

**Подготовительный комитет Конференции
2020 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

23 April 2019
Russian
Original: English

Третья сессия
Нью-Йорк, 29 апреля — 10 мая 2019 года

**Пятьдесят лет Договору о нераспространении ядерного
оружия: краткая оценка со стороны Европейского
союза**

Рабочий документ, представленный Европейским союзом

Введение

1. Отмечая годовщину принятия более пятидесяти лет тому назад Договора о нераспространении ядерного оружия, Европейский союз и входящие в него государства признают этот договор в качестве уникального и незаменимого многостороннего инструмента поддержания и укрепления международного мира и безопасности. Готовясь к празднованию пятидесятой годовщины принятия Договора, мы вспоминаем замечательный успех, достигнутый благодаря Договору в сдерживании распространения ядерного оружия и в содействии выгодному использованию ядерных технологий в мирных целях, а также о проведении значительных сокращений стратегических и нестратегических ядерных вооружений и систем их доставки, в том числе и двумя государствами — членами Европейского союза. Договор о нераспространении является краеугольным камнем глобального режима ядерного нераспространения, существенно важной основой для приложения усилий в области ядерного разоружения в соответствии со статьей VI и важным элементом дальнейшего процесса применения ядерной энергии в мирных целях. Поскольку в состав участников Договора о нераспространении входят почти все государства, он является одним из самых широких по охвату среди тех соглашений, которые касаются разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями. Европейский союз призывает все государства-участники выполнять договорные обязательства и обещания, взятые на предыдущих обзорных конференциях, и в частности продолжать способствовать всеобъемлющему, сбалансированному и реально полному осуществлению принятого консенсусом плана действий, изложенного в Заключительном документе Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора и призванного укрепить все три основных компонента Договора. Предусмотренные в нем конкретные, столь же важные и подкрепляющие друг друга шаги в отношении ядерного разоружения, нераспространения и использования ядерной энергии в мирных целях сохраняют свою актуальность и будут способствовать достижению цели построения



мира, свободного от ядерного оружия. Одобрив этот план, государства-участники подтвердили свою приверженность выполнению своих обязательств и достижению целей Договора о нераспространении, равно как и цели обеспечения всеобщего присоединения к нему.

2. Договор о нераспространении включает в себя три важнейших компонента: нераспространение, разоружение и использование ядерной энергии в мирных целях. Он представляет собой краеугольный камень, с опорой на который международное сообщество создало и со временем укрепило мощную систему механизмов поддержки. Договор принес исключительно важные с точки зрения безопасности выгоды всем государствам-участникам. Договор о нераспространении послужил основой и фактором содействия в усилиях по разработке других соглашений по вопросам разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями, либо способствовал двустороннему ядерному разоружению, либо стимулировал многостороннюю поддержку процесса предотвращения дальнейшего распространения. Пятьдесят лет спустя, Договор о нераспространении, предусматривающий проведение важного цикла обзорных конференций, позволяющих государствам-участникам рассматривать меняющиеся вызовы, с которыми сталкивается режим Договора, сохраняет жизнеспособность и продолжает служить прочной основой для дальнейших действий по обеспечению сбалансированным образом полного осуществления его трех основных компонентов.

Договор о нераспространении ядерного оружия и его три основных компонента

3. Договор о нераспространении внес значительный вклад в обеспечение мира и безопасности в целом. Все государства-участники обязались проводить политику, в полной мере согласующуюся с Договором и целью построения мира, свободного от ядерного оружия. Европейский союз и входящие в него государства по-прежнему привержены осуществлению ядерного разоружения в соответствии со статьей VI Договора. Мы особо отмечаем сохраняющуюся необходимость добиваться конкретного прогресса в деле полного осуществления статьи VI, прежде всего посредством общего сокращения глобальных запасов ядерного оружия, ставя конечной целью полную ликвидацию этого оружия и учитывая особую ответственность государств, обладающих крупнейшими ядерными арсеналами. Европейский союз активно способствует глобальным усилиям по обеспечению более безопасного мира для всех и формированию условий для построения мира, свободного от ядерного оружия, в соответствии с целями Договора путем, способствующим упрочению международной стабильности, и на основе принципа ненанесения ущерба безопасности для всех. Исключительно важно, чтобы все участники вносили вклад в улучшение стратегической обстановки и не допускали ослабления многосторонней системы, основанной на правилах, поскольку это необходимо для поддержания международного мира и безопасности.

4. Среди прочих целей, закрепленных в решении о принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения, принятом на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, запрещение производства расщепляющегося материала для ядерного оружия было признано в качестве важной меры, необходимой для «полной реализации и эффективного осуществления статьи VI». Для Европейского союза заключение по итогам переговоров в рамках Конференции по разоружению многостороннего, недискриминационного и поддающегося эффективному контролю договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств по-прежнему является одним из приоритетов и подлинным

вкладом в обеспечение для всех государств повышенного уровня безопасности, которой не наносилось бы ущерба. Это значительно ослабило бы риск гонки ядерных вооружений благодаря укреплению доверия среди государств, обладающих ядерным оружием, и между ними и более широким кругом членом международного сообщества и тем самым способствовало бы ядерному разоружению и ядерному нераспространению. Смысл заключения договора о прекращении производства материала, из которого изготавливают ядерное оружие, вполне очевиден. Пока такого договора нет, мы призываем все государства, у которых есть ядерное оружие и которые еще не объявили мораторий на производство расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, незамедлительно объявить такой мораторий и соблюдать его. Стремясь способствовать будущим переговорам, Европейский союз в целях стимулирования инклюзивности и обеспечения более тесной причастности соответствующих сторон оказывает финансовую поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения в усилиях по обеспечению более широкого понимания технических аспектов, связанных с договором о запрещении производства расщепляющегося материала, с тем чтобы расширить круг участников консультаций, посвященных этому договору.

5. Для построения мира, свободного от ядерного оружия, существенно важное значение имеет обеспечение эффективного контроля за ядерным разоружением. Текущие усилия в сфере контроля за ядерным разоружением, прилагаются ли они в рамках группы правительственных экспертов Организации Объединенных Наций или в рамках других инициатив, таких как Международное партнерство в целях контроля за ядерным разоружением, нацелены на укрепление доверия в отношениях между государствами и на разработку надлежащих многосторонних технических средств. Контроль не является самоцелью, но конкретные шаги по обеспечению контроля за процессом разоружения, могут способствовать осуществлению статьи VI. Потенциал контроля следует создать сейчас, с тем чтобы он был готов к задействованию в интересах разоружения. Поэтому, как нам кажется, важно продолжать и наращивать усилия, в том числе в сотрудничестве с международными и региональными организациями и гражданским обществом, в целях решения проблем контроля, обусловленных требованиями, связанными с безопасностью, физической защитой и нераспространением.

6. В основе Договора о нераспространении и, следовательно, глобального режима нераспространения лежат гарантии. Европейский союз рассматривает гарантии Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) как существенно важный инструмент обеспечения мира и безопасности во всем мире. Европейский союз и входящие в него государства продолжают подчеркивать важность того, чтобы мирная деятельность во всем мире осуществлялась безопасным и надежным образом под защитой гарантий. В этих целях они напрямую сотрудничают со странами, расположенными в Европе и за ее пределами, и поддерживают работу МАГАТЭ в этом направлении, в том числе оказывают Агентству ценную техническую и научную поддержку.

7. В условиях усиления вызовов, с которыми сталкивается режим нераспространения, и с учетом увеличения объема ядерного материала, находящегося под гарантиями МАГАТЭ, Европейский союз решительно поддерживает усилия Агентства по укреплению эффективности и повышению уровня действенности системы гарантий, разработанной Агентством. Система гарантий МАГАТЭ играет существенно важную роль в деле осуществления Договора о нераспространении. В условиях дефицита ресурсов в мире МАГАТЭ вынуждено непрерывно совершенствовать и оптимизировать применяемые им средства и технологии проверки. На протяжении всего периода своего существования режим гарантий МАГАТЭ сталкивается с самыми разными вызовами, которые указывают на

слабые места в системе проверки и побуждают Агентство развивать и укреплять эту систему. Международные и региональные конфликты 1980-х и 1990-х годов вскрыли уязвимость системы проверки и четко выявили необходимость ее улучшения. Этот процесс привел к принятию нового юридически обязывающего стандарта в виде дополнительного протокола, который расширил права МАГАТЭ и сферу деятельности, которую он уполномочен осуществлять. Европейский союз рассматривает соглашения о всеобъемлющих гарантиях, подкрепляемые дополнительными протоколами, в качестве текущего стандарта проверки согласно статье III Договора. Все государства — члены Европейского союза ввели в действие дополнительный протокол, и наличие действующего дополнительного протокола является одним из требований, предъявляемых к любому государству, желающему стать членом Европейского союза. Европейский союз ведет информационно-просветительскую работу и настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали это, ратифицировать и соблюдать дополнительный протокол.

8. Европейский союз решительно поддерживает дальнейшее использование подходов, предусматривающих применение гарантий на уровне государства, как средство дальнейшего повышения уровня эффективности и действенности глобального режима нераспространения. Европейский союз приветствует прилагаемые МАГАТЭ усилия по совершенствованию внутренних процессов применения гарантий. Мы рассчитываем на дальнейшее развитие подходов, предусматривающих применение гарантий на уровне государства, и использование таких усовершенствованных подходов в отношении всех государств в тесной консультации с соответствующим государством и/или соответствующим региональным органом.

9. На протяжении нескольких последних десятилетий Европейский союз вносит вклад в обеспечение функционирования международного режима гарантий МАГАТЭ; сейчас на его долю приходится более половины объема текущей научно-исследовательской и учебной деятельности. В мае 1981 года Европейская комиссия начала осуществлять программу коллективной поддержки, которая с годами стала второй по объему программой поддержки и охватывает широкий спектр потребностей МАГАТЭ, связанных с исследованиями, разработками и обучением: от изучения и разработки методов и стандартов, направленных на совершенствование процесса анализа гарантий, разработки новаторских методов сдерживания и наблюдения, совершенствования процесса мониторинга и моделирования до разработки практических инструментов, в том числе тех, которые необходимы для сбора и анализа данных, касающихся торговли стратегическими товарами и экспортного контроля. Кроме того, Европейская комиссия в рамках своей программы коллективной поддержки способствует анализу ядерных материалов, анализу твердых образцов окружающей среды и предоставлению эталонных материалов в рамках деятельности Сети аналитических лабораторий МАГАТЭ. Европейская комиссия также предоставляет свои объекты и организует учебные курсы в целях удовлетворения конкретных потребностей МАГАТЭ в самых разных областях. На территории стран — членов Европейского союза МАГАТЭ применяет свои гарантии в тесном взаимодействии с региональным органом по гарантиям, именуемым «Гарантии Евратома», в рамках механизма сотрудничества, известного как Новый партнерский подход. Наглядным примером этого тесного сотрудничества служит совместная инспекция установок, подкрепляемая совместным управлением общими средствами и инструментами и их совместным использованием, что обеспечивает эффективность и действенность гарантий и служит свидетельством неустанный соблюдения государствами — членами Европейского союза своих международных обязательств в отношении нераспространения.

10. 16 января 2019 года исполнилось три года с момента начала осуществления Совместного всеобъемлющего плана действий. Европейский союз играл ведущую роль в переговорах, завершившихся заключением этой сделки, и продолжает играть ключевую роль, действуя, в частности, через Высокого представителя Европейского союза, являющегося координатором работы Совместной комиссии, учрежденной в соответствии с Совместным всеобъемлющим планом действий. Непрерывное осуществление Совместного всеобъемлющего плана действий на протяжении последних трех лет представляет собой важный составной элемент глобальной системы нераспространения и непосредственный вклад в претворение в жизнь трех основных компонентов Договора о нераспространении. Одобрение Совместного всеобъемлющего плана действий, выразившееся в принятии резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности, придало ему универсальный характер и подтвердило его непосредственную связь с международной безопасностью.

11. Европейский союз особо отмечает беспристрастные и беспрецедентные усилия МАГАТЭ по содействию осуществлению Совместного всеобъемлющего плана действий. МАГАТЭ непрерывно представляет информацию о проведении им работы по проверке и мониторингу в связи с касающимися ядерной области обязательствами, взятыми на себя Исламской Республикой Иран в контексте Совместного всеобъемлющего плана действий, заверяя международное сообщество в выполнении Исламской Республикой Иран своих обязательств. Европейский союз признает, что отмена санкций является существенно важной частью Совместного всеобъемлющего плана действий, и выражает глубокое сожаление по поводу того, что Соединенные Штаты Америки, выйдя из числа сторон Совместного всеобъемлющего плана действий, вновь ввели санкции.

12. Европейский союз преисполнен решимости продолжить совместно с международным сообществом работу по сохранению этого важного многостороннего достижения, ставшего одним из ключевых элементов глобальной системы ядерного нераспространения, имеющей критически важное значение для обеспечения международной безопасности.

13. Европейский союз был и остается решительным сторонником Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и Организации, созданной в соответствии с этим договором. Мы считаем, что Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний имеет исключительно важное значение для ядерного разоружения и нераспространения. Обеспечение его вступления в силу и придание ему универсального характера по-прежнему в числе наиважнейших задач. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний служит бесценным вкладом в режим нераспространения, а также подкрепляет и дополняет Договор о нераспространении; мы считаем, что ратификация Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний способствует обеспечению мира и доверия, особенно в районах, где возможны конфликты. Ратифицируя этот договор, государства четко заявляют о своей решительной поддержке используемых Организацией по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний инструментов, которые укрепляют международный мир и безопасность и имеют существенно важное значение для обеспечения контроля за глобальным ядерным разоружением. Поэтому Европейский союз продолжает содействовать обеспечению вступления этого договора в силу. Знаменательным событием стало принятие Советом Безопасности резолюции 2310 (2016), самой первой — за 20 лет, прошедших с момента открытия Договора для подписания, — резолюцией, конкретно посвященной Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Все 28 государств — членов Европейского союза подписали и ратифицировали этот договор, а сам Европейский союз продолжает вести информационно-разъяснительную работу с целью способствовать вступлению Договора

в силу, в частности настоятельно призывая все оставшиеся восемь государств из числа тех, которые указаны в приложении 2, ратифицировать Договор.

14. Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний удалось создать Международную систему мониторинга, которая представляет собой самую крупную в мире и самую сложную многостороннюю систему контроля за ядерными испытаниями. Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний незамедлительно и эффективным образом отреагировала на ядерные испытания, проведенные Корейской Народно-Демократической Республикой, и тем самым продемонстрировала свою способность предоставлять независимые и надежные данные, то есть делать то, что ни одна страна не в состоянии делать в одиночку. В этой связи Европейский союз настоятельно призывает Корейскую Народно-Демократическую Республику предпринять конкретные шаги с целью выйти на твердый путь, ведущий к полной, поддающейся проверке и необратимой денуклеаризации, и тем самым внести вклад в обеспечение прочного мира и безопасности на Корейском полуострове. Существенно важным элементом этих усилий стало бы безотлагательное принятие мер по подписанию и ратификации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Принятие этих мер придало бы правовой эффект сделанному Корейской Народно-Демократической Республикой заявлению о приостановке ядерных испытаний и ее желанию «поддержать международные усилия и стремление к полному прекращению ядерных испытаний». В этой связи Европейский союз выражает надежду на достижение реального прогресса, способного привести к поддающемуся проверке закрытию испытательных ядерных полигонов Корейской Народно-Демократической Республики. Этой проверке могла бы способствовать соответствующая техническая помощь, возможно и со стороны экспертов Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний ведет наблюдения по всему миру в целях выявления признаков любого ядерного испытания, однако Международная система мониторинга предоставляет также данные, которые можно использовать в самых разных гражданских и научных целях, таких как предупреждение о цунами, раннее предупреждение о возникновении облаков из вулканической пыли, отслеживание изменения климата и обнаружение метеоров. Европейский союз считает, что полномасштабное использование этих выгод без ущерба для выполнения главной задачи Международной системы мониторинга (выявления ядерных испытаний) принесло бы дополнительную пользу этой организации и ее членам.

15. Политические усилия Европейского союза дополняются его готовностью оказывать финансовую помощь в целях укрепления потенциала контроля, которым обладает Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, с тем чтобы весь членский состав мог бы пользоваться полученными результатами, в том числе использовать данные мониторинга в гражданских и научных целях.

16. Договор о нераспространении служит прочной основой для поощрения сотрудничества в использовании ядерной энергии в мирных целях. По мнению Европейского союза, никакое положение Договора о нераспространении не следует толковать как затрагивающее неотъемлемое право всех участников Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I, II и III Договора. Хотя каждое государство обладает исключительным правом разрабатывать свою собственную, национальную энергетическую политику, включая политику в отношении топливного цикла, в соответствии со своими национальными потребностями и с учетом соответствующих международных обязательств, использование ядерной энергии должно быть подкреплено на всех его стадиях

приверженностью самым высоким стандартам безопасности и их неуклонным применением, а также эффективными гарантиями и полной транспарентностью. В этой связи Европейский союз настоятельно призывает все государства подписать и соблюдать соответствующие конвенции и международные нормативные документы по вопросам безопасности.

17. Европейский союз по-прежнему глубоко тревожат угроза терроризма и опасность того, что террористы могут приобрести, произвести, получить по каналам незаконного оборота или использовать ядерные или другие радиоактивные материалы. В наши дни радиоактивные материалы и источники широко используются в медицинских, промышленных, сельскохозяйственных, исследовательских и экологических целях. Наличие большого количества радиоактивных материалов, используемых в этих целях, повышает вероятность того, что такие материалы при отсутствии надлежащего контроля могут попасть в распоряжение негосударственных субъектов и затем могут быть использованы для совершения террористических нападений или в других преступных целях. Нельзя не признать, что ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности по-прежнему несут государства, однако международное сотрудничество способствует укреплению физической ядерной безопасности.

18. МАГАТЭ играет одну из ключевых ролей в координации глобальных усилий и укреплении международной системы физической ядерной безопасности и оказывает своим членам помощь в их усилиях по обеспечению физической безопасности ядерных и других радиоактивных материалов и установок. Эта помощь способствует поощрению более надежного и безопасного использования ядерных технологий, аппаратуры, объектов инфраструктуры, квалифицированных кадров и знаний, без которых невозможно добиться дальнейшего прогресса в этой области. Европейский союз и входящие в него государства в настоящее время входят в число доноров, вносящих самые крупные взносы в созданный МАГАТЭ Фонд физической ядерной безопасности. Европейский союз привержен содействию распространению достижений ядерной науки и техники в целях поддержки процесса устойчивого развития во всем мире. Европейский союз и входящие в него государства на протяжении последних 30 лет направляли часть предоставляемой ими помощи на обеспечение безопасного и надежного использования ядерной энергии. Европейский союз и входящие в него государства поддерживают усилия Агентства по претворению в жизнь его Программы по физической ядерной безопасности.

19. В целях решения проблем, порождаемых незаконным оборотом ядерных и других радиоактивных материалов, в структуре Объединенного исследовательского центра Европейской комиссии был создан специальный Европейский учебный центр по вопросам физической ядерной безопасности. Его работа дополняет национальную деятельность по подготовке кадров, обеспечивая возможность пройти практическое обучение с использованием реального ядерного материала. Программа обучения охватывает широкий круг тем, включая обучение сотрудников служб оперативного реагирования, разработку национальных планов реагирования, организацию действий на загрязненном месте преступления и обучение основам ядерной криминалистики. Стремясь способствовать обмену между государствами информацией об инцидентах, касающихся незаконного оборота и других соответствующих несанкционированных действий, связанных с ядерными и другими радиоактивными материалами, Европейская комиссия совместно с МАГАТЭ прилагает усилия, направленные на укрепление созданной МАГАТЭ Базы данных по инцидентам и незаконному обороту путем повышения культуры представления отчетности и усиления защиты данных.

20. Европейская комиссия, действуя от имени Евратома, уже давно сотрудничает с МАГАТЭ в вопросах, касающихся ядерной безопасности, в том числе принимает участие в работе комитетов МАГАТЭ по нормам безопасности, занимающихся ядерной безопасностью, безопасностью обращения с радиоактивными отходами и радиационной безопасностью. В число областей, в которых осуществляется сотрудничество между Европейской комиссией и МАГАТЭ, входят: а) ядерная безопасность, включая нормы безопасности, рамки регулирования, установки, отработавшее топливо и радиоактивные отходы, перевозку радиоактивных материалов и вывод установок из эксплуатации, а также защиту от ионизирующего излучения; б) содействие МАГАТЭ в проведении равноуровневых обзоров ядерной безопасности, оказание странам связанной с обеспечением безопасности помощи в разработке методов оценки степени безопасности, а также оказание помощи странам, внедряющим (или развивающим) программу ядерной энергетики; в) разработка мер по обеспечению готовности к радиационной аварийной ситуации, включая предупреждение аварийных ситуаций, а также ликвидацию и ослабление последствий; г) содействие МАГАТЭ в проведении равноуровневых обзоров по вопросам, касающимся обращения с радиоактивными отходами и отработавшим топливом.

21. Кроме того, Европейская комиссия и МАГАТЭ тесно сотрудничают в применении достижений ядерной науки, опираясь на «Практические договоренности» между этими двумя структурами, достигнутые в 2017 году и охватывающие такие аспекты горизонтального сотрудничества, как организация совместных образовательных и учебных курсов, стандартизация и отслеживаемость, справочные материалы, профессиональная аттестация, сопоставление результатов, полученных в разных лабораториях, и признание пригодности аналитических методов, и такие, в частности, конкретные области, как почвоведение, наблюдение за Землей, безопасность продуктов питания, отслеживание и проверка качества продуктов питания, океанография, здравоохранение, экологический мониторинг и устойчивое водопользование. С февраля 2017 года стороны определили 37 направлений совместной деятельности, включая совместное участие в совещаниях/конференциях, проведение совместных семинаров по обмену передовым опытом, осуществление научных исследований и разработок и совместную разработку справочных материалов.

Заключение

22. Договор о нераспространении по-прежнему является краеугольным камнем глобального режима ядерного нераспространения, а также существенно важной основой для приложения усилий в области ядерного разоружения в соответствии со статьей VI и дальнейшего процесса применения ядерной энергии в мирных целях. Нашим приоритетом было и остается укрепление и сохранение Договора о нераспространении в качестве ключевого многостороннего инструмента упрочения международного мира и безопасности, содействие приданию ему универсального характера и усиление процесса осуществления всех трех в равной степени важных и взаимоукрепляющих основных компонентов Договора.

23. Европейский союз более чем когда-либо убежден в том, что Договор о нераспространении и процесс рассмотрения его действия вносят решающий вклад в обеспечение и поддержание международного мира и безопасности. Проявление приверженности всеми участниками Договора является существенно важным условием для сохранения и дальнейшего укрепления в предстоящие десятилетия этого рамочного инструмента обеспечения коллективной безопасности. Мы призываем все государства — участники Договора о нераспространении активизировать свои усилия, чтобы совместно продемонстрировать подлинное

стремление к изысканию путей преодоления разногласий и добиться подтверждения приверженности всеобъемлющему, полному и сбалансированному осуществлению Договора. Все государства-участники несут коллективную ответственность за обеспечение того, чтобы в текущем обзорном цикле, когда будет отмечаться пятидесятая годовщина принятия Договора о нераспространении, добиться его укрепления.
