



**Naciones Unidas**

# **Memoria del Secretario General sobre la labor de la Organización**

**Asamblea General**

**Documentos Oficiales**

**Septuagésimo cuarto período de sesiones**

**Suplemento núm. 1**





**Asamblea General**  
Documentos Oficiales  
Septuagésimo cuarto período de sesiones  
Suplemento núm. 1

A/74/1

# **Memoria del Secretario General sobre la labor de la Organización**



Naciones Unidas • Nueva York, 2019

*Nota*

Las firmas de los documentos de las Naciones Unidas se componen de letras y cifras. La mención de una de tales firmas indica que se hace referencia a un documento de las Naciones Unidas.

## Índice

<i>Capítulo</i>	<i>Página</i>
I. Introducción . . . . .	4
II. La labor de la Organización . . . . .	9
A. Promoción del crecimiento económico sostenido y el desarrollo sostenible . . . . .	9
B. Mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales . . . . .	15
C. Desarrollo de África . . . . .	21
D. Promoción y protección de los derechos humanos . . . . .	22
E. Coordinación efectiva de las actividades de asistencia humanitaria . . . . .	24
F. Promoción de la justicia y el derecho internacional . . . . .	27
G. Desarme . . . . .	28
H. Fiscalización de drogas, prevención del delito y lucha contra el terrorismo . . . . .	30
III. Funcionamiento efectivo de la Organización . . . . .	33

## Capítulo I

### Introducción

1. Las Naciones Unidas, que son el principal instrumento con que cuenta el mundo para lograr progresos compartidos, pronto celebrarán su 75° aniversario, sin que nuestros propósitos y principios comunes hayan perdido ni un ápice de su importancia. La Organización y su espíritu de cooperación internacional han reportado a la humanidad grandes y muy diversos beneficios, salvando a millones de personas de la pobreza, defendiendo los derechos humanos y ayudando a forjar la paz en zonas con problemas. Pese a los rápidos cambios que experimenta el mundo actual, la Carta nos impone el deber imperecedero de mantener esos logros y garantizar que todas las personas puedan gozar de seguridad, prosperidad y dignidad. Y precisamente con ese espíritu presento mi tercera memoria sobre la labor de la Organización, preocupado por la situación de nuestro mundo, pero también convencido de que podemos ayudar a las personas a quienes servimos.

#### **Desafíos cada vez mayores que trascienden fronteras**

2. El mundo sigue enfrentándose a graves problemas que ningún Estado Miembro ni organización pueden abordar en solitario, el más peligroso de los cuales es la amenaza que para su existencia supone el cambio climático. Los desastres relacionados con el cambio climático afectan cada año a una media de 350 millones de personas, el calentamiento global destruye a diario los logros del desarrollo que tanto costó alcanzar y exacerba la pobreza, y la pérdida de biodiversidad avanza a un ritmo alarmante.

3. En 2019 necesitarán asistencia humanitaria casi 142 millones de personas. Los conflictos armados y la violencia siguen destruyendo vidas y comunidades, la complejidad y la interrelación de los conflictos van en aumento, y el extremismo violento y el terrorismo siguen desestabilizando países y regiones enteras.

4. La pobreza generalizada y las crecientes desigualdades entre los países, y especialmente dentro de ellos, también son motivo de gran preocupación, al igual que la inquietante tendencia del espacio democrático y cívico a reducirse, que suele afectar primero a quienes defienden los derechos humanos, trabajan en el ámbito sanitario o ejercen el periodismo. En muchas partes del mundo sigue siendo habitual la violencia contra las mujeres y las niñas y se observa una nueva ofensiva contra los derechos de la mujer y la igualdad de género.

5. Factores como estos han contribuido a aumentar los desplazamientos, que exponen a las poblaciones vulnerables a sufrir violaciones de los derechos humanos y crean complejas dificultades en los países de tránsito y destino. La persistencia y proliferación de estos y otros problemas fomentan el temor, la incertidumbre y la frustración, que a su vez van minando la confianza de la opinión pública en las instituciones y el estamento político, y son caldo de cultivo para el discurso de odio, la xenofobia y otros peligrosos relatos que generan disensión.

6. Mi profunda preocupación por esta alarmante tendencia, que incluye actos violentos motivados por el odio y atroces atentados contra lugares de culto, me indujo a formular una estrategia para combatir el discurso de odio y buscar maneras de que las Naciones Unidas puedan ayudar a proteger los lugares sagrados en todo el mundo.

## Importancia del multilateralismo

7. En 2018, el sistema de las Naciones Unidas demostró lo que podíamos conseguir trabajando juntos y lo que teníamos que hacer para impulsar nuevos progresos.

8. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, condensada en los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, sigue siendo una hoja de ruta clara y universal para crear una globalización justa y transformar las economías y las sociedades sin dejar a nadie atrás. Se han logrado grandes avances, pero a este ritmo no alcanzaremos nuestros objetivos. Debemos emprender esta tarea con mucha más urgencia y ambición, mejorando la cooperación internacional y las alianzas público-privadas, consiguiendo una financiación adecuada y adoptando soluciones innovadoras. También es necesario empoderar a los jóvenes como asociados y líderes, según lo previsto en la Estrategia de las Naciones Unidas para la Juventud (Juventud 2030).

9. En diciembre se dio un gran paso adelante cuando la conferencia sobre el clima celebrada en Katowice (Polonia) acordó, tras superar diversos impedimentos, un programa de trabajo para aplicar el Acuerdo de París de 2015 sobre el cambio climático. La cumbre sobre el clima que se celebrará en septiembre de 2019 ofrecerá la oportunidad de acelerar la respuesta mundial para alcanzar el objetivo de limitar el aumento de la temperatura a 1,5 °C, así como otras metas climáticas previstas para 2020 y después de ese año.

10. En diciembre de 2018, el consenso de los Estados Miembros sobre el histórico Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular generó una plataforma voluntaria que permitirá a los países de origen, tránsito y destino aprovechar al máximo los beneficios de la migración y abordar los problemas que conlleva. Ese mismo mes se afirmó el pacto mundial sobre los refugiados, y ambos instrumentos han abierto una amplia vía para asegurar a nivel mundial que la movilidad humana funcione para todos.

11. Nuestras operaciones de paz siguen teniendo una importancia crucial. Por ello emprendimos la iniciativa Acción para el Mantenimiento de la Paz, que ha servido para consolidar nuestra alianza con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, los miembros del Consejo de Seguridad y los países receptores. Desde que se puso en marcha la iniciativa en marzo de 2018, más de 150 Estados Miembros y 4 organizaciones internacionales y regionales han suscrito la Declaración de Compromisos Compartidos sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas.

12. Hemos realizado exámenes independientes de nuestras operaciones para determinar la mejor manera de cumplir los mandatos y hemos dado prioridad al aumento del número de mujeres entre el personal uniformado. También estamos promoviendo la inclusión significativa de las mujeres en los procesos de paz, ya que sabemos por experiencia que así se consiguen acuerdos más sólidos y sostenibles.

13. He propuesto una nueva agenda de desarme para abordar el tema de las armas de destrucción masiva y las armas convencionales, y para garantizar que las asombrosas novedades tecnológicas no desencadenen una nueva y terrible carrera de armamentos. A este respecto nos hemos fijado un triple objetivo: el desarme para salvar a la humanidad, el desarme para salvar vidas y el desarme para salvaguardar nuestro futuro.

14. Las Naciones Unidas continúan prestando una asistencia humanitaria vital y fortaleciendo las operaciones de paz, pero, como bien sabemos, la única solución posible a largo plazo para evitar la destrucción y el sufrimiento que causan las guerras y la violencia es ponerles fin. Por este motivo, desde que asumí el cargo vengo insistiendo en la prevención, la mediación y el aumento de las actividades de establecimiento de la paz y diplomacia.

15. Durante los últimos meses se ha avanzado para atajar situaciones volátiles, resolver conflictos y devolver la esperanza a muchas personas afectadas por años de guerra, violencia e inestabilidad, por ejemplo, en Madagascar, donde se garantizó la celebración de elecciones pacíficas y democráticas. En febrero de 2019, Grecia y Macedonia del Norte zanjaron su antigua controversia sobre el “nombre”, lo que demuestra que hasta las cuestiones que parecen insolubles pueden resolverse si hay diálogo y voluntad política. Un factor esencial ha sido la estrecha cooperación con las organizaciones regionales. Sin embargo, cuando se trata de conflictos complejos, esta labor resulta difícil y exige paciencia y perseverancia, como ha ocurrido en la República Árabe Siria, la República Centroafricana y Sudán del Sur. En el Yemen, el Acuerdo de Estocolmo negociado por las Naciones Unidas y concluido en diciembre de 2018 fue un avance positivo, aunque todavía quedan muchos obstáculos que superar y mucho por hacer para conseguir que las partes cumplan sus compromisos y que un verdadero proceso político permita por fin lograr la paz. En estas y otras situaciones sigo ofreciendo mis buenos oficios y mi intervención personal dondequiera que puedan ser de utilidad, junto con mis enviados, enviadas y representantes especiales y aprovechando la experiencia de las Naciones Unidas y de toda la comunidad de mediación.

16. Al mismo tiempo, hemos decidido adoptar un enfoque colectivo de todo el sistema para hacer frente a problemas como el brote del virus del Ébola en la República Democrática del Congo, que sigue desarrollándose en un entorno difícil caracterizado por el conflicto y la inseguridad. Insto por ello a los Estados Miembros y a las organizaciones asociadas a procurar que los organismos de respuesta cuenten con los recursos necesarios para que su labor surta efecto.

### **Ganar en idoneidad**

17. Para hacer frente a los desafíos mundiales presentes y futuros, hemos emprendido una serie de grandes reformas en la Organización. Hemos transformado el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y puesto en marcha una nueva generación de equipos en los países y coordinadores residentes. Hemos reforzado y racionalizado nuestra arquitectura de paz y seguridad para integrar mejor las actividades de prevención y de establecimiento, mantenimiento y consolidación de la paz. Hemos creado nuevas estructuras de gestión en la Sede para mejorar el asesoramiento normativo y el apoyo operacional que prestamos al resto de la Secretaría, especialmente sobre el terreno. Hemos descentralizado la autoridad decisoria a fin de que los administradores dispongan de los medios necesarios para ejecutar sus programas y, al mismo tiempo, rindan cuentas del uso de los recursos y el desempeño de sus entidades. Y hemos adoptado nuevas prácticas de gestión y desarrollado nuevas capacidades.

18. En última instancia, la reforma aspira a garantizar que estemos en una posición óptima para servir a quienes sufren pobreza o exclusión, a quienes son víctimas de conflictos, a quienes ven como se niegan sus derechos y su dignidad, y a tantos millones de personas con ideas y sueños propios que necesitan una mano amiga.

19. Para cumplir los mandatos de manera más eficiente y eficaz, nuestras actividades deben basarse en la transparencia, la coordinación y la rendición de cuentas. Debemos eliminar la compartimentalización y aunar los pilares de nuestra labor para que los esfuerzos por promover la paz, el desarrollo sostenible y los derechos humanos se refuercen mutuamente.

20. En cuanto a la paridad de género, seguimos avanzando y, por primera vez en la historia de la Organización, hemos logrado la paridad en el Grupo Superior de Gestión y entre los coordinadores residentes, y casi la hemos alcanzado en todo el personal directivo superior, mucho antes del plazo de 2021 que me había fijado; y no es una simple



cuestión de números, sino de crear una fuerza de trabajo inclusiva. Con respecto al acoso, la explotación y los abusos sexuales, seguimos centrándonos en prevenirlos, responder lo antes posible a las denuncias, ayudar a las víctimas a superar el trauma y asegurar la rendición de cuentas. Para ello hemos establecido un teléfono de asistencia al personal, reforzado la capacidad de investigación y creado una base de datos con antecedentes para evitar que los perpetradores pasen desapercibidos si se trasladan de una parte del sistema de las Naciones Unidas a otra. En conjunto, estos tres retos —lograr la paridad de género, prevenir el acoso sexual y prevenir la explotación y los abusos sexuales— revisten una importancia crucial para mis iniciativas generales de reforma y para hacer avanzar a la Organización.

### **Abordar la crisis presupuestaria**

21. El éxito de la reforma depende también de que las contribuciones financieras de los Estados Miembros sean suficientes y previsibles. Sin embargo, las operaciones con cargo al presupuesto ordinario sufren una grave escasez de efectivo y grandes déficits que cada vez surgen antes, son más acentuados y duran más tiempo. Además, ciertas deficiencias estructurales de la metodología presupuestaria pueden hacer que los gastos superen la cuantía del presupuesto aprobado y las contribuciones recaudadas. Un problema parecido afecta al presupuesto de mantenimiento de la paz: más de una tercera parte de nuestras misiones de paz no disponen de recursos en efectivo para sufragar sus gastos, lo que retrasa los pagos a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía. He hecho todo cuanto estaba en mi mano para convencer a los Gobiernos de que paguen a tiempo y doy las gracias a los que ya lo han hecho, que son la gran mayoría. No obstante, nuestra posición todavía dista mucho de ser óptima; de hecho, nos encontramos en un momento decisivo y las medidas que tomemos ahora serán determinantes para los próximos años. Por esta razón presenté una serie de propuestas concretas y razonables para abordar de una vez por todas una situación financiera que ha empeorado hasta volverse insostenible. El objetivo de mis propuestas era evitar que se interrumpieran nuestras actividades y garantizar que nuestra labor se basara en mandatos priorizados.

22. Me complace señalar que en julio la Asamblea General respondió positivamente a algunas de esas propuestas. Son medidas que, aunque no resuelvan por completo el problema, nos permitirán al menos agilizar los reembolsos a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía. Lamentablemente, las operaciones con cargo al presupuesto ordinario siguen padeciendo una crisis que, de no abordarse, reducirá nuestra capacidad para ejecutar los mandatos y el programa de trabajo aprobado. Por ello insto a los Gobiernos a que alcancen un consenso que permita hacer frente a la crisis y dotar a la Organización de una sólida base financiera.

### **Aprovechar las nuevas tecnologías**

23. El potencial transformador de las tecnologías y los avances científicos seguirá generando cambios cuyo ritmo superará la capacidad de los Gobiernos y las instituciones multilaterales para responder adecuadamente. De ahí que sea imprescindible contar con una sólida cooperación internacional y con procesos inclusivos abiertos a todas las partes interesadas para aprovechar la ocasión que ofrecen las nuevas tecnologías de reducir la pobreza, remediar el cambio climático, luchar contra el discurso de odio, ampliar las oportunidades de la juventud y abordar otros problemas mundiales urgentes. Durante los próximos meses proseguirá el debate a que dio lugar el informe independiente del Panel de Alto Nivel sobre la Cooperación Digital, y las Naciones Unidas están dispuestas a servir de plataforma para discutir la manera de convertir las nuevas tecnologías en una fuerza positiva que ayude a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

**De cara al futuro**

24. Durante la primera mitad de mi mandato he tenido numerosos encuentros memorables y he presenciado y escuchado el vívido testimonio de muchas personas que confían en que las ayudemos, como las familias del Pacífico que temen que se inunden sus países al subir el nivel del mar, los refugiados rohinyás que tratan de que se reconozcan sus derechos o los activistas de la sociedad civil que, desde comunidades y salas de conferencias, se movilizan para respaldar nuestra tarea común.

25. Durante mi visita a la República Centrafricana, rendí homenaje en Bangasú a los miembros del personal de mantenimiento de la paz que lo dieron todo por la causa de la paz; en Colombia y otros lugares me reuní con valientes defensores de los derechos humanos; en las escuelas que administra el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente me admiró la pasión por aprender de los jóvenes estudiantes; viajé al centro de Malí y escuché a los líderes locales manifestar su firme determinación de luchar por la paz y la reconciliación; y me desplazé a la primera línea de la emergencia climática mundial, donde presencié los efectos devastadores de los desastres causados por fenómenos meteorológicos extremos como los ocurridos en Mozambique y el Caribe, lugares que apenas han contribuido a la crisis climática, pero que a menudo son los primeros en sufrir sus consecuencias.

26. En todas estas circunstancias y en muchas otras más, siempre he percibido un rasgo común: en el mundo entero hay personas totalmente convencidas de que las Naciones Unidas deben estar a la altura de los ideales que propugnan. Para mí, este es un deber sagrado y tengo el firme propósito de presionar a los Estados Miembros para que cumplan con su obligación mientras yo cumplo con la mía, que es construir una instancia eficaz y receptiva que impulse el progreso para todos.

27. La única manera de afrontar los desafíos mundiales es la acción colectiva, pero el contexto actual es tan difícil que no basta con proclamar las virtudes del multilateralismo, sino que hay que demostrar su valor añadido. En vísperas del 75º aniversario de la Organización, la Carta de las Naciones Unidas nos indica el camino con su mensaje de esperanza en un futuro de convivencia y buena vecindad entre personas y países que defiendan los valores universales, configurando así nuestro porvenir común. El compromiso con este ideal de futuro es hoy más necesario que nunca.

## Capítulo II

### La labor de la Organización

#### A. Promoción del crecimiento económico sostenido y el desarrollo sostenible

##### Contexto

28. Nuestro mundo se enfrenta a crecientes desafíos, como los conflictos prolongados, la desigualdad, los persistentes focos de pobreza y hambre y los rápidos cambios del clima, por lo que la cooperación internacional resulta imprescindible para que nadie se quede atrás. La labor de la Organización se centra cada vez más en la prevención y en un enfoque integrado del desarrollo, la paz y la seguridad, y los derechos humanos, y el sistema de las Naciones Unidas sigue apoyando los esfuerzos que realizan los Estados Miembros para implementar agendas transformativas y cumplir las promesas relacionadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, por ejemplo, abordando cuestiones intersectoriales y transfronterizas e impulsando las alianzas innovadoras de múltiples interesados.

29. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible sirve de guía para que los Estados Miembros y todas las partes interesadas emprendan acciones en esferas de importancia capital para la humanidad. Ya se han logrado avances considerables: la pobreza extrema y las tasas de mortalidad materna e infantil siguen disminuyendo y se ha reducido la prevalencia del VIH; varios países han conseguido aumentar notablemente la representación política de las mujeres y han seguido reforzando su legislación y sus políticas para luchar contra la discriminación; en los países más pobres tienen acceso a la electricidad millones de personas que carecían de él; y en el plano mundial se ha incrementado la productividad laboral y el desempleo ha descendido hasta los niveles anteriores a la crisis financiera.

30. No obstante, aún queda mucho por hacer: pese a que desde 2000 las tasas mundiales de pobreza han registrado un descenso superior al 50 %, más de 731 millones de personas —el 10 % de la población del planeta— siguen viviendo en la pobreza extrema y teniendo dificultades para satisfacer sus necesidades más básicas, como la atención sanitaria, la educación, el agua y el saneamiento; ha aumentado el número de trabajadores pobres, cuya precaria situación los hace vulnerables a las perturbaciones; la tasa mundial de desempleo ha disminuido desde 2015, pero la subida de los sueldos se ha estancado; alrededor del 30 % de las jóvenes y el 13 % de los jóvenes no estudia ni tiene empleo o recibe capacitación; en 2018 se produjo un alarmante aumento del hambre en el mundo tras un prolongado declive; y ningún país ha logrado todavía la igualdad de género.

31. En estos momentos, el 55 % de la población mundial vive en zonas urbanas, porcentaje que se prevé alcance el 68 % en 2050<sup>1</sup>. Por eso, el desarrollo sostenible dependerá cada vez más de que se gestione bien el crecimiento urbano, sobre todo en los países de ingresos bajos y medianos bajos, donde está previsto que la urbanización avance a un ritmo mayor que en los demás. En vista del rápido crecimiento demográfico de las ciudades y la vulnerabilidad que siguen padeciendo las zonas rurales, no es de extrañar que en 2018 los fenómenos meteorológicos y climáticos extremos afectaran directamente a unos 60 millones de personas en todo el mundo. Los terremotos, los tsunamis y la actividad volcánica causaron miles de muertes y las inundaciones, sequías y tormentas provocaron el desplazamiento de millones de personas. Por lo general, quienes viven en la pobreza extrema están más expuestos a

<sup>1</sup> *World Urbanization Prospects 2018: Highlights* (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: E.19.XIII.6).

las perturbaciones climáticas y tienen menos capacidad de hacerles frente. Si en estos momentos no se toman medidas drásticas para reducir los riesgos, el calentamiento global provocará una desestabilización económica y social sin precedentes.

32. La lucha contra la pobreza, la vulnerabilidad y las desigualdades en el marco de la Agenda 2030 contribuye a reducir el sufrimiento y sostener la paz. En los países donde los conflictos han creado graves situaciones humanitarias y de derechos humanos, el sostenimiento de la paz depende del desarrollo sostenible, pero, de igual manera, para avanzar en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible es necesario que dure la paz.

33. Las Naciones Unidas procuran aumentar la coherencia de las actividades humanitarias y de desarrollo, tanto durante las crisis como en la transición hacia el desarrollo sostenible, y también fomentar la resiliencia de las comunidades y las instituciones. La Organización está forjando una nueva generación de alianzas que verdaderamente permita la participación significativa de todos los interesados pertinentes y aproveche de manera estratégica las ideas, las redes, los recursos y las capacidades de toda la comunidad mundial para implementar agendas transformativas. Solo con acciones colectivas y un movimiento mundial podremos hacer realidad la aspiración de no dejar a nadie atrás y lograr un planeta saludable para todos.

### **Principales objetivos**

34. Las Naciones Unidas ofrecen diversas soluciones que ayudan a fomentar la cooperación y las alianzas internacionales para el seguimiento de agendas transformativas como la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París, el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres, la Agenda de Acción de Addis Abeba y la Nueva Agenda Urbana. Los Estados Miembros con necesidades específicas reciben apoyo en virtud del Programa de Acción de Estambul en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020, el Programa de Acción de Viena en favor de los Países en Desarrollo Sin Litoral para el Decenio 2014-2024 y las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de Samoa). Son varias las dependencias de la Organización que prestan apoyo estratégico, normativo y operacional sobre muchos asuntos, como la pobreza multidimensional y la desigualdad, la cohesión social, la demografía, la gobernanza y la planificación económicas, el comercio internacional, la sostenibilidad fiscal y macroeconómica, y la transición desde situaciones de inestabilidad a un desarrollo sostenible a largo plazo.

35. Las comisiones regionales de África, América Latina y el Caribe, Asia Occidental, Asia y el Pacífico, y Europa lideran la actividad regional de la Organización, proporcionando a los Gobiernos nacionales, las organizaciones regionales y otras partes interesadas apoyo normativo, analítico y en materia de planificación y capacidad, especialmente en las esferas siguientes: macroeconomía; financiación para el desarrollo; políticas sociales; integración y conectividad regionales, que incluyen comercio, transporte y energía; innovación; tecnología; gestión de los recursos naturales; reducción del riesgo de desastres; estadísticas; género, mujeres y desarrollo; construcción institucional; y políticas de desarrollo.

### **Principales resultados mundiales**

#### *Balance y aceleración del logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible*

36. En los cuatro años transcurridos desde que empezaron a implementarse los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los países han creado un movimiento mundial en favor de la acción y una plataforma de aprendizaje e intercambio de experiencias sobre los Objetivos. La principal plataforma para hacer balance de los progresos

relacionados con la Agenda 2030 y los Objetivos es el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible, que se reúne todos los años bajo los auspicios del Consejo Económico y Social y cada cuatro bajo los auspicios de la Asamblea General. En julio de 2018, con el apoyo de las Naciones Unidas, más de 125 Jefes y Vicejefes de Estado y de Gobierno, ministros, viceministros y otros cargos ministeriales y más de 2.000 representantes de Gobiernos, organizaciones internacionales, la sociedad civil y el sector privado se reunieron para abordar la transformación hacia sociedades sostenibles y resilientes.

37. En la reunión de 2018 presentaron exámenes nacionales voluntarios de sus actividades en pro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 46 países, lo que representa un aumento con respecto a los 43 exámenes de 2017 y los 22 de 2016; para 2019 están previstos unos 47 exámenes nacionales voluntarios. El primer ciclo de exámenes concluirá con el foro de 2019, cuyo tema será “El empoderamiento de las personas y el logro de la inclusión y la igualdad”. Para entonces, 142 países habrán presentado ya su primera serie de informes sobre los progresos realizados en el logro de los 17 Objetivos.

#### *Acción climática mundial*

38. Gracias a la labor multilateral, durante la 24ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en Katowice (Polonia) en diciembre de 2018, se aprobaron ciertas “reglas” para aplicar el Acuerdo de París, junto con iniciativas del sector privado y de gobiernos e instancias locales. El Acuerdo de París tiene por objeto mantener el aumento de la temperatura media mundial muy por debajo de los 2 °C en este siglo y limitarlo a 1,5 °C con respecto a los niveles preindustriales.

39. Esas reglas, denominadas “paquete de medidas de Katowice sobre el clima”, establecen, con el apoyo de la Secretaría sobre el Cambio Climático, un procedimiento para que los Estados Miembros informen acerca de las contribuciones determinadas a nivel nacional y la manera en que medirán, notificarán y verificarán la reducción de sus emisiones. Uno de sus principales componentes es un marco de transparencia detallado para promover la confianza mutua entre los países respecto de las medidas que adopten para hacer frente al cambio climático.

40. En 2018 las Naciones Unidas establecieron también el mecanismo de seguimiento en línea del Marco de Sendái, que permite a los Estados Miembros rastrear los progresos hacia el logro de las metas del Marco de Sendái relativas a la reducción del riesgo de desastres. El sistema de las Naciones Unidas en su conjunto está ayudando a muchos países a formular estrategias de reducción del riesgo de desastres acordes con sus planes de adaptación al cambio climático.

#### **Otros resultados notables**

##### *Incrementar la financiación para el desarrollo*

41. En 2018, las Naciones Unidas siguieron contribuyendo al avance de la agenda de financiación para el desarrollo sostenible (véase [E/FFDF/2018/3](#)). El Foro sobre Cooperación para el Desarrollo de 2018, facilitado por la Organización, impartió orientaciones normativas concretas sobre la cooperación para el desarrollo como elemento de importancia estratégica para cumplir los objetivos de la Agenda 2030. Basándose en las recomendaciones del informe titulado *Financing for Development: Progress and Prospects 2018*<sup>2</sup>, las Naciones Unidas participaron también en la elaboración de una agenda para la acción mundial.

<sup>2</sup> Publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: E.18.I.5.

42. Además, el Secretario General puso en marcha la Estrategia de Financiación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en la que propone medidas para armonizar mejor las políticas económicas y los sistemas financieros mundiales y reforzar las estrategias de financiación sostenible a nivel regional y nacional. En el futuro, las Naciones Unidas ayudarán a consensuar la definición de inversión sostenible y la forma de medir su impacto.

43. En 2018, las Naciones Unidas intensificaron su colaboración con el Grupo del Banco Mundial firmando el Marco de Asociación Estratégica para la Agenda 2030 a fin de consolidar los compromisos conjuntos sobre la cooperación en cuatro esferas clave: apoyo financiero y de implementación para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, medidas decisivas globales sobre el cambio climático, labor conjunta en entornos poscrisis y humanitarios y aprovechamiento de los datos para mejorar los resultados en materia de desarrollo.

#### *Facilitar el desarrollo sostenible y sostener la paz*

44. Los Estados Miembros adoptaron la decisión histórica de reposicionar el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con el fin de mejorar el apoyo a la Agenda 2030 aumentando la efectividad, la rendición de cuentas y la cohesión de los equipos en los países y empoderando a los coordinadores residentes. En 2018, las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sentaron juntas las bases para asegurar la transición sin tropiezos del sistema de coordinadores residentes y el establecimiento de una nueva entidad independiente dentro de la Secretaría: la Oficina de Coordinación del Desarrollo. Se ha dado prioridad a las alianzas institucionales para implementar la Agenda 2030 y apoyar a los Estados Miembros mediante marcos de asociación estratégica con los principales agentes del desarrollo, como la Comisión Europea o la Unión Africana, entre otros.

45. El reposicionamiento del sistema para el desarrollo reducirá la fragmentación de la respuesta del sistema de las Naciones Unidas sobre el terreno y aumentará la rendición de cuentas y la coherencia. Cuando se coordinan mejor las actividades de consolidación de la paz, desarrollo y asistencia humanitaria en contextos específicos, hay más oportunidades de mitigar los riesgos, propiciar resultados sostenibles y garantizar que no se deje a nadie atrás.

46. La Organización está impulsando un cambio de mentalidad que implica cooperar y eliminar la compartimentalización para abordar de manera sinérgica y con un enfoque coherente de todo el sistema el nexo entre la acción humanitaria y el desarrollo y sus vínculos con la paz. Se estableció el Comité Directivo Conjunto para Promover la Colaboración en Cuestiones Humanitarias y de Desarrollo a fin de contar con un mecanismo que permitiera resolver problemas críticos, respaldar la labor sobre el terreno y reforzar la coordinación entre las actividades humanitarias, de desarrollo y de paz.

#### *Asegurar la disponibilidad de datos sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible*

47. En estrecha colaboración con los asociados para el desarrollo, los bancos regionales de desarrollo y el sector privado, las Naciones Unidas intensificaron sus campañas en favor del uso de nuevas fuentes de datos y tecnologías innovadoras a fin de mejorar la disponibilidad de estadísticas y de datos geoespaciales y empíricos de gran calidad que sirvan para fundamentar las decisiones y mejorar la rendición de cuentas colectiva por los resultados con arreglo al Plan de Acción Mundial de Ciudad del Cabo para los Datos sobre el Desarrollo Sostenible.

48. La Organización también adoptó un enfoque coordinado y coherente a fin de garantizar la identidad jurídica para todos y ayudar a eliminar la brecha de identidad que afecta aproximadamente a 1.000 millones de personas en todo el mundo. Con este

enfoque unificado, las Naciones Unidas ayudan a los Estados Miembros a crear sus propios sistemas nacionales holísticos y sostenibles de registro civil, estadísticas vitales y gestión de la identidad, y pueden también proporcionar la información y los datos necesarios para obtener más beneficios socioeconómicos, mejorar la administración pública, planificar y dirigir de manera más adecuada el apoyo al desarrollo y hacer un seguimiento de sus progresos y su impacto.

49. Además, el Grupo de Expertos de las Naciones Unidas sobre Estadísticas de las Migraciones está tratando de desarrollar y mejorar la capacidad nacional para reunir, analizar y difundir datos sobre las migraciones con el fin de ayudar a los países a aplicar el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular.

*Hacer frente al cambio climático con el apoyo de las Naciones Unidas*

50. Para hacer realidad el desarrollo sostenible y la Agenda 2030 es fundamental resolver el problema del cambio climático; sin embargo, estamos muy lejos de cumplir las metas del Acuerdo de París y la temperatura mundial avanza peligrosamente hacia un aumento de entre 3 °C y 5 °C con respecto a los niveles preindustriales, que tendría consecuencias catastróficas para los logros en materia de desarrollo conseguidos hasta ahora.

51. A lo largo de 2018, el sistema de las Naciones Unidas sumó esfuerzos para insistir en que la crisis climática era inminente, por ejemplo, colaboró con el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, afiliado a las Naciones Unidas, para preparar un revolucionario informe especial que indicaba las vías a seguir para limitar el aumento de la temperatura mundial a 1,5 °C como máximo. Además, priorizó la prestación de apoyo a los Estados Miembros para formular ambiciosos planes nacionales y estrategias de descarbonización a largo plazo, y las entidades del sistema respondieron al llamamiento del Secretario General para celebrar en septiembre de 2019 una cumbre sobre el clima en la que se recaben más compromisos nacionales de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y reforzar las medidas de adaptación, y se den a conocer las transformaciones efectuadas en las industrias con mayores emisiones.

*No dejar a nadie atrás, inclusión y empoderamiento*

52. Con el propósito de ayudar a los Estados Miembros a “no dejar a nadie atrás”, se trabajó en un plan de acción de todo el sistema de las Naciones Unidas relativo al Tercer Decenio de las Naciones Unidas para la Erradicación de la Pobreza (2018-2027) centrándose en agilizar los esfuerzos mundiales por erradicar la pobreza del planeta. Las Naciones Unidas apoyaron las reformas legislativas y la planificación y la presupuestación con perspectiva de género y, junto con la Unión Europea, pusieron en marcha una iniciativa sin precedentes para poner fin a la violencia contra las mujeres y las niñas. La Estrategia de las Naciones Unidas para la Juventud tiene por objeto ampliar las acciones mundiales, regionales y nacionales encaminadas a realizar los derechos de los 1.800 millones de jóvenes que hay en el mundo y aprovechar su potencial como agentes de cambio. Y se publicó el primer gran informe de las Naciones Unidas sobre discapacidad y desarrollo<sup>3</sup>, en el que se describen los progresos realizados con respecto a la discapacidad en el contexto de la Agenda 2030 y se concluye que es necesario hacer mucho más para empoderar a los 1.000 millones de personas con discapacidad que hay en todo el mundo.

<sup>3</sup> *Disability and Development Report: Realizing the Sustainable Development Goals by, for and with Persons with Disabilities* (publicación de las Naciones Unidas, número de venta: E.19.IV.4).



*Apoyar a los pequeños Estados insulares en desarrollo*

53. En 2018, las Naciones Unidas ayudaron a los pequeños Estados insulares en desarrollo a preparar el examen de alto nivel de mitad de período de la Trayectoria de Samoa que realizará la Asamblea General en septiembre de 2019. La Organización también asesoró a los pequeños Estados insulares en desarrollo sobre la manera de cumplir sus obligaciones en virtud del Acuerdo de París, incluida la formulación de estrategias para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, desarrollar la capacidad de adaptación, acceder a la financiación climática y aumentar la resiliencia.

*Evaluar las tendencias del desarrollo sostenible y aprovechar la tecnología y los datos*

54. Para consolidar la interfaz científico-normativa, las Naciones Unidas empezaron a trabajar en 2018 con un grupo independiente de científicos que preparará el primer informe mundial sobre el desarrollo sostenible. En este informe, que se presentará en septiembre de 2019 durante el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible, se analizarán los progresos conseguidos respecto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y se indicarán las principales esferas en que conviene hacer intervenciones normativas para encaminar al mundo hacia una mayor sostenibilidad.

55. En vista del cambio sin precedentes que han supuesto las tecnologías digitales y su posible repercusión en la Agenda 2030, el Secretario General creó en 2018 el Panel de Alto Nivel sobre la Cooperación Digital, cuyo informe<sup>4</sup> contiene propuestas pragmáticas para intensificar la cooperación en el espacio digital. Será imprescindible reforzar la colaboración mundial para hacer realidad todo el potencial de las tecnologías digitales, mitigar sus riesgos y reducir sus consecuencias imprevistas.

56. La Organización promovió asimismo diversas iniciativas tecnológicas relacionadas con el desarrollo sostenible, como la facilitación del foro anual de múltiples interesados sobre ciencia, tecnología e innovación, la iniciativa Acceso al Espacio para Todos, una alianza público-privada sobre el centro abierto de datos para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los proyectos de colaboración sobre datos en el marco del Grupo de Trabajo Mundial sobre los Macrodatos en las Estadísticas Oficiales.

**Perspectivas**

57. A partir de la labor realizada en 2018, la Organización seguirá mejorando el apoyo estratégico y sustantivo que presta al sistema revitalizado de coordinadores residentes y a la nueva generación de equipos de las Naciones Unidas en los países para lograr el máximo impacto sobre el terreno.

58. El reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo aumentará la rendición de cuentas por los resultados y la coherencia dentro del sistema. Para contribuir a sostener la paz, ayudar en las transiciones desde situaciones de inestabilidad y establecer entornos propicios al desarrollo sostenible, las Naciones Unidas continuarán dando prioridad a la prevención y centrándose en las causas profundas de la vulnerabilidad. La Organización está decidida a arrojar nueva luz sobre temas punteros y emergentes y adoptar un enfoque que aporte al desarrollo sostenible los beneficios del progreso digital, contrarrestando al mismo tiempo sus posibles inconvenientes.

<sup>4</sup> Naciones Unidas, “La era de la interdependencia digital”, 2019.



## B. Mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales

### Contexto

59. Las inquietantes tendencias mundiales observadas en 2018 pusieron de relieve la necesidad de adoptar medidas multilaterales para prevenir los conflictos y mantener y sostener la paz. Continuó aumentando el número de conflictos, que llevaba decenios disminuyendo; casi 71 millones de personas fueron desarraigadas por las guerras, la violencia y las persecuciones; la violencia estuvo presente en más lugares y proliferaron los agentes implicados en conflictos, con nefastas consecuencias para la población civil; muchos conflictos tuvieron carácter regional y persistieron el terrorismo y el extremismo violento, pese a que se avanzó algo a este respecto.

60. En términos más generales, la mala gobernanza y la desigualdad de oportunidades siguieron fomentando el descontento social. De hecho, peligran los avances en materia de gobernanza que tanto costó lograr y sigue menguando el margen para ejercer la política de manera inclusiva, con el consiguiente riesgo de inestabilidad. En algunos casos, los procesos electorales no fueron inclusivos ni pacíficos y desencadenaron episodios violentos. Y aunque el progreso tecnológico reportó beneficios, también tuvo efectos disruptivos.

61. En 2018 se cumplió el 70º aniversario de las operaciones de paz de las Naciones Unidas, cuyo contexto ha cambiado radicalmente desde 1948. En muchos lugares las misiones de mantenimiento de la paz con mandatos del Consejo de Seguridad se enfrentan a crisis prolongadas con múltiples adversarios, procesos de paz estancados, delincuencia organizada y ataques de extremistas violentos o terroristas.

62. Para afrontar satisfactoriamente estas complejas tendencias necesitamos procesos políticos inclusivos, respuestas mundiales coordinadas e instituciones multilaterales eficaces.

63. La comunidad mundial consiguió algunos avances pese a las difíciles circunstancias de 2018: el acercamiento entre Eritrea y Etiopía transformó la dinámica política en el Cuerno de África; el acuerdo de alto el fuego para el puerto de Al-Hudayda relanzó los intentos de poner fin a la crisis del Yemen; un acuerdo de paz permitió a Sudán del Sur y la República Centroafricana abrigar nuevas esperanzas; el Iraq y sus asociados concluyeron las operaciones contra el Estado Islámico en el Iraq y el Levante (EIIL); en muchos países, como Madagascar o Maldivas, los procesos electorales propiciaron una transferencia pacífica del poder; y el acuerdo entre Grecia y Macedonia del Norte nos permite seguir confiando en la posibilidad de resolver conflictos y controversias pendientes desde hace tiempo.

64. Para apoyar las acciones multilaterales, los Estados Miembros también acordaron reformar el pilar de paz y seguridad de la Secretaría<sup>5</sup> y más de 150 Estados suscribieron la Declaración de Compromisos Compartidos sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas como parte de la iniciativa Acción para el Mantenimiento de la Paz<sup>6</sup>. Esta iniciativa plurianual se ha convertido en la agenda troncal de las Naciones Unidas para promover las operaciones de paz, que son uno de los instrumentos más eficaces para mantener la paz y la seguridad internacionales.

### Principales objetivos

65. Basándose en los principios de la Carta de las Naciones Unidas y en los mandatos del Consejo de Seguridad y la Asamblea General, la Organización presta apoyo a los Estados Miembros con importantes programas sobre la paz y la seguridad

<sup>5</sup> Véase [reform.un.org/es/content/reforma-de-paz-y-seguridad](http://reform.un.org/es/content/reforma-de-paz-y-seguridad).

<sup>6</sup> Véase [www.un.org/es/a4p](http://www.un.org/es/a4p).

internacionales. A través de sus programas de asuntos políticos y de consolidación y mantenimiento de la paz, las Naciones Unidas ayudan a prevenir, gestionar y resolver los conflictos por medios pacíficos, y las recientes reformas han dotado a esos programas de una mayor cohesión que les permite aplicar efectivamente una concepción integral del pilar. En colaboración con las partes interesadas nacionales, las organizaciones regionales y los contribuyentes, la Organización ofrece también otras soluciones de diversa índole para ayudar a fomentar la paz y la seguridad internacionales.

66. Además, las Naciones Unidas tienen programas específicos para combatir la violencia contra la infancia, hacer frente a la violencia sexual en los conflictos, proteger a los niños en los conflictos armados y prevenir la explotación y los abusos sexuales en la Organización, y también mantienen un programa sobre la prevención del genocidio.

### **Principales resultados y productos**

#### *Prevención, gestión y resolución de conflictos*

67. En 2018 se dieron varias situaciones en que las Naciones Unidas ayudaron a prevenir los conflictos o reducir las tensiones. En Madagascar colaboraron con la Unión Africana y otros asociados para resolver desacuerdos antes de las elecciones presidenciales y esta labor colectiva contribuyó a la formación de un Gobierno de consenso, la celebración de unas elecciones presidenciales en general pacíficas y el posterior traspaso del poder. En Somalia, junto con la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo, procuraron calmar las tensiones entre Puntlandia y “Somalilandia”. En Malí, los buenos oficios interpuestos por las Naciones Unidas y por la Unión Africana y la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental fueron decisivos para evitar que empeorara la situación

durante las primeras elecciones presidenciales celebradas desde la firma del acuerdo de paz de 2015. En el Sáhara Occidental, para ayudar a superar el prolongado estancamiento, las Naciones Unidas ayudaron a convocar la primera reunión de las partes en seis años. Y en la República Democrática del Congo, la influencia estabilizadora de la misión de mantenimiento de la paz contribuyó a que se celebraran elecciones presidenciales, tras las que se produjo el primer traspaso pacífico del poder ocurrido en ese país.

#### **Ejemplo: cooperación entre la Unión Africana y las Naciones Unidas en materia de paz y seguridad**

En diciembre de 2018, la Unión Africana y las Naciones Unidas firmaron una declaración conjunta<sup>a</sup> en la que se enunciaban los principios rectores de su cooperación para responder a las situaciones de conflicto y crisis en África, incluida la colaboración con las operaciones de apoyo a la paz de la Unión Africana. Este acuerdo se enmarca dentro de la creciente cooperación entre ambas organizaciones.

<sup>a</sup> Declaración Conjunta de la Presidencia de la Comisión de la Unión Africana y el Secretario General de las Naciones Unidas de 6 de diciembre de 2018.

68. Las Naciones Unidas ayudaron a negociar varios acuerdos en favor de la paz. En el Yemen, las conversaciones dirigidas por las Naciones Unidas dieron como resultado un acuerdo de alto el fuego para el puerto de Al-Hudayda que permitió abrigar la esperanza de aliviar la peor crisis humanitaria del mundo. Tras una larga mediación de las Naciones Unidas, Grecia y la ex República Yugoslava de Macedonia firmaron un acuerdo histórico para resolver la controversia sobre el nombre de este último país, que ha pasado a denominarse Macedonia del Norte. En la República Centroafricana, el liderazgo de la Unión Africana y el apoyo de la misión de las Naciones Unidas fueron cruciales para el acuerdo de paz con los grupos armados. En Sudán del Sur, la misión de mantenimiento de la paz proporcionó un apoyo determinante para la conclusión de un acuerdo de paz revitalizado entre las partes. Y en la República Árabe Siria, las Naciones Unidas siguieron pidiendo que se aplicara el memorando de entendimiento sobre Idlib de septiembre de 2018 para proteger a la población civil y facilitar un proceso político que tuviera credibilidad.

**Ejemplo: innovación y auge de la diplomacia**

En 2018, las Naciones Unidas colaboraron con el Centro para el Diálogo Humanitario en la preparación de un manual sobre las tecnologías digitales y la mediación en los conflictos armados, que sirve a los equipos de las Naciones Unidas para estudiar los riesgos y las ventajas de aplicar las tecnologías digitales al análisis de los conflictos, la interacción con las partes, la inclusividad y las comunicaciones estratégicas.

69. En todos esos contextos, la presencia política de las Naciones Unidas sobre el terreno fue decisiva para los progresos que tanto costó conseguir. En 2018, la Organización desplegó más de 30 misiones políticas, oficinas o enviados y enviadas especiales en diversos países y regiones, como las grandes misiones políticas del Afganistán, Colombia, el Iraq, Libia, la República Árabe Siria, Somalia, el Yemen y Oriente Medio. En total, las Naciones Unidas intervinieron en más de 90 situaciones con servicios de alerta temprana, análisis, buenos oficios y mediación para ayudar a los Estados Miembros a prevenir conflictos y consolidar la paz.

70. Asimismo, para respaldar los mandatos del Consejo de Seguridad, las Naciones Unidas mantuvieron 14 operaciones de paz en el período 2018/19, además de su oficina de apoyo en Somalia. En total, los Estados Miembros pidieron a las Naciones Unidas que desplegaran o apoyaran a 118.000 efectivos uniformados y 17.000 civiles (A/73/776), un 10 % menos que en 2017/18 debido al fin de la misión en Liberia y la transición a nuevas configuraciones en la región de Darfur (Sudán) y en Haití.

71. Las actividades de mantenimiento de la paz siguieron acaparando la mayor inversión de recursos de la Organización. En el período 2018/19, los gastos de las operaciones de paz ascendieron a 7.000 millones de dólares (alrededor del 50 % del gasto total de la Secretaría de las Naciones Unidas), casi 1.000 millones menos que en 2016/17. La mitad del personal civil de las Naciones Unidas prestaba servicios en operaciones de paz, incluso en algunos de los entornos más difíciles del planeta, como Malí, la República Democrática del Congo y Sudán del Sur. De hecho, en 2018 perdieron la vida en acto de servicio casi 100 miembros del personal de mantenimiento de la paz.

*Apoyo a la consolidación de la paz*

72. En 2016 se aprobaron dos resoluciones históricas, a raíz de las cuales las Naciones Unidas se han dedicado a ayudar más a los países a alcanzar el objetivo de sostener la paz. En este sentido, prestan asistencia a la Comisión de Consolidación de la Paz y administran el Fondo para la Consolidación de la Paz con el fin de promover

el apoyo a las iniciativas nacionales y reforzar las alianzas con entidades de todo el sistema, incluidos el Banco Mundial y otras instituciones financieras internacionales.

73. Las Naciones Unidas colaboraron con la Comisión de Consolidación de la Paz para llevar adelante una estrategia revisada cuyo objetivo es abordar las causas profundas de la crisis del Sahel, donde el terrorismo y el extremismo violento han desviado la atención internacional de los principales factores que propician los conflictos, como los malos indicadores de desarrollo, las disputas territoriales y el cambio climático. El Fondo para la Consolidación de la Paz invirtió más de 60 millones de dólares para poner en marcha la estrategia y, en total, aprobó 183 millones de dólares en 2018 para ejecutar proyectos destinados a promover la estabilidad y sostener la paz en 40 países.

#### **Ejemplo: juventud, paz y seguridad**

La publicación del documento titulado “El elemento que falta para la paz: estudio independiente sobre los progresos logrados en relación con la juventud y la paz y la seguridad” (véase [A/72/761-S/2018/86](#)) fue todo un hito en la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad que destacó la contribución positiva de los jóvenes al sostenimiento de la paz e indujo al Consejo de Seguridad a aprobar la resolución [2419 \(2018\)](#). Un equipo especial coordinará la inclusión de la juventud en las políticas y los programas de todo el sistema de las Naciones Unidas.

#### *Protección de los civiles*

74. La protección de los civiles es un componente central de muchos mandatos de las Naciones Unidas; prueba de ello es que en el período 2018/19 eran ocho las misiones de mantenimiento de la paz cuyo mandato incluía específicamente esa tarea. A este respecto, el personal civil, militar y de policía colaboró mediante estrategias integradas, por ejemplo, en Sudán del Sur, donde protegieron físicamente a 190.000 adultos y niños de ambos sexos en los emplazamientos de protección de las Naciones Unidas. El personal de mantenimiento de la paz también ayudó a establecer entornos protectores para muchas personas en otros lugares, como en Malí, donde prestaron asistencia a las autoridades. En la región oriental de la República Democrática del Congo, el apoyo de las Naciones Unidas logró reducir progresivamente las amenazas contra los civiles, y su personal de mantenimiento de la paz ayudó a capturar a 57 comandantes de grupos armados, exigir cuentas a 287 perpetradores de actos violentos y confirmar más de 5.400 violaciones de los derechos humanos; la misión de las Naciones Unidas también brindó asistencia a los trabajadores sanitarios para frenar la propagación del virus del Ébola.

75. Para subsanar las lagunas de protección en todas sus misiones, las Naciones Unidas colaboraron con los Estados Miembros a fin de ampliar la reserva de personal y equipo militares disponible para el despliegue. Al terminar 2018, 86 Estados Miembros habían hecho 270 promesas de más de 20 tipos de capacidades y, por primera vez, nueve unidades militares de cinco países alcanzaron el máximo nivel de despliegue rápido: hasta 2.300 efectivos militares en un plazo de 60 días.

#### *Asistencia electoral*

76. En 2018 se celebraron en todo el mundo unos 70 comicios y referendos nacionales. Las Naciones Unidas ayudaron a más de 50 Estados Miembros y 5 organizaciones regionales a desarrollar su capacidad relativa a los procesos e instituciones electorales, y los equipos de las Naciones Unidas llevaron a cabo más de 90 misiones de evaluación de necesidades y asesoramiento. La Organización también prestó asistencia directa para la celebración de 18 comicios: en el Iraq apoyó los preparativos de las elecciones y asesoró durante el recuento de votos; en

Madagascar, la participación de las Naciones Unidas y la comunidad internacional fue decisiva para apoyar a las instituciones electorales; en el Camerún, la Organización ayudó a las instituciones nacionales a preparar las elecciones presidenciales; y en Armenia respaldó la celebración de elecciones parlamentarias.

#### *Estado de derecho e instituciones de seguridad*

77. El apoyo de las Naciones Unidas al estado de derecho y a las instituciones de seguridad fue un elemento fundamental de los mandatos de 20 misiones políticas o de mantenimiento de la paz, así como en otros contextos sin misiones. Por ejemplo, en la República del Congo, un programa de desarme, desmovilización y reintegración contribuyó al buen resultado del acuerdo de alto el fuego. En Burkina Faso y Gambia, la Organización prestó asesoramiento sobre la formulación de políticas de seguridad nacional. En 18 países y territorios, el apoyo de las Naciones Unidas a las tareas de remoción de minas y otros explosivos contribuyó a aumentar la seguridad y facilitar las actividades de asistencia. En la República Centroafricana y la República Democrática del Congo, la Organización siguió ayudando a las autoridades nacionales a investigar y enjuiciar a los autores de delitos graves. Y en todas las misiones sobre el terreno, más de 10.000 agentes de policía de las Naciones Unidas ayudaron a proteger a la población civil, prevenir delitos y desarrollar la capacidad de la policía local con enfoques comunitarios.

#### *Políticas, evaluación y capacitación*

78. El año pasado, las Naciones Unidas dedicaron considerables esfuerzos a la formulación y evaluación de políticas y la capacitación al respecto. Así, desde finales de 2017 la Organización ha realizado ocho exámenes independientes externos de misiones de mantenimiento de la paz, en los que se analizaron verticalmente todos los aspectos de las operaciones sobre el terreno centrándose en posibles maneras de mejorar la ejecución de los mandatos. Estos exámenes, junto con el informe del Teniente General (retirado) Carlos Alberto dos Santos Cruz sobre los muertos y heridos causados por actos violentos entre el personal de mantenimiento de la paz, contribuyeron a promover la adopción de medidas. Por ejemplo, los equipos de las Naciones Unidas desarrollaron y probaron un sistema integral de evaluación del desempeño que estará plenamente implantado en 2020.

#### *Asuntos del Consejo de Seguridad*

79. En 2018, el Consejo de Seguridad celebró más de 400 reuniones y consultas, examinó 1.200 documentos y aprobó 54 resoluciones y más de 200 decisiones. Los equipos de las Naciones Unidas prestaron servicios de Secretaría al Consejo y apoyo a sus órganos subsidiarios (incluidos 14 comités de sanciones) y realizaron investigaciones y actividades de capacitación. La Organización también inició un seguimiento de la participación de las mujeres en las reuniones del Consejo para ayudar a promover la intervención de mujeres en las decisiones de alcance mundial.

#### *La violencia contra la infancia, los niños y los conflictos armados, la violencia sexual en los conflictos y los derechos de las víctimas*

80. Para impulsar la acción mundial contra las violaciones de los derechos humanos que suelen entrañar los conflictos, las Naciones Unidas cuentan con tres representantes y defensoras de alto nivel que en 2018 prosiguieron sus actividades de sensibilización, liderazgo, promoción, reunión de datos y colaboración con asociados para facilitar la adopción de medidas. Por ejemplo, en Côte d'Ivoire, la Representante Especial sobre la Violencia Sexual en los Conflictos cooperó con las autoridades para implantar una política de tolerancia cero frente a la violencia sexual en las fuerzas armadas. En Sudán del Sur, más de 900 niños y niñas fueron liberados de grupos

armados gracias a la campaña de la Representante Especial para la Cuestión de los Niños y los Conflictos Armados y a la cooperación de todo el sistema de las Naciones Unidas. Por su parte, la Representante Especial sobre la Violencia contra los Niños preparó, para apoyar los derechos de la infancia, un nuevo informe sobre la protección de los niños y niñas contra el acoso escolar a fin de crear una plataforma mundial específica donde puedan expresar su opinión. Y la Defensora de los Derechos de las Víctimas contribuyó a que los líderes de más de 70 entidades del sistema de las Naciones Unidas y Gobiernos reafirmaran unánimemente las medidas de lucha contra la explotación y los abusos sexuales en la Organización.

### **Perspectivas**

81. En 2020, la ambiciosa reforma del pilar de paz y seguridad de las Naciones Unidas cumplirá su segundo año. La creación de una sola estructura regional en la Sede para mejorar la colaboración interna en materia estratégica y operacional y la agenda Acción para el Mantenimiento de la Paz ya han empezado a dar fruto. El próximo año, las Naciones Unidas esperan poder abordar con mayor coordinación, coherencia y eficacia todas las cuestiones relativas a la paz y la seguridad, desde la prevención de los conflictos hasta su resolución, pasando por el mantenimiento y la consolidación de la paz.

## C. Desarrollo de África

### Contexto

82. Si bien las economías africanas siguen recuperándose, todavía tienen problemas que dificultan el crecimiento inclusivo, como el desempleo y la falta de acceso a servicios y derechos esenciales. Las Naciones Unidas están firmemente decididas a ayudar a África a reducir la pobreza, empoderar a la población, aumentar la participación de las mujeres y la juventud, emprender medidas e inversiones transformativas para mitigar el cambio climático, y fomentar el desarrollo inclusivo.

### Principales objetivos

83. La Secretaría de las Naciones Unidas tiene dos importantes programas que contribuyen al desarrollo de África: la Asesora Especial para África, que fomenta la conciencia internacional sobre las cuestiones que afectan al continente y la coherencia de la labor de la Organización con respecto al nexo entre la paz, la seguridad y el desarrollo; y la Comisión Económica para África (CEPA), que promueve el desarrollo económico y social en el continente, ayuda a aumentar la integración intrarregional y fomenta la cooperación internacional.

### Principales resultados y productos

84. A lo largo de 2018, las Naciones Unidas y la Unión Africana siguieron estrechando su colaboración; cabe destacar, sobre todo, el nuevo marco de desarrollo sostenible que ambas organizaciones firmaron en enero y que prevé una mayor coordinación para asegurar que la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la Agenda 2063 de la Unión Africana se transversalicen e integren en los planes nacionales de desarrollo y contribuyan positivamente a generar una transformación estructural de África centrada en las personas y respetuosa con el planeta.

85. Por ejemplo, la CEPA, para respaldar las agendas de desarrollo mundiales y regionales, creó una herramienta que ayuda a los Gobiernos africanos a racionalizar la planificación y la presentación de informes sobre la Agenda 2030 y la Agenda 2063. Además, con el fin de impulsar la integración regional, las Naciones Unidas y la nueva Agencia de Desarrollo de la Unión Africana colaboraron para apoyar la zona continental de libre comercio de África. Las Naciones Unidas también siguieron respaldando la labor de la Comisión de la Unión Africana para mejorar la preparación y la resiliencia con marcos de reducción del riesgo de desastres.

86. Las Naciones Unidas colaboraron con la Unión Africana para maximizar la contribución positiva de la migración en el continente y abordar los desafíos que conlleva. El apoyo prestado en este contexto se ha centrado en el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular y el pacto mundial sobre los refugiados.

### Perspectivas

87. Las Naciones Unidas continuarán realizando una constante labor de sensibilización mundial sobre las cuestiones que afectan a África y generando investigaciones punteras sobre las prioridades normativas más importantes, pero también brindarán asesoramiento sobre políticas a nivel regional y nacional. En este contexto, la Organización promoverá y respaldará los esfuerzos de la Unión Africana por ayudar a “silenciar las armas” para 2020, hacer avanzar la zona de libre comercio continental africana y aplicar la Agenda de Acción de Addis Abeba (resolución [69/313](#), anexo) y el Acuerdo de París ([FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), decisión 1/CP.21, anexo), como parte del apoyo más general que prestan las Naciones Unidas a la implementación de la Agenda 2030 y la Agenda 2063.



## D. Promoción y protección de los derechos humanos

### Contexto

88. Hace 70 años, cuando la Asamblea General aprobó la Declaración Universal de Derechos Humanos en su resolución 217 (III), los Estados Miembros proclamaron que los artículos de la Declaración eran el ideal común por el que todos los pueblos y naciones debían esforzarse y se comprometieron a asegurar el reconocimiento y la aplicación universales y efectivos de esos derechos y libertades.

89. En los siete decenios transcurridos desde entonces, la misión de promover y proteger los derechos humanos de todos ha conseguido alentadores avances; sin embargo, la marcha mundial por la igualdad de derechos ha dejado atrás a muchas personas, que siguen siendo las más afectadas por el caos y el sufrimiento que provocan los conflictos; los desplazamientos resultantes han alcanzado una magnitud sin precedentes y el cambio climático representa una grave amenaza para la existencia de la humanidad entera. Además de los conflictos, las crecientes desigualdades y los agravios pendientes alimentan el resentimiento, el odio y la violencia. Todas estas circunstancias ponen en peligro los valores y los progresos que ha universalizado y promovido el sistema multilateral.

### Principales objetivos

90. En respuesta a estos desafíos, las Naciones Unidas y sus órganos subsidiarios competentes propugnan y fomentan el respeto de las libertades fundamentales de todas las personas, sin distinción de raza, sexo, idioma ni religión. Con arreglo a su mandato, la Organización se dedica a transversalizar los derechos humanos, promover el derecho al desarrollo y realizar investigaciones y análisis para integrar mejor todos los derechos humanos en la labor del sistema de las Naciones Unidas y en sus programas y actividades, pero también para aumentar la capacidad nacional de los Estados Miembros. Asimismo, presta apoyo a los órganos creados en virtud de tratados de derechos humanos y al Consejo de Derechos Humanos y servicios de asesoramiento para mejorar la capacidad de los Estados Miembros, las partes interesadas y los asociados sobre el terreno de defender los derechos humanos de todas las personas, incluso en situaciones de crisis.

### Principales resultados y productos

*Aumentar la implementación de los productos de los mecanismos internacionales de derechos humanos*

91. Al igual que en años anteriores, los procedimientos especiales del Consejo de Derechos Humanos, los órganos creados en virtud de tratados, las comisiones de investigación y las misiones de constatación de los hechos, con el apoyo de las Naciones Unidas, generaron información para ayudar a los Estados Miembros a tomar decisiones con conocimiento de causa y abordar los problemas en el momento oportuno. Además, las Naciones Unidas desarrollaron la capacidad de más de 50 Estados Miembros en 2018 con sus proyectos de cooperación técnica.

*Fortalecer el estado de derecho y la rendición de cuentas por las violaciones de los derechos humanos*

92. Las Naciones Unidas ayudaron a los Estados Miembros, previa solicitud, a reforzar su capacidad en materia de estado de derecho y establecer y mejorar los correspondientes mecanismos de rendición de cuentas, ya que esta no solo es imprescindible para resolver conflictos y agravios pasados, sino que además permite prevenir futuras violaciones y abusos. Las Naciones Unidas aportaron sus conocimientos especializados para establecer mecanismos de justicia de transición y apoyaron su labor cotidiana, así como la de las instancias judiciales y de la sociedad civil, e incluso contribuyeron a la protección y la participación de las víctimas.



*Prevenir las violaciones y reforzar la protección de los derechos humanos*

93. La promoción de la agenda de derechos humanos es fundamental para prevenir las violaciones de esos derechos. Las Naciones Unidas continuaron utilizando medidas alternativas de resolución de controversias a fin de garantizar la protección de los derechos de las personas vulnerables, por ejemplo, al abordar disputas territoriales y tensiones entre los desplazados internos, los refugiados y las comunidades de acogida de África Occidental. La Organización también creó herramientas de alerta temprana basadas en los derechos humanos que ayudan a proteger a los civiles y evitar nuevas tensiones, puesto que gracias a ellas las partes interesadas están mejor preparadas y pueden intervenir antes.

*Aumentar la igualdad y combatir la discriminación*

94. El cambio climático cada vez desencadena más corrientes migratorias, planteando amenazas para la existencia de las personas y acentuando las desigualdades. Las Naciones Unidas investigaron a fondo los vínculos entre el cambio climático y la protección de los derechos humanos de los migrantes transfronterizos (véanse [A/HRC/38/21](#) y [A/HRC/37/35](#)), contribuyendo así a formular un enfoque de la migración climática basado en los derechos.

*Inclusión de las personas con discapacidad*

95. Con la promesa de “no dejar a nadie atrás”, la Agenda 2030 otorga una posición central a dos principios de derechos humanos: el de igualdad y el de no discriminación. La Secretaría colaboró con los organismos del sistema de las Naciones Unidas para introducir un cambio conceptual y enfocar la discapacidad desde los derechos humanos. En estos momentos, las políticas del sistema reflejan mejor los principios y normas de derechos humanos gracias a que se abandonó paulatinamente el enfoque médico de la discapacidad en favor de un planteamiento social, para adoptar por último un enfoque basado en los derechos humanos.

*Fomentar la participación y proteger el espacio cívico*

96. En el *Informe sobre el desarrollo mundial 2017*<sup>7</sup> del Banco Mundial se afirmaba que, tras la constante expansión registrada en los decenios anteriores, el espacio cívico se estaba reduciendo en todo el mundo. Debido a la actual crisis de desempleo y marginación que sufre la juventud, esta se está convirtiendo en uno de los grupos más vulnerables de la sociedad y corre el riesgo de sufrir explotación, violencia e inseguridad. De ahí que sea absolutamente prioritario tener en cuenta las opiniones de la juventud y la infancia en la labor de las Naciones Unidas, como hizo en 2018 el Comité de los Derechos del Niño, que, rompiendo con la tradición, las involucró directamente en sus negociaciones.

**Perspectivas**

97. Las Naciones Unidas continuarán ayudando a los Estados Miembros a cumplir sus obligaciones en materia de derechos humanos. La Organización también seguirá esforzándose por dar más voz a las víctimas, exigir reparación con imparcialidad y generar cambios que permitan evitar nuevas violaciones y abusos, por ejemplo, abogando por que se apliquen las recomendaciones de los mecanismos de derechos humanos para fortalecer las instituciones, mejorar la legislación y salvar vidas. A fin de conseguirlo, la Organización proporcionará instrumentos y facilitará el diálogo, las campañas y la cooperación técnica para garantizar la aplicación efectiva de las normas internacionales de derechos humanos.

<sup>7</sup> Banco Mundial, *World Development Report 2017: Governance and the Law* (Washington D. C., 2017).

## E. Coordinación efectiva de las actividades de asistencia humanitaria

### Contexto

98. En la actualidad, las crisis humanitarias duran más tiempo y afectan a más personas que nunca. La interrelación entre problemas complejos como los conflictos armados, los efectos adversos del cambio climático, los peligros naturales, la degradación ambiental, las epidemias, la inseguridad alimentaria y energética, la escasez de agua y las presiones financieras y económicas aumenta la vulnerabilidad de las personas y reduce su capacidad para hacer frente a la situación. El año pasado necesitaron ayuda humanitaria y protección más de 132 millones de adultos y niños de ambos sexos<sup>8</sup> y una cifra récord de casi 71 millones de personas seguían sufriendo desplazamientos forzosos a causa de los conflictos, la violencia y las violaciones de los derechos humanos. Los desastres naturales afectaron directamente a más de 60 millones de personas, de las que 17 millones quedaron desplazadas.

### Principales objetivos

99. El programa humanitario de las Naciones Unidas, que se basa en los mandatos de los Estados Miembros, fue concebido para garantizar una respuesta coherente, efectiva y oportuna de la comunidad internacional a los desastres y las emergencias. Las Naciones Unidas defienden los principios humanitarios, promueven el intercambio de conocimientos durante las crisis, ayudan a agilizar la asistencia y formulan políticas para aumentar la coherencia. Además, colaboran con todas las partes interesadas para reducir el riesgo y el impacto de los peligros naturales.

100. A largo plazo, las Naciones Unidas pretenden ayudar a los Estados Miembros a abordar las causas profundas de los riesgos y la vulnerabilidad y hacen hincapié en la necesidad de “no dejar a nadie atrás” al implementar la Agenda 2030. La ayuda humanitaria no puede sustituir a las soluciones políticas ni a las relacionadas con el desarrollo; por eso las Naciones Unidas procuran movilizar la voluntad, las aptitudes y la creatividad de la comunidad mundial para tratar de poner fin a las crisis y fomentar el desarrollo, aumentando así la resiliencia de las personas a los desastres que no puedan evitarse.

### Principales resultados y productos

101. Con el fin de ayudar a la comunidad internacional a responder de manera coordinada a los desastres y las emergencias, en 2018 las Naciones Unidas formularon junto con sus asociados 30 planes de respuesta y llamamientos humanitarios para prestar asistencia a 98 millones de personas en 41 países. Así, en el Yemen, colaboraron con 254 asociados humanitarios para acordar prioridades y una estrategia coherente que permitiera atender las necesidades de 13 millones de personas. El total de necesidades financieras de los planes de respuesta y llamamientos humanitarios de las Naciones Unidas en todo el mundo superó los 25.000 millones de dólares y la Organización

#### **Ejemplo: mejor acceso para evitar la hambruna en el Yemen**

Tras más de cuatro años de conflicto, el Yemen, afectado por la peor crisis humanitaria del mundo, sigue tratando de superar el declive económico, el colapso de las instituciones, los desplazamientos masivos, el cólera y la inseguridad alimentaria. Las Naciones Unidas abogaron por un mejor acceso humanitario en todo el país y lograron que, a finales de año, 45 de los 107 distritos que padecían una extrema inseguridad alimentaria salieran de la fase de prehambruna.

<sup>8</sup> Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “Global humanitarian overview 2019”.

logró movilizar una cifra récord de 15.000 millones de dólares en contribuciones de donantes<sup>9</sup>.

102. El Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, que proporciona financiación al inicio de las crisis y para emergencias infrafinanciadas, asignó en 2018 más de 500 millones de dólares a 48 países o territorios<sup>10</sup>, incluidos 180 millones destinados a 18 emergencias con infrafinanciación crónica, la mayor cantidad aportada hasta la fecha por el Fondo para crisis olvidadas. A través de los fondos mancomunados de las Naciones Unidas para países concretos, 686 asociados humanitarios de 20 países o territorios recibieron una suma récord de 836 millones de dólares, de los que una cuarta parte se destinó a organizaciones nacionales y locales<sup>11</sup>.

103. Las Naciones Unidas también propiciaron el intercambio efectivo de conocimientos y las actividades de promoción. Por ejemplo, más de 9 millones de personas visitaron [reliefweb.org](http://reliefweb.org), que es el sitio web con más información humanitaria del mundo, lo que supuso un aumento del 31 % respecto a 2017. En total, 16 millones de interesados consultaron las plataformas humanitarias de las Naciones Unidas en Internet.

104. Las Naciones Unidas procuraron también fomentar el diálogo normativo. Por ejemplo, el informe del Secretario General sobre la protección de los civiles en los conflictos armados (S/2018/462) suscitó un mayor interés por la inseguridad alimentaria que provocan los conflictos; de hecho, casi el 80 % de los niños y niñas con retraso del crecimiento que hay en el mundo viven en países afectados por conflictos. Posteriormente el Consejo de Seguridad, en su resolución 2417 (2018), reconoció el vínculo existente entre los conflictos armados y la violencia, la inseguridad alimentaria causada por conflictos y la amenaza de hambruna.

105. Con el fin de reducir la vulnerabilidad a los peligros naturales, las Naciones Unidas siguieron ayudando a los Estados Miembros a aplicar el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030. En marzo de 2018 se puso en marcha una herramienta mundial en línea para el seguimiento del Marco de Sendái; a finales de año ya eran 88 los países que presentaban datos para rastrear los progresos, mejorar los conocimientos y promover la rendición de cuentas, y 87 países habían finalizado o estaban elaborando estrategias nacionales para la reducción del riesgo de desastres con el apoyo de las Naciones Unidas.

#### **Ejemplo: pactos sobre los refugiados y sobre la migración**

Tras dos años de consultas, en diciembre la Asamblea General afirmó el pacto mundial sobre los refugiados, que propone posibles medidas para mejorar la asistencia a los refugiados y el apoyo a los países de acogida. El Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular, cuyo objetivo es mejorar la cooperación para gestionar las migraciones internacionales provocadas por factores como los desastres naturales, los efectos adversos del cambio climático y la degradación ambiental, fue aprobado por más de 160 Gobiernos.

<sup>9</sup> Véase [www.hpc.tools/home/2018](http://www.hpc.tools/home/2018).

<sup>10</sup> Véanse los datos de 2018 en [cerf.un.org/what-we-do/allocation-by-country](http://cerf.un.org/what-we-do/allocation-by-country).

<sup>11</sup> Véanse los datos de 2018 en [gms.unocha.org/content/cbpf-allocations](http://gms.unocha.org/content/cbpf-allocations).

**Perspectivas**

106. En 2019, casi 142 millones de personas<sup>12</sup> necesitarán asistencia humanitaria y protección, en su mayoría debido al impacto de los conflictos, aunque muchas crisis se ven también exacerbadas por el subdesarrollo, la fragilidad de las instituciones y la degradación ambiental ligada al cambio climático. Las iniciativas de reforma brindarán a la Organización una excelente oportunidad de aumentar su eficacia y su idoneidad para contribuir a paliar los factores subyacentes que provocan crisis. Las Naciones Unidas y sus asociados redoblarán sus esfuerzos por satisfacer las necesidades humanitarias y estrechar la colaboración con los asociados para el desarrollo de conformidad con sus mandatos.

---

<sup>12</sup> Véanse los datos de 2019 en [www.hpc.tools](http://www.hpc.tools).

## F. Promoción de la justicia y el derecho internacional

107. En 2018 se celebró el primer período de sesiones sustantivo de la conferencia intergubernamental sobre un instrumento internacional jurídicamente vinculante en el marco de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar relativo a la conservación y el uso sostenible de la diversidad biológica marina de las zonas situadas fuera de la jurisdicción nacional. Los debates, que contaron con un documento de ayuda de la presidencia preparado para contribuir a que las negociaciones fueran específicas y se basaran en un texto, sentaron una base sólida para los futuros trabajos de la conferencia.

108. A solicitud del Consejo de Seguridad se creó el Equipo de Investigaciones de las Naciones Unidas para Promover la Rendición de Cuentas por los Crímenes del Estado Islámico en el Iraq y el Levante/Dáesh (UNITAD), que es uno de los primeros mecanismos internacionales de rendición de cuentas de este tipo. El equipo jurídico de las Naciones Unidas ayudó a preparar su mandato, que fue aprobado por el Consejo en febrero de 2018. El UNITAD apoyará la aplicación de medidas nacionales para exigir cuentas al EIIL reuniendo, preservando y almacenando pruebas de actos que puedan constituir crímenes de guerra, crímenes de lesa humanidad o genocidio cometidos por el EIIL en el Iraq.

109. A raíz de la decisión adoptada por el Consejo de Derechos Humanos en 2018 de establecer un mecanismo independiente encargado de recoger, consolidar, preservar y analizar las pruebas de los crímenes internacionales y las violaciones del derecho internacional más graves cometidos en Myanmar y de la resolución [73/264](#) aprobada por la Asamblea General, en la que se pedía la pronta entrada en funcionamiento del mecanismo, los equipos jurídicos de las Naciones Unidas ayudaron a crearlo y ponerlo en funcionamiento y prepararon su mandato, que se remitió a la Asamblea en enero de 2019.

110. La Corte Internacional de Justicia examinó en 2018 numerosas causas de gran notoriedad, como la solicitud de la Asamblea General de que se emitiera una opinión consultiva sobre las consecuencias jurídicas de la separación del archipiélago de Chagos de Mauricio en 1965. El 25 de febrero de 2019, la Corte emitió su opinión consultiva, en la que exponía, entre otras, la conclusión de que el proceso de descolonización de Mauricio no se había completado con arreglo a derecho cuando dicho país accedió a la independencia en 1968, después de la separación del archipiélago de Chagos.

111. En noviembre, la Sala de Primera Instancia de las Salas Especiales de los Tribunales de Camboya dictó sentencia en la causa 002/02, declarando a Nuon Chea y Khieu Samphan, antiguos dirigentes de los Jemeres Rojos, culpables de genocidio, crímenes de lesa humanidad e infracciones graves de los Convenios de Ginebra. La sentencia demuestra que los autores de los crímenes más atroces pueden ser obligados a rendir cuentas, aunque hayan transcurrido décadas desde los hechos.

## G. Desarme

### Contexto

112. La magnitud del sufrimiento que causan los conflictos prolongados contribuye a que siga empeorando la seguridad internacional. Proliferan los grupos armados, que cuentan con todo tipo de armas, están aumentando a nivel mundial el gasto militar y la carrera armamentística y han resurgido las tensiones de la Guerra Fría en un mundo cada vez más complejo. Sobre la vida de las generaciones venideras se ciernen nuevas amenazas, como la posible militarización de la inteligencia artificial, del ciberespacio y del espacio ultraterrestre. El entorno multipolar de nuestra época está erosionando los mecanismos de interacción y diálogo entre las superpotencias que en otros tiempos ayudaban a calmar las tensiones y esta nueva realidad exige que las Naciones Unidas consideren el desarme y la no proliferación como elemento central de su labor.

### Principales objetivos

113. En este contexto, las Naciones Unidas tratan de ayudar a los Estados Miembros a conciliar distintas posturas sobre el desarme, compartir conocimientos especializados, crear un espacio para el diálogo y promover soluciones. El programa de desarme de la Organización se centra en apoyar las negociaciones multilaterales, la no proliferación de las armas nucleares, de otras armas de destrucción masiva y de las armas convencionales, las iniciativas regionales de desarme y las campañas de concienciación pública.

### Principales resultados y productos

114. En 2018, las Naciones Unidas contribuyeron a los preparativos de la Conferencia de las Partes de 2020 encargada del Examen del Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares, mecanismo que ha cobrado una importancia vital debido a la creciente competición entre los Estados poseedores de armas nucleares y la erosión del régimen de control de esas armas.

115. Las Naciones Unidas también prestaron apoyo sustantivo y procesal a la Conferencia de Desarme, que, pese al aumento de las tensiones a nivel internacional, logró establecer cinco órganos subsidiarios para examinar todos los temas sustantivos del programa y publicó cuatro informes.

116. En cuanto a las armas convencionales, las Naciones Unidas siguieron ayudando a los Estados Miembros a formular una declaración política y medidas prácticas para mitigar el daño humanitario y la devastación que provoca el uso de armas explosivas en zonas pobladas. También ayudaron a preparar el satisfactorio documento final de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas para Examinar los Progresos Alcanzados en la Ejecución del Programa de Acción para Prevenir, Combatir y Eliminar el Tráfico Ilícito de Armas Pequeñas y Ligeras en Todos Sus Aspectos, en el que, por primera vez, los Estados Miembros reconocieron por consenso que las municiones formaban parte del problema.

#### Ejemplo: agenda de las Naciones Unidas para el desarme

En 2018, el Secretario General presentó el documento titulado *Asegurar nuestro futuro común: una agenda para el desarme*<sup>a</sup> con el fin de integrar mejor el desarme en las prioridades del sistema de las Naciones Unidas, forjar alianzas más sólidas en favor del desarme, la paz y la seguridad y la Agenda 2030, y promover medidas más prácticas para mejorar el apoyo prestado a los Estados Miembros.

<sup>a</sup> Publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: E.18.IX.6.

117. A fin de promover el diálogo sobre las repercusiones de las novedades científicas y tecnológicas en la seguridad, las Naciones Unidas publicaron un informe sobre los avances científicos y tecnológicos actuales y sus posibles efectos en la seguridad internacional y el desarme, incluidas la inteligencia artificial, la biotecnología y las tecnologías espaciales y electromagnéticas (A/73/177). Y para asegurar que el uso de la fuerza esté bajo control humano, la Organización también prestó asistencia a un grupo de expertos que aprobó un proyecto de principios rectores.

#### **Ejemplo: llegar a la juventud**

En 2018, las Naciones Unidas intensificaron sus actividades de divulgación sobre los efectos del desarme en la ciudadanía, especialmente en la juventud. La Alta Representante habló con estudiantes, grabó videomensajes destinados a jóvenes defensores del desarme y escribió artículos de opinión en varias publicaciones importantes para abogar por el relanzamiento del desarme, la no proliferación y el control de armamentos.

118. Las Naciones Unidas agilizaron la colaboración con sus asociados en favor del desarme regional. En 2018 había más de 25 proyectos de cooperación en activo; por ejemplo, la Organización ayudó a los países de la región del Sahel a reducir el riesgo de que se desviaran armas pequeñas, armas ligeras y municiones, y seis países de la región cuentan ya con normas legislativas sobre la seguridad de las armas y la gestión de existencias.

119. Al igual que en años anteriores, las Naciones Unidas fomentaron el conocimiento del desarme, por ejemplo, mediante la publicación de un nuevo manual titulado *Effective Weapons and Ammunition Management in a Changing Disarmament, Demobilization and Reintegration Context*<sup>13</sup>. Además, la Organización aprobó un plan de acción interno para alinear mejor sus actividades con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

#### **Perspectivas**

120. La revitalización del diálogo sobre desarme puede ayudar a promover muchos objetivos mundiales, como el desarrollo sostenible, la acción humanitaria, los derechos humanos, la igualdad de género, y la paz y la seguridad. Aunque el próximo año probablemente siga siendo difícil encontrar soluciones en materia de desarme que cuenten con un apoyo amplio y consensuado, el diálogo será más urgente que nunca debido a que han surgido amenazas y armamentos nuevos.

<sup>13</sup> Naciones Unidas, Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y Oficina de Asuntos de Desarme, 2018.

## H. Fiscalización de drogas, prevención del delito y lucha contra el terrorismo

### Contexto

121. La delincuencia organizada transnacional, la corrupción y el terrorismo continúan planteando graves amenazas para la seguridad, el desarrollo y la buena gobernanza en todo el mundo. Las drogas ponen en peligro a millones de personas, causan pérdidas humanas y reducen drásticamente la cohesión y el capital social. Según el *Informe mundial sobre las drogas 2018*<sup>14</sup>, publicado por las Naciones Unidas, más de 31 millones de personas padecen trastornos derivados del consumo de drogas.

122. La delincuencia organizada, que incluye la ciberdelincuencia, la trata de personas, el contrabando de migrantes y los delitos ambientales, menoscaba el estado de derecho. Se calcula que los ciberdelitos generan cada año ingresos por valor de unos 1,5 billones de dólares y los beneficios obtenidos por las redes de tráfico de migrantes que operan a nivel mundial ascienden a 5.500 millones de dólares como mínimo. La incidencia de los homicidios y otros actos de violencia que guardan relación con la delincuencia organizada sigue siendo alta en diversas regiones y la corrupción afecta negativamente al estado de derecho, la seguridad y la gobernanza, impidiendo a muchas personas acceder a servicios y oportunidades adecuados.

### Principales objetivos

123. La labor de las Naciones Unidas en este contexto se basa en una serie de instrumentos internacionales, a saber: los 3 tratados de fiscalización internacional de drogas, la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos, los 19 convenios y protocolos internacionales de lucha contra el terrorismo, y las reglas y normas de las Naciones Unidas sobre prevención del delito y justicia penal. La Organización procura ayudar a los Estados Miembros a proteger mejor al mundo contra las drogas, la delincuencia y el terrorismo, promoviendo al mismo tiempo la seguridad y la justicia para todos. Con ese fin, presta asesoramiento y asistencia técnica en ámbitos que van desde la delincuencia organizada transnacional hasta el tráfico ilícito, desde la prevención y tratamiento del consumo de drogas y el desarrollo alternativo hasta la corrupción, desde la reforma de la justicia penal hasta la prevención del terrorismo y desde la investigación hasta el apoyo normativo.

### Principales resultados y productos

#### *Fiscalización de drogas*

124. En 2018 las Naciones Unidas emprendieron varias iniciativas para ayudar a los Estados Miembros a aplicar los tratados de fiscalización internacional de drogas y las recomendaciones operacionales del período extraordinario de sesiones de la Asamblea General sobre el problema mundial de las drogas celebrado en 2016. Por ejemplo, la Organización contribuyó a establecer programas de prevención del uso indebido de drogas centrados en reforzar el papel de las familias y las estructuras sociales, que prestaron asistencia a más de 38.000 madres, padres y sus hijos e hijas en 23 países de África Oriental, Asia Central, Europa Oriental y América Latina y el Caribe. También ayudó a 58 países prioritarios a formular y aplicar amplias políticas de prevención y tratamiento del VIH y atención para consumidores de drogas por inyección basadas en datos empíricos y con perspectiva de género y edad.

<sup>14</sup> Publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: E.18.XI.9.



125. Las Naciones Unidas ayudaron a los Estados Miembros a aplicar estrategias sostenibles para controlar los cultivos ilícitos y fomentar medios de vida alternativos y a desarrollar la capacidad de hacer cumplir la ley. Con su asistencia se realizaron incautaciones de heroína, opio y otras sustancias ilícitas, incluso en regiones difíciles con escasa capacidad donde el tráfico de esos productos favorece la inestabilidad regional. En el Afganistán, concretamente, los equipos móviles de detección, con el apoyo de las Naciones Unidas, llevaron a cabo más de 3.500 operaciones que permitieron incautar grandes cantidades de heroína, opio y otras sustancias ilícitas y detener a casi 1.000 sospechosos.

#### *Prevención del delito*

126. Al prestar asistencia a los Estados Miembros para formular políticas de prevención del delito, las Naciones Unidas promovieron el uso de herramientas como la Clasificación Internacional de Delitos con Fines Estadísticos y los sistemas de vigilancia integrada, que permiten a los países reunir información y producir datos de gran calidad sobre temas como los cultivos ilícitos, las nuevas dinámicas de la delincuencia y la victimización.

127. Las Naciones Unidas facilitaron el adiestramiento de las fuerzas del orden en África, América Latina y Asia y el Pacífico, y mejoraron la capacidad de más de 30 países para hacer frente con eficacia a los delitos contra la fauna y flora silvestre, los bosques y la pesca. En lo que respecta a la trata de personas, ayudaron a los Estados Miembros a comprender mejor las “cifras ocultas” de la trata gracias a su “metodología de estimación por sistemas múltiples”, que permite calcular las tasas de victimización generales y también desglosadas, indicando más claramente los ámbitos en que podría ser necesario intensificar los esfuerzos de los países por identificar a las víctimas. Además, el *Informe mundial sobre la trata de personas 2018*<sup>15</sup> aportó pruebas de que los conflictos armados contribuyen directamente a la trata, ya que aumentan la vulnerabilidad de las personas desplazadas y las oportunidades de delinquir.

128. En 2018 se consiguió un logro histórico en la prevención del delito cuando la Conferencia de las Partes en la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional aprobó, en su noveno período de sesiones, un mecanismo de examen de la aplicación de la Convención que alienta a los Estados Miembros a intercambiar experiencias y lecciones aprendidas. Las Naciones Unidas facilitarán esos intercambios y proporcionarán apoyo de expertos en materia de prevención del delito. Por otro lado, la Organización contribuyó a la consecución de la meta 16.4 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible ayudando a los Estados Miembros a frenar los flujos financieros y de armas ilícitos con planteamientos empíricos, como la labor policial basada en la inteligencia criminal, la elaboración de perfiles y el uso de técnicas especiales de investigación, la cooperación transfronteriza en materia de inteligencia judicial y financiera, y la detección y vigilancia del tráfico ilícito de armas de fuego.

#### *Lucha contra el terrorismo*

129. El terrorismo siguió siendo una grave amenaza, que se vio exacerbada por nuevos desafíos como el regreso o la reubicación de presuntos combatientes terroristas extranjeros y el vínculo cada vez más estrecho entre el terrorismo y la delincuencia organizada transnacional.

130. Las Naciones Unidas ayudaron a celebrar la Primera Conferencia de Alto Nivel de Jefes de Organismos Antiterroristas de los Estados Miembros para promover y

<sup>15</sup> Publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta: E.19.IV.2.

estrechar la cooperación internacional contra el terrorismo. También presentaron el Pacto Mundial de Coordinación de la Lucha Antiterrorista y su primer llamamiento plurianual consolidado a los donantes para mejorar en todo el sistema la coordinación, la movilización de recursos y la prestación de asistencia. Gracias a estas iniciativas se consiguió una cooperación más práctica entre la Secretaría y los órganos con mandatos del Consejo de Seguridad, de conformidad con la resolución [2395 \(2017\)](#) del Consejo.

131. Las Naciones Unidas también ayudaron a los Estados Miembros a aplicar estrategias de lucha antiterrorista en África Meridional, África Occidental, África Oriental y Asia Central, y respaldaron la labor de más de 90 países para prevenir y contrarrestar el extremismo violento que puede conducir al terrorismo.

132. La Organización redobló sus esfuerzos por abordar la situación de las mujeres y los niños y niñas vinculados a grupos terroristas que figuran en las listas de las Naciones Unidas y para impartir a los Estados Miembros orientación sobre el enjuiciamiento, la rehabilitación y la reintegración de los combatientes terroristas extranjeros. Además, intensificaron su apoyo a los Estados Miembros para financiar actividades antiterroristas y su asistencia a las víctimas del terrorismo, por ejemplo, celebrando por vez primera el Día Internacional de Conmemoración y Homenaje a las Víctimas del Terrorismo.

### **Perspectivas**

133. En el futuro, las Naciones Unidas seguirán prestando una asistencia multidimensional en respuesta a los llamamientos de la Asamblea General y el Consejo de Seguridad para que se fortalezca la cooperación internacional en la lucha antiterrorista. La Organización también tratará de consolidar sus proyectos y programas sobre la droga y el delito como parte de sus esfuerzos por mejorar la vida de las personas, por ejemplo, prestando más asistencia a los agricultores que intentan escapar de las actividades económicas ilícitas; ayudando a los países a luchar contra la piratería, la pesca ilegal y el contrabando; respaldando los esfuerzos por combatir los delitos contra la fauna y flora silvestres y proteger valiosas especies; y brindando apoyo para mejorar la seguridad y la gobernanza en las zonas urbanas. En este contexto, el 14º período de sesiones del Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Justicia Penal, que se celebrará en 2020, y el período extraordinario de sesiones de la Asamblea General contra la corrupción previsto para 2021 contribuirán asimismo a la labor de las Naciones Unidas y de los Estados Miembros.

## Capítulo III

### Funcionamiento efectivo de la Organización

#### Principales líneas de trabajo

134. Son varios los procesos operativos que respaldan el funcionamiento de la Secretaría de las Naciones Unidas, cuyos recursos anuales rondan los 13.000 millones de dólares y cuyo personal civil consta de más de 37.000 efectivos en 450 lugares de destino. Debido a la iniciativa de reforma de la gestión del Secretario General, en el período 2018/19 se están revisando a fondo muchos de esos procesos, como la gestión de las finanzas, los recursos humanos, la tecnología de la información y las comunicaciones, las cadenas de suministro, las instalaciones, los servicios de conferencias y las operaciones de seguridad, así como la forma de dar a conocer la labor de la

Organización y fortalecer las relaciones con los principales órganos de las Naciones Unidas, los Estados Miembros y otras partes interesadas.

#### Ejemplo: sostenibilidad ambiental

Una de las grandes prioridades de las operaciones de las Naciones Unidas es “pasar del dicho al hecho” en lo que se refiere a la sostenibilidad ambiental. La Organización estableció, a partir de su estrategia ambiental, un marco sobre el desempeño y los riesgos que aumenta la rendición de cuentas por la huella ambiental de sus misiones sobre el terreno. Por primera vez, las misiones, que despliegan a más de 100.000 personas en entornos frágiles, notificaron a la Asamblea General su calificación ambiental en el contexto de los informes de ejecución del presupuesto para 2017/18.

#### Principales resultados y productos

135. En 2018, las Naciones Unidas sentaron las bases para una ambiciosa iniciativa de reforma de la gestión que comenzó a ponerse en práctica en 2019. Tras el cambio de paradigma se otorga más importancia a la transparencia, la rendición de cuentas y una mejor ejecución de los mandatos. El 1 de enero de 2019, la Oficina del Secretario General puso en marcha un marco simplificado y racionalizado para delegar la autoridad administrativa en más de 200 jefes de entidades de las Naciones Unidas a fin de reducir la burocracia y acercar la toma de decisiones al punto de ejecución. La Organización empezó a simplificar las políticas administrativas y reforzó su marco interno de rendición de cuentas, implantó interfaces para transmitir a los administradores datos sobre el desempeño y el cumplimiento de manera más oportuna, fiable y fácil de utilizar, mejoró su documentación oficial sobre los programas y el desempeño para presentar los resultados a la Asamblea General de forma más adecuada y acorde

#### Ejemplo: lucha contra el acoso y los abusos

Las Naciones Unidas siguieron promoviendo su enfoque centrado en las víctimas de tolerancia cero frente a la conducta sexual indebida: se aprobó un modelo de política sobre el acoso sexual para todo el sistema basado en la primera encuesta del personal sobre el asunto; se estableció en 2018 el teléfono de asistencia “Speak up”, disponible las 24 horas, y se creó una nueva base de datos, Clear Check, que permite verificar los antecedentes de quienes opten a un puesto en cualquiera de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para evitar que se vuelva a contratar a quienes hayan incurrido en conductas sexuales indebidas. Además, la Organización estableció una base de datos para mejorar la ayuda prestada a las víctimas de explotación y abusos sexuales, comenzó a desplegar sobre el terreno a defensoras y defensores de los derechos de las víctimas y creó un nuevo grupo de investigación de los casos de conducta sexual indebida.

con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y, por primera vez en su historia, alcanzó la paridad de género en el personal directivo superior.

136. Para facilitar el diálogo y las decisiones multilaterales de los Estados Miembros, la Secretaría siguió ofreciendo servicios de conferencias, con apoyo multilingüe cuando estaba previsto en el mandato. La Organización prestó servicios en Nueva York, Ginebra, Viena y Nairobi para más de 35.000 reuniones o conferencias intergubernamentales y suministró más de 4.500 documentos y otros materiales. Además, con el fin de reforzar el multilingüismo inclusivo, amplió su reserva de intérpretes de conferencias y traductores de regiones que suelen estar infrarrepresentadas.

137. Más de 1.400 oficiales de seguridad protegieron al personal y a los visitantes de las Naciones Unidas en sus 11 principales lugares de destino fuera del terreno. Los oficiales de seguridad de las Naciones Unidas contribuyeron a la protección no solo del personal y sus familiares en todo el mundo, sino también de 3 millones de personas, entre visitantes, Jefes de Estado y representantes de Gobiernos, a su paso por los locales de la Secretaría.

138. En 2018, la Secretaría de las Naciones Unidas se esforzó asimismo por dar a conocer mejor su labor al público en todo el mundo. Así, al finalizar el año, la Organización había establecido alianzas para transmitir sus contenidos con 1.100 medios informativos de 153 países y territorios. El sitio web [un.org](http://un.org) fue visitado por más de 46 millones de usuarios únicos, más del 60 % de los cuales tenían entre 18 y 34 años; casi 16 millones de personas consultaron el sitio web dedicado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible; y, durante una de las muchas campañas mundiales realizadas, alrededor de 2.000 personas de más de 120 países compartieron vídeos en los que leían un artículo de la Declaración Universal de Derechos Humanos en 80 idiomas.

#### **Ejemplo: ética e integridad**

En 2018, los servicios de ética de las Naciones Unidas atendieron un mayor número de solicitudes internas de asesoramiento y orientación confidenciales sobre la protección de los denunciantes de irregularidades. Mejoró la capacidad de respuesta, ya que el plazo medio para los exámenes preliminares se redujo a 13 días, es decir, un 50 %. Más de 31.000 funcionarios participaron en diálogos de liderazgo sobre la denuncia de irregularidades y una política más firme frente a las represalias contra los denunciantes. También aumentaron las denuncias de posibles irregularidades, lo que indica que se conocen mejor las opciones para presentarlas y se confía más en el sistema. Para contribuir a mejorar el ambiente de trabajo, el Ombudsman de las Naciones Unidas inició una campaña de civismo y ofreció un entorno seguro donde más de 2.700 funcionarios hicieron consultas confidenciales y recibieron asesoramiento independiente sobre sus problemas en el lugar de trabajo.

