

**Сессия 2019 года**

26 июля 2018 года — 24 июля 2019 года

Пункт 12 d) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие
вопросы: долгосрочная программа оказания
поддержки Гаити****Доклад Специальной консультативной группы по Гаити****Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2018/19 Экономического и Социального Совета, в которой к Специальной консультативной группе по Гаити была обращена просьба представить Совету для рассмотрения на его сессии 2019 года доклад о ее деятельности, включая соответствующие рекомендации при необходимости. В докладе содержатся основные выводы Специальной консультативной группы по Гаити по итогам ее поездок в Вашингтон, округ Колумбия, в апреле 2019 года и в Гаити в мае 2019 года, в ходе которых ее члены провели обсуждения с президентом этой страны и должностными лицами законодательных органов, а также с представителями международных финансовых учреждений, региональных организаций и гражданского общества.

Группа признает, что ситуация в Гаити характеризуется как многоаспектный кризис. В этой стране по-прежнему наблюдается значительная экономическая и социальная напряженность, которая в сочетании с сохраняющимися гуманитарными потребностями лежит в основе нынешней политической нестабильности и ухудшения обстановки в плане безопасности. Нестабильная политическая ситуация ограничивает возможности правительства по удовлетворению основных потребностей своего народа и ставит под угрозу осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижение целей в области устойчивого развития.

Группа настоятельно призывает правительство, оппозицию и все слои общества принять участие в конструктивном и инклюзивном национальном диалоге в целях выхода из политического тупика и выработки общей концепции социально-экономического развития страны. Группа также настоятельно призывает международное сообщество продолжать коллективные усилия в Гаити для

* Настоящий доклад был представлен с опозданием ввиду того, что миссия Специальной консультативной группы в Гаити была проведена 22–24 мая 2019 года.



обеспечения успешного перехода от миротворческого присутствия Организации Объединенных Наций к форме присутствия, более ориентированной на развитие, что помогло бы обеспечить для народа Гаити безопасность, стабильность и развитие на долгосрочной основе.

I. Введение

A. Мандат и состав Специальной консультативной группы по Гаити

1. Настоящий доклад является пятнадцатым докладом, представленным Экономическому и Социальному Совету Специальной консультативной группой по Гаити после возобновления ее работы в 2004 году. В состав Группы, действующей под председательством Канады, входят постоянные представители следующих стран при Организации Объединенных Наций: Аргентины, Багамских Островов, Белиза, Бенина, Бразилии, Гаити, Испании, Канады, Колумбии, Мексики, Перу, Сальвадора, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго, Уругвая, Франции и Чили.

2. В своей резолюции 2018/19 Экономический и Социальный Совет постановил продлить мандат Группы до завершения сессии 2019 года, чтобы пристально отслеживать долгосрочную стратегию развития Гаити и оказывать консультативную помощь в связи с ней в целях содействия социально-экономическому восстановлению, реконструкции и стабильности, уделяя при этом особое внимание необходимости обеспечивать согласованность и последовательность процесса оказания международной поддержки этой стране. Совет просил Группу представить ему для рассмотрения на его сессии 2019 года доклад о своей работе.

3. В настоящем докладе содержатся основные выводы, сделанные Группой по итогам ее поездок в Вашингтон, округ Колумбия, и Гаити в апреле и мае 2019 года соответственно, а также ее встреч с различными заинтересованными сторонами в Нью-Йорке в течение 2019 года.

B. Обзор деятельности Группы

4. 7 февраля 2019 года Группа провела в режиме видеоконференции встречу с заместителем Специального представителя Генерального секретаря/координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам по Гаити для обсуждения меняющейся ситуации в стране после серии акций протеста гаитянского населения против ухудшения социально-экономических условий и объявления президентом страны Жовенелем Моизом 5 февраля 2019 года чрезвычайного экономического положения.

5. 13 марта 2019 года Группа приняла участие в брифинге по гуманитарной ситуации в Гаити, проведенном для государств-членов заместителем Специального представителя Генерального секретаря/координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам по Гаити, помощником Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителем Координатора чрезвычайной помощи, а также советником министра Постоянного представительства Гаити при Организации Объединенных Наций Уилли Луи.

6. 4 апреля 2019 года Группа посетила Вашингтон, округ Колумбия, где ее члены встретились с представителями Международного валютного фонда (МВФ), Всемирного банка, Межамериканского банка развития (МАБР), Межамериканского диалога и Организации американских государств.

7. С 22 по 24 мая 2019 года Группа посетила Гаити и провела встречи с президентом страны, председателем Сената, председателем Палаты депутатов, председателем Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции и руководителями Комиссии по национальному межсекторальному

диалогу, а также представителями частного сектора, правозащитных организаций и Организации Объединенных Наций. Группа также совершила поездку в Унаминте на северо-востоке Гаити, на границе с Доминиканской Республикой, где она посетила центр временного размещения, участок пограничной полиции, школьные столовые, работа которых обеспечивается в рамках программы, осуществляемой Всемирной продовольственной программой, и промышленный парк Компании промышленного развития.

8. После посещения этой страны Председатель Группы Марк-Андре Бланшар провел брифинг для членов Совета Безопасности и Бюро Экономического и Социального Совета в Нью-Йорке 31 мая 2019 года и 6 июня 2019 года соответственно, представив основные выводы, сделанные по итогам миссии Группы в Гаити. 13 июня 2019 года Группа провела неофициальный брифинг для всех членов Экономического и Социального Совета, а также встретила с Генеральным секретарем.

9. Группа выражает признательность Департаменту по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Специальному представителю Генерального секретаря по Гаити, заместителю Специального представителя Генерального секретаря/координатору-резиденту/координатору по гуманитарным вопросам и другим членам страновой группы Организации Объединенных Наций и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке правосудия в Гаити (МООНППГ) за их поддержку в организации поездки Группы и за их ценные соображения.

II. Нынешняя ситуация в Гаити

A. Политическая ситуация и обстановка в плане безопасности

10. Со времени представления последнего доклада Группы Экономическому и Социальному Совету (E/2018/75) политическая ситуация в Гаити была особенно нестабильной. Во второй половине 2018 года и с 7 по 17 февраля 2019 года прошли массовые акции протеста в связи со значительным ростом цен на топливо после отмены правительством субсидий и ухудшения социально-экономических условий. Недовольство населения усугубляется предполагаемой растратой государственными должностными лицами средств, полученных в рамках программы финансирования займов «Петрокариве» Боливарианской Республики Венесуэла. Люди вышли на улицы, требуя повышения уровня подотчетности правительства и улучшения условий жизни. Первоначально мирные демонстрации, в частности прошедшие в феврале 2019 года, в ряде случаев приобрели насильственный характер: протестующие совершили акты вандализма в отношении государственной и частной собственности, возвели блокпосты, применили огнестрельное оружие и парализовали экономическую деятельность в нескольких городах по всей стране. Беспорядки привели к закрытию предприятий, что негативно повлияло на приносящую доход деятельность людей, особенно женщин, которые не могут работать на рынках из-за небезопасной обстановки, и ограничило доступ людей к существенно важным услугам и товарам, включая топливо, электроэнергию, бытовой газ, воду и продовольствие. Несколько больниц столкнулись с проблемой нехватки воды, электроэнергии, медикаментов и предметов первой необходимости, а организациям, занимающимся вопросами развития, и гуманитарным организациям пришлось временно прервать свою деятельность из-за небезопасной обстановки.

11. В попытке восстановить спокойствие и снизить напряженность г-н Моиз несколько раз пытался наладить национальный диалог для решения

политических, экономических и социальных проблем, с которыми сталкивается страна. В марте 2018 года он назначил руководящий комитет в составе 23 членов, под руководством которого будет проведен национальный диалог под названием «Национальный межсекторальный диалог», цель которого заключается в подготовке соглашения о стабильности и социально-экономическом прогрессе. В ноябре 2018 года он обратился к премьер-министру Жану-Анри Сеану с просьбой возглавить национальный диалог. Однако заручиться поддержкой этих усилий со стороны оппозиционных партий не удалось. Совсем недавно, в феврале 2019 года, он учредил комитет по содействию национальному диалогу, который в течение 90 дней должен представить президенту доклад с рекомендациями о том, как создать благоприятные условия для проведения межгаитянского диалога. Тем не менее широко распространено мнение о том, что даже эта последняя попытка может не принести желаемых результатов, что приведет к росту и без того сильного всеобщего недоверия к национальным институтам и дальнейшему усилению напряженности в отношениях между слоями населения. Задержки с формированием нового правительства после вынесения депутатами нижней палаты парламента 18 марта 2019 года вотума недоверия г-ну Сеану еще более усиливают политическую напряженность и приводят к ухудшению обстановки в плане безопасности. По состоянию на июнь 2019 года новый состав правительства так и не был утвержден парламентом.

12. Различные опрошенные Группой лица подчеркнули необходимость срочного пересмотра конституции и проведения всеобъемлющего и конструктивного национального диалога между всеми заинтересованными сторонами при поддержке Организации Объединенных Наций в целях выхода из политического тупика и выработки общей концепции развития страны. Эта концепция будет охватывать ряд вопросов, особо отмеченных Группой в предыдущих докладах, таких как проведение необходимых экономических реформ и принятие мер социальной защиты, укрепление верховенства права, борьба с коррупцией, совершенствование управления и укрепление национальных институтов. Несколько опрошенных Группой лиц также подчеркнули, что незамедлительное формирование нового правительства будет играть важную роль в достижении прогресса в силу взаимосвязи между политической стабильностью и экономическим ростом. Например, было отмечено, что сложившаяся политическая ситуация препятствует оперативному утверждению бюджета страны на текущий финансовый год и ставит под угрозу возможное получение финансовой помощи от внешних доноров, включая помощь в размере 229 млн долл. США, предоставляемую в течение трех лет в рамках расширенного кредитного механизма МВФ в поддержку мер, направленных на сокращение масштабов нищеты, поощрение благого управления, стимуляцию роста и стабилизацию экономической ситуации в стране.

13. Группа с обеспокоенностью отмечает, что представительство гаитянских женщин в политической жизни страны по-прежнему остается на очень низком уровне. Например, в Национальном собрании только 1 из 30 сенаторов и 3 из 119 депутатов нижней палаты — женщины. Несколько опрошенных Группой лиц подчеркнули важность расширения участия женщин в политике и принятии решений в целях повышения легитимности политических процессов за счет придания им более демократичного характера и обеспечения более эффективного реагирования на проблемы и требования всех слоев гаитянского общества.

В. Экономическое положение

14. Гаити по-прежнему сталкивается с серьезными экономическими трудностями. Это одна из беднейших стран среди развивающихся государств с валовым национальным доходом на душу населения в размере 1800 долл. США, которая занимала 168-е место из 189 стран по индексу развития человеческого потенциала в 2017 году. Более 6 миллионов человек, или 60 процентов населения страны, живут за чертой бедности, составляющей 2,41 доллара в день, при этом более 2,5 миллиона человек, в основном проживающих в сельских районах, живут за чертой крайней бедности, составляющей 1,23 доллара в день. Кроме того, Гаити относится к числу стран с наиболее неравномерным распределением доходов в мире, согласно рассчитанному Всемирным банком показателю индекса Джини (60,6 пункта). Средняя продолжительность жизни составляет приблизительно 64 года (61 год для мужчин и 65 лет для женщин), что является самым низким показателем в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна (средняя продолжительность жизни для региона — 75 лет).

15. Обесценивание национальной валюты (гурд) продолжает вызывать высокую инфляцию (около 15 процентов по состоянию на апрель 2019 года и продолжает расти), что обусловлено главным образом ростом цен на продовольствие местного производства, что еще более усугубляет положение беднейших слоев населения. Объем валового внутреннего продукта (ВВП) в 2017–2018 финансовом году вырос лишь незначительно, по оценкам, на 1,5 процента, и ожидается, что в 2019 году его рост замедлится до 0,4 процента. Вместе с тем бюджетный дефицит увеличился с 1,9 процента ВВП в 2017 году до 4,3 процента ВВП в 2018 году, что обусловлено главным образом потерями в энергетическом секторе (увеличение на 1 процент ВВП) и сокращением бюджетных поступлений (снижение на 0,5 процента ВВП).

16. Различные опрошенные Группой лица подчеркнули важность принятия срочных мер по увеличению налоговых поступлений и повышению эффективности государственных расходов. Необходимо приложить дополнительные усилия для существенного расширения базы налогоплательщиков с учетом того, что многие крупные и средние налогоплательщики в настоящее время могут не быть зарегистрированы для уплаты налогов. Группе сообщили, что в случае расширения базы налогоплательщиков можно было бы дополнительно мобилизовать средства в размере 1,5 процента ВВП. Группе также сообщили, что Гаити, возможно, теряет сумму, эквивалентную 0,3 процента ВВП, в виде налога с оборота из-за изъятий и недостатков в системе учета. Помимо этого, Гаити может терять более 630 млн долл. США ежегодно в виде таможенных пошлин в основном из-за неконтролируемой трансграничной торговли. Снижение коммерческих потерь некоторых государственных компаний могло бы способствовать мобилизации дополнительных средств; например, Группе сообщили, что простое снижение коммерческих потерь государственного предприятия электроснабжения “Électricité d’Haïti” («Электричество Гаити») с 40 до 10 процентов может привести к увеличению ВВП на 1,2 процента. Группа признает, что фискальные меры, направленные на переориентацию государственных инвестиций в сферы здравоохранения, образования и социальных услуг путем ликвидации субсидий, должны дополняться социальной политикой в интересах малоимущих слоев населения.

17. Кроме того, несколько опрошенных Группой лиц особо отметили, что для содействия повышению производительности и экономическому росту в стране настоятельно необходимо улучшить ее дорожную, портовую и энергетическую инфраструктуру. Такие меры должны дополняться принятием и эффективным применением законов и нормативных актов в целях улучшения делового

климата, включая облегчение доступа к кредитам для малых и средних предприятий и микропредприятий, активную борьбу с коррупцией, повышение эффективности сбора налогов, совершенствование государственного управления и рационализацию текущих расходов. Было также отмечено, что требуется приложить дополнительные усилия для использования преимуществ, предоставляемых 1,3 миллиона гаитян, проживающих за рубежом. Семейные денежные переводы гаитянской диаспоры, объем которых увеличился с 810 млн долл. США в 2001 году до 2,4 млрд долл. США в 2017 году, что составляет 29 процентов ВВП этой страны и более 25 процентов государственного бюджета, представляют собой значительный экономический актив страны. Следует изучить возможности более эффективного использования этих ресурсов для инвестиций в производство.

18. Группа с удовлетворением отмечает усилия правительства Гаити в поддержку развития страны, предусмотренные в его ключевой инициативе «Караван перемен», реализация которой началась в мае 2017 года, и по решению семи национальных приоритетных задач в области развития: реформирование государства и поддержание политической стабильности; создание в Гаити благоприятных условий для инвестирования; наращивание сельскохозяйственного производства и улучшение состояния окружающей среды; создание энергетической, дорожной и портовой инфраструктуры; укрепление инфраструктуры водоснабжения и санитарии; улучшение инфраструктуры и повышения качества образования; и содействие обеспечению стабильности посредством реализации социальных проектов. В то же время Группа с удовлетворением отмечает расширенные консультации, организованные Министерством планирования при поддержке системы Организации Объединенных Наций с целью завершить разработку национальной дорожной карты по достижению целей в области устойчивого развития, и подчеркивает, что необходимо приложить дополнительные усилия для интеграции Повестки дня на период до 2030 года в национальные планы развития страны, а также призывает международное сообщество играть ключевую вспомогательную роль в этих усилиях.

С. Социальные показатели

19. Для страны по-прежнему характерны высокий уровень безработицы (14 процентов), особенно среди молодежи (36 процентов), неравенство доходов, дефицит чистой воды и санитарных услуг (42 процента и 72 процента населения соответственно не имеют доступа к чистой воде или надлежащим санитарным услугам), а также низкий уровень базовых социальных услуг. Группа подчеркивает, что люди, находящиеся в неблагоприятном социальном и экономическом положении, подвергаются высокому риску дальнейшего ухудшения их положения, и существует большая вероятность того, что их благосостояние снизится до уровня, с которого будет крайне трудно, если вообще возможно, восстановиться.

20. Группа обеспокоена состоянием здоровья населения страны. Более 40 процентов населения по-прежнему не имеют доступа к крайне важным услугам в области здравоохранения и питания, особенно в сельских районах, где 60 процентов населения не имеют доступа к базовым медицинским услугам, а показатели материнской смертности, а также смертности среди новорожденных, младенцев и детей остаются самыми высокими в Западном полушарии; например, показатель материнской смертности составляет 359 случаев на 100 000 рождений живого ребенка, а показатель смертности детей в возрасте до пяти лет — 67 случаев на 1000 рождений живого ребенка. Около 47 процентов младенцев не имеют прививок от кори, а 21 процент — от дифтерии, столбняка и коклюша. Около 22 процентов детей отстают в росте, что может иметь долгосрочные

последствия для когнитивного развития, школьной успеваемости и экономической производительности во взрослом возрасте. Правительство выделяет лишь 6,9 процента ВВП на сектор здравоохранения, что в сочетании со слабым институциональным потенциалом и нехваткой квалифицированного медицинского персонала создает особые трудности для гаитян в плане получения качественного медицинского обслуживания.

21. Сектор образования остается неэффективным. Несмотря на достигнутый за эти годы прогресс в охвате начальным школьным образованием (в настоящее время — 75 процентов), средний гаитянин в возрасте 25 лет и старше имеет менее пяти лет школьного образования, при этом более 60 процентов населения неграмотны (64 процента мужчин и 57 процентов женщин). Высокий уровень нищеты и относительно высокая плата за школьное обучение (85 процентов начальных школ являются частными) делают доступ к ним особенно затруднительным ввиду того, что многие семьи не могут позволить себе оплачивать обучение — в среднем в размере 80 долл. США в год на одного ребенка. В секторе образования также наблюдается нехватка квалифицированных учителей, поскольку более 80 процентов гаитянских преподавателей не подготовлены или не имеют квалификации для преподавания. В последние годы правительство предпринимает попытки повысить качество образования путем принятия ряда политических мер, направленных на стабилизацию и совершенствование системы управления и повышение качества в системе образования. Тем не менее принятие таких мер, включая обеспечение надлежащего финансирования, по-прежнему идет слишком медленными темпами. Необходима дальнейшая поддержка для совершенствования сектора образования, с тем чтобы предоставить гаитянам возможность приобрести необходимые знания и базовые навыки для достижения успеха на рынке труда.

22. Группа подчеркивает важность образования для крупномасштабных преобразований и в качестве движущей силы устойчивого социально-экономического развития страны, особенно для такой страны, как Гаити, где 34 процента населения не достигло 15-летнего возраста. Предоставление молодым людям качественного образования и экономических возможностей сыграло бы важную роль в устранении некоторых коренных причин насильственной преступности среди молодежи, включая бандитизм, который широко распространен в стране. В то же время была выражена обеспокоенность по поводу того, что подавляющее большинство образованных молодых людей, испытывая разочарование из-за глубокого институционального кризиса, кризиса в области управления и верховенства права, желают покинуть или покидают страну. Поразительно, что в среднем 85 процентов выпускников высших учебных заведений покидают Гаити в поисках лучших возможностей за рубежом.

D. Гуманитарные потребности

23. Гуманитарная ситуация в Гаити остается крайне тяжелой. В настоящее время в гуманитарной помощи нуждаются около 2,6 миллиона человек — почти каждый четвертый гаитянин. На хроническую уязвимость гаитянского населения оказали влияние несколько факторов, включая экономические трудности, социально-политическую напряженность и следующие одно за другим потрясения, с которыми сталкивается страна, такие как стихийные бедствия, перемещение населения и эпидемии, в сочетании с ограниченными возможностями государства по предоставлению столь необходимых базовых услуг населению. Все эти факторы препятствуют прогрессу в снижении гуманитарных потребностей и обеспечении перехода к развитию.

24. Группа неоднократно сталкивалась с жалобами на то, что люди в стране голодают. По итогам анализа, проведенного на основе Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности в октябре и декабре 2018 года, численность населения, не обеспеченного продовольствием, удвоилась с 1,3 миллиона человек в 2018 году до 2,6 миллиона человек в текущем году, включая около 570 000 человек, находящихся в чрезвычайной ситуации (стадия 4 Классификации). Ожидается, что после июня ситуация в плане продовольственной безопасности еще больше ухудшится из-за явления Эль-Ниньо, которое усиливает последствия засухи, и из-за сложной экономической ситуации, характеризующейся снижением покупательной способности населения в результате роста цен, обесценивания национальной валюты и высоких темпов инфляции. В феврале 2019 года цены на продовольственную корзину (6 базовых продуктов) выросли на 11 процентов по сравнению с месячным показателем и на 26 процентов по сравнению с годовым показателем. Из-за высокого уровня нищеты и отсутствия продовольственной безопасности от острого недоедания страдает около 39 000 детей в возрасте до пяти лет, которые живут в районах, пострадавших от засухи 2018 года, и нуждаются в уходе для снижения связанных с недоеданием рисков заболеваемости и смертности. В ходе своей поездки в Унаминте Группа имела возможность непосредственно наблюдать за усилиями Организации Объединенных Наций по борьбе с недоеданием в рамках заслуживающей высокой оценки программы обеспечения работы школьных столовых, осуществляемой Всемирной продовольственной программой, в рамках которой 300 000 учащихся начальных школ в 1243 школах по всей стране ежедневно обеспечиваются горячим питанием.

25. Помимо этого, население Гаити страдает от циклического повторения кризисов или потрясений, связанных со стихийными бедствиями. Около 37 500 человек, пострадавших от сильного землетрясения в январе 2010 года, по-прежнему живут в лагерях в ожидании эффективных долгосрочных решений, а 157 000 человек, недавно пострадавших от землетрясения в октябре 2018 года, нуждаются в среднесрочной помощи. Эта страна также сталкивается с гидрометеорологическими рисками, в частности риском ураганов. Ожидается, что в будущем интенсивность и частота ураганов в Карибском регионе возрастут, поэтому такие страны, как Гаити, должны будут обеспечить необходимый уровень готовности. Группа высоко оценивает текущую деятельность гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, по оказанию поддержки гаитянским учреждениям, в частности Управлению гражданской обороны, с тем чтобы они могли успешно руководить усилиями по принятию мер реагирования. Группа рекомендует правительству Гаити продолжать его усилия по укреплению учреждения, занимающегося вопросами гражданской обороны.

26. Из положительных примеров стоит отметить значительный прогресс, достигнутый в борьбе с холерой благодаря эффективному ведению больных, эпидемиологическому надзору, лабораторным возможностям и принятию мер реагирования на уровне общин. В 2018 году было зарегистрировано 3786 предполагаемых случаев заболевания холерой и 41 случай гибели в результате этой болезни по сравнению с 13 681 предполагаемым случаем заболевания и 146 случаями гибели в 2017 году. За первые 13 недель 2019 года число предполагаемых случаев заболевания холерой составило 27 процентов от числа зарегистрированных случаев за тот же период 2018 года (262 случая по сравнению с 995 случаями). Достижение целевого показателя нулевой передачи этой болезни считается возможным к 2020 году при условии поддержания нынешних усилий и сохранения объемов финансирования мероприятий по борьбе с холерой. Группа с удовлетворением отмечает усилия Специального посланника Организации Объединенных Наций по Гаити по взаимодействию с партнерами Организации

Объединенных Наций, правительством Гаити, государствами-членами, банками развития, представителями гражданского общества и частного сектора в целях подготовки облигаций социального воздействия как ценного инструмента финансирования для решения связанных с холерой проблем. Кроме того, Группа подчеркивает, что в стране, где многие слои населения не имеют доступа к чистой воде и санитарным услугам, для предотвращения, смягчения и искоренения холеры и других передаваемых через воду заболеваний необходимы долгосрочные меры в области развития.

27. После своей поездки в Унаминте Группа отмечает, что значительное число лиц гаитянского происхождения добровольно вернулись или были репатрированы в Гаити властями Доминиканской Республики после принятия в этой стране нового законодательства по итогам конституционной реформы 2010 года, в соответствии с которым доминиканское гражданство имеют только лица, родившиеся в стране у граждан Доминиканской Республики или легально проживающих в стране лиц, исключая лиц, родившихся у значительного числа гаитянских трудящихся-мигрантов, не имеющих официальных документов. Международная организация по миграции сообщает, что в среднем 10 000 человек ежемесячно либо добровольно возвращаются, либо депортируются в Гаити, а с июня 2015 года в качестве депортированных/возвращающихся лиц было зарегистрировано более 227 000 человек. В их число входят более 4000 предположительно несопровождаемых несовершеннолетних лиц. Группа обеспокоена тем, что прибытие депортированных лиц в Гаити сопряжено с определенной опасностью и что они не располагают ресурсами разлучены со своими семьями, а также могут сталкиваться с серьезными проблемами защиты, особенно несопровождаемые несовершеннолетние девочки и мальчики. Необходимо укреплять существующие общинные системы и комплексные справочные системы в приграничных районах во избежание возобновления торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Группа подчеркивает, что правительство Гаити при поддержке международного сообщества должно обеспечивать необходимую защиту и гуманитарную помощь лицам, возвращающимся из Доминиканской Республики.

28. Группа выражает обеспокоенность тем, что, несмотря на сложившуюся тяжелую гуманитарную ситуацию, на осуществление Плана гуманитарного реагирования на 2019 год было выделено лишь 11 процентов от суммы финансовых потребностей в размере 126,2 млн долл. США для удовлетворения потребностей наиболее уязвимых 1,3 миллиона человек, нуждающихся в гуманитарной помощи. Отмечая, что в 2018 году на осуществление Плана гуманитарного реагирования для Гаити было выделено меньше всего средств в мире — лишь 13 процентов от общего объема потребностей в размере 252,2 млн долл. США, Группа подчеркивает, что срочно необходимо увеличить объемы финансирования гуманитарной деятельности. Усилия должны быть сосредоточены на укреплении взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием, а именно как на удовлетворении неотложных потребностей населения, так и на инвестировании в среднесрочное и долгосрочное развитие в целях снижения хронической уязвимости и рисков, затрагивающих общины, с уделением основного внимания в первую очередь «самым отстающим» в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

Е. Права человека, верховенство права и отправление правосудия

29. Вызывают беспокойство небезопасная обстановка и бандитизм, и часто поступают сообщения о нарушениях прав человека. Насилие со стороны преступных банд часто заканчивается убийствами, сексуальным насилием и уничтожением имущества, как в случае с районом Ла-Салин в Порт-о-Пренсе, где в ноябре 2018 года борьба между конкурирующими бандами за контроль над местными рынками привела к широкомасштабным нарушениям прав человека и злоупотреблениям. Группе сообщили, что, согласно итогам расследования организациями гражданского общества преступлений, совершенных в Ла-Салине, ответственность за эти преступления несут преступные банды при предполагаемом соучастии некоторых государственных субъектов. Группа с удовлетворением отмечает начало проведения расследований правительством Гаити и МООНППГ, подчеркивая важность установления фактов, а также принятия необходимых мер для обеспечения отправления правосудия путем эффективного судебного преследования всех лиц, признанных виновными в совершении преступлений.

30. Представители правозащитных групп также выразили мнение о том, что многие гаитяне все еще лишены своих основных прав человека из-за растущей экономической нестабильности и социального неравенства. Некоторые упоминали о том, что Гаити развивается неравномерно, поскольку лишь меньшинство населения получает выгоды от создания богатства, в то время как подавляющее большинство, особенно молодежь, по-прежнему маргинализировано и живет в неблагополучных условиях, не имея доступа к базовым социальным услугам и экономическим возможностям. Многие опрошенные Группой лица выразили беспокойство по поводу того, что значительная доля молодежи, чувствуя себя бесправной и не имея образования и экономических перспектив, может быть легко мобилизована политическими силами и деловыми кругами в своих узких интересах через многочисленные действующие в стране банды. В ходе обсуждений с Группой было также подчеркнуто, что, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в течение многих лет при поддержке миротворческого присутствия Организации Объединенных Наций, сохраняется необходимость наращивания потенциала Гаитянской национальной полиции в плане эффективного поддержания правопорядка и борьбы с бандитизмом при соблюдении стандартов в области прав человека. В частности, было отмечено неравное положение сил полиции, не имеющих огнестрельного оружия и снаряжения для эффективного выполнения своих обязанностей, и все более хорошо вооруженных банд, действующих в настоящее время не только в Порт-о-Пренсе, но и в других частях страны.

31. Кроме того, в качестве основных проблем, препятствующих осуществлению прав человека и достижению устойчивого развития в стране, неоднократно упоминались безнаказанность, повсеместная коррупция и отсутствие благого управления. Отсутствие независимости судебных органов считается одной из движущих сил коррупции и препятствием на пути к обеспечению благого управления. Отсутствие доступа к системе правосудия, особенно у уязвимых групп, включая жертв сексуального и гендерного насилия, является одной из причин низкого доверия общественности к органам безопасности и правосудия. Группа подчеркивает, что необходимо предпринимать активные усилия для обеспечения верховенства права и отправления правосудия и усилия по борьбе с нарушениями прав человека и коррупцией, поскольку они имеют решающее значение для наращивания потенциала противодействия бедствиям и содействия устойчивому развитию.

III. Согласованность и последовательность процесса оказания международной поддержки Гаити¹

A. Изменение структуры Организации Объединенных Наций в Гаити: от миротворческого присутствия к форме присутствия, более ориентированной на развитие

32. Система Организации Объединенных Наций осуществляет деятельность в рамках своей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2017–2021 годы, которая была разработана на основе правозащитного подхода в координации со всеми учреждениями-резидентами и нерезидентами Организации Объединенных Наций и отделениями МООНППГ, представителями правительств и гражданского общества, а также партнерами по процессу развития. В Рамочной программе определены пять основных направлений деятельности, которые вносят ценный вклад в решение национальных приоритетных задач и достижение целей в области устойчивого развития: сокращение масштабов нищеты и обеспечение занятости, социальные услуги, гендерные аспекты и защита, потенциал противодействия бедствиям и управление.

33. В настоящее время система Организации Объединенных Наций готовит доклад Рамочной программы за период 2017–2018 годов, а также планы работы на период 2019–2020 годов по каждому направлению деятельности. Эта работа проводится в консультации с правительством Гаити на техническом уровне, а также с представителями гражданского общества и частного сектора с учетом ситуации в стране и прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. При подготовке совместных планов работы учитываются также мероприятия, которые будут осуществляться страновой группой Организации Объединенных Наций после завершения работы МООНППГ 15 октября 2019 года. Потребуется значительные усилия по мобилизации ресурсов для обеспечения того, чтобы страновая группа Организации Объединенных Наций располагала достаточными ресурсами для осуществления некоторых видов деятельности, которыми в настоящее время занимается МООНППГ. В этой связи Группе сообщили, что были подготовлены финансовая стратегия и план действий для обеспечения страновой группы Организации Объединенных Наций необходимыми ресурсами.

34. Страна проходит важный этап. После более чем 15 лет миротворческого присутствия Организация Объединенных Наций готовится перейти к более ориентированной на развитие форме присутствия 16 октября 2019 года, когда на смену МООНППГ придет специальная политическая миссия в соответствии с резолюцией [2466 \(2019\)](#) Совета Безопасности. Группа с удовлетворением отмечает проведение расширенных консультаций между правительством Гаити, МООНППГ, страновой группой Организации Объединенных Наций под руководством нового уполномоченного координатора-резидента в соответствии с моделью реформы системы развития Организации Объединенных Наций и ключевыми партнерами по развитию для обеспечения плавного перехода. Группа также с удовлетворением отмечает просьбу правительства Гаити о предоставлении финансирования из Фонда миростроительства в поддержку его усилий по решению приоритетных задач в области миростроительства в условиях переходного периода. Группа считает, что в сложившихся социально-экономических и политических условиях крайне важно, чтобы специальная политическая миссия

¹ Информация, содержащаяся в пунктах 32–40, в основном была представлена Группе международными организациями, базирующимися в Вашингтоне, округ Колумбия.

была обеспечена необходимым широким мандатом и ресурсами, а также укомплектована персоналом, обладающим необходимыми знаниями и навыками, не только для оказания поддержки правительству в содействии обеспечению соблюдения прав человека, управления, верховенства права, демократического институционального строительства и безопасности, но и для эффективного устранения коренных социально-экономических причин нестабильности, уязвимости и небезопасной обстановки, наносящих огромный ущерб этой стране, на основе эффективного и последовательного сотрудничества между структурами Организации Объединенных Наций, занимающимися политическими вопросами, вопросами развития и гуманитарной деятельностью, национальными субъектами и действующими в Гаити международными партнерами, а также координации их действий в интересах обеспечения интеграции, осуществления и подотчетности. Группа далее подчеркивает, что с учетом переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, реформы Организации Объединенных Наций и ее нацеленности на предотвращение конфликтов и сохранение мира и в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, которая служит в качестве комплексной «дорожной карты» и содержит обязательство «никого не оставить позади», специальная политическая миссия предоставляет Организации Объединенных Наций уникальную возможность для применения подхода «Единая Организация Объединенных Наций» к успешному осуществлению перехода с целью обеспечить в Гаити безопасность, стабильность и развитие на долгосрочной основе. Группа также подчеркивает, что в случае успеха переход от присутствия Организации Объединенных Наций в Гаити может служить примером для других сложных ситуаций, подпитываемых давними экономическими, социальными и политическими разногласиями. Группа далее подчеркивает необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций обеспечивала увязку своей деятельности с Повесткой дня на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития.

В. Участие международного сообщества

35. В период между 2010 годом, когда в Гаити произошло крупномасштабное землетрясение, в результате которого погибло более 300 000 человек, и 2018 годом международные доноры предоставили Гаити помощь на сумму более 7,5 млрд долл. США. Речь идет о помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, неправительственным организациям и правительству Гаити. Однако объем международной помощи значительно снизился за последние годы с 2 млрд долл. США в 2010 году, когда она достигла своего максимального значения, до приблизительно 400 млн долл. США в период 2017–2021 годов, которые практически полностью направлялись крупнейшими донорами через правительство. В ходе своих обсуждений с сообществом доноров Группа предупредила о неблагоприятных последствиях прекращения участия международного сообщества в крайне важный момент, когда небезопасная обстановка усугубляется ухудшением социально-экономической и гуманитарной ситуации.

36. В ходе своих встреч с представителями международных финансовых учреждений Группа приняла к сведению инициативы, осуществляемые в настоящее время в поддержку развития страны. МАБР по-прежнему остается крупнейшим многосторонним донором в Гаити, выделяя почти 1 млрд долл. США на осуществление проектов в рамках его страновой стратегии на 2017–2021 годы, направленной на содействие более быстрому, инклюзивному и устойчивому росту в поддержку целей правительства по увеличению и поддержанию объемов частных и государственных инвестиций, а также расширению доступа к базовым социальным услугам. Группа также принимает к сведению новаторскую

работу Межамериканского банка развития в отношении денежных переводов, включая использование технологии блокчейн для усиления потоков денежных переводов, повышения уровня транспарентности и эффективности, а также сокращения общих расходов, что было бы чрезвычайно актуально для Гаити с учетом значительного притока семейных денежных переводов в страну.

37. Помимо этого, Всемирный банк продолжает оказывать помощь Гаити, выделив транш помощи в рамках восемнадцатого цикла пополнения средств Международной ассоциации развития на период 2017–2020 годов на общую сумму 260 млн долл. США по сравнению с 120 млн долл. США, выделенными в рамках семнадцатого цикла. В общей сложности 105 млн долл. США уже заложены в программу на 2018 финансовый год, остальные средства планируется предоставить в 2019 и 2020 годах. Крупнейшим получателем финансовой помощи Всемирного банка является транспортный сектор, на долю которого приходится более 24 процента выделенных ресурсов. Около 17 процентов инвестиций было направлено в социальный и городской секторы и сектор обеспечения потенциала противодействия бедствиям, 14 процентов — в энергетический сектор, 13 процентов — в сектор здравоохранения, 12 процентов — в сельскохозяйственный и экологический сектор и 12 процентов — в сектор водоснабжения и санитарии. Остальные ресурсы предназначены для секторов образования, управления, торговли и повышения конкурентоспособности.

38. Помимо этого, Группа принимает к сведению усилия, предпринимаемые МВФ, включая заключенное в марте 2019 года между МВФ и бывшим премьер-министром г-ном Сеантом соглашение на уровне персонала, в соответствии с которым, в случае его осуществления, будет предоставлен льготный кредит на три года в размере 229 млн долл. США в целях ликвидации нищеты, обеспечения макроэкономической стабильности и содействия благому управлению. На момент составления настоящего доклада МВФ объявил о своем отказе от этого соглашения, поскольку необходимые условия не были соблюдены. Тем не менее МВФ заверил, что он будет продолжать сотрудничать с Гаити. Любое такое соглашение должно быть направлено на стабилизацию экономики при обеспечении социальной защиты в целях удовлетворения потребностей наиболее уязвимых слоев населения. Группе сообщили, что в случае осуществления этого соглашения оно может привести к получению дополнительных финансовых средств от других доноров, что было бы правильным шагом на пути преодоления растущей «усталости доноров» в Гаити. Группа считает, что важно обеспечить надлежащий баланс стратегий, в которых, помимо восстановления макроэкономической стабильности, можно было бы также уделить особое внимание инвестициям в сектор здравоохранения и образования и сокращению масштабов нищеты в целях обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

С. Взаимодействие с другими участниками процесса развития

39. Группа провела плодотворные обсуждения с представителями гражданского общества, включая частный сектор. Существует широкое понимание того, что для того, чтобы страна смогла исправить сложившуюся ситуацию, необходимо достичь крупного политического соглашения между правительством и всеми слоями общества. Только подлинно инклюзивный диалог поможет восстановить доверие всех слоев общества и создать условия для восстановления и устойчивого развития страны. Кроме того, представители частного сектора подчеркнули, что все более небезопасная обстановка, в частности вызванная распространением бандитизма, в сочетании с недостаточным прогрессом в борьбе с коррупцией и безнаказанностью, отсутствием инфраструктуры и эффективных

законов, которые будут способствовать улучшению делового климата, остается серьезным препятствием для инвестиционных возможностей.

40. Группа считает, что правительству следует приложить дополнительные усилия для взаимодействия с представителями гражданского общества, включая частный сектор, в целях налаживания подлинного партнерства, которое помогло бы изыскать пути решения стоящих перед страной задач в области восстановления, наращивания потенциала противодействия бедствиям и создания условий для устойчивого развития.

IV. Выводы и рекомендации

41. Изоляция и экономическое неравенство являются коренными причинами сложившегося политического тупика в этой стране и ухудшения ситуации в плане безопасности. В ходе своей поездки в Гаити Группа неоднократно сталкивалась с заявлениями, что экономическая нестабильность и социальная изоляция ведут к росту насилия. Сложные экономические условия в сочетании с ограниченными государственными расходами, в том числе на социальные программы, могут лишь усугубить существующую нищету и привести к дальнейшей маргинализации наиболее уязвимых слоев населения, что чревато опасными последствиями для безопасности. В этой связи необходимо повысить эффективность мобилизации внутренних ресурсов, с тем чтобы обеспечить предоставление столь необходимых социальных услуг путем принятия смелых финансовых мер, и создать условия для экономического развития с уделением особого внимания потребностям молодежи.

42. В целях наращивания потенциала противодействия бедствиям и создания условий для социального развития социально-экономические меры должны дополняться эффективными мерами по обеспечению верховенства права и благого управления, созданию прочных институтов, реформированию сектора правосудия, борьбе с коррупцией, а также поощрению и защите прав человека.

43. Группа неоднократно сталкивалась с заявлениями, что в основе кризиса лежит недоверие со стороны всех слоев гаитянского общества к правительству и национальным институтам. Всеобъемлющий национальный диалог должен начаться как можно скорее, поскольку он является необходимым условием для достижения прогресса в политической, социальной и экономической сферах. Группа также считает, что при этом основное внимание следует уделять удовлетворению основных потребностей населения и преодолению гуманитарного кризиса в стране, при этом расширяя способность беднейших слоев населения к выживанию, исходя из стремления охватить самых отстающих.

44. Помимо этого, необходимо прилагать усилия по борьбе с ухудшением обстановки в плане безопасности, в том числе на основе многосекторального подхода к решению проблемы бандитизма через осуществление программ сокращения масштабов насилия в общинах, управление оружием и боеприпасами, укрепление верховенства права, принятие политических и социально-экономических мер и наращивание потенциала Гаитянской национальной полиции.

45. Система Организации Объединенных Наций призвана играть важную роль в оказании правительству помощи в решении существующих проблем, обеспечивая успешный переход к новой форме присутствия после

свертывания МООНППГ. В этой связи деятельность по усилению безопасности, улучшению управления, укреплению верховенства права, а также поощрению и защите прав человека должна дополнять значительная поддержка национальных приоритетных задач в области развития, определенных правительством Гаити в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

46. Постоянное участие международного сообщества по-прежнему имеет решающее значение для успешного продвижения Гаити на пути к восстановлению, наращиванию потенциала противодействия бедствиям и устойчивому развитию. Для обеспечения максимальных результатов эта поддержка должна быть хорошо скоординированной, последовательной и долгосрочной.

47. Группа хотела бы представить на рассмотрение Экономического и Социального Совета следующие рекомендации.

48. Группа рекомендует правительству Гаити ускорить осуществление его планов национального развития в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и в этой связи:

а) вовлекать все слои общества в инклюзивный и конструктивный национальный диалог для выявления путей достижения прогресса в решении существующих политических и социально-экономических проблем страны, восстановлении доверия и выработки общей концепции развития страны;

б) активизировать усилия по реформированию сектора правосудия, поощрению верховенства права, принятию мер по борьбе с коррупцией и безнаказанностью и содействию обеспечению полного уважения прав человека, в том числе путем решения проблемы сексуального и гендерного насилия. Для этого необходимо принять срочные меры для более эффективного применения действующего законодательства, а также принять проект уголовного кодекса, проект уголовно-процессуального кодекса и новые законы, направленные на укрепление институтов по борьбе с коррупцией;

в) обеспечить равное и всестороннее участие женщин в политике и принятии решений, в том числе за счет временных специальных мер, таких как введение гендерных квот на выборах;

г) учитывая высокую уязвимость страны к ураганам и другим стихийным бедствиям, продолжать усилия по безотлагательному укреплению Управления гражданской обороны путем скорейшего принятия проекта органического закона об Управлении и предоставления ему финансовых и людских ресурсов, необходимых для его эффективного функционирования;

д) разработать национальную стратегию для успешной борьбы с бандитизмом, в том числе устранив коренные структурные причины, препятствующие расширению экономических прав и возможностей молодежи, посредством проведения мероприятий по сокращению масштабов насилия в общинах и осуществления эффективной программы управления оружием и боеприпасами;

е) способствовать привлечению и более эффективному использованию внутренних и внешних инвестиций частного сектора в целях содействия повышению производительности и экономическому росту, поощрения инновационной деятельности, расширения возможностей трудоустройства, а также мобилизации необходимых финансовых ресурсов для

предоставления населению образовательных услуг, услуг в области здравоохранения и других социальных услуг;

g) учитывая важность денежных переводов для финансирования развития Гаити, принять меры по более эффективному использованию денежных переводов для получения максимальных результатов как для обеспечения получателям источников средств к существованию, так и для улучшения бюджетного баланса в экономике;

h) проводить социальную политику, конкретно ориентированную на беднейшие слои населения, включая перевод наличных средств, в целях успешного смягчения последствий сокращения субсидий при осуществлении налогово-бюджетной политики;

i) изучить возможности для более тесного сотрудничества с Фондом миростроительства.

49. Группа рекомендует международному сообществу:

a) поддерживать усилия, направленные на налаживание инклюзивного национального диалога с участием всех слоев общества в целях урегулирования нынешнего политического кризиса и выработки общей концепции социально-экономического развития страны;

b) продолжать коллективно участвовать в содействии устойчивому развитию Гаити на основе хорошо скоординированных и согласованных действий и работать в тесном сотрудничестве с правительством Гаити и страновой группой Организации Объединенных Наций под руководством уполномоченного координатора-резидента;

c) продолжать изучать новаторские пути содействия притоку денежных переводов в Гаити, в том числе в сотрудничестве с частным сектором, с тем чтобы помочь снизить плату за денежные переводы и облегчить бремя, лежащее на самых бедных получателях;

d) сотрудничать с правительством Гаити, а также с представителями гражданского общества в поддержку инициатив, направленных на совершенствование системы правосудия, укрепления верховенства права и мер по борьбе с коррупцией и улучшение инфраструктуры, в целях создания благоприятных условий для развития бизнеса, что будет успешно способствовать устойчивому развитию;

e) значительно увеличить взносы на осуществление Плана гуманитарного реагирования для обеспечения успешного и оперативного удовлетворения существующих в стране гуманитарных потребностей и потребностей в области защиты;

f) оказывать значительную поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций через уполномоченную канцелярию координатора-резидента для обеспечения плавного перехода от МООНППГ к форме присутствия Организации Объединенных Наций, более ориентированной на развитие, и сохранения результатов, достигнутых с таким трудом после первоначального развертывания миротворческого присутствия Организации Объединенных Наций в 2004 году;

g) изучить возможность проведения мероприятия по Гаити на семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в 2019 году.

50. Группа рекомендует системе Организации Объединенных Наций:

а) продолжать ее деятельность с учетом приоритетных задач в области развития, определенных властями Гаити;

б) продолжать разрабатывать планы работы на период 2019–2020 годов в тесной консультации с правительством Гаити и представителями гражданского общества;

в) осуществить эффективный переход к новой системе координаторов-резидентов, обеспечивая, чтобы все учреждения на местах согласовывали свою деятельность с приоритетными задачами Гаити и содействовали достижению целей и решению задач в области устойчивого развития;

г) убедиться, что специальная политическая миссия, которая придет на смену МООНППГ 16 октября 2019 года, располагала надлежащими ресурсами и мандатом для обеспечения координации, интеграции, осуществления и подотчетности среди учреждений Организации Объединенных Наций, национальных субъектов и международных партнеров в целях содействия инклюзивному и преобразующему экономическому развитию при полном осознании приоритетных задач страны в области развития и наиболее важных задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития;

д) предоставить страновой группе Организации Объединенных Наций под руководством уполномоченной канцелярии координатора-резидента необходимые ресурсы и персонал для осуществления задач, в настоящее время выполняемых МООНППГ, в целях повышения безопасности, совершенствования управления, укрепления верховенства права, усиления мер по борьбе с коррупцией и обеспечения поощрения и защиты прав человека, а также проведения мероприятий для содействия устойчивому развитию;

е) продолжать усилия, предпринимаемые под руководством Специального посланника Организации Объединенных Наций по Гаити для реагирования на гуманитарный кризис, включая сохранение прогресса в борьбе со вспышкой холеры.

Приложение

Письмо Постоянного представителя Канады при Организации Объединенных Наций от 30 мая 2019 года на имя Генерального секретаря и первого заместителя Генерального секретаря*

В качестве Председателя Специальной консультативной группы Экономического и Социального Совета я обращаюсь к Вам по поводу долгосрочного социально-экономического развития Гаити от имени десяти государств-членов, принявших участие в трехдневной ежегодной миссии в Гаити 22–24 мая 2019 года. Некоторые из нас, включая меня самого, лично принимали участие в трех последних миссиях. Таким образом, мы считаем, что обладаем достаточно глубоким пониманием ситуации, чтобы высказать некоторые замечания.

В ходе поездки, совершенной в текущем году, состоялась встреча с президентом, назначенным премьер-министром, председателем Сената, председателем Национального собрания, руководителями страновой группы Организации Объединенных Наций и членами Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ), включая Вашего Специального представителя и заместителя Специального представителя. Мы также встретились с представителями правозащитных организаций, предпринимательского сектора и Национальной комиссии по разоружению, расформированию и реинтеграции. Мы встретились с руководителями Комиссии по национальному межсекторальному диалогу. Мы побывали на границе с Доминиканской Республикой, чтобы лично понаблюдать за проблемами депортации и пограничного контроля. Мы посетили школу, в которой осуществляется программа Всемирной продовольственной программы по обеспечению школьного питания, с тем чтобы более точно оценить гуманитарную ситуацию.

Все, с кем мы встречались, согласны в одном: изоляция и экономическое неравенство являются коренными причинами политической нестабильности и ухудшения ситуации в плане безопасности («Экономическая нестабильность и изоляция порождают насилие»). Мы также не раз слышали заявления в разной форме о том, что Гаитянская национальная полиция не может урегулировать ситуацию самостоятельно. Она не имеет для этого достаточного и надлежащего потенциала и не способна противостоять многочисленным хорошо вооруженным бандам, которые в настоящее время распространяются по Гаити. Кроме того, мы слышали утверждения о том, что сами политические силы и деловые круги, как представляется, дают указания лидерам бандитских группировок мобилизовать силы и действовать во имя своих узких интересов. Если это действительно так, то это вовсе не нормальная преступная деятельность, и политическая и экономическая элита должна осознать, что такая ситуация не приемлема для страны.

Кроме того, Гаити переживает глубокий институциональный кризис и кризис в области управления и верховенства права, вызванный ухудшением экономической ситуации, тупиком в политическом процессе и всепроникающим чувством социальной изоляции и бесправия. Об этом чувстве отчаяния свидетельствует тот факт, что подавляющее большинство образованных молодых людей

* Настоящее письмо, подписанное Председателем Специальной консультативной группы по Гаити Марком-Андре Бланшаром (Канада), было одобрено членами Группы, которые участвовали в поездке в Гаити 22–24 мая 2019 года: Аргентиной, Бразилией, Гаити, Канадой, Колумбией, Мексикой, Перу, Сальвадором, Уругваем и Чили.

хотят покинуть или массово покидают страну в поисках лучших возможностей за рубежом.

В соответствии с резолюцией 2018/19 Экономического и Социального Совета Специальная консультативная группа уделяет особое внимание необходимости обеспечивать согласованность и последовательность процесса оказания международной поддержки Гаити с учетом долгосрочных национальных приоритетов в области развития и с опорой на Стратегический план развития Гаити и подчеркивая необходимость избегать параллелизма и дублирования в деятельности существующих механизмов.

В связи с этим мы обращаемся к Вам, поскольку обеспокоены тем, что сфера охвата и ресурсы предлагаемой специальной политической миссии могут быть ограничены. Мы считаем, что мандат может быть в конечном счете сосредоточен исключительно на некоторых из симптомов и не поможет устранить коренные причины нестабильности, уязвимости и небезопасной обстановки, от которых страдает эта страна. Хотя следует признать, что с 2004 года в области обеспечения безопасности, управления и верховенства права был достигнут некоторый прогресс, как представляется, международное присутствие продолжительностью 30 лет и значительные расходы в Гаити предоставили возможность для более непосредственного и эффективного устранения коренных причин нестабильности.

Кроме того, развитие ситуации с июля 2018 года еще больше подчеркнуло опасность и нестабильность политической и экономической ситуации в Гаити. Наши обсуждения с участием многочисленных заинтересованных сторон в ходе этой миссии подтвердили, что условия для кардинального изменения положения Организации Объединенных Наций в Гаити еще не выполнены и что резкое сокращение присутствия Организации Объединенных Наций может привести к дальнейшей нестабильности как на национальном, так и на региональном уровне.

Теперь, когда реформа Организации Объединенных Наций и ее нацеленность на предотвращение конфликтов и миростроительство, а также Повестка дня на период до 2030 года обеспечивают нам комплексную «дорожную карту» и предусматривают обязательство, что никто не будет забыт, мы считаем, что специальная политическая миссия предоставляет уникальную возможность для применения подхода «Единая ООН» к осуществлению успешного перехода, который принесет народу Гаити безопасность, стабильность и развитие на долгосрочной основе. В случае успеха переход в Гаити от операции по поддержанию мира к долгосрочной стабильности и развитию мог бы служить примером в других сложных ситуациях, подпитываемых давними экономическими, социальными и политическими разногласиями.

Для устранения наиболее серьезных существующих угроз безопасности и стабильности в Гаити мы предлагаем следующее.

Во-первых, события прошлого года выявили необходимость продолжения усилий по оказанию Гаити поддержки в деле укрепления управления и верховенства права, включая борьбу с коррупцией и безнаказанностью. Мы рекомендуем специальной политической миссии иметь в своем распоряжении эффективный компонент поддержания правопорядка, обеспеченный надлежащими ресурсами и наделенный соответствующим мандатом.

Во-вторых, в Вашем письме от 13 мая 2019 года на имя Совета Безопасности не упоминается необходимость безотлагательного решения проблемы глубокого неравенства, изоляции и экономических трудностей в соответствии с мандатом МООНППГ. Мы считаем, что этот вопрос имеет решающее значение

для политической стабильности и безопасности страны и должен быть включен в мандат специальной политической миссии надлежащим образом. Мы предлагаем, чтобы специальная политическая миссия была укомплектована специалистами, обладающими экспертными знаниями и навыками для обеспечения координации, интеграции, осуществления и подотчетности среди учреждений Организации Объединенных Наций, национальных субъектов и международных партнеров в целях содействия инклюзивному и преобразующему экономическому развитию с упором на создание рабочих мест для молодежи и женщин, сбор налогов и пошлин государственными органами, борьбу с коррупцией и создание устойчивой инфраструктуры при всестороннем учете приоритетных задач страны в области развития.

В-третьих, мы хотели бы обеспечить, чтобы в решении проблем, связанных с бандитизмом и социально-экономическим отчуждением молодежи, специальная политическая миссия могла оказывать национальной полиции помощь для активного и энергичного принятия мер по крайней мере в трех следующих областях: разработка, осуществление и отслеживание хода реализации программы действий в отношении выдачи оружия и боеприпасов; разработка, осуществление и отслеживание хода реализации проектов и инициатив, направленных на обеспечение конструктивного участия молодежи и сокращение масштабов насилия в общинах; и надлежащая подготовка сил национальной полиции и обеспечение их необходимыми ресурсами и снаряжением для выполнения этой исключительной задачи.

Наконец, специальная политическая миссия должна быть в состоянии поддерживать столь необходимый и долгожданный инклюзивный национальный диалог. Нынешнее правительство уже трижды пыталось наладить такой диалог, но до сих пор все эти усилия оказались недостаточными и недолговечными.

В последние два года президент и его правительство предпринимали попытки устранить коренные причины нестабильности, уязвимости и небезопасной обстановки, включая повсеместную коррупцию, однако по многим причинам, в первую очередь по причине слабости существующих институтов, эти попытки оказались безуспешными. Это привело лишь к росту и без того сильного и всеобщего недоверия к институтам, а также усилению напряженности в отношениях между различными слоями населения. Таким образом, специальная политическая миссия должна быть надлежащим образом подготовлена для поддержки и обеспечения необходимого инклюзивного диалога. Это принесло бы стране значительную пользу, поскольку большинство согласно с тем, что нынешние конституционные основы, согласованные при выходе из жестокой диктатуры, втягивающей исполнительную и законодательную ветви власти в затяжную и бесплодную борьбу за власть, просто не предоставляют надлежащей системы сдержек и противовесов в нынешней ситуации. Такой диалог, если бы он был успешным и проводился грамотно, позволил бы укрепить институты страны, управление, верховенство права и права человека. Для этой цели может потребоваться Ваше постоянное участие и оказание добрых услуг, с тем чтобы помочь выйти из сложившегося тупика и восстановить доверие между различными заинтересованными сторонами.

После всех своих усилий, инвестиций и жертв Организация Объединенных Наций не может потерпеть неудачу в Гаити.

При наличии сильной специальной политической миссии, обеспеченной надлежащими ресурсами, Гаити могла бы стать успешным примером осуществления перехода и показать новый путь укрепления мира при более тесной координации между миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций с более четкими целями, основанными на Повестке дня на период до

2030 года, которая служит для нас универсальной комплексной рамочной программой.

Мы будем признательны, если вы предоставите нам возможность обсудить этот вопрос на встрече с Вами и/или членами Вашей команды, если сочтете это целесообразным. Личная встреча позволила бы нам представить Вам более полный отчет о нашей поездке и представить более полный контекст наших рекомендаций.

Благодарю Вас за внимание.

(Подпись) Марк-Андре **Бланшар**
Посол и Постоянный представитель Канады
Председатель Специальной консультативной
группы Экономического и Социального Совета
Организации Объединенных Наций по Гаити
