



Организация Объединенных Наций

**Доклад Генерального
секретаря о работе
Организации**

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят четвертая сессия
Дополнение № 1



Доклад Генерального секретаря о работе Организации



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[19 июля 2019 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Работа Организации	10
A. Содействие поступательному экономическому росту и устойчивому развитию ..	10
B. Поддержание международного мира и безопасности	18
C. Развитие Африки	26
D. Поощрение и защита прав человека	28
E. Эффективная координация усилий по оказанию гуманитарной помощи	31
F. Содействие правосудию и развитию международного права	34
G. Разоружение	35
H. Контроль над наркотиками, предупреждение преступности и борьба с терроризмом	38
III. Эффективное функционирование Организации	42

Глава I

Введение

1. Сегодня, в преддверии семьдесят пятой годовщины создания Организации Объединенных Наций, играющей в мире ведущую роль в достижении прогресса на основе совместных усилий, наши общие цели и принципы несколько не утратили своей значимости. Организация — с присущим ей духом международного сотрудничества — принесла огромные и разнообразные блага всему человечеству, позволив миллионам людей вырваться из нищеты, защитив права человека и способствовав установлению мира в беспокойных районах. В современном, стремительно меняющемся мире наша неизменная — вытекающая из Устава — обязанность состоит в том, чтобы закрепить эти достижения и обеспечить, чтобы все люди могли рассчитывать на безопасность, процветание и уважение их достоинства. Именно в этом духе я представляю свой третий доклад о работе Организации, испытывая озабоченность по поводу состояния дел в мире и в то же время будучи воодушевлен тем, что, как я знаю, мы можем сделать на благо людей, которым мы служим.

Усиливающиеся вызовы, носящие трансграничный характер

2. Мир по-прежнему сталкивается с серьезными глобальными вызовами, справиться с которыми в одиночку не может ни одно государство-член и ни одна организация. Среди всех этих опасных вызовов доминирует изменение климата, чреватое угрозой самому нашему существованию. Ежегодно от бедствий, обусловленных изменением климата, страдает в среднем 350 миллионов человек, и каждый день глобальное потепление подрывает достигнутые большим трудом успехи в области развития и усугубляет нищету. С пугающей быстротой утрачивается биоразнообразие.

3. В 2019 году почти 142 миллиона человек будут нуждаться в гуманитарной помощи. Вооруженные конфликты и насилие продолжают разрушать жизнь людей и общин. Конфликты стали более сложными и взаимосвязанными. Насильственный экстремизм и терроризм продолжают дестабилизировать положение в отдельных странах и целых регионах.

4. Серьезную озабоченность вызывают широкомасштабная нищета и усиливающееся неравенство между странами и, особенно, внутри стран, равно как и тревожные тенденции к сужению пространства для демократии и деятельности гражданского общества, от чего зачастую страдают в первую очередь правозащитники, работники сферы здравоохранения и журналисты. Насилие в отношении женщин и девочек и возобновившиеся контратаки на права женщин и гендерное равенство по-прежнему широко распространены по всему миру.

5. Эти факторы — среди прочих — привели к росту масштабов насильственного перемещения, в результате чего уязвимые группы населения, вынужденные покинуть родные места, становятся жертвами нарушений прав человека, а в странах транзита и принимающих странах возникают сложные проблемы. Так как эти и другие проблемы сохраняются и множатся, усиливаются страхи, сомнения и отчаяние, что подрывает доверие людей к государственным учреждениям и политическим институтам и создает благодатную почву для ненавистнических высказываний, ксенофобии и другой злонамеренной риторики, вызывающей рознь.

6. Испытываемая мною глубокая озабоченность по поводу этой тревожной тенденции, в том числе по поводу насилия, провоцируемого ненавистью, и гнусных нападений на места отправления религиозных обрядов, побудила меня разработать стратегию по борьбе с ненавистничеством и взяться за изучение вопроса о том, как Организация Объединенных Наций могла бы способствовать защите святынь по всему миру.

Многосторонность — значимый фактор

7. В 2018 году система Организации Объединенных Наций показала, чего мы можем достичь благодаря совместным усилиям и что нам надлежит сделать, чтобы добиться дальнейшего прогресса.

8. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, охватывающая 17 целей в области устойчивого развития, продолжает служить четкой и универсальной дорожной картой, призванной обеспечить справедливую глобализацию и преобразование экономики и общества с целью добиться того, чтобы никто не был забыт. Сделано уже немало. Однако при нынешних темпах мы не сможем достичь наших целей. Мы должны привнести гораздо больше настойчивости и энергии в эту работу за счет усиления международного сотрудничества и государственно-частного партнерства, обеспечения надлежащего финансирования и изыскания новаторских решений. Кроме того, мы должны расширить права и возможности молодых людей в качестве партнеров и лидеров, как это предусмотрено в Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении молодежи «Молодежь-2030».

9. Несмотря на существование препятствий, на конференции по проблеме изменения климата, состоявшейся в декабре в Катовице, Польша, удалось согласовать программу работы по осуществлению Парижского соглашения 2015 года об изменении климата, что стало заметным шагом на пути вперед. Саммит по климату, запланированный на сентябрь 2019 года, предоставит возможность ускорить процесс принятия глобальных мер по достижению цели ограничить повышение температуры величиной на уровне 1,5°C и решить другие задачи в отношении климата, запланированные на 2020 год и последующий период.

10. В декабре 2018 года государства-члены достигли договоренности в отношении исторически важного Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, который обеспечивает странам происхождения, странам транзита и принимающим странам добровольную платформу для извлечения максимальных выгод из процесса миграции и успешного решения связанных с ним проблем. Благодаря этому договору и глобальному договору о беженцах, утвержденному в том же месяце, перед миром открылись многообещающие пути обеспечения того, чтобы мобильность людей шла на благо всем.

11. Жизненно важное значение сохраняют наши операции в пользу мира. Благодаря инициативе «Действия в поддержку миротворчества» мы укрепили наши партнерские отношения со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, членами Совета Безопасности и принимающими странами. После того как в марте 2018 года началось осуществление этой инициативы, более 150 государств-членов и 4 международные и региональные организации поддержали Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

12. Мы провели независимые обзоры наших операций, чтобы понять, как мы можем лучше выполнять наши мандаты, и придали первостепенное значение усилиям по увеличению числа женщин среди негражданского персонала. Мы также поощряем конструктивное участие женщин в процессах обеспечения

мира, учитывая накопленный опыт, свидетельствующий о том, что такое участие позволяет заключать более действенные и прочные соглашения о мире.

13. Я предложил новую повестку дня в области разоружения с целью охватить оружие массового уничтожения и обычные вооружения, а также не допустить того, чтобы появление удивительных новых технологий спровоцировало кошмарную новую гонку вооружений. Наша цель включает в себя три элемента: разоружение ради спасения человечества, разоружение во имя спасения жизней и разоружение в интересах будущих поколений.

14. Хотя Организация Объединенных Наций продолжает оказывать жизненно важную гуманитарную помощь и укреплять деятельность в пользу мира, мы все очень четко сознаем, что прекращение войн и насилия является единственным реальным и долгосрочным решением применительно к тем разрушениям и человеческим страданиям, которые они вызывают. Именно поэтому после вступления в должность я уделяю повышенное внимание превентивной деятельности, посредничеству и активизации миротворческих и дипломатических усилий.

15. В последние месяцы был достигнут прогресс в урегулировании взрывоопасных ситуаций, разрешении конфликтов и возвращении надежды людям, много лет страдавшим от войн, насилия и нестабильности; примером может служить проведение мирных и демократических выборов на Мадагаскаре. В феврале 2019 года Греция и Северная Македония урегулировали свой давнишний спор по поводу названия, тем самым доказав, что даже, казалось бы, неразрешимые вопросы можно решить с помощью диалога и политической воли. Существенно важную роль сыграло тесное сотрудничество с региональными организациями. Однако в условиях сложных конфликтов такая работа нелегка и требует терпения и упорства, как мы это видели в Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. В Йемене Стокгольмское соглашение, заключенное в декабре 2018 года при посредничестве Организации Объединенных Наций, обеспечило желанный прогресс, хотя следует преодолеть еще множество препятствий и еще многое сделать для обеспечения того, чтобы стороны выполнили свои обязательства и чтобы подлинный политический процесс в итоге привел к миру. В этих и других ситуациях я продолжаю предлагать свои добрые услуги и личное участие всегда, когда это может дать дополнительный эффект, делая это вместе со своими посланниками и специальными представителями и опираясь при этом на опыт, накопленный Организацией Объединенных Наций и теми, кто составляет более широкий круг посредников.

16. Одновременно с этим мы сохраняем приверженность коллективному, общесистемному подходу к противодействию таким вызовам, как вспышка вируса Эбола в Демократической Республике Конго, которая продолжает усиливаться в очень непростой обстановке, характеризующейся конфликтом и отсутствием безопасности. Я настоятельно призываю государства-члены и организации-партнеры обеспечить, чтобы учреждения, принимающие меры реагирования, располагали ресурсами, необходимыми им для достижения успеха.

Лучше соответствовать предназначению

17. Чтобы противодействовать текущим и только нарождающимся глобальным вызовам, мы приступили к осуществлению крупных реформ в Организации. Мы переориентировали систему развития Организации Объединенных Наций и внедрили новое поколение страновых групп и координаторов-резидентов. Мы укрепили и оптимизировали нашу систему обеспечения мира и безопасности, с тем чтобы глубже интегрировать превентивную деятельность, установление мира, поддержание мира и миростроительство. Мы создали в Центральном

учреждениях новые управленческие структуры, с тем чтобы более эффективно предоставлять директивные рекомендации и оперативную поддержку всему остальному Секретариату, в частности на местах. Мы децентрализовали полномочия на принятие решений для обеспечения того, чтобы руководители имели в своем распоряжении средства для осуществления подведомственных им программ и в то же время несли ответственность за использование предоставленных им ресурсов и результаты работы своих подразделений. Мы внедрили новые методы управления и создали новые возможности.

18. В конечном итоге реформа нацелена на обеспечение того, чтобы мы могли наилучшим образом служить людям — людям, страдающим от нищеты или социальной изоляции, людям, ставшим жертвами конфликта, людям, чьи права и достоинство попираются, — и многим миллионам тех, кто мыслит и мечтает и кому требуется помощь.

19. Чтобы мы могли более эффективно и действенно выполнять возложенные на нас мандаты, наши действия должны основываться на транспарентности, координации и подотчетности. Мы должны покончить с разобщенностью и свести воедино основные направления нашей работы, с тем чтобы наши усилия по упрочению мира, обеспечению устойчивого развития и защите прав человека носили взаимоукрепляющий характер.

20. Кроме того, мы продолжаем добиваться значительных успехов в обеспечении гендерного паритета: впервые за всю историю существования Организации мы добились такого паритета в Группе старших руководителей и среди координаторов-резидентов и почти добились паритета среди всех руководящих сотрудников Организации, причем задолго до установленного мною крайнего срока — 2021 года. И это не просто громкая цифра; речь идет о придании штату сотрудников инклюзивного характера. Что касается сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, то наше внимание по-прежнему сконцентрировано на предупреждении, быстром реагировании на жалобы, оказании жертвам поддержки в преодолении полученной ими травмы и обеспечении привлечения виновных к ответственности. В рамках достижения этих целей мы организовали «горячую линию», по которой сотрудники могут обратиться за помощью, укрепили наш механизм расследований и создали проверочную базу данных, не позволяющую лицам, которые ранее совершили проступки сексуального характера, незамеченными перебираться из одной части системы Организации Объединенных Наций в другую. Взятые в совокупности, эти три задачи — добиться гендерного паритета, не допускать сексуальных домогательств и предупреждать сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства — составляют критически важный элемент инициированных мною общих реформ и усилий по обеспечению движения Организации вперед.

Преодоление бюджетного кризиса

21. Успех реформ зависит также от достаточности и предсказуемости финансовых взносов, поступающих от государств-членов. Следует отметить, что операции, финансируемые из регулярного бюджета, сталкиваются с острой нехваткой наличных средств и дефицитами, которые возникают быстрее, чем раньше, носят более глубокий характер и длятся дольше. Кроме того, из-за структурных недостатков методологии составления бюджета расходы могут превышать утвержденный уровень бюджетных ассигнований и объем поступающих взносов. Бюджеты миротворческих операций сталкиваются с аналогичными проблемами. У более чем трети наших миротворческих миссий нет наличных средств для покрытия их расходов, что порождает задержки с выплатой возмещения странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Я прилагаю

все возможные усилия, чтобы убедить правительства вовремя выплачивать взносы, и выражаю благодарность тем (составляющим подавляющее большинство), кто делает это. Однако мы до сих пор весьма далеки от той точки, в которой мы должны были сейчас находиться. Мы подошли к переломному моменту, и наши следующие шаги окажут непосредственное воздействие на то, что будет происходить в предстоящие годы. Именно поэтому я выдвинул ряд конкретных, разумных предложений, с тем чтобы решительно заняться проблемой ухудшения и нестабильности финансового положения. Эти предложения были нацелены на недопущение срыва нашей работы и обеспечение того, чтобы мы в своей деятельности руководствовались приоритетными задачами.

22. Я выражаю признательность Генеральной Ассамблее за то, что она в июле положительно отреагировала на часть этих предложений. Эти меры не позволяют полностью решить проблему, однако дадут нам, по крайней мере, возможность более оперативно выплачивать возмещение странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. К сожалению, нам пока не удалось преодолеть кризис, с которым сталкиваются наши операции, финансируемые из регулярного бюджета, а этот кризис, если не уделить ему должного внимания, подорвет нашу способность выполнять мандаты и осуществлять утвержденную программу работы. Я настоятельно призываю правительства найти общий язык с целью преодолеть этот кризис и поставить деятельность Организации на прочную финансовую основу.

Эффективное использование новых технологий

23. Качественно новые технологии и научные достижения будут и далее порождать стремительные изменения, превосходя способность правительств и многосторонних учреждений реагировать на них должным образом. Если мы хотим воспользоваться возможностями, создаваемыми новыми технологиями, для сокращения масштабов нищеты, обращения вспять процесса изменения климата, ведения борьбы с ненавистничеством, расширения возможностей молодежи и решения других острых глобальных проблем, существенно важно наладить крепкое международное сотрудничество и внедрить инклюзивные процессы, открытые для всех соответствующих сторон. В предстоящие месяцы продолжатся обсуждения, начало которым положил доклад независимой Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству. Организация Объединенных Наций готова выполнять роль площадки для обсуждения вопроса о том, как эти новые технологии могут выступить в качестве силы добра и способствовать достижению целей в области устойчивого развития.

Взгляд в будущее

24. В течение первой половины своего срока пребывания в должности я имел бесчисленное множество незабываемых встреч, а также воочию наблюдал и выслушивал живые повествования людей, рассчитывающих на успех нашей работы, — повествования проживающих в Тихоокеанском регионе семей, опасаящихся того, что их страны будут затоплены в результате подъема уровня Мирового океана, беженцев из народности рохингья, добивающихся защиты своих прав, и активистов гражданского общества, занимающихся в общинах и залах для заседаний мобилизацией усилий в поддержку нашей общей работы.

25. Я побывал в Центральноафриканской Республике, где в Бангасу почтил память погибших миротворцев, отдавших все ради дела мира, встречался с отважными правозащитниками в Колумбии и других странах, был воодушевлен страстным стремлением к знаниям, продемонстрированным детьми, обучающимися в школах, созданных на Ближнем Востоке Ближневосточным агентством

Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, посетил центральные районы Мали, где в разговоре со мной местные лидеры заявили о твердой решимости бороться за мир и добиваться примирения, побывал на переднем крае борьбы с последствиями климатических катастроф, происходящих в мире, и стал очевидцем опустошительного воздействия погодных катаклизмов, в частности тех, которые обрушились на Мозамбик и Карибский бассейн, районы, которые почти не вносят вклада в формирование климатического кризиса, но зачастую являются его главными жертвами.

26. Во всех этих разнообразных обстоятельствах и во многих других ситуациях я отметил одну общую черту — глубокую убежденность жителей всей нашей планеты в том, что Организация Объединенных Наций должна сохранять верность своим идеалам. Я проникся этим долгом и решительно настроен добиваться от государств-членов, чтобы они — как и я — вносили свою лепту в создание эффективного и гибкого двигателя прогресса на благо всех.

27. Есть только один способ реагирования на глобальные вызовы — принятие коллективных мер. Однако в сложной современной обстановке недостаточно лишь заявить о ценности многосторонности; мы должны четко продемонстрировать ее преимущества. Сегодня, в канун семьдесят пятой годовщины создания Организации, Устав Организации Объединенных Наций указывает путь, основанный на заключенной в нем надежде на завтрашний день, в котором люди и страны будут жить как добрые соседи, отстаивая универсальные ценности и формируя наше общее будущее. Приверженность этому видению сейчас необходима больше, чем когда-либо ранее.

Глава II

Работа Организации

А. Содействие поступательному экономическому росту и устойчивому развитию

Контекст

28. В условиях, когда мир сталкивается с нарастающими вызовами, включая затяжные конфликты, неравенство, упорно сохраняющиеся очаги голода и нищеты и стремительное изменение климата, международное сотрудничество имеет существенно важное значение для претворения в жизнь концепции «никто не должен быть забыт». В работе Организации Объединенных Наций все больше внимания уделяется превентивной деятельности и комплексному подходу к обеспечению развития, мира и безопасности и прав человека. Система Организации Объединенных Наций продолжает оказывать государствам-членам поддержку в их усилиях по претворению в жизнь преобразовательных мер и реализации намерений, отраженных в целях в области устойчивого развития, в том числе путем решения межсекторальных и трансграничных проблем и налаживания многосторонних партнерских отношений нового типа.

29. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является для государств-членов и всех других заинтересованных сторон рамочной программой действий в областях, имеющих крайне важное значение для человечества. Достигнуты значительные успехи. Уровни крайней нищеты, а также материнской и детской смертности неуклонно снижаются, а масштабы распространения ВИЧ сокращаются. Ряд стран добились значительных успехов в обеспечении более широкого участия женщин в политической деятельности и продолжали укреплять нормативную и законодательную базу для противодействия дискриминации. Еще миллионы людей в самых бедных странах получили доступ к электричеству. В глобальном масштабе производительность труда возросла, а безработица снизилась до уровней, существовавших до начала финансового кризиса.

30. Однако гораздо больше еще предстоит сделать. Хотя по сравнению с 2000 годом масштабы нищеты в мире сократились более чем вдвое, до сих пор свыше 731 миллиона человек — то есть 10 процентов от населения мира — живут в крайней нищете и прикладывают немалые усилия, чтобы удовлетворять свои самые насущные потребности, такие как охрана здоровья, образование и доступ к воде и средствам санитарии. Число бедных среди работающего населения увеличилось, а шаткость их положения делает их беззащитными перед ударами судьбы. Общие уровни безработицы с 2015 года сокращаются, но зарплата при этом не растет. Около 30 процентов девушек и 13 процентов юношей не учатся, не работают и не приобретают профессиональных навыков. С тревогой следует отметить, что в 2018 году масштабы голода в мире после длительного периода сокращения вновь расширились. Ни в одной стране до сих пор не обеспечено гендерное равенство.

31. В настоящее время городские жители составляют 55 процентов от общей численности населения в мире, а к 2050 году их доля увеличится, по прогнозам, до 68 процентов¹. По мере дальнейшей урбанизации устойчивое развитие все сильнее будет зависеть от успешного регулирования роста городов, особенно в странах с низким уровнем дохода и с уровнем дохода ниже среднего, где темпы

¹ *World Urbanization Prospects 2018: Highlights* (United Nations publication, Sales No. E.19.XIII.6).

урбанизации, согласно прогнозам, будут самыми высокими. На фоне стремительного роста числа городских жителей и сохраняющейся уязвимости жителей сельских районов в 2018 году около 60 миллионов человек по всему миру напрямую пострадали от погодных и климатических катаклизмов. В результате землетрясений, цунами и вулканической деятельности погибли тысячи людей; еще миллионы людей из-за наводнений, засухи и ураганов стали вынужденными переселенцами. Люди, живущие в крайней нищете, во многих случаях более других подвержены климатическим катаклизмам и при этом менее других способны противостоять им. Если сегодня не принять решительных мер по уменьшению риска, то глобальное потепление вызовет беспрецедентно сильную экономическую и социальную дестабилизацию.

32. Снижение в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года уровней нищеты, уязвимости и неравенства способствует уменьшению человеческих страданий и сохранению мира. В странах, где конфликты породили ужасные ситуации в гуманитарной области и сфере прав человека, сохранение мира зависит от обеспечения устойчивого развития, но при этом и достижение прогресса в деле реализации целей в области устойчивого развития в наименьшей степени требует обеспечения прочного мира.

33. Организация Объединенных Наций способствует обеспечению большей слаженности гуманитарных мер и мер в области развития, принимаемых как в кризисных ситуациях, так и на этапе перехода к устойчивому развитию, а также повышению уровня жизнестойкости общин и государственных институтов. Для претворения в жизнь повесток дня, оказывающих преобразующее воздействие, Организация налаживает партнерские отношения нового типа, такие, которые реально позволяют обеспечить конструктивное участие всех заинтересованных сторон и стратегически задействовать коллективные знания и опыт, сети, ресурсы и возможности, которыми располагает мировое сообщество. Лишь коллективные действия и глобальные усилия позволят достичь амбициозных целей: добиться того, чтобы никто не был забыт, и обеспечить здоровую планету для всех.

Ключевые цели

34. Организация Объединенных Наций предложила ряд решений с целью способствовать укреплению международного сотрудничества и партнерских отношений в рамках последующей деятельности по претворению в жизнь программ преобразовательных мер, которые включают в себя Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижское соглашение, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий, Аддис-Абебскую программу действий и Новую программу развития городов. Государства-члены, испытывающие особые нужды, получают поддержку в соответствии со Стамбульской программой действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, Венской программой действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов и Программой действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА»). Различные структурные подразделения Организации оказывают стратегическую, нормативную и оперативную помощь по многим вопросам, включая многомерную нищету и неравенство, социальную интеграцию, демографию, экономическое управление и планирование, международную торговлю, финансово-бюджетную и макроэкономическую устойчивость, а также переход от состояния нестабильности к налаживанию долгосрочного устойчивого развития.

35. В рамках своих усилий по наращиванию регионального сотрудничества Организация опирается прежде всего на свои региональные комиссии для Африки, Азии и Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна, Европы и Западной Азии. Они оказывают правительствам стран, региональным организациям и другим заинтересованным сторонам поддержку по вопросам, касающимся нормотворчества, анализа, планирования и наращивания потенциала, уделяя при этом повышенное внимание макроэкономике, финансированию развития, социальной политике, интеграции и взаимодействию на уровне региона, включая вопросы торговли, транспорта и энергии, инновациям, технологиям, рациональному использованию природных ресурсов, снижению риска бедствий, статистике, гендерному аспекту, женщинам и развитию, организационному строительству и политике в области развития.

Ключевые глобальные результаты

Анализ и ускорение процесса достижения целей в области устойчивого развития

36. Спустя четыре года после начала претворения в жизнь целей в области устойчивого развития страны сформировали глобальное движение за действия и создали платформу для обмена опытом и информацией в отношении этих целей. Теперь ежегодно под эгидой Экономического и Социального Совета и раз в четыре года под эгидой Генеральной Ассамблеи проводится политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, выполняющий роль главной платформы для оценки прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития. В июле 2018 года такой форум, в котором приняли участие более 125 глав и заместителей глав государств или правительств, министров, заместителей министров и других должностных лиц министерского уровня, а также более 2000 представителей правительств, международных организаций, гражданского общества и частного сектора, был проведен при поддержке Организации Объединенных Наций для обсуждения преобразований, призванных способствовать созданию жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ.

37. На этой встрече 2018 года 46 стран представили добровольные национальные обзоры своих усилий по достижению целей в области устойчивого развития, что является ростом по сравнению с 43 обзорами, представленными в 2017 году, и 22 обзорами, представленными в 2016 году. В 2019 году ожидается представление не менее 47 добровольных национальных обзоров. Форум 2019 года, на котором будет рассмотрена тема «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства», завершит первый обзорный цикл. К моменту его проведения число стран, представивших первую серию докладов об усилиях, прилагаемых для достижения всех 17 целей, достигнет 142.

Глобальные действия по реагированию на изменение климата

38. Благодаря многосторонним усилиям на двадцать четвертой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в 2018 году в Катовице, Польша, был принят «свод правил», касающихся путей претворения в жизнь Парижского соглашения; он был дополнен инициативами, предпринятыми частным сектором, местными властями и местными заинтересованными сторонами. Парижское соглашение направлено на то, чтобы удержать в текущем столетии повышение глобальной средней температуры в пределах значительно меньше 2°C и ограничить

ее повышение величиной в 1,5°C по сравнению с уровнями, существовавшими в доиндустриальную эпоху.

39. В этом своде правил, который известен как Катовицкий пакет в отношении климата и который получил поддержку со стороны Секретариата по изменению климата, устанавливается порядок представления государствами-членами информации об их определяемом на национальном уровне вкладе, в том числе о том, как они намерены измерять и удостоверить объемы достигнутого ими сокращения выбросов и сообщать о них. Одним из ключевых элементов является детально проработанный рамочный механизм обеспечения транспарентности, призванный способствовать укреплению доверия между государствами в отношении их действий, направленных на решение проблемы изменения климата.

40. В 2018 году Организация Объединенных Наций также внедрила онлайн-механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, который позволяет государствам-членам отслеживать прогресс в решении задач, поставленных в Сендайской рамочной программе в отношении снижения риска бедствий. Вся система Организации Объединенных Наций оказывает многим странам поддержку в разработке стратегий снижения риска бедствий в их увязке с национальными планами адаптации к изменению климата.

Краткое изложение других результатов

Наращивание объема финансирования развития

41. В 2018 году Организация Объединенных Наций продолжала способствовать достижению прогресса в финансировании повестки дня в области устойчивого развития (см. [E/FFDF/2018/3](#)). При содействии Организации на состоявшемся в 2018 году Форуме по сотрудничеству в целях развития были выработаны конкретные руководящие указания в отношении стратегической роли сотрудничества в целях развития в достижении целей, изложенных в Повестке дня на период до 2030 года. Основываясь на рекомендациях, содержащихся в докладе под названием “Financing for Development: Progress and Prospects 2018” («Финансирование развития: прогресс и перспективы, 2018 год»)², Организация Объединенных Наций также приняла участие в разработке программы глобальных действий.

42. Кроме того, Генеральный секретарь приступил к осуществлению предложенной им стратегии финансирования Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой он изложил шаги по обеспечению более эффективного согласования глобальных экономических стратегий и финансовых систем и укреплению стратегий устойчивого финансирования на региональном и национальном уровнях. В будущем Организация Объединенных Наций поможет добиться консенсуса в отношении того, как определять устойчивое инвестирование и измерять степень его эффективности.

43. В 2018 году Организация Объединенных Наций активно развивала партнерские отношения с Группой Всемирного банка, подписав с ней рамочное соглашение о стратегическом партнерстве в отношении Повестки дня на период до 2030 года в целях укрепления общей приверженности сотрудничеству в четырех ключевых областях: финансовой и имплементационной поддержки усилий по достижению целей в области устойчивого развития; решительных глобальных действий в отношении изменения климата; совместной работы в посткризисных ситуациях и в рамках гуманитарной деятельности; и эффективного использования данных для улучшения результатов развития.

² United Nations publication, Sales No. E.18.I.5.

Создание условий для устойчивого развития и сохранения мира

44. Государства-члены одобрили исторически важное решение относительно переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в целях усиления поддержки Повестки дня на период до 2030 года благодаря работе более эффективных, подотчетных и слаженных страновых групп, а также координаторов-резидентов, обладающих достаточными полномочиями. Благодаря совместным усилиям структурных подразделений системы развития Организации Объединенных Наций в 2018 году была создана основа для обеспечения успешной трансформации системы координаторов-резидентов и создания в структуре Секретариата Организации Объединенных Наций нового, самостоятельного Управления по координации деятельности в целях развития. Налаживанию институциональных партнерских отношений в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года и оказания поддержки государствам-членам уделяется первоочередное внимание благодаря созданию рамочных механизмов обеспечения стратегического партнерства с ключевыми участниками процесса развития, включая Африканский союз, Европейскую комиссию и другие структуры.

45. Переориентация системы развития позволит устранить раздробленность в деятельности системы Организации Объединенных Наций на местах. Она усилит подотчетность и повысит уровень слаженности. Более тесная координация усилий, прилагаемых с учетом конкретных условий в областях миростроительства, развития и гуманитарной деятельности, открывает возможности для более эффективного смягчения рисков, достижения более устойчивых результатов и обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

46. Организация добивается смены унастроений, занимается решением сквозных вопросов и устраняет разобщенность, стремясь обеспечивать тесную связь между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития и их органическую увязку с проблемой мира путем использования целостного и общесистемного подхода. Был создан Объединенный руководящий комитет для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития, призванный выполнять роль критически важного механизма решения проблем, способствующего поддержке усилий на местах и укреплению координации работы в сферах, связанных с гуманитарными вопросами, развитием и миром.

Обеспечение доступности данных, касающихся целей в области устойчивого развития

47. Действуя в тесном сотрудничестве с партнерами по процессу развития, региональными банками развития и частным сектором, Организация Объединенных Наций все активнее выступала за использование новых источников данных и инновационных технологий для повышения уровня доступности высококачественных статистических данных, геопространственных данных и фактологических данных, позволяющих принимать обоснованные решения и повышать коллективную ответственность за результаты, как это предусмотрено в Кейптаунском глобальном плане действий по подготовке данных в области устойчивого развития.

48. Организация также разработала скоординированный и целостный подход к обеспечению наличия у всех людей законных удостоверений личности в целях содействия ликвидации по всему миру пробела в этой области, от которого страдает около 1 миллиарда человек. В рамках этого унифицированного подхода Организация Объединенных Наций помогает государствам-членам наладить целостные и устойчивые национальные системы регистрации актов гражданского состояния, учета естественного движения населения и выдачи удостоверений

личности, а также имеет возможность предоставлять информацию и данные, необходимые для наращивания социально-экономических достижений, улучшения системы государственного управления, совершенствования процесса планирования и обеспечения адресности усилий по поддержке развития, отслеживания прогресса в деле оказания этой поддержки и оценки степени ее эффективности.

49. Кроме того, Группа экспертов Организации Объединенных Наций по статистике миграции помогает создавать и наращивать национальный потенциал в деле сбора, анализа и распространения данных о миграции с целью поддержать усилия стран по осуществлению Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

Усилия по решению проблемы изменения климата при поддержке Организации Объединенных Наций

50. Существенно важное значение для обеспечения устойчивого развития и осуществления Повестки дня на период до 2030 года имеет решение проблемы изменения климата. Мир очень далек от достижения поставленных в Парижском соглашении целей, а ведь повышение глобальных температур на 3–5°C по сравнению с уровнями, которые существовали в доиндустриальную эпоху, чревато катастрофой: могут быть сведены на нет все успехи в области развития, достигнутые к настоящему времени.

51. На протяжении 2018 года система Организации Объединенных Наций объединяла усилия с целью привлечь внимание к надвигающемуся климатическому кризису. В сотрудничестве со связанной с Организацией Объединенных Наций Межправительственной группой экспертов по изменению климата был подготовлен инновационный специальный доклад с изложением путей, позволяющих ограничить повышение глобальной температуры величиной, не превышающей 1,5°C. С учетом этого доклада система Организации Объединенных Наций стала уделять первостепенное внимание оказанию государствам-членам поддержки в разработке амбициозных национальных планов и долгосрочных стратегий декарбонизации. Структурные подразделения Организации Объединенных Наций откликнулись на призыв Генерального секретаря провести в сентябре 2019 года саммит по климату, который должен способствовать принятию государствами повышенных обязательств по сокращению объема выбросов парниковых газов и укреплению мер по адаптации, одновременно показав со всей наглядностью изменения, достигнутые в тех отраслях, на долю которых приходится наибольший объем выбросов парниковых газов.

«Никто не должен быть забыт», всеобщий охват и расширение прав и возможностей

52. С учетом стремления помочь государствам-членам в обеспечении того, чтобы «никто не был забыт», в рамках работы Организации Объединенных Наций над общесистемным планом действий на третье Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2018–2027 годы), основное внимание уделялось активизации глобальных действий за избавление мира от нищеты. Организация Объединенных Наций поддерживала проведение правовых реформ и составление планов и бюджетов, учитывающих гендерный фактор, и — в сотрудничестве с Европейским союзом — выступила с беспрецедентной инициативой добиться прекращения насилия в отношении женщин и девочек. Организация Объединенных Наций разработала Стратегию в отношении молодежи в целях наращивания на глобальном, региональном и национальном уровнях действий по обеспечению 1,8 миллиарда молодых людей по всему

миру возможности осуществлять свои права и использованию их потенциала как движущей силы перемен. В самом первом основном докладе под названием “Disability and Development Report” («Доклад о проблеме инвалидности и развитии»)³ было подробно рассказано о прогрессе, достигнутом в отношении проблемы инвалидности в контексте Повестки дня на период до 2030 года, и был сделан вывод о том, что гораздо больше еще предстоит сделать для расширения прав и возможностей людей с ограниченными возможностями здоровья, которых по всему миру насчитывается 1 миллиард человек.

Оказание поддержки малым островным развивающимся государствам

53. В 2018 году Организация Объединенных Наций оказывала малым островным развивающимся государствам поддержку в подготовке к осуществлению на высоком уровне среднесрочного обзора программы «Путь САМОА», который должен быть проведен Генеральной Ассамблеей в сентябре 2019 года. Организация также оказывала малым островным развивающимся государствам консультационные услуги в отношении путей выполнения ими своих обязательств по Парижскому соглашению, включая разработку стратегий снижения объема выбросов парниковых газов, создание возможностей для адаптации, обеспечение доступа к финансовым средствам, необходимым для решения проблемы изменения климата, и повышение стойкости.

Оценка тенденций в области устойчивого развития и эффективное использование технологий и данных

54. В целях укрепления взаимосвязи между наукой и политикой Организация Объединенных Наций в 2018 году наладила взаимодействие с независимой группой ученых, которая подготовит первый доклад об устойчивом развитии в мире. В этом докладе, который будет представлен на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в сентябре 2019 года, будут проанализированы успехи в достижении целей в области устойчивого развития и определены ключевые области, в которых принятие мер стратегического характера может вывести мир на более устойчивый путь.

55. Реагируя на беспрецедентные перемены, вызванные цифровыми технологиями, и учитывая их потенциальное воздействие на Повестку дня на период до 2030 года, Генеральный секретарь в 2018 году созвал Группу высокого уровня по цифровому сотрудничеству. Доклад этой группы⁴ содержит практические предложения о том, как укрепить сотрудничество в цифровом пространстве. Расширение глобального сотрудничества будет иметь жизненно важное значение для освоения всего потенциала цифровых технологий, смягчения рисков и ограничения нежелательных последствий.

56. Кроме того, Организация выдвинула множество технологических инициатив, связанных с обеспечением устойчивого развития. В их число входили содействие проведению ежегодного многостороннего форума по использованию научно-технических достижений и новаторства, инициатива по обеспечению доступа к космическому пространству для всех, налаживание государственно-частного партнерства для создания централизованного хранилища открытых данных в отношении целей в области устойчивого развития и осуществление совместных проектов, касающихся данных, под эгидой Глобальной рабочей группы по использованию больших данных для целей официальной статистики.

³ *Disability and Development Report: Realizing the Sustainable Development Goals by, for and with Persons with Disabilities* (United Nations publication, Sales No. E.19.IV.4).

⁴ United Nations, “The age of digital interdependence”, 2019.

Перспективы

57. Основываясь на результатах работы, проделанной в 2018 году, Организация будет и далее укреплять стратегическую и субстантивную поддержку, оказываемую ею обновленной системе координаторов-резидентов и новому поколению страновых групп Организации Объединенных Наций, в целях обеспечения максимальной отдачи на местах.

58. Эта переориентация системы развития Организации Объединенных Наций повысит ответственность за результаты работы и укрепит слаженность в рамках системы Организации Объединенных Наций. Чтобы способствовать сохранению мира, поддержке выхода из состояния нестабильности и созданию условий, благоприятствующих устойчивому развитию, Организация Объединенных Наций будет и далее уделять первостепенное внимание превентивной деятельности и концентрировать усилия на устранении коренных причин уязвимости. Организация преисполнена решимости проливать новый свет на перспективные и только возникающие темы и применять подход, позволяющий использовать блага цифровой революции в интересах устойчивого развития и одновременно избегать связанных с этим неприятных неожиданностей.

В. Поддержание международного мира и безопасности

Контекст

59. В течение 2018 года неблагоприятные глобальные тенденции четко указывали на необходимость принятия многосторонних мер для предотвращения конфликтов и поддержания и сохранения мира. После нескольких десятилетий, характеризовавшихся затиханием конфликтов, их вспышки стали непрерывными. Из-за войн, насилия и преследований почти 71 миллион людей стали вынужденными переселенцами. Большее число мест было охвачено насилием, участников конфликтов стало намного больше, и все это оказывает жуткое воздействие на гражданское население. Конфликты часто носят региональный характер, а уровень терроризма и насилия, несмотря на некоторые успехи в борьбе с ними, не снижается.

60. В более широком плане слабость государственного управления и неравенство в возможностях продолжали подпитывать общественное недовольство. С таким трудом достигнутые успехи в сфере государственного управления подвергаются угрозе, а пространство для ведения инклюзивной политической деятельности продолжает сокращаться, что создает почву для нестабильности. В некоторых случаях причиной вспышки насилия становились выборы, если они не носили инклюзивного и мирного характера. Технический прогресс, носивший в целом благотворный характер, одновременно нарушал установившийся порядок вещей.

61. В 2018 году также исполнилось 70 лет с момента начала осуществления миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Обстановка, в которой миротворческая деятельность осуществляется сейчас, резко отличается от той, которая существовала в 1948 году. Во многих местах, где Совет Безопасности сейчас санкционирует развертывание миротворческих миссий, они сталкиваются с затяжными кризисами, в которые вовлечено большое число противоборствующих сторон, пробуксовывающими мирными процессами, организованной преступностью и нападениями со стороны экстремистов, использующих методы насилия, или террористов.

62. Для успешного противодействия таким сложным тенденциям миру необходимы инклюзивные политические процессы, скоординированные глобальные меры реагирования и эффективные многосторонние институты.

63. В непростой обстановке, царившей в 2018 году, мировому сообществу удалось также добиться прогресса. Сближение между Эритреей и Эфиопией изменило политическую динамику на Африканском Роге. Соглашение о прекращении огня в отношении порта Ходейда придало новый импульс усилиям, направленным на то, чтобы положить конец кризису в Йемене. Мирные соглашения принесли новые надежды Южному Судану и Центральноафриканской Республике. Ирак и его партнеры успешно завершили операции против «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Избирательные процессы в целом ряде стран — от Мадагаскара до Мальдивских Островов — обеспечили мирную передачу власти. Заключение соглашения между Грецией и Северной Македонией укрепило оптимизм в отношении возможности урегулирования затяжных конфликтов и споров.

64. В рамках поддержки многосторонних действий государства-члены также договорились реформировать основной компонент Секретариата, занимающийся вопросами мира и безопасности⁵. Более 150 государств поддержали Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества»⁶. Эта инициатива многолетнего характера составляет сейчас ключевую программу действий Организации Объединенных Наций по укреплению миротворчества как одного из самых эффективных инструментов поддержания международного мира и безопасности.

Ключевые цели

65. Основываясь на принципах Устава Организации Объединенных Наций и мандатах Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, Организация Объединенных Наций оказывает поддержку государствам-членам посредством осуществления крупных программ в интересах международного мира и безопасности. Путем осуществления своих программ, касающихся политических вопросов, миростроительства и поддержания мира, Организация Объединенных Наций способствует предотвращению, регулированию и мирному разрешению конфликтов. Благодаря проведению недавних реформ эти программы теперь более тесно увязаны между собой, что позволяет эффективно применять «общеконтактный» подход. В сотрудничестве с национальными действующими лицами, региональными организациями и субъектами, вносящими вклад в ее деятельность, Организация обеспечивает и ряд других решений, помогая укреплять международный мир и безопасность.

66. Кроме того, Организация Объединенных Наций продолжает осуществление целевых программ, направленных на борьбу с насилием в отношении детей, предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта, защиту детей в вооруженных конфликтах и недопущение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Организации. Она также продолжает заниматься осуществлением программы, касающейся предупреждения геноцида.

⁵ См. URL: reform.un.org/content/peace-and-security-reform.

⁶ См. URL: www.un.org/a4p.

Ключевые итоги и результаты

Предотвращение, регулирование и разрешение конфликтов

67. В некоторых ситуациях Организация Объединенных Наций на протяжении 2018 года способствовала предотвращению конфликтов или ослаблению напряженности. На Мадагаскаре, например, она, координируя свои усилия с усилиями Африканского союза и других партнеров, помогала устранять разногласия в преддверии президентских выборов. Такие коллективные усилия способствовали формированию правительства согласия и проведению в целом мирных президентских выборов, приведших к мирной передаче власти. В Сомали Организация Объединенных Наций и Межправительственная организация по развитию совместно способствовали сдерживанию напряженности в отношениях между Пунтлендом и Сомалилендом. В Мали добрые услуги Организации Объединенных Наций, действовавшей в сотрудничестве с Африканским союзом и Экономическим сообществом западноафриканских государств, сыграли существенно важную роль в предотвращении эскалации в ходе первых — с момента подписания в 2015 году мирного соглашения — президентских выборов. Стремясь способствовать урегулированию застарелой ситуации в Западной Сахаре, Организация Объединенных Наций помогла создать первую за шесть лет встречу сторон. В Демократической Республике Конго стабилизирующий эффект, оказанный миротворческой миссией, способствовал проведению президентских выборов, увенчавшихся первой мирной передачей власти в этой стране.

Важный факт: сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в сфере мира и безопасности

В декабре 2018 года Африканский союз и Организация Объединенных Наций подписали совместную декларацию^a, в которой изложены руководящие принципы в отношении их сотрудничества в деле реагирования на конфликтные и кризисные ситуации в Африке, включая сотрудничество в осуществлении операций Африканского союза по содействию миру. Достижение этой договоренности является элементом процесса наращивания сотрудничества между этими двумя организациями.

^a Совместная декларация Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций от 6 декабря 2018 года.

68. Организация Объединенных Наций помогла заключить ряд других соглашений с целью содействовать обеспечению мира. В Йемене по результатам переговоров, состоявшихся под руководством Организации Объединенных Наций, было заключено соглашение о прекращении огня в отношении порта Ходейда, что породило надежды на ослабление самого острого в мире гуманитарного кризиса. По итогам долгосрочной посреднической миссии Организации Объединенных Наций Греция и бывшая югославская Республика Македония подписали исторически важное соглашение об урегулировании спора по поводу названия этой страны, которая теперь известна как Северная Македония. В Центральноафриканской Республике руководящая роль Африканского союза и поддержка со стороны миссии Организации Объединенных Наций сыграли существенно важную роль при заключении мирного соглашения с вооруженными группами. В Южном Судане миротворческая миссия обеспечила критически важную поддержку при заключении обновленного мирного соглашения между сторонами. В Сирийской Арабской Республике Организация Объединенных Наций продолжала призывать к осуществлению меморандума о взаимопонимании по Идлибу, заключенного в сентябре 2018 года, с целью обеспечить защиту гражданских лиц и способствовать налаживанию политического процесса, внушающего доверие.

Важный факт: инновации и активное задействование дипломатии

В 2018 году Организация Объединенных Наций совместно с Центром за гуманитарный диалог разработала руководство по использованию цифровых технологий и методов оказания посреднических усилий в контексте вооруженного конфликта, которое помогает группам Организации Объединенных Наций в изучении рисков и выгод использования цифровых технологий при анализе конфликта, в ходе контактов со сторонами, при обеспечении инклюзивности и налаживании стратегической коммуникации.

69. Во всех этих ситуациях существенно важное значение для обеспечения прогресса, достигнутого ценой огромных усилий, имело политическое присутствие Организации Объединенных Наций на местах. В 2018 году в проблемных странах и регионах действовало более 30 специальных политических миссий, отделений или посланников Организации Объединенных Наций, в том числе крупные политические миссии, работавшие в Афганистане, Ираке, Йемене, Колумбии, Ливии, Сирийской Арабской Республике, Сомали и на Ближнем Востоке. В общей сложности Организация Объединенных Наций была задействована в более чем 90 ситуациях, где она занималась ранним предупреждением, анализом, оказанием добрых услуг и посредничеством, обеспечивая государствам-членам поддержку в деле предотвращения конфликтов и упрочения мира.

70. В 2018/19 году в целях поддержки мандатов Совета Безопасности Организация Объединенных Наций осуществляла 14 операций по поддержанию мира, а также обеспечивала деятельность своего отделения по поддержке в Сомали. В общей сложности Организация Объединенных Наций по просьбе государств-членов обеспечила развертывание или поддержку деятельности негражданского персонала численностью 118 000 человек и гражданского персонала численностью 17 000 человек (A/73/776), что на 10 процентов меньше по сравнению с 2017/18 годом; это сокращение объясняется завершением миссии в Либерии и переходом к новым схемам развертывания в суданском районе Дарфур и в Гаити.

71. Миротворчество по-прежнему было крупнейшей областью вложения ресурсов Организации. В 2018/19 году расходы по проведению миротворческих операций составили 7 млрд долл. США (то есть почти половину от общих

расходов Секретариата Организации Объединенных Наций), что почти на 1 млрд долл. США меньше, чем в 2016/17 году. Каждый второй гражданский сотрудник был задействован в миротворческой деятельности, в том числе в некоторых самых сложных в мире ситуациях — в Демократической Республике Конго, Мали и Южном Судане. В 2018 году при исполнении служебного долга погибли почти 100 миротворцев.

Поддержка миростроительства

72. После принятия в 2016 году двух исторически важных резолюций Организация Объединенных Наций сконцентрировала усилия на оказании государствам более эффективного содействия в сохранении мира. В этой связи она оказывает помощь Комиссии по миростроительству и управляет Фондом миростроительства, с тем чтобы наращивать поддержку национальных усилий и укреплять партнерские отношения в рамках всей системы, в том числе со Всемирным банком и другими международными финансовыми институтами.

73. Так, например, Организация Объединенных Наций вместе с Комиссией по миростроительству способствовала продвижению пересмотренной стратегии по устранению коренных причин кризиса в Сахеле, где терроризм и насильственный экстремизм мешают международному сообществу концентрировать внимание на основных движущих факторах этого конфликта, таких как низкие показатели развития, земельный спор и изменение климата. Фонд миростроительства вложил более 60 млн долл. США в запуск процесса осуществления этой стратегии. В общей сложности Фонд в 2018 году утвердил выделение 183 млн долл. США на осуществление в 40 странах проектов, направленных на укрепление стабильности и сохранение мира.

Важный факт: молодежь, мир и безопасность

Публикация исследования под названием «Мир, которого нам не хватает: независимое исследование по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи и мира и безопасности» (см. [A/72/761-S/2018/86](#)) стала важной вехой в осуществлении повестки дня, посвященной молодежи, миру и безопасности. Это исследование, в котором был особо отмечен позитивный вклад молодежи в сохранение мира, послужило толчком для принятия резолюции [2419 \(2018\)](#) Совета Безопасности. Усилия системы Организации Объединенных Наций, направленные на обеспечение учета интересов молодежи в рамках политики и программ, будет координировать специально созданная для этого группа.

Защита гражданских лиц

74. Ключевым элементом многих мандатов Организации Объединенных Наций является защита гражданских лиц. В 2018/19 году восемь миротворческих миссий выполняли конкретную задачу по защите гражданских лиц. С этой целью гражданский, военный и полицейский компоненты осуществляли взаимодействие, основываясь на комплексных стратегиях. В Южном Судане, например, они обеспечивали физическую защиту 190 000 женщин, детей и мужчин, находившихся в созданных Организацией Объединенных Наций пунктах защиты гражданского населения. Миротворцы помогали также создавать условия для защиты множества людей в других районах, в том числе посредством оказания соответствующей помощи властям Мали. В восточной части Демократической Республики Конго помощь, оказанная Организацией Объединенных Наций, способствовала устойчивому сокращению угроз, которым подвергаются гражданские лица. В этой стране миротворцы помогли задержать 57 командиров вооруженных групп, привлечь к ответственности 287 человек, виновных в совершении актов насилия, и подтвердить более 5400 нарушений прав человека.

Миссия Организации Объединенных Наций также помогала медицинским работникам сдерживать распространение вируса Эбола.

75. Чтобы ликвидировать пробелы в потенциале, который необходим ее миссиям для обеспечения защиты, Организация Объединенных Наций совместно с государствами-членами добивалась увеличения резерва военных сил и средств, готовых к развертыванию. К концу 2018 года от 86 государств было получено 270 обещаний выделить такие силы и средства более чем 20 типов. Впервые девять воинских формирований из пяти стран, предоставляющих контингенты, достигли самых высоких показателей скорости развертывания. Теперь их личный состав численностью до 2300 человек может быть развернут в течение 60 дней.

Помощь в проведении выборов

76. В 2018 году по всему миру было организовано около 70 национальных избирательных процессов и референдумов. Организация Объединенных Наций оказала поддержку в наращивании потенциала, связанного с избирательными процессами и структурами, более чем 50 государствам-членам и 5 региональным организациям. Группы Организации Объединенных Наций провели более чем 90 миссий по оценке потребностей и оказанию консультаций. Кроме того, Организация напрямую способствовала проведению 18 избирательных процессов. В Ираке, например, она содействовала подготовке к выборам и оказала консультативную поддержку при пересчете голосов. На Мадагаскаре Организация Объединенных Наций и международная помощь сыграли существенно важную роль в обеспечении поддержки избирательных структур. В Камеруне Организация оказала национальным институтам помощь в проведении президентских выборов, а в Армении содействовала проведению парламентских выборов.

Органы правопорядка и структуры сектора безопасности

77. Оказание Организацией Объединенных Наций поддержки органам правопорядка и структурам сектора безопасности являлось неотъемлемым элементом мандатов 20 миротворческих или политических миссий, а также деятельности, не связанной с работой миссий. Так, например, осуществление программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в Республике Конго привело к успешному заключению соглашения о прекращении огня. В Буркина-Фасо и Гамбии Организация Объединенных Наций оказывала консультации относительно путей разработки стратегий национальной безопасности. В 18 странах и территориях поддержка, предоставленная Организацией Объединенных Наций в деле разминирования и удаления других взрывоопасных предметов, способствовала укреплению безопасности и облегчила усилия по оказанию помощи. В Демократической Республике Конго и Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций также продолжала оказывать национальным властям поддержку в расследовании серьезных преступлений и судебном преследовании лиц, виновных в совершении таких преступлений. В рамках всех полевых миссий более 10 000 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций помогали обеспечивать защиту гражданских лиц, предупреждать преступления и наращивать способность местной полиции использовать подходы, ориентированные на взаимодействие с местной общиной.

Политика, оценка и обучение

78. В истекшем году Организация Объединенных Наций уделяла значительное внимание разработке политики, оценке и обучению. Так, например, с конца 2017 года Организация провела под внешним руководством восемь независимых обзоров деятельности миротворческих миссий. В рамках этих обстоятельных обзоров были изучены все аспекты полевых операций, причем особое внимание было уделено путям совершенствования работы по выполнению мандатов. В совокупности с докладом генерал-лейтенанта (в отставке) Карлуса Алберту дус Сантуса Круса, которому было поручено проанализировать случаи гибели и ранения миротворцев в результате насильственных действий, эти обзоры способствовали принятию дополнительных мер. Так, например, группы сотрудников Организации Объединенных Наций разработали и применили на экспериментальной основе всеобъемлющую систему оценки работы, которая в полном объеме будет внедрена к 2020 году.

Дела Совета Безопасности

79. В 2018 году Совет Безопасности провел более 400 заседаний и консультаций, рассмотрел 1200 документов и принял 54 резолюции и более 200 решений. Группы сотрудников Организации Объединенных Наций обеспечивали секретариатское обслуживание Совета, оказывали поддержку его вспомогательным органам (в том числе 14 комитетам по санкциям) и способствовали проведению исследовательской работы и учебных мероприятий. Кроме того, Организация Объединенных Наций начала отслеживать участие женщин в заседаниях Совета, с тем чтобы обеспечить более широкий учет мнений женщин в глобальном процессе принятия решений.

Насилие в отношении детей, дети и вооруженные конфликты, сексуальное насилие в условиях конфликта и права потерпевших

80. В Организации Объединенных Наций работают три высокопоставленных представителя и защитника прав, которые призваны направлять глобальные действия по борьбе с нарушениями прав человека, зачастую связанными с конфликтом, и которые в 2018 году продолжали добиваться повышения уровня информированности, демонстрировать лидерские качества, вести пропагандистскую работу, собирать данные и сотрудничать с партнерами, способствуя принятию практических мер. Так, например, в Кот-д'Ивуаре Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта совместно с властями страны добивался принятия политики абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию в вооруженных силах. В Южном Судане благодаря активным усилиям Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и сотрудничеству со стороны всей системы Организации Объединенных Наций более 900 детей были выведены из состава вооруженных групп. В рамках поддержки прав детей Специальный представитель по вопросу о насилии в отношении детей подготовил новый доклад о защите детей от агрессивного поведения с целью создать уникальную глобальную платформу для учета мнений детей. Кроме того, Защитник прав потерпевших помогал объединять усилия руководителей более чем 70 структурных подразделений системы Организации Объединенных Наций и национальных правительств, направленные на укрепление мер по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в Организации.

Перспективы

81. 2020 год станет вторым годом осуществления амбициозного плана реформирования основного компонента Организации Объединенных Наций, занимающегося вопросами мира и безопасности. Создание в Центральных учреждениях единой региональной структуры, призванной обеспечить более тесное внутреннее сотрудничество в отношении стратегии и операций, и разработка повестки дня под названием «Действия в поддержку миротворчества» уже принесут плоды. В предстоящем году Организация Объединенных Наций надеется еще больше повысить уровень координации, слаженности и эффективности в работе над всем спектром вопросов мира и безопасности — от предотвращения конфликтов до их урегулирования, поддержания мира и миростроительства.

С. Развитие Африки

Контекст

82. Хотя в странах Африки продолжается процесс экономического восстановления, препятствия для всеохватного роста, такие как безработица и ограниченность доступа к существенно важным услугам и правам, сохраняются. Организация Объединенных Наций твердо привержена оказанию Африке поддержки в усилиях по сокращению масштабов нищеты, расширению прав и возможностей людей, повышению уровня вовлеченности женщин и молодежи, продолжению преобразовательной деятельности, дальнейшему инвестированию в деятельность по смягчению последствий изменения климата и содействию всеохватному развитию.

Ключевые цели

83. В рамках усилий по содействию развитию Африки Секретариат Организации Объединенных Наций продолжает осуществлять две крупные программы. Благодаря деятельности своего Специального советника по Африке Организация Объединенных Наций помогает повышать уровень осведомленности международного сообщества о проблемах, затрагивающих Африку, и усиливает слаженность своей работы по решению взаимосвязанных вопросов мира, безопасности и развития. Благодаря работе Экономической комиссии для Африки (ЭКА) Организация Объединенных Наций содействует экономическому и социальному развитию этого континента, способствует укреплению внутрорегиональной интеграции и помогает наращивать международное сотрудничество.

Ключевые итоги и результаты

84. На протяжении 2018 года Организация Объединенных Наций и Африканский союз продолжали укреплять партнерские отношения. Особо следует отметить, что подписанный обеими организациями в январе новый рамочный документ, касающийся устойчивого развития, предусматривает усиление координации для обеспечения того, чтобы Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года всецело учитывались при составлении национальных планов развития и становились их неотъемлемым элементом, а также способствовали осуществлению в Африке экологически устойчивых структурных преобразований, ориентированных на человека.

85. В рамках поддержки глобальной и региональной повесток дня в области развития ЭКА, в частности, разработала инструментальный комплекс, который позволяет правительствам африканских стран упорядочить процесс планирования и представления отчетности в отношении Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. Чтобы способствовать укреплению региональной интеграции, Организация Объединенных Наций и недавно созданное Агентство Африканского союза по вопросам развития прилагали совместные усилия по поддержке Африканской континентальной зоны свободной торговли. Организация Объединенных Наций также продолжала поддерживать усилия Комиссии Африканского союза по повышению уровня готовности и усилению стойкости на основе рамочных программ по снижению риска бедствий.

86. Организация Объединенных Наций совместно с Африканским союзом добивалась максимизации положительного вклада миграции на Африканском континенте и занималась решением соответствующих проблем. В этом контексте Организация Объединенных Наций в рамках оказываемой ею поддержки

уделяла особое внимание Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и глобальному договору о беженцах.

Перспективы

87. Организация Объединенных Наций будет и далее неустанно прилагать глобальные усилия в поддержку решения африканских проблем и разрабатывать самые передовые методы проведения стратегических исследований в отношении ключевых приоритетов, оказывая при этом консультативную помощь в деле выработки политики на региональном и страновом уровнях. В этой связи Организация будет пропагандировать и поддерживать прилагаемые Африканским союзом усилия с целью способствовать осуществлению к 2020 году инициативы под названием «Заставим пушки замолчать», укреплению Африканской континентальной зоны свободной торговли и осуществлению Аддис-Абебской программы действий (резолюция [69/313](#), приложение) и Парижского соглашения ([FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21, приложение). Эти усилия станут частью более широкой поддержки, которую Организация Объединенных Наций будет оказывать в отношении Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года.

D. Поощрение и защита прав человека

Контекст

88. Семьдесят лет тому назад во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 217 (III), государства-члены провозгласили, что соблюдение статей Декларации является задачей, к выполнению которой должны стремиться все народы и государства. Они обязались стремиться к обеспечению всеобщего и эффективного уважения и соблюдения этих прав и свобод.

89. За семь истекших десятилетий были достигнуты обнадеживающие успехи в решении задачи, связанной с поощрением и защитой всех прав человека применительно ко всем людям. Однако в ходе глобального марша за равные права многие оказались позабыты. Люди продолжают испытывать на себе всю тяжесть потрясений и страданий, вызываемых конфликтами и порождающих беспрецедентные по масштабам перемещения; при этом все человечество сталкивается с крайне острой угрозой для своего существования, которая обусловлена изменением климата. И даже там, где конфликты отсутствуют, усиливающееся неравенство и неудовлетворенные жалобы подпитывают недовольство, ненависть и насилие. Ценности и достижения, приобретшие универсальный характер и широко пропагандируемые благодаря многосторонней системе, подвергаются испытанию.

Ключевые цели

90. Противодействуя этим вызовам, Организация Объединенных Наций и ее соответствующие вспомогательные органы способствуют и содействуют уважению основных свобод для всех без какого бы то ни было различия в отношении расы, пола, языка или религии. Руководствуясь своим мандатом, Организация уделяет повышенное внимание всестороннему учету прав человека, поощрению права на развитие и проведению исследований и анализа, нацеленных на дальнейшую интеграцию всех прав человека в различные сферы работы, программы и виды деятельности системы Организации Объединенных Наций, а также укреплению национального потенциала государств-членов. Организация оказывает поддержку договорным органам, занимающимся правами человека, и Совету по правам человека и предоставляет консультационные услуги, чтобы укрепить способность государств-членов, заинтересованных сторон и партнеров, участвующих в деятельности на местах, содействовать реализации прав человека всеми людьми, в том числе в условиях кризиса.

Ключевые итоги и результаты

Более эффективное осуществление итоговых документов международных механизмов по правам человека

91. Как и в предыдущие годы, благодаря специальным процедурам Совета по правам человека, поддерживаемым Организацией Объединенных Наций, договорным органам, комиссиям по расследованию и миссиям по установлению фактов была получена информация, которая помогла государствам-членам принять основанные на фактах решения и своевременно устранить проблемы, вызывавшие озабоченность. Путем осуществления проектов технического сотрудничества Организация Объединенных Наций в 2018 году укрепила потенциал более чем 50 государств-членов.

Укрепление верховенства права и усиление ответственности за нарушения прав человека

92. Организация Объединенных Наций помогала государствам-членам, по их просьбе, укреплять потенциал в деле обеспечения верховенства права и поддерживала их усилия по созданию и усилению механизмов привлечения к ответственности. Привлечение к ответственности имеет существенно важное значение для урегулирования уже возникших конфликтов и претензий, а также способствует предотвращению нарушений и злоупотреблений. Организация Объединенных Наций предоставляла экспертную помощь по вопросам создания механизмов правосудия переходного периода, оказывала им поддержку в их повседневной работе, а также поддерживала деятельность судебных работников и структур гражданского общества, в частности способствуя защите потерпевших и их участию в соответствующих процессах.

Предотвращение нарушений и усиление защиты прав человека

93. Содействие реализации повестки дня в области прав человека имеет ключевое значение для предотвращения нарушений прав человека. Организация Объединенных Наций продолжала вносить вклад в осуществление альтернативных мер по разрешению споров для обеспечения защиты прав уязвимых групп людей, например в контексте разрешения земельных споров и устранения напряженности в отношениях между внутренне перемещенными лицами, беженцами и принимающими общинами в Западной Африке. Организация разработала учитывающие права человека средства раннего предупреждения, которые помогают защищать гражданских лиц и предотвращать новые вспышки напряженности, обеспечивая соответствующим сторонам возможность лучше подготовиться и заблаговременно принять должные меры.

Обеспечение большего равенства и противодействие дискриминации

94. Изменение климата ведет к расширению миграционных потоков, создавая экзистенциальные угрозы и усиливая неравенство. Проведя углубленные исследования, посвященные изменению климата и защите прав человека в контексте трансграничной миграции (см. [A/HRC/38/21](#) и [A/HRC/37/35](#)), Организация Объединенных Наций способствовала разработке подхода к миграции, связанной с изменением климата, на основе учета прав человека.

Всеобщий охват людей с ограниченными возможностями здоровья

95. Обещание «никого не забыть» делает правозащитные принципы равенства и недопущения дискриминации центральным элементом Повестки дня на период до 2030 года. Секретариат вместе с учреждениями системы Организации Объединенных Наций добивался перемен в понимании подхода к проблеме инвалидности, основанного на учете прав человека. Был достигнут прогресс в том, чтобы в рамках политики, проводимой всей системой Организации Объединенных Наций, перейти от медицинского подхода к проблеме инвалидности к социальному подходу, а затем и к подходу, основанному на правах человека, благодаря чему в нем сейчас лучше отражены правозащитные принципы и стандарты.

Расширение участия и защита пространства для деятельности гражданского общества

96. В своем «Докладе о мировом развитии за 2017 год»⁷ Всемирный банк отметил, что, по его оценке, пространство для деятельности гражданского общества, непрерывно расширявшееся на протяжении последних десятилетий, теперь по всему миру сокращается. В условиях кризиса, связанного с безработицей среди молодежи и ее маргинализацией, молодые люди становятся в обществе одной из самых уязвимых групп, подвергаясь опасности столкнуться с эксплуатацией, насилием и незащищенностью. Добиться учета мнений молодежи и детей в работе Организации Объединенных Наций — это один из важнейших приоритетов. В 2018 году Комитет по правам ребенка показал пример и нарушил традицию, обеспечив непосредственное участие детей и молодежи в переговорах, которые он проводил.

Перспективы

97. Организация Объединенных Наций будет и далее помогать государствам-членам в осуществлении ими своих обязательств в отношении прав человека. Организация будет неустанно добиваться более громкого звучания голосов пострадавших и будет требовать беспристрастного возмещения нанесенного им ущерба, способствуя позитивным переменам ради предотвращения новых нарушений и злоупотреблений. Эти усилия будут включать содействие осуществлению внесенных правозащитными механизмами рекомендаций способствовать укреплению институтов, совершенствовать законодательство и спасти жизни. Организация будет добиваться этого путем обеспечения большей доступности соответствующих инструментов и путем содействия диалогу, пропагандистской деятельности и техническому сотрудничеству для обеспечения эффективного применения международных стандартов в области прав человека.

⁷ World Bank, *World Development Report 2017: Governance and the Law* (Washington, D.C., 2017).

Е. Эффективная координация усилий по оказанию гуманитарной помощи

Контекст

98. Сейчас гуманитарные кризисы длятся дольше и затрагивают большее число людей, чем это было когда-либо ранее. Сложные и взаимосвязанные вызовы, включая вооруженные конфликты, неблагоприятное воздействие изменения климата, стихийные бедствия, деградацию окружающей среды, эпидемии, отсутствие продовольственной и энергетической безопасности, нехватку воды, острые финансовые и экономические проблемы, усиливают уязвимость людей, ослабляя их способность справляться с проблемами. В течение года более 132 миллионов женщин, мужчин и детей⁸ нуждались в гуманитарной помощи и защите. Почти 71 миллион человек — а это самый высокий за все время показатель — находились на положении вынужденных переселенцев из-за конфликтов, насилия и нарушений прав человека. От стихийных бедствий напрямую пострадало более 60 миллионов человек, включая 17 миллионов человек, ставших в результате этого перемещенными лицами.

Ключевые цели

99. В соответствии с мандатами, полученными от государств-членов, программа гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций призвана обеспечивать слаженное, эффективное и своевременное реагирование международного сообщества на бедствия и чрезвычайные ситуации. Организация Объединенных Наций проповедует гуманитарные принципы, выступает за обмен информацией в кризисных ситуациях, помогает ускорить оказание помощи и разрабатывает политику, направленную на обеспечение большей слаженности. Кроме того, она во взаимодействии со всеми сторонами стремится уменьшить риск и ослабить воздействие стихийных бедствий.

100. В долгосрочной перспективе Организация Объединенных Наций стремится оказывать государствам-членам поддержку в устранении коренных причин риска и уязвимости и уделяет особое внимание необходимости «никого не забыть» в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. Гуманитарная помощь не может служить заменителем политических решений и решений, касающихся обеспечения развития. Именно поэтому Организация Объединенных Наций концентрирует усилия на мобилизации воли, навыков и творческих способностей мирового сообщества, чтобы помочь покончить с кризисами и способствовать развитию, благодаря чему люди станут более эффективно справляться с бедствиями, которые они не могут предотвратить.

⁸ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Global humanitarian overview 2019”.

Ключевые итоги и результаты

101. Стремясь помочь международному сообществу в координации мер по реагированию на бедствия и чрезвычайные ситуации, Организация Объединенных Наций в 2018 году совместно с партнерами разработала 30 планов гуманитарного реагирования и гуманитарных призывов, в рамках которых помощь получили 98 миллионов человек в 41 стране. Так, например, в Йемене Организация Объединенных Наций и ее 254 партнера по гуманитарной деятельности согласовали первоочередные задачи и целостную стратегию для удовлетворения потребностей 13 миллионов человек. В глобальном масштабе планы гуманитарного реагирования и гуманитарные призывы Организации Объединенных Наций помогли свести воедино финансовые потребности общим объемом более 25 млрд долл. США и способствовали мобилизации рекордных 15 млрд долл. США в виде донорских взносов⁹.

102. В 2018 году из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, который предоставляет средства сразу же после возникновения кризиса и обеспечивает финансирование в чрезвычайных ситуациях в случае нехватки средств, 48 странам/территориям было выделено более 500 млн долл. США¹⁰. Эта сумма включала в себя 180 млн долл. США, выделенных на урегулирование 18 чрезвычайных ситуаций, в контексте которых наблюдается хронический дефицит финансовых ресурсов (рекордная сумма, когда-либо выделявшаяся Фондом на ликвидацию преданных забвению кризисов). Через совместные страновые фонды Организации Объединенных Наций на протяжении года 686 партнерам по гуманитарной деятельности, осуществляемой в 20 странах/территориях, были переданы рекордные

Важный факт: расширение доступа для предотвращения голода в Йемене

По прошествии более чем четырех лет после возникновения конфликта Йемен, где наблюдается самый острый в мире гуманитарный кризис, продолжает бороться с экономическим спадом, развалом государственных институтов, массовым перемещением людей, холерой и отсутствием продовольственной безопасности. В 2018 году Организация Объединенных Наций добивалась расширения гуманитарного доступа на всей территории страны. Благодаря этим усилиям к концу года 45 из 107 районов, в которых ранее отмечалась крайне острая нехватка продовольствия, более не находились на грани голода.

Важный факт: договоры о беженцах и миграции

После двух лет консультаций Генеральная Ассамблея в декабре 2018 года утвердила глобальный договор о беженцах, содержащий руководящие указания в отношении мер по оказанию более эффективной помощи беженцам и более эффективной поддержки принимающим странам. Более 160 правительств приняли Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, направленный на укрепление сотрудничества в деле управления международной миграцией, в том числе в условиях стихийных бедствий, неблагоприятного воздействия изменения климата и деградации окружающей среды.

⁹ См. URL: www.hpc.tools/home/2018.

¹⁰ Данные за 2018 год см. URL: cerf.un.org/what-we-do/allocation-by-country.

836 млн долл. США, из которых четвертую часть средств получили национальные и местные организации¹¹.

103. Организация Объединенных Наций также стремилась способствовать эффективному обмену информацией и повышению уровня осведомленности. Так, например, свыше 9 миллионов человек — на 31 процент больше, чем в 2017 году — посетили reliefweb.org, самый крупный в мире сайт, содержащий информацию о гуманитарной деятельности. В общей сложности 16 миллионов различных субъектов обратились за информацией на веб-платформы Организации Объединенных Наций, посвященные гуманитарной деятельности.

104. Организация Объединенных Наций стремилась содействовать развитию стратегического диалога по множеству вопросов. Так, например, в своем докладе о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта (S/2018/462) Генеральный секретарь постарался привлечь повышенное внимание к конфликтам, обусловленным отсутствием продовольственной безопасности. Сейчас по всему миру почти 80 процентов детей с задержкой в росте проживают в странах, затронутых конфликтом. В резолюции 2417 (2018) Совета Безопасности была впоследствии признана связь между вооруженным конфликтом и насилием, отсутствием продовольственной безопасности и угрозой голода.

105. Стремясь способствовать ослаблению уязвимости к стихийным бедствиям, Организация Объединенных Наций продолжала оказывать государствам-членам помощь в осуществлении Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. В марте 2018 года Организация Объединенных Наций создала механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, представляющий собой глобальный онлайн-инструмент по отслеживанию хода осуществления этой программы. К концу года 88 стран начали представлять данные, позволяющие отслеживать прогресс, повышать уровень осведомленности и способствовать укреплению подотчетности, а 87 стран либо завершили, либо вели разработку национальных стратегий снижения риска бедствий при поддержке Организации Объединенных Наций.

Перспективы

106. В 2019 году почти 142 миллиона человек¹² будут испытывать потребность в гуманитарной помощи и защите, что в большинстве случаев обусловлено воздействием конфликтов. Многие из существующих кризисов усугубляются недостаточным уровнем развития, слабостью институтов и деградацией окружающей среды, связанной с изменением климата. Осуществление инициатив по проведению реформ предоставит уникальную возможность повысить степень эффективности Организации и сделать ее еще более способной содействовать ослаблению факторов, порождающих кризисы. Организация Объединенных Наций и ее партнеры будут прилагать все более активные усилия по удовлетворению гуманитарных потребностей и наращиванию сотрудничества с партнерами по процессу развития сообразно их мандатам.

¹¹ Данные за 2018 год см. URL: gms.unocha.org/content/cbpf-allocations.

¹² Данные за 2019 год см. URL: www.hpc.tools.

Е. Содействие правосудию и развитию международного права

107. В 2018 году была проведена первая основная сессия межправительственной конференции для разработки международного юридически обязательного документа на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Состоявшиеся обсуждения, которым способствовали вспомогательные материалы Председателя для проведения переговоров, призванные послужить подспорьем для целенаправленных обсуждений и переговоров на основе текста, обеспечили хорошую основу для будущей работы конференции.

108. Во исполнение просьбы Совета Безопасности была создана Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации ДАИШ/«Исламское государство Ирака и Леванта», которая представляет собой один из первых подобных международных механизмов по обеспечению привлечения к ответственности. Юридическая группа Организации Объединенных Наций способствовала определению круга ведения этой следственной группы, который был утвержден Советом в феврале 2018 года. Эта следственная группа будет поддерживать национальные усилия, направленные на привлечение к ответственности членов ИГИЛ, путем сбора, сохранения и обеспечения хранения доказательств совершенных группировкой ИГИЛ деяний в Ираке, которые могут быть квалифицированы как военные преступления, преступления против человечности или геноцид.

109. После принятия в 2018 году Советом по правам человека решения создать независимый механизм для сбора, обобщения, обеспечения сохранности и анализа доказательств наиболее серьезных международных преступлений и нарушений международного права, совершенных Мьянмой, и принятия Генеральной Ассамблеей своей резолюции [73/264](#), в которой она призвала обеспечить скорейшее вступление в действие этого механизма, юридические группы Организации Объединенных Наций помогли создать этот механизм и обеспечить начало его деятельности, в том числе способствовали определению его круга ведения, который был доведен до сведения Ассамблеи в январе 2019 года.

110. Международный Суд рассмотрел в 2018 году много резонансных дел, в том числе поступившую от Генеральной Ассамблеи просьбу вынести консультативное заключение относительно правовых последствий отделения архипелага Чагос от Маврикия в 1965 году. 25 февраля 2019 года Суд вынес свое консультативное заключение, в котором, в частности, сделал вывод о том, что процесс деколонизации Маврикия не был законно завершен, когда после отделения архипелага Чагос эта страна обрела независимость в 1968 году.

111. В ноябре Судебная палата чрезвычайных палат в судах Камбоджи вынесла решение по делу 002/02, признав бывших высокопоставленных руководителей «красных кхмеров» Нуона Чеа и Кхиеу Сампхана виновными в геноциде, преступлениях против человечности и серьезных нарушениях Женевских конвенций. Вынесение этого решения свидетельствует о том, что лица, виновные в совершении самых чудовищных преступлений, могут быть привлечены к ответственности — даже спустя десятилетия после их совершения.

G. Разоружение

Контекст

112. Затяжные конфликты вызывают широкомасштабные человеческие страдания, а международная обстановка в плане безопасности продолжает ухудшаться. Быстро увеличивается число вооруженных групп, обладающих самым разным оружием. Глобальные военные расходы и конкуренция в оружейной области возрастают, а в мире, ставшем более сложным, вновь наблюдается напряженность, характерная для времен холодной войны. На жизни будущих поколений начинают оказывать влияние новые угрозы, включая возможное использование искусственного интеллекта и киберпространства в военных целях, а также возможное размещение оружия в космическом пространстве. В современном многополярном мире разрушаются механизмы поддержания контактов и диалога между сверхдержавами, некогда способствовавшие разрядке напряженности. Эта новая реальность требует, чтобы разоружение и нераспространение занимали центральное место в деятельности Организации Объединенных Наций.

Ключевые цели

113. В этих условиях Организация Объединенных Наций всеми силами стремится помочь государствам-членам сблизить их несходные позиции в отношении разоружения, поделиться опытом, создать возможности для диалога и добиться прогресса в поиске решений. Программа Организации в области разоружения нацелена на поддержку многосторонних переговоров, нераспространения ядерного оружия, других видов оружия массового уничтожения и обычных вооружений, усилий в области регионального разоружения и усилий по повышению уровня информированности общественности.

Ключевые итоги и результаты

114. В 2018 году Организация Объединенных Наций поддерживала ведущую подготовку к Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, рамочного документа, который приобрел жизненно важное значение в свете усиления соперничества между государствами, имеющими ядерное оружие, и ослабления режима контроля над ядерными вооружениями.

115. Организация Объединенных Наций также оказывала субстантивную и процедурную поддержку Конференции по разоружению. Несмотря на повышенный уровень напряженности на международной арене, Конференции удалось учредить пять вспомогательных органов по всем субстантивным пунктам повестки дня и выпустить четыре доклада.

Важный факт: повестка дня Организации Объединенных Наций в области разоружения

В 2018 году Генеральный секретарь обнародовал документ под названием «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения»^a с целью обеспечить более тесную интеграцию вопросов разоружения в первоочередные задачи системы Организации Объединенных Наций, укрепить партнерства в поддержку разоружения, мира, безопасности и Повестки дня на период до 2030 года и способствовать продвижению более практических мер для укрепления поддержки, оказываемой государствам-членам.

^a United Nations publication, Sales No. E.18.IX.6.

116. Что касается обычных вооружений, то Организация Объединенных Наций продолжала оказывать государствам-членам поддержку в деле разработки политической декларации и практических мер, направленных на ослабление гуманитарного ущерба и опустошительных последствий, причиняемых использованием оружия взрывного действия в населенных районах. Она также способствовала подготовке к успешно проведенной третьей Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Впервые государства-члены единогласно признали, что боеприпасы составляют часть этой проблемы.

117. Стремясь способствовать развитию диалога по поводу воздействия новых научно-технических достижений на безопасность, Организация Объединенных Наций опубликовала доклад о последних достижениях в области науки и техники и их потенциальном воздействии на международную безопасность и разоружение, включая искусственный интеллект, биотехнологии, космические и электромагнитные технологии (A/73/177). В целях обеспечения контроля человека за применением силы Организация также содействовала работе группы экспертов, которая приняла комплекс предложенных руководящих принципов.

Важный факт: охват молодежи

В 2018 году Организация Объединенных Наций расширила свою просветительскую работу в вопросе о том, как разоружение затрагивает обычных людей, особенно молодежь. Высокий представитель проводила встречи с учащимися, обращалась с видеопосланиями к молодым сторонникам разоружения и опубликовала ряд авторских статей в нескольких крупных изданиях с целью способствовать приданию дополнительного импульса усилиям в области разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями.

118. Стремясь содействовать региональному разоружению, Организация Объединенных Наций ускорила свою работу, осуществляемую совместно с партнерами. В 2018 году на стадии осуществления находилось более 25 совместных проектов. Так, например, Организация помогала странам Сахельского региона в их усилиях по уменьшению риска незаконного перенаправления стрелкового оружия, легких вооружений и боеприпасов. В результате в шести странах этого региона сейчас приняты законодательные нормы, касающиеся обеспечения сохранности оружия и управления его запасами.

119. Как и в предыдущие годы, Организация Объединенных Наций способствовала накоплению информации по вопросам разоружения. Так, например, она опубликовала новый справочник под названием “Effective Weapons and Ammunition Management in a Changing Disarmament, Demobilization and Reintegration Context” («Эффективное управление запасами оружия и боеприпасов в меняющемся контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции») ¹³. В Организации был также принят внутренний план действий, призванный обеспечить более тесную увязку ее деятельности с целями в области устойчивого развития.

¹³ United Nations, Department of Peacekeeping Operations and Office for Disarmament Affairs, 2018.

Перспективы

120. Активизация диалога в сфере разоружения может способствовать прогрессу в достижении многих глобальных целей, включая обеспечение устойчивого развития, гуманитарной деятельности, прав человека, гендерного равенства, мира и безопасности. В предстоящем году найти решения проблем разоружения, предполагающие широкую поддержку и консенсус, будет, видимо, по-прежнему трудно. Однако новые угрозы и новое оружие сделают диалог в сфере разоружения более насущным, чем когда-либо ранее.

Н. Контроль над наркотиками, предупреждение преступности и борьба с терроризмом

Контекст

121. Серьезные угрозы для безопасности, развития и благого управления по-прежнему создают по всему миру транснациональная организованная преступность, коррупция и терроризм. Наркотики порождают опасности для миллионов людей, становятся причиной их гибели и вызывают серьезное ослабление социальной сплоченности и истощение социального капитала. Как указывается в подготовленном Организацией Объединенных Наций Всемирном докладе о наркотиках за 2018 год¹⁴, от расстройств, связанных с потреблением наркотиков, страдает более 31 миллиона человек.

122. Организованная преступность, включая киберпреступность, торговля людьми, незаконный провоз мигрантов и экологические преступления подрывают правопорядок. Киберпреступность, по некоторым оценкам, ежегодно приносит прибыль в размере около 1,5 трлн долл. США. Доходы, получаемые сетями, занимающимися незаконным провозом мигрантов и действующими по всему миру, составляют в общей сложности не менее 5,5 млрд долл. США. Во многих районах мира также сохраняются высокие уровни убийств и других актов насилия, связанных с организованной преступностью. Коррупция негативно сказывается на правопорядке, безопасности и государственном управлении, лишая множество людей доступа к надлежащим услугам и возможностям.

Ключевые цели

123. В этих условиях Организация Объединенных Наций использует в своей работе в качестве основы серию международных правовых документов: 3 международных конвенции о борьбе с наркотиками, Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, 19 международных конвенций и протоколов о противодействии терроризму, а также стандарты и нормы Организации Объединенных Наций, касающиеся предупреждения преступности и уголовного правосудия. Организация Объединенных Наций помогает государствам-членам в их усилиях сделать мир безопаснее путем его избавления от наркотиков, преступности и терроризма и тем самым способствовать обеспечению безопасности и справедливости для всех. Она оказывает консультационные услуги и техническую помощь в разных областях — от транснациональной организованной преступности до незаконной торговли, от профилактики и лечения наркозависимости и альтернативного развития до коррупции, от реформирования системы уголовного правосудия до предупреждения терроризма, от проведения исследований до оказания поддержки в выработке политики.

Ключевые итоги и результаты

Контроль над наркотиками

124. Стремясь помочь государствам-членам в осуществлении международных договоров о контроле над наркотиками и практических рекомендаций, принятых на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, проведенной в 2016 году, Организация Объединенных Наций предприняла в 2018 году ряд инициатив. Так, например, Организация помогла разработать программы профилактики злоупотребления наркотиками, нацеленные на

¹⁴ United Nations publication, Sales No. E.18.XI.9.

укрепление семей и социальных структур; благодаря этим программам поддержку получили более 38 000 родителей и детей в 23 странах Восточной Африки, Центральной Азии, Восточной Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна. Кроме того, Организация оказала 58 высокоприоритетным странам поддержку в разработке и осуществлении всеобъемлющих, эмпирически обоснованных и учитывающих гендерный и возрастной факторы стратегий профилактики и лечения ВИЧ в отношении лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, а также ухода за такими лицами.

125. Организация Объединенных Наций оказывала государствам-членам поддержку в осуществлении долгосрочных стратегий ограничения выращивания незаконных культур и создания альтернативных источников средств к существованию, а также в укреплении потенциала правоприменения. Благодаря помощи, оказанной Организацией Объединенных Наций, были изъяты партии героина, опиума и других запрещенных веществ, в том числе в проблемных районах, где потенциал недостаточен, а оборот этих веществ усугубляет региональную нестабильность. Особо следует отметить Афганистан, где мобильные поисковые группы при поддержке Организации Объединенных Наций провели более 3500 операций, приведших к изъятию крупных партий героина, опиума и других запрещенных веществ, а также к аресту почти 1000 человек, подозреваемых в причастности к делам, связанным с наркотиками.

Предупреждение преступности

126. Помогая государствам-членам в разработке стратегий предупреждения преступности, Организация Объединенных Наций способствовала применению таких инструментов, как Международная классификация преступлений для статистических целей и комплексные системы мониторинга, помогающие странам в сборе информации и одновременно обеспечивающие высококачественные данные по таким темам, как запрещенные культуры, меняющаяся динамика преступности и виктимизация.

127. Организация Объединенных Наций способствовала наращиванию потенциала правоприменительных органов в Африке, Латинской Америке, Азии и Тихоокеанском регионе и укрепила способность более чем 30 стран успешно бороться с преступлениями, объектами которых являются дикие животные, леса и рыба. Что касается проблемы торговли людьми, то Организация Объединенных Наций помогала государствам-членам лучше понять хитросплетения, связанные с торговлей людьми. Применяемая Организацией Объединенных Наций методика многосистемной оценки позволяет измерить общий уровень виктимизации, а также получить дезагрегированные данные, что дает более четкое представление о том, в каком направлении, возможно, следует наращивать национальные усилия по выявлению жертв. Кроме того, во Всемирном докладе о торговле людьми за 2018 год¹⁵ были представлены доказательства того, что вооруженный конфликт напрямую способствует торговле людьми, повышая степень уязвимости перемещенных лиц и создавая дополнительную почву для преступности.

128. В 2018 году исторически важным событием в деле предупреждения преступности стало принятие Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на ее девятой сессии решения о механизме обзора хода осуществления Конвенции, в котором государствам-членам рекомендовано обмениваться опытом и извлеченными уроками. Организация Объединенных Наций будет поддерживать такой обмен и оказывать экспертную поддержку по вопросам, касающимся

¹⁵ United Nations publication, Sales No. E.19.IV.2.

предупреждения преступности. Кроме того, Организация способствовала решению задачи 16.4 целей в области устойчивого развития, помогая государствам-членам принимать меры по уменьшению незаконных финансовых потоков и потоков оружия, используя для этого эмпирически обоснованные подходы, такие как применение в работе уголовной полиции данных разведки, составление психологического портрета преступника и осуществление специальных следственных мероприятий, налаживание трансграничного сотрудничества в сфере деятельности судебных органов и органов финансовой разведки, а также выявление и отслеживание незаконного оборота огнестрельного оружия.

Борьба с терроризмом

129. Угроза терроризма сохраняла свою остроту и усугублялась появлением новых вызовов, таких как возвращение или перемещение предполагаемых иностранных боевиков-террористов, а также усилением связи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

130. Организация Объединенных Наций способствовала созыву первой Конференции высокого уровня руководителей контртеррористических ведомств государств-членов в целях поощрения и укрепления международного сотрудничества в противодействии терроризму. Кроме того, она приступила к осуществлению Глобального договора по координации контртеррористической деятельности и обратилась к донорам с первым совместным многолетним призывом, с тем чтобы укрепить координацию в рамках всей системы, процесс мобилизации ресурсов и процесс оказания помощи. Эти усилия укрепили практическое сотрудничество между Секретариатом и уполномоченными Советом Безопасности органами в соответствии с резолюцией [2395 \(2017\)](#) Совета.

131. Организация Объединенных Наций также оказывала государствам-членам поддержку в осуществлении контртеррористических стратегий в Восточной Африке, Западной Африке, Центральной Азии и на юге Африки. Более чем 90 странам была оказана поддержка в их усилиях по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма в тех ситуациях, когда он мог послужить почвой для терроризма.

132. Организация наращивала свои усилия по реагированию на ситуации с женщинами и детьми, связанными с террористическими группами, внесенными в санкционный перечень Организации Объединенных Наций, и помогала государствам-членам советами в отношении судебного преследования, социальной реабилитации и реинтеграции иностранных боевиков-террористов. Кроме того, Организация Объединенных Наций наращивала оказываемую государствам-членам поддержку в финансировании контртеррористической деятельности и помощь жертвам терроризма, в частности организовала мероприятие, в рамках которого впервые был отмечен Международный день памяти и поминовения жертв терроризма.

Перспективы

133. Если говорить о будущем, то Организация Объединенных Наций продолжит оказание многосторонней помощи, откликаясь на призывы Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности к укреплению международного сотрудничества в противодействии терроризму. Организация будет также стремиться укреплять свои проекты и программы по борьбе с наркотиками и преступностью в рамках своих усилий по изменению жизни людей к лучшему. Эти усилия будут включать в себя оказание более мощной поддержки фермерам, желающим покончить с незаконной экономической деятельностью, оказание помощи странам, борющимся с пиратством, незаконным выловом рыбы и контрабандой, поддержку

усилий по борьбе с преступлениями, объектом которых служит дикая природа, и по защите ценных видов флоры и фауны, а также содействие повышению уровня безопасности и управления в городских районах. В этом контексте повышению эффективности усилий Организации Объединенных Наций и государств-членов будут способствовать проведение в 2020 году четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и созыв в 2021 году специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции.

Глава III

Эффективное функционирование Организации

Ключевые рабочие процессы

134. Основу деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций, где ежегодный объем ресурсов составляет около 13 млрд долл. США и где — в 450 местах службы — работает более 37 000 гражданских сотрудников, составляют несколько рабочих процессов. Многие из этих процессов в 2018/19 году подвергаются тщательному пересмотру в результате реализации инициативы Генерального секретаря по проведению реформы в сфере управления. В число этих процессов входят управление финансами, людскими ресурсами, информационно-коммуникационными технологиями, цепями снабжения, зданиями, конференционными услугами и операциями по обеспечению охраны и безопасности, а также распространение информации о работе Организации и укрепление отношений с главными органами Организации Объединенных Наций, государствами-членами и другими субъектами.

Важный факт: экологическая устойчивость

Переход от слов к делу в вопросе обеспечения экологической устойчивости является одной из приоритетных задач в контексте всех операций Организации Объединенных Наций. Опираясь на свою экологическую стратегию, Организация Объединенных Наций создала рамочную систему оценки результатов и рисков, которая повышает ответственность за экологические последствия деятельности ее полевых миссий. Эти миссии, в которых в общей сложности более 100 000 человек работают в нестабильной обстановке, впервые заполнили оценочный лист по выполнению требований в области охраны окружающей среды, когда они отчитывались перед Генеральной Ассамблеей за исполнение бюджета на 2017/18 год.

Ключевые итоги и результаты

135. В 2018 году Организация Объединенных Наций заложила основу для инициативы по проведению амбициозной управленческой реформы, которая начала осуществляться в 2019 году. При смене парадигмы управления Организация Объединенных Наций делает особо сильный упор на транспарентность, подотчетность и более эффективное выполнение мандатов. 1 января 2019 года Канцелярия Генерального секретаря ввела в действие упрощенную и упорядоченную схему делегирования управленческих полномочий руководителям более чем 200 структурных подразделений Организации Объединенных Наций с целью преодолеть бюрократические препоны и сделать так, чтобы решения принимались ближе к тому уровню, на котором осуществляется соответствующий рабочий процесс. Организация начала упрощать административную политику и укрепила свою систему внутренней подотчетности. В Организации также были созданы информационные панели, благодаря которым руководители могут более своевременным, надежным и удобным образом получать данные о показателях служебной деятельности и соблюдении требований. Кроме того, Организация усовершенствовала свою официальную документацию, касающуюся программ и показателей работы, для представления Генеральной Ассамблее более четких общих данных о результатах, причем в увязке с целями в области устойчивого развития. Впервые за все время своего существования Организация Объединенных Наций обеспечила гендерный паритет среди старших руководителей.

Важный факт: борьба с домогательствами и злоупотреблениями

Организация Объединенных Наций продолжала внедрять подход, ориентированный на защиту интересов жертв и предусматривающий проявление абсолютной нетерпимости к проступкам сексуального характера. Впервые проведя среди сотрудников опрос, посвященный проблеме сексуальных домогательств, она одобрила для использования в рамках всей системы типовую политику в отношении сексуальных домогательств. В 2018 году заработал круглосуточный «телефон доверия» “Speak up”, а при проверке кандидатов сейчас используется новая база данных “Clear Check”, позволяющая проводить проверку кандидатов в рамках всех структурных подразделений системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы люди, которые ранее совершили проступки сексуального характера, не могли быть вновь взяты на работу. В Организации Объединенных Наций также создана база данных, призванная повысить эффективность помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. На местах начали работать специальные защитники прав жертв; кроме того, была создана новая группа по расследованию проступков сексуального характера.

136. Чтобы облегчить многосторонний диалог и процесс принятия решений государствами-членами, Секретариат продолжал оказывать конференционные услуги, обеспечивая многоязыковую поддержку согласно утвержденным мандатам. Организация обеспечила обслуживание более чем 35 000 межправительственных совещаний и конференций в Нью-Йорке, Женеве, Вене и Найроби и подготовила более 4500 документов и других материалов. В целях укрепления инклюзивной системы многоязычия Организация также расширила свой контингент конференционных устных и письменных переводчиков за счет тех регионов, которые ранее были недопредставлены.

137. В целях обеспечения безопасности своего персонала и посетителей Организация Объединенных Наций задействовала более 1400 сотрудников службы охраны и безопасности в ее 11 основных (не полевых) местах базирования. В разных районах мира сотрудники службы охраны и безопасности Организации Объединенных Наций не только помогали обеспечивать защиту сотрудников и членов их семей, но и обеспечили безопасность 3 миллионов посетителей, глав государств и представителей правительств во время их пребывания в помещениях Секретариата.

138. В 2018 году Секретариат Организации Объединенных Наций также стремился эффективнее доносить до мировой аудитории информацию о своей работе. Так, например, к концу этого года Организация Объединенных Наций наладила партнерские отношения в целях распространения своих информационных материалов с 1100 медийными структурами в 153 странах и территориях. Веб-сайт un.org посетило более 46 миллионов уникальных пользователей, из которых 60 процентов составили люди в возрасте от 18 до 34 лет. Почти 16 миллионов пользователей посетили специализированный веб-сайт, посвященный целям в области устойчивого развития. В рамках только одной из многих глобальных кампаний около 2000 человек из более чем 120 стран выложили в сеть видеозаписи, на которых они зачитывают одну из статей Всеобщей декларации прав человека на одном из 80 языков мира.

Важный факт: нравственность и порядочность

В 2018 году Организация Объединенных Наций ответила на большее число внутренних запросов о конфиденциальном консультировании по вопросам этики и предоставлении рекомендаций по поводу защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях. Повысилась оперативность реагирования: средняя продолжительность времени, затрачиваемого на проведение предварительной проверки, сократилось на 50 процентов — до 13 дней. Более 31 000 сотрудников приняли участие в диалогах с руководством, посвященных сигнализированию о нарушениях и проведению более жесткой политики по реагированию на преследования за такое сигнализирование. Число конфиденциальных сообщений о возможных нарушениях увеличилось, что может свидетельствовать о формировании более четкого представления о возможностях передачи таких сообщений и о повышении доверия к системе. Стремясь способствовать улучшению рабочей атмосферы, Омбудсмен Организации Объединенных Наций инициировал кампанию за повышение культуры поведения, а также помог более чем 2700 сотрудникам, предоставив им возможность без опаски и в условиях конфиденциальности рассказать о проблемах, с которыми они сталкиваются на рабочем месте, и получить беспристрастный совет.

