

**Сессия 2019 года**

26 июля 2018 года — 24 июля 2019 года

Пункт 5 а) повестки дня

**Этап заседаний высокого уровня: этап заседаний
на уровне министров политического форума
высокого уровня по устойчивому развитию,
созываемого под эгидой Экономического
и Социального Совета****Долгосрочное воздействие текущих тенденций
в экономической, социальной и экологической сферах
на достижение целей в области устойчивого развития****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

С учетом того, что достижение целей в области устойчивого развития намечено на 2030 год, важно сосредоточить внимание не только на текущих тенденциях, но и рассмотреть долгосрочные перспективы и проанализировать, позволят ли эти тенденции достичь этих целей в установленные сроки. Эти цели имеют многоаспектный характер, и в них сделан новый акцент на разработке и принятии мер, в которых учитывается комплексный, неделимый и взаимосвязанный характер этих целей и содержащийся в них призыв охватить, в первую очередь, самых отстающих. Необходимо опробовать новые стратегические подходы и изучить потенциальное воздействие различных стратегических подходов и мер на достижение этих целей.

Именно по этой причине Генеральная Ассамблея в своей резолюции [72/305](#) постановила, что Экономический и Социальный Совет проведет в последний день этапа заседаний высокого уровня обсуждение будущих тенденций и сценариев и долгосрочного воздействия текущих тенденций на достижение целей в области устойчивого развития.

Широко признано, что на достижение этих целей серьезное влияние окажет ряд мировых тенденций, в частности такие тенденции, как демографические изменения, урбанизация, изменение климата, конфликты и затяжные кризисы и появление передовых технологий.



В настоящем докладе проведен анализ этих тенденций, который показывает, что для обеспечения оптимального воздействия принимаемых мер на достижение целей в области устойчивого развития эти меры необходимо будет адаптировать с учетом поставленных целей. Для этого необходимо пересмотреть подходы к планированию и разработке политики в различных областях. С учетом тесных взаимосвязей, усиленного общего эффекта и компромиссов, характерных для текущих мировых тенденций, необходимо создать учреждения и методы работы, которые позволят задействовать все структуры государства и общества для реагирования на эти тенденции на основе взаимодополняющих мер и действий.

В заключительной части доклада изложены рекомендации относительно дальнейших действий.

Для более глубокого анализа мер, направленных на стимулирование достижения целей в области устойчивого развития с учетом этих долгосрочных тенденций, к диалогу с Советом будет необходимо привлечь представителей научных кругов и директивных органов.

I. Введение

1. Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом ее универсального характера, широкой ответственности всех государств-членов и многих секторов гражданского общества и деловых кругов за ее реализацию, а также поставленных в ней амбициозных задач и ее широкого охвата является историческим достижением Организации Объединенных Наций.

2. После ее принятия в 2015 году был предпринят ряд значительных усилий по осуществлению ее положений и достижению целей в области устойчивого развития. Добровольные национальные обзоры, представляемые в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, свидетельствуют о том, что многие правительства адаптировали свою политику и институциональные механизмы и предприняли усилия по мобилизации гражданского общества и частного сектора в поддержку достижения этих целей и реализации принципов Повестки дня на период до 2030 года. Эти усилия показывают, что как правительства, так и заинтересованные стороны признают, что Повестка дня на период до 2030 года может быть реализована только на основе комплексной политики.

3. Несмотря на различия в подходах, широко признается, что стратегии достижения целей в области устойчивого развития могут быть наиболее эффективными, если они разработаны с учетом достоверных фактов и данных и на основе глубоких знаний о сложившейся ситуации и текущих тенденциях. Вместе с тем важно также готовиться к будущему и предвидеть последствия мировых тенденций, которые могут повлиять на процесс достижения устойчивого развития.

4. Можно выделить пять таких мировых тенденций: демографические изменения, урбанизация, изменение климата, конфликты и затяжные кризисы и появление передовых технологий. С учетом того, что, согласно прогнозам, к 2030 году численность населения мира достигнет 8,6 миллиарда человек, демографические изменения окажут серьезное воздействие на общество, экономику и окружающую среду. В 2018 году 55 процентов мирового населения проживало в городских районах, при этом важно помнить о том, что высокие темпы урбанизации приводят не только к созданию материальных благ, но и к росту потребностей в объектах инфраструктуры и социальных услугах и к увеличению выбросов диоксида углерода. Конфликты, которые уносят множество человеческих жизней, наносят ущерб мировой экономике на сумму, равную 12,4 процента валового внутреннего продукта (ВВП), и снижают вероятность достижения целей в области устойчивого развития. Использование передовых технологий вкупе с мерами по устранению рисков и сокращению сохраняющегося разрыва между развитыми и развивающимися странами в уровнях доступа к существующим технологиям может иметь преобразующий эффект для процесса достижения этих целей.

5. В настоящем докладе проведен анализ этих пяти мировых тенденций и их потенциальных последствий для достижения целей в области устойчивого развития. В нем определены стратегические меры, которые могут смягчить негативные последствия этих тенденций и вывести мир на путь, ведущий к реализации концепции Повестки дня на период до 2030 года.

II. Мировые тенденции и основные последствия для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

A. Демографические изменения

1. Мировые тенденции

6. Согласно данным и прогнозам, на демографические изменения в XXI веке влияют три основные тенденции:

а) хотя темпы роста численности населения в мире замедляются — с 1,24 процента в год 10 лет назад до 1,10 процента в год сегодня, — общая численность населения ежегодно увеличивается на 83 миллиона человек¹;

б) старение общества: поскольку в 2017 году доля мирового населения в возрасте 60 лет и старше достигла 962 миллионов человек, что почти вдвое больше, чем в 1980 году, и к 2050 году, по прогнозам, удвоится вновь, число людей в возрасте 60 лет и старше в 2050 году будет больше, чем число молодых людей в возрасте до 30 лет²;

в) за период с 2000 года по 2017 год примерная численность международных мигрантов возросла почти на 50 процентов, достигнув в 2017 году 258 миллионов человек³.

7. Вместе с тем в рамках этих тенденций наблюдаются существенные различия по регионам и странам. Хотя темпы роста мирового населения будут замедляться, согласно прогнозам, более половины ожидаемого роста населения в период 2019–2050 годов придется на Африку (где, как ожидается, к 2050 году численность населения возрастет еще на 1,3 миллиарда человек). Ожидается, что к 2050 году численность населения Азии увеличится на 750 миллионов человек, за ней следуют Латинская Америка и страны Карибского бассейна, Северная Америка и Океания. Европа — единственный регион, в котором, по прогнозам, в 2050 году численность населения будет меньше, чем в 2017 году. Согласно оценкам, после 2050 года темпы роста численности населения мира будут самыми высокими в Африке, и очень высокими будут оставаться темпы роста населения в 47 наименее развитых странах, 33 из которых расположены в Африке, что приведет к почти двукратному увеличению численности населения этих стран: до 1,9 миллиарда человек в 2050 году⁴.

8. Распределение молодежи и пожилых людей по регионам также является неравномерным: две трети пожилых людей в мире в настоящее время проживают в развитых регионах. Ожидается, что к 2050 году почти 8 из 10 пожилых людей в мире будут проживать в развитых регионах⁵. В настоящее время в Европе проживает наибольшая доля населения в возрасте 60 лет и старше (25 процентов). Быстрое старение населения произойдет и в других частях мира, и к 2050 году как минимум четверть населения всех регионов мира (кроме Африки) будут составлять люди в возрасте 60 лет и старше. Число пожилых людей в

¹ *World Population Prospects: The 2017 Revision, Key Findings and Advance Tables*, Working Paper No. ESA/P/WP/248 (New York, 2017).

² Ibid.

³ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, “Trends in International Migrant Stock: the 2017 revision”, United Nations database, POP/DB/MIG/Stock/Rev.2017, December 2017.

⁴ *World Population Prospects: The 2017 Revision*.

⁵ Ibid.

мире, которое, по прогнозам, составит 1,4 миллиарда человек в 2030 году и 2,1 миллиарда человек в 2050 году, к 2100 году может увеличиться до 3,1 миллиарда человек.

9. В 2017 году в Африке, регионе Латинской Америки и Карибского бассейна и Азии проживали 1,8 миллиарда детей и 1,1 миллиарда молодых людей⁶. По прогнозам, к 2030 году численность молодежи возрастет почти до 1,3 миллиарда человек⁷, что свидетельствует о том, что в развивающихся странах, особенно в Африке, будет отмечаться непропорционально высокая концентрация населения в возрастной группе от 15 до 29 лет.

10. В целом, в период 1950–2015 годов по показателям чистой миграции Европа, Северная Америка и Океания являлись регионами назначения международных мигрантов, а Африка, Азия и регион Латинской Америки и Карибского бассейна — регионами их происхождения, причем объем чистой миграции с течением времени в основном увеличивался. По прогнозам, в период 2015–2050 годов странами назначения международных мигрантов с самыми высокими показателями чистой миграции (более 100 000 человек в год) будут Австралия, Германия, Канада, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки⁸.

2. Основные последствия для осуществления Повестки дня на период до 2030 года

11. Глубокие изменения мировой демографической ситуации, касающиеся роста населения, возрастного состава и миграции, способны изменить траекторию устойчивого развития в мире. Меры, связанные с увеличением численности населения, различными возрастными составами и мигрантами, перекликаются с целями в области устойчивого развития, касающимися искоренения нищеты, здравоохранения, гендерного равенства, экономического роста и достойной работы, сокращения неравенства и экологической устойчивости городов. Эти меры необходимо будет принять на комплексной основе, с тем чтобы обеспечить учет всех этих вопросов в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения соответствующих целей.

12. Если не принять конкретных мер в интересах беднейших стран в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года, то вследствие роста численности населения преимущественно в этих странах им будет сложнее искоренить нищету, сократить масштабы неравенства, бороться с голодом и недоеданием, укрепить и модернизировать системы образования и здравоохранения, повысить качество базовых услуг и обеспечить охват этими мерами всего населения.

13. В Африке доля населения в возрасте от 25 до 59 лет, по прогнозам, будет продолжать расти: с 35 процентов в 2017 году до 45 процентов в 2090 году. В Латинской Америке и странах Карибского бассейна период увеличения доли населения трудоспособного возраста будет более коротким: доля такого населения достигнет пикового значения примерно в 2030 году, в то время как в Азии доля такого населения достигнет пикового значения раньше, примерно в 2020 году⁹. Предоставление этим поколениям детей и молодежи возможностей в области здравоохранения, образования и трудоустройства будет иметь

⁶ Ibid.

⁷ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, “Youth population trends and sustainable development”, Population Facts, No. 2015/1, May 2015.

⁸ Ibid.

⁹ *World Population Prospects: The 2017 Revision*.

решающее значение для успешного осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

14. В период 2045–2050 годов ожидаемая продолжительность жизни при рождении, по прогнозам, возрастет до 77 лет, тогда как в период 2010–2015 годов она составляла 72 года¹⁰. Старение населения окажет серьезное воздействие на коэффициент поддержки, определяемый как число работников на одного пенсионера. Ожидается, что к 2050 году в 7 странах Азии, 24 странах Европы и 5 странах Латинской Америки и Карибского бассейна коэффициент потенциальной поддержки составит менее двух работников на одного пенсионера¹¹. Эти низкие коэффициенты свидетельствуют о том, что в предстоящие десятилетия многие страны, вероятно, столкнутся с налогово-бюджетными и политическими трудностями, связанными с пенсиями для растущего числа пожилых людей и их социальной защитой. Кроме того, увеличение распространенности неинфекционных заболеваний среди стареющего населения приведет к тому, что государственные системы здравоохранения будут вынуждены адаптироваться к растущему спросу на уход с учетом возрастных особенностей, включая долгосрочный уход и услуги и технологии для профилактики, диагностики и лечения заболеваний¹².

15. Помимо этого, стареющая рабочая сила может испытывать трудности в связи с необходимостью идти в ногу с инновациями и структурными изменениями на рынке труда¹³. В развитых странах будет увеличиваться нагрузка на системы государственных трансфертов, что будет вызвано одновременным ростом доли пенсионеров и ограниченным ростом налоговой базы. В развивающихся странах, где будет происходить основной прирост населения в возрасте старше 60 лет, пожилые люди по-прежнему с меньшей вероятностью будут иметь пенсионные накопления или получать поддержку со стороны государственных систем социального обеспечения и будут зависеть от наличия активов и трудовых доходов¹⁴, а также от традиционных структур семейной поддержки. В связи с этим важно принимать во внимание этот коэффициент поддержки при формировании политики и систем пенсионного обеспечения, здравоохранения и социального обеспечения, включая налогово-бюджетную политику.

16. В Повестке дня на период до 2030 года признается, что международная миграция может стать позитивной силой, способствующей экономическому и социальному развитию. Когда мигранты могут найти работу в районах с более высокой производительностью труда в принимающих странах, они становятся частью механизма восстановления равновесия рынков труда с точки зрения спроса и предложения и тем самым содействуют повышению общей мировой производительности труда. Кроме того, миграция через международные границы может способствовать привлечению инвестиций и повышению уровня жизни в странах происхождения благодаря денежным переводам, которые мигранты направляют своим семьям и общинам на родине. Такая миграция может также ускорить распространение новых идей и технологий в мире.

¹⁰ Ibid.

¹¹ Ibid.

¹² World Health Organization, *World Report on Ageing and Health* (Geneva, 2015).

¹³ International Labour Organization, *World Employment Social Outlook: Trends 2018* (Geneva, 2018).

¹⁴ International Institute for Applied Systems Analysis, *Transformations to Achieve the Sustainable Development Goals: Report Prepared by the World in 2050 Initiative* (Laxenburg, Austria, 2018).

17. Задача 10.7 цели 10 в области устойчивого развития предусматривает содействие «упорядоченной, безопасной, регулируемой и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики». Это непростая задача. Она существенно влияет на способы максимального повышения отдачи и сведения к минимуму любого потенциального разрушительного воздействия.

В. Урбанизация

1. Мировые тенденции

18. Сегодня 55 процентов мирового населения проживает в городах, и ожидается, что к 2050 году эта доля увеличится до 68 процентов¹⁵. Рост городского населения обусловлен общим ростом численности населения и продолжающейся миграцией населения из сельских районов в города. В совокупности эти два фактора, согласно прогнозам, приведут к тому, что к 2050 году численность городского населения во всем мире увеличится на 2,5 миллиарда человек¹⁶.

19. В настоящее время к числу наиболее урбанизированных регионов относятся Северная Америка (82 процента ее населения в 2018 году проживало в городских районах), регион Латинской Америки и Карибского бассейна (81 процент), Европа (74 процента) и Океания (68 процентов). Уровень урбанизации в Азии в настоящее время приближается к 50 процентам. Африка же остается преимущественно аграрным регионом, в котором в городских районах проживает 43 процента населения¹⁷. По прогнозам, к 2050 году в Азии будет проживать более 50 процентов городского населения мира, в то время как доля городского населения Европы в общемировом объеме, вероятно, сократится¹⁸.

20. Хотя многие развивающиеся страны еще не достигли такого же уровня урбанизации, как развитые страны, скорость и масштабы миграции населения из сельской местности в города позволяют говорить о том, что многие из развивающихся стран достигнут этого уровня к 2050 году. Хотя почти половина городского населения мира проживает в поселениях с населением менее 500 000 человек, города достигают беспрецедентных размеров, при этом каждый восьмой человек живет в одном из 33 мегаполисов с населением 10 миллионов человек или более. По прогнозам, к 2030 году в мире будет насчитываться 43 мегаполиса, большинство из которых будут расположены в развивающихся регионах¹⁹.

21. Во всем мире города превратились в экономические и финансовые центры, на долю которых приходится почти 80 процентов мирового ВВП. Отчасти это объясняется эффектом масштаба в городских агломерациях и более низкими удельными издержками при предоставлении услуг, что способствует росту благосостояния²⁰. Помимо этого, вклад городов в ВВП зачастую превышает их долю в общей численности населения страны. Соотношение между долей доходов городских районов и долей доходов населения страны в городах в развивающихся странах выше, чем в развитых странах. Например, 16 процентов населения Франции проживает в Париже, однако на эту столицу приходится 27 процентов

¹⁵ *World Urbanization Prospects: The 2018 Revision – Key Facts* (New York, 2018).

¹⁶ Ibid.

¹⁷ Ibid.

¹⁸ *World Population Prospects: The 2017 Revision*.

¹⁹ *World Urbanization Prospects: The 2018 Revision*.

²⁰ World Bank, *Global Monitoring Report 2015/2016: Development Goals in an Era of Demographic Change* (Washington, D.C., 2016).

ВВП, в то время как в городской агломерации Манилы проживает 12 процентов населения Филиппин, но на ее долю приходится 47 процентов ВВП страны²¹.

22. Вместе с тем существование городов является одной из основных причин изменения климата: на их долю приходится от 71 до 76 процентов мирового объема выбросов диоксида углерода в объеме конечного использования энергии в мире, причем транспорт и здания входят в число основных источников таких выбросов²².

2. Основные последствия для осуществления Повестки дня на период до 2030 года

23. По мере продолжения процесса урбанизации в мире устойчивое развитие будет во все большей степени зависеть от эффективного регулирования роста городов, особенно в странах с низким уровнем дохода и с уровнем дохода ниже среднего, в которых в период до 2050 года прогнозируются наиболее высокие темпы урбанизации. Необходимо проводить комплексную политику по улучшению условий жизни как городского, так и сельского населения, а также укреплять связи между городскими и сельскими районами на основе существующих между ними экономических, социальных и экологических связей.

24. Для обеспечения совместного использования благ урбанизации и того, чтобы никто не был забыт, с помощью мер по регулированию роста городов необходимо гарантировать всеобщий доступ к инфраструктуре и социальным услугам с уделением повышенного внимания потребностям городской бедноты и других уязвимых групп населения в жилье, образовании, медицинском обслуживании, достойной работе и безопасной среде.

25. В условиях повсеместного увеличения числа трущоб и неформальных городских поселений, в частности в развивающихся странах, сохраняются трудности с обеспечением достойного жилья. В 2010 году 980 миллионов городских домохозяйств не имели достойного жилья, а в период с 2010 по 2030 год число таких домохозяйств увеличится еще на 600 миллионов²³. Таким образом, крайне важно, чтобы в городах проводилась работа по улучшению ситуации в плане доступа к достойному жилью для всех посредством эффективного планирования землепользования и доступа к эффективному финансированию на приемлемых условиях. Кроме того, планирование землепользования должно быть элементом мер в таких областях, как транспорт, энергетика и обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, и соответствующих налогово-бюджетных и финансовых мер. Помимо этого, оно имеет большое значение для решения проблем нищеты и социальной изоляции.

26. Эффективное регулирование урбанизации, основанное на понимании долгосрочных демографических тенденций, предоставляет уникальные возможности для охраны и улучшения состояния городской экосистемы и повышения качества экологических услуг, сокращения выбросов парниковых газов и загрязнения воздуха и содействия снижению и регулированию риска бедствий. Этого можно добиться с помощью политики, направленной на сокращение подверженности населения таким факторам риска, как болезни и загрязнение воздуха и воды. Помимо этого, важно обеспечить эффективное использование энергии, в том числе путем совершенствования системы общественного транспорта и ограничения использования личных автомобилей. С учетом увеличения объема

²¹ United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat), *World Cities Report 2016: Urbanization and Development – Emerging Futures* (Nairobi, 2016).

²² См. <https://unhabitat.org/urban-themes/climate-change/>.

²³ UN-Habitat, *World Cities Report*, 2016.

отходов большое значение имеют также модели рационального потребления. Кроме того, важно поддерживать разработку стратегий снижения риска бедствий, вызванного опасными природными и антропогенными явлениями²⁴.

27. Процветание городов в предстоящие годы будет зависеть от способности принимать комплексные стратегии развития городов, увязанные с целями в области устойчивого развития. Одна из недавних позитивных тенденций — мобилизация усилий местных и региональных органов власти, являющихся одними из основных участников процесса достижения этих целей, в частности их участие в адаптации этих целей к местным условиям²⁵.

С. Изменение климата

1. Мировые тенденции

28. Основной причиной потепления, наблюдаемого с середины XX века, является влияние человека на климат, главным образом в связи с выбросами парниковых газов, происходящими в процессе использования ископаемых видов топлива, а также в связи с обезлесением и нерациональными методами ведения сельского хозяйства: в период с 1880 по 2012 год средняя температура поверхности Земли повысилась на 0,85 градуса Цельсия. Повышение температуры, зафиксированное на сегодняшний день, уже привело к серьезным изменениям в антропогенных и природных системах, в том числе к увеличению числа засух, наводнений и других экстремальных погодных явлений, подъему уровня моря и утрате биологического разнообразия²⁶.

29. По сравнению с долгосрочным снижением температуры за последние 7000 лет при базовом показателе в 0,01 градуса Цельсия за столетие, по оценкам, с 1970 года средняя общемировая температура повышается на 1,7 градуса Цельсия за столетие. Эти темпы происходящих в мире антропогенных изменений намного превышают темпы изменений, вызванных геофизическими или биосферными факторами, которые изменили траекторию развития Земли в прошлом; даже внезапные геофизические явления не вызывали темпы изменений, которые могли бы сравниться с текущими темпами антропогенных изменений²⁷.

30. Будущие риски, связанные с климатом, зависят от скорости, максимальной температуры и продолжительности потепления. В целом эти риски будут более значительными, если глобальное потепление превысит 1,5 градуса Цельсия до возвращения к этому показателю к 2100 году, чем если глобальное потепление постепенно стабилизируется на уровне 1,5 градуса Цельсия, особенно если максимальная температура будет высокой (около 2 градусов Цельсия). Некоторые последствия потепления, такие как утрата некоторых экосистем, могут иметь долгосрочный или необратимый характер. Для многих регионов повышение средней мировой температуры на 1,5 градуса Цельсия или 2 градуса Цельсия может означать значительное увеличение частоты и/или интенсивности экстремальных явлений²⁸.

²⁴ Резолюция 71/256 Генеральной Ассамблеи, пункт 65.

²⁵ Материалы, представленные основной группой местных органов власти.

²⁶ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Fifth Assessment Report* (2014).

²⁷ Ibid.

²⁸ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Global Warming of 1.5°C: An IPCC Special Report on the Impacts of Global Warming of 1.5°C above Pre-Industrial Levels and Related Global Greenhouse Gas Emission Pathways, in the Context of Strengthening the Global Response to the Threat of Climate Change, Sustainable Development, and Efforts to Eradicate Poverty* (Geneva, 2018).

31. Согласно прогнозам, в период с 2010 по 2050 год объем предложения первичной энергии вырастет на 50–70 процентов. Кроме того, ожидается, что в мировой энергетической системе будут по-прежнему широко использоваться ископаемые виды топлива. В связи с этим, согласно прогнозам, основной причиной выбросов парниковых газов останется потребление энергии. Помимо этого, источниками выбросов парниковых газов будут по-прежнему являться сельскохозяйственные системы и землепользование. Ожидается, что реализуемые и планируемые меры по борьбе с изменением климата, осуществить которые страны обязались в рамках Парижского соглашения, принятого в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в лучшем случае приведут к стабилизации объема выбросов. Это значительно меньше, чем необходимо для достижения целей Парижского соглашения, то есть для удержания роста температуры на уровне значительно ниже 2 градусов Цельсия и, по возможности, ниже 1,5 градуса Цельсия. Для достижения этих целей потребуется почти полная декарбонизация энергетической системы²⁹.

32. По оценкам, мировые леса могут содержать в биомассе на земле и под землей 296 гигатонн углерода³⁰. Однако обезлесение и деградация лесов, вызванные, в частности, преобразованием лесных площадей в сельскохозяйственные угодья и районы для выпаса скота, в настоящее время приводят к выбросам парниковых газов. В 2010 году было подсчитано, что на сельское хозяйство, лесное хозяйство и другие виды землепользования приходится 24 процента от объема выбросов парниковых газов³¹. Кроме того, изменения в землепользовании приводят к утрате ценных мест обитания, деградации земель, эрозии почв и сокращению запасов чистой воды, что вызывает наводнения, лесные пожары и оползни, которые становятся угрозой для жизни людей и их средств к существованию в сельских районах.

33. С начала 1990 года число крупных бедствий, связанных с изменением климата, удвоилось, составив в период 1990–2016 годов в среднем 213 бедствий в год. Быстро меняющиеся погодные условия приводят к внезапному перемещению населения, изменению распределения ресурсов в обществе, обострению гендерного неравенства, разрушению объектов инфраструктуры и усилению нехватки ресурсов. Помимо этого, изменение климата, главным образом засуха, стало причиной продовольственного кризиса в 23 странах, в которых в 2017 году насчитывалось более 39 миллионов человек, испытывающих нехватку продовольствия. Две трети этих стран находятся в Африке³².

34. Изменение климата — это глобальная проблема, однако его негативные последствия неравномерно сказываются на различных странах и социальных группах. Степень уязвимости перед изменением климата в значительной степени обусловлена масштабами, интенсивностью и видом соответствующего воздействия, а также долей доходов, получаемых странами от производственной деятельности, которая сильно зависит от климата. Принятие ответных мер в связи с изменением климата зависит от уровня развития затрагиваемой страны,

²⁹ United Nations Environment Programme, *Global Environment Outlook (GEO-6): Healthy Planet, Healthy People* (Cambridge University Press, 2019).

³⁰ Food and Agriculture Organization (FAO), *The State of World's Forests: Forest Pathways to Sustainable Development* (Rome, 2018).

³¹ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2014: Synthesis Report* (Geneva, 2015).

³² Food Security Information Network, *Global Report on Food Crises 2018* (2018).

который зачастую определяет ее способность к обеспечению готовности к изменению климата, реагированию на него и смягчению его последствий³³.

35. В целом последствия изменения климата в непропорционально большой степени ощущают на себе бедные и уязвимые социальные группы в развивающихся странах. Развивающимся странам потребуются крупномасштабные инвестиции для создания стойкой инфраструктуры, расширения сетей социальной защиты и внедрения новых климатически нейтральных технологий, таких как измерение содержания азота при возделывании земель и использование современных подлежащих вторичной переработке строительных материалов, в связи с чем этим странам придется нести значительные расходы³⁴. Развитые страны имеют больше возможностей для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, однако решение задачи удержания роста температуры на уровне 1,5 градуса Цельсия или ниже этого уровня должно носить глобальный характер.

2. Основные последствия для осуществления Повестки дня на период до 2030 года

36. Основные причины изменения климата связаны с увеличением численности населения мира, ростом спроса на продовольствие, воду и энергию, а также с методами ведения сельского хозяйства. Принципиальное значение в этой связи имеют стратегические практические меры как в области адаптации к последствиям изменения климата, так и их смягчения.

37. Удержание роста среднемировой температуры на уровне 1,5 градуса Цельсия выше доиндустриального уровня, а не на уровне 2 градусов Цельсия значительно облегчило бы реализацию многих аспектов устойчивого развития и повысило бы вероятность искоренения нищеты и сокращения неравенства. Последствия потепления, которых удастся избежать благодаря удержанию роста температуры в рамках этого более низкого температурного предела, могут сократить число людей, подверженных климатическим рискам и риску жизни в нищете, на 62 миллиона человек, в результате чего это число составит 457 миллионов человек. Это уменьшит риск того, что бедные слои населения будут испытывать трудности, связанные с нехваткой продовольствия и воды, отрицательными последствиями для здоровья и экономическими потерями, в частности в регионах, которые уже сталкиваются с проблемами в области развития. Это также облегчит достижение некоторых целей в области устойчивого развития, в частности целей, касающихся нищеты, голода, здравоохранения, водных ресурсов и санитарии, городов и экосистем (цели 1, 2, 3, 6, 11, 14 и 15)³⁵.

38. Увеличение температуры на 1,5 градуса Цельсия не считается безопасным для большинства стран, общин, экосистем и секторов, поскольку оно по-прежнему будет представлять значительную опасность для природных и антропогенных систем в отличие от нынешнего увеличения температуры на 1 градус Цельсия. Согласно прогнозам, некоторые из наиболее серьезных последствий для устойчивого развития почувствуют на себе те лица, которые зависят от сельскохозяйственной и прибрежной деятельности как источника средств к существованию, коренные народы, дети и пожилые лица, малоимущие рабочие,

³³ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *World Humanitarian Data and Trends 2018* (2018).

³⁴ *Financing for Development: Progress and Prospects 2018* (United Nations publication, Sales No. E.18.I.5).

³⁵ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Global Warming of 1.5°C*.

малоимущие жители африканских городов и население и экосистемы в Арктике и в малых островных развивающихся государствах³⁶.

39. Сохранение статус-кво не является жизнеспособным решением. Бездействие обходится гораздо дороже, чем инвестиции, необходимые для решения проблем изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды. В число различных имеющихся вариантов снижения рисков входят сокращение энергопотребления, уделение приоритетного внимания использованию устойчивых источников энергии, поощрение принятия мер по вопросам декарбонизации, лесовосстановления или лесонасаждения, неистощительного ведения сельского хозяйства и обращения с отходами, сокращение выбросов метана и обеспечение модернизации зданий. Исключительно важно изменить модели потребления и производства.

40. Кроме того, важно продвигаться вперед в направлении реализации концепции развития, которая поможет обеспечивать экономический рост без ухудшения состояния окружающей среды. Дилемма расширения экономической деятельности при одновременном сокращении объема использования ресурсов и уменьшении воздействия их использования на окружающую среду ставит перед обществом сложную задачу, для выполнения которой необходимы значительные изменения в государственной политике, деятельности компаний и существующих в обществе моделях потребления. Странам необходимо принять меры, обязывающие как правительства, так и промышленные круги сокращать объем ресурсов, используемых для каждой единицы продукции (то есть ослаблять воздействие экономической деятельности на ресурсы) и сокращать негативное воздействие на окружающую среду (то есть ослаблять воздействие экономической деятельности на окружающую среду).

41. Альтернативой существующей экономической системе является экономика замкнутого цикла, предусматривающая отход от линейной системы производства и потребления в целях переосмысления понятия «рост», уменьшения спроса на природные ресурсы, поощрения использования возобновляемых источников энергии и сокращения выбросов, при этом развитие экономики замкнутого цикла можно стимулировать с помощью стратегий устойчивого развития.

42. При рассмотрении вопроса о принятии стратегий смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним в контексте обеспечения устойчивого развития странам следует принимать во внимание соответствующие усиленный общий эффект и компромиссные решения. С учетом трансграничного характера климата, природных экосистем, загрязнения и использования ресурсов для эффективного решения соответствующих задач необходимо осуществлять региональное, глобальное и межсекторальное сотрудничество и деятельность по принятию мер реагирования.

43. Особенно важно анализировать компромиссные решения, поскольку стратегии, способствующие достижению одной цели в области устойчивого развития, могут иметь негативные последствия для достижения других целей. В связи с этим принципиальное значение имеет рассмотрение различных вариантов адаптации с учетом ценностей людей и приемлемых для них компромиссных решений. Важно также обеспечить максимальную согласованность действий через открытые для всех и основанные на широком участии процессы обсуждения и содействовать осуществлению преобразований на справедливой основе.

³⁶ Ibid.

44. Структура мер и стратегических инструментов, направленных на смягчение последствий изменения климата и ограничение роста температуры уровнем 1,5 градуса Цельсия, будет в значительной степени определять общий эффект и компромиссные решения, касающиеся смягчения последствий изменения климата и устойчивого развития. Конкретные меры смягчения последствий изменения климата могут оказывать на цели в области устойчивого развития как положительное, так и отрицательное воздействие. Надлежащий отбор таких мер может помочь максимально увеличить положительное воздействие на эти цели и свести к минимуму отрицательное воздействие на них. Для интеграции мер по смягчению последствий изменения климата с мерами по адаптации к ним, обеспечению устойчивого развития и ограничению роста температуры уровнем 1,5 градуса Цельсия будет необходимо применять системный подход. Выполнение этой задачи будет сопряжено с наиболее серьезными трудностями для тех стран, которые получают основную часть доходов и создают большую часть рабочих мест на основе использования ископаемых видов топлива³⁷.

45. Без социальных преобразований и быстрого осуществления масштабных мер по сокращению выбросов парниковых газов будет чрезвычайно трудно или даже невозможно удержать рост температуры на уровне 1,5 градуса Цельсия и обеспечить устойчивое развитие. Для ограничения роста температуры уровнем 1,5 градуса Цельсия будет необходимо, чтобы все страны и негосударственные субъекты безотлагательно активизировали соответствующие усилия. Этого можно достичь путем объединения усилий, основанных на более интенсивном и активном сотрудничестве, при оказании поддержки тем, кто обладает наименьшими возможностями для адаптации к последствиям изменения климата, их смягчения и осуществления преобразований, и одновременном принятии мер по согласованию вариантов низкоуглеродного развития и сокращению неравенства³⁸.

D. Конфликты и затяжные кризисы

1. Мировые тенденции

46. Мир, верховенство права и эффективное управление — это взаимосвязанные, взаимодополняющие и критически важные основные составляющие, необходимые для достижения устойчивого развития.

47. Кризисы, как правило, обусловлены множеством факторов и условий, которые зачастую взаимосвязаны и взаимозависимы. В число причин конфликта могут входить политическая изоляция, неэффективное управление, политизация этнической принадлежности и идеологии, связанное с выборами насилие, несправедливость, нарушения прав человека, коррупция, организованная преступность, распространение стрелкового оружия и легких вооружений, неравный доступ к социальным услугам и неразвитые системы социального обеспечения, нищета, безработица, отсутствие продовольственной безопасности и вредные социальные и гендерные нормы.

48. Ситуация с обеспечением мира на планете продолжает ухудшаться. С 2010 года число конфликтов между государствами возросло на 60 процентов, а число конфликтов между негосударственными субъектами — на 125 процентов³⁹. Конфликт часто приводит к гибели большого числа гражданских лиц,

³⁷ Ibid.

³⁸ Ibid.

³⁹ FAO and others, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2017: Building Resilience for Peace and Food Security* (Rome, 2017).

возникновению гуманитарных потребностей, насильственному перемещению, использованию детей-солдат, распаду социальной структуры общества и несению экономических убытков. Важно отметить, что половина из 836 миллионов человек, которые, по оценкам, живут сегодня в условиях крайней нищеты, живут в условиях нестабильности и что, как ожидается, к 2030 году эта доля вырастет до 80 процентов. Кроме того, число перемещенных лиц в мире достигло более 65 миллионов человек, что почти вдвое больше, чем 20 лет назад⁴⁰.

49. В 2017 году экономические последствия насилия для мировой экономики, по оценкам, составляли 14,76 трлн долл. США, что эквивалентно 12,4 процента ВВП, или 1988 долл. США на человека. Очевидно, что помимо обусловленных насилием человеческих жертв и социального и политического ущерба насилие наносит обществу значительный экономический ущерб. В том же году объем экономических последствий насилия в 10 наиболее затронутых насилием странах в среднем равнялся 45 процентам их ВВП. Это примерно в 19 раз выше, чем в 10 странах, которые в наименьшей степени затронуты насилием и в которых средний объем экономических последствий насилия составляет чуть более 2 процентов ВВП⁴¹.

50. Если темпы роста в наименее миролюбивых странах будут эквивалентны темпам роста в наиболее миролюбивых странах (2,8 процента), то их ВВП на душу населения к 2030 году может вырасти до 527 долл. США⁴².

51. Кроме того, в качестве потенциальных факторов риска или факторов усиления риска совершения насилия, усугубляющих существующие политические, социальные и экономические проблемы, с которыми сталкиваются общины и страны, все чаще рассматриваются экологические факторы. К числу коренных причин кризисов и перемещения населения были добавлены высокая подверженность негативным последствиям изменения климата, стихийные бедствия, деградация природных ресурсов, включая землю и воду, а также нерациональное использование природных ресурсов. Например, засуха может обострить существующую напряженность и повысить вероятность насилия в общинах, которые в значительной степени зависят от неорошаемого земледелия и скотоводства и уже являются уязвимыми и/или политически маргинализированными.

52. Причиной конфликтов все чаще становится нехватка воды. В 2017 году вода играла важную роль в конфликтах по меньшей мере в 45 странах, в частности на Ближнем Востоке и в Северной Африке⁴³. От ухудшения состояния окружающей среды в наибольшей степени страдают маргинализированные группы, проживающие в сельских районах, особенно женщины и дети, поскольку они сильнее других зависят от природных ресурсов как источника средств к существованию и жилья и не располагают практически никакими альтернативными средствами к существованию.

⁴⁰ Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), *States of Fragility Report 2018* (Paris, OECD Publishing, 2018).

⁴¹ Institute for Economics and Peace, *The Economic Value of Peace 2018: Measuring the Global Economic Impact of Violence and Conflict* (Sydney, 2018). URL: <http://visionofhumanity.org/>.

⁴² Там же.

⁴³ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *World Humanitarian Data and Trends 2018*.

53. В некоторых странах общины прибегают к краже скота и уничтожению или краже урожая сельскохозяйственных культур, что приводит к циклу насилия, который ставит под угрозу источники средств к существованию и подвергает проживающие в сельских районах общины еще большему риску острого голода⁴⁴. Это особенно очевидно в Сахельском регионе, в котором проживает самое большое число людей, которые в несоразмерно большой степени затронуты глобальным потеплением: в последние 50 лет они неоднократно страдали от сильной засухи и опустынивания. Как ожидается, сокращение объема природных ресурсов в сочетании с изменением демографической ситуации приведут к новым конфликтам из-за обострения конкуренции за доступ к земельным и водным ресурсам.

54. В условиях существующей институциональной и социально-экономической нестабильности и политической неопределенности изменение климата все чаще приводит к конфликтам. Ожидается, что последствия изменения климата приведут к повышению подверженности людей воздействию экстремальных погодных явлений, нищеты и экономических потрясений и вследствие этого — к увеличению масштабов перемещения населения. Все более тяжелые последствия изменения климата в трех густонаселенных регионах мира — странах Африки к югу от Сахары, Южной Азии и Латинской Америке — могут стать причиной перемещения более 140 миллионов человек в пределах национальных границ к 2050 году, что может создать условия для назревания гуманитарного кризиса и поставить под угрозу процесс развития⁴⁵. Это чревато обострением существующей социально-экономической напряженности, что может привести к конфликтам, насилию и затяжным кризисам.

2. Влияние конфликтов на осуществление Повестки дня на период до 2030 года

55. Повестка дня на период до 2030 года, включающая цели в области устойчивого развития, представляет собой ориентированную на интересы людей и основанную на правах человека повестку дня, неразрывно связанную с миром и стабильностью. Без обеспечения мира Повестку дня на период до 2030 года будет невозможно воплотить в жизнь. В связи с этим особую обеспокоенность вызывает увеличение разрыва в уровне благосостояния между менее миролюбивыми и более миролюбивыми странами, в том числе в том, что касается человеческого капитала, уровня коррупции, функционирования государственных структур и распределения ресурсов.

56. Таким образом, в затронутых конфликтом и нестабильных странах важно рассмотреть вопрос о том, как наращивать потенциал бедных слоев населения, расширять их права и возможности через общинные организации и содействовать более широкому участию в процессе принятия решений, социальной интеграции и гендерному равенству, поскольку отсутствие таких элементов зачастую является одной из коренных причин конфликта. Кроме того, важно проанализировать все этапы цикла конфликта — от раннего предупреждения и предотвращения конфликтов до регулирования кризисов, разрешения конфликтов и постконфликтного восстановления, в том числе сделать особый упор на мерах по обеспечению транспарентности, подотчетности и укреплению доверия.

⁴⁴ FAO and World Food Programme (WFP), *Monitoring Food Security in Countries with Conflict Situations: a Joint FAO/WFP Update for the United Nations Security Council*, Issue No. 5, January 2019.

⁴⁵ World Bank, *Groundswell: Preparing for Internal Climate Migration* (Washington, D.C., 2018).

57. Помимо этого, важно повышать осведомленность о возможном негативном воздействии изменения климата на безопасность, выявлять географические «горячие точки» и оказывать помощь странам в разработке и осуществлении стратегий адаптации, в частности в трансграничном контексте, а также разрабатывать и реализовывать проекты в области развития климатически оптимизированного сельского хозяйства. Крайне важно также создавать площадки для диалога по вопросам энергетической безопасности, сотрудничества и обмена передовым опытом, касающимся экологически устойчивой, возобновляемой и эффективной энергетики, путем объединения усилий основных стран-производителей и стран-потребителей энергии и основных стран ее транзита.

58. Важную роль в устранении факторов уязвимости и создании стимулов для повышения устойчивости к потрясениям играют местные учреждения. Они являются незаменимыми структурами для проведения политики рационального природопользования и реализации стратегий реагирования на изменение климата, таких как стратегии адаптации к нему и смягчения его последствий. Исходя из вышеизложенного, крайне важно укреплять потенциал таких учреждений в деле урегулирования конфликтов, связанных с климатом, таким образом, чтобы это не приводило ни к лишению общин их прав и возможностей, ни к возникновению или затягиванию конфликтов.

Е. Использование передовых технологий в интересах устойчивого развития

1. Мировые тенденции

59. Передовые технологии открывают огромные перспективы для обеспечения благосостояния людей: эти технологии могут и должны играть важную роль в поиске и применении необходимых глобальных решений. С учетом колоссальных возможностей, которые такие технологии открывают в плане экономического роста, повышения уровня жизни и охраны окружающей среды, мы можем представить себе будущее, в котором нет голода, меньше болезней, существуют индивидуальные лекарства и достигнут более высокий уровень экономического процветания. Эти технологии прокладывают дорогу в мир, где параллельно с более высоким уровнем процветания будет обеспечиваться повышение экологической устойчивости и смягчение последствий изменения климата⁴⁶.

60. Для достижения целей искоренения голода, сокращения материнской и младенческой смертности или прекращения эпидемий СПИДа, малярии и туберкулеза потребуется широкое применение технологических новшеств в генетике и наномедицине. В рамках создания достойных рабочих мест и стойкой инфраструктуры и содействия устойчивой индустриализации будет проводиться работа по внедрению автоматизации, в том числе трехмерной печати и искусственного интеллекта. Технологии использования возобновляемых источников энергии могут расширить доступ к недорогим и надежным источникам энергии и обеспечить электроэнергией жителей отдаленных и изолированных сельских районов, в которых нет доступа к централизованным системам энергоснабжения. Использование дронов может стать новым словом в доставке товаров, создать условия для ведения точного земледелия и освободить людей от выполнения опасных задач. Небольшие специализированные спутники в скором времени станут доступны для большего числа развивающихся стран, предприятий и

⁴⁶ *World Economic and Social Survey 2018: Frontier Technologies for Sustainable Development* (United Nations publication, Sales No. E.18.II.C.1).

университетов и позволят осуществлять мониторинг сельскохозяйственных культур и отслеживать ущерб, наносимый окружающей среде⁴⁷.

61. Большие данные и Интернет вещей — это новые разработки в цифровой сфере, которые позволяют оптимизировать хозяйственную деятельность и способствуют созданию новых продуктов, услуг и отраслей. Онлайн-технологические платформы преобразуют резервные активы и мощности — например, автомобиль или свободную комнату — в капитал, приносящий доход, и таким образом могут привести к переосмыслению понятий «занятость» и «источники средств к существованию». Возможность сбора неограниченного объема данных с помощью датчиков, подключенных к Интернету, и мониторинга в Интернете и социальных сетях позволяет прогнозировать спрос. Технология блокчейн облегчает проверку финансовых операций, что потенциально может расширить доступ к финансовым услугам. Эта же технология также может быть использована для более эффективного проведения выборов в государственные органы власти путем обеспечения целостности и транспарентности данных о голосовании. Помимо этого, технология блокчейн может применяться при работе с официальными документами и системами удостоверения подлинности в цифровой форме, хотя доступность детальных данных и все большего объема персональных данных также создает и новые риски.

62. Анализ больших данных может помочь в рассмотрении или решении важнейших глобальных проблем, создании условий для новых научных достижений, улучшении здоровья людей, предоставлении потоков информации в реальном времени, мониторинге природных систем и повышении эффективности использования ресурсов и служить подспорьем при принятии решений предпринимателями, разработчиками политики и гражданским обществом. Интернет вещей позволяет отслеживать состояние и функционирование подключенных к сети объектов и устройств и управлять ими, а подключенные к сети датчики позволяют осуществлять мониторинг мира природы, животных и людей и обмениваться данными с другими подключенными к сети объектами, системами и пользователями через Интернет. Ожидается, что количество таких устройств вырастет с 15 миллиардов в 2015 году до 50 миллиардов к 2020 году, при этом треть из них будут составлять компьютеры, смартфоны, телевизоры и мобильные устройства. Согласно прогнозам, соответствующий рынок, стоимость которого сейчас оценивается в 655,8 млрд долл. США, достигнет 1,7 трлн долл. США в 2020 году и 3,9–11,1 трлн долл. США к 2025 году⁴⁸.

63. Недавние прорывные успехи в области искусственного интеллекта, которые стали возможны благодаря машинному обучению, технологии глубокого обучения и доступу к огромным объемам больших данных, дешевым и масштабным облачным вычислениям и современным моделям микропроцессоров, привели к значительным достижениям, в том числе к появлению возможности выполнять задачи более эффективно, чем это может сделать человек.

2. Основные последствия для осуществления Повестки дня на период до 2030 года

64. Использование передовых технологий может иметь преобразующий эффект в процессе достижения целей в области устойчивого развития и построения более процветающего, устойчивого, здорового и инклюзивного общества. Благодаря им открываются перспективы решений и возможностей для устойчивого развития, которые будут лучше, дешевле и быстрее, которые можно будет

⁴⁷ *Technology and Innovation Report 2018: Harnessing Frontier Technologies for Sustainable Development* (United Nations publication, Sales No. E.18.II.D.3).

⁴⁸ Ibid.

реализовывать в крупных масштабах и которые будут проще в использовании. Их использование должно сопровождаться принятием мер по сокращению сохраняющегося разрыва между развитыми и развивающимися странами в уровнях доступа к существующим технологиям и их использования и мер по развитию инноваций (включая нетехнологические инновации и новые формы социальных инноваций).

65. Вместе с тем темпы развития новых технологий грозят превысить скорость, с которой некоторые общества и директивные органы способны адаптироваться к изменениям, вызванным этими технологиями, что порождает широко распространенное беспокойство и неоднозначное или враждебное отношение к некоторым проявлениям технического прогресса. По этой причине при использовании странами возможностей, которые открываются благодаря новым и новейшим технологиям, крайне важен имеющийся надлежащий потенциал, и здесь между развитыми и развивающимися странами существует значительный разрыв. Так, расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) в большинстве развивающихся стран по-прежнему намного ниже как в абсолютном выражении, так и по отношению к ВВП, чем в среднем по миру. В значительной степени это обусловлено низким объемом инвестиций в НИОКР в предпринимательской сфере в развивающихся странах: в этих странах на долю предпринимательского сектора приходится примерно 32–38 процентов таких инвестиций, т. е. примерно в половину меньше, чем в среднем по всем странам мира (68 процентов)⁴⁹.

66. Вместе с тем научно-исследовательский потенциал представляет собой лишь один из аспектов той базы, которая необходима для освоения новых технологий. Большое значение также имеют общие, основные и основополагающие навыки, дополняющие новые технологии, включая грамотность, навыки счета и базовые общеобразовательные навыки, а также базовые финансовые и предпринимательские навыки и, все чаще, базовые цифровые навыки и даже навыки написания программного кода. Крайне важен и доступ к Интернету. Большое значение имеет увязывание предложения навыков с быстро изменяющимися потребностями рынка. Для этого требуется проявлять гибкость при разработке образовательных стратегий, а порой и перестраивать системы образования и профессиональной подготовки, поскольку имеются признаки отставания учебных заведений в плане внедрения технологических достижений.

67. Внедрение цифровых технологий все в большей степени меняет общество коренным образом. Охват цифровыми технологиями — это расширение прав и возможностей людей и обеспечение охвата всех слоев населения, равенства и равноправия с помощью информационно-коммуникационных технологий. Несмотря на все более широкое распространение сетей, оборудования, услуг и прикладных программ в области телекоммуникаций/информационно-коммуникационных технологий, многие люди по-прежнему исключены из информационного общества, что создает в обществе победителей и проигравших и приводит к появлению новых этических и моральных дилемм. В этом быстро меняющемся цифровом мире содействие включению в цифровую среду идет рука об руку с повышением уровня всеохватности образования путем обеспечения доступности устройств, платформ и контента для всех⁵⁰.

68. В то время как развитые страны, которые являются странами, находящимися на переднем крае технологического прогресса, используют возможности, связанные с передовыми технологиями, и решают соответствующие проблемы, многим развивающимся странам еще не в полной мере доступны преимущества

⁴⁹ Ibid.

⁵⁰ Материалы, предоставленные Международным союзом электросвязи.

существующих технологий. Между странами сохраняется большой технологический разрыв, отчасти объясняющий «разрыв в уровне развития» между развитыми и развивающимися странами. Этот разрыв особенно заметен в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах.

69. Задача по преодолению технологического разрыва весьма сложна. Миллионы людей вынуждены использовать технологии доиндустриальной эпохи и не имеют доступа к современным системам образования и здравоохранения, которые необходимы для накопления минимального уровня человеческого капитала и освоения многих передовых технологий. У стран почти нет шансов получить доступ к цифровым технологиям и экономическим возможностям в режиме онлайн, если их граждане не обеспечены электричеством, широкополосным доступом к Интернету, минимальным уровнем образования и благоприятными условиями для оказания услуг.

70. Вместе с тем передовые технологии открывают для развивающихся стран уникальные возможности, которые могут помочь им в достижении целей в области устойчивого развития. Для обеспечения эффективности мер по достижению этих целей эти меры должны быть согласованы между собой и должны быть тесно увязаны с национальными планами развития. Согласованность необходима во всех этих стратегических областях, включая промышленную политику и политику по вопросам науки, техники и инноваций, прямых иностранных инвестиций, торговли, образования и конкуренции, а также макроэкономическую, в частности денежно-кредитную, политику.

71. Новые и новейшие технологии открывают возможности для совершения рывка, когда пропускаются промежуточные этапы в сфере технологий, которые страны традиционно проходят в процессе развития. Так, отсутствие унаследованного из прошлого капитала, т. е. капитала, инвестированного в технологии прошлого, может означать, что развивающиеся страны могут ускорить общий процесс преодоления технологического разрыва путем принятия надлежащих политических мер и стратегий. Для большинства развивающихся стран ограниченность возможностей означает, что они могут сделать это, лишь перенимая существующие технологии, а не разрабатывая новые. Вместе с тем есть потенциал для совершения рывка в энергетическом секторе за счет создания децентрализованных систем использования возобновляемых источников энергии. Это может стать эффективным с экономической точки зрения средством ускорения устойчивого развития. В поддержку этого процесса могут быть приняты, при условии наличия финансирования, инвестиций и передачи технологий, инновационные стратегии, хотя при этом все еще необходимо преодолевать серьезные технологические, экономические и управленческие препятствия, в частности в наименее развитых странах⁵¹.

72. В целом национальные стратегии развития должны быть направлены как на развитие базовой инфраструктуры, так и на накопление человеческого капитала, что должно помочь преодолеть технологический разрыв и разрыв в уровне развития. Национальные инновационные системы стимулируют развитие инноваций и распространение и внедрение новых технологий. Это относится как к странам, находящимся на переднем крае развития технологий, так и к развивающимся странам, которые стремятся наверстать отставание в технологической сфере. Хотя инфраструктура и человеческий капитал являются необходимыми предпосылками для преодоления технологического разрыва, их качество и эффективность во многом определяются системой взаимосвязанных

⁵¹ *Technology and Innovation Report 2018: Harnessing Frontier Technologies for Sustainable Development* (United Nations publication, Sales No. E.18.II.D.3).

университетов, научно-исследовательских учреждений и научно-исследовательских отделов промышленных и коммунальных предприятий, которые создают, хранят и передают новые технологии.

III. Выводы и рекомендации

73. Глобальные тенденции, которые были освещены в настоящем документе, оказывают и будут и впредь оказывать значительное влияние на осуществление Повестки дня на период до 2030 года и достижение целей в области устойчивого развития, и эти тенденции необходимо учитывать в процессе работы по обоим указанным направлениям.

74. Важной предпосылкой для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития является разработка комплексной политики. В этой связи важно рассматривать эти цели комплексным образом с учетом существующих между ними взаимосвязей. Однако решить эту задачу нелегко. Так сложилось, что государственные и общественные институты функционируют изолированно друг от друга. Вместе с тем добровольные национальные обзорные доклады, представляемые в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию⁵², свидетельствуют о том, что большинство стран создали координационные механизмы и признали необходимость интеграции, согласованности действий и координации принятия мер в различных областях. Важно изучить механизмы и инструменты, созданные для обеспечения согласованности, в частности для процессов планирования и составления бюджета.

75. Странам необходимо прилагать усилия для разработки мер, которые учитывали бы интересы всех политических кругов, сводили бы к минимуму вероятность возникновения конфликтов и обеспечивали бы максимальную согласованность действий. Поиск компромиссных решений должен осуществляться на транспарентной основе и сопровождаться принятием надлежащих мер по смягчению негативных последствий.

76. Важно, чтобы различные политические круги сами брали на себя ответственность за осуществление повестки дня в области устойчивого развития путем создания союзов с другими политическими кругами и проведения переговоров по вариантам мер. Это относится не только к правительствам, но и к негосударственным субъектам, в том числе из частного сектора, поскольку все стороны должны учитывать Повестку дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития в своих планах работы.

77. Для реализации Повестки дня на период до 2030 года большое значение имеет благое управление. В число необходимых элементов обеспечения благого управления входят уважение верховенства права, укрепление многоуровневого управления, наращивание институционального потенциала и способность мобилизовывать и эффективно использовать национальные ресурсы. Справедливое распределение ресурсов и доходов и создание эффективных систем социальной защиты могут оказать существенное влияние на сокращение масштабов нищеты и ослабить социально-экономическое давление, которое приводит к конфликтам и продлевает их продолжительность. Стратегии, нацеленные на предотвращение конфликтов, такие как децентрализация и порядок разделения власти, стоит использовать соответствующим образом, как и платформы для

⁵² Организация Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, добровольные национальные обзоры: обобщающие доклады за 2016, 2017 и 2018 годы. URL: <https://sustainabledevelopment.un.org>.

обеспечения примирения и отправления правосудия в переходный период в постконфликтных ситуациях.

78. Достижение устойчивого и справедливого экономического роста не должно сопровождаться ухудшением состояния окружающей среды, кроме того, необходимо повысить глобальную эффективность использования ресурсов в системе потребления. Крайне необходимы также инвестиции в исследования и развитие новаторских технологий в области энергетики, сельского хозяйства, промышленности, транспорта, строительства и в других областях, а также межсекторальное и междисциплинарное сотрудничество. В развивающихся странах необходимо сочетать и комбинировать государственные инвестиции с возможностями, открывающимися благодаря технологической революции, с тем чтобы переосмыслить модели потребления и производства в целях перехода на путь низкоуглеродного роста.

79. Передовые технологии могут помочь в достижении целей устойчивого развития на основе закрепления уже достигнутых успехов. Необходимо внедрять и распространять технологические новшества и использовать их для достижения этих целей. Для достижения процветания для всех и реализации концепции «никто не должен быть забыт» будет необходимо преодолеть технологический разрыв между странами и внутри них. Развивающиеся страны могут больше всех выиграть от использования возможностей, которые открываются благодаря передовым технологиям, но могут и потерять больше всех, если они эти возможности не используют. Соответствующая политика должна быть направлена на то, чтобы технологии соответствовали общей цели обеспечить, чтобы «никто не был забыт». В новых реалиях, которые характеризуются существованием передовых технологий, необходимо осуществлять более тесное и эффективное международное сотрудничество. Новые механизмы регулирования для управления использованием передовых технологий должны объединять все заинтересованные стороны: правительства, компании, ученых и гражданское общество. В рамках работы по достижению целей в области устойчивого развития, намеченному на 2030 год, важно, чтобы нормативные положения обеспечивали баланс между содействием инновациям и эффективности, с одной стороны, и справедливостью, равноправием и этикой, с другой стороны.