



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
17 April 2019
Chinese
Original: English

2019 年年度会议

2019 年 5 月 30 日、6 月 3 日至 4 日和 6 月 6 日至 7 日，纽约

临时议程项目 2

署长的年度报告

署长关于 2018 年成果和《2018-2021 年战略计划》进展的报告

目录

	页次
一. 执行摘要	2
二. 开发署 2018 年的绩效：10 条意见.....	2
三. 我们希望取得什么成就？	5
四. 我们希望开发署成为何种机构？	14
五. 下一步行动	17
附件(可查阅 执行局网站)	
1. 综合成果和资源框架及报告卡	
2. 关于开发署、人口基金、儿基会和妇女署战略计划共同章节执行情况的联合报告	
3. 大会 2016 年 12 月 21 日关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议的执行情况报告	
4. 关于 2018 年联合国南南合作办公室取得的成就的报告	
5. 一般管理事务成本回收豁免最新情况	
6. 2018 会员国对经常资源的缴款	



一. 执行摘要

1. 开发署在 2018 年取得的可持续发展成果讲述了一个进步中的组织的故事：加速采取地方行动以促进全球变革，同时突破我们思考、交付、投资和管理界限，从而推动可持续发展目标方面的进展。本报告通过《2018-2021 年战略计划》中提出的两个问题，展示了这些成果：我们希望取得什么成就？我们希望开发署成为何种机构？

2. 对于第一个问题，2018 年，由于开发署与 170 个国家和地区开展合作，有 3 100 万人能够更好地获得其消除贫困所需的服务；有 2 100 万人登记投票；有 400 万陷入危机或者刚刚摆脱危机的人得到了工作或者生计得到了改善；2 700 万人应对气候变化的能力得到增强；碳排放削减量达 2.56 亿吨，相当于一年有 5 000 多万辆汽车没有上路。

3. 这些可持续发展成果由 900 多个政府、国际、私营、金融、学术和民间社会组织取得，占 2018 年开发署方案交付的 46 亿美元——创下五年来的最高水平。开发署、联合国人口基金、联合国儿童基金会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)致力于协作和保持一致，在 2018 年开始执行其战略计划的共同章节。共同章节执行情况的联合报告见附件 2。

4. 对于第二个问题，我们着手实施开发署工作方式的重大转变。根据重新定位联合国发展系统和 15 年评价工作的成果，¹ 我们恢复了开发署的人类发展和多层面减贫做法与伙伴关系，制定并应用了新的将具有创造性、协作性和勇气的方法，以推动在可持续发展目标方面取得综合进展，从全球政策网络和加速器实验室到国家支助平台不等。

5. 开发署在取得这些成果的同时，推动了联合国改革，采取了 4 000 多个法律、财政和安全步骤，使驻地协调员与驻地代表的职责脱离联系，并将对驻地协调员制度的费用分担捐款增加一倍，通过效率弥补成本。用在实现发展成果的方案和服务上的花费从 2017 年的 88% 提高到略高于 90%。

6. 开发署连续两年实现了预算平衡，并且恢复了组织的财政活力，在 134 个政府的支持下，资源增加了 6%。常驻代表队伍中性别均衡、地域多样化，现在开发署全体工作人员中有一半是女性。

二. 开发署 2018 年的绩效：10 条意见

7. 《战略计划》规定，开发署在三种发展环境中开展工作，通过国家和全球平台提供六个综合性特色解决方案。该计划回答了两个问题：我们希望取得什么成就？我们希望开发署成为何种机构？2018 年，开发署在这两方面都取得了成果，

¹ 独立评价办公室对 2002 年至 2017 年期间在 93 个国家开展的 105 项国家方案独立评价进行了综合。

在工作方式开始发生重大转变的同时，加速采取地方行动以促进全球变革。回顾这些成果之后，提出了 10 条令人感兴趣的意见。

可持续发展目标

8. 现在，《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标驱动开发署在所有发展环境中开展工作。2018 年的地方行动增强了该《议程》的国家自主权，帮助将全球目标纳入各国政府的日常计划和长期愿景，把复杂的发展挑战不同部分之间的节点联系起来。

9. 凭借在所有部门工作的出色能力，开发署帮助全世界半数国家和地区(总共 97 个)使可持续发展目标在本国和本地区具有现实意义。应各国政府的要求，开发署对国家问责制进行了投资，支持在可持续发展问题高级别政治论坛上对 28 个国家进行自愿国别审查。通过 2018 年的 30 次发展筹资评估，开发署帮助各国制定新的创新途径，为其发展优先事项筹集资金。

综合成果

10. 开发署提出了消除多层面贫困的综合办法，这是其《战略计划》的基础所在。从在危机中创造就业机会到采取气候行动增进粮食安全或健康，各项数据表明，按照可持续发展目标的精神和目的，开发署与合作伙伴取得的成果越来越涉及贫困的多个层面并且具有综合性。

11. 2018 年，开发署推出了旨在增强一体化的新工作方式。有 46 个国家办事处采用国家支助平台办法，超过了 2018 年具有里程碑意义的 10 个。该办法采取一种更加网络化的数字与实体合作方式，与更多的各方伙伴一起试验和解决复杂问题，而不仅仅是通过一个项目开展合作。其目的是改变解决复杂问题的方式，从部门应对转向产生相互联系的解决方案，共同对系统进行变革。

12. 开发署推出了全球政策网络，作为思想领导和方案能力的引擎，通过虚拟社区更加有效地把 17 000 名强壮劳动力成员联系在一起，并在德国和卡塔尔政府支持下，于 2018 年设计了一个由 60 个国家加速器实验室组成的网络，将开发署提升为世界上最大、学习最快的全球性组织。这些新的工作方式表明开发署致力于打破“发展筒仓”，解决多层面问题。

不让任何一个人掉队

13. 一项新指标确定了 18 个优先群体，开发署随之更加侧重于不让任何一个人掉队。生活在农村地区的人是一个主要重点。开发署向受到冲击或身陷危机或者刚刚摆脱冲击或危机的人伸出援手，包括境内流离失所者和难民。妇女和青年是焦点，其次是少数民族和残疾人。2018 年批准的国家方案中有 48%旨在衡量在残疾人方面取得的进展，高于 2017 年的 7%，表明残疾人迅速融入开发署的工作方式中。

缩小人道主义发展的差距

14. 与人道主义和其他发展行为体合作的新方式正在扎根。这一点很重要，因为到 2030 年，身陷危机或者刚刚摆脱危机的极端贫困者人数预计将增加 19 亿。

15. 2018 年，在合作伙伴的支持下，开发署花费超过 10 亿美元增强抵御冲击和危机的能力。例如在伊拉克，到 2018 年底，该国近 600 万流离失所者中有 400 万人已返回开发署及其合作伙伴行动所覆盖的地区，有 200 万人从利比亚稳定机制中获益。乍得湖区域高级别会议使得人道主义事务协调厅(人道协调厅)与开发署之间产生了创纪录的 20 亿美元认捐款以及密切协作。

治理创新

16. 开发署治理工作方面的创新层出不穷，利用数字解决方案提高公民参与度、管理健康用品、打击腐败和维护人权。这一点很重要，首先是因为可持续发展目标要求从渐进方式转变为以不同的规模迅速推动发展。创新是实现这一转变的关键。第二，它表明开发署在加速努力推进数字包容和形成#下一代治理解决方案，用于补充现有工具和系统。

17. 这种创新吸引了投资和不同的合作伙伴。例如，与丹麦政府合作的开发署创新基金每投入一美元便可调集到两美元，与开发署的一般举措相比，所资助举措与私营部门合作时多出 50%，与国际金融机构合作时多出 40%。

气候行动

18. 开发署仍然是气候行动方面的联合国主要伙伴，帮助 31 个国家在《2020 年巴黎协定》之前实现并增强国家自主贡献的雄心。2018 年，与孟加拉国、科摩罗、格鲁吉亚、印度和赞比亚政府从绿色气候基金调集的 3 亿美元气候融资将改善近 2 000 万人的生活水平。独立评价² 引用了开发署与多个合作伙伴制定并实施融资方案以解决复杂环境问题的价值。该方法是与全球环境基金(全环基金)合作的核心，应各国政府的请求，2018 年，占全环基金信托基金工作方案的 78%，占最不发达国家基金和特别气候变化基金工作方案的 57%。

性别

19. 虽然开发署所有工作领域在性别问题方面都取得了良好的结果，但还可以做得更好，例如在消除增强妇女经济权能的结构性障碍方面。³ 开发署实现了新的《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》87.5%的绩效指标，使开发署成为联合国系统中绩效最高的机构之一。

与全球南方的协作

20. 开发署是促进南南合作值得信赖的积极伙伴，资金流动多种多样。2018 年，超过 109 个国家办事处推动了南南合作和三方合作，通过 900 项举措支持与 180

² 独立评价办公室综合评价，2018 年。

³ [DP/18/21](#)。

个国家的伙伴关系。由开发署主办的联合国南南合作办公室汇聚了 200 个南方智库，以促进就发展解决方案开展对话和研究。

21. 与此同时，开发署有 20%(10 亿美元)的资金来自对本国投资的方案国，表明了发展资金流动如何发生变化。开发署是新兴捐助者的首选伙伴，例如在支持罗马尼亚急救机构的运作方面。2018 年还提供了旨在改善贸易、打击人口贩运问题和防止冲突的支持，例如在阿富汗和塔吉克斯坦之间、乌干达和卢旺达之间、坦桑尼亚和布隆迪之间、亚美尼亚和伊朗之间以及摩尔多瓦和乌克兰之间。

提高办事效率

22. 通过提高办事效率和重建组织的财务可行性，开发署取得了成果。在方案执行方面，与 900 多个政府伙伴合作取得的成果达 46 亿美元，是五年来最高水平；在 134 个政府的支持下，资源增加了 6%。开发署连续两年实现了预算平衡，在透明度方面排世界第二，并连续十三次获得联合国审计委员会发布的无保留审计意见。方案拟定改革每年为每名方案干事平均节省 33 个工作日。在联合国改革的推动下，开发署在最短时间内重新配置了国家一级领导干部，从 3 500 名申请人中招聘 140 名重新组成性别和地域均衡的驻地代表群体。现在，开发署所有工作人员中有一半是女性。

致力于联合国改革

23. 最后，开发署在推动重新定位联合国发展系统的同时取得了这些成果。开发署采取了 4 000 个法律、融资和安全步骤，使 131 个国家驻地协调员与驻地代表的职责脱离了联系，重新认证了联合国和开发署在各国开展业务的许可。开发署借调 63 名高级工作人员担任驻地协调员，并将其对驻地协调员系统的机构费用分摊捐款增加一倍，从 515 万美元增至 1 030 万美元。通过提高效率，开发署弥补了与联合国改革有关的额外费用，全部在平衡预算内。和如今一样，2018 年开发署明确承诺建立一个经过改革的、富有成效的联合国发展系统。

24. 这 10 条意见有助于确定开发署如何通过地方和全球行动应对《战略计划》方向转变的新趋势。正如《评价开发署对最不发达国家减贫的支助》(DP/2019/4)和《性别平等战略实施情况的报告》(DP/2019/11)等所承认的，它们有助于了解哪些地方还有更多工作要做。

三. 我们希望取得什么成就？

25. 2018 年，开发署在其工作的三个发展环境中均取得了明显进展。每个环境对应于《战略计划》的一项成果：

(a) **消除一切形式和表现的贫困(成果 1)**：从水到能源再到财政，3 100 万人能够更容易获得基本服务，这是减少多维度贫困的关键步骤。到 2018 年，通过与全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金合作改善卫生系统，挽救了 300 多万人的生命，开发署管理的赠款为撒哈拉以南非洲七分之一的人提供了抗逆转录病毒治

疗。由于开发署与全环基金和绿色气候基金合作，支持气候适应型生计，约 2 700 万人应对气候变化的能力得到了增强。

(b) **加速促进可持续发展的结构转型(成果 2)**: 通过支持各经济体转向保护地球及其人民的途径，54 个国家的 2 700 万英亩保护区通过开发署的支助得到更好的管理。开发署帮助削减了 2.56 亿吨碳排放，相当于一年内减少 5 000 多万辆汽车上路。19 个国家的 2 100 多万名新选民在开发署的支助下完成登记，来自全球南方的青年则联系在一起，以增强他们在数字、创业和领导力方面的能力和信心。

(c) **建设抵御冲击和危机的能力(成果 3)**: 在开发署的支助下，400 万名身陷危机或者刚刚摆脱危机的人得到了工作或者改善了生计，其中包括 200 多万也门人民。由于开发署和合作伙伴的稳定支持，12 个国家的 300 万名流离失所者重新获得了住房、安全和司法制度等基本服务，其中包括 100 万伊拉克人民。

26. 取得的成果说明，这三个发展环境虽然并不相互排斥，但需要不同类型的支助来实现可持续发展目标。总之，开发署实现了五年来最高的方案执行率：方案资源达 46 亿美元，占其四年期 210 亿美元资源计划的 22%；成果 1 下的支出占 22%，成果 2 下的支出占 25%，成果 3 下的支出占 16%。⁴

27. 作为综合性发展思维和行动的发源地，开发署在《战略计划》的六个特色解决方案方面取得了成果。总体上进展顺利。在开发署 27 项发展产出中，有 22 项达到了 90% 以上的目标里程碑(绿色)，有 19 个达到或超过了 2018 年的里程碑。开发署四项产出的实现率超过 70%，而关于社会保护的产出实现率达到 58%。

特色解决方案 1：让人们摆脱贫穷

28. 可持续发展目标以目标 1 为基础，即消除世界各地一切形式的贫困。帮助人们摆脱和远离贫困是开发署的优先事项，是开发署与其行动所在的 170 个国家和地区的政府、社区及合作伙伴⁵ 合作的特点。

29. **全球议程、地方行动**。2018 年，开发署帮助 97 个国家和地区使其地方和国家优先事项与全球目标保持一致。例如，开发署与斐济、基里巴斯、瑙鲁、帕劳、汤加和瓦努阿图合作，将可持续发展目标本地化为国家计划。开发署对脆弱国家纳入《主流、加快步伐和政策支持战略》⁶ 支助采用全联合国办法，与中非共和国合作，使其《国家恢复和建设和平计划》与这些目标保持一致；与利比里亚合作，以创造就业机会和建设和平为重点，将这些目标纳入新政府的《促进繁荣与发展扶贫议程》；以及向巴勒斯坦人民提供援助方案，将这些目标纳入地方政策议程并开展自愿国别审查。

⁴ 开发署的四年期计划资源中有 35% 花费在遗留问题和国家具体问题上。

⁵ 2018 年为开发署贫困问题提供最大官方发展援助的捐助国是德国、日本、联合王国和美国政府。

⁶ 开发署通过《纳入主流、加快步伐和政策支持战略》接触向 37 个国家提供综合支助。

30. **衡量多维贫困。**在全球各地，开发署采用与牛津大学合作开发的重新审视的多维贫困指数，改善了利用数据消除贫困的方式，该指数着眼于收入以外的因素，与开发署人类发展指数一致，衡量和加速实现可持续发展目标 1 方面的进展。这种方法以通过评价得到的认知为基础，即投资于国家能力以制定有针对性的多维贫困战略可有效减少贫穷，正在影响各国收集和利用数据进行决策的方式。2018 年，开发署和多米尼加共和国政府合作制定了一项多维贫困指数、一项气候脆弱性指数和一份互动式人类发展图，为关于贫困的公共政策提供依据。在西巴尔干半岛，开发署与世界银行和欧洲联盟基本权利局一起，对罗姆人的多维贫困开展社会经济调查，为社会包容政策提供依据。

31. 在阿拉伯国家，开发署通过多国阿拉伯国家门户网站(一个跟踪工具)和“知识未来”报告(一项试点研究，介绍 20 个国家使用区块链等人工智能和数字技术的准备状态)扩大了大数据的使用。开发署与联合国环境规划署合作，启动了联合国生物多样性实验室——一个帮助各国获取和利用空间数据作出知情保护决定的新门户网站。有 40 多个国家办事处利用卫星技术对移民和贫困问题进行分析，以加速危机后恢复。

32. **基本服务的重要性。**多层面减贫办法增强了人们对基本服务的需求，以摆脱和远离贫困。2018 年，有 12 个国家的 2 060 万人获得金融服务。约 140 万人获得救命的艾滋病毒治疗；11 个国家的 372 000 个农村住户受益于获得清洁且负担得起的可持续能源；有 24 个国家的 320 万人获得司法救助机会。在孟加拉国，开发署支持的数字中心将金融服务扩展到 300 万没有银行账户的农村居民，这一创新在斐济和索马里得到了复制。在阿根廷，开发署通过一个国家支助平台帮助六个部委实施综合扶贫方案，使医疗覆盖范围扩大到 100 万没有公共卫生保险的人员。

33. **就业和生计。**开发署致力于创造更可持续的生计和就业机会。通过开发署在 25 个国家的支助，近 400 万身陷危机或者刚刚摆脱危机的人找到了工作或者改善了生计，其中包括苏丹 300 000 人，阿拉伯叙利亚共和国 42 000 人，海地 38 000 人。在也门，与世界银行合作的重点是为 344 550 多人(青年占 47%、妇女占 28%、境内流离失所者占 18%)创造紧急就业机会，帮助 200 多万名弱势家庭人员购买生活必需品。

34. 增强青年的创业技能和机会仍然受到特别关注。YouthConnekt 方案帮助青年企业家创办企业和创造就业机会，自 2013 年以来，在卢旺达创造了 8 300 多个工作岗位。该方案目前正在另外 10 个非洲国家扩大规模，并且应非洲联盟的要求，将成为一项非洲大陆青年倡议。

35. 虽然社会保障对于消除使人们陷入贫困的障碍至关重要，但是，与《战略规划》上一个期间相比，2018 年报告这一领域结果的国家办事处减少。分析表明，社会保障越来越多地通过解决贫穷和不平等问题的多层面办法得到解决，例如通过性别、气候和残疾人权利等办法。这一点正在得到进一步探索。开发署将推进综合办法，建设适应各国成功社会保障经验的能力。

36. **私营部门。**开发署与作为变革动力的私营部门协作，帮助释放融资并使投资者与可担保项目联系在一起。在马拉维，通过开发署支助的马拉维创新挑战基金，有超过 250 000 人(妇女占 32%)进入或参与了 17 家私营公司的供应链，其收入或者生计得到了改善。

37. 在印度，开发署及其合作伙伴⁷ 创立了可持续发展目标融资机制，以促成到 2021 年私营部门资本增量 1 亿美元。在土库曼斯坦，开发署与政府和商业银行协作，为发展优先事项筹集 2 100 万美元。在中国，开发署创立了一个新平台，将投资者、监管机构、发行机构和审核机构聚集在一起，使可持续发展目标债券对投资者更具吸引力。在肯尼亚，政府与联合国包括开发署共同发起一个多利益攸关方平台，以确定、协调和资助实现可持续发展目标的大规模公私伙伴关系。开发署继续在日本开展 1.36 亿美元的公私合作，利用私营部门的专业知识推进卫生领域的创新。

特色解决方案 2：有助于建设和平、公正和包容性社会的治理⁸

38. **选举支助。**随着国家治理能力和自主权的增长，开发署的选举支助越来越具有针对性，侧重于包容性、透明度、接受成果与和平解决争端。2018 年，开发署支助了 56 个国家的选举进程。

39. 在塞拉利昂，开发署的工作重点是将妇女和残疾人纳入技术支持、能力建设和通信支持，使选民对国家选举委员会的信心提高了 92%。在巴基斯坦，通过有针对性的运动，430 万妇女进行了登记，85 万选举官员得到培训，1.05 亿选民获益于教育运动。尼日利亚制定了一项关于妇女机会均等的法案，在各个机构推行 30%的配额。在卢旺达，开发署对电子政务和信息通信技术的投资促成了在线选民登记系统，使 2018 年选举成本降低，选民登记率提高了 20%以上。在津巴布韦，选民首次通过生物识别技术进行登记；通过广泛的宣传运动，569 万选民(其中 80%为合格公民)得到了登记。

40. **治理创新和技术。**开发署的治理工作在使用创新和技术方面实现了飞跃。在斐济，开发署与 10 个部委和私营部门协作，建立移动服务交付团队，为最后一英里社区提供重要服务。这些团队发放社会福利，进行出生、死亡和企业登记，为全国 71%地区提供服务。

41. 在巴西，开发署和政府启动了全国在线志愿服务平台，把志愿人员与推进可持续发展目标的机会联系起来；共有 1 000 人和 147 个机构注册。在巴布亚新几内亚，通过开发署支助的获奖的“反腐热线”倡议，38 000 条短信致使 850 起腐败案件被记录在案。

42. 在印度，开发署在 12 个邦帮助设计和推广疫苗情报网(eVin)。eVin 对所有疫苗供应进行数字记录并跟踪其储存和分发情况。因此，疫苗缺货天数从 13 天减少到 8 天，2 500 万婴儿和 3 000 万孕妇通过 27 000 个冷链点接受免费免疫。在

⁷ 瑞士发展合作署、财务服务企业毕马威和塔塔信托支持的非营利机构——印度社会金融机构。

⁸ 2018 年为开发署治理工作提供最大官方发展援助的捐助国是德国、意大利、日本和美国政府。

开发署的支助下，eVin 在印度尼西亚升级为“SMILE”，并探讨在马拉维、尼泊尔、菲律宾、苏丹和泰国采用，表明地方性影响如何引发全球性变革。

43. **不让任何一个人掉队。**作为全球基金赠款的主要接受者，开发署帮助在 35 个国家提供最后一英里卫生服务，对 31 笔赠款进行管理。通过伙伴关系，140 万人获得了艾滋病毒治疗，630 万人接受了艾滋病毒检测/咨询，97 000 名孕妇接受抗逆转录病毒治疗，以预防母婴传播艾滋病毒。在结核病治疗方面，开发署管理的赠款帮助检测和治疗了 54 000 例涂片阳性病例。约 760 万例疟疾病例得到治疗，分发蚊帐近 2 000 万张，比 2017 年增长了 12%。该伙伴关系使 7 个国家得以实现抗疟药物全覆盖。

44. 开发署继续为遭受污名、歧视和暴力而得不到关注的人发声。到 2018 年底，按照艾滋病毒与法律问题全球委员会的建议，开发署正在支持 89 个国家的政府、民间社会和联合国伙伴改革歧视性法律，支持 53 个国家促进男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者社群的融入，支持 41 个国家在艾滋病毒和健康背景下促进性别平等和增强权能，增进对艾滋病毒、暴力侵害妇女行为和酗酒之间的联系的理解和支持。

45. 这一年，开发署更加关注残疾人的机会，推出了关于如何支持残疾人融入的新指南。在新推出的联合国人权联合方案的支持下，索马里批准了《残疾人权利公约》，由政府编制了经议会批准的法案，以设立人权委员会和残疾人权利机构。在洪都拉斯，与 Fab Lab 实验室建立了私营部门联盟，为回返残疾移民生产义肢，2018 年世界残疾问题首脑会议对其作了重点介绍。在柬埔寨，在开发署的支助下，政府为 7 700 多名残疾人(妇女占 37%)进行了残疾津贴计划登记。

46. 由开发署主办的多伙伴信托基金办公室是联合国努力增强实现共同诺言的核心。该办公室提供了专门知识和手段，使 2 700 万美元的联合国促进残疾人权利伙伴关系扩大到 38 个国家。它还提供了为聚光灯倡议启动第一轮投资组合的平台，这是联合国和欧洲联盟为消除一切形式对妇女和女童暴力建立的 5 亿美元全球性多年期伙伴关系。

47. **为可持续发展目标融资。**2018 年，开发署帮助各国找到创新方法，为《2030 年议程》扩大公共和私人融资。例如，经过与开发署就财政政策和创新性生物多样性融资进行密切的技术合作，马来西亚政府选择开发署管理一项由生态财政转移提供资金的新的发展基金，以改善土著人的生计。

48. 在印度尼西亚，开发署建立了一个平台，以设计、测试、连接和扩大投资者、企业家、政府、伊斯兰金融机构、慈善家和青年的创新融资工具与倡议。这一国家平台办法——《战略计划》的一个新特征——帮助印度尼西亚成为第一个发行以美元计价的绿色伊斯兰债券(伊斯兰债券)的国家。因此 12.5 亿美元债券的超额认购量达到发行量的三倍。

49. 鉴于有扩大规模的潜力，伊斯兰金融资产到 2021 年有望达到 3 万亿美元，札卡特、萨达卡和瓦克夫等社会金融工具符合可持续发展目标精神，该平台是本地理念如何触发全球转变的一个实例。2018 年，开发署加强了 30 个国家办事处

对伊斯兰金融的内部能力，目前正在巴林、喀麦隆、马来西亚、摩洛哥和土耳其扩大伙伴关系。

50. 在全球一级，作为新的融资发展机构动力的一部分，开发署推出了“可持续发展目标影响力”，帮助各国吸引和/或直接投资于实现可持续发展目标，编制投资者数据、见解和工具，对 170 个国家和地区内部及相互之间的投资进行鼓励、联系和认证。

51. 开发署与联合国资本发展基金(资本发展基金)密切合作，利用其在拓展包容性金融市场和地方发展金融系统方面的经验，帮助在地方一级释放公共和私人资金。例如，在卢森堡、挪威、瑞典和瑞士政府的支持下，开发署、资本发展基金和妇女署合作，在孟加拉国、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的地方各级创造有利环境，并增加公共和私人融资，以增强妇女的经济能力。这是开发署与资本发展基金在 2018 年开展的 26 次合作之一。

特色解决方案 3：有助于建设有抵御能力社会的预防和恢复能力

52. **人道主义与发展：新的合作方式。**2018 年，开发署继续坚定不移地致力于推动人道主义和发展合作伙伴之间新的工作方式。⁹ 由开发署和人道协调厅共同组织的乍得湖区域高级别会议就是一个里程碑。在也门，联合国、世界银行、欧洲联盟、美国国际开发署和其他机构之间协作，支持了法治，创造了就业机会，为地方经济注入了现金。开发署还支持在全国各地勘查和清理雷区的措施，惠及 150 多万人。

53. 开发署和联合国难民事务高级专员公署协调的区域难民应对计划继续支持埃及、约旦、伊拉克、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其的综合性难民应对工作。在土耳其，近 9 000 人受益于生活技能培训，3 000 万美元投资于改善当地服务。该伙伴关系还帮助土耳其的收容城市处理 22 万吨固体废物，为难民营中 5 500 名叙利亚人培训回收技术。开发署帮助约旦境内的 270 万名收容社区成员和叙利亚难民以及黎巴嫩境内的 850 000 名难民获得服务并改善生计。

54. 在伊拉克，开发署应政府的要求，在联盟伙伴的大力支持下，于 2015 年 6 月建立了稳定筹资机制，2018 年的重点是安置问题。该机制通过了 10 亿美元的可用资金，在其支持下，到 2018 年底，包括学校、医疗设施、水处理厂、供电线路、道路和桥梁在内的社区重要基础设施已得到恢复，全国近 600 万流离失所者中有 400 万人返回该机制覆盖的地区。到目前为止，有 490 000 名年轻人更好地接受教育，260 万人更好地获得医疗保健，230 万人获得供水有了改善，470 万人用电得到改善。

55. 开发署向近 40 个受危机影响国家的国家伙伴提供法治和人权援助。在冈比亚，开发署与其他联合国机构合作，使真理、和解和赔偿委员会开始运转。在哥伦比亚，开发署在建立真理、公正、赔偿和不重犯完整体系架构方面发挥了重要

⁹ 2018 年为开发署复原力工作提供最大官方发展援助捐助国是日本、瑞典、瑞士和联合王国政府。

作用，使 33 000 人参与和平宣传，并且领导了使 6 000 多名前战斗人员重新融入社会的工作。开发署在波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、黑山及塞尔维亚开展工作，为讨论和共同调查 17 起战争罪案件提供平台，这是这四个国家检察机关之间唯一的合作领域。

56. 开发署致力于支持稳定和重新融入社会，这是其新工作方式的一部分，符合《安全、有序和正常移民全球契约》，开发署通过新工作方式致力于帮助各国解决移民和流离失所的驱动因素和根本原因。开发署通过与国际移民组织的伙伴关系，支持孟加拉国、厄瓜多尔、牙买加、吉尔吉斯斯坦、摩洛哥、摩尔多瓦、塞尔维亚、突尼斯等国政府将移民问题纳入国家发展战略。

57. **和平之路：战略、平台、工具和分析。**开发署帮助五个国家制定并执行新的战略，以预防暴力极端主义，包括对青年进行宣传。在“博科圣地”组织导致的流离失所者重返社会方面，预防暴力极端主义被纳入乍得湖流域区域稳定战略。发布了关于性别和重返社会、青年和预防暴力极端主义的全球报告。通过与联合国反恐主义办公室合作，开发署对 15 个国家执行国家行动计划方面的经验开展了研究。

58. 用以支持预防冲突和早期应对的新的创新工具包括与世界银行和其他伙伴的“饥荒行动机制”，在阿富汗、乍得、索马里、南苏丹和也门进行了测试；一项全球危机风险看板；社会凝聚力与和解指数；以及通过与微软合作在安提瓜和巴布达和多米尼克应用于灾难恢复的建筑物损害评估手机工具。

59. 在侥幸免于 2016-2017 年干旱相关饥荒的索马里，开发署、世界银行、欧洲联盟、私营部门、投资者和人道主义行为体与索马里政府合作，制定恢复和复原力框架(或平台)，以改善如何混合和管理金融以及如何使用数据。它有助于恢复信心、吸引投资以及提高当地经济的复原力。其目的是确保干旱再也不会演变成饥荒。

60. **降低灾难风险，做好应对准备。**根据《仙台减少灾害风险框架》和《巴黎气候变化协定》，开发署与 10 个国家合作，在日本政府和其他伙伴的支持下，将灾害和气候风险纳入规划和投资决策。在亚洲和太平洋的 18 个国家，海啸多发地区有 115 所学校现在有了应对海啸袭击的行动计划。开发署帮助 6 个加勒比国家加强预警系统，使 14 000 余人和 88 个机构获益，还在加勒比启动了一项全面的 2017 年后飓风恢复方案。

61. 开发署支持不丹和柬埔寨加强预警系统，分别设立了 109 个和 53 个水文气象站。通过开发署与德国邮政 DHL 的协作，波斯尼亚和黑塞哥维那、哥斯达黎加、洪都拉斯和秘鲁的机场能够更好地应对灾害。

特色解决方案 4：环境：基于自然的发展解决方案

62. 数十亿人的食物、住房、教育和机会依赖于基于自然的系统，从林业到旅游业不等。开发署投资于这些生态系统的健康，并与其伙伴一道，帮助各国获得和

利用所需资金，以支持其本国努力¹⁰。通过开发署与环境基金和绿色气候基金的伙伴关系，约 2 700 万人应对气候变化的能力得到增强。

63. 健康的自然，健康的人民。开发署与包括减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案、世界银行森林碳伙伴关系基金准备基金和中非森林倡议在内的广泛合作伙伴合作，帮助 29 个国家对 300 万英亩森林实行可持续管理，帮助 13 个国家将 600 万公顷土地和海洋栖息地纳入保护区。

64. 在塞舌尔，开发署支持国家公园管理局实现财务独立，使其能够保留可再投资于公园设施和保护管理的收益，强化支撑国民经济的旅游资产。在波斯尼亚和黑塞哥维那，开发署的支助将 Via Dinarica 徒步线路纳入世界自然旅游热点地图，吸引游客 100 000 名以上。在中国，一项由全环基金资助 2 300 万美元的加强湿地管理方案使保护区湿地面积增加 140 万公顷。随着这一扩张，超过 49% 的中国自然湿地区域现已得到保护。开发署与古巴政府合作，新建了 15 个新的海洋保护区，用以保护海洋生境。

65. 开发署致力于减少污染，在该进程中推进生计工作。在印度，开发署携手可口可乐、印度斯坦联合利华和地方政府，与 10 个城市在塑料废物循环经济方面展开了合作。因此，每天收集废物近 40 吨，目的是改善 37 500 名拾荒者、特别是妇女的条件。已出台计划将这项举措扩大到 50 个城市。

66. 为庆祝世界海洋日，开发署与加拿大、日本和肯尼亚政府合作，在 2018 年主办了第一次可持续蓝色经济全球会议，同时，开发署、联合国志愿人员方案与瑞典政府等合作伙伴发起了一场运动，鼓励为 #SaveOurOcean 采取地方行动。在 300 多名联合国在线志愿人员的支持下，现已登记 1 500 余项自愿承诺。这是开发署主办的与联合国志愿人员组织建立新的伙伴关系的一个实例，2018 年，该组织还向 38 个联合国实体部署了来自 100 多个不同专业的 7 203 名志愿人员。

67. 开发署继续为绿色融资提供支持。通过生物多样性财政支持倡议，开发署帮助 30 个国家的财政部和环境部制定了创造性解决方案，填补生物多样性资金缺口。随着与 FINCH 公司和 Mars 股份有限公司共同启动了雄狮股份保护基金，开发署为通过广告融资实现可持续发展目标展示了一个简单的新理念的力量。该基金的合作伙伴将把用于所采用动物广告的媒体支出的 0.5% 捐赠给基金。

68. 加快气候行动和雄心。拥有联合国最大的气候行动组合，开发署利用其综合发展组合，帮助 31 个国家在 2020 年《巴黎协定》最后期限前实行并增强其国家自主贡献的雄心，并将继续努力增加到至少 60 个国家。所提供的支持包括帮助各国获得超过 5 亿美元的气候融资赠款，以采取旨在实现其国家自主贡献目标的行动，确保以 3 300 万美元加强治理、监测和规划系统与能力以及用以发展和实施国家自主贡献的融资战略。开发署促进了联合国在这一领域的合作，领导制定了联合国第一个支持国家自主贡献的联合办法。

¹⁰ 2018 年为开发署环境工作提供最大官方发展援助的捐助国是德国、日本、挪威和瑞典政府。

69. 与开发署为消除贫困所作努力相一致，开发署的适应办法针对面临气候变化风险最大的个人和社区。在越南，森林、红树林和湿地管理方面的改善使得 330 000 名森林依赖者的收入得到提高，其中妇女占 51%。在柬埔寨和斯里兰卡，5 500 个住户的农业生计由于开发署的支持变得更具抵御能力，水管理也得到改善。在危地马拉，近 2 500 个住户通过加强包括可可和蜂蜜在内的天然产品的生产链，收入提高了 17% 以上。

特色解决方案 5：清洁、负担得起的能源

70. 开发署帮助各国从使用有限的化石燃料向清洁和可持续的能源过渡。其可持续能源组合覆盖 110 多个国家，赠款融资达 10 亿美元，并且利用了公共和私人资源另外提供的 60 亿美元。¹¹ 2018 年，11 个国家的 372 000 个农村住户受益于获得清洁、负担得起的可持续能源。在埃塞俄比亚，开发署的支助向农村居民提供了 6.6 万多个可再生能源技术应用；在尼日尔，27 000 个住户获得了能源。开发署在尼日利亚和塞拉利昂改进炉灶，改善了乌干达和安哥拉的木炭价值链。开发署承认城市中心是低碳进步和创新核心的力量，支持在摩洛哥马拉喀什安装太阳能光伏设施，为低碳公共汽车交通系统供应部分电力，还帮助在乌拉圭蒙得维的亚推出电动公交车。

71. 在摩尔多瓦共和国，开发署通过促进公私伙伴关系和市政间合作，帮助将可再生能源在国家能源结构中的比重从 2009 年的 5% 提高到 2018 年的 15%，每年减少排放约 70 000 吨，加强了能源安全。在哈萨克斯坦，与达木基金的低碳创新伙伴关系吸引了超过 3 300 万美元的投资，每年有可能减少 4 730 万吨二氧化碳。

72. 为受危机影响人口重建获取能源的机会是《战略计划》的一个新领域。2018 年，在吉布提、索马里、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门部署的分散太阳能解决方案帮助数千名因冲突而流离失所的个人改善了生计，扩大了获得保健和教育的机会。在“创新挪威”的支持下，开发署与约旦和土耳其政府合作，支持收容叙利亚难民的社区的可持续废物管理与获得能源。

特色解决方案 6：增强妇女权能和促进性别平等

73. 本节简要介绍开发署支持促进性别平等和增强妇女权能的工作。署长关于性别平等战略执行情况的报告(DP/2019/11)提供了更详细的信息。

74. 2018 年，在开发署及其合作伙伴的支持下，¹² 超过 400 万名妇女获得了包括金融服务和非金融资产在内的基本服务，有 1 720 万名妇女登记投票，使妇女在 39 个国家的登记选民中占 48%。在巴基斯坦，有 430 万名妇女获得可参加投票的身份证。开发署对 11 个国家的司法救助支助使正规司法系统中报告的性别暴力案件中有 47% 得到判决。通过全环基金资助的方案，73 个国家提高了妇女在

¹¹ 2018 年为开发署能源工作提供最大官方发展援助的捐助国是日本、荷兰、瑞典和美国政府。

¹² 2018 年为开发署性别工作提供最大官方发展援助的捐助国是加拿大、日本和瑞典政府。

环境管理方面的领导力和决策能力，设立了 5 个由开发署支助的绿色气候基金项目，将在今后几年使逾 1 000 万名妇女获益。

75. 在危机和危机后环境中，妇女继续受到灾害的巨大影响，在恢复方案受益者中妇女占 59%，16 个国家共有约 200 万名妇女，其中包括乌克兰 160 万名，黎巴嫩 168 000 名，约旦 25 000 名。但是，开发署在《战略计划》中所作的促进妇女领导力和参与危机预防和恢复努力的新承诺只显示出初步进展。开发署需要在今后三年采取大胆步骤，使妇女成为其本国和所在社区恢复努力的推动者而不是受益者。

四. 我们希望开发署成为何种机构？

76. 对于第二个问题，#下一代开发署在 2018 年脱颖而出。开发署启动了一系列变革，以改进我们执行《战略计划》的方式。

提高办事效率

77. 除了推出全球政策网络以外，开发署还制定了一项新的“人才战略”，以更好地吸引和保留人才，还制定了一项新的数字战略，为开发署工作人员配备为合作伙伴提供面向未来的发展解决方案。重新编写了方案指南，每年平均为每名方案工作人员节省 33 天。在确定的 100 项开发署业务政策和程序“速赢”改进工作中，有 80 项已完成，并且推出新的金融工具以提高组织的灵活性。

78. 开发署仍然是全世界最透明的组织之一，2018 年援助透明度指数得分为 95.4%，比 2016 年的上一个指数提升了 2.1 个百分点。自开发署于 6 月启动以来，超过 93 000 名用户访问了新的开发署透明度门户网站(open.undp.org)。通过以这种方式公开账目，开发署对捐助者和合作伙伴的问责得到加强。

79. 开发署在其组织基因中注入了更多的创新，在 2018 年建立了一个由 60 个国家加速器实验室组成的网络，将在 2019 年落实。该网络将提高开发署在组织内制定解决方案和生成知识的速度，创造更多的、但具有独特的全球规模的实验空间。其设计借鉴了 2014 年以来 7 个国家¹³ 的政策创新实验室以及其他公共和私营部门行为体的经验。2018 年对创新机制前五年的评价发现，它创造了以不同方式促进发展的空间，调集了新的资金，培养了新的技能，制定了新的解决方案，吸引了新的合作伙伴。

80. 2018 年是国家投资基金创建后的第一年，该基金是一个 2 000 万美元催化种子基金，用于激励新的伙伴关系、测试新的方法和调集新的供资，从萨摩亚数字解决方案到纳米比亚太阳能促进健康、洪都拉斯咖啡价值链风险投资和亚美尼亚“Tech4SDGs”融资平台，寻求最具创新性的机会。结果将于 2019 年报告。

81. 2018 年，性别均等、性骚扰和残疾人融入社会方面的新政策和新措施推动了更具包容性、平等和尊重的工作场所。开发署维护工作人员的性别均等，在最高

¹³ 亚美尼亚、孟加拉国、格鲁吉亚、北马其顿、摩尔多瓦共和国、斯里兰卡和泰国。

领导层实现均等，但在所有各级实现性别均等还需要做更多工作。开发署和联合国志愿人员组织联合发起了一项面向残疾青年专业人员的新的方案，这是联合国系统该类别的第一个方案。提高对性骚扰的认识和推动针对性骚扰的文化变革的措施使举报案件数量大幅增加。

82. 2018 年，开发署完成了 283 项分散评价，比 2017 年有所减少，这些评价从 2016 年起质量继续呈小幅上升趋势，尤其在阿拉伯国家、欧洲和独立国家联合体区域得到体现。仍需进一步努力扩大评价的覆盖范围并提高其质量。开发署与独立评价办公室合作，制定关于分散评价的新准则，以提高评价质量，从而更好地支持继续学习、透明度和问责制。

扩大伙伴关系

83. 开发署对会员国提供的伙伴关系和资源深表赞赏，这些伙伴关系和资源有助于《战略计划》的执行。2018 年，包括德国、日本、卢森堡、荷兰、挪威、大韩民国和瑞典在内的一些国家政府自 2017 年起增加了对经常资源的官方发展援助捐款，此外还有包括阿尔巴尼亚、捷克共和国和罗马尼亚在内的首次捐助或恢复资格的捐助国给予补充。澳大利亚、比利时、加拿大、丹麦、新西兰、瑞典、瑞士和联合王国政府通过多年期可预测承诺向经常资源捐款。2018 年经常资源捐助国名单见附件 6。¹⁴ 捐助国排在前五位的是美国、瑞典、挪威、联合王国和日本政府。对其他资源的捐款增加了 12%。日本政府是开发署每项特色解决方案排名均在前五位捐助者之一。

84. 在丹麦、德国、卢森堡、挪威、大韩民国、斯洛伐克共和国、瑞典和瑞士政府的支持下，通过专题供资窗口调动的资金达到 6 560 万美元。

85. 《战略计划》注意到开发署致力于与国际金融机构更加密切地合作，利用其技术专长和优惠融资资源更好地支持《2030 年议程》。2018 年取得了长足进展。开发署收到国际金融机构提供的 3.92 亿美元，比 2017 年增长 38%。这包括 3.61 亿美元直接赠款，比 2017 年增长 53%。

86. 更广泛而言，开发署与德国政府通过复兴信贷银行集团在印度尼西亚、叙利亚和伊拉克开展合作，并且通过德国政府获得美洲开发银行、非洲开发银行、国际农业发展基金、世界银行、拉丁美洲开发银行和加勒比开发银行融资的 3 100 万美元间接捐款，包括支持贷款和赠款在方案国实施。

87. 与金融部门伙伴开展非金融合作同样重要，包括与中国开发银行就可持续融资和投资标准开展联合研究、与伊斯兰开发银行就议员在推进可持续发展目标方面的作用开展合作、与世界银行就《和平之路》报告开展合作以及与加勒比开发银行就“为蓝色经济融资”开展合作。

¹⁴ 其他资源的捐助国名单将于 6 月最终完成。

财政稳定

88. 用于开发活动的临时支出达 47.4 亿美元，其中 3.7 亿美元资金由经常资源供资，43.7 亿美元来自其他捐助国和地方资源。用于联合国发展协调、管理和特殊用途类别的支出分别为 1 亿美元、3.5 亿美元和 0.6 亿美元。机构预算支出下降 3% 以上，从 2017 年的 5.96 亿美元减少到 5.74 亿美元。2018 年，纽约总部节省租金 367 万美元。

89. 开发署的效率有了提高。用在实现发展成果的方案和服务上的花费从 2017 年的 88% 提高到略高于 90%。开发署于 2018 年连续第十三次获得联合国审计委员会的无保留审计意见。但是，开发署审计和调查办公室(审调处)对其 2018 年治理风险和控制机制评定为“部分满意/部分需要改进”。开发署管理层非常认真地对待这一结果，将投入必要的时间和资源，以可持续方式对其加以改进，包括通过解决执行局批准的七大审计相关管理优先事项。

90. 随着交付量提高，开发署通过一般管理事务费收回了 2.39 亿美元，比 2017 年多了 500 万美元。开发署继续严格控制接受供资伙伴的一般管理事务费豁免请求(见附件 5)。政府对地方办事处成本的捐款比 2017 年增加 500 万美元，表明加速收缴拖欠款项的激励措施是有效的。

推动联合国改革

91. 2018 年，开发署推动了联合国改革。开发署借调 63 名高级工作人员担任驻地协调员，采取了 4 000 多个法律、财务和安全步骤，使驻地协调员与驻地代表的职责脱离联系，支持在 131 个国家招聘驻地协调员系统工作人员，通过提高效率弥补与联合国改革有关的额外费用，并将其对驻地协调员系统的机构费用分摊捐款增加一倍，从 515 万美元增至 1 030 万美元。根据与联合国秘书处的一项谅解备忘录，基于服务费安排，并且为了确保在过渡期间不间断地向驻地协调员提供服务，2019 年开发署将成为驻地协调员系统的主要业务服务提供者。

92. 在改革的推动下，2018 年开发署在最短的时间内重新任命了国家一级领导干部，招聘了一支由 140 人组成的性别和地域均衡的驻地代表队伍。现在，高级领导团队中有半数女性。这是开发署历史上规模最大、最复杂的一次领导层招聘工作，开发署人力资源团队因此被国际组织人力资源专业人员授予了“招聘创新奖”。

93. 除改革外，2018 年开发署继续发挥联合国系统业务骨干的作用。开发署通过其工资系统以 113 种货币支付了 14.5 亿美元，其中一半以上代表作为伙伴的联合国组织，平均每月支付给 35 300 人；在 170 多个国家的 118 个联合国及其他机构支助 22.6 亿美元的金融交易，为在 126 个国家的其他机构提供共同房地和服务。

94. 以审计和评价结果为基础，为了提高客户满意度，开发署为联合国国家工作队开发了一个在线工具，用于对本地服务进行比较。开发署还致力于确定共享服务效率，相关数据表明，提高分类归并程度将降低成本和改善质量，使国家办事处能够更好地关注发展成果。

五. 下一步行动

95. 2018 年对开发署来说是引人注目的一年：是过渡的一年，在这一年里我们以负责任和有组织的方式应对联合国发展系统改革带来的影响，同时追求创新、影响力和业务效率。这是按照《战略计划》、进行以目标为导向的反思和转型的一年，标志着一个现代的、注重成果的#下一代开发署的出现，突破组织的思维、交付、投资和管理界限，以加快进展速度。

96. 在全球各地，地缘政治分歧加剧，许多国家的民主和公民空间缩小。因此，2019 年，展示共同努力实现《2030 年议程》共同目标的价值至关重要。为此，开发署确定了对 2019 年发展至关重要的三个全球问题，这些问题如果得到综合解决，将扩大并加速实现可持续发展目标的进程。这三个全球问题是：不平等、气候变化以及移民和流离失所。通过执行《战略计划》，开发署将审查并促进与合作伙伴在这些问题上的地方行动，帮助推动全球进步。

97. 开发署将根据审计和评价结果，不断探索如何根据《战略计划》的各项承诺改进成果，包括通过新的、更好的办事方式，提高效率和实效，为发展释放资源。鉴于开发署的财政健康状况良好，开发署与合作伙伴共同致力于重建投资和增长的财政空间时机已到。