

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 June 2019
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Перу при Организации
Объединенных Наций от 27 июня 2019 года на имя
Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что в своем качестве Председателя Совета Безопасности в июле 2019 года я намерен провести в рамках пункта «Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира» прения по вопросу об укреплении трехстороннего сотрудничества, которые состоятся в среду, 10 июля 2019 года, в 15 ч 00 мин.

С тем чтобы придать прениям определенную направленность, была подготовлена концептуальная записка (см. приложение). Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Густаво Меса-Куадра
Посол

Постоянный представитель Перу
при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму Постоянного представителя Перу при Организации Объединенных Наций от 27 июня 2019 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка к прениям Совета Безопасности по вопросу об укреплении трехстороннего сотрудничества, которые состоятся 10 июля 2019 года в 15 ч 00 мин

I. Актуальность

В Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира содержится призыв к принятию коллективного обязательства «осуществлять существующие межправительственные обязательства о трехстороннем сотрудничестве между странами, предоставляющими военный и полицейский персонал, Советом Безопасности и Секретариатом» и рассмотреть «возможности для дальнейшего непосредственного взаимодействия между правительствами принимающих стран и Советом Безопасности».

Совершенствование сотрудничества между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, — «трехстороннего сотрудничества» — имело бы особенно важное значение для содействия улучшению взаимопонимания между этими субъектами и обеспечения тесной увязки разрабатываемой политики с реальностями на местах.

Странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, отводится важная роль в предоставлении директивным органам в Нью-Йорке достоверной и актуальной информации о реалиях осуществления миротворческих миссий и выполнения их мандатов. Во многих случаях опыт проведения операций на местах помогает им сформировать более полное представление о социально-политических условиях конкретного конфликта, особенно с учетом того, в сколь сложных и небезопасных условиях им приходится работать.

Одним словом, трехстороннее сотрудничество отвечает интересам всех сторон, поскольку оно способствует повышению авторитета, престижа и эффективности операций по поддержанию мира и, следовательно, подтверждает актуальность принципа многосторонности. Участие стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в выработке мандатов операций по поддержанию мира может быть полезным инструментом, служащим цели достижения более эффективных результатов на местах.

II. Предыстория вопроса

Вопрос о трехстороннем сотрудничестве является предметом продолжительных обсуждений и дебатов на протяжении последних десятилетий, что нашло отражение в документах Совета Безопасности, докладах, подготовленных группами экспертов, и других инициативах.

Среди документов Совета Безопасности, в которых содержится ссылка на этот вопрос, важно упомянуть резолюцию [1353 \(2001\)](#); записки Председателя, содержащиеся в документах [S/2006/507](#), [S/2013/630](#) и [S/2017/507](#); заявление Председателя, содержащееся в документе [S/PRST/2015/26](#); и доклад о

деятельности Рабочей группы по операциям по поддержанию мира (S/2017/1087). Во всех них подчеркивается позитивное воздействие трехстороннего диалога на выполнение мандатов операций по поддержанию мира, а также необходимость укреплять это сотрудничество.

Кроме того, этому вопросу посвящены разделы ежегодных докладов Специального комитета Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира, в которых подчеркивается актуальность регулярных оценок адекватности операций по поддержанию мира, в том числе путем проведения своевременных консультаций со странами, предоставляющими войска и полицию, и активного обмена информацией между этими странами, Советом Безопасности и Секретариатом.

Независимая группа высокого уровня по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира в своем докладе рекомендовала, чтобы «Совет Безопасности на начальных этапах процесса разработки мандата налаживал четкий механизм взаимодействия между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом» (A/70/95-S/2015/446, пункт 188).

Кроме того, в докладе Генерального секретаря, содержащемся в документе A/70/357-S/2015/682, диалог между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом был назван «существенно важным» и было указано, что он должен начинаться до учреждения или продления мандата миссии, а затем продолжаться в формате регулярных обменов мнениями.

В 2017 году Пакистан и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии опубликовали неофициальный документ, в котором содержится ряд важных рекомендаций, направленных на активизацию трехстороннего сотрудничества.

Совсем недавно в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» было подтверждено коллективное обязательство «выполнять существующие межправительственные обязательства, касающиеся трехстороннего сотрудничества».

III. Нынешнее положение дел

Несмотря на то, что в Организации Объединенных Наций этой теме нередко уделяется внимание и что рядом государств-членов были высказаны в этой связи ценные предложения, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, по-прежнему выражают серьезную неудовлетворенность в отношении отводимой им роли и своего участия. Настало время для укрепления трехстороннего сотрудничества и, соответственно, повышения эффективности разработки мандатов операций по поддержанию мира.

Некоторые из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, призывают к активизации взаимодействия с Секретариатом и Советом Безопасности, чтобы обеспечить продуктивный обмен идеями и информацией, однако указывают, что недостаточная степень подготовки соответствующих заинтересованных сторон, нерегулярность проведения заседаний и другие подобные факторы снижают ценность проводимых совещаний. По их мнению, внимание следует сосредоточивать на оперативных вопросах и проблемах, с которыми приходится сталкиваться на местах, а не на тематических областях.

Вошла в практику организация некоторыми государствами — членами Совета Безопасности неофициальных совещаний со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, до продления мандата конкретных операций по поддержанию мира. Однако созыв таких совещаний ничем не регламентируется.

IV. Цели

Дискуссия, которая пройдет в контексте Конференции глав оборонных ведомств в Нью-Йорке 10 и 11 июля 2019 года, задумана как мероприятие по осмыслению и анализу путей совершенствования трехстороннего диалога. Она позволит собрать предложения и соображения для включения в документ о переходовой практике в поддержку повышения эффективности операций по поддержанию мира.

В частности, рекомендуется обсудить следующие вопросы:

- Принимая во внимание вышеизложенное, в чем будут заключаться основные рекомендации по принятию мер для достижения целей трехстороннего диалога?
- Какие конкретные шаги можно было бы предпринять с целью систематизировать трехсторонние консультации?
- Каким образом Рабочая группа по операциям по поддержанию мира может способствовать достижению этой цели?
- Что мы можем сделать для обеспечения того, чтобы заседания с участием стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, стали более подходящим форумом для трехстороннего сотрудничества? Как мы можем придать им новую динамику? Насколько заблаговременно следует созывать эти заседания? Какой уровень участия был бы наиболее уместным?
- Каким образом приоритеты, намеченные странами, предоставляющими контингенты, могли бы учитываться при обсуждении вопроса о продлении мандатов ОПМ?
- Каким было бы идеальное соотношение между официальными заседаниями и неофициальными совещаниями для повышения эффективности трехстороннего сотрудничества?

V. Докладчики

- Жан-Пьер Лакруа, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира
- Деннис Йюлленспорре, командующий силами Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
- Александра Новоселовф, независимый консультант и старший научный сотрудник Центра по вопросам миротворческих операций им. Брайана Эрхарта Международного института мира в Нью-Йорке

- представители стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты (будут определены позднее)

По итогам состоявшихся обсуждений председательствующая страна подготовит их резюме.
