



**Исполнительный совет Программы развития  
Организации Объединенных Наций, Фонда  
Организации Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления Организации  
Объединенных Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
5 July 2019  
Russian  
Original: English

**Исполнительный совет Детского фонда Организации  
Объединенных Наций**

**Исполнительный совет Структуры Организации  
Объединенных Наций по вопросам гендерного  
равенства и расширения прав и возможностей  
женщин**

**Исполнительный совет ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС  
Вторая очередная сессия 2019 года  
3–6 сентября 2019 года, Нью-Йорк  
Пункт 8 предварительной повестки дня**

**Исполнительный совет ЮНИСЕФ  
Вторая очередная сессия 2019 года  
11–13 сентября 2019 года, Нью-Йорк  
Пункт 12 предварительной повестки дня**

**Исполнительный совет Структуры «ООН-женщины»  
Вторая очередная сессия 2019 года  
9–10 сентября 2019 года, Нью-Йорк  
Пункт 2 предварительной повестки дня**

## **Совместный анализ существующих определений расходов и классификации видов деятельности и сопутствующих расходов**

### *Резюме*

Исполнительные советы Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») (совместно именуемые в дальнейшем «учреждения») в решениях 2018/21 (ПРООН/ЮНФПА), 2018/21 (ЮНИСЕФ) и 2018/6 (Структура «ООН-женщины») просили учреждения «совместно проанализировать существующие определения расходов и классификации видов деятельности и сопутствующих расходов в целях дальнейшего согласования их подходов путем установления общих определений категорий расходов и соответствующих видов деятельности и функций на детализированном уровне с учетом различий в моделях оперативной деятельности отдельных учреждений». Настоящий совместный доклад подготовлен в ответ на эту просьбу и содержит предложение относительно дальнейшего согласования определений расходов и классификации видов деятельности и сопутствующих расходов для рассмотрения и утверждения соответствующими исполнительными советами.

### *Элементы решения*

Исполнительные советы могут пожелать: а) принять к сведению аналитические выкладки, содержащиеся в настоящем документе; и б) одобрить содержащиеся в настоящем докладе рекомендации, касающиеся дальнейшего согласования, для их применения на практике в своих сводных бюджетах на 2022–2025 годы.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Особенности и принципы классификации расходов .....	4
III. Анализ классификации расходов .....	5
A. Текущий уровень унификации категорий расходов .....	6
B. Применение унифицированных категорий классификации расходов .....	6
C. Различия в классификации расходов между четырьмя учреждениями .....	10
D. Различия сквозного характера .....	13
IV. Рекомендации по дальнейшему согласованию .....	13
V. Выводы и последующие шаги .....	15
Приложение 1. Существующие категории классификации расходов .....	17
Приложение 2. Подробная информация о классификации расходов в разбивке по учреждениям .....	18
Приложение 3. Сравнительные сводные финансовые данные по ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуре «ООН-женщины» .....	33

## I. Введение

1. Исполнительные советы ПРООН/ЮНФПА (в решении 2018/21), ЮНИСЕФ (в решении 2018/21) и Структуры «ООН-женщины» (в решении 2018/6) (в дальнейшем именуемые «учреждения») просили учреждения провести совместный обзор существующих определений расходов и классификаций видов деятельности и сопутствующих расходов, с тем чтобы в полной мере понять структуру каждой категории. Они также просили учреждения провести этот обзор в целях дальнейшего согласования применяемых ими подходов к выработке общих определений категорий классификации расходов и соответствующих им видов деятельности и функций на детализированном уровне с одновременным учетом различных моделей оперативной деятельности отдельных учреждений и представить варианты возможной увязки аналогичных функций с одной и той же классификацией расходов в рамках всех учреждений, что будет служить основой для проведения сопоставлений между учреждениями и для обеспечения увязки с их стратегическими планами.

2. Кроме того, в тех же решениях исполнительные советы отметили пункт 28 d) резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, содержащий призыв к дальнейшему согласованию подхода к возмещению расходов со стороны отдельных структур системы развития Организации Объединенных Наций, и в этой связи выразили признательность ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуре «ООН-женщины» за их усилия по согласованию системы возмещения расходов и рекомендовали им вести с другими структурами системы развития Организации Объединенных Наций, после должного рассмотрения этого вопроса их соответствующими руководящими органами, совместную работу по внедрению согласованной системы возмещения расходов.

3. В этой связи в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Осуществление резолюции [71/243](#) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, 2019 год: соглашение о финансировании» ([A/74/73/Add.1–E/2019/14/Add.1](#)), говорится, что подразделения Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию обязуются активизировать усилия отдельных учреждений и коллективные усилия по повышению уровня прозрачности и совершенствованию отчетности и общесистемных оценок. Кроме того, в этом докладе указывается, что устранение сохраняющихся пробелов, несоответствий и недостатков в этих областях является условием для повышения доверия государств-членов и широкой общественности к результатам деятельности системы развития Организации Объединенных Наций и что, помимо полного соблюдения установленных процедур возмещения расходов, подразделения Группы обязуются улучшать сопоставимость классификаций и определений расходов. Это позволит повысить прозрачность и проводить учреждениям и их партнерам более содержательный диалог о реальных расходах, связанных с выполнением мандатов, программ и проектов. Это будет также способствовать расширению сотрудничества между учреждениями, даже если они применяют различные ставки возмещения расходов в соответствии с их различными моделями оперативной деятельности.

4. Обзор и соответствующие предложения четырех учреждений относительно классификации расходов, представленные в настоящем докладе, подготовлены во исполнение решений исполнительных советов и должны рассматриваться в более широком контексте соглашения Организации Объединенных

Наций о финансировании. Эти четыре учреждения представили настоящий доклад подразделениям Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГООНУР) на совещании Сети по финансовым и бюджетным вопросам Комитета высокого уровня по вопросам управления, состоявшемся в июле 2019 года, и ознакомят исполнительные советы с отзывами, полученными от подразделений ГООНУР.

5. В настоящем докладе представлены результаты упомянутого выше обзора.

## II. Особенности и принципы классификации расходов

6. Существующая классификация расходов, представленная в приложении 1, была утверждена Исполнительным советом ПРООН/ЮНФПА в решении 2010/32 и Исполнительным советом ЮНИСЕФ в решении 2010/20. Классификация расходов, утвержденная в 2010 году, стала результатом совместного обзора, проведенного учреждениями в соответствии с решением 2010/2 Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА и решением 2010/5 Исполнительного совета ЮНИСЕФ, в которых содержалась просьба к учреждениям провести совместный обзор существующих на тот момент определений расходов и классификаций видов деятельности и сопутствующих расходов в рамках дорожной карты для составления сводного бюджета. В 2013 году Исполнительный совет Структуры «ООН-женщины» в решении 2013/2 утвердил единую систему классификации расходов.

7. На рисунке 1 ниже приводятся определения, используемые в рамках утвержденной классификации расходов.

Рисунок 1

### Определения, используемые в рамках утвержденной классификации расходов



8. Классификация расходов имеет большое стратегическое значение для бюджетирования по результатам и методологии возмещения расходов. В целях обеспечения согласованности расходов все организационные расходы относятся на

счет того результата, достижение которого они должны обеспечить, и классифицируются соответствующим образом. В этой связи классификация расходов отражает роль ресурсов в достижении результатов, сформулированных в стратегическом плане каждого учреждения, и способствует принятию стратегических решений, обеспечивая увязку результатов с ресурсами.

9. Классификация расходов является неотъемлемой частью унифицированного подхода к возмещению расходов, поскольку она позволяет учреждениям четко определить прямые расходы, связанные с осуществлением программ или проектов, и косвенные расходы, связанные с организационной структурой и услугами, которые необходимы для оказания поддержки в осуществлении программ и проектов в области развития. Существующие согласованные категории классификации расходов обеспечивают основу для утвержденной в настоящее время методологии возмещения расходов.

10. Хотя рассматриваемые четыре учреждения имеют схожий глобальный охват деятельности и их работа ведется главным образом на уровне стран осуществления программ, между ними существуют различия в том, что касается мандатов, моделей оперативной деятельности, повсеместного присутствия и эффекта масштаба. Эти различия оказывают непосредственное влияние на применение каждым учреждением согласованных категорий классификации расходов.

11. При анализе существующей классификации расходов четыре учреждения подтверждают ключевые принципы, лежащие в основе разработки унифицированных категорий расходов и соответствующих определений, а именно:

а) категории классификации расходов должны содержать информацию, которая будет способствовать принятию стратегических решений исполнительными советами и соответствующими организациями;

б) существует необходимость создания основы для проведения конструктивного сопоставления смет различных учреждений и изменений, которые происходят со временем в рамках одного и того же учреждения;

в) подход должен быть практичным, прозрачным и простым, с тем чтобы применение классификации и представление соответствующей отчетности приводило к составлению значимых и согласованных смет;

г) классификация расходов и рамки финансирования должны быть согласованы в рамках сводного бюджета с моделью оперативной деятельности и результатами, предусмотренными в стратегическом плане;

е) категории и определения должны упрощать оценку уровня эффективности деятельности организации.

### **III. Анализ классификации расходов**

12. При подготовке настоящего доклада учреждения провели углубленный анализ своей нынешней практики применения утвержденных категорий расходов.

13. В настоящей главе содержится: а) информация о текущем уровне унификации и согласования между четырьмя учреждениями; б) подробные сведения о применении существующих категорий классификации расходов; в) информация о различиях между четырьмя учреждениями; и г) информация о других вопросах, связанных с классификацией расходов.

14. В приложениях содержится более подробная информация, а именно:

- a) в приложении 1 представлены используемые четырьмя учреждениями определения утвержденных категорий расходов;
- b) в приложении 2 приводится подробная информация о нынешней практике применения классификации расходов в четырех учреждениях; и
- c) в приложении 3 представлены сравнительные сводные финансовые данные (в долларах США) по четырем учреждениям.

## **A. Текущий уровень унификации категорий расходов**

15. Как показывают результаты проведенного анализа, благодаря предпринятым ранее усилиям четыре учреждения уже достигли значительного уровня унификации, о чем более подробно говорится в пунктах 18–33 ниже.

16. Используемые в рамках классификации расходов определения, утвержденные исполнительными советами в 2010 году (для ПРООН/ЮНФПА и ЮНИСЕФ) и 2013 году (для Структуры «ООН-женщины»), являются общими и остаются актуальными и уместными для всех учреждений.

17. Четыре учреждения полностью согласовали между собой следующие виды деятельности по классификации расходов:

- a) управленческая деятельность:
  - i) руководство и общеорганизационное управление (Административная канцелярия, Бюро по вопросам этики);
  - ii) общеорганизационный надзор и контроль (независимые проверки, расследования и оценки);
  - iii) общеорганизационное управление финансами, информационно-коммуникационными технологиями и административными ресурсами;
  - iv) общеорганизационное управление людскими ресурсами;
  - v) общеорганизационная деятельность в области внешних связей и партнерств, коммуникации и мобилизации ресурсов;
- b) координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, согласование и унификация которой обеспечены в полной мере, с тем чтобы четыре учреждения способствовали функционированию механизма совместного несения расходов в рамках системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций;
- c) целевая деятельность, согласование и унификация которой обеспечены в полной мере для целей капитальных вложений.

## **B. Применение унифицированных категорий классификации расходов**

18. В настоящем разделе подробно описываются те области, в которых категории классификации расходов унифицированы между четырьмя учреждениями.

19. Различия, вытекающие из соответствующих моделей оперативной деятельности и мандатов учреждений, рассматриваются отдельно в пунктах 34–39 ниже. Кроме того, в пункте 40 ниже рассматривается затрагивающий все

учреждения вопрос, связанный с отнесением расходов на финансирование должностей в разные категории расходов.

20. В таблице 1 ниже приводится сводная информация о том, какая часть общего объема ресурсов приходится на разные категории расходов, в разбивке по учреждениям.

Таблица 1  
Доля общего объема ресурсов, приходящаяся на разные категории расходов, в разбивке по учреждениям

	ПРООН	ЮНФПА	ЮНИСЕФ	Структура «ООН-женщины»	Всего
<b>Деятельность в области развития</b>					
Деятельность по программам	87,6%	81,2%	84,6%	77,1%	85,4%
Деятельность по обеспечению эффективности процесса развития	3,2%	3,7%	3,0%	5,7%	3,2%
<b>Расходы на деятельность в области развития в процентах от общего объема расходов</b>	<b>90,8%</b>	<b>84,9%</b>	<b>87,6%</b>	<b>82,8%</b>	<b>88,7%</b>
<b>Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития</b>	<b>0,5%</b>	<b>0,4%</b>	<b>0,2%</b>	<b>3,1%</b>	<b>0,5%</b>
<b>Управленческая деятельность</b>					
Периодические расходы	7,2%	13,9%	6,7%	13,8%	7,7%
Единовременные расходы	0,1%	0,2%	Не применимо	Не применимо	0,1%
<b>Совокупные расходы на управленческую деятельность в процентах от общего объема расходов</b>	<b>7,3%</b>	<b>14,1%</b>	<b>6,7%</b>	<b>13,8%</b>	<b>7,8%</b>
<b>Целевая деятельность</b>					
Капитальные вложения	0,1%	0,5%	0,3%	0,3%	0,3%
Не связанная с работой учреждения деятельность	1,2%	Не применимо	5,2%	Не применимо	2,8%
<b>Расходы на целевую деятельность в процентах от общего объема расходов</b>	<b>1,3%</b>	<b>0,5%</b>	<b>5,5%</b>	<b>0,3%</b>	<b>3,1%</b>
<b>Общая сумма расходов</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

#### *Деятельность в области развития*

21. Широкая категория деятельности в области развития охватывает расходы, связанные с деятельностью по программам и деятельностью по обеспечению эффективности процесса развития, которая способствует достижению реальных результатов в области развития и имеет большое значение в этой связи, а именно:

а) деятельность по программам: мероприятия и сопутствующие расходы по конкретным компонентам программ или проектам, способствующие достижению результатов в области развития, которые содержатся в документах по страновым/региональным/глобальным программам или других программных документах;

б) деятельность по обеспечению эффективности процесса развития: расходы на деятельность, связанную с консультированием по вопросам политики, и мероприятия технического и практического характера, которые

необходимы для достижения целей программ и проектов в приоритетных областях работы соответствующих организаций. Деятельность по обеспечению эффективности процесса развития включает международную информационно-просветительную работу, например содействие внедрению международных норм и стандартов. Такая деятельность имеет огромное значение для достижения результатов в области развития и не включается в конкретные компоненты программ или проекты, предусмотренные в страновых, региональных или глобальных программных документах.

22. Обе подкатегории («Деятельность по программам» и «Деятельность по обеспечению эффективности процесса развития») взаимодополняют друг друга в плане достижения реальных результатов в области развития. Хотя в том, что касается классификации мероприятий и сопутствующих расходов, связанных с деятельностью в области развития в целом, четыре учреждения придерживаются в значительной степени унифицированного подхода, применение вышеуказанных подкатегорий зависит от моделей оперативной деятельности соответствующих учреждений. В отношении более широкой категории деятельности в области развития удалось добиться почти полного согласования.

23. Все четыре учреждения осуществляют деятельность в области развития на страновом (в том числе многострановом), региональном и глобальном уровнях, используя модели оперативной деятельности, которые оптимальным образом обеспечивают эффективное, в том числе с точки зрения затрат, оказание услуг с возможностью масштабирования и с учетом условий в различных странах в целях оказания содействия в реализации страновых программ. Общие принципы применения четырех учреждений классификации расходов на деятельность в области развития более подробно рассматриваются ниже.

24. Для всех четырех учреждений расходы на деятельность в области развития включают следующие компоненты:

а) расходы на деятельность по программам: все расходы, понесенные непосредственно в процессе достижения и реализации целей программ или проектов. Для всех четырех учреждений к таким расходам относятся: i) расходы на реализацию программ/проектов, включая осуществление деятельности по вопросам политики и информационно-просветительной деятельности в связи с программами, оказание технической экспертной помощи и поддержки, оказание непосредственной гуманитарной помощи и осуществление деятельности в рамках региональных межправительственных процессов; ii) расходы на деятельность по укреплению потенциала и обмену знаниями на межстрановом уровне, включая посредничество в мобилизации национальных, региональных и межрегиональных ресурсов; iii) расходы на международную информационно-просветительную деятельность, например поощрение внедрения международных норм и стандартов, создание глобальных технических партнерств, организацию глобального межправительственного диалога по вопросам политики, проведение на глобальном уровне информационно-разъяснительной работы с парламентариями и гражданским обществом, выполнение анализа данных и стратегических исследований, осуществление программ чрезвычайной помощи и деятельности в области коммуникаций; и iv) расходы на мониторинг и оценку программ/проектов, закупки и материально-техническое обеспечение программ/проектов, а также прямые расходы на планирование программ/проектов и оперативную поддержку;

б) расходы на обеспечение эффективности процесса развития, которые для всех четырех учреждений включают: i) расходы на разработку программ, осуществление надзора за ходом их реализации и руководство процессом их реализации в целом (разработку документов по страновым программам и участие



в процессе осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР)), разработку мероприятий в рамках страновых программ и управление процессом их реализации, развитие новых направлений деятельности и обеспечение качества программ посредством надзора и руководства; и ii) расходы на разработку стратегий в области осуществления программ и оказания технической помощи и на управление процессом реализации этих стратегий в поддержку внедрения глобальных норм и стандартов согласно мандатам соответствующих учреждений. Для Структуры «ООН-женщины» деятельность по обеспечению эффективности процесса развития включает также проведение глобального межправительственного диалога по вопросам политики и глобальной информационно-просветительской работы.

*Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития*

25. Категория «Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития» охватывает виды деятельности и расходы, связанные с координацией деятельности в области развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

26. Для всех четырех учреждений вместе взятых сметные расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития составляют менее 1 процента совокупных сметных расходов.

27. Все четыре учреждения придерживаются унифицированного подхода к классификации расходов, связанных с их соответствующими взносами в систему координаторов-резидентов по линии совместного несения расходов.

*Управленческая деятельность*

28. К категории управленческих расходов относятся расходы, направленные в первую очередь на укрепление репутации организации, совершенствование руководства ее работой и улучшение ее финансового положения. В настоящее время управленческие расходы подразделяются на два вида: периодические и единовременные. Основная часть расходов относится к периодическим расходам, поскольку они носят систематический характер, и незначительная доля расходов приходится на единовременные расходы, которые носят разовый характер и, как ожидается, не возникнут вновь в течение продолжительного периода времени.

29. Для всех четырех учреждений вместе взятых сметные управленческие расходы составляют 7,8 процента совокупных сметных расходов.

30. На уровне штаб-квартир четыре учреждения придерживаются унифицированного подхода к классификации расходов на деятельность в следующих областях:

- a) оказание поддержки в вопросах руководства и общеорганизационного управления;
- b) обеспечение общеорганизационного надзора и контроля;
- c) осуществление соответствующими управленческими и административными отделами учреждений деятельности, связанной с общеорганизационными финансовыми услугами, информационно-коммуникационными технологиями и административным руководством;

d) обеспечение общеорганизационного управления людскими ресурсами;

e) осуществление общеорганизационной деятельности в области внешних связей и партнерств, коммуникации и мобилизации ресурсов.

31. На страновом и региональном уровнях все четыре учреждения придерживаются в значительной степени унифицированного подхода к классификации расходов, связанных с выполнением руководящих, представительских и вспомогательных управленческих функций, которые не связаны непосредственно с проектами и программами (например, должности в области финансов, административного руководства, управления операциями и прочие должности).

#### *Целевая деятельность*

32. Целевая деятельность охватывает виды деятельности и сопутствующие расходы сквозного характера, которые предполагают значительные капиталовложения или не относятся к расходам, связанным с управленческой деятельностью организации. В эту категорию входят следующие виды деятельности и сопутствующие расходы: а) капитальные вложения; и б) оказание услуг другим организациям системы Организации Объединенных Наций.

33. Все четыре учреждения придерживаются унифицированного подхода и относят капитальные вложения (единовременные расходы) к расходам на целевую деятельность.

### **С. Различия в классификации расходов между четырьмя учреждениями**

#### *Деятельность в области развития*

34. Все расходы на оказание прямой оперативной поддержки в осуществлении программ и проектов ЮНИСЕФ и ЮНФПА относят к расходам на деятельность по программам, а ПРООН и Структура «ООН-женщины» — частично к расходам на деятельность по программам и частично к управленческим расходам.

35. ЮНИСЕФ и ЮНФПА относят к расходам на деятельность по программам все расходы на оказание поддержки в осуществлении программ на страновом уровне, за исключением расходов, связанных с выполнением функций заместителя представителя или эквивалентной должности на национальном уровне, и — в случае ЮНИСЕФ — расходов на деятельность в области коммуникаций и услуги специалистов по контролю и оценке, которые относятся к расходам на деятельность по обеспечению эффективности процесса развития. ПРООН и Структура «ООН-женщины» классифицируют расходы на оказание общей поддержки в осуществлении программ, не связанной непосредственно с конкретными проектами на страновом уровне, как расходы на деятельность по обеспечению эффективности процесса развития.

36. ПРООН относит расходы на содержание заместителей региональных директоров к категории управленческих расходов, а ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» относят такие расходы к расходам на деятельность по обеспечению эффективности процесса развития.

*Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития*

37. Различия между учреждениями в классификации расходов на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития обусловлены непосредственно их мандатами и моделями оперативной деятельности:

а) ЮНИСЕФ было поручено Межучрежденческим постоянным комитетом (на глобальном уровне), координатором-резидентом и/или Координатором по гуманитарным вопросам (на страновом уровне) возглавить усилия по координации деятельности гуманитарных кластеров по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены, питания и образования, а также — на глобальном уровне — деятельности в области защиты детей. В общеорганизационном бюджете расходы на координацию деятельности в рамках кластеров системы Организации Объединенных Наций ЮНИСЕФ включает в категорию расходов на координацию, поскольку ЮНИСЕФ направляет эти расходы на обеспечение повседневной координации и содействия в работе партнеров по кластерам, выступая в качестве уполномоченного ведущего учреждения по гуманитарным вопросам для вышеуказанных кластеров;

б) Структура «ООН-женщины» включает в эту категорию часть расходов ее отдела координации деятельности в рамках Организации Объединенных Наций на уровне штаб-квартиры и на региональном и страновом уровнях, 50 процентов расходов на выполнение руководящих функций и все расходы на финансирование должностей специалистов по региональной координации. Мандат Структуры «ООН-женщины» в области координации вытекает из резолюции 64/289 Генеральной Ассамблеи от 2 июля 2010 года о слаженности в системе Организации Объединенных Наций, в соответствии с которой Структура «ООН-женщины» была учреждена и наделена функциями руководства, координации и поощрения подотчетности в работе системы Организации Объединенных Наций, связанной с обеспечением гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

*Управленческая деятельность*

38. Различия, касающиеся управленческих расходов, заключаются в следующем:

а) на уровне штаб-квартир:

i) расходы на общеорганизационную закупочную деятельность Структура «ООН-женщины» относит к управленческим расходам, а остальные учреждения — к расходам на деятельность по обеспечению эффективности процесса развития;

ii) расходы на мероприятия, связанные с оказанием поддержки в применении согласованного подхода к переводу денежных средств (СППДС), ЮНФПА и ЮНИСЕФ относят к расходам на деятельность по обеспечению эффективности процесса развития, а ПРООН и Структура «ООН-женщины» — к управленческим расходам;

б) на страновом уровне:

i) ПРООН и Структура «ООН-женщины» относят часть расходов на оказание оперативной поддержки в осуществлении программ/проектов на страновом уровне к управленческим расходам, а ЮНИСЕФ и ЮНФПА относят такие расходы к расходам на деятельность по программам;

ii) Структура «ООН-женщины» относит 50 процентов расходов на руководство и представительство на страновом уровне к управленческим расходам и 50 процентов — к расходам на координацию деятельности в рамках Организации Объединенных Наций, а ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА все такие расходы относят к управленческим расходам;

с) на региональном уровне:

i) Структура «ООН-женщины» относит 50 процентов расходов на руководство и представительство на региональном уровне к управленческим расходам и 50 процентов — к расходам на координацию деятельности в рамках Организации Объединенных Наций, а ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА все такие расходы относят к управленческим расходам;

ii) расходы на финансирование должностей заместителей региональных директоров ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» относят к расходам на деятельность по обеспечению эффективности процесса развития, а ПРООН — к управленческим расходам;

d) расходы на обеспечение соблюдения минимальных оперативных стандартов безопасности (МОСБ) ЮНИСЕФ относит к капитальным вложениям по статье расходов на целевую деятельность, тогда как ПРООН и Структура «ООН-женщины» относят эти расходы к периодическим управленческим расходам, а ЮНФПА расходы на обеспечение соблюдения МОСБ и минимальных оперативных стандартов безопасности жилых помещений (МОСБЖП) классифицирует как единовременные управленческие расходы;

e) ПРООН и ЮНФПА относят незначительную часть своих расходов к единовременным управленческим расходам, а ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» не имеют никаких расходов, относимых к категории единовременных.

#### *Целевая деятельность*

39. Различия между учреждениями в классификации расходов на целевую деятельность обусловлены непосредственно их мандатами и моделями оперативной деятельности:

a) ЮНИСЕФ к расходам на целевую деятельность относит прямые расходы и инвестиции, связанные с деятельностью по мобилизации средств в частном секторе и налаживанием партнерских отношений, а также расходы на закупочную деятельность в интересах третьих сторон в рамках специальных соглашений с правительствами, другими организациями системы Организации Объединенных Наций и правительственными и неправительственными организациями. Эти расходы не включаются в общеорганизационный бюджет, а представляются в рамках сводного бюджета. Бюджет инвестиций в целях мобилизации средств в частном секторе готовится ежегодно и представляется Исполнительному совету ЮНИСЕФ, который утверждает его в виде отдельных ежегодных ассигнований;

b) ПРООН к расходам на целевую деятельность относит расходы на поддержку Программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), а также возмещаемые в полном объеме расходы на оказание поддержки другим учреждениям Организации Объединенных Наций на страновом уровне и на уровне штаб-квартир.

## D. Различия сквозного характера

40. Остальные различия носят сквозной характер и обусловлены непосредственно различиями в моделях оперативной деятельности учреждений и в их финансировании:

а) ПРООН относит расходы на финансирование должностей класса С-5 и ниже к разным категориям в зависимости от того, достижению каких результатов способствуют сотрудники на соответствующих должностях. Такая практика была внедрена в 2014 году. В частности, как говорится в пунктах 54–55 сводной бюджетной сметы ПРООН на 2014–2017 годы (DP/2013/41), сводный план обеспечения ресурсами и сводный бюджет на 2014 год отражают стратегию финансирования должностей, которая учитывает разнообразие, множественность и сложность различных источников финансирования ПРООН, с тем чтобы более эффективно реагировать на меняющиеся потребности в области развития стран осуществления программ в пределах стратегического плана на основе подотчетности, устойчивости и гибкости;

б) ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» все расходы на финансирование должностей относят к одной конкретной категории расходов в соответствии с нынешней унифицированной моделью классификации расходов и согласно существующей утвержденной методологии возмещения расходов. Это обеспечивает четкое и прозрачное разделение и сопоставление прямых и косвенных расходов и позволяет избежать возможного двойного начисления расходов схожего характера. Единственное исключение в отношении Структуры «ООН-женщины» касается классификации расходов на финансирование должностей старших руководителей на местах (50 процентов таких расходов относятся к расходам на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития и 50 процентов — к управленческим расходам).

## IV. Рекомендации по дальнейшему согласованию

41. Как указано в пунктах 18–33 выше, хотя учреждения унифицировали большинство категорий классификации расходов, они привержены делу их дальнейшей унификации в целях повышения прозрачности, согласованности и сопоставимости и в этой связи определили дополнительные области для согласования и унификации всех категорий расходов. Ниже для каждой категории расходов приводятся меры, которые будут приняты каждым учреждением в интересах дальнейшего согласования подхода к применению классификации расходов. Сохраняющиеся различия в применении категорий расходов по-прежнему обусловлены различиями между учреждениями в том, что касается их мандатов, моделей оперативной деятельности, повсеместного присутствия и эффекта масштаба.

### **Рекомендация 1: полностью унифицировать классификацию расходов, связанных с применением СППДС и обеспечением соблюдения МОСБ**

42. ЮНФПА более не будет относить расходы, связанные с обеспечением соблюдения МОСБ и МОСБЖП, к единовременным управленческим расходам. Вместо этого расходы на обеспечение соблюдения МОСБЖП ЮНФПА будет относить к прямым затратам по соответствующей категории расходов. Расходы на обеспечение соблюдения МОСБ ЮНФПА будет относить к расходам на целевую деятельность, в частности к капитальным вложениям. Это позволит привести классификацию этих расходов в соответствие с практикой трех других учреждений.

43. ПРООН и Структура «ООН-женщины» будут относить расходы, связанные с обеспечением соблюдения МОСБ, к расходам на целевую деятельность, а именно к капитальным вложениям. Причина заключается в том, что эти расходы относятся к капитальным вложениям, а не к периодическим или единовременным управленческим расходам. Это позволит привести классификацию таких расходов в соответствие с практикой ЮНИСЕФ и ЮНФПА.

44. ПРООН и Структура «ООН-женщины» более не будут относить расходы на оказание оперативной поддержки в связи с применением СППДС к управленческим расходам, а вместо этого будут классифицировать такие расходы как расходы на деятельность по обеспечению эффективности процесса развития. Это соответствует классификации таких расходов, применяемой ЮНИСЕФ и ЮНФПА. Причина заключается в том, что расходы на деятельность, связанную с применением СППДС, призваны непосредственно способствовать осуществлению программ и, следовательно, необходимы для достижения целей программ и проектов.

**Рекомендация 2: повысить степень согласованности в том, что касается управленческой деятельности, деятельности в области развития и деятельности по программам**

45. Те расходы на оказание оперативной поддержки в осуществлении проектов на страновом уровне, которые непосредственно связаны с проектами и программами, ПРООН и Структура «ООН-женщины» будут относить не к управленческим расходам, а к расходам на деятельность по программам. Это касается таких функций, как оказание поддержки в организации поездок, обеспечение материально-технического снабжения, проведение закупок, управление финансами и людскими ресурсами. Кроме того, ПРООН будет относить расходы на оказание общей поддержки в осуществлении программ на страновом уровне не к расходам на деятельность по обеспечению эффективности процесса развития, а к расходам на деятельность по программам. Структура «ООН-женщины» рассматривает вопрос о том, чтобы сделать то же самое. Речь идет о таких функциях, как оказание консультационных услуг по вопросам политики в области программной деятельности, осуществление надзора за деятельностью по проектам и информирование широкой общественности об этой деятельности. Причина заключается в необходимости обеспечения того, чтобы связанные с программами и проектами расходы представлялись на всеобъемлющей основе в соответствии с принципами управления по результатам, что будет способствовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это способствует более тесной увязке с результатами деятельности в области развития, сформулированными в стратегическом плане, что является одним из ключевых принципов, рассматриваемых в главе II настоящего доклада. Впредь сопутствующие расходы будут включаться в состав соответствующих расходов по программам и проектам в рамках соответствующих проектов и программ, финансируемых донорами. Это позволит улучшить сопоставимость расходов на деятельность по программам с аналогичными расходами в других учреждениях и тем самым повысить степень согласованности применения ПРООН и Структурой «ООН-женщины» классификации расходов в том, что касается расходов на деятельность по программам, с практикой применения этой категории расходов в рамках ЮНИСЕФ и ЮНФПА.

*Деятельность по обеспечению эффективности процесса развития*

46. Структура «ООН-женщины» будет относить расходы на закупочную деятельность в штаб-квартире к расходам на деятельность по обеспечению эффективности процесса развития, что позволит привести классификацию этих расходов в соответствие с практикой трех других учреждений.

47. ПРООН будет относить расходы на финансирование должностей заместителей региональных директоров к расходам на деятельность по обеспечению эффективности процесса развития, учитывая роль сотрудников на этих должностях в процессе разработки программ и руководства их осуществлением в целом, что позволит привести классификацию этих расходов в соответствие с практикой трех других учреждений.

**Рекомендация 3: предусмотреть в сводном плане обеспечения ресурсами отдельные статьи расходов для отражения и учета отдельных ассигнований, не включаемых в общеорганизационный бюджет**

48. ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» считают целесообразным предусмотреть в сводных планах обеспечения ресурсами отдельную статью расходов для отражения и учета отдельных ассигнований, не включаемых в общеорганизационный бюджет, в связи с деятельностью по обеспечению независимого надзора и контроля, а также взносами по линии совместного несения расходов в рамках системы координаторов-резидентов. Поскольку такие взносы и деятельность по обеспечению надзора не связаны с руководством учреждениями, отнесение соответствующих расходов в отдельную категорию способствовало бы повышению прозрачности путем их отдельного представления. Это позволит учреждениям выделить эти расходы в отдельные статьи и не включать их в расходы на управленческую деятельность и расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития.

## V. Выводы и последующие шаги

49. ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» провели совместный углубленный анализ существующей утвержденной исполнительными советами классификации видов деятельности и сопутствующих расходов, в том числе детальный анализ видов деятельности и функций.

50. Хотя, как говорится в пунктах 18–33, четыре учреждения унифицировали категории расходов в большинстве областей, важно отметить, что некоторые различия в классификации расходов сохраняются ввиду различий между учреждениями в том, что касается их мандатов, моделей оперативной деятельности, повсеместного присутствия и эффекта масштаба.

51. По итогам подробного анализа состава каждой категории, который приводится в пунктах 18–39, четыре учреждения определили области, в отношении которых они в настоящее время придерживаются разных подходов и в которых возможна дальнейшая унификация, как это указано в рекомендациях, подробно изложенных в пунктах 41–48. Это обеспечит еще более высокий уровень унификации между четырьмя учреждениями.

52. Согласно решениям соответствующих исполнительных советов (решению 2018/21 Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА, решению 2018/21 Исполнительного совета ЮНИСЕФ и решению 2018/6 Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины»), необходимо предпринять следующие дальнейшие шаги:

а) исполнительным советам предлагается на своих вторых очередных сессиях 2019 года принять решение по рекомендациям, сформулированным четырьмя учреждениями в настоящем докладе;

б) четыре учреждения представят предварительное всеобъемлющее предложение относительно правил возмещения расходов на рассмотрение исполнительных советов на их первых очередных сессиях 2020 года. В этом предварительном всеобъемлющем предложении будут рассмотрены, в частности, последствия предлагаемых изменений в классификации расходов для возмещения расходов;

в) окончательное всеобъемлющее предложение относительно возмещения расходов будет представлено исполнительным советам для принятия решения по нему на их второй очередной сессии 2020 года. В соответствии с просьбой исполнительных советов в рамках этого предложения будет проведен всеобъемлющий обзор ставок возмещения расходов и будет дана оценка причин, по которым полное возмещение расходов в настоящее время не обеспечивается.

53. Решения исполнительных советов по вопросу о возмещении расходов, принятые на второй очередной сессии в 2020 году, могут быть отражены в соответствующих сводных планах обеспечения ресурсами и сводных бюджетах учреждений на 2022–2025 годы (на 2022–2023 годы для Структуры «ООН-женщины»).



## Приложение 1. Существующие категории классификации расходов

Ниже приводятся категории расходов и соответствующие определения, утвержденные в решении 2010/32 Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА, решении 2010/20 Исполнительного совета ЮНИСЕФ и решении 2013/2 Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины».

**Деятельность в области развития:** эта категория охватывает расходы, связанные с деятельностью по программам и деятельностью по обеспечению эффективности процесса развития, которая способствует достижению реальных результатов в области развития и имеет большое значение в этой связи, а именно:

*а) деятельность по программам:* мероприятия и сопутствующие расходы по конкретным компонентам программ или проектам, способствующие достижению результатов в области развития, которые содержатся в документах по страновым/региональным/глобальным программам или других программных документах;

*б) деятельность по обеспечению эффективности процесса развития:* расходы на деятельность, связанную с консультированием по вопросам политики, и на мероприятия технического и практического характера, которые необходимы для достижения целей программ и проектов в приоритетных областях работы соответствующих организаций. Такие расходы и мероприятия абсолютно необходимы для достижения результатов в области развития и не включаются в конкретные компоненты программ или проекты в документах по страновым, региональным или глобальным программам.

**Управленческая деятельность:** эта категория охватывает расходы, направленные в первую очередь на укрепление репутации организации, совершенствование руководства ее работой и улучшение ее финансового положения. Сюда относятся деятельность в следующих областях: исполнительное руководство, представительские функции, внешние связи и партнерские отношения, общеорганизационные коммуникации, правовая поддержка, надзор, ревизия, общеорганизационная оценка, информационные технологии, финансы, административное руководство, обеспечение безопасности и людские ресурсы. Управленческие расходы подразделяются на периодические и единовременные.

**Координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития:** эта категория охватывает виды деятельности и сопутствующие расходы, связанные с координацией деятельности в области развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

**Целевая деятельность:** к этой категории относятся следующие виды деятельности и сопутствующие расходы: а) капитальные вложения; и б) оказание услуг другим организациям системы Организации Объединенных Наций.

## Приложение 2. Подробная информация о классификации расходов в разбивке по учреждениям

	<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>	<i>Структура «ООН-женщины»</i>
<b>Деятельность в области развития</b>	<p>На страновом уровне: оказание помощи в вопросах политики в области деятельности по программам/проектам, осуществление информационно-просветительной деятельности и оказание технической экспертной помощи и поддержки; обеспечение контроля и оценки программ/проектов; организация закупок и материально-технического снабжения в рамках программ/проектов; непосредственное планирование программ/проектов; осуществление коммуникаций в рамках программ/проектов; оказание непосредственной административной и оперативной поддержки в осуществлении программ/проектов</p>	<p>На страновом уровне: оказание помощи в вопросах политики в области деятельности по программам/проектам, осуществление информационно-просветительной деятельности и оказание технической экспертной помощи и поддержки; оказание непосредственной гуманитарной помощи; обеспечение контроля и оценки программ/проектов; организация закупок и материально-технического снабжения в рамках программ/проектов; непосредственное планирование программ/проектов; осуществление коммуникаций и налаживание партнерских связей в рамках программ/проектов; оказание непосредственной административной и оперативной поддержки в осуществлении программ/проектов</p>	<p>На страновом уровне: оказание помощи в вопросах политики в области деятельности по программам/проектам, осуществление информационно-просветительной деятельности и оказание технической экспертной помощи и поддержки; оказание непосредственной гуманитарной помощи; обеспечение контроля и оценки программ/проектов; организация закупок и материально-технического снабжения в рамках программ/проектов; непосредственное планирование программ/проектов; осуществление коммуникаций в рамках программ/проектов; оказание непосредственной административной и оперативной поддержки в осуществлении программ/проектов</p>	<p>На страновом уровне: оказание помощи в вопросах политики в области деятельности по программам/проектам, осуществление информационно-просветительной деятельности и оказание технической экспертной помощи и поддержки; оказание непосредственной гуманитарной помощи; обеспечение контроля и оценки программ/проектов; оказание непосредственной административной и оперативной поддержки в осуществлении программ/проектов</p>

Деятельность по программам

<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>	<i>Структура «ООН-женщины»</i>
<p>На региональном уровне: оказание помощи в вопросах политики в области деятельности по программам/проектам, осуществление информационно-просветительной деятельности, оказание технической экспертной помощи, осуществление координации и оказание поддержки в рамках региональных проектов и региональных межправительственных процессов; оказание услуг в области проверки, оценки и обеспечения качества региональных проектов; оказание непосредственной административной и оперативной поддержки в осуществлении региональных программ/проектов; обеспечение непосредственной поддержки в осуществлении программ и надзора за деятельностью страновых отделений и ходом осуществления программ; содействие укреплению потенциала стран и обмену знаниями между странами;</p>	<p>На региональном уровне: осуществление информационно-просветительной деятельности и проведение диалога по вопросам политики с региональными и субрегиональными организациями, а также с участием нескольких стран; осуществление межучрежденческого сотрудничества и координации на региональном уровне; оказание консультационной поддержки по техническим вопросам в рамках страновых программ и межправительственных региональных процессов; обеспечение непосредственной поддержки в осуществлении программ и надзора за деятельностью страновых отделений и ходом осуществления программ; содействие укреплению потенциала стран и обмену знаниями между странами; координация и осуществление региональных программ, включая управление знаниями; оказание непосредственной административной и оперативной поддержки в</p>	<p>Создание и распространение глобальных и региональных общественных благ, включая мониторинг и анализ положения детей в целях обеспечения глобальной подотчетности; содействие осуществлению и укреплению соответствующих глобальных и региональных политических систем и систем координации; содействие формированию соответствующей глобальной базы данных и разработке глобальных нормативно-правовых руководящих принципов</p> <p>Ресурсы на глобальные и региональные программы используются каждым из семи региональных отделений ЮНИСЕФ, а также соответствующими отделами и управлениями штаб-квартиры, включая Отдел по программам; Отдел сбора и анализа данных, исследований и политики; Отдел снабжения; Отдел оценки; Отдел программ чрезвычайной помощи; и Отдел коммуникаций</p>	<p>На региональном уровне: расширение возможностей для структур и механизмов на страновом уровне и оказание им поддержки; обеспечение надзора за ходом осуществления программ на страновом и региональном уровнях в рамках нормотворческих, директивных, информационных и координационных функций Организации Объединенных Наций; использование региональных координационных механизмов Организации Объединенных Наций и осуществление тесного взаимодействия с другими региональными органами; содействие укреплению потенциала стран и обмену знаниями между странами; координация и осуществление региональных программ, включая управление знаниями; оказание непосредственной административной и оперативной поддержки в осуществлении программ/проектов; непосредственное осуществление коммуникации и взаимодействия со средствами массовой информации в рамках программ/проектов;</p>

<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>	<i>Структура «ООН-женщины»</i>
<p>На глобальном и межрегиональном уровнях: подготовка доклада о человеческом развитии, в том числе оказание поддержки в подготовке национальных докладов о человеческом развитии; оказание помощи в вопросах политики в области деятельности по программам/проектам, осуществление информационно-просветительной деятельности и оказание технической экспертной помощи и поддержки в рамках глобальных проектов; обеспечение контроля и оценки глобальных программ/проектов; оказание услуг в области проверки и обеспечения качества для глобальных проектов; оказание непосредственной административной и оперативной поддержки в осуществлении глобальных программ/проектов</p>	<p>осуществлении программ/проектов; непосредственное осуществление коммуникации и взаимодействия со средствами массовой информации в рамках программ/проектов</p> <p>На уровне штаб-квартиры: накопление, распространение и использование передовых технических знаний; содействие внедрению международных норм и стандартов; создание глобальных технических партнерств; оказание и координация гуманитарной помощи; глобальный мониторинг хода осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий; координация деятельности по предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него и управление такой деятельностью; укрепление и расширение резервного потенциала; проведение глобального межправительственного диалога по вопросам политики для Международной конференции по народонаселению и развитию,</p>		<p>На уровне штаб-квартиры: управление программами и проектами; обеспечение стратегического руководства программами и надзора за ходом их осуществления; оказание поддержки в осуществлении программ/проектов и оперативной поддержки; оказание поддержки в осуществлении межучрежденческой координации и нормотворческой деятельности; оказание гуманитарной помощи и помощи в кризисных ситуациях; подготовка глобальных докладов; управление глобальными проектами в следующих областях: а) глобальные нормы и стандарты; б) участие в политической жизни, управление и данные; в) расширение экономических прав и возможностей женщин; г) искоренение насилия в отношении женщин и девочек; е) мир, безопасность и гуманитарная деятельность</p>

*ПРООН**ЮНФПА**ЮНИСЕФ**Структура  
«ООН-женщины»*

а также осуществление контроля за достижением целей в области устойчивого развития и участие в обзоре хода их достижения;

проведение на глобальном уровне информационно-разъяснительной работы с парламентариями и гражданским обществом;

обеспечение дополнительной поддержки на местах в тех областях, которые не охвачены работой на региональном уровне

Указанную деятельность осуществляют Технический отдел; Гуманитарное управление; Отдел по вопросам политики и стратегии; Отдел коммуникаций и стратегического сотрудничества; Сектор закупочных услуг; Отделение связи в Аддис-Абебе

<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>	<i>Структура «ООН-женщины»</i>
<p>На страновом уровне: присутствие странового отделения с акцентом на разработку стратегических страновых программ (подготовку документов по страновым программам и участие в процессе осуществления РПООНПР); обеспечение качества программ; разработка программных мероприятий и управление процессом их реализации, а также развитие новых направлений деятельности; оказание консультационных услуг по вопросам политики в области программной деятельности; оказание поддержки в обеспечении эффективности процесса развития на страновом уровне при разработке программ</p>	<p>На страновом уровне: заместители представителей (или сотрудники на эквивалентных должностях на национальном уровне, помощники представителей), осуществляющие разработку программ, надзор за ходом их реализации и руководство их реализацией в целом</p>	<p>На страновом уровне: заместители представителей, осуществляющие разработку программ, надзор за ходом их реализации и руководство их реализацией в целом; специалисты по коммуникации; отдельные специалисты по вопросам контроля и оценки</p>	<p>На страновом уровне: заместители представителей (или сотрудники на эквивалентных должностях на национальном уровне, помощники представителей), осуществляющие разработку программ, надзор за ходом их реализации и руководство их реализацией в целом; персонал программ/проектов, осуществляющий надзор за ходом их реализации и руководство их реализацией в целом</p>
<p>На региональном уровне: сотрудники, осуществляющие разработку программ, надзор за ходом их реализации и руководство их реализацией в целом; технические советники: оказание поддержки в обеспечении эффективности процесса развития на региональном уровне в рамках программы сотрудничества Юг — Юг</p>	<p>На региональном уровне: заместители региональных директоров, осуществляющие разработку программ, надзор за ходом их реализации и руководство их реализацией в целом; оказание страновым отделениям общей поддержки в осуществлении программ, в том числе в области контроля и оценки</p>	<p>На региональном уровне: заместители региональных директоров, осуществляющие разработку программ, надзор за ходом их реализации и руководство их реализацией в целом; технические советники</p>	<p>На региональном уровне: заместители региональных директоров, осуществляющие разработку программ, надзор за ходом их реализации и руководство их реализацией в целом; технические советники; оказание страновым отделениям общей поддержки в осуществлении программ</p>

<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>	<i>Структура «ООН-женщины»</i>
<p>На глобальном и межрегиональном уровнях: бюро и управления, отвечающие за разработку программ и технической политики и руководство процессом их осуществления, а именно Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ; Кризисное бюро; Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и Управление снабженческого обслуживания</p>	<p>На уровне штаб-квартиры: Отдел по вопросам политики и стратегии, за исключением персонала, работа которого непосредственно способствует достижению предусмотренных в стратегическом плане результатов в области развития; Гуманитарное управление (руководство и оперативная поддержка); Технический отдел (руководство и оперативная поддержка для директора и каждого сектора); Сектор закупочных услуг (руководство и оперативная поддержка); Группа обеспечения качества Отдела управленческого обслуживания, которая занимается главным образом вопросами применения согласованного подхода к переводу денежных средств партнерам-исполнителям и вопросами привлечения партнеров к осуществлению проектов</p>	<p>На уровне штаб-квартиры: Отдел программ; Отдел данных, исследований и политики; Группа по результатам на местах; Управление программ чрезвычайной помощи; Отдел снабжения; Отдел инновационной деятельности; Управление исследований</p>	<p>На уровне штаб-квартиры: Отдел программ; Отдел по вопросам политики; Гуманитарное управление; Отдел по работе с гражданским обществом</p>

	<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>	<i>Структура «ООН-женщины»</i>
<b>Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития</b>	Оказание содействия в работе системы координаторов-резидентов	Оказание содействия в работе системы координаторов-резидентов	Оказание содействия в работе системы координаторов-резидентов; Управление программ чрезвычайной помощи: координация деятельности партнеров в рамках гуманитарных кластеров по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены, питания и образования, а также — на глобальном уровне — деятельности в области защиты детей	Оказание содействия в работе системы координаторов-резидентов; Отдел по вопросам координации деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций (штаб-квартира); директора региональных отделений и водители (50 процентов расходов); представители страновых отделений/руководители канцелярий и водители (50 процентов расходов); специалисты региональных отделений, занимающиеся вопросами координации деятельности в рамках Организации Объединенных Наций
<b>Управленческая деятельность</b>				
<b>Периодические расходы</b>				
Руководство и общеорганизационное управление	Административная канцелярия; Бюро по вопросам этики; Канцелярия секретаря Исполнительного совета, за исключением подлежащих возмещению в полном объеме расходов на оказание секретариатом Исполнительного совета услуг другим учреждениям Организации Объединенных Наций	Канцелярия Директора-исполнителя; Бюро по вопросам этики; Юридический отдел	Канцелярия Директора-исполнителя, включая Бюро по вопросам этики и Юридический отдел	Руководящие должности в штаб-квартире в области управления и административного руководства, мобилизации ресурсов и стратегических партнерств



	<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>	<i>Структура «ООН-женщины»</i>
Общеорганизационный надзор и контроль	Управление ревизии и расследований; Независимое управление оценки; Омбудсмен; Комиссия ревизоров, Объединенная инспекционная группа	Управление служб ревизии и расследований; Управление оценки; Комиссия ревизоров; Объединенная инспекционная группа	Управление внутренней ревизии и расследований; Управление оценки	Управление служб ревизии и расследований; Комиссия ревизоров
Общеорганизационная деятельность в области финансов, ИКТ и административного руководства	Бюро управленческого обслуживания, включая Финансово-административное управление, Группу по глобальному совместному обслуживанию и Управление надзора за закупочной деятельностью; Управление операций; осуществляемые централизованно расходы, связанные с деятельностью в области финансов, ИКТ и административного руководства; Управление информационного обеспечения и информационных технологий; Управление правового обслуживания; Общеорганизационная деятельность, связанная с применением СППДС. Не включая подлежащие возмещению в полном объеме расходы на оказание услуг другим учреждениям Организации Объединенных Наций, относимые к категории расходов на целевую деятельность	Отдел управленческого обслуживания (не включая Группу обеспечения качества), Управление решений в области информационных технологий	Отдел финансового и административного управления; Отдел информационно-коммуникационных технологий	Отдел управления и административного руководства, охватывающий следующие области: ИКТ, правовые вопросы, финансы, бюджет, обслуживание помещений и закупки; осуществляемые централизованно расходы, связанные с деятельностью в области информационных технологий и административного руководства

	<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>	<i>Структура «ООН-женщины»</i>
Общеорганизационное управление людскими ресурсами	Расходы Управления людских ресурсов на общеорганизационное управление людскими ресурсами ПРООН, не включая подлежащие возмещению в полном объеме расходы на оказание кадровой поддержки другим учреждениям Организации Объединенных Наций (относимые к категории целевой деятельности); осуществляемые централизованно расходы на управление людскими ресурсами, связанные с персоналом, и расходы на обучение; взнос ПРООН в Комиссию по международной гражданской службе	Отдел людских ресурсов	Отдел людских ресурсов	Отдел людских ресурсов
Общеорганизационная деятельность в области внешних связей и партнерств, коммуникации и мобилизации ресурсов	Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе	Отдел коммуникации и стратегических партнерств; Сектор по связям с исполнительным советом; Отделения связи ЮНФПА (за исключением деятельности по программам)	Отдел коммуникации; Отдел партнерских связей с государственными структурами; Отдел по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству (ресурсы, выделяемые в поддержку деятельности конкретного национального комитета и странового отделения по мобилизации средств, относятся к категории целевой деятельности); Канцелярия Секретаря Исполнительного совета	Отдел стратегических партнерских отношений, информационно-разъяснительной работы, коммуникации и мобилизации ресурсов; Канцелярия Секретаря Исполнительного совета

	<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>	<i>Структура «ООН-женщины»</i>
Безопасность персонала и помещений	<p>Управление безопасности; обеспечение соблюдения МОСБ</p> <p>На страновом уровне: выполнение страновыми отделениями руководящих, представительских и управленческих функций для ПРООН. Сюда входит выполнение функций представителей-резидентов на условиях полного рабочего дня после того, как эти функции были отделены от функций координаторов-резидентов. Включая часть оперативных/административных вспомогательных услуг, предоставляемых в рамках проектов, а именно услуг в области финансов, закупок, людских ресурсов, материально-технического снабжения, обеспечения безопасности на местах, управления оборудованием и активами, в том числе информационно-коммуникационным оборудованием.</p> <p>Упомянутые выше расходы на выполнение страновыми</p>	<p>Канцелярия координатора по вопросам безопасности</p> <p>На страновом уровне — все расходы на финансирование должностей представителей, водителей и личных помощников представителей; должностей сотрудников отделения, обеспечивающих оперативную поддержку, не связанную непосредственно с вспомогательным обслуживанием по программам (например, руководитель операций/руководитель международных операций, финансовый/административный персонал, некоторые специалисты по информационным технологиям и кадровой поддержке)</p>	<p>Управление программ чрезвычайной помощи в тесном сотрудничестве с Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций и другими структурами Организации Объединенных Наций, отвечающими за обеспечение безопасности</p> <p>На страновом уровне — все расходы на финансирование должностей представителей и помощников представителей; должностей сотрудников отделения, обеспечивающих оперативную поддержку, не связанную непосредственно с вспомогательным обслуживанием по программам (например, руководитель операций/руководитель международных операций, финансовый/административный персонал, некоторые специалисты по информационным технологиям и кадровой поддержке)</p>	<p>Управление безопасности; обеспечение соблюдения МОСБ</p> <p>На страновом уровне: должности представителей/руководителей канцелярий и водителей (на 50 процентов); все расходы на финансирование должностей сотрудников, обеспечивающих управление оперативной деятельностью, не связанное непосредственно с вспомогательным обслуживанием по программам/проектам (например, руководитель операций/руководитель международных операций, финансовый/административный персонал, некоторые специалисты по информационным технологиям и кадровой поддержке). Включая часть расходов на оказание непосредственной административной и оперативной поддержки в осуществлении программ/проектов</p>

Надзор, управление и поддержка оперативной деятельности для местных/страновых отделений

<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>	<i>Структура «ООН-женщины»</i>
<p>отделениями вспомогательных функций для ПРООН не включают подлежащие возмещению в полном объеме расходы на оказание услуг учреждениям Организации Объединенных Наций, относящиеся к категории расходов на целевую деятельность</p> <p>На региональном уровне и на уровне штаб-квартиры: Руководители региональных бюро и региональных центров, включая заместителей региональных директоров, сотрудников, выполняющих представительские и управленческие функции, в том числе оказание региональной оперативной поддержки, не связанной непосредственно с вспомогательным обслуживанием по программам</p>	<p>На региональном уровне: все расходы на финансирование должностей региональных директоров, водителей и личных помощников директоров, а также специальных помощников, должностей сотрудников, выполняющих функции в области мобилизации ресурсов, коммуникации, обеспечения безопасности и управления людскими ресурсами, должностей сотрудников, обеспечивающих поддержку оперативной деятельности отделений, не связанную непосредственно с вспомогательным обслуживанием по программам (например, руководитель международных операций, финансовый/административный персонал, специалисты по ИКТ и прочие сотрудники)</p>	<p>На региональном уровне: все расходы на финансирование должностей старших руководителей каждого регионального отделения (например, региональный директор, региональный начальник операций) и оперативных групп.</p> <p>На уровне штаб-квартиры: все расходы на оплату услуг Глобального центра обслуживания</p>	<p>На региональном уровне: должности региональных директоров и водителей (на 50 процентов)</p> <p>Все расходы на финансирование должностей сотрудников, обеспечивающих управление оперативной деятельностью, не связанное непосредственно с вспомогательным обслуживанием по программам/проектам (например, руководитель операций, персонал в области финансов, административного руководства, закупок)</p>

	<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>	<i>Структура «ООН-женщины»</i>
<b>Единовременные расходы</b>				
Единовременные расходы	На страновом уровне и на уровне штаб-квартиры: стратегические инвестиции в поддержку ускоренного осуществления программ: 1) путем повышения эффективности модели оперативной деятельности, а именно посредством а) улучшения осуществления проектов и повышения степени возмещения расходов; б) повышения эффективности, в том числе с точки зрения затрат; и с) совершенствования механизмов оперативного обслуживания в рамках системы Организации Объединенных Наций; 2) путем внедрения новшеств в модель оперативной деятельности, например введения отдельной платы за каждую консультационную услугу в страновых отделениях, объединения услуг.	Инвестиции в обеспечение безопасности в целях соблюдения МОСБ и МОСБЖП	Не применимо	Не применимо
<b>Целевая деятельность</b>				
Капитальные вложения	Не применимо	Преобразования в области ИКТ	Организационные решения на основе технологий; ассигнования для отделений в целях оказания поддержки в обеспечении соблюдения МОСБ; инициативы по повышению экоэффективности и капитальные расходы,	Преобразования в области ИКТ

	<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>Структура «ООН-женщины»</i>
<p>Мобилизация средств в частном секторе</p>			<p>связанные с содержанием помещений</p> <p>Сюда относятся мероприятия и сметные потребности в ресурсах Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству для поддержки конкретных инициатив национальных комитетов и страновых отделений ЮНИСЕФ в области мобилизации средств в частном секторе. Мероприятия, связанные с осуществлением стратегического плана ЮНИСЕФ по мобилизации средств в частном секторе и развитию партнерского сотрудничества на период 2018–2021 годов, и ассигнования для удовлетворения соответствующих потребностей в ресурсах будут представляться на утверждение Исполнительному совету на ежегодной основе</p>
<p>Прочее, включая деятельность служб закупок</p>			<p>Отдел снабжения осуществляет административное руководство службами закупок от имени правительств и других партнеров в дополнение к программам ЮНИСЕФ. Эти услуги способствуют обеспечению экономического доступа к отдельным продуктам для</p>

	<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>	<i>Структура «ООН-женщины»</i>
<p>Не связанная с работой учреждения деятельность</p>	<p>Оказание поддержки другим учреждениям Организации Объединенных Наций: поддержки по вопросам общеорганизационного бюджета для ДООН и ФКРООН.</p> <p>Оказание услуг непосредственно партнерским учреждениям Организации Объединенных Наций по универсальному прейскуранту, местному прейскуранту или соглашению об уровне обслуживания, в частности специальных услуг, услуг по начислению заработной платы, обеспечению безопасности и оформлению выплат, услуг в отношении младших сотрудников категории специалистов, услуг в области закупок, подготовки, оформления пособий и организации поездок</p> <p>На страновом уровне: оказание страновыми отделениями поддержки другим учреждениям Организации Объединенных Наций на основе полного возмещения расходов; не включая выполнение страновыми отделениями руководящих, представительских и управленческих функций для ПРООН, что охватывает выполнение</p>		<p>достижения программных результатов</p>	

*ПРООН**ЮНФПА**ЮНИСЕФ**Структура  
«ООН-женщины»*

функций представителей-резидентов на условиях полного рабочего дня после того, как эти функции были отделены от функций координаторов-резидентов. На уровне штаб-квартиры: оказание поддержки на уровне штаб-квартиры другим учреждениям Организации Объединенных Наций на основе полного возмещения расходов; не включая расходы Бюро управленческого обслуживания на оказание услуг ПРООН, связанные с директором Бюро управленческого обслуживания, Финансово-административным управлением, Группой по глобальному совместному обслуживанию, Управлением информационного обеспечения и информационных технологий, Управлением правового обслуживания, Управлением надзора за закупочной деятельностью; Управлением операций; Осуществляемые централизованно расходы, связанные с деятельностью в области финансов, ИКТ и административного руководства. Не включая расходы на общеорганизационную деятельность, связанную с применением СППДС



### Приложение 3. Сравнительные сводные финансовые данные по ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуре «ООН-женщины»

В млн. долл. США (включая регулярные ресурсы, прочие ресурсы и возмещаемые расходы) на основе сводных бюджетов на 2018–2021 годы

	ПРООН		ЮНФПА		ЮНИСЕФ		Структура «ООН-женщины»*		Всего	
<b>Деятельность в области развития</b>										
Деятельность по программам	21 042,0	87,6%	3 061,0	81,2%	20 277,3	84,6%	1 356,5	77,1%	45 736,8	85,4%
Деятельность по обеспечению эффективности процесса развития	775,0	3,2%	139,4	3,7%	721,9	3,0%	101,0	5,7%	1 737,3	3,2%
<b>Общая сумма расходов на деятельность в области развития</b>	<b>21 817,0</b>	<b>90,8 %</b>	<b>3 200,3</b>	<b>84,9%</b>	<b>20 999,2</b>	<b>87,6%</b>	<b>1 457,5</b>	<b>82,8%</b>	<b>47 474,0</b>	<b>88,7%</b>
<b>Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития</b>										
Совместное несение расходов в рамках системы координаторов-резидентов	40,0	0,2%	16,6	0,4%	17,0	0,1%	5,2	0,3%	78,8	0,1%
Прочие расходы	86,0	0,4%							86,0	0,2%
Координация деятельности в рамках кластеров					32,3	0,1%			32,3	0,1%
Отдел по вопросам координации деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций							49,1	2,8%	49,1	0,1%
<b>Общая сумма расходов на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития</b>	<b>126,0</b>	<b>0,5 %</b>	<b>16,6</b>	<b>0,4%</b>	<b>49,3</b>	<b>0,2%</b>	<b>54,3</b>	<b>3,1%</b>	<b>246,2</b>	<b>0,5%</b>
<b>Управленческая деятельность</b>										
<b>Периодические расходы</b>										
Руководство и общеорганизационное управление	32,0	0,1%	31,5	0,8%	39,1	0,2%	15,5	0,9%	118,1	0,2%
Общеорганизационный надзор и контроль	112,0	0,5%	47,2	1,3%	47,8	0,2%	25,1	1,4%	232,2	0,4%
Общеорганизационное управление финансами, информационно-коммуникационными технологиями и административное руководство	284,0	1,2%	68,3	1,8%	245,1	1,0%	55,0	3,1%	652,4	1,2%
Общеорганизационное управление людскими ресурсами	166,0	0,7%	21,5	0,6%	98,0	0,4%	10,0	0,6%	295,5	0,6%

	ПРООН		ЮНФПА		ЮНИСЕФ		Структура «ООН-женщины»*		Всего	
Общеорганизационная деятельность в области внешних связей и партнерств, коммуникации и мобилизации ресурсов	105,0	0,4%	70,9	1,9%	249,4	1,0%	26,8	1,5%	452,1	0,8%
Обеспечение безопасности персонала и помещений	40,0	0,2%	3,6	0,1%	28,1	0,1%	3,8	0,2%	75,5	0,1%
Надзор, управление и поддержка оперативной деятельности для местных/страновых отделений	1 002,0	4,2%	282,2	7,5%	896,6	3,7%	106,0	6,0%	2 286,9	4,3%
<b>Итого, периодические расходы</b>	<b>1 741,0</b>	<b>7,2%</b>	<b>525,1</b>	<b>13,9%</b>	<b>1 604,2</b>	<b>6,7%</b>	<b>242,2</b>	<b>13,8%</b>	<b>4 112,5</b>	<b>7,7%</b>
<b>Единовременные расходы</b>										
Стратегические инвестиции	28,0	0,1%							28,0	0,1%
Инвестиции в целях обеспечения соблюдения МОСБ и МОСБЖП			7,2	0,2%					7,2	0,0%
<b>Итого, единовременные расходы на управленческую деятельность</b>	<b>28,0</b>	<b>0,1%</b>	<b>7,2</b>	<b>0,2%</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>35,2</b>	<b>0,1%</b>
<b>Общая сумма расходов на управленческую деятельность</b>	<b>1 769,0</b>	<b>7,4%</b>	<b>532,3</b>	<b>14,1%</b>	<b>1 604,2</b>	<b>6,7%</b>	<b>242,2</b>	<b>13,8%</b>	<b>4 147,7</b>	<b>7,7%</b>
<b>Целевая деятельность</b>										
Капитальные вложения	30,0	0,1%	20,0	0,5%	80,0	0,3%	6,0	0,3%	136,0	0,3%
Не связанная с работой учреждения деятельность	286,0	1,2%			1 238,2	5,2%			1 524,2	2,8%
<b>Общая сумма расходов на целевую деятельность</b>	<b>316,0</b>	<b>1,3%</b>	<b>20,0</b>	<b>0,5%</b>	<b>1 318,2</b>	<b>5,5%</b>	<b>6,0</b>	<b>0,3%</b>	<b>1 660,2</b>	<b>3,1%</b>
<b>Всего</b>	<b>24 028,0</b>	<b>100%</b>	<b>3 769,2</b>	<b>100%</b>	<b>23 970,9</b>	<b>100%</b>	<b>1 760,0</b>	<b>100%</b>	<b>53 528,1</b>	<b>100%</b>

\* Для Структуры «ООН-женщины» цифры отражают показатели сводного бюджета на 2018–2019 годы, умноженные на два для целей сопоставления.