



Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности

Distr.: General
3 June 2019
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят третья сессия
Пункт 35 повестки дня
**Затянувшиеся конфликты на пространстве ГУАМ
и их последствия для международного мира,
безопасности и развития**

Совет Безопасности
Семьдесят четвертый год

**Идентичные письма Постоянного представителя Грузии при
Организации Объединенных Наций от 29 мая 2019 года на имя
Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить сводный доклад о положении в области прав человека на оккупированных территориях Грузии за 2018 год, подготовленный Министерством иностранных дел Грузии.

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 35 повестки дня и документа Совета Безопасности.

(Подпись) Каха **Имнадзе**
Постоянный представитель



**Приложение к идентичным письмам Постоянного
представителя Грузии при Организации Объединенных Наций
от 29 мая 2019 года на имя Генерального секретаря
и Председателя Совета Безопасности**

**Сводный доклад о положении в области прав человека
на оккупированных территориях Грузии, 2018 год**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Оккупация и ответственность оккупирующей державы	3
III. Граница оккупированной зоны и ограничение свободы передвижения	5
IV. Отказ в предоставлении доступа	8
V. Нарушения права на жизнь; пытки и жестокое обращение	10
VI. Произвольные задержания	14
VII. Нарушения права на возвращение	15
VIII. Нарушения права на здоровье	17
IX. Нарушения права на получение образования на родном языке	18
X. Нарушения права собственности	20
XI. Заключение	21
XII. Обращение к международному сообществу	22

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится информация о положении в области прав человека на оккупированных территориях Грузии (Абхазия и Цхинвальский регион) за 2018 год. Доклад основан главным образом на выводах международных организаций и подготовлен в рамках работы по представлению международному сообществу на регулярной основе обновленной информации о положении в области прав человека на оккупированных территориях.

II. Оккупация и ответственность оккупирующей державы

2. Российская Федерация как оккупирующая держава фактически контролирует оккупированные территории Грузии. В течение многих лет Российская Федерация предпринимает все более активные действия с целью полностью аннексировать Абхазию и Цхинвальский регион путем полной интеграции оккупированных территорий в свои военную, политическую и экономическую системы при полном отсутствии уважения к нормам международного права.

3. 25 апреля 2018 года Парламентская ассамблея Совета Европы приняла *резолюцию 2214 о гуманитарных потребностях и правах внутренне перемещенных лиц в Европе*. В этой резолюции содержится призыв к Российской Федерации как к оккупирующей державе «приступить к проведению полноценного расследования случаев этнической чистки в отношении грузин из этих регионов и принять меры по исправлению положения» и «обеспечить изъятие из районов конфликта боеприпасов и оружия, которые представляют серьезную опасность для внутренне перемещенных и других лиц и могут послужить причиной дальнейшего роста числа перемещенных лиц»¹.

4. 2 мая 2018 года Комитет заместителей министров Совета Европы на своей 1315-й сессии принял еще одно *решение по пункту повестки дня «Совет Европы и конфликт в Грузии»*. Согласно этому решению, «заключение и осуществление «договоров» о союзе и стратегическом партнерстве/интеграции между Российской Федерацией и регионами Грузии — Абхазией и Цхинвальским регионом/Южной Осетией — и недавняя ратификация Государственной Думой России «соглашения» о включении военных подразделений Цхинвальского региона Грузии в состав вооруженных сил Российской Федерации, а также недавнее открытие «таможенных пунктов» в регионах Грузии — Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии — с целью интегрировать эти регионы в таможенную систему Российской Федерации препятствуют мирному разрешению конфликта, подрывают непрестанные усилия по укреплению безопасности и стабильности в регионе, представляют собой многочисленные нарушения суверенитета и территориальной целостности Грузии и не имеют юридической силы». Кроме того, согласно этому решению, государства — члены Совета Европы (СЕ) вновь заявили, что «любые незаконные действия Российской Федерации, направленные на изменение статуса регионов Грузии, в том числе путем выдачи паспортов и установления «статуса иностранного резидента», не имеют юридической силы и лишь усложняют положение на местах». Государства — члены СЕ призвали Российскую Федерацию «остановить и обратить вспять этот процесс и выполнять свои международно-правовые обязанности и обязательства, в том числе в соответствии с заключенным при посредничестве

¹ Резолюция 2214 Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) «Гуманитарные потребности и права внутренне перемещенных лиц в Европе», принятая 25 апреля 2018 года (см. <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-EN.asp?fileid=24736&lang=en>).

Европейского союза Соглашением о прекращении огня от 12 августа 2008 года, включая вывод войск, и создать благоприятные условия для работы международных механизмов безопасности на местах». И, наконец, государства — члены СЕ призвали «власти, фактически контролирующие соответствующие регионы Грузии, обеспечить, чтобы их жители не подвергались дискриминации по какому-либо признаку, в том числе по признаку этнической принадлежности, и чтобы им не запрещалось иметь грузинские паспорта»².

5. Ответственность Российской Федерации как оккупирующей державы была вновь подчеркнута в *резолуции Европейского парламента о положении на оккупированных территориях Грузии 10 лет спустя после российского вторжения* от 14 июня 2018 года. В резолюции особо подчеркивается, что «спустя 10 лет после российского военного вторжения в Грузию в августе 2008 года Российская Федерация продолжает незаконную оккупацию территорий Грузии — Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии, — тем самым подрывая основы международного права и международно-правовой системы». Кроме того, в резолюции подчеркивается, что «Россия постоянно наращивает свое незаконное военное присутствие на оккупированных территориях Грузии, о чем свидетельствуют строительство новых баз, ввод новых воинских контингентов и техники и проведение военных учений», а также что «Российская Федерация как держава, фактически контролирующая территории Грузии — Абхазию и Цхинвальский регион/Южную Осетию, — несет полную ответственность за серьезные нарушения прав человека и за гуманитарную ситуацию на местах». И, наконец, в резолюции содержится требование к Российской Федерации «прекратить оккупацию территорий Грузии — Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии — и полностью уважать суверенитет и территориальную целостность Грузии и нерушимость ее признанных на международном уровне границ, а также прекратить de facto интеграцию этих регионов в систему российского административного управления»³.

6. 11 июля 2018 года Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ) приняла *резолуцию, озаглавленную «Десять лет спустя после войны в Грузии в августе 2008 года»*. В этой резолюции Парламентская ассамблея призвала Российскую Федерацию «вывести войска с территорий Грузии» и далее подчеркнула «ответственность Российской Федерации как державы, фактически контролирующей [эти] территории, за обеспечение уважения прав человека и основных свобод всех жителей Абхазии, Грузия, и Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия»⁴.

7. 13 марта 2019 года Государственный департамент Соединенных Штатов Америки опубликовал документ, озаглавленный *«Доклад о положении в области прав человека в Грузии, 2018 год»*, в котором подчеркивалось, что «реальные власти оккупированных Россией регионов Грузии — Абхазии и Южной Осетии — по-прежнему неподконтрольны центральному правительству [Грузии] и действуют при поддержке находящихся в этих районах подразделений

² Решение Комитета заместителей министров Совета Европы, принятое на его 1315-й сессии 2 мая 2018 года (см. https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016807c117a).

³ Резолюция Европейского парламента «Положение на оккупированных территориях Грузии 10 лет спустя после российского вторжения», принятая 14 июня 2018 года (см. <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=MOTION&reference=B8-2018-0275&language=EN>).

⁴ Резолюция Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ) от 11 июля 2018 года, озаглавленная «Десять лет спустя после войны в Грузии в августе 2008 года» (см. <https://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2018-berlin/declaration-26/3742-berlin-declaration-eng/file>).

российских вооруженных сил и пограничных войск с личным составом, насчитывающим нескольких тысяч военнослужащих»⁵.

8. 7 августа 2018 года Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности, заместитель Председателя Комиссии Федерика Могерини выступила с заявлением от имени Европейского союза по случаю десятой годовщины конфликта между Россией и Грузией. В заявлении говорится, что «российское военное присутствие в Абхазии и Южной Осетии продолжается в нарушение норм международного права и обязательств России, вытекающих из заключенного при посредничестве Европейского союза Соглашения о прекращении огня от 12 августа 2008 года»⁶.

III. Граница оккупированной зоны и ограничение свободы передвижения

9. Граница оккупированной зоны, которая проходит через Абхазию и Цхинвальский регион, отделяет оккупированные территории Грузии от остальной части грузинской территории.

10. В своей *резолуции 2214 о гуманитарных потребностях и правах внутренне перемещенных лиц в Европе* Парламентская ассамблея Совета Европы «призывает Российскую Федерацию как de facto власть, осуществляющую реальное управление в Абхазии, Грузия, и в Цхинвальском регионе (Южной Осетии), Грузия, увеличить число «пропускных пунктов» и прекратить практику возведения заграждений из колючей проволоки и других искусственных заграждений, которые охраняются российскими военными вдоль границы оккупированной зоны, с тем чтобы не препятствовать свободе передвижения»⁷.

11. В *решении Комитета заместителей министров* от 2 мая 2018 года говорится, что государства-члены Совета Европы «выражают глубокое сожаление по поводу того, что, несмотря на непрекращающиеся обращения к Российской Федерации с призывами остановить этот процесс и принять меры по исправлению положения, она продолжает возводить вдоль административных границ заграждения из режущей и колючей проволоки и другие искусственные препятствия, тем самым разлучая семьи и разделяя общины, что является нарушением прав человека и основных свобод и затрудняет урегулирование конфликта между двумя государствами-членами». Кроме того, государства — члены Совета Европы выразили обеспокоенность в связи с тем, что «заккрытие «контрольно-пропускных пунктов» вдоль административных границ Абхазии, Грузия, ограничивает свободу передвижения местных жителей и затрудняет их доступ к источникам средств к существованию, что только усугубляет и без того тяжелую гуманитарную ситуацию на местах»⁸.

12. В *резолуции о положении на оккупированных территориях Грузии 10 лет спустя после российского вторжения* Европейский парламент «призывает Российскую Федерацию прекратить работы по демаркации границы вдоль

⁵ «Доклад о положении в области прав человека в Грузии, 2018 год», Государственный департамент Соединенных Штатов Америки, 13 марта 2019 года (см. https://ge.usembassy.gov/wp-content/uploads/sites/165/GEO_HR_18.pdf).

⁶ Заявление Высокого представителя от имени Европейского союза от 7 августа 2018 года по случаю десятой годовщины конфликта между Россией и Грузией (см. https://ec.europa.eu/delegations/georgia/49171/declaration-high-representative-behalf-eu-10-years-anniversary-conflict-between-russia-and_en).

⁷ См. сноску 1.

⁸ См. сноску 2.

административной границы, то есть отказаться от возведения заграждений из колючей проволоки и других искусственных препятствий, и остановить экспансию на территорию, контролируруемую правительством Грузии, и дальнейшее расширение административной границы — действия направленные на то, чтобы затруднить контакты между людьми и изолировать население обоих оккупированных регионов»⁹.

13. Согласно *докладу Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (A/72/847)* об осуществлении резолюции о положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузия, и Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия, от 30 апреля 2018 года, «в отчетный период продолжались работы по «демаркации границы» вдоль административной границы со стороны как Южной Осетии, так и Абхазии. С закрытием двух главных пунктов пересечения абхазской административной границы демаркация достигла новых масштабов, что отрицательно сказывается на свободе передвижения [...]. Вдоль административной границы продолжается установка заграждений, препятствующих свободе передвижения, в том числе так называемых «пограничных знаков», наблюдательных постов и технических средств наблюдения»¹⁰.

14. В *17-м сводном докладе Генерального секретаря Совета Европы о конфликте в Грузии* от 11 апреля 2018 года говорится, что, «к сожалению, в течение рассматриваемого периода работы по «демаркации границ» продолжались. По мнению людей, с которыми побеседовали члены делегации, в дополнение к 60 километрам заграждений создаются вспаханные полосы, по всей видимости, в целях «демаркации» административной границы. По-прежнему вызывает серьезную озабоченность то, что гуманитарные аспекты и аспекты защиты прав человека в рамках процесса «демаркации», к сожалению, проявляются в неспособности местного населения свободно передвигаться, получать доступ к средствам к существованию и заниматься сбором дров в зимний период»¹¹.

15. Аналогичным образом, в *18-м сводном докладе о конфликте в Грузии* от 8 ноября 2018 года указывается, что «последствия так называемой «демаркации» проявляются, в частности, в неспособности людей пользоваться сельскохозяйственными источниками средств к существованию. Делегация получила информацию о случаях фактического закрытия доступа к сельскохозяйственным землям в ряде деревень, расположенных вдоль административной границы»¹².

16. В *заявлении Европейского союза от 18 апреля 2018 года в связи с 17-м сводным докладом Генерального секретаря о конфликте в Грузии* говорится, что «ЕС глубоко обеспокоен активизацией работ по «демаркации границы» вдоль административной границы и отмечает, что протяженность огороженных участков продолжает увеличиваться параллельно с установкой аппаратуры наблюдения и возведением прочих заграждений. В этом контексте особой

⁹ См. сноску 3.

¹⁰ Доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об осуществлении резолюции о положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузия, и Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия (A/72/847), от 30 апреля 2018 года, пункт 22 (см. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/128/66/PDF/N1812866.pdf?OpenElement>).

¹¹ 17-й сводный доклад Генерального секретаря Совета Европы о конфликте в Грузии от 11 апреля 2018 года, пункт 52 (см. <https://rm.coe.int/consolidated-report-on-the-conflict-in-georgia-october-2017-march-2018/16807b81cc>).

¹² 18-й сводный доклад Генерального секретаря Совета Европы о конфликте в Грузии от 8 ноября 2018 года, пункт 45 (см. http://mfa.gov.ge/getattachment/News/evropis-sabchos-ministrta-moadgileebis-komitetma-e/3-18th-Consolidated-report-on-the-conflict-in-Georgia_EN.pdf.aspx).

тревогу вызывает открытие «таможенного пункта» на административной границе Южной Осетии и отделения таможни Российской Федерации в Сухуми»¹³.

17. Аналогичным образом, в другом своем *заявлении от 14 ноября 2018 года в связи с 18-м сводным докладом ЕС* выразил «глубокую обеспокоенность продолжающимся возведением новых незаконных заграждений из колючей проволоки вдоль административной границы Южной Осетии в целях укрепления этой границы и более надежного отделения Цхинвальского региона/Южной Осетии от остальной территории Грузии»¹⁴.

18. В *докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о сотрудничестве с Грузией (A/HRC/39/44)*, опубликованном 15 августа 2018 года, говорится, что «как в Абхазии, так и в Южной Осетии продолжается процесс «демаркации границ», ведущий к дальнейшему ограничению свободы передвижения и имеющий серьезные негативные последствия для источников средств к существованию местного населения. Продолжаются работы по рытью траншей, возведению заграждений из режущей и колючей проволоки, установке знаков «государственная граница» и возведению других препятствий вдоль административных границ, а также по монтажу технических средств наблюдения»¹⁵.

19. О ситуации на оккупированных территориях Грузии говорится и в опубликованном 16 июля 2018 года *докладе Министерства иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства, озаглавленном «Права человека и демократия во всем мире»*. В этом докладе, в частности, говорится, что «свобода передвижения была ограничена еще больше после закрытия в марте контрольно-пропускных пунктов на административной границе Абхазии в селах Меоре Отобая и Набакеви. Доступ фермеров к земельным участкам вдоль административной границы Южной Осетии по-прежнему затруднен»¹⁶.

20. Согласно документу Государственного департамента Соединенных Штатов Америки, озаглавленному *«Доклад о положении в области прав человека в Грузии, 2018 год»*, «de facto власти продолжали возводить заграждения и другие физические препятствия вдоль административной границы между территорией, контролируемой [грузинским] правительством, и Южной Осетией. Такое расширение масштабов реализации российской политики «демаркации границ» ведет к еще большему ограничению свободы передвижения в результате возведения физических препятствий и создания трудностей в плане доступа к сельскохозяйственным земельным участкам, источникам воды и кладбищам. В ноябре российские оккупационные силы в Южной Осетии возвели заграждение

¹³ Заявление ЕС от 18 апреля 2018 года в связи с 17-м сводным докладом Генерального секретаря о конфликте в Грузии (см. https://eeas.europa.eu/delegations/council-europe/43146/local-eu-statement-secretary-general%E2%80%99s-17th-consolidated-report-conflict-georgia_en).

¹⁴ Заявление ЕС от 14 ноября 2018 года в связи с 18-м сводным докладом Генерального секретаря о конфликте в Грузии (см. https://eeas.europa.eu/delegations/georgia/53912/local-eu-statement-secretary-general%E2%80%99s-18th-consolidated-report-conflict-georgia_az).

¹⁵ Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о сотрудничестве с Грузией (A/HRC/39/44), 15 августа 2018 года, пункт 57 (см. https://www.ecoi.net/en/file/local/1443533/1930_1537260340_g1824969.pdf).

¹⁶ Доклад Министерства иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства, озаглавленный «Права человека и демократия во всем мире, 2017 год», стр. 47 (см. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/725551/FCO1124_Human_Rights_Report_2017_-_CONTENTS_PRINT.pdf).

вдоль участка административной границы длиной в один километр в районе села Атоци Карельского муниципалитета»¹⁷.

21. В докладе 2017/18 *Amnesty International* («Международная амнистия») «Права человека в мире», опубликованном 22 февраля 2018 года, указывается, что «заграждения, расположенные вдоль фактической границы, отделяющей отколовшиеся регионы Абхазии и Южной Осетии, продолжали создавать препятствия для реализации местным населением своих экономических и социальных прав»¹⁸. В докладе также говорится о том, что «Российские военные и de facto власти, действующие в отколовшихся регионах Абхазии и Южной Осетии, продолжали ограничивать свободу передвижения через фактическую границу, временно задерживая и штрафуя десятки людей за «незаконное» пересечение границы»¹⁹.

IV. Отказ в предоставлении доступа

22. Российская Федерация как оккупирующая держава по-прежнему не допускает международные организации на оккупированные территории.

23. 23 марта 2018 года Совет Организации Объединенных Наций по правам человека принял *резолюцию 37/40 о сотрудничестве с Грузией*. В этой резолюции выражается серьезная обеспокоенность «по поводу неоднократного отказа международным и региональным наблюдателям, включая правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, в доступе в оба грузинских региона со стороны тех, кто осуществляет контроль в этих регионах». Далее в резолюции содержится настоятельный призыв «незамедлительно обеспечить доступ Управлению Верховного комиссара по правам человека и международным и региональным правозащитным механизмам в Абхазию, Грузию, и Цхинвальский район/Южную Осетию, Грузию»²⁰.

24. В *резолюции 2214 ПАСЕ о гуманитарных потребностях и правах внутренне перемещенных лиц в Европе* содержится призыв к Российской Федерации «предоставить Миссии по наблюдению Европейского союза (МНЕС) полный доступ ко всей территории Грузии, признанной на международном уровне»²¹.

25. Ответственность Российской Федерации также подчеркнута в *резолюции Европейского парламента о положении на оккупированных территориях Грузии 10 лет спустя после российского вторжения*. В резолюции, в частности, говорится, что «Российская Федерация продолжает отказывать МНЕС в доступе на грузинские территории Абхазии и Цхинвальского региона в нарушение заключенного при посредничестве ЕС Соглашения о прекращении огня от 12 августа 2008 года [...]»²².

26. В *резолюции ПА ОБСЕ, озаглавленной «Десять лет спустя после войны в Грузии в августе 2008 года»*, выражается озабоченность в связи с тем, что

¹⁷ См. сноску 5, стр. 23.

¹⁸ Доклад 2017/18 Amnesty International («Международная амнистия») «Права человека в мире», стр. 171 (см. <https://www.amnesty.org/download/Documents/POL1067002018ENGLISH.PDF>).

¹⁹ Там же, стр. 172.

²⁰ Резолюция 37/40 о сотрудничестве с Грузией, принятая Советом Организации Объединенных Наций по правам человека 23 марта 2018 года (см. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G18/098/93/PDF/G1809893.pdf?OpenElement>).

²¹ См. сноску 1.

²² См. сноску 3.

«международным и региональным правозащитным механизмам, в том числе соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, постоянно отказывается в доступе на территорию Абхазии, Грузия, и Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия»²³.

27. В резолюции 2240 ПАСЕ от 10 октября 2018 года об обеспечении неограниченного доступа на территорию государств-членов, в том числе в «серые зоны», для органов Совета Европы и Организации Объединенных Наций по наблюдению за соблюдением прав человека Парламентская ассамблея призвала «государства, осуществляющие фактический контроль над территориями, где действуют местные *de facto* власти, использовать свое влияние в интересах обеспечения эффективного мониторинга со стороны международных органов по правам человека»²⁴.

28. Следует отметить, что 12–22 марта 2018 года с официальным визитом в Грузию находилась *Независимый эксперт по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей*. Согласно докладу Независимого эксперта от 17 июля 2018 года, «в ходе своего визита Независимый эксперт не смогла оценить ситуацию на территории Абхазии, Грузия, и Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия»²⁵.

29. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в своем докладе (A/72/847) вновь огласил призыв о предоставлении «Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека беспрепятственного доступа, с тем чтобы оно могло провести оценку потребностей в плане защиты прав человека и оказать поддержку соответствующим механизмам на местах»²⁶. Кроме того, Генеральный секретарь, как и прежде, выражает обеспокоенность в связи с неспособностью гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, действовать свободно, особенно в Южной Осетии²⁷.

30. В ходе работы над подготовкой 17-го и 18-го сводных докладов о конфликте в Грузии делегация Секретариата совершила ознакомительные поездки в Грузию 11–12 февраля и 17–18 сентября 2018 года. Несмотря на все усилия, делегации Секретариата не удалось получить от оккупирующей державы разрешение на посещение Абхазии, Грузия, и Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия. Таким образом, делегация Секретариата не имела возможности оценить положение в области прав человека на местах. К сожалению, согласно обоим сводным докладам, в плане обеспечения доступа международных правозащитных механизмов, включая механизмы Совета Европы, в Абхазию (Грузия) и Цхинвальский регион (Грузия) не было достигнуто никакого прогресса. При этом поступали сообщения о том, что Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ ОБСЕ) посетил Грузию, в том числе ее провинцию Абхазия, в сентябре 2018 года²⁸. Следует подчеркнуть, что Российская Федерация как оккупирующая держава отказывается международным

²³ См. сноску 4.

²⁴ Резолюция 2240 Парламентской ассамблеи СЕ, озаглавленная «Обеспечение неограниченного доступа на территорию государств-членов, в том числе в «серые зоны», для органов Совета Европы и Организации Объединенных Наций по наблюдению за соблюдением прав человека» от 10 октября 2018 года (см. <http://assembly.coe.int/nw/xml/xfref/Xref-XML2HTML-en.asp?fileid=25168&lang=en>).

²⁵ Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей о ее визите в Грузию от 17 июля 2018 года (см. https://digitallibrary.un.org/record/1638448/files/A_HRC_39_50_Add-1-EN.pdf).

²⁶ См. сноску 10, пункт 10.

²⁷ Там же, пункт 57.

²⁸ См. сноску 11, пункт 33, и сноску 12, пункт 27.

механизмам, а также представителям международных организаций в доступе на оккупированные территории Грузии, и недавний визит Комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств — это лишь исключение из правил.

31. В докладе *Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о сотрудничестве с Грузией (A/HRC/39/44)* говорится: «Верховный комиссар сожалеет о том, что не было достигнуто прогресса в обеспечении доступа УВКПЧ и других международных правозащитных механизмов в Абхазию и/или Южную Осетию, как это предусматривается в резолюции 37/40 Совета по правам человека». Кроме того, в докладе говорится, что «УВКПЧ вновь призывает власти, осуществляющие контроль в Южной Осетии, обеспечить регулярный доступ субъектам, занимающимся вопросами прав человека. Доступ в эти регионы позволит УВКПЧ и другим субъектам провести оценки, с тем чтобы лучше понять потребности в области прав человека, сделать предоставляемую помощь более целенаправленной и внести вклад в укрепление доверия в целях усиления защиты прав человека затрагиваемого населения»²⁹.

32. Следует подчеркнуть, что, хотя Миссия по наблюдению Европейского союза в Грузии (МНЕС-Грузия) обладает необходимым мандатом, оккупирующая держава не допускает ее на оккупированные территории³⁰.

V. Нарушения права на жизнь; пытки и жестокое обращение

33. Материалы ежегодного обзора 2018 года и данные об инцидентах, имевших место в течение отчетного года, указывают на то, что положение в области защиты прав человека на оккупированных территориях Грузии в плане принятия мер для привлечения к ответственности виновных в нарушении прав человека критическое.

34. Одно из самых трагических событий 2018 года произошло в результате незаконного задержания 22 февраля трех граждан Грузии — Арчила Татунашвили, Левана Куташвили и Иосеба Павлиашвили, — за которым последовало совершенное российским оккупационным режимом убийство Арчила Татунашвили в Цхинвальском регионе. Тело жертвы было передано грузинскому правительству только через месяц, 20 марта 2018 года, причем в теле жертвы отсутствовали внутренние органы.

35. Комиссия Национального управления судебной экспертизы им. Левана Самхараули пришла к выводу, что ранения на теле Арчила Татунашвили, убитого в оккупированном Цхинвальском регионе, были тяжелыми и несовместимыми с жизнью и послужили причиной смерти Татунашвили. Согласно заключению Комиссии, ранения были нанесены плоским тяжелым предметом, когда пострадавший был еще жив³¹. Судебно-медицинская экспертиза выявила очевидные следы пыток. По заявлению Главной прокуратуры Грузии, Арчил Татунашвили получил более 100 различных видов телесных повреждений³².

²⁹ См. сноску 15, пункт 92.

³⁰ Мандат Миссии по наблюдению Европейского союза в Грузии (МНЕС-Грузия) (см. https://eumm.eu/en/about_eumm/mandate).

³¹ Комиссия Самхараули заключила, что причиной смерти Арчила Татунашвили стали телесные повреждения (см. материалы от 10 августа 2018 года, размещенные на веб-странице по адресу <https://1tv.ge/en/news/exclusive-samkharauli-commission-concluded-injuries-archil-tatunashvilis-body-led-death/>).

³² В связи с делом Арчила Татунашвили 14 июня 2018 года Главная прокуратура Грузии заочно предъявила обвинения сотрудникам так называемых «правоохранительных

36. На основании доказательств, полученных в ходе уголовного расследования, проведенного Министерством внутренних дел Грузии, Главная прокуратура Грузии заочно возбудила дело против так называемых «сотрудников правоохранительных органов» оккупированного Цхинвальского региона Давида Гурциева и Алика Табоева по обвинению в ограничении свободы Арчила Татунашвили, Левана Куташвили и Иосеба Павлиашвили и в участии в пытках, примененных к Арчилу Татунашвили.

37. В Грузии 33-летний Гурциев и 40-летний Табоев обвиняются в незаконном заключении пострадавших под стражу и в содействии применению пыток — в преступлениях, которые, согласно Уголовному кодексу, караются лишением свободы сроком от девяти до пятнадцати лет³³.

38. В сентябре 2018 года Интерпол выдал ордер на арест двух сотрудников так называемых «южноосетинских правоохранительных органов»³⁴.

39. 21 марта 2018 года Парламент Грузии принял *резолюцию о грубых нарушениях прав человека Российской Федерацией в оккупированных Абхазии и Цхинвальском регионе и списке Отхозории-Татунашвили*. В резолюции осуждаются действия Российской Федерации как оккупирующей державы, выдвигается ряд требований к Российской Федерации и предусматривается составление санкционного списка лиц, виновных в нарушении прав граждан Грузии на оккупированных территориях. В резолюции также осуждаются вопиющее нарушение прав граждан Грузии на оккупированных территориях и убийства Арчила Татунашвили и Гиги Отхозории³⁵.

40. Таким образом, 26 июня 2018 года в соответствии с резолюцией Парламента правительство утвердило *постановление*, которым был утвержден список из 33 лиц, осужденных или обвиняемых в связи с совершением тяжких преступлений против этнических грузин на оккупированных территориях («список Отхозории-Татунашвили»). Министерству иностранных дел, Министерству юстиции, Министерству внутренних дел и Национальному банку Грузии было поручено сотрудничать с международными организациями и государствами-партнерами с целью добиться введения в отношении обозначенных лиц всех возможных ограничений, включая ограничения на поездки, а также финансовых и имущественных ограничений³⁶.

41. Кроме того, 21 августа 2018 года Министерство юстиции подало новое межгосударственное заявление *«Грузия против Российской Федерации»* в Европейский суд по правам человека. Содержащаяся в заявлении жалоба касается административной практики масштабных преследований, задержаний,

органов» оккупированного Цхинвальского региона (см. http://pog.gov.ge/eng/news?info_id=1682).

³³ 14 сентября 2018 Интерпол выдал ордер на арест двух сотрудников южноосетинских правоохранительных органов, обвиняемых по делу Татунашвили (см. https://interpol.einnews.com/article/462019022?lcf=oXtmQL9eGe7wvu_3NyAUNJ3T-g8IqWw3cV8zCshIqCs%3D).

³⁴ Там же.

³⁵ Резолюция Парламента Грузии о грубых нарушениях прав человека Российской Федерацией в оккупированных Абхазии и Цхинвальском регионе и списке Отхозории-Татунашвили от 21 марта 2018 года (см. <http://www.parliament.ge/ge/ajax/downloadFile/88867/>).

³⁶ Постановление правительства Грузии от 26 июня 2018 года об утверждении списка лиц, осужденных или обвиняемых в связи с совершением таких преступлений, как убийства, похищения, пытки и бесчеловечное обращение, нанесение тяжких телесных повреждений, а также сокрытие подобных преступлений — «списка Отхозории-Татунашвили» и о соответствующих мерах, которые должны быть приняты правительством Грузии (см. <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/4234552?publication=0>).

нападений и убийств, совершаемых Российской Федерацией в отношении грузинских граждан на оккупированных территориях Грузии и вдоль административной границы, — практики, применение которой постоянно расширяется со времени окончания войны 2008 года и достигло критической точки в феврале 2018 года, когда был подвергнут пыткам и убит Арчил Татунашвили³⁷. В то же время 22 августа 2018 года грузинская НПО «Эмпатия-центр» подала в ЕСПЧ еще одну отдельную жалобу *против Российской Федерации*³⁸.

42. В *решении Комитета заместителей министров СЕ* от 2 мая 2018 года говорится, что государства — члены СЕ выразили «серьезную озабоченность по поводу задержания трех граждан Грузии — Арчила Татунашвили, Левана Куташвили и Иосеба Павлиашвили — в Цхинвальском регионе/Южной Осетии и последующей смерти Арчила Татунашвили в заключении», а также «негодование в связи с тем, что передача его тела стала темой переговоров, которые продолжались почти целый месяц». Также была выражена озабоченность «по поводу ограничения свободы передвижения Левана Куташвили и Иосеба Павлиашвили, которым было разрешено перейти на контролируемую Тбилиси территорию лишь после продолжительных задержек»³⁹.

43. Случаи «незаконного лишения жизни в результате жестокого обращения со стороны оккупационных российских режимов в Сухуми и Цхинвали» также были отмечены в *резолуции Европейского парламента о положении на оккупированных территориях Грузии 10 лет спустя после российского вторжения*. Кроме того, в резолюции содержится призыв к Российской Федерации «положить конец безнаказанности и этнически мотивированным преступлениям на грузинских территориях Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии и устранить любые препятствия, мешающие привлечению к ответственности лиц, совершивших незаконные убийства подданных Грузии внутренне перемещенных лиц Арчила Татунашвили, Гиги Отхозории и Давита Башарули»⁴⁰.

44. Особое внимание вопросу об убийствах грузинских граждан на оккупированных территориях уделяется в *резолуции ПА ОБСЕ, озаглавленной «Десять лет спустя после войны в Грузии в августе 2008 года»*. В резолюции решительно осуждаются «убийства граждан Грузии — г-на Татунашвили, г-на Отхозории и г-на Башарули — в Абхазии, Грузия, и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, Грузия» и содержится настоятельный призыв к Российской Федерации «воздерживаться от создания препятствий для проведения грузинскими властями тщательного расследования по делам Татунашвили, Отхозории и Башарули, в том числе с участием международных партнеров, и для обеспечения того, чтобы виновные понесли заслуженное наказание»⁴¹.

45. Согласно *17-му сводному докладу Генерального секретаря СЕ о конфликте в Грузии*, «23 февраля произошло трагическое событие, когда Арчил Татунашвили, гражданин Грузии, проживавший в Ахалгорском районе, был задержан и позднее скончался в заключении в Южной Осетии. Кроме того, решение действующих властей отложить передачу тела жертвы его семье и грузинскому центральному правительству почти на целый месяц, то есть до 20 марта,

³⁷ Заявление Министерства юстиции Грузии от 22 августа 2018 года (см. <http://www.justice.gov.ge/News/Detail?newsId=7765>).

³⁸ Свидетельские показания в суде экспертов Реабилитационного центра для жертв пыток «Эмпатия-центр» по делу о незаконном лишении жизни г-на Арчила Татунашвили в оккупированном Цхинвальском регионе, 24 января 2019 года (см. <http://empathy.ge/en/rctempathys-experts-court-testimony-on-case-of-unlawful-death-of-mr-archil-tatunashvili-at-the-occupied-tskhinvali-region/>).

³⁹ См. сноску 2.

⁴⁰ См. сноску 3.

⁴¹ См. сноску 4.

обоснованное необходимостью проведения судебно-медицинской экспертизы, стало поводом для дополнительных опасений. При этом еще два человека, задержанные одновременно с жертвой, были освобождены только 11 марта»⁴².

46. В заявлении ЕС в связи с 17-м сводным докладом говорится, что «задержание 22 февраля в Цхинвали трех этнических грузин и последующая смерть в заключении Арчила Татунашвили могут указывать на существование тревожной тенденции. Решение вопроса о передаче тела Арчила Татунашвили его родственникам, то есть вопроса, касающегося уважения человеческого достоинства, не должно было занять почти месяц и превратиться в тему для переговоров. Безнаказанность виновных в этом инциденте, который привел к смерти жертвы, напоминает обстоятельства дела Отхозории, убитого в мае 2016 года. Такая безнаказанность серьезно подрывает право человека на безопасность. ЕС призывает провести тщательное расследование этих дел и обеспечить, чтобы виновные понесли наказание»⁴³.

47. 14 ноября 2018 года ЕС сделал аналогичное заявление и в связи с 18-м сводным докладом. В этом заявлении ЕС вновь призвал «провести надлежащее расследование трагической гибели Арчила Татунашвили в феврале 2018 года и обеспечить наказание виновных в убийстве Гиги Отхозории в мае 2016 года». Кроме того, ЕС отметил, что «21 марта 2018 года Парламент Грузии принял резолюцию о списке Отхозории-Татунашвили, а 26 июня 2018 года правительство Грузии приняло постановление о введении национальных ограничительных мер в отношении лиц, виновных в нарушении права на жизнь Арчила Татунашвили и Гиги Отхозории»⁴⁴.

48. Согласно докладу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (A/HRC/39/44) о сотрудничестве с Грузией, «смерть этнического грузина Арчила Татунашвили в тюрьме в Цхинвали, Южная Осетия, после его задержания, которое предположительно имело место 22 февраля 2018 года, и последующее рассмотрение этого происшествия вызывают глубокую озабоченность»⁴⁵. Кроме того, согласно докладу, «смерть Арчила Татунашвили во время содержания под стражей в феврале 2018 года в Цхинвали и другие нерасследованные случаи предполагаемого незаконного лишения жизни или убийств должны быть проанализированы с целью установления фактов и создания механизмов реагирования, с тем чтобы снизить напряженность и в конечном итоге обеспечить правосудие и привлечение виновных к ответственности»⁴⁶.

49. В своем Законе о поддержке независимости, суверенитета и территориальной целостности Грузии и достижении других целей (Закон о поддержке Грузии) от 12 декабря 2018 года Палата представителей Конгресса США осудила «недавние убийства граждан Грузии — Арчила Татунашвили, Гиги Отхозории и Давита Башарули». Кроме того, «Закон служит основой для введения санкций в отношении лиц, причастных к серьезным нарушениям прав человека или виновных в совершении таких нарушений, включая нарушение права на жизнь, на оккупированных территориях Грузии»⁴⁷.

⁴² См. сноску 11, пункт 55.

⁴³ См. сноску 13.

⁴⁴ См. сноску 14.

⁴⁵ См. сноску 15, пункт 54.

⁴⁶ Там же, пункт 93.

⁴⁷ Закон о поддержке независимости, суверенитета и территориальной целостности Грузии и достижении других целей (Закон о поддержке Грузии), Палата представителей Конгресса США, 12 декабря 2018 года (см. <https://www.congress.gov/115/bills/hr6219/BILLS-115hr6219rfs.pdf>).

50. В заявлении пресс-секретаря Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности/вопросам европейской политики соседства и переговорам по расширению Европейской внешнеполитической службы от 25 февраля 2018 года говорится, что «последние события в Южной Осетии, Грузия, в частности трагическая гибель гражданина Грузии Арчила Татунашвили и задержание двух других лиц, вызывают серьезную озабоченность»⁴⁸.

51. 26 февраля 2018 года содокладчики ПАСЕ по Грузии выразили глубокую обеспокоенность в связи с делом об убийстве Арчила Татунашвили. Они призвали «сепаратистские власти, а также власти Российской Федерации как *de facto* власть, осуществляющую контроль, провести полное и прозрачное расследование смерти Арчила Татунашвили и привлечь виновных к ответственности»⁴⁹.

52. 28 февраля 2018 года с аналогичным заявлением выступил Председатель Конгресса СЕ, который сказал, что «необходимо срочно провести транспарентное расследование для установления обстоятельств [его] смерти и выявления ответственных за содеянное»⁵⁰.

VI. Произвольные задержания

53. Незаконные задержания граждан Грузии российскими оккупационными силами ограничивают свободу передвижения и усугубляют и без того сложную ситуацию как на оккупированных территориях, так и вдоль их границ. В 2018 году было выявлено 129 произвольных задержаний (включая задержание 20 женщин и 8 детей), осуществленных российскими оккупационными силами.

54. В *решении Комитета заместителей министров* от 2 мая 2018 года говорится, что государства — члены СЕ призывают «власти, осуществляющие реальный контроль, прекратить практику произвольного задержания лиц, в том числе в контексте так называемого «незаконного пересечения границы» [...]»⁵¹.

55. В *резолуции Европейского парламента о положении на оккупированных территориях Грузии 10 лет спустя после российского вторжения* говорится, что на оккупированных территориях Грузии «продолжают иметь место незаконные задержания и похищения людей»⁵².

56. В *докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (A/72/847)* от 30 апреля 2018 года говорится о том, что «поступали сообщения о принятии мер по так называемой «демаркации границы», в том числе о решении контролирующей Абхазию властей оставить открытыми только два контрольно-пропускных пункта, блокировании пешеходных маршрутов, осуществлении более жесткого и систематического контроля силами пограничников Российской Федерации и практике задержания»⁵³.

⁴⁸ Заявление пресс-секретаря в связи с последними событиями в Южной Осетии, Грузия, 25 февраля 2018 года (см. https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/40348/statement-spokesperson-latest-developments-south-ossetia-georgia_en).

⁴⁹ Статья «Содокладчики выражают глубокую озабоченность в связи со смертью гражданина Грузии в Южной Осетии, Грузия», 26 февраля 2018 года (см. <http://assembly.coe.int/nw/xml/News/News/News-Vew-EN.asp?newsid=69975&lang=2>).

⁵⁰ Статья «Председатель Конгресса СЕ выступил с заявлением о смерти Арчила Татунашвили», 28 февраля 2018 года (см. <http://www.accentnews.ge/en/news/details/47735>).

⁵¹ См. сноску 2.

⁵² См. сноску 3.

⁵³ См. сноску 10, пункт 40.

57. Согласно *18-му сводному докладу Генерального секретаря СЕ о конфликте в Грузии*, «*de facto* власти продолжают рассматривать случаи так называемого «несанкционированного» пересечения границы как нарушения так называемого «пограничного режима», ведущие к задержанию и административному наказанию соответствующих лиц [...]. Например, 9 октября *de facto* власти освободили грузинку, которая провела 10 дней в заключении в соответствии с вынесенным ей приговором за якобы «незаконное» пересечение границы [...]»⁵⁴.

58. 14 ноября 2018 года в своем заявлении о выводах в отношении 18-го сводного доклада Европейский союз выразил особую озабоченность в связи с практикой произвольных задержаний⁵⁵.

59. Практика «продолжающихся задержаний, похищений и других нарушений прав человека, совершаемых на насильственно оккупированной Российской Федерацией территории Грузии, — в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии», была осуждена, в частности, Палатой представителей Конгресса США в принятом ей *законе о поддержке Грузии*⁵⁶.

60. В *докладе о положении в области прав человека в Грузии за 2018 год*, подготовленном Государственным департаментом США, говорится, что «к числу проблем в области прав человека относятся [...] произвольные задержания и лишение жизни граждан [Грузии] российскими *de facto* властями вдоль административной границы с оккупированными Россией регионами Абхазии и Южной Осетии»⁵⁷.

VII. Нарушения права на возвращение

61. Совет по правам человека Организации Объединенных Наций в своей *резолюции 37/40 о сотрудничестве с Грузией* выразил обеспокоенность «в связи с тем, что внутренне перемещенные лица и беженцы по-прежнему лишены права вернуться в свои дома в условиях безопасности и уважения их достоинства»⁵⁸.

62. В своей *резолюции 2214 о гуманитарных потребностях и правах внутренне перемещенных лиц в Европе* ПАСЕ «призывает Российскую Федерацию как *de facto* власть, осуществляющую реальный контроль над Абхазией, Грузия, и Цхинвальским регионом (Южной Осетией), Грузия, официально и на практике признать право всех внутренне перемещенных лиц на возвращение в условиях безопасности и уважения их достоинства, включая внутренне перемещенных лиц, покинувших свои дома в результате войны 2008 года, в места их первоначального проживания в Абхазии, Грузия, и Цхинвальском регионе (Южная Осетия), Грузия»⁵⁹.

63. В *решении Комитета заместителей министров Совета Европы* от 2 мая 2018 года говорится, что государства — члены СЕ, «памятуя о том, что права человека и основные свободы защищаются всеми соответствующими государствами — участниками Европейской конвенции по правам человека, в том числе в регионе Абхазии, Грузия, и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, Грузия, призвали власти, осуществляющие реальный контроль в этих регионах, создать благоприятные условия для добровольного возвращения внутренне

⁵⁴ См. сноску 12, пункт 48.

⁵⁵ См. сноску 14.

⁵⁶ См. сноску 47.

⁵⁷ См. сноску 5.

⁵⁸ См. сноску 20.

⁵⁹ См. сноску 1.

перемещенных лиц и беженцев в условиях безопасности и уважения их достоинства и обеспечить защиту их имущественных прав»⁶⁰.

64. В резолюции **72/280** Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций *о положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузии, и Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия*, принятой 12 июня 2018 года, признается «право всех внутренне перемещенных лиц и беженцев и их потомков, независимо от этнической принадлежности, на возвращение в их дома на всей территории Грузии, в том числе в Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии»⁶¹.

65. В своей резолюции *о положении на оккупированных территориях Грузии 10 лет спустя после российского вторжения* Европейский парламент подчеркивает, что «сотни тысяч внутренне перемещенных лиц и беженцев, насильственно изгнанных из грузинских территорий Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии в результате нескольких волн этнических чисток, по-прежнему лишены основного права на возвращение в свои дома в условиях безопасности и уважения их достоинства»⁶².

66. В резолюции ПА ОБСЕ, озаглавленной *«Десять лет спустя после войны в Грузии в августе 2008 года»*, содержится призыв к Российской Федерации «создать условия для беспрепятственного возвращения перемещенных лиц в места их первоначального проживания в условиях безопасности и уважения их достоинства»⁶³.

67. В своем *докладе (A/72/847) об осуществлении резолюции о положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузии, и Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия*, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций подчеркнул, что «в отчетный период устойчивого возвращения в районы происхождения и постоянного проживания не наблюдалось»⁶⁴. Кроме того, в докладе четко указывается, что «[...] возвращение является как правом человека, так и вопросом гуманного отношения к людям и, следовательно, не должно напрямую увязываться с политическими вопросами [...]»⁶⁵.

68. В *18-м сводном докладе Генерального секретаря СЕ о конфликте в Грузии* говорится, что, «к сожалению, в течение рассматриваемого периода не поступало информации, на основании которой можно было бы сообщить о прогрессе в том, что касается добровольного и беспрепятственного возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев в условиях безопасности и уважения их достоинства и при соблюдении общепризнанных международных принципов»⁶⁶.

69. В *Законе о поддержке Грузии* подчеркивается, что Соединенные Штаты проводят политику «по содействию мирному урегулированию конфликта в Грузии, в том числе путем обращения к Российской Федерации с настоятельным призывом выполнять в полном объеме заключенное при посредничестве

⁶⁰ См. сноску 2.

⁶¹ Резолюция **72/280** Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузии, и Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия, от 12 июня 2018 года (см. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/182/39/PDF/N1818239.pdf?OpenElement>).

⁶² См. сноску 3.

⁶³ См. сноску 4.

⁶⁴ См. сноску 10, пункт 8.

⁶⁵ Там же, пункт 43.

⁶⁶ См. сноску 12, пункт 50.

Европейского союза Соглашение о прекращении огня от 12 августа 2008 года, а также содействия созданию международных механизмов безопасности на грузинских территориях Абхазии и Цхинвальского региона/Южной Осетии и возвращению внутренне перемещенных лиц и беженцев в условиях безопасности и уважения их достоинства, поскольку все эти аспекты имеют важное значение с точки зрения достижения прочного мира и обеспечения безопасности на местах»⁶⁷.

70. В своем заявлении от 7 августа 2018 года по случаю десятой годовщины российско-грузинской войны августа 2008 года пресс-секретарь Генерального секретаря Организации Объединенных Наций подчеркнул, что «[...] необходимо прилагать больше усилий для решения ключевых гуманитарных вопросов и вопросов безопасности, в том числе вопросов, связанных с тяжелым положением многих внутренне перемещенных лиц и беженцев»⁶⁸.

VIII. Нарушения права на здоровье

71. Согласно *17-му сводному докладу Генерального секретаря СЕ о конфликте в Грузии*, «так называемая «демаркация границ» и другие ограничения свободы передвижения наряду с утверждениями об отсутствии у людей разрешений на пересечение границы продолжают затруднять доступ к средствам к существованию, здравоохранению [...]»⁶⁹.

72. В *докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о сотрудничестве с Грузией (A/HRC/39/44)* говорится: «УВКПЧ получило информацию, свидетельствующую о том, что право на здоровье, включая доступ к здравоохранению, как в Абхазии, так и в Южной Осетии по-прежнему серьезно страдает из-за ограничения свободы передвижения [...] Сообщается о том, что пациентам приходится тратить больше денег и времени, чем раньше, для того чтобы добраться до медицинских учреждений и получить помощь врачей на территории, находящейся под контролем Тбилиси. Одним из серьезных последствий этого являются задержки в предоставлении медицинских услуг, что вызывает особую обеспокоенность в тех случаях, когда медицинская помощь должна быть оказана незамедлительно. Также была выражена обеспокоенность по поводу снижения качества медицинского обслуживания». Далее в докладе говорится, что «в Абхазии с озабоченностью отмечаются последствия отсутствия полной документации и ограниченного функционирования контрольно-пропускных пунктов при пересечении административной границы машинами скорой помощи и вызванные этим задержки в предоставлении лечения». Согласно докладу, в «Южной Осетии пациенты и персонал машин скорой помощи, как сообщается, сталкиваются с трудностями из-за ограничений при пересечении административной границы. Правила, которые, согласно сообщению, были введены в ноябре 2017 года, ограничивают, в частности, перемещение машин скорой помощи в ночное время и в выходные дни»⁷⁰.

73. Согласно *докладу Народного защитника Грузии о положении в области прав человека и свобод в Грузии за 2018 год* от 30 марта 2019 года, решение вопросов медицинского обслуживания и обеспечения социальных услуг на

⁶⁷ См. сноску 47.

⁶⁸ Заявление пресс-секретаря Генерального секретаря по случаю десятой годовщины российско-грузинской войны августа 2008 года, 7 августа 2018 года (см. <https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2018-08-07/statement-attributable-spokesman-secretary-general-tenth-anniversary>).

⁶⁹ См. сноску 11, пункт 41.

⁷⁰ См. сноску 15, пункты 72, 73, и 74.

окупированных территориях Грузии по-прежнему затруднено. Кроме того, согласно этому докладу, в окупированных Абхазии и Цхинвальском регионе медицинские учреждения не имеют надлежащей инфраструктуры и необходимого медицинского персонала. Таким образом, наиболее уязвимые группы населения и другие лица, находящиеся на окупированных территориях Грузии, не имеют доступа к медицинскому обслуживанию в достаточном объеме⁷¹.

IX. Нарушения права на получение образования на родном языке

74. В резолюции *37/40 о сотрудничестве с Грузией* Совет по правам человека выразил серьезную обеспокоенность по поводу «дискриминации по этническому признаку, ограничений на получение образования на родном языке» в Абхазии (Грузия) и Цхинвальском регионе (Грузия)⁷².

75. О глубокой обеспокоенности в связи с дальнейшим ухудшением положения в области прав человека на окупированных территориях, в том числе в том, что касается права на получение образования на родном языке, также говорится в *решении Комитета заместителей министров Совета Европы* от 2 мая 2018 года. В этом документе содержится призыв к властям, осуществляющим реальный контроль, «обеспечить гарантии и осуществление права на образование в школах и дошкольных учреждениях, включая право на получение образования на родном языке, в регионах Грузии — Абхазии и Цхинвальском регионе/Южной Осетии»⁷³.

76. В своей *резолюции о положении на окупированных территориях Грузии 10 лет спустя после российского вторжения* Европейский парламент «напоминает Российской Федерации как оккупирующей державе о ее обязательствах перед населением и о том, что она должна прекратить нарушать права человека [и] вводить ограничения на [...] доступ к образованию на родном языке на окупированных территориях Грузии»⁷⁴.

77. В резолюции парламента Грузии *о грубых нарушениях прав человека Российской Федерацией в окупированных Абхазии и Цхинвальском регионе и списке Отхозории-Татунашвили* осуждается практика «отказа в праве на образование на родном языке» на окупированных территориях⁷⁵.

78. Согласно *17-му сводному докладу Генерального секретаря СЕ о конфликте в Грузии*, «[...] *de facto* власти закрыли одну школу в деревне Тагилони (в южной части Гальского района) из-за сокращения числа школьников, а учителей и остальных учеников перевели в соседние школы. В этой связи сообщалось, что низкая посещаемость школ является, в частности, следствием перевода обучения на русский язык»⁷⁶.

79. Согласно *докладу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о сотрудничестве с Грузией (A/HRC/39/44)*, «в отчетный период ограничения на использование грузинского языка в качестве языка обучения, по сообщениям, по-прежнему применялись в Абхазии и были

⁷¹ Доклад Народного защитника Грузии о положении в области прав человека и свобод в Грузии за 2018 год, 30 марта 2019 года, стр. 313 (см. <http://ombudsman.ge/res/docs/2019042620571319466.pdf>)

⁷² См. сноску 20.

⁷³ См. сноску 2.

⁷⁴ См. сноску 3.

⁷⁵ См. сноску 35.

⁷⁶ См. сноску 11, пункт 48.

введены в Южной Осетии. По данным ряда источников, эти ограничения затрагивают прежде всего общины, члены которых идентифицируют себя как этнических грузин, в Гали, Абхазия, а также в Ахалгорском и других районах Южной Осетии»⁷⁷. Кроме того, в докладе отмечается, что «в Абхазии продолжается процесс замены грузинского языка как языка преподавания в младших классах на русский язык. Некоторые источники отмечают, что подобная практика является препятствием как для учителей, так и для учащихся при предоставлении и получении качественного образования и, как сообщается, идет вразрез с желаниями учащихся»⁷⁸.

80. Согласно *18-му сводному докладу Генерального секретаря СЕ о конфликте в Грузии*, «вопрос о доступе к образованию на родном языке остается в Абхазии предметом споров, раскалывающих общество. Хотя считается, что в течение многих лет абхазский язык приходил в упадок из-за отсутствия финансирования его преподавания и изучения, постепенное введение ограничений на преподавание/изучение грузинского языка оставалось предметом серьезной озабоченности и сказывалось на качестве образования. С начала нового учебного года и в соответствии с правилами, введенными в 2015 году, обучение во всех 11 школах в южной части Гальского района с первого по седьмой классы теперь предлагается на русском языке вместо грузинского языка. В 8–11 классах обучение по-прежнему ведется на грузинском языке, однако *de facto* власти объявили о намерении заменить к 2022 году язык обучения во всех классах с грузинского на русский. Преподавание грузинского языка и литературы было сокращено до двух-трех занятий в неделю. Как сообщается, реализация языковой политики обеспечивается при помощи проверок, и делегация получила информацию о том, что имеют место случаи давления и санкций, в том числе в отношении несогласных директоров школ и детских садов вплоть до их увольнения и замены»⁷⁹.

81. В связи с вышесказанным ЕС в своем заявлении от 14 ноября 2018 года выразил особую обеспокоенность по поводу ограничений на получение образования на родном языке, действующих на оккупированных территориях Грузии⁸⁰.

82. В *докладе Министерства иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства, озаглавленном «Права человека и демократия во всем мире (2017 год)»*, говорится, что «в Южной Осетии на получение образования на родном языке налагаются дополнительные ограничения, тогда как в Абхазии новые требования к документам, удостоверяющим личность, ущемляют гражданские права»⁸¹.

83. Согласно докладу Народного защитника Грузии *о положении в области прав человека и свобод в Грузии за 2018 год*, положение в области защиты прав детей в Гальском районе еще хуже, чем в других регионах Абхазии, Грузия. При общении с Народным защитником Грузии молодые люди из числа этнических грузин сообщают, что в школах им не позволено свободно выражать свои мнения⁸².

⁷⁷ См. сноску 15, пункт 76.

⁷⁸ Там же, пункт 77.

⁷⁹ См. сноску 12, пункт 39.

⁸⁰ См. сноску 14.

⁸¹ См. сноску 16.

⁸² См. сноску 71, стр. 312.

Х. Нарушения права собственности

84. Продолжающаяся практика постепенного захвата земель негативно сказывается на жизни местного населения, поскольку так называемая «демаркация границ» приводит к разъединению общин и к тому, что некоторые грузины неожиданно оказываются на территории, оккупированной Россией.

85. В *резолюции 37/40 о сотрудничестве с Грузией* Совет Организации Объединенных Наций по правам человека выразил серьезную озабоченность «по поводу [...] сообщений о массовом сносе домов этнических грузин в Цхинвальском районе»⁸³.

86. Особое внимание проблеме сноса разрушенных домов, принадлежащих внутренне перемещенным лицам, уделено в *решении Комитета заместителей министров Совета Европы* от 2 мая 2018 года. В нем выражается озабоченность в связи со «сносом в нарушение права собственности преднамеренно поврежденных домов, принадлежащих внутренне перемещенным лицам, в селе Эредви, Цхинвальский регион/Южная Осетия»⁸⁴.

87. В *резолюции 72/280 Генеральной Ассамблеи о положении внутренне перемещенных лиц и беженцев из Абхазии, Грузия, и Цхинвальского региона/Южной Осетии, Грузия*, подчеркивается, что необходимо «соблюдать имущественные права всех внутренне перемещенных лиц и беженцев, пострадавших от конфликтов в Грузии, и воздерживаться от приобретения собственности в нарушение этих прав»⁸⁵.

88. В своей *резолюции о положении на оккупированных территориях Грузии 10 лет спустя после российского вторжения* Европейский парламент «напоминает Российской Федерации как оккупирующей державе о ее обязательствах перед населением и о том, что она должна прекратить нарушать права человека [...] посягать на право собственности»⁸⁶.

89. В резолюции *о грубых нарушениях прав человека Российской Федерацией в оккупированных Абхазии и Цхинвальском регионе и списке Отхозории-Татунашвили* парламент Грузии осуждает «разрушение грузинских сел, уничтожение собственности и нанесение ущерба грузинским церквям, а также попытки оккупирующей державы уничтожить следы присутствия грузинского населения на оккупированных территориях»⁸⁷.

90. Согласно *докладу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций (A/HRC/39/44) о сотрудничестве с Грузией*, «в 2017 году власти, осуществляющие контроль в Южной Осетии, как сообщается, возобновили практику окончательного сноса развалин домов, принадлежащих внутренне перемещенным лицам. Правительство Грузии в своем представлении ссылается на ряд случаев, зарегистрированных в 2017 году в Ахалгорском районе, когда оставленные дома этнических грузин были сожжены и разграблены. УВКПЧ получило информацию, в которой была выражена особая обеспокоенность по поводу села Эредви, в котором в конце 2017 года были до конца разрушены и вывезены обломки 268 домов, большинство которых принадлежат перемещенным

⁸³ См. сноску 20.

⁸⁴ См. сноску 2.

⁸⁵ См. сноску 61.

⁸⁶ См. сноску 3.

⁸⁷ См. сноску 35.

этническим грузинам, как сообщается, для подготовки земель к использованию в сельскохозяйственных целях»⁸⁸.

91. Согласно документу Государственного департамента Соединенных Штатов Америки, озаглавленному *«Доклад о положении в области прав человека в Грузии, 2018 год»*, «в Абхазии *de facto* действующие правовые нормы запрещают предъявление имущественных претензий этническими грузинами, которые покинули Абхазию до, во время или после войны 1992–93 годов, и тем самым лишают внутренне перемещенных лиц их имущественных прав в Абхазии. Указом от 2010 года действующие власти Южной Осетии аннулировали все выданные правительством Грузии в период между 1991 и 2008 годами документы, устанавливающие право собственности на недвижимость в Ахалгорском районе. Кроме того, в указе объявлено, что любое имущество, находящееся в Ахалгорском районе, будет собственностью действующих властей до тех пор, пока в соответствии с действующим «законодательством» не будут установлены соответствующие имущественные права «граждан», и тем самым этнические грузины, перемещенные в 2008 году, оказываются лишены их права на собственность в этом регионе»⁸⁹.

92. Проблематика права собственности на оккупированных территориях Грузии была рассмотрена организацией *«Дом свободы»* в ходе подготовки документа, озаглавленного «Свобода в мире, обзор за 2018», в котором говорится, что «по-прежнему сохраняется неопределенность в отношении права собственности этнических грузин в Гальском районе, которым даже наличие вида на жительство не позволяет официально владеть собственностью или наследовать собственность. Вопрос о правовом статусе имущества лиц, изгнанных из Абхазии в 1990-е годы, остается нерешенным, поскольку внутренне перемещенные лица не имеют возможности вернуться и заявить о своих правах»⁹⁰.

93. В заявлении *Европейского союза в связи с 17-м сводным докладом Генерального секретаря о конфликте в Грузии* выражается особая обеспокоенность в связи с нарушением права собственности, включая снос в Цхинвальском регионе разрушенных домов, принадлежащих внутренне перемещенным лицам⁹¹.

XI. Заключение

94. В течение отчетного периода были отмечены грубые и вопиющие нарушения прав человека и основных свобод, включая, в частности, нарушения права на жизнь⁹²; пытки и жестокое обращение⁹³; произвольные задержания⁹⁴;

⁸⁸ См. сноску 15, пункт 81.

⁸⁹ См. сноску 5.

⁹⁰ Freedom House, “Freedom in the World 2018 overview”. Организация «Дом свободы», «Свобода в мире, обзор за 2018» (см. <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2018/abkhazia>).

⁹¹ См. сноску 13.

⁹² Статья 3 Всеобщей декларации прав человека; статья 6 Международного пакта о гражданских и политических правах; статья 2 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

⁹³ Статья 5 Всеобщей декларации прав человека; статья 7 Международного пакта о гражданских и политических правах; статья 3 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

⁹⁴ Статья 9 Всеобщей декларации прав человека; статья 9 Международного пакта о гражданских и политических правах; статья 5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

нарушения права на свободу передвижения⁹⁵, права на возвращение⁹⁶, права на здоровье⁹⁷, права на собственность⁹⁸ и права на получение образования на своем родном языке⁹⁹.

XII. Обращение к международному сообществу

95. Грузия обращается к международному сообществу и международным организациям с просьбой

призвать Российскую Федерацию отменить свое признание так называемой «независимости» грузинских регионов Абхазии и Цхинвали;

призвать Российскую Федерацию положить конец оккупации территорий Грузии;

призвать Российскую Федерацию выполнять заключенное при посредничестве Европейского союза Соглашение о прекращении огня от 12 августа 2008 года и вывести с оккупированных территорий Грузии свои незаконно размещенные там войска;

призвать Российскую Федерацию положить конец нарушениям прав человека на оккупированных территориях Грузии;

призвать Российскую Федерацию как оккупирующую державу обеспечить защиту прав человека и основных свобод и демонтировать расположенные вдоль границы оккупированной зоны заграждения из колючей и режущей проволоки, а также другие искусственные препятствия и транспаранты;

призвать Российскую Федерацию как оккупирующую державу незамедлительно обеспечить беспрепятственный доступ Управлению Верховного комиссара по правам человека и международным и региональным правозащитным механизмам в Абхазию, Грузия, и Цхинвальский район/Южную Осетию, Грузия;

призвать Российскую Федерацию как оккупирующую державу незамедлительно обеспечить беспрепятственный доступ Миссии по наблюдению Европейского союза в оба оккупированных региона Грузии;

решительно осудить практику нарушения прав человека на оккупированных территориях Грузии;

принять дополнительные меры по мониторингу и представлению информации о положении в области прав человека на оккупированных территориях, более конкретно Грузия просит:

- i) УВКПЧ продолжать усилия по получению доступа в Абхазию (Грузия) и Цхинвальский регион/Южную Осетию (Грузия);
- ii) мандатариев специальных процедур Совета Организации Объединенных Наций по правам человека принять дополнительные меры в целях

⁹⁵ Статья 13 Всеобщей декларации прав человека; статья 12 Международного пакта о гражданских и политических правах; статья 2 Протокола No. 4 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

⁹⁶ Статья 13 Всеобщей декларации прав человека.

⁹⁷ Статья 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

⁹⁸ Статья 17 Всеобщей декларации прав человека; статья 1 Протокола к Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

⁹⁹ Статья 26 (читать совместно со статьей 2) Всеобщей декларации прав человека; статья 2 Протокола к Конвенции о защите прав человека и основных свобод; статья 28 (читать совместно с пунктом 1 статьи 2) Конвенции о правах ребенка.

решения проблем и освещения положения в области прав человека в Абхазии и Цхинвальском регионе;

iii) Комиссара по правам человека Совета Европы принять дополнительные меры в целях решения проблем и освещения положения в области прав человека в обоих оккупированных регионах;

iv) ОБСЕ и ее автономные институты, а именно Бюро по демократическим институтам и правам человека и Управление Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, наблюдать за положением в области прав человека в обоих регионах Грузии.
