



可持续发展问题高级别政治论坛

经济及社会理事会主持召开

2019年7月9日至18日

可持续发展问题非洲区域论坛第五届会议的投入

秘书处的说明

秘书处谨此转递 2019 年 4 月 16 日至 18 日在摩洛哥马拉喀什召开的可持续发展问题非洲区域论坛第五届会议对可持续发展问题高级别政治论坛的投入。



可持续发展问题非洲区域论坛第五届会议纪要和主要信息

一. 引言

1. 非洲经济委员会(非洲经委会)与摩洛哥政府一道,在穆罕默德六世国王陛下的大力支持下,与非洲联盟委员会、非洲开发银行和联合国系统合作,¹ 2019年4月16日至18日在摩洛哥马拉喀什召开了非洲可持续发展问题区域论坛第五届会议。
2. 区域论坛第五届会议对实现非洲联盟《2030年可持续发展议程》可持续发展目标和《2063年议程:我们希望的非洲》目标的进展情况开展了区域后续行动和审查。会议为同行学习,包括分享在开展自愿国家审查和其他努力推进两个议程综合执行方面的方法、经验和教训提供了平台。区域论坛还审议并商定了非洲以主要信息形式提出的优先事项和政策建议,作为区域对将于2019年7月9日至18日在纽约由联合国经济及社会理事会主持召开的2019年可持续发展问题高级别政治论坛会议和2019年9月24日和25日在纽约举行的可持续发展目标首脑会议的投入。²
3. 800多名与会者出席了区域论坛,其中包括45个非洲经委会成员国政府、政府间机构、主要群体和其他利益攸关方、联合国机构和专门机构以及其他国际组织的高级别代表。
4. 第二节概述区域论坛的发言、讨论和主要信息。

二. 纪要和主要信息

5. 根据高级别政治论坛2019年会议的主题,区域论坛第五届会议的主题是“增强人民权能,确保包容平等”。
6. 会议深入审查了为高级别政治论坛确定的可持续发展目标,以及目标17和《2063年议程》中规定的相应目标,分主题如下:
 - (a) 确保包容、公平的优质教育;
 - (b) 促进体面工作和包容性经济增长;

¹ 联合国系统下列实体作为合作伙伴参与这一进程:联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、国际移民组织、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员公署、联合国区域可持续发展集团、联合国儿童基金会、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、联合国经济和社会事务部、联合国开发计划署、联合国环境规划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国工业发展组织、联合国减少灾害风险办公室、联合国非洲问题特别顾问办公室、联合国人口基金、联合国志愿人员方案、联合国促进性别平等和增强妇女权能署和世界粮食计划署。

² 可持续发展问题高级别政治论坛会议在大会第七十四届会议下举行,主题是“加快执行《2030年可持续发展议程》”。

- (c) 确保减少不平等；
- (d) 推广气候行动；
- (e) 确保和平、司法与强有力的机构；
- (f) 加强执行手段和可持续发展伙伴关系。

7. 在区域论坛期间举行的 26 次筹备和会外活动³ 丰富了主要会议进程。这些活动包括在 2019 年高级别政治论坛会议上为非洲自愿国家审查国家举办的区域筹备讲习班、非洲科学、技术和创新论坛第一次会议、以及为非洲主要群体和其他利益攸关方举办的筹备和能力发展讲习班。

8. 开幕式由非洲经济委员会技术、气候变化和自然资源司负责人 Oliver Chinganya 主持。摩洛哥政府首脑萨杜丁·欧斯曼尼致开幕词并发表主旨讲话。摩洛哥负责可持续发展的国务秘书 Nezha El Ouafi 作简短发言并介绍了摩洛哥政府首脑。在区域论坛开幕式上致辞的还有：塞内加尔环境和可持续性常设秘书兼区域论坛第四届会议主席团卸任主席 Amadou Lamine Guissé、非洲经委会副秘书长 Giovanie Biha 和非洲联盟委员会战略政策规划、监测、评价和资源调动主任 Mesfin Tessema。

9. 欧斯曼尼先生在讲话中呼吁，加快在非洲实施可持续发展目标的步伐，并对未能实现这些目标将的中长期严重影响发出警告。他强调摩洛哥为促进可持续发展而采取的措施，强调了知识、领导力和青年在实现千年发展目标中的关键作用。

10. El Ouafi 女士在讲话中说，区域论坛本届会议是非洲大陆为 2019 年 7 月可持续发展问题高级别政治论坛会议做准备的关键一步。作为最容易受到气候变化影响的大陆，非洲遭受了最直接的经济、社会和环境后果，加剧了移徙趋势和政治不稳定的道路。她指出，通过组织本届会议，摩洛哥重申致力于在非洲寻求可持续发展和包容性的道路。为此，本届会议必须通过有助于确保非洲大陆复原力并加强其人力资本、文化多样性和独特祖传技能对可持续性的潜在承诺的成果。

11. Guissé 先生回顾，2018 年 5 月在达喀尔举行的区域论坛第四届会议鼓励非洲积极参与 2018 年高级别政治论坛的 2018 年会议，这反过来又使其主要信息得以有效传递和吸收。他强调，需要在实施千年发展目标方面建立这一势头，并为此强调采取全球和整体办法的重要性。最后，他肯定了论坛在确定长处和发现短处方面发挥的重要作用，以期制定建议，改善全球执行和监测千年发展目标。

12. Biha 女士代表非洲经委会执行秘书 Vera Songwe，感谢摩洛哥主办本次活动，赞扬组织伙伴和联合国系统对论坛的一贯支持。她强调论坛为同行学习提供的机会，请与会者思考《2030 年议程》和《2063 年议程》的执行进展以及前进的道路。虽然全球在这方面取得了良好进展，但她感到遗憾的是，除了北非的几个国家之外，许多非洲国家进展缓慢，到 2030 年无法实现目标。她提到国家发展计划与发展议程对接程度低，并强调需要在国家一级将这两个议程的目标充分纳入政策、计划、预算、投资方法以及私营部门的参与和发展。作为加速执行议程的

³ 见 <https://www.uneca.org/arfsd2019/pages/pre-events-and-side-events>。

行动催化剂和同行学习机制，论坛应根据经验和分析性政策研究制定战略，寻求解决办法和切实可行的路线图，支持非洲国家的努力。她最后表示，这样，就可以确保非洲在实现发展议程方面加快进展。

13. Tessema 先生说，摩洛哥为论坛划拨资源，以此坚定地表明，它致力于非洲大陆的发展和实现《2030 年议程》和《2063 年议程》所载“我们希望的非洲”的目标。他强调非洲联盟和联合国需要共同努力，利用彼此的相对优势和专门知识，综合执行这两个议程。鉴于区域论坛在巩固这一联合执行以及相关的监测、报告和资源调动进程方面的关键作用，他呼吁会员国努力融会贯通地执行这两个议程。

14. 为实现上文第 2 段概述的既定目标，区域论坛举行了一次高级别小组对话，主题是增强人民权能和确保包容和平等：加紧行动，兑现 2030 年《非洲可持续发展议程》所载承诺；全体会议介绍和讨论区域和次区域两级对执行《2030 年议程》和《2063 年议程》的支持和进展；关于《2030 年议程》和《2063 年议程》执行、后续行动和审查的自愿国家审查和同行学习圆桌会议；就区域论坛分主题进行深入审查、同行学习和对话的平行小组会议；介绍和讨论平行小组会议的成果和提出的主要信息。

15. 以下各节总结区域论坛期间的发言和审议所提出的主要问题和趋势以及主要信息，包括政策建议。主要信息是非洲对将于 2019 年 7 月和 9 月举行的可持续发展问题高级别政治论坛 2019 年会议的区域投入。请会员国在国家、区域和全球各级考虑当前的主要信息，包括政策建议，努力增强人民权能并确保包容和平等；加快实现《2030 年议程》的可持续发展目标和《2063 年议程》的目标。

A. 加快行动，保持势头，实现可持续发展目标和《2063 年议程》

1. 介绍、主要问题和趋势

16. 如会议期间所介绍和与会者所讨论，与主题有关的主要问题和趋势可概述如下。

17. 2019 年，区域论坛将完成对非洲实现可持续发展目标进展的第一轮审查。目前的看法是，按照目前的执行速度和规模，到 2030 年这些目标不可能在非洲实现。这可归因于该区域在多个方面面临的广泛挑战。

18. 非洲国家 2018 年 3.2% 的平均经济增长水平低于实现可持续发展目标所要求的水平。为走上实现千年发展目标的正轨，非洲需要将其 2018 年 0.6% 的人均国内生产总值增长率提高两倍，因为这一增长率太低，无法在任何程度上缓解赤贫和不平等。⁴ 尽管非洲赤贫人口比例从 1990 年的 57% 下降到 2012 年的 43%，但在同一时期，非洲贫困人口总数从 2.876 亿增加到了 3.888 亿。

19. 为实现可持续发展目标，非洲需要满足每年约 6 140 亿至 6 380 亿美元的融资增量需求。基础设施部门在实现所需融资方面的不足显而易见。非洲大陆仅筹集了弥合基础设施差距所需的每年约 1 300 亿至 1 700 亿美元资金的 50%。因此，

⁴ 饥饿的代价：在整个非洲仅与儿童营养不良相关的代价就很大，占年度国内生产总值的 16.5% 至 1.9%。

大多数非洲国家不太可能实现目标 7(确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源)。获得能源和包括运输在内的其他关键基础设施的机会有限,继续阻碍工业化和提供区域增加产量亟需的服务。

20. 债务存量和相关偿债成本上升是增加非洲财政资源调动的一个关切和重大挑战。最近,公共债务和外债水平激增,从上一年度的 48.4%和 26.5%分别上升到 2018 年的约 50%和 27%。非洲大陆债务与国内生产总值的总比率从 2017 年的约 35.5%上升至 2018 年的 37.6%。外债存量高企,特别是在石油进口国和矿产丰富的国家,估计外债分别占国内生产总值的 45.4%和 62%。

21. 尽管非洲青年人口众多,但老年人比例正在迅速增加。而在增长的同时,却没有为应对老年人长寿、能力和复杂脆弱性等问题修改关于老年人的法律、政策和方案。各国政府和发展伙伴在老龄化和老年人权利方面的技术能力十分有限,缺乏足够的证据来指导适当的政策方向和资源分配。

2. 主要信息

22. 审议分主题后,区域论坛商定了以下主要信息:

(a) 非洲在实现可持续发展目标方面面临巨大挑战。因此,必须加强国家努力、动员全球支持,特别协助在实现可持续发展目标和《2063 年议程》目标方面面临重大挑战的国家;

(b) 非洲国家需要加大努力筹集国内资源,为可持续发展提供资金,包括改善税收管理、堵塞非法资金外流、降低汇款成本、发展资本市场来吸引私人投资;

(c) 各国在努力加快执行《2030 年议程》和《2063 年议程》的同时,需要考虑两个议程中设定的目标,进行大胆的转型变革,建设更公平、更包容、更健康、更繁荣、更有复原力的社会,可持续利用自然资源,为所有人创造机会;

(d) 需要更多地调动资源,促进、加强和增加投产人数和协调行动,实现可持续发展目标和《2063 年议程》目标。为有效接触所有利益攸关方并使其进行参与,特别是在国家以下一级,必须更加关注能力发展以及正规和非正规教育。在这方面,必须赋予国家以下各级政府、私营部门、学术机构和民间社会权能,为实施这两个议程做出贡献;

(e) 为使非洲坚定地走上实施《2030 年议程》和《2063 年议程》的道路,各国必须将这两个议程的目标充分纳入其政策和计划、国家预算、投资方法以及私营部门的参与和发展。因此,应加紧努力,使国家发展框架与两个议程目标,包括预算分配、监测和评价框架以及双边和多边发展合作框架进一步对接;

(f) 各国及其发展伙伴需要采取更强有力的行动,确保努力调动资源,资助执行主要区域和全球框架,包括《2030 年议程》、《2063 年议程》、《建立非洲大陆自由贸易区协定》、关于气候变化的《巴黎协定》和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》。否则,对执行这些框架采取分散、孤立或零敲碎打的方法可能会导致分散努力以及不平衡和短期的成果,这反过来会破坏可持续发展目标的

综合和相互关联的性质、不让任何人掉队的重要性、以及实现可持续发展的环境、社会和经济支柱均衡整合的努力；

(g) 改善治理和加强机构，以便将法律纳入国内立法，执行《2030 年议程》和《2063 年议程》，并监测和报告这两个议程的执行进展，对于非洲实现可持续发展至关重要。

B. 确保包容和公平的优质教育

1. 介绍、主要问题和趋势

23. 如会议期间所介绍和与会者所讨论，与分主题有关的主要问题和趋势可概述如下。

24. 实现分主题所涵盖的目标，对经济增长和减贫至关重要。这对于可持续发展目标也很重要。通过教育可以获得大量的社会和非市场利益，例如增加儿童福利、健康状况、更多的消费选择和社会资本。在非洲，教育的积极溢出效应也可以通过青少年中学入学率上升(15-19 岁)、生育率下降来衡量。

25. 在一些非洲国家，小学毕业率大幅度提高。尽管如此，三分之二的非洲国家尚未达到小学教育全部完成的目标。导致毕业率较低的一个关键方面是学生入学率大幅提高，影响了班级规模。向中小学提供经过培训的教师，是提供优质教育的一个重要制约因素。在全球范围，非洲经过培训的教师比例最低。此外，在非洲，不包括北非，小学至初中的性别均等在 2005 年至 2015 年期间从 0.96 增至 0.98。然而，由于包括童婚在内的一些因素，导致怀孕增加，影响少女入学率，高中的性别均等比率较低，为 0.82。

2. 主要信息

26. 审议分主题后，区域论坛商定了以下主要信息：

(a) 监测非洲实现可持续发展目标 4 进展情况的工作，因手头无数据、无分类数据而受到限制。因此，关于有特殊需求的儿童的高质量数据，对于包容和实现全球和区域议程至关重要。非洲大陆的当务之急是发展统计系统，加强基于经验的教育政策方向。为此，人口普查和调查的覆盖面和频率需要增加，包括民事登记和人口动态统计在内的行政系统必须现代化。这需要在数据技术、能力、基础设施以及人力和财政资源方面进行大量投资；

(b) 加强分类数据(国家内和国家间的公平变量)的编制，及其作为政策制定和决策证据的使用，将提高数据质量，促进教育部门的发展；

(c) 需要通过具体的政策干预，包括对性别平等有敏感认识的政策和交通政策，加强教育的包容性，特别是跨性别、年龄、残疾和地点方面的教育包容性；

(d) 供应方的限制，包括合格的教师和学生课本，阻碍了改善教育系统的努力。需要实施创新的融资机制，确保人人享有公平的竞争环境；

(e) 教育预算拨款需要与《2030 年议程》和《2063 年议程》对接。与可持续发展目标 4 相关的更大范围以及随之而来的资源需求，要在国家和部门计划中

进行计算和确定，确保国家自主权、国家具体优先事项与《2030 年议程》对接，以及国家职能部委和财政部之间政策一致；

(f) 要扩大技术和职业教育及培训，使教育生产与劳动力需求更加匹配；

(g) 为提高整个学校周期的毕业率，对幼儿发展教育的投资至关重要；

(h) 需要基础设施来发展和确保爱幼学校和反映包容性的补充教材，特别是对残疾儿童而言；

(i) 非洲大陆在教育成就方面进展失衡，要求各国更加注重同行学习和信息共享。

C. 促进体面工作和包容性经济增长

1. 介绍、主要问题和趋势

27. 如会议期间所介绍和与会者所讨论，与分主题有关的主要问题和趋势可概述如下。

28. 为所有人创造充分的生产性就业和体面工作，仍然是非洲国家面临的一项艰巨挑战。非洲的失业率总体较低，2018 年平均为 6.8%。然而，就业不足和非正规就业普遍存在，大量人口从事不稳定和脆弱的就业。非洲大多数就业机会是在非正规经济中，其特点是生产率低和工作条件差。非洲的非正规就业率估计在世界上最高，占总就业率的 85.8%，弱势就业率在全球最高，平均为 66%。缺乏足够的生产性体面工作使非洲大陆消除贫困的努力复杂化。过去几年，非洲人口增长率在全球最高，平均每年为 2.6%，到 2050 年，世界人口的 25%将在非洲大陆。随着数百万非洲青年加入劳动力市场，提供体面和生产性工作的压力将会加大。

2. 主要信息

29. 审议分主题后，区域论坛商定了以下主要信息：

(a) 创造就业需要对就业政策采取积极、全面和对性别、年龄和残疾问题有敏感认识的办法，包括需求方和供应方之间的协调措施。要承认和利用老年人的技能和能力，确保创造就业机会被纳入所有宏观经济和发展政策的主流，所有这些政策都包含明确的就业目标和基准。鼓励国内外投资，必须与当地情况和当地就业挂钩。重要的是，应在有效、广泛的社会对话和协商的基础上通过和执行国家就业政策，这是实现可持续发展目标 8 和《2063 年议程》相关目标的关键；

(b) 私营部门在创造就业和弥合巨大的金融差距方面可以发挥重要作用。因此，应实施营商改革，促进和释放更多的私营部门投资，这对创造更多收入和就业机会至关重要；

(c) 通过对有形资本和社会资本的持续投资来改造农村和非正规经济，对于提高生产力和加强农业与非农业活动之间的部门联系至关重要。特别需要对农村基础设施进行投资，创造就业、减少贫困、促进地方经济发展；

(d) 应加强信息系统，确保提供按性别、年龄和残疾分类的可靠及时的数据，特别是劳动力市场数据和统计数据，这是评估劳动力市场和具体挑战、制定适当

政策和方案以及监测、审查和报告实现可持续发展目标进展所必需的。此外，非洲国家应执行最近的决议，使其劳动统计报告标准化，特别是关于工作统计、就业和劳动利用不足的决议，以及关于工作关系统计、非正规性衡量准则和与体面工作指标相关的所有其他准则的决议。这项工作应包括通过国民账户体系内的数据收集和分析，承认主要由妇女和老年人构成的无报酬经济。需要确保国内外所有工人、移民、土著人民和国民不受歧视和待遇平等；

(e) 需要提高青年的就业能力，包括通过加强老年人的代际知识转移，以及技术和职业教育与培训。必须确保残疾人等弱势群体更容易获得优质学徒机会。必须将工商和数字技能纳入学校课程的主流，让青年具备培养创业精神所需的商业和数字技能。非洲国家必须利用和扩大数字经济驱动的地方举措，包括电子合作社，如 Yam Token 西非太阳能组，促进青年创业和就业；

(f) 认识到社会保障是一项基本人权，非洲国家必须将社会保障覆盖面扩大到非正规经济部门的工人和移徙工人。根据国际劳工组织(劳工组织)2012年社会保护底线建议书(第 202 号)，非洲国家应建立和维持包括基本社会保障在内的社会保护底线，有必要增加对社会保护、卫生和教育的公共投资。还必须通过和执行政策，保证工资水平符合工人和家庭的需要，符合所追求的发展战略的要求；

(g) 需要提供社会保护和灵活的工作安排，便利和改善老年人在非正式和正式劳动力市场的工作条件。因此，要取消对获得小额信贷、贷款和金融投资的年龄限制政策。

D. 确保减少不平等

1. 介绍、主要问题和趋势

30. 如会议期间所介绍和与会者所讨论，与分主题有关的主要问题和趋势可概述如下。

31. 自 2000 年以来，虽然在使人民脱贫和减少不平等方面取得了重大进展，但在收入和财富以及获得食物、保健(包括长期护理和缓和护理)、社会保障和养老金制度、教育、土地、清洁水及过上充分和有尊严的生活所必不可少的其他资产和资源方面仍然存在巨大差距。2008 至 2015 年期间，在有可比数据的 13 个非洲国家中，有 7 个国家最底层 40%的人口所占份额的增速大大低于总人口的增速。

32. 增加底层的财富和收入，同时增加获得非收入的机会和实现更大的成果平等，是减少不平等的途径之一。

33. 2015 年，非洲(不包括北非)只有 43%的农村人口能够获得安全饮用水服务，而城市人口的这一比例为 82%。同样，只有 37%的农村人口能用上电，而北非的这一比例为 88%。

34. 移民对实现包容性增长和可持续发展作出了积极贡献。促进而不是限制移民应当成为一个优先事项，因为移民扩大了人们通过流动实现其人类发展愿望和潜力的可能性。

2. 主要信息

35. 审议分主题后，区域论坛商定了以下主要信息：

(a) 在《2063 年议程》第一个十年执行计划时间过半和执行《2030 年议程》进入第四个年头之际，需要更加努力促进包容性和可持续经济增长，确保扩大生产性就业机会，特别是妇女和青年的生产性就业机会，以减少不平等；

(b) 鉴于目标 10 与其他可持续发展目标的相互关联性，需要在国家机构之间进行有力协调的情况下，对目标 10 各项指标的执行和报告采取综合办法；

(c) 不平等不仅涉及收入或消费的不平等，而且还包括横向不平等、性别不平等、代际不平等和所谓的“数字鸿沟”等非货币方面。需要采取适当措施和更有力的行动，将这些问题纳入国家发展计划和预算，增加女童和女青年、土著人民和农村人口等弱势群体和其他边缘化群体获得教育、保健和就业的机会；

(d) 需要通过税收合理化、制止非法资金流动和其他手段，更多地调动国内财政资源，以改善在技能和能力建设、教育、学徒、培训、适当的基础设施和保健以及粮食和营养安全及社会保障方面的社会投资。有必要利用政策和可持续筹资的实例和良好做法，改进和扩大获得社会保障干预措施的机会。对于青年和妇女而言，这一点尤其紧迫，许多青年和妇女人在非正规部门从事低技能工作。必须承认非正规部门和小企业的贡献，并审查非正规就业在帮助人民和减少不平等方面的作用；

(e) 需要加紧努力，调动必要的资源和援助，实现农业现代化，加强粮食安全，建设社区复原力，加强应急准备；

(f) 《安全、有序和正常移民全球契约》最近获得通过，这是朝利用移民潜力实现可持续发展目标迈出的重要一步。为了发挥移民在减少不平等方面的潜力，迫切需要采取行动，加强各级执行《全球契约》的安排；

(g) 会员国需要通过执行《关于 2014 年以后人口与发展的亚的斯亚贝巴宣言》等非洲大陆文书，解决人口动态在减少不平等方面的核心作用问题；

(h) 由于缺乏数据，监测非洲全面实现目标 10 的情况受到限制。需要作出特别努力，加强定期报告和跟踪为包容性政策提供信息的第三级指标的进展情况。

E. 扩大气候行动

1. 介绍、主要问题和趋势

36. 如会议期间所介绍和与会者所讨论，与分主题有关的主要问题和趋势可概述如下。

37. 气候变化是一个贯穿各领域的问题，影响到作为“威胁乘数”的所有可持续发展目标，加剧了现有的脆弱性和结构性不平等。因此，需要就气候变化采取紧迫和雄心勃勃的全球行动，远远超出目前在关于气候变化的《巴黎协定》下所作的承诺。否则，非洲发展议程将面临无法执行的严重风险。非洲大陆温室气体排

放占比不到 6%，但是非洲已经受到气候变化的严重不利影响。例如，最近热带气旋“伊达伊”在莫桑比克、马拉维和津巴布韦造成严重破坏。政府间气候变化专门委员会在一份特别报告中论述了气温高于工业化前水平 1.5 摄氏度的全球变暖影响和相关的全球温室气体排放途径，提出了在气候变化问题上采取紧急和协调一致的全球行动的令人信服的理由。

38. 非洲国家都已签署《巴黎协定》，其中 48 个国家已经批准协定，并为气候行动确定了雄心勃勃的国家自主贡献，需要投入约 3 万亿美元有条件和无条件的资金。通过提交雄心勃勃的国家自主贡献，非洲国家发出了一个强烈的信号，即尽管非洲大陆的气候变化占比最小，但随时准备与世界其他地区共同应对气候变化的影响。

39. 非洲气候变化问题谈判员小组辛勤工作，确保非洲在全球气候变化谈判中以一个声音说话。

2. 主要信息

40. 审议分主题后，区域论坛商定了以下主要信息：

(a) 非洲国家已经批准《巴黎协定》，为气候行动确定了雄心勃勃的国家自主贡献，需要资金近 3 万亿美元。发达国家应为非洲国家提供对国家自主贡献至关重要的执行手段(资金、技术和能力)，包括根据《联合国气候变化框架公约京都议定书》现有的 2020 年前承诺、《公约》规定的共同但有区别的责任原则筹集所需资金，以确保气候正义，并实现 2020 年后每年 1 000 亿美元的最低气候资金目标。鼓励非洲国家建立创新机制，包括采用创新财政手段，调动国内资源，为国家自主贡献提供资金；

(b) 缔约方大会第二十四届会议期间就关于气候变化的《巴黎协定》通过了规则手册，因此需要明显地从作出承诺转向履行承诺，以推动就气候变化采取切实行动，实现公正的过渡，并建设非洲国家人民、社区和经济的复原力。缔约方大会第二十六届会议寻求在《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》中重新考虑非洲的特殊需要和具体情况，同时适当考虑到共同但有区别的责任原则和各自的能力；

(c) 本着“一个非洲、一个声音、一个立场”的精神，非洲主要利益攸关方平台都对气候谈判采取了综合办法。鼓励非洲国家拨出专门资源，使非洲气候变化问题谈判小组制度化并为其提供支持，以确保非洲在全球气候讨论进程中保持愿望和期望的可持续性和独立性；

(d) 注意到适应和复原力对非洲至关重要，敦促各国审查国家自主贡献，确保与国家发展计划和政策、国家适应计划和减少灾害风险政策协同一致，同时与《2030 年议程》和《2063 年议程》进行对接；

(e) 非洲国家执行国家自主贡献所需的投资远远超过有限的公共资源所能提供的投资。鼓励各国审查和重新拟订各国的贡献，并将其打包为投资组合，以提供一种可以调动私营部门资金的机制；

(f) 气候变化具有贯穿各领域、跨国界和多层面的性质，为采取综合、一致、机构协调方法执行《2030 年议程》，包括在气候敏感部门进行风险知情和有气候适应能力的发展规划和投资提供了一个难得的机会。鼓励各国政府促进公私伙伴关系、南南合作和三角合作，并加强现有主管机构的能力，以便与区域努力和支助系统联系，牵头对整个经济中的气候变化挑战作出全面应对。此外，鼓励各国在地方、国家和区域各级采取紧急措施，处理影响非洲大陆的气候引起的人类不安全问题，包括国内流离失所、牧区冲突和粮食不安全问题；

(g) 在跟踪可持续发展目标 13 各项指标、发展预警系统和提供气候应对措施方面，数据严重缺乏。敦促各国和发展伙伴作出紧急努力，首先投资于协调一致的努力，以加强国家统计局的数据收集、分析和报告能力，并按年龄、性别、收入和地理位置分列，以便更好地为因气候变化影响而可能落在后面的群体提供支持；第二，气候应对和监测方面的研究与开发、创新、数字化和国家技术与适应；第三，气候资料编制和利用；

(h) 敦促各国和发展伙伴投资于加强人力和机构能力，并让地方利益攸关方参与，首先是确保政策一致性，并统筹执行、跟踪和审查与国家发展计划、《2030 年议程》和《2063 年议程》对接的国家自主贡献；其次，将气候复原力纳入对气候敏感部门的投资；第三，备灾和管理；第四，将气候变化纳入各级工作；第五，建立研究与政策衔接，以确保经过研究的决策。

F. 确保和平、正义和强有力的机构

1. 介绍、主要问题和趋势

41. 如会议期间所介绍和与会者所讨论，与分主题有关的主要问题和趋势可概述如下。

42. 全球、区域、国家以下和地方各级的和平，即可持续发展目标 16，与实现其他可持续发展目标有着千丝万缕的联系。总体而言，非洲的治理继续处于上升轨道。在法治、参与、权利以及透明度和问责制方面正在作出改进。

43. 尽管如此，在确保和平、正义和强有力的机构方面仍然存在挑战和差距。不安全、社会纷争、政治紧张和骚乱继续困扰着非洲大陆。包括有组织犯罪在内的各种形式的犯罪是一项挑战，特别是在非洲大型经济体。虽然在民主选举的推动下，参与有所改善，但与此同时，民间社会的空间正在缩小，结社和集会自由、公民权利和自由以及表达自由方面出现日益恶化的趋势。腐败继续削弱善政以及包容、参与、自主、公平、效率和效力等多项原则。非法资金流动仍然是一项挑战；由于这种流动和其他形式的腐败活动，非洲大陆每年损失大量资金。

2. 主要信息

44. 审议分主题后，区域论坛商定了以下主要信息：

(a) 政治领导和利益攸关方的参与仍然至关重要。良好的政治领导和多利益攸关方的有效参与，对于自主权、承诺、争取支持、调动资源和确保执行《2030 年议程》和《2063 年议程》的问责制至关重要；

(b) 调动适当和针对具体情况的执行手段十分重要。虽然执行《2030 年议程》需要外部财政资源，但非洲也必须为自己的发展积极承担责任。必须大力采取措施，包括通过自然资源管理和气候治理，加强国内资源调动，遏制非法资金流动，吸引外国直接投资，建立有效的融资结构。发展伙伴应通过有效的国际合作方案，补充能力和技术发展方面的国内努力；

(c) 需要加大力度，鼓励善政、透明和负责任的领导、有效的机构以及反应迅速和有效的全球伙伴关系。在这方面，需要制定适当和注重成果的人力和机构能力发展战略和方案，涵盖青年、妇女、老年和艾滋病毒感染者等弱势和边缘化群体，他们是和平、安全与发展的推动者和积极贡献者。民间社会组织也需要参与其中，包括采用基于人权的办法，应对贫穷和失业等社会挑战；

(d) 所有利益攸关方、包括非洲同行审议机制、国家人权机构和宗教组织在内的全球、区域和国家机构，需要进行更深入、更有力的对话与协作以促进发展，并对可持续发展目标 16 的具体目标和指标采用适当的监测和评价框架。这一框架应建立数据库，其中包括司法机构和警察等收集数据的非传统实体如，以便于分析、业绩跟踪和向各国提供技术支助，并将目标 16 纳入国家发展计划；

(e) 需要加大力度，按照《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)建立或加强国家人权机构，以确保在落实可持续发展目标方面的问责制、法治和诉诸司法；

(f) 必须为难民、境内流离失所者、特别是弱势和边缘化群体(他们往往是危机受害者)的回返和重返社会创造一个有尊严的环境；

(g) 应加强非洲国家在安全领域的团结，以期限制跨界危机的后果，包括通过在国际一级倡导为非洲提供安全资金。

G. 加强执行手段和可持续发展伙伴关系

1. 介绍、主要问题和趋势

45. 审议分主题后，区域论坛商定了以下主要信息。

46. 为落实《2030 年议程》，非洲需要 5 000 亿至 1 万亿美元。与其他区域相比，非洲的政府收入在国内总产值中的占比最低。根据对信息和通信技术以及资本货物进口的评估，非洲大陆在技术开发和转让方面取得了重大进展，但由于债务负担和财政赤字不断增加，经济增长和财政空间缩小，发展速度在 2017-2018 年期间有所放缓。要调动足够的资源来满足非洲国家的投资需求，就可能需要改进税收和非税收收入管理，并遏制非法资金流动，以维持经济增长和减少贫穷。为有效执行《2030 年议程》，各级都需要具备足够的能力。

2. 主要信息

47. 审议分主题后，区域论坛商定了以下主要信息：

(a) 非洲国家需要实施资源调动、预算编制和发展规划综合进程，下放公共财政管理；加大腐败和非法资金流动打击力度；简化补贴和采购制度以及投资审批程序；

(b) 加强资本市场，促进有效的公私伙伴关系框架，这是促进非洲内外私营部门资本流动的重要途径。为了避免边缘化的威胁，努力整合区域资本市场和促进交叉上市对投资者选择非洲各地较发达的市场，至关重要；

(c) 非洲国家有潜力扩大税基、降低征税成本、完善税收管理机制、加强打击税基侵蚀和利润转移、避税和逃税的政策；

(d)

(e) 非洲国家统计系统需要应对数据提供、获取、分类和质量方面的挑战。应开发各种机制、工具和创新手段，以利用所有可用的数据。数据质量方面的主要挑战可归因于国家统计系统内部和会员国之间在方法、概念、定义和标准方面存在的差异，因此难以做到国际统一；

(f) 需要进行充分投资，加强数据收集和使用方面的能力和系统，以准确评估非洲实现《2030年议程》和《2063年议程》的筹资需求。需要提供人口趋势、社会服务和基础设施状况以及未来需求和要求的详细分类和最新数据，以便作出准确的预测。为满足《2030年议程》和《2063年议程》的报告要求，整个非洲大陆需要有量身定制、安全和相互联系的数据系统；

(g) 非洲国家必须批准《建立非洲大陆自由贸易区协定》，并制定国家计划和战略，以利用《协定》带来的机会。应拟订国家计划和战略，以纳入各国更广泛的贸易政策，并确定充分利用非洲市场所需的关键贸易机会、当前制约因素和步骤，包括调动收入和增强弱势群体的权能；

(h) 为发挥多利益攸关方伙伴关系在加强执行手段方面的潜力，应优先考虑以下方面：协调一致的筹资和伙伴关系框架；制度化的对话和互动协作机制；健全的审查和问责制度；加强可持续发展政策的一致性；以最佳方式把创新作为一种激励和扩展的工具；

(i) 多利益攸关方伙伴关系的横向性质不应削弱各国政府在根据《2030年议程》和《2063年议程》促进强有力的政治意愿、实施政策和体制改革方面的特殊领导和问责作用。为此，必须采取一个更有效的办法，集中实现不让任何人掉队的目标上。强有力的政府机构和纳入所有弱势群体的进程对于加强执行手段至关重要；

(j) 应促进志愿服务，志愿服务能够团结不同利益攸关方，为地方和土著挑战找到解决办法，确保通过参与性、以人为本、社会包容的办法，在寻求解决发展、和平与安全、人道主义挑战的办法时不让任何人掉队；

(k) 鼓励会员国与志愿人员接触，创造空间和条件，使每个人——青年、残疾人、妇女——都能为打造自己的社区作出贡献，以期确保对《2030年议程》和《2063年议程》拥有更大的自主权，同时增加获得志愿服务惠益的机会；

(l) 应考虑能力建设、培训课程和工具，以促进纳入《2030年议程》和《2063年议程》；

(m) 为了增强人民权能，促进包容性以实现可持续发展目标，非洲国家迫切需要投资研究和基础设施，以利用科学、技术和创新；

(n) 能否成功利用科学、技术和创新作为执行手段，关键在于提供充足资金。非洲国家必须扩大投资规模，以实现非洲联盟至少将国内生产总值的 1% 投资研究和发展的目标；

(o) 非洲大陆的青年人口快速增长，表明其在技术、创新和创业领域具有丰厚的潜在收益，但在很大程度上也是一种尚未开发的资源。为了实现可持续发展目标，非洲国家及其伙伴需要投资建设适当的技术能力，创造鼓励青年创新的必要环境；

(p) 许多非洲国家缺乏科学、技术和创新政策、计划和战略。在现有情况下，这些框架的供资、执行和监测都很差。因此，非洲国家应制定、加强、实施、监测和评价其科学、技术和创新框架；

(q) 非洲国家应促进非洲内部的科学、技术和创新协作与伙伴关系。这种协作是促进同行学习、调动资源、最大限度地减少风险和发展区域价值链的关键，并可得到非洲大陆技能、基础设施和政策门户的支持。

H. 向高级别政治论坛提交并由主席介绍主要信息

48. 区域论坛请秘书处在 2019 年 4 月 30 日之前，通过联合国秘书处经济和社会事务部向高级别政治论坛提交主要信息。区域论坛还请主席在会议期间向联合国经济及社会理事会主持的高级别政治论坛 2019 年 7 月 9 至 18 日在纽约举行的会议介绍其关于可持续发展区域论坛报告的主要信息。

I. 审议和通过部长宣言

49. 在通过主要信息后，论坛通过了题为“关于非洲可持续发展的马拉喀什宣言”的部长宣言，宣言载于本文件附件。

附件

关于非洲可持续发展的马拉喀什宣言

[原件：法文]

我们，非洲各国主管环境与可持续发展、财政与经济发展、社会发展、统计和科学技术的部长、官员以及各成员国的政府间组织、议会、私营部门和民间社会的代表，参加由穆罕默德六世国王陛下大力支持、摩洛哥王国和非洲经济委员会于 2019 年 4 月 16 日至 18 日在马拉喀什共同主办的主题为“增强人民权能，确保包容平等”的非洲区域可持续发展论坛第五届会议，

表示感谢和赞赏穆罕默德六世国王陛下给予论坛的大力支持，从而确保了论坛工作取得成功的必要条件，论坛就监测和评估所取得的进展进行了富有成果的讨论，交流了非洲可持续发展领域的经验，为在区域一级加速执行《2030 年可持续发展议程》提出了建议，并为分别于 2019 年 7 月和 9 月在纽约举行的高级别政治论坛会议和可持续发展问题世界首脑会议进行了筹备，

兹声明：

我们重申致力于落实可持续发展目标，遵守区域会议为执行《2030 年议程》制定的一般性或部门性指导方针，以及 2019 年非洲区域论坛第五届会议通过的主要信息：

我们呼吁所有非洲国家加强南南合作，分享经验，以应对多重和复杂的挑战，并在区域和次区域两级建立所需的多利益攸关方伙伴关系、计划和行动纲领，以确保不让任何人掉队的发展愿景：

在这方面，我们欢迎穆罕默德六世国王陛下在气候变化框架公约缔约方大会第二十二次会议期间召开的第一次行动峰会上提出的倡议，包括设立由刚果担任主席的刚果盆地气候委员会、由尼日尔担任主席的萨赫勒气候委员会以及由塞舌尔担任主席的岛屿国家气候委员会，并欢迎倡议获得非洲联盟批准：

我们还欢迎非洲国家为确保执行倡议所作的努力：

我们重申迫切需要迅速采取适当措施，根据政府间气候变化专门委员会最新报告的建议，把全球变暖的后果控制在不超过摄氏 1.5 度的水平：

我们强调和平、安全与可持续发展之间的相互依存关系，并确认非洲国家在这方面所取得的进展，

我们重申调动充足、可预测和更多的财政资源以加快在非洲实现可持续发展目标的战略重要性，敦促成员国制订有效的筹资战略，并呼吁我们的发展伙伴履行各自支持非洲的承诺：

我们强调一些非洲国家在报告可持续发展目标指标方面面临的困难，并呼吁设立一个统计发展团结基金，以支持非洲国家收集必要的统计数据：

我们呼吁作出努力，鼓励并促进创新和技术，以填补编制国家和区域发展政策所需数据方面的空白；

我们又呼吁加强利益攸关方、特别是议员在实现可持续发展目标方面的作用；

最后，我们呼吁所有国家落实论坛的主要信息，并请摩洛哥王国代表非洲向2019年7月9日至18日在纽约举行的可持续发展问题高级别政治论坛和2019年9月24日至25日在纽约举行的联合国可持续发展目标首脑会议介绍这些信息。
