



第七十四届会议

暂定项目表\* 项目 100(S)

全面彻底裁军

促进裁军和不扩散领域的多边主义

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言 .....	2
二. 从各国政府收到的答复 .....	2
奥地利 .....	2
哥伦比亚 .....	3
古巴 .....	3
萨尔瓦多 .....	4
墨西哥 .....	5
葡萄牙 .....	7
乌克兰 .....	8

\* A/74/50。



## 一. 引言

1. 大会关于促进裁军和不扩散领域多边主义的第 73/41 号决议请秘书长征求会员国对于这一问题的意见，并就此向大会第七十四届会议提交报告。
2. 2019 年 2 月 6 日根据该项要求向会员国发出了普通照会，请各国提供有关该主题的信息。收到的答复载列于下文第二节。2019 年 5 月 15 日之后收到的任何意见都将以原文语言在裁军事务厅网站上发布。不印发增编。

## 二. 从各国政府收到的答复

### 奥地利

[原件：英文]  
[2019 年 5 月 15 日]

对于当前裁军和不扩散方面所面临的挑战，例如复杂的国际安全环境以及与武器有关的科学技术的迅速发展，需要采取合作和多边的办法应对之。奥地利认为加强多边主义是其外交政策的原则之一。支持有效的多边主义也是 2016 年发表的《欧洲联盟外交和安全政策全球战略》和 2003 年通过的《欧洲联盟防止大规模毁灭性武器扩散战略》的指导原则之一。欧洲联盟通过这些文书大力支持多边裁军、不扩散和军备控制条约和制度以扩大成员、获得普遍加入、得到全面实施和执行。

奥地利在裁军和不扩散领域实行多边主义的努力体现在对多边文书的政治支持和对有关国际机构的财政支持之上，这些机构的总目标是提高裁军和不扩散领域多边制度的效力和信誉。本着这一精神，奥地利加入了这一领域的大多数多边条约，并积极参与了普及这些条约和进一步改善其执行的努力。例如，奥地利于 2017 年担任了《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》缔约国第十六次会议主席。此外奥地利将在 2020/21 年度担任导弹技术控制制度主席，并担任《防止弹道导弹扩散海牙行为守则》的直接联系中心执行秘书处。奥地利继续通过进一步的参与行动，包括支持制定具有法律约束力的新文书以促进多边主义。

奥地利正力图克服联合国裁军机制、特别是裁军谈判会议目前效力低下以及由此导致实质性多边裁军谈判缺失的问题。需要制定振兴现有裁军论坛和重建合作习惯的战略，以克服普遍存在的全球和双边信任赤字及其对裁军努力的负面影响。

特别是，核领域的多边论坛对实现无核武器世界是不可或缺的。奥地利坚决支持以《不扩散核武器条约》为基石的现有国际核不扩散和裁军制度。奥地利一如既往地强调，必须倡导维护与核有关的现有协定，包括《不扩散核武器条约》、《全面禁止核试验条约》和其他各种双边和多边军备控制协定。奥地利赞成通过就达成一项裂变材料禁产条约的谈判等方式使这一制度进一步发展。

在这方面，奥地利积极支持并加入了新的《禁止核武器条约》。这项文书首先是对履行《不扩散核武器条约》第六条规定的裁军义务作出了重要贡献。同样重要的是，该文书是 1996 年《全面禁止核试验条约》通过以来多边核裁军谈判获得的第一项具体成果。

## 哥伦比亚

[原件：西班牙文]  
[2019 年 5 月 15 日]

哥伦比亚确认多边主义对裁军领域的重要性，并努力在相关多边论坛上寻求共识，以推动实现促成联合国成立、符合联合国宗旨和原则的各项目标。

为此，联合国维持国际和平与安全的宗旨通过鼓励采取集体措施以消除和防止对和平的威胁、并促进以和平手段解决争端而在多边论坛上得到了推进。

哥伦比亚在各种论坛上强调法律文书和国际机构的重要作用，重申需要普及不扩散和裁军制度，并强调这些问题对国际和平与安全的重要意义。

同样，军备管制、不扩散和裁军对所有国家都有着影响，因此各国应该都有机会参加为解决这些问题而安排的非歧视性、普遍和透明的多边谈判。

哥伦比亚参与了讨论受全球关注问题的国际论坛，并在这些会上强调，很有必要实现协同增效、建立具有互补性的进程，使现有体制框架和对这一问题的新近讨论相结合。

军备管制、不扩散和裁军方面的多边主义持续受到削弱，令人深感关切。因此，哥伦比亚优先重视在现有多边组织和机制内继续处理这些问题，从而保障多边机构的健全性和有效性。

如果不对现有的多边机构加以利用，则不仅会破坏其存在和合法性，而且还会危及国际和平与安全，削弱对国际安全体系和联合国基础本身的信心。

裁军谈判会议是就这些问题进行谈判的主要论坛，但论坛中持续二十多年的僵局令人遗憾。为此我国敦促该会议的成员共同努力，为克服阻碍该论坛实现其宗旨的程序性和实质性障碍找到创新的解决办法。

## 古巴

[原件：西班牙文]  
[2019 年 4 月 25 日]

作为联合国会员国及多项裁军和不扩散条约的缔约国，古巴重申将致力于促进、维护和加强多边主义。

古巴是不结盟国家运动中十分自豪的一员，该运动重申多边主义在裁军和不扩散领域中的重要性，并重申了该运动推动多边主义的意愿，认为多边主义应当是支持有关谈判、包括就核裁军等优先主题开展的谈判所依据的核心原则。

严格遵守《宪章》和国际法原则的联合国多边决策程序是唯一的切实机制，可据此防止国际体系成为一个强化和维护单方面措施的机制，从而避免背离我们所需要的多极、公正和公平的世界秩序。这些多边进程有助于防止国际体系受到弱肉强食的法则或最强大国家意志的主宰。

面对当今的国际挑战，更有必要奉行多边主义。必须通过谈判，和平地解决国际体系内的现有争端以及裁军和不扩散领域可能出现的威胁。通过多边谈判并根据《联合国宪章》第三十三条寻求解决办法是维护国际和平与安全的最有效手段。

在就多边裁军机制框架的谈判中，由于某些国家缺乏政治意愿而使僵局已持续多年，因而更有必要加强多边努力。

接纳所有国家平等参加的多边谈判可以保障和促进普遍性以及各国对裁军和不扩散协议、措施及文书的承诺。

就其范围和意义而言，关于裁军和不扩散的单边措施和双边及区域协定无法取代通过多边谈判达成的协定。多边主义必须是裁军和不扩散领域所有谈判的核心原则。

## 萨尔瓦多

[原件：西班牙文]

[2019年5月15日]

萨尔瓦多认识到促进裁军和不扩散领域多边主义的重要性，并为此维持了坚定的决心，以期在全球一级与所有国家共同、有效和建设性地进行努力，根据核查、不可逆转和透明的原则，通过协商一致、多边谈判和具体决定，履行我国在裁军和不扩散领域的国际承诺，以便走向彻底消除大规模毁灭性武器。

据此，萨尔瓦多致力于为裁军做出不懈努力，并将力量放在各种区域和国际论坛和组织上，以支持旨在加强全面裁军和不扩散制度的行动，并使国际社会再次致力于在彻底消除大规模毁灭性武器方面取得进展，从而让人们进一步认识到使用这种武器可能造成的人道主义后果和灾难以及仅仅由于这种武器存在于世界上就可能构成的威胁。

萨尔瓦多是大多数这一领域大国际法律文书的缔约国，我国重申自己的权利，并认识到我国有义务为全面裁军和不扩散大规模毁灭性武器作不懈努力，也支持通过联合国裁军事务厅和其他多边论坛所作的一切努力，同时铭记多边主义是确保为此目的采取有效措施的唯一途径。

萨尔瓦多完全相信，通过多边论坛、在同样希望能有一个不存在大规模毁灭性武器世界的国家支持下，将有可能制定倡议和项目，推动彻底和不可逆转地消除这种武器。

## 墨西哥

[原件：西班牙文]

[2019年5月15日]

墨西哥充分认识到当今国际关系的多极性，并认识到多边主义是应对当前国际挑战、特别是 裁军和不扩散方面挑战的重要手段。

墨西哥重申其作为多边主义以及联合国本身始终不渝的盟友所持的立场，随时愿意努力通过和平解决争端来实现和维护国际和平与安全。这一承诺已正式列入《墨西哥合众国宪法》第 89 条所载的墨西哥外交政策规范性原则之中。

墨西哥按照其外交传统，力图为各项现行文书作出积极贡献，以加强目前的裁军和不扩散制度，这一系列文书包括了作拟定《不扩散核武器条约》开了先河的《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约(特拉特洛尔科条约)》，还有《全面禁止核试验条约》、《武器贸易条约》，以及最近通过的禁止核武器条约。

墨西哥认为，多边主义所涉及的问题、行为者和正在寻求新的做法和行动力度的论坛越来越多。因此，墨西哥认为非政府组织、民间社会、学术界和国际组织是支持当前裁军和不扩散谈判的关键行为者。

2018 年，墨西哥为促进裁军领域所有具法律约束力的文书得到执行并实现普遍性而采取的主要步骤如下：

- 墨西哥积极并坚定地参加了以下各公约机制举行的各会议：《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》、《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》(《渥太华公约》)、《集束弹公约》、《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》、《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》、《不扩散核武器条约》、《全面禁止核试验条约》。
- 同样，墨西哥根据其作为这些公约缔约国的义务，并根据大会第七十二届会议通过的决议，自愿地分别提交了各项国家报告。
- 关于禁止化学武器组织驻阿拉伯叙利亚共和国事实调查组的工作，墨西哥确认全力支持该调查组专家的调查和报告，并关切地注意到有证据表明 2018 年 4 月 7 日在叙利亚杜马市事件中曾有将二氯乙酸和沙林毒气用作化学武器的行为。墨西哥还重申相信禁止化学武器组织调查和鉴定小组能够收集到帮助查明这些罪恶行为肇事者的信息。

- 墨西哥不容忍或维护任何人在任何情况下将化学、生物和核材料用作战争武器或用以杀伤个人或平民的行为，并坚决谴责这类违背国际法的行为。
- 墨西哥依然坚定地致力于核裁军事业，积极、坚决和建设性地参加处理这一问题的各种多边和区域论坛。因此，墨西哥在 2018 年联合国大会第七十三届会议期间担任了第一委员会通过的下列裁军问题决议的共同提案国或主要提案国：
  - (a) 第 73/48 号决议：《禁止核武器条约》；
  - (b) 第 73/59 号决议：联合国关于裁军和不扩散教育问题的研究；
  - (c) 第 73/68 号决议：建立一个无核武器世界的道德责任；
  - (d) 第 73/70 号决议：建立一个无核武器世界加速履行核裁军承诺；
  - (e) 第 73/79 号决议：联合国裁军宣传方案；
  - (f) 第 73/86 号决议：《全面禁止核试验条约》；
  - (g) 第 73/514 号决定：核裁军核查。
- 墨西哥根据坚定的信念，鼓励那些支持《禁止核武器条约》的国家签署和(或)批准该条约，以期促使该条约早日生效，从而使该文书的签署国在 2018 年达到 60 个、缔约国达到 19 个。
- 墨西哥参加了 2018 年 4 月 23 日至 5 月 4 日在日内瓦举行的不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会筹备委员会第二届会议。
- 墨西哥也是《全面禁止核试验条约》生效和普遍化的坚决支持者。据此我国还参加了全面禁止核试验条约组织筹备委员会的会议，墨西哥按每年的惯例还与新西兰和澳大利亚一起提出了题为《全面禁止核试验条约》的决议草案。
- 最后，墨西哥还积极参加下列论坛、团体和机制：
  - 拉丁美洲和加勒比禁止核武器组织
  - 国际原子能机构
  - 裁军谈判会议
  - 裁军审议委员会
  - 联合国大会题为《禁止生产核武器或其他核爆炸装置所用裂变材料条约》的第 71/259 号决议所设高级别筹备小组
  - 联合国大会第 71/67 号决议所设审议核查在推进核裁军方面作用政府专家组

- o 新议程联盟
- o 不扩散与裁军倡议组织
- o 核裁军核查国际伙伴关系
- o 核供应国集团
- o 澳大利亚集团
- o 瓦塞纳尔常规武器与双重用途物品和技术的出口管制安排

## 葡萄牙

[原件：英文]

[2019年5月13日]

葡萄牙认为，多边主义是通过裁军和不扩散以实现维持国际和平与安全目标的最有效办法。在这一问题上，葡萄牙加入了大多数关系到防止和消除包括核武器在内的大规模毁灭性武器发生扩散的威胁的条约及其他国际和区域机制。葡萄牙还与在这些领域开展工作的国际组织进行合作。

葡萄牙参加了以下文书和机制：《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》、《禁止在战争中使用窒息性、毒性或其他气体和细菌作战方法的议定书》、《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》及其议定书(包括修正案)、《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》、《集束弹药公约》、《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》、《不扩散核武器条约》、《全面禁止核试验条约》、《核安全公约》、《核材料和核设施实物保护公约》及修正案。

葡萄牙还加入了下列出口管制制度：导弹技术控制制度、澳大利亚集团、核供应国集团、桑戈委员会以及瓦塞纳尔常规武器与双重用途物品和技术的出口管制安排。

葡萄牙通过正式和非正式接触以及研讨会、讲习班、会议等举措，参与旨在促进各国普遍加入关于裁军和不扩散的主要条约及其他法律文书的外联络活动，特别是针对葡萄牙语国家开展的外联活动。

多边层面裁军领域作出努力后，葡萄牙是最早批准《武器贸易条约》的50个国家之一，而该条约是联合国在过去十年通过的第一项裁军问题法律文书。

关于核裁军问题，葡萄牙认识到拥有和试图开发核武器的国家造成了风险，尤其是在政治和社会环境不稳定的地区造成了风险，而这带来的威胁可能更大。

在核裁军方面，葡萄牙支持全面执行《不扩散核武器条约》，同时始终考虑到在核国家与非核国家之间开展建立信任措施的重要意义。

葡萄牙并希望裁军谈判会议尽快通过一项工作方案，支持就裂变材料禁产条约进行谈判。为此，葡萄牙强调在裁军、不扩散以及和平利用核能领域执行 2010 年《不扩散核武器条约》行动计划具有重要意义，认为有效执行这一行动计划也包括结束裁军谈判会议所处的僵局。葡萄牙还签署并批准了《全面禁止核试验条约》，并为促进各国普遍加入该《条约》开展外联活动。

## 乌克兰

[原件：英文]  
[2019 年 5 月 15 日]

军备控制和大规模毁灭性武器不扩散领域的多边国际合作是防止和消除武器扩散和大规模毁灭性武器扩散所构成威胁的有效手段。

乌克兰因此加入了下列各项国际条约和公约：《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》、《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》、《不扩散核武器条约》，以及其他旨在促进国际安全和全球和平的国际文书。

乌克兰还加入了防扩散安全倡议和所有出口管制制度，导弹技术控制制度，核供应国集团，桑戈委员会，以及瓦塞纳尔常规武器与双重用途物品和技术的出口管制安排。

乌克兰为履行其作为国际条约和组织成员所承担的义务，建立了相关的法律基础，并对用于军事目的的物品以及可用于制造大规模毁灭性武器的物品和技术的国际转让建立了国家管制。

因为参加了上述国际机构，乌克兰就有能力预测未经授权使用拟用于国际转让的货物的风险，并通过与出口管制制度成员国协商和交流转让方面风险的信息以防止这些风险。