会议感到遗憾，举行这次会议的要求是在条约 2010 年审议大会《最后文件》中提出的。原本中东所有国家都会出席会议，讨论建立中东无核武器及其他大规模毁灭性武器区问题。同样，阿拉伯叙利亚共和国拒绝美国当时以《条约》保存国和 2012 年会议赞助国的名义为未能召开该会议给出的托词。阿拉伯叙利亚共和国再次强调，依照相关的安全理事会决议、尤其第 487(1981)号决议，而且特别是鉴于安全理事会常任理事国是《条约》的保存国，安全理事会有责任对以色列施加压力，以期建立中东无核武器区，迫使以色列加入《条约》，放弃其所有核武库及其运载工具，并将其所有核活动置于原子能机构的全面保障监督制度之下。

阿拉伯叙利亚共和国拒绝企图提出对于 1995 年中东问题决议提案国的责任应由该区域各国承担，因为建立区域条件的责任在于后者这种声言。这种企图与 1995 年的决议以及在 1995 年、2000 年和 2010 年审议大会上的承诺是相互对立的。因此，阿拉伯叙利亚共和国强调，建立无核武器区是国际社会、特别是《条约》缔约国的一项基本承诺，并呼吁所有国家恪守这一承诺。

认为审议大会不是探讨建立中东无核武器区问题的适当论坛这种观点无视一个事实，就是关于无限期延长《条约》的不经表决作出的决定是以 1995 年的决议为依据的，并在 1995 年、2000 年和 2010 年审议大会上得到了肯定。支持这种观点有损于《条约》的信誉。它并怂恿以色列继续破坏建立中东无核武器区的进程并拒绝作为无核国家加入《条约》，同时 将其所有设施置于原子能机构全面保障监督制度之下。

阿拉伯叙利亚共和国强调指出，2020 年审议大会必须采取切实步骤，为迅速执行 1995 年决议进行谈判是极为重要的。

阿拉伯叙利亚共和国欢迎大会通过了关于举行建立中东无核武器及所有其他大规模毁灭性武器区会议的第 73/546 号决定，并呼吁从速执行该决定。同时，我国强调指出，第 73/546 号决定并不违反、撤销或取代审查会议商定的结果，也不影响 2020 年审议大会为确保执行 1995 年决议而需要采取的实际步骤。阿拉伯叙利亚共和国重申，这些是并驾齐驱、相辅相成的进程，旨在建立一个中东无核武器及所有其他大规模毁灭性武器区。

在这方面，阿拉伯叙利亚共和国对美国和以色列宣布不打算参加将于 2019 年举行的会议深表遗憾，大会关于召开一次建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的会议的第 73/546 号决定也已认可了上述会议。美国作出这种宣布的目的是要支持以色列拒绝作为无核武器国加入《条约》并将其核设施置于原子能机构全面保障监督制度之下。

阿拉伯叙利亚共和国指出，历届美国政府、包括本届政府从不错过一次机会表现出甘当以色列的盲目帮凶，及对建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区的倡议显示其敌意，包括投票反对长期以来得到商一致通过的大会关于在中东地区建立无核武器区的第 73/28 号决议。

阿拉伯叙利亚共和国强调，核武器国家有义务根据《条约》第一条，承诺不向以色列转让任何核武器或其他核爆炸装置，或者不让以色列获得对这类武器的任何直接或间接控制，并且不协助、不鼓励、也不诱使以色列以任何方式制造或以其他方式获取核武器或其他核爆炸装置，或获得对这类武器或爆炸装置的控制。

阿拉伯叙利亚共和国强调，建立中东无核武器区绝不应与该区域的和平进程挂钩。阿拉伯叙利亚共和国还重申，为此目的对中东国家作出的任何鉴定，都代表不了该区域的情况

阿拉伯叙利亚共和国重申愿意与秘书长就建立中东无核武器区开展合作。

## 乌克兰

[原件：英文]

[2019 年 5 月 15 日]

乌克兰自 1994 年以来就是《不扩散核武器条约》的无核国家缔约国。在加入《条约》的 25 年里，乌克兰一直按照该国际法律文书的规定履行义务。而且，乌克兰一直承担并有效履行核安保峰会框架下的其他义务。特别是，乌克兰拒绝使用高浓铀，从领土上消除了所有高浓铀库存。在 2016 年 3 月和 4 月举行的华盛顿核安保峰会上，乌克兰在最高政治级别重申其作为这一进程的主要参与国对不扩散核武器原则的承诺。

乌克兰支持在中东区域建立无核武器区。在 2015 年不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会，以及审议大会筹备委员会的三届会议期间，乌克兰的这一



立场都在很高的政治层面上得到了确认。此外，鉴于本地区目前的动荡局势，乌克兰认为建立这样一个无核武器区是一项当务之急。

#### 四. 从欧洲联盟收到的答复

[原件：英文]

[2019年5月15日]

欧洲联盟重申坚决致力于按照 1995 年关于中东的决议，在中东建立无大规模毁灭性武器及其运载系统区。1995 年的《巴塞罗那宣言》重申了这一点，在该宣言中，欧洲联盟及其成员国与中东和北非区域各国一道，承诺致力于“建立一个可以相互有效核查的中东无大规模毁灭性武器、核武器、化学武器和生物武器及其运载系统区”。按照不扩散核武器条约缔约国 2010 年审议大会的行动计划，欧洲联盟认为，1995 年关于中东的决议在实现其宗旨和目标之前仍然有效。

欧盟坚持认为，利益攸关方之间开展对话和建立信任是达成相关安排、召开有意义会议的唯一可持续办法，中东所有国家将根据 2010 年审议大会的决定在自由达成安排的基础上参加该次会议。欧洲联盟始终如一地在联合国提出这一立场，包括在最近有关如何推进这一进程的具体建议的讨论中也提出了这一立场。

欧洲联盟重申其愿意协助建立中东无大规模毁灭性武器及其运载系统区的进程，正如过去通过促进中东各国之间的对话所做的一样。欧洲联盟随时准备举办研讨会和会议，帮助推动这一进程向前发展，正如分别在 2011 年和 2012 年所做的那样。为此，欧洲联盟正在启动一个旨在通过若干研讨会、讲习班和研究项目以加强建立信任的项目，其目的是对以往努力的成功和失败取得更深刻的共同理解，可据此最终形成实现中东无大规模毁灭性武器区的新途径和提议的理念。该项目预计将于 2019 年启动并将持续三年。此外，欧盟的不扩散和裁军问题首席顾问兼特使继续配合开展这一进程，愿意与中东所有国家会晤并动员这些国家探索如何加强和促进这一进程。

欧洲联盟还确认其愿意继续通过欧洲联盟化学、生物、放射、核风险化解英才中心倡议协助中东地区，启动该倡议是为了满足相关需求，加强欧洲联盟之外的国家的机构能力，以化解化学、生物、放射和核风险。在约旦、阿尔及利亚、摩洛哥和阿拉伯联合酋长国设立的英才中心都有助于加强中东的能力建设。

欧洲联盟继续呼吁所有尚未这样做的中东国家加入并遵守《不扩散核武器条约》、《化学武器公约》及《生物和毒素武器公约》，签署并批准《全面禁止核试验条约》，并与国际原子能机构缔结《全面保障监督协定》、《附加议定书》及修订后的《小数量议定书》(如适用)。同样，签署《防止弹道导弹扩散海牙行为准则》可促进建立区域互信，这是推动建立中东无核武器区的必要条件。