



**Генеральная Ассамблея  
Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
15 April 2019  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семьдесят четвертая сессия  
Пункт 23 а) предварительного перечня\*  
**Оперативная деятельность в целях развития:  
оперативная деятельность в целях развития  
системы Организации Объединенных Наций**

**Экономический и Социальный Совет  
Сессия 2019 года**  
26 июля 2018 года — 24 июля 2019 года  
Пункт 7 а) повестки дня  
**Оперативная деятельность Организации  
Объединенных Наций в области  
международного сотрудничества в целях  
развития: последующие меры в связи  
с директивными рекомендациями  
Генеральной Ассамблеи и Совета**

**Осуществление резолюции 71/243 Генеральной  
Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре  
политики в области оперативной деятельности в целях  
развития системы Организации Объединенных Наций,  
2019 год**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

В резолюциях 71/243 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики и 72/279 о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея отметила масштабность задач, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и установила высокую планку в отношении преобразования системы развития Организации Объединенных Наций в интересах их решения. В ответ на это система развития Организации Объединенных Наций активизировала свои усилия и предприняла смелые — хотя и порой сложные — шаги, чтобы реализовать видение государств-членов.

В соответствии с мандатами, изложенными в резолюциях 71/243 и 72/279, в настоящем докладе освещаются инициативы, процессы и структурные изменения, которые были реализованы в рамках предпринимаемых нами по сей день преобразовательных усилий, представляются итоги обзоров системы многострановых отделений и региональных ресурсов Организации Объединенных Наций

\* A/74/50.



и описываются основополагающие элементы, которые используются для подготовки общесистемного стратегического документа, пока государства-члены изучают результаты инициатив по реформированию, к осуществлению которых они призывали.

Кроме того, в докладе представлены результаты диалога по вопросам финансирования, кульминацией которого стало заключение договора о финансировании, направленного на изменение порядка финансирования в целях повышения его качества и увеличения его объема наряду с повышением транспарентности и усилением подотчетности в отношении достижения результатов.

Центральное место в наших усилиях по обновлению системы развития Организации Объединенных Наций занимает коренное изменение культуры, основанное на принципах транспарентности, подотчетности и подлинного сотрудничества. Это общая обязанность, объединяющая усилия как структур системы, так и государств-членов по мере нашего дальнейшего продвижения по пути к укреплению Организации Объединенных Наций.

Настоятельно призывая все структуры продолжать двигаться в этом направлении, я также рассчитываю на то, что государства-члены будут и далее оказывать поддержку в этих усилиях с той же решимостью, какую они продемонстрировали при принятии Повестки дня на период до 2030 года, и стремлением к реформированию в интересах обеспечения того, чтобы система могла выполнить поставленную перед ней задачу.

Я намерен развивать достигнутый нами прогресс, не забывая об установленной государствами-членами высокой планке, и решительно настроен обеспечить строгое соблюдение положений, содержащихся в резолюциях [71/243](#) и [72/279](#). Я призываю государства-члены одобрить мои предложения о дальнейших изменениях в соответствии с их мандатами и рассчитываю на то, что структуры системы продолжат процесс преобразования и будут и далее работать сообща с учетом нашей сохраняющейся приверженности людям, интересам которых мы служим.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение: преобразование системы развития Организации Объединенных Наций в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года . . . . .	4
II. Достижение результатов в интересах стран и их народов . . . . .	9
A. Обновление системы координаторов-резидентов . . . . .	9
B. Новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций . . . . .	13
C. Совершенствование оперативной деятельности . . . . .	20
D. Обзор системы многострановых отделений . . . . .	24
III. Обеспечение соответствия деятельности Организации Объединенных Наций на региональном уровне своему назначению . . . . .	30
A. Оптимизация функций и сотрудничества на региональном уровне . . . . .	32
B. Реорганизация региональных ресурсов Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года . . . . .	34
IV. Стратегический и согласованный подход Организации Объединенных Наций на глобальном уровне . . . . .	38
A. Содействие осуществлению общесистемной деятельности по выполнению Повестки дня на период до 2030 года . . . . .	38
B. Укрепление взаимосвязей между устойчивым развитием, гуманитарной деятельностью и миростроительством: повышение согласованности и учет конкретных обстоятельств . . . . .	41
C. Партнерство в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года . . . . .	44
D. Переориентация Департамента по экономическим и социальным вопросам . . . . .	49
E. Прочие важные усилия в области реформирования . . . . .	52
V. Надзор и подотчетность в отношении достижения общесистемных результатов . . . . .	53
A. Преобразование этапа оперативной деятельности Экономического и Социального Совета в механизм обеспечения подотчетности . . . . .	54
B. Укрепление административного руководства и надзора в учреждениях, фондах и программах . . . . .	55
C. Совершенствование общесистемной деятельности в области оценки и отчетности . . . . .	56
VI. Финансирование системы развития Организации Объединенных Наций . . . . .	59
VII. Достижение ожидаемых результатов . . . . .	62
VIII. Заключение . . . . .	63

## **I. Введение: преобразование системы развития Организации Объединенных Наций в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года**

1. Мы уже достигли значительного прогресса в процессе преобразования, начатом в сентябре 2015 года, когда мировые лидеры приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и содержащиеся в ней 17 целей в области устойчивого развития.

2. Это масштабный и сложный процесс. Он требует применения нового подхода к решению общих глобальных задач. Он требует комплексных ответных мер, новых и усовершенствованных навыков и знаний, а также согласованности действий различных групп заинтересованных сторон, включая правительства, парламенты, гражданское общество, частный сектор, научные круги и международные организации, и системы развития Организации Объединенных Наций, которая уже достигла существенных успехов в процессе своей собственной переориентации в интересах оказания государствам-членам максимально эффективной поддержки в усилиях по претворению Повестки дня на период до 2030 года в жизнь.

3. В декабре 2016 года с учетом результатов состоявшихся в Экономическом и Социальном Совете обсуждений по вопросу об обеспечении соответствия Организации Объединенных Наций своему назначению Генеральная Ассамблея приняла знаковую резолюцию [71/243](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, в которой призвала придать системе развития Организации Объединенных Наций более стратегический характер и повысить ее ответственность, прозрачность, готовность к сотрудничеству и эффективность, результативность и нацеленность на результаты ее деятельности. В связи с этим с первого дня своей работы я выступал с инициативой провести тщательный обзор в целях переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в интересах более эффективного содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года наряду с пересмотром подхода к предотвращению кризисных ситуаций и сохранению мира и изменением парадигмы управления, предусматривающим децентрализацию процесса принятия решений и усиление подотчетности, а также расширение прав и возможностей женщин в рамках всей Организации.

4. С тех пор как я приступил к выполнению своего мандата, я предпринимаю усилия для того, чтобы центральное место в работе Организации вновь заняло осуществление деятельности в области развития, основанной на правах и осознании идеи о том, что грамотные инвестиции в обеспечение устойчивого развития закладывают фундамент для мирной жизни и процветания общества, в котором каждый имеет доступ к имеющимся возможностям, без нанесения ущерба планете. Устойчивое развитие само по себе является целью, но оно также представляет собой лучшее средство профилактики в интересах снижения рисков, недопущения конфликтов, ускорения процессов выхода из кризисных ситуаций и сохранения мира. В марте 2017 года я поручил первому заместителю Генерального секретаря координировать деятельность Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития, и она возглавила Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. К декабрю 2017 года мы представили государствам-членам ряд предложений, направленных на коренное преобразование системы развития Организации Объединенных Наций.

5. В основе этих предложений лежит создание нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций, действующих под руководством системы независимых и наделенных соответствующими полномочиями

координаторов-резидентов и на основе усовершенствованного регионального подхода. Я предложил принять меры для укрепления стратегического руководства, повышения транспарентности и усиления подотчетности. Я инициировал работу по ряду направлений с целью усовершенствовать имеющиеся в Организации Объединенных Наций навыки и механизмы, с тем чтобы она могла помогать странам укреплять партнерские отношения и корректировать процесс финансирования в интересах достижения целей в области устойчивого развития во всем мире. Работая в тесном контакте с Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, мы следуем гораздо более решительному подходу к содействию обеспечению общего обслуживания и более эффективной деятельности в странах, с тем чтобы больше ресурсов направлялось на проведение мероприятий в области развития, нежели на административные нужды. Кроме того, я предложил заключить между государствами-членами и системой развития Организации Объединенных Наций договор о финансировании, чтобы коренным образом изменить порядок финансирования системы и скорректировать неупорядоченные стимулы, в полной мере реализовать потенциал Организации и восстановить атмосферу доверия.

6. По итогам интенсивного консультационного процесса в своей резолюции [72/279](#) Генеральная Ассамблея согласовала пакет беспрецедентных реформ в интересах переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Центральное место как в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, так и в резолюции [72/279](#) отводится стремлению максимально задействовать уникальный и разнообразный экспертный потенциал структур Организации Объединенных Наций в целях обеспечения более согласованной и слаженной системы развития Организации Объединенных Наций, повышения эффективности и результативности ее деятельности и усиления ее подотчетности государствам-членам в рамках осуществления ими Повестки дня на период до 2030 года.

7. Спустя почти год после принятия резолюции [72/279](#) я работаю в тесном контакте с системой развития Организации Объединенных Наций, чтобы добиться дальнейшего прогресса и выполнения всех мандатов. Это рассчитанный на перспективу и стремительный процесс, польза от осуществления которого продолжит ощущаться на протяжении следующих 12–18 месяцев. Однако, поддерживая партнерские отношения с государствами-членами, максимально задействуя уникальные ресурсы системы развития Организации Объединенных Наций и не забывая о конечной цели — обеспечение преобразований и результатов на местах, — мы уже существенно продвинулись вперед.

### **Оценка достигнутого прогресса**

8. В настоящем докладе я уделяю значительное внимание намеченному на данный момент пути, освещая структурные изменения, нововведения в политике и первоначальный прогресс. Я описываю дальнейшие изменения, ожидаемые в предстоящий период, и излагаю ряд предложений, представляемых на рассмотрение государств-членов, в соответствии с резолюциями [71/243](#) и [72/279](#) Генеральной Ассамблеи.

9. В усилиях по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций был однозначно достигнут значительный прогресс на страновом уровне, где это имеет особое значение. Наблюдается положительная, уверенная динамика реконфигурации системы благодаря тесному сотрудничеству между созданным недавно Управлением по координации деятельности в целях развития, переходной группой, Программой развития Организации Объединенных

Наций (ПРООН) и Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

10. С состоявшегося 1 января перехода к обновленной системе координаторов-резидентов начался процесс преобразования, направленный на создание нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций. В сотрудничестве с правительствами и другими партнерами мы занимаемся выявлением имеющихся потребностей и расстановкой приоритетов, действуя в рамках гораздо более эффективного процесса совместного планирования, предусматривающего усиление подотчетности, и сопоставляем ресурсы, которыми располагает система, с ожиданиями стран в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Принимаются меры по укреплению сотрудничества между структурами системы, и одновременно ведется работа по повышению эффективности, в том числе посредством общего пользования служебными помещениями и совершенствования оперативной деятельности.

11. Разделение функций координаторов-резидентов и представителей-резидентов ПРООН моментально принесло свои плоды. Это позволило координаторам-резидентам в полной мере сосредоточиться на важнейшей задаче координации оказываемой Организацией Объединенных Наций поддержки в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, одновременно обеспечив ПРООН возможность посвятить пристальное внимание подтверждению своей роли главной в мире программы по искоренению нищеты, «идейного лидера», обладающего уникальными ресурсами для содействия осуществлению деятельности по всем аспектам устойчивого развития.

12. Параллельно с этим мы также работаем над укреплением имеющихся в системе координаторов-резидентов потенциала, инструментов и навыков, необходимых для смены парадигмы в сторону устойчивого развития. Такая смена парадигмы предполагает настоятельную необходимость содействия экономическим преобразованиям и процессам развития с учетом конкретных обстоятельств и имеющихся рисков и на основе уважения прав человека, с тем чтобы действительно никто не был забыт. Она также требует расширения возможностей для реагирования на конкретные проблемы, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, и закрепления успехов в области развития, наблюдаемых в странах со средним уровнем дохода, которые порой становятся жертвами своих собственных достижений, даже если справляются с сохраняющимися факторами уязвимости.

13. Крайне важно, что сейчас мы готовы принимать меры для того, чтобы усовершенствовать посвященную вопросам развития деятельность многострановых отделений, которые оказывают поддержку приблизительно 41 стране и территории. Это требует приоритизации поддержки малых островных развивающихся государств, потребности которых в рамках усилий по содействию обеспечению устойчивого развития в течение длительного времени игнорировались. Опираясь на результаты обширного обзора, в настоящем докладе я привожу ряд мер, принятие которых, как я считаю, позволит значительно укрепить многострановые отделения в интересах обеспечения того, чтобы никто не был забыт в рамках наших усилий по содействию осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

14. Однако совершенно очевидно, что успех на страновом уровне зависит от преобразований на региональном и глобальном уровнях.

15. Для получения большей отдачи необходимо реорганизовать и перераспределить ресурсы Организации Объединенных Наций на региональном уровне.

Странам необходимы качественная и комплексная поддержка в работе над политикой, более эффективная координация ресурсов, используемых для осуществления нормотворческой и оперативной деятельности, усовершенствованный трансграничный анализ и надежные дезагрегированные данные для принятия взвешенных решений. При наличии глубоких и долгосрочных изменений на региональном уровне имеются все возможности для обеспечения эффективного и результативного удовлетворения этих потребностей.

16. Мы приняли меры по оптимизации сотрудничества между группами, действующими на глобальном, региональном и страновом уровнях. Однако в процессе стало как никогда очевидно, что необходимы более глубокие изменения. В этой связи с учетом результатов обширного обзора региональных ресурсов в настоящем докладе я вношу ряд предложений, реализация которых может помочь нам создать региональную архитектуру Организации Объединенных Наций, отвечающую изложенным в Повестке дня на период до 2030 года задачам.

17. На глобальном уровне также проводятся определенные преобразования, но и там нам необходимо приложить дополнительные усилия.

18. Ключевое значение для полной реализации потенциала системы развития Организации Объединенных Наций имеет договор о финансировании. В настоящее время не хватает предсказуемости финансирования, стимулов и гибкости для решения взаимосвязанных глобальных задач, имеющих отношение к целям в области устойчивого развития. Мы осознаем, что финансирование зависит от обязательств, подотчетности и решимости в отношении ведения работы и представления отчетности в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года на совместной основе в качестве единой системы развития Организации Объединенных Наций. Повышение эффективности финансирования системы развития Организации Объединенных Наций позволит укрепить потенциал и расширить возможности в плане оказания государствам-членам поддержки в мобилизации финансовых ресурсов для достижения целей в области устойчивого развития в соответствии с обязательствами, закрепленными в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития.

19. Реорганизованная Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию направляет процесс принятия решений по стратегическим и оперативным вопросам и вопросам политики в целях содействия применению общесистемного подхода. На данный момент уже достигнут значительный прогресс в подготовке по просьбе государств-членов общесистемного стратегического документа. Объединенный руководящий комитет для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития отводит вопросам развития центральное место при обсуждении гуманитарной и миротворческой деятельности. Первый заместитель Генерального секретаря выступает в качестве Председателя Объединенного руководящего комитета, обеспечивая непосредственную связь с деятельностью Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, а функции заместителей Председателя выполняют Администратор ПРООН и Координатор чрезвычайной помощи.

20. В рамках деятельности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства, а также работы, проводимой в связи с «Глобальным договором» Организации Объединенных Наций, мы активизируем усилия по обеспечению максимального задействования ресурсов и энергии широкого круга партнеров, готовых сотрудничать с нами в интересах улучшения жизни на Земле. На второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по

сотрудничеству Юг — Юг, приуроченной к сороковой годовщине принятия Буннос-Айресского плана действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами, мировому сообществу напомнили об уникальном вкладе сотрудничества Юг — Юг в дополнение к официальной помощи в целях развития. Кроме того, продолжаются усилия по реформированию Департамента по экономическим и социальным вопросам, являющегося одним из ключевых элементов системы развития Организации Объединенных Наций. Однако и в данном случае еще многое предстоит сделать для обеспечения соответствия ожиданиям государств-членов.

21. Мы принимаем меры по усилению подотчетности государствам-членам и другим партнерам за осуществление общесистемной деятельности по достижению целей в области устойчивого развития. В рамках всей системы уверенно развивается культура транспарентности, управления по результатам и оценки, в том числе посредством мониторинга и отчетности на основе фактических данных в отношении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и перерождения системы развития Организации Объединенных Наций. Повышается значимость этапа оперативной деятельности Экономического и Социального Совета как механизма обеспечения подотчетности в отношении общесистемных усилий, и руководящие органы все больше следуют указаниям Совета и Генеральной Ассамблеи.

#### **Совместное движение вперед**

22. В сентябре 2019 года мировые лидеры впервые проведут оценку прогресса в наших общих усилиях по содействию достижению целей в области устойчивого развития. Появляющиеся данные свидетельствуют о том, что мы должны незамедлительно активизировать свои действия и добиться смены парадигмы, лежащей в основе Повестки дня на период до 2030 года.

23. Система развития Организации Объединенных Наций вносит изменения, необходимые для того, чтобы она в полной мере могла выполнять свою функцию. Я признателен за доверие и поддержку со стороны государств-членов в осуществляемом нами процессе переориентации.

24. То, что сегодня, менее чем через шесть месяцев после внедрения новой системы координаторов-резидентов, мы полностью соблюдаем установленный график, стало возможно и благодаря участию руководства и сотрудников всех подразделений системы в деятельности по различным направлениям работы, связанной с проведением реформы, и их вкладу в нее. Сотрудники Организации Объединенных Наций из различных подразделений системы развития Организации Объединенных Наций и Секретариата провели обширную работу — на всех уровнях и в сжатые сроки, — внося существенный вклад в достижение имеющихся на данный момент результатов. Решающее значение для наших усилий по созданию новой координационной системы и обеспечению плавной переориентации системы развития Организации Объединенных Наций также имело своевременное предоставление взносов по линии механизма совместного несения расходов.

25. Я полностью осознаю, что этот рассчитанный на перспективу и интенсивный процесс требует дополнительных временных и энергетических затрат на всех уровнях, а также изменения поведенческих установок, предполагающего выход из зоны комфорта. Во многих отношениях это также свидетельствует о том, насколько высокую планку установила Генеральная Ассамблея. Я надеюсь, что все мы сделаем все, что в наших силах, чтобы обеспечить соответствие ожиданиям государств-членов и людей, интересам которых мы служим.



26. Суть реформы заключается не только в преобразовании структур, но и в изменении методов работы и образа мыслей. Мы стремимся к успеху, не забывая о том, что все элементы процесса реформирования взаимосвязаны и взаимозависимы. При этом реформирование сопряжено с проблемами и рисками, за которые мы несем взаимную ответственность, которые мы должны тщательно отслеживать и на которые мы должны оперативно реагировать. Мы все должны направить свои усилия на выполнение обязательства обеспечить соответствие системы развития Организации Объединенных Наций своему назначению, принимая во внимание, что в процессе мы столкнемся с препятствиями, которые нам нужно будет преодолеть.

27. Я прекрасно знаю, какое давление испытывают на себе правительства, пытаясь справиться с глобальными проблемами и финансовыми задачами на фоне усиления скептического настроения в отношении многосторонности. Я понимаю, что реформирование не самоцель, а средство достижения необходимых улучшений.

28. Я уверен, что к 2020 году, когда будет проводиться этап оперативной деятельности, эти улучшения будут становиться все более заметными. Я прошу государства-члены и систему развития Организации Объединенных Наций не отклоняться от намеченного курса и помогать нам двигаться вперед, способствуя достижению нами конечной цели.

## **II. Достижение результатов в интересах стран и их народов**

29. Вклад системы развития Организации Объединенных Наций в ликвидацию нищеты и обеспечение устойчивого развития в конечном счете будет оцениваться по отдаче от ее деятельности на страновом уровне. За последний год мы достигли значительного прогресса в усилиях по закладыванию новых основ, координации действий и обеспечению подотчетности на всех уровнях. Мы добились результатов в плане повышения эффективности и наметили конкретные меры для укрепления многострановых отделений. В настоящей главе уделяется внимание каждому из этих вопросов.

### **A. Обновление системы координаторов-резидентов**

30. Обновление системы координаторов-резидентов, предусматривающее расширение полномочий координаторов-резидентов, имеет центральное значение для переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Более авторитетные и беспристрастные координаторы-резиденты, осуществляющие непрерывное руководство и располагающие расширенными возможностями своих команд, по-настоящему смогут возглавить усилия страновых групп Организации Объединенных Наций по содействию выполнению странами Повестки дня на период до 2030 года. Именно поэтому я включил обеспечение успешного и своевременного внедрения новой системы координаторов-резидентов в число главных приоритетных задач.

31. При поддержке ПРООН и ряда департаментов и управлений Секретариата, включая Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления, Управление по правовым вопросам и переходную группу по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, мы достигли прогресса по всем направлениям работы, перечисленным в плане внедрения обновленной системы координаторов-резидентов, который был представлен государствам-членам в сентябре 2018 года.

32. Все меры, которые были предусмотрены в плане внедрения системы координаторов-резидентов на период до сегодняшнего дня, были успешно приняты, о чем будет более подробно рассказано в дополнительном докладе о работе Управления по координации деятельности в целях развития, который будет представлен Экономическому и Социальному Совету в ходе его этапа оперативной деятельности. Это позволило произвести 1 января плавный переход, и на протяжении 2019 года будут приниматься дальнейшие меры и обеспечиваться постепенное укрепление системы координаторов-резидентов.

33. Следует отметить следующие основные результаты проделанной работы:

- утверждение Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в 2018 году создания в рамках структуры штатного расписания Секретариата соответствующих должностей для новой системы координаторов-резидентов наряду с рекомендацией о ее пересмотре в случае необходимости по истечении одного года;
- подписание между Секретариатом и ПРООН меморандума о взаимопонимании, предусматривающего дальнейшее оказание ПРООН в течение переходного периода ряда оперативных услуг системе координаторов-резидентов на условиях оплаты каждой услуги отдельно;
- направление правительствам всех стран, в которых базируются страновые группы Организации Объединенных Наций, писем, подтверждающих назначение (или повторное назначение) соответствующих координаторов-резидентов и применимую директивную основу их деятельности;
- создание 1 ноября 2018 года нового Управления по координации деятельности в целях развития в качестве самостоятельного подразделения в структуре Секретариата; и начало активного процесса набора персонала для нового управления, который продолжится на протяжении всей первой половины 2019 года и особое внимание в рамках которого будет уделяться обеспечению гендерного равенства и географической сбалансированности;
- продолжающееся создание новых, укрепленных канцелярий координаторов-резидентов, для каждой из которых Управление по координации деятельности в целях развития утверждает планы на переходный период и планы комплектования штата с учетом ситуации в странах в соответствии с согласованными государствами-членами основными функциями и кадровыми структурами (эта работа выполняется поэтапно в целях обеспечения бесперебойного функционирования системы координаторов-резидентов при постепенном укреплении канцелярий координаторов-резидентов, с тем чтобы они могли оказывать поддержку в деятельности на страновом уровне и создавать необходимые для этого условия посредством улучшения стратегического планирования, состояния экономики, поддержки в работе над политикой, мониторинга и оценки и стратегического партнерства);
- разработка совместно с Департаментом глобальных коммуникаций плана постепенной интеграции информационных центров Организации Объединенных Наций в канцелярии координаторов-резидентов в целях обеспечения более эффективных коммуникаций и более рационального распределения ресурсов Секретариата на местах;
- создание специального целевого фонда для получения средств из всех трех источников финансирования новой системы координаторов-резидентов в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи. Впервые Секретариат создал общедоступный веб-портал с поступающей в режиме реального

времени информацией обо всех обещаниях, обязательствах и взносах в специальный целевой фонд.

34. Своевременный переход стал возможен также благодаря коллективным усилиям по обеспечению наличия необходимых ресурсов для новой системы координаторов-резидентов, объем которых оценивается в 281 млн долл. США в год, включая расходы по всем должностям и основные оперативные расходы 131 канцелярии координаторов-резидентов, а также укрепленного Управления по координации деятельности в целях развития и его нового регионального отделения.

35. С тех пор как Генеральная Ассамблея одобрила компромиссный метод смешанного финансирования, я делал все возможное для обеспечения мобилизации необходимых средств, задействуя три источника финансирования: добровольные взносы государств-членов, взносы структур Организации Объединенных Наций по линии механизма совместного несения расходов и однопроцентный сбор с суммы строго целевых донорских взносов для проектов структур системы развития Организации Объединенных Наций.

36. Был оперативно внедрен механизм совместного несения расходов структурами Организации Объединенных Наций. Пятый комитет утвердил просьбу о выделении из средств регулярного бюджета ассигнований в размере 13 571 800 долл. США в качестве доли Секретариата по линии механизма совместного несения расходов на 2019 год. Другие структуры, входящие в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, последовали этому примеру, обязавшись предоставить или уже предоставив свои взносы при активной поддержке со стороны их руководящих органов.

37. В позитивном ключе можно отметить и предоставление добровольных взносов государствами-членами. На сегодняшний день почти 40 государств-членов откликнулись на мой призыв к оперативной мобилизации ресурсов на добровольной основе, предоставив взносы на сумму около 120 млн долл. США.

38. Наконец, начинают формироваться средства, поступающие за счет взимания однопроцентного сбора. В марте 2019 года по итогам интенсивных открытых консультаций с государствами-членами и системой развития Организации Объединенных Наций была распространена директивная записка с методологическими разъяснениями в отношении введения этого сбора. В настоящее время государства-члены и другие партнеры по финансированию подтверждают предпочитаемые ими методы сбора и передачи соответствующих сумм в специальный целевой фонд для системы координаторов-резидентов.

39. Общий объем имеющихся на данный момент ресурсов для обновленной системы координаторов-резидентов составляет около 195 млн долл. США. Эта сумма превысила имевшийся ранее объем ресурсов для осуществления координационной деятельности, что позволило произвести переход в установленные сроки и достичь желаемых результатов, при том что штат новой системы продолжает постепенно комплектоваться.

40. Я глубоко признателен всем государствам-членам, которые нашли возможности сделать взносы в специальный целевой фонд в крайне сжатые сроки, в том числе в ряде случаев на основе многолетних обязательств и посредством предоставления основной суммы на первоначальном этапе в целях содействия осуществлению перехода. Вместе с тем необходимы дополнительные средства для обеспечения полного финансирования системы до конца 2019 года. В этой связи я призываю все государства-члены, которые еще не предоставили взносы для системы координаторов-резидентов, рассмотреть возможность оказания помощи со своей стороны в кратчайшие сроки. Система координаторов-

резидентов играет ключевую роль в деятельности Организации Объединенных Наций по обеспечению устойчивого развития. Обеспечение широкой ответственности за функционирование столь значимого элемента во всех регионах мира крайне важно для того, чтобы вопросы развития вновь заняли центральное место в работе Организации Объединенных Наций. Начавшееся взимание однопроцентного сбора должно способствовать мобилизации недостающих финансовых средств, но мы также продолжим тесно сотрудничать с государствами-членами, чтобы обеспечить полное финансирование системы, которое позволит нам выполнить обещания в отношении обновления координационной системы.

41. В конечном счете государства-члены выбрали метод смешанного финансирования новой системы координаторов-резидентов. На всех нас лежит ответственность за то, чтобы он эффективно работал и обеспечивал устойчивое финансирование в будущем.

42. Я буду и дальше следить за результатами нашей работы по мобилизации ресурсов и периодически сообщать о них в рамках предоставления обновленной информации о деятельности Управления по координации деятельности в целях развития и ежегодных докладов для Экономического и Социального Совета. Кроме того, в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [72/279](#), в ходе семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи я представляю всеобъемлющий обзор со своими рекомендациями относительно функционирования системы координаторов-резидентов, включая порядок ее финансирования.

#### **Внедрение новых полномочий и структур подотчетности координаторов-резидентов/страновых групп Организации Объединенных Наций**

43. В целях обеспечения ясности в отношении новых функций и структур подотчетности после переориентации системы должностные инструкции координаторов-резидентов были пересмотрены с учетом функций и обязанностей, определенных Генеральной Ассамблеей. Основная функция координатора-резидента заключается в координации ресурсов Организации Объединенных Наций на местах в целях содействия усилиям, направленным на достижение устойчивого развития и обеспечение того, чтобы никто не был забыт, в рамках выполнения главной задачи, которая состоит в ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях. Как я уже неоднократно отмечал, устойчивое развитие должно быть заложено в ДНК координаторов-резидентов.

44. С января координаторы-резиденты подчиняются непосредственно мне в рамках системы, находящейся в ведении Управления по координации деятельности в целях развития. Управление по координации деятельности в целях развития, возглавляемое помощником Генерального секретаря по координации деятельности в целях развития, который непосредственно подчиняется первому заместителю Генерального секретаря/Председателю Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, приступило к наращиванию своего потенциала в целях повышения эффективности надзора за деятельностью Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и координаторов-резидентов/страновых групп Организации Объединенных Наций и оказываемой им поддержки, а также к принятию мер в связи со своими новыми управленческими функциями в отношении системы координаторов-резидентов. Процесс набора персонала для штаб-квартиры и региональных отделений Управления по координации деятельности в целях развития будет полностью завершен в 2019 году.

45. В основе эффективной и успешно функционирующей системы координаторов-резидентов лежит четкая структура подотчетности, охватывающая все

элементы системы развития Организации Объединенных Наций на страновом, региональном и глобальном уровнях. Консультируясь с Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, мы работаем над обеспечением полной ясности в отношении новой концепции взаимодействия координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций. В этой связи в марте 2019 года была завершена работа над относящимися к страновому уровню аспектами порядка управления и подотчетности в системе развития Организации Объединенных Наций. Порядок управления и подотчетности является важным внутренним документом, в котором устанавливаются новые правила взаимодействия координаторов-резидентов/страновых групп Организации Объединенных Наций с системой развития Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 72/279 Генеральной Ассамблеи. Он основан на определенном Генеральной Ассамблеей принципе двойной подотчетности, согласно которому представители системы развития Организации Объединенных Наций в странах должны оставаться полностью подотчетными своим соответствующим структурам по отдельным мандатам, периодически отчитываясь перед координаторами-резидентами за свою индивидуальную деятельность и соответствующий вклад в общесистемные усилия страновых групп Организации Объединенных Наций по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Порядок управления и подотчетности также включает в себя механизм неформального разрешения споров. Ожидается, что работа над аспектами порядка управления и подотчетности, относящимися к региональному и глобальному уровням, завершится позднее в 2019 году, после того как государства-члены изучат результаты регионального обзора, и в этой связи также будут рассмотрены все необходимые корректировки по аспектам, относящимся к страновому уровню.

46. В конечном счете успех наших усилий по внедрению новых структур подотчетности в страновых группах Организации Объединенных Наций будет зависеть от дальнейшего руководства и пристального контроля как со стороны системы, так и со стороны государств-членов. Еще предстоит кое-что сделать для того, чтобы новая система подотчетности — и новая культура, характеризующаяся более тесным сотрудничеством, — полностью закрепились. Эта ситуация стремительно меняется по мере осуществления продолжающегося процесса реформирования, но мы будем и далее рассчитывать на то, что все государства-члены и руководящие органы всех структур Организации будут принимать меры для обеспечения необходимого перехода системы развития Организации Объединенных Наций от конкуренции к сотрудничеству. Мы будем информировать государства-члены о ходе осуществления этого процесса.

## **V. Новое поколение страновых групп Организации Объединенных Наций**

47. Помимо внедрения новой системы подотчетности и отчетности в рамках механизма управления и подотчетности системы развития Организации Объединенных Наций, а также новых подходов к координации и организации страновых групп Организации Объединенных Наций, успешному функционированию обновленной системы координаторов-резидентов на страновом уровне также будет способствовать пересмотр Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Пересмотренная рамочная программа, которую я переименовываю в «Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития», станет основой для корректировки направлений деятельности и состава страновых групп Организации Объединенных Наций и предлагаемых ими услуг с учетом

определенных на национальном уровне приоритетов в связи с целями в области устойчивого развития.

48. Кроме того, мы должны убедиться в том, что страновые группы Организации Объединенных Наций располагают соответствующим руководящим потенциалом и необходимыми возможностями и навыками, чтобы способствовать удовлетворению потребностей стран, дополняя и формируя имеющиеся на национальном уровне ресурсы. В конечном счете в основе наших усилий лежит выраженная в Повестке дня на период до 2030 года мысль о том, что в процессе обеспечения устойчивого развития каждая страна сталкивается с конкретными трудностями. В будущем мы будем применять индивидуальный подход с учетом потребностей и особенностей каждой отдельной страны. Это потребует обеспечения комплексного реагирования на особые проблемы, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые страны, в частности страны Африки, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства и страны, находящиеся в условиях конфликта. Кроме того, мы пересматриваем свой подход к решению конкретных проблем, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода.

#### **Определение параметров новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития**

49. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию предприняла решительные шаги для исполнения содержащегося в резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи решения усовершенствовать Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, чтобы сделать ее важнейшим документом для планирования и осуществления деятельности Организации Объединенных Наций в области развития в каждой стране в поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года.

50. Под руководством группы по разработке Рамочной программы, сопредседателями которой являются Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), исходя из поставленных Генеральной Ассамблеи задач система разрабатывает внутренние инструкции, необходимые для обеспечения согласованности между страновыми группами Организации Объединенных Наций при подготовке ими новых рамочных программ сотрудничества в области устойчивого развития при ведущей роли правительств принимающих стран. В этих инструкциях Рамочная программа сотрудничества позиционируется как подготовленное Организацией Объединенных Наций с учетом имеющихся потребностей коллективное ценное предложение на страновом уровне, подкрепленное результатами одного общего странового анализа и положениями национальных планов развития, на основе которых будут определяться отдельные участники соответствующей деятельности и структура отчетности в отношении достижения результатов.

51. Новые инструкции предусматривают следующее:

а) сокращение периода разработки, среднее глобальное значение продолжительности которого в настоящее время составляет 14,5 месяца, до 6–9 месяцев в целях обеспечения большей согласованности с национальными циклами планирования;

б) более точное определение функций и требуемого экспертного потенциала представителей системы развития Организации Объединенных Наций для осуществления соглашений, заключенных с правительствами по линии Рамочной программы сотрудничества;

с) укрепление связи между Рамочной программой сотрудничества и документами структур по страновым программам;

д) обеспечение непосредственного учета региональных и трансграничных элементов в рамках странового анализа, включая вопросы, касающиеся Эболы и ухода от уплаты налогов или управления общими реками, в интересах создания условий для использования экспертных знаний и потенциала региональных структур Организации Объединенных Наций в рамках содействия разработке и осуществлению Рамочной программы сотрудничества;

е) обеспечение большей сосредоточенности на экономических факторах развития на страновом уровне, в частности на задаче обеспечения того, чтобы никто не был забыт, в макроэкономической политике;

ф) определение конкретных приоритетных направлений работы, включая содействие разработке финансово устойчивых программ социальной защиты, увеличению занятости и развитию технологических инноваций и концепций, направленных на обеспечение всеохватного «зеленого» роста.

52. Разработка новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития позволит наладить между страновыми группами Организации Объединенных Наций и правительствами принимающих стран при содействии координаторов-резидентов конструктивный диалог по вопросу о том, продолжает ли структура страновых групп отвечать национальным потребностям или в нее необходимо внести изменения. В некоторых случаях может потребоваться реорганизация физического присутствия, включая объединение отделений либо укрепление экспертных знаний, получаемых через учреждения-нерезиденты, или иного потенциала на региональном и глобальном уровнях. Конечная цель заключается в обеспечении того, чтобы при осуществлении Рамочной программы сотрудничества использовались все возможности, которыми располагает система развития Организации Объединенных Наций, вне зависимости от местоположения, и чтобы страновые группы были в состоянии выполнять свои обязательства по Рамочной программе сотрудничества. Создание более готовой к сотрудничеству системы страновых групп при определении членского состава Рамочной программой сотрудничества позволит переключиться с обособленного достижения результатов, на котором делается слишком большой акцент, на извлечение общей для всей системы пользы.

53. Безусловно, успешная реализация Рамочной программы сотрудничества также будет в значительной степени зависеть от обеспечения ответственности за осуществление общесистемной деятельности и руководства ею на национальном уровне. Обеспечение более заметного учета национальных приоритетов страновыми группами Организации Объединенных Наций, в частности, будет по большей части зависеть от четкого определения этих приоритетов и имеющихся проблем в процессе достижения целей в области устойчивого развития правительствами принимающих стран и активного участия других национальных заинтересованных сторон в подготовке рамочных программ сотрудничества. Кроме того, способность страновых групп Организации Объединенных Наций обеспечить наличие необходимых ресурсов для реализации согласованных рамочных программ сотрудничества будет зависеть от активной поддержки со стороны правительственных структур в интересах усиления роли Организации Объединенных Наций в содействии реализации их приоритетов в области развития.

Диаграмма I  
**Процесс формирования структуры страновых групп Организации Объединенных Наций в рамках разработки рамочных программ сотрудничества**

**Формирование структуры страновых групп Организации Объединенных Наций в интересах дальнейшего удовлетворения потребностей стран**



54. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, действуя в соответствии с возложенным на нее Генеральной Ассамблеей мандатом, также принимает меры для повышения согласованности между документами отдельных структур по страновым программам и Рамочной программой сотрудничества. Как отмечено в моем предыдущем докладе о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций (A/72/684-E/2018/7), отдельные программы должны непосредственно вытекать из Рамочной программы сотрудничества, а не наоборот. Рамочная программа сотрудничества может быть наиболее важным документом системы развития Организации Объединенных Наций по планированию только в случае максимального использования коллективного вклада системы в поддержку той или иной страны. Это обеспечивается путем установления правильной последовательности документов по страновым программам и посредством расширения полномочий координаторов-резидентов.

55. Ожидается, что применение новых инструкций позволит добиться истинного изменения подхода структур Организации Объединенных Наций к планированию своей деятельности в той или иной стране и разработке соответствующих программ. Структуры должны слаженно действовать и консультироваться друг с другом с самого начала, принимать всестороннее участие в разработке концепции общего странового анализа и Рамочной программы сотрудничества, привести свою деятельность в соответствие с Рамочной программой и в максимально возможной степени включить свои программы в Рамочную программу сотрудничества. В этой связи роль координатора-резидента в руководстве работой и консультациями с правительством принимающей страны по определению общих принципов поддержки и присутствия системы развития Организации



Объединенных Наций в этой стране с учетом целей в области устойчивого развития является очевидной. В конечном счете система развития Организации Объединенных Наций приведет свою коллективную стратегию деятельности на страновом уровне в соответствие с общесистемным стратегическим документом.

56. Одной из ключевых задач по-прежнему является обеспечение того, чтобы в Рамочной программе в полной мере учитывались национальные приоритеты. Принципиальное значение будет иметь проведение работы на общегосударственной и всеохватной основе; кроме того, крайне важную роль в обеспечении того, чтобы новые рамочные программы отвечали ожиданиям Генеральной Ассамблеи, будут играть четкие сигналы и руководство со стороны правительств принимающих стран и государств-членов в руководящих органах всех структур системы развития Организации Объединенных Наций.

### **Укрепление руководящего потенциала, способностей и возможностей системы развития Организации Объединенных Наций**

57. В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года государства-члены неоднократно призывали структуры системы развития Организации Объединенных Наций укреплять руководящий потенциал, способности, ресурсы и навыки. Это предполагает использование сравнительных преимуществ и сокращение пробелов, случаев пересечения и дублирования, что относится к числу основных задач общесистемного стратегического документа. На данный момент был достигнут прогресс в усилиях по трем основным направлениям: координация и стандартизация средств обучения; инвестирование в совершенствование руководства; и укрепление потенциала, особенно в тех областях, в которых имеются пробелы.

58. Что касается стандартизации средств обучения, то в декабре 2018 года был создан Консультативный совет Организации Объединенных Наций по вопросам обучения в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Консультативный совет по вопросам обучения выступает в качестве центра притяжения идейных лидеров системы и междисциплинарного органа, аккумулирующего экспертные контекстуальные знания по целям в области устойчивого развития и открывающего возможности обучения в связи с основными глобальными и национальными задачами в области развития. В состав Совета, функции секретариата которого выполняет Управление по координации деятельности в целях развития, входят 15 занимающихся вопросами обучения и подготовки учреждений, как относящихся к системе Организации Объединенных Наций, так и не входящих в нее и представленных на уровне старших должностных лиц. Одним из первых результатов работы Консультативного совета по вопросам обучения является подготовка базового руководства по целям в области устойчивого развития, которое предусматривает подтверждение знаний о Повестке дня на период до 2030 года и которое должно быть выпущено во втором квартале 2019 года.

59. Для содействия развитию руководящего потенциала в интересах обеспечения преобразования и укрепления сотрудничества для системы координаторов-резидентов была разработана новая стратегия руководства. Эта стратегия ориентирована на координаторов-резидентов, сотрудников канцелярий координаторов-резидентов, глав страновых подразделений и старших руководителей системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, разрабатывается концепция «лабораторий руководителей», посвященных целям в области устойчивого развития. В 2018 году такие лаборатории были открыты в экспериментальном режиме в Камбодже и Уганде в целях проверки и оценки новых инициатив по

наращиванию потенциала системы координаторов-резидентов в интересах повышения эффективности многостороннего взаимодействия в рамках усилий по достижению целей в области устойчивого развития. Помимо этого, Управление по координации деятельности в целях развития выступило с инициативой провести диалоги по вопросам руководства с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций, чтобы обсудить вопросы, касающиеся общесистемного мышления, основанного на взаимодействии руководства и применения методов прогнозирования при осуществлении деятельности, связанной с новой Рамочной программой сотрудничества.

60. Что касается укрепления потенциала системы развития Организации Объединенных Наций в более широком смысле, то принимаются конкретные меры по перечисленным ниже основным направлениям работы.

61. *Комплексная поддержка в работе над политикой.* С июня 2018 года в составе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию действует целевая группа по комплексной поддержке в работе над политикой, которая занимается разработкой инструментов и руководящих принципов для оказания системой государствам-членам комплексной поддержки в работе над политикой в интересах достижения целей в области устойчивого развития; проводит обзор имеющихся в системе возможностей и готовит план оптимизации в целях достижения максимальных результатов в ключевых областях, в том числе в усилиях по обеспечению всеохватного экономического развития, социальной защиты и рационального потребления и производства; и обеспечивает совершенствование и синхронизацию технических и аналитических ресурсов системы, включая обновление стратегии интеграции, ускорения и поддержки в области политики<sup>1</sup>. Кроме того, мы принимаем меры для укрепления потенциала по основным трансграничным вопросам, таким как миграция и изменения климата, и для обеспечения учета конкретных сложившихся в странах обстоятельствах, в том числе в странах, находящихся в кризисных ситуациях и оказавшихся в уязвимом положении в связи с конкретными проблемами.

62. *Обеспечение того, чтобы никто не был забыт.* Чтобы помочь координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций интегрировать в свою работу принцип, предусматривающий обеспечение того, чтобы никто не был забыт, Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию разработала для страновых групп Организации Объединенных Наций посвященное этому принципу новое оперативное руководство. Это руководство было подготовлено на основе руководства ПРООН по интеграции, ускорению и поддержке в области политики в связи с целями в области устойчивого развития и перед введением в действие будет проверено и приведено в соответствие с новой, переработанной Рамочной программой сотрудничества. Еще одним способом поддержки ключевого принципа обеспечения того, чтобы никто не был забыт, является направление в страновые группы Организации Объединенных Наций советников по вопросам прав человека в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Существует явная потребность в экспертной поддержке с их стороны, и в 2018 году по просьбе страновых групп Организации Объединенных Наций и правительственных структур в принимающих их странах в канцелярии координаторов-резидентов было направлено 20 советников по вопросам прав человека, при том что в 2017 году — шесть.

63. В дополнение к этим усилиям я недавно поручил разработать новую общесистемную стратегию Организации Объединенных Наций по интеграции

<sup>1</sup> <https://undg.org/document/maps-mainstreaming-acceleration-and-policy-support-for-the-2030-agenda/>.

инвалидов. В этой новой стратегии устанавливается четкий порядок подотчетности, в соответствии с которым будет оцениваться деятельность всех структур Организации Объединенных Наций в рамках наших коллективных усилий по укреплению потенциала и повышению отдачи от действий в этой области, которая слишком долго оставалась без внимания.

64. *Гендерное равенство.* В 2018 году Организация Объединенных Наций утвердила обновленный вариант своей общесистемной концепции обеспечения подотчетности в гендерной области — Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, — который тесно связан с Повесткой дня на период до 2030 года и процессом переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Новая концепция обеспечения подотчетности позволяет страновым группам проводить самостоятельные оценки и отчитываться по 15 показателям для анализа результатов деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках общих для всех страновых групп процессов. Двадцать три страновые группы прошли подготовку по использованию нового «оценочного листа» по выполнению требований в области обеспечения гендерного равенства, и в случае возникновения вопросов можно обратиться в глобальную службу поддержки. Кроме того, в рамках онлайн-инструмента планирования, мониторинга и отчетности «ООН-ИНФО» в страновые данные и отчетность по результатам был включен индикатор проведения политики гендерного равенства. Следует также упомянуть осуществляемую с 2017 года общесистемную стратегию по достижению гендерного паритета, которая направлена на достижение гендерного паритета к 2021 году на высших уровнях и к 2028 году на всех уровнях в рамках всей системы. Важный рубеж был взят, когда Организация Объединенных Наций впервые за свою историю достигла гендерного паритета в Группе старших руководителей (в январе 2018 года) и среди координаторов-резидентов (в мае 2018 года).

65. *Данные и статистика.* Хотя члены страновых групп обладают специальными экспертными знаниями в области статистики, им часто не хватает всего набора ресурсов для оказания национальным службам статистики и планирования помощи в отслеживании хода достижения целей и представлении соответствующей отчетности. В составе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию действует целевая группа по страновым данным и отчетности, которая отвечает за содействие оказанию страновыми группами согласованной поддержки национальным статистическим системам в целях обеспечения учета местной специфики, отслеживания хода достижения целевых и иных показателей и целей и представления соответствующей отчетности. В 2018 году целевая группа разработала для страновых групп набор инструментов для мониторинга и отчетности по целям в области устойчивого развития<sup>2</sup>, который позволяет оперативно получить необходимую консультационную помощь и доступ к экспертам, а также содержит инструменты, помогающие отслеживать и показывать прогресс в усилиях по достижению целей на страновом уровне.

66. *Финансирование деятельности по достижению целей в области устойчивого развития.* Осознавая необходимость устранения разрыва в финансировании деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, в сентябре 2018 года я объявил о начале осуществления стратегии финансирования, направленной на мобилизацию и активизацию поддержки в привлечении финансовых средств и инвестиций в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года как на международном, так и на местном уровнях. Система

<sup>2</sup> <https://unstats.un.org/sdgs/unct-toolkit/capacity-building-and-coordination/>.

развития Организации Объединенных Наций внесет свой вклад в этой области путем активизации усилий на страновом уровне в интересах обеспечения более широкого оказания правительствам поддержки и технической помощи в целях создания благоприятных условий для привлечения финансовых средств и инвестиций. В этой связи принимаются меры по укреплению потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций, включая создание должности экономиста в каждой канцелярии координатора-резидента, предоставление инструментов для содействия разработке комплексных национальных программ финансирования, создание сети экономистов системы Организации Объединенных Наций, координируемой главным экономистом Организации Объединенных Наций, и укрепление партнерской экосистемы Организации Объединенных Наций, о которой будет более подробно говориться в одном из нижеследующих разделов настоящего доклада (см. гл. IV, разд. С).

### С. Совершенствование оперативной деятельности

67. Как главный административный сотрудник, я несу ответственность за обеспечение эффективного и результативного использования инвестиций государств-членов в деятельность Организации Объединенных Наций. Вместе с тем я прекрасно осознаю финансовые трудности, с которыми сталкивается система развития Организации Объединенных Наций, и, что еще более важно, недостаточность имеющихся финансовых средств для инвестирования в усилия по достижению целей в области устойчивого развития. Именно поэтому в своем докладе от декабря 2017 года (A/72/684–E/2018/7) я обязался принять ряд мер для повышения эффективности на страновом уровне в интересах использования их результатов в деятельности в области развития. В своей резолюции 72/279 Генеральная Ассамблея просила систему развития Организации Объединенных Наций добиться такого повышения эффективности.

68. Результаты анализа, проведенного недавно одной независимой фирмой, занимающейся вопросами управления, подтверждают, что наши первоначальные оценки, согласно которым теоретически можно сэкономить сотни миллионов долларов путем создания общих вспомогательных подразделений и общих помещений на страновом уровне, по-прежнему верны<sup>3</sup>. Менее чем через год после принятия резолюции 72/279 я могу подтвердить, что благодаря изложенным ниже мерам и решительному настрою всех структур Организации Объединенных Наций, включая те, что направляют деятельность Группы по оперативным инновациям Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию<sup>4</sup>, в данной области наблюдается стабильный прогресс.

69. Во-первых, мы активизировали усилия по обеспечению того, чтобы структуры системы развития Организации Объединенных Наций все больше следовали принципу взаимного учета. В конце января 2019 года 12 структур

<sup>3</sup> Экономия в размере 310 млн долл. США в год к 2022 году при условии соблюдения определенных параметров и условий, согласно пояснительной записке № 10 о путях повышения эффективности, представленной государствам-членам в 2018 году.

<sup>4</sup> Группа по оперативным инновациям, совместно возглавляемая Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Всемирной продовольственной программой (ВПП), действует в составе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Была сформирована проектная команда Группы по оперативным инновациям в составе восьми штатных сотрудников Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), УВКБ, ВПП и одного сотрудника Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), должность которого финансируется по линии механизма совместного несения расходов.

подписали заявление о взаимном учете<sup>5</sup>, которое позволяет той или иной организации применять политику, процедуры и контракты другой организации без дополнительных контрольных проверок или утверждений. Основное внимание в этом заявлении уделяется деятельности по вопросам, касающимся финансов, людских ресурсов, закупок, материально-технического обеспечения, информационно-коммуникационных технологий и обслуживания объектов инфраструктуры. В 2019 году проектная команда Группы по оперативным инновациям сосредоточит свое внимание на увеличении числа структур, придерживающихся принципа взаимного учета и применяющих его, а также на изучении путей введения этого принципа в действие путем создания общих вспомогательных подразделений на страновом уровне и сети глобальных центров совместного обслуживания.

70. Во-вторых, за 2018 год число страновых групп Организации Объединенных Наций, имеющих общие стратегии оперативной деятельности, удвоилось. Несмотря на достигнутый значительный прогресс, в настоящее время Группа по оперативным инновациям готовит обновленные инструкции, которые она планирует опубликовать в 2019 году, и будет оказывать поддержку в разработке стратегий оперативной деятельности для остальных 68 страновых групп к 2021 году.

71. В-третьих, мы принимаем меры для содействия созданию общих вспомогательных подразделений для всех страновых групп к 2022 году. В 2019 году Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию разработает модель для перевода дополнительного числа услуг, не зависящих от местоположения, в глобальные центры совместного обслуживания и объединения услуг, зависящих от местоположения, в общих вспомогательных подразделениях на страновом уровне, оснащенных структурой управления для обеспечения последовательности и стандартизации этого процесса. Во второй половине 2019 года планируется проверить эффективность предлагаемых решений, по итогам чего будут приниматься последующие меры по их реализации.

72. В-четвертых, Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию проводит обзор общих помещений Организации Объединенных Наций в целях увеличения доли таких помещений до 50 процентов к 2021 году. В 2019 году Группа по оперативным инновациям создаст базу данных по общим помещениям и инструмент для отслеживания хода развития ситуации в связи с ними. Она также разработает стратегию и практическое руководство, устанавливающие использование общих помещений в качестве нормы при продлении сроков действия договоров аренды и для новых объектов. Подобные изменения концепции обеспечения физического присутствия теоретически могут обеспечить значительную экономию средств<sup>6</sup> при условии осуществления необходимых первоначальных инвестиций, в том числе в виде поддержки в натуральной форме со стороны правительств принимающих стран, в целях компенсации

<sup>5</sup> Включая Генерального секретаря от имени Секретариата и административных руководителей Международного союза электросвязи (МСЭ), Международной организации по миграции (МОМ), Международной организации труда (МОТ), ПРООН, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), ВПП и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

<sup>6</sup> Согласно пояснительной записке о путях повышения эффективности, приблизительный объем средств, которые можно было бы сэкономить к 2021 году благодаря переходу на использование общих помещений при соблюдении определенных условий, может составить более 100 млн долл. США.

расходов, связанных с переездом и прекращением действия существующих договоров аренды.

73. В-пятых, система развития Организации Объединенных Наций активизировала усилия по упорядочению банковских и казначейских услуг. На данный момент в различных странах и регионах существует момент более 300 отдельных договоров с банками, регулируемых генеральными соглашениями о банковском обслуживании. Кроме того, 30 стран заключили общие соглашения о банковском обслуживании на местном уровне<sup>7</sup>. В целом эти соглашения позволяют обеспечивать стандартизованную структуру сборов, систематическое повышение уровня обслуживания, а также единообразие и простоту юридической документации при полном заблаговременном обсуждении и согласовании привилегий и иммунитетов Организации Объединенных Наций.

74. В-шестых, структуры системы развития Организации Объединенных Наций продолжили изучать возможности для создания глобальных и региональных центров совместного обслуживания и сотрудничества в осуществлении закупочной деятельности. В настоящее время Группа по оперативным инновациям формирует конкретный рынок для поставщиков и покупателей для предложения и сравнения услуг, оказание которых можно было бы обеспечить с помощью сети глобальных центров совместного обслуживания. Пять структур сделали выбор в пользу глобальных центров совместного обслуживания для операций, не зависящих от местоположения.

75. В 2018 году Комитет высокого уровня по вопросам управления продолжал усилия по расширению использования принципа взаимного учета и согласования практики ведения дел в рамках «Глобального рынка Организации Объединенных Наций», который представляет собой общий портал для осуществления закупочной деятельности, охватывающий сотрудников Организации Объединенных Наций, ответственных за закупки, поставщиков и некоммерческие организации. По состоянию на октябрь 2018 года 29 структур системы развития Организации Объединенных Наций ввели реестр поставщиков в портале «Глобальный рынок» и 16 организаций произвели или планировали интеграцию системы общеорганизационного планирования ресурсов и/или электронную систему закупок. За период, прошедший с ноября 2013 года, когда была введена в действие усовершенствованная версия «Глобального рынка», по октябрь 2018 года, число представленных на «Глобальном рынке» поставщиков увеличилось до более 176 000, или на 474 процента.

76. В последние годы метод совместного осуществления закупочной деятельности демонстрирует свой потенциал в плане повышения эффективности: 12 из 29 структур сообщили своим руководящим органам об экономии, достигнутой благодаря такому повышению эффективности. Кроме того, на уровне штаб-квартир 18 членов базирующейся в Женеве Группы по совместной закупочной деятельности сообщили об экономии в размере 37,7 млн долл. США в 2016 году и 39,5 млн долл. США в 2017 году, достигнутой благодаря повышению согласованности действий и за счет эффекта масштаба<sup>8</sup>. Необходимо расширять такую

<sup>7</sup> Согласно данным по состоянию на 30 января 2019 года.

<sup>8</sup> В состав базирующейся в Женеве Группы по совместной закупочной деятельности входят следующие 20 членов: Альянс «Гави», Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Международное бюро просвещения Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международный комитет Красного Креста, МОТ, МОМ, МСЭ, Международный торговый центр, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, ЮНИСЕФ, ПРООН, УВКБ, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Международный вычислительный центр Организации Объединенных Наций, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве,

практику, распространять ее на другие сферы деятельности и, когда это возможно, делать ее нормой.

77. Наконец, в целях укрепления деятельности в этой области система развития Организации Объединенных Наций планирует добиться коренного изменения культуры путем оценки степени удовлетворенности клиентов всеми оказываемыми услугами. В настоящее время Группа по оперативным инновациям занимается разработкой руководства для создания общей системы оценки удовлетворенности клиентов по всем видам обслуживания оперативной деятельности, которое будет предусматривать использование инструментов управления делами, включая разработку ключевых показателей эффективности и работу с отзывами о качестве обслуживания от внешних и внутренних партнеров Организации Объединенных Наций и клиентов структур Организации Объединенных Наций.

78. Все это — лишь отправная точка. Я полностью осознаю, что нам необходимо приложить дополнительные усилия, чтобы более точно оценить размер экономии, обеспечиваемой благодаря этим изменениям.

79. Выполнить эту задачу может быть действительно трудно с учетом масштабности системы и сложности и многоаспектности оперативной деятельности. Важно отметить, что, по имеющимся оценкам, во многих случаях результаты в плане повышения эффективности возможны только в конкретной организации, по большей части не имеют денежного выражения и не подлежат использованию в других областях, представляя собой сочетание единовременной и регулярной экономии.

80. Одним из ключевых факторов количественной оценки таких результатов будет использование структурами, входящими в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, стандартизированных методов оценки и отчетности в целях достижения финансовых и нефинансовых улучшений и подробного анализа транзакций. В настоящее время мы разрабатываем систему отслеживания результатов в плане повышения эффективности и будем и далее сообщать о своих усилиях в этом направлении на последовательной и транспарентной основе.

81. Нефинансовые улучшения будут четко обозначаться и регистрироваться, поскольку они влияют на общие показатели достижения результатов. К 2021 году каждый член Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию представит своему соответствующему руководящему органу доклад о конкретных мерах по повышению эффективности. Такие доклады будут подготовлены в дополнение к регулярно представляемой обновленной информации о предпринимаемых в рамках всей системы усилиях по повышению эффективности, которую будет предоставлять Управление по координации деятельности в целях развития в рамках последующей деятельности по итогам завершенного недавно диалога по вопросам финансирования.

82. В ходе всех предпринимаемых в этой связи усилий я сохраняю приверженность отстаиванию интересов персонала, в частности национального персонала, стоящего в авангарде наших действий по оказанию государствам-членам поддержки в области развития.

83. Кроме того, мы должны обеспечить, чтобы принимаемые меры по повышению эффективности способствовали повышению, а не снижению качества

---

Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, ВОЗ, Всемирная организация интеллектуальной собственности, Всемирная метеорологическая организация и Всемирная торговая организация.

оказываемой поддержки, в соответствии с конечной целью усилий по оптимизации и консолидации оперативной деятельности, которая заключается в преобразовании системы развития Организации Объединенных Наций в интересах обеспечения ее способности содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

#### **D. Обзор системы многострановых отделений**

84. Всеобщность и обеспечение того, чтобы никто не был забыт, — два основных принципа Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. На протяжении нескольких десятилетий с помощью многострановых отделений обеспечивается глобальный охват оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития.

85. Однако уже несколько лет представители стран и территорий жалуются на неадекватность поддержки, оказываемой им системой развития Организации Объединенных Наций через страновые отделения. Для решения этой проблемы и повышения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций по содействию прогрессу в реализации Повестки дня на период до 2030 года на страновом уровне Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/279 о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций призвала провести обзор структуры, потенциала, потребностей в ресурсах и роли многострановых отделений, а также их услуг в области развития в рамках всесторонних консультаций с соответствующими странами. Этот призыв созвучен призыву, содержащемуся в резолюции 71/243 о четырехгодичном всеобъемлющем обзор политики, в которой Генеральная Ассамблея призвала систему развития Организации Объединенных Наций рассмотреть вопрос об ограничении, где это возможно и уместно, числа стран, находящихся в ведении каждого многостранового отделения.

86. В этой связи я провел всеобъемлющий обзор существующей системы страновых отделений. Этот обзор был проведен на основе Повестки дня на период до 2030 года и других глобальных и региональных межправительственных рамочных документов, прежде всего тех, что являются особенно важными для малых островных развивающихся государств<sup>9</sup>. В частности, одним из главных руководств при проведении этого обзора стала Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА»), которая представляет собой последнее глобальное соглашение, отвечающее конкретным потребностям 38 из 41 страны и территории, охватываемой системой многострановых отделений.

87. Был проведен обширный и всеохватный обзор на основе анализа фактических данных. Были организованы консультации со всеми странами и территориями, охватываемыми системой многострановых отделений, — очно и/или удаленно в режиме видео- или телеконференции, а также посредством обследования под руководством правительств. Были совершены поездки в 15 стран и

<sup>9</sup> К ним относятся План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Парижское соглашение об изменении климата, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, а также Программа действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Маврикийская стратегия по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь САМОА»).



территорий в бассейнах Тихого океана, Карибского моря и Индийского океана. Все координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций в рамках действующих механизмов обменивались соответствующими данными, опытом и идеями. Кроме того, группа по обзору провела беседы с рядом партнеров по развитию на местах: от доноров до международных финансовых учреждений, организаций гражданского общества и представителей научных кругов и частного сектора. Помимо этого, поддержку в проведении обзора оказали руководящий комитет высшего уровня, сопредседателями которого являются председатель Альянса малых островных государств и Высокий представитель по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, а также справочная группа в составе отдельных координаторов-резидентов и представителей учреждений, фондов и программ.

88. Проведение этого обзора позволило нам в полной мере оценить сходства и различия стран, обслуживаемых многострановыми отделениями. Хотя страны и территории, охватываемые системой многострановых отделений, за прошедшие десятилетия добились значительного прогресса в области развития, достигнутые ими с таким трудом успехи находятся под угрозой. В большинстве стран и территорий имеются укоренившиеся проблемы в области устойчивого развития в сочетании с эндемическими экономическими, социальными и экологическими трудностями. Изменение климата, периодические стихийные бедствия наряду с пробелами в системах и возможностях в области предотвращения стихийных бедствий и ликвидации их последствий, растущее число неинфекционных заболеваний, гендерное насилие и бандитизм сводят на нет достигнутые успехи и остаются главными проблемами в малых островных развивающихся государствах. К числу важнейших вопросов также относятся водоснабжение и санитария, сухопутная, прибрежная и морская деградация, управление отходами, устойчивая энергетика и миграция, а также неразвитость транспортных и коммуникационных сетей и инфраструктуры. В отдельных случаях ситуация усугубляется удаленностью и изолированностью наряду с неадекватным материально-техническим обеспечением.

89. Хотя многие из перечисленных проблем носят общий характер, страны и регионы, охватываемые существующей системой многострановых отделений, также значительно различаются по ряду аспектов — от численности населения, уровня экономического развития и прогресса в достижении целей в области устойчивого развития до национального потенциала, степени удаленности и местных потребностей и приоритетов. Важно не грести все страны и территории под одну гребенку и обеспечивать эффективное индивидуализированное присутствие, оказание услуг в области развития с учетом имеющихся потребностей и наличие эффективных каналов оказания помощи, позволяющих принимать во внимание особенности каждой страны, в дополнение к общей региональной и субрегиональной деятельности.

90. Существует настоятельная необходимость в обеспечении инновационной и высококачественной поддержки в работе над политикой и по техническим вопросам с учетом особенностей малых островных развивающихся государств и достаточного и предсказуемого льготного финансирования развития для решения вышеупомянутых и других вопросов, связанных с достижением всеохватного и справедливого экономического роста и приемлемого уровня задолженности в интересах создания более жизнеспособных обществ. При этом проблема обеспечения доступа к финансированию в целях развития сохраняется. Результаты проведенного обзора подтверждают мою убежденность в необходимости классификации стран не только по уровню дохода на душу населения, но и с

всесторонним учетом многоаспектного характера нищеты и факторов уязвимости стран.

91. Несмотря на эти проблемы и растущую потребность в поддержке в целях развития, существуют заметные различия с точки зрения присутствия Организации Объединенных Наций. В то время как узловые многострановые отделения, такие как на Фиджи и Барбадосе, характеризуются широкой представленностью структур и персонала Организации Объединенных Наций, а также двусторонних и других многосторонних партнеров, в ряде стран, охватываемых системой многострановых отделений, насчитывается лишь несколько структур и сотрудников, тогда как в других странах нет и этого.

92. Сделанные по итогам обзора системы многострановых отделений выводы подтверждают обоснованность призывов малых островных развивающихся государств к принятию дополнительных мер и оказанию всем странам, охватываемым системой многострановых отделений, более эффективной поддержки в целях содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития.

93. Ниже изложены некоторые ключевые выводы, связанные с этими призывами, а также предусмотренные по каждому из них меры:

а) во-первых, для удовлетворения уникальных потребностей каждой страны, охватываемой тем или иным многострановым отделением, крайне важно обеспечить заключение между ее правительством и системой развития Организации Объединенных Наций четкой договоренности на основе соответствующих и имеющих отношение к делу планов, отражающих особенности этой страны;

i) я прошу координаторов-резидентов разработать с учетом национальных планов развития отдельные планы по каждой стране, охватываемой тем или иным многострановым отделением, в дополнение к соответствующим региональным стратегиям и рамочным программам, таким как Тихоокеанская стратегия Организации Объединенных Наций и Многострановая рамочная программа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в странах Карибского бассейна. В странах, по которым планы уже есть, координаторы-резиденты будут по мере необходимости вести работу с правительствами и страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях укрепления усилий Организации Объединенных Наций по обеспечению надлежащего удовлетворения потребностей этих стран;

ii) я прошу страновые группы Организации Объединенных Наций незамедлительно направить усилия на решение вопросов на страновом уровне посредством регулярной организации мероприятий, посвященных относящимся к соответствующим странам вопросам, на основе национальных планов развития и с участием всех соответствующих структур и сотрудников, в том числе в режиме видео- и телеконференции;

б) во-вторых, жизненно важно обеспечить наличие возможностей для эффективной и результативной координации усилий в целях удовлетворения потребностей всех стран, охватываемых системой многострановых отделений, в частности тех, в которых нет узловых многострановых отделений;

i) должностные инструкции координаторов-резидентов в многострановых отделениях будут непосредственно доработаны с учетом необходимости обеспечения ясности в отношении функций

координаторов-резидентов в системе многострановых отделений и предъявляемых к ним требований, и особое внимание будет уделено набору и введению в должность координаторов-резидентов в интересах обеспечения наличия руководящего потенциала и навыков, необходимых для удовлетворения потребностей и решения приоритетных задач всех стран, охватываемых системой многострановых отделений;

ii) помимо пяти основных сотрудников, назначенных в канцелярии координаторов-резидентов в соответствии с согласованной для новой системы координаторов-резидентов стандартной практикой, я просил Управление по координации деятельности в целях развития представить мне до начала третьего квартала 2019 года четкий план направления в страны, охватываемые системой многострановых отделений, дополнительных сотрудников уровня специалистов с указанием связанных с этим расходов, исходя из потребностей этих стран в области устойчивого развития и их особых факторов уязвимости и числа стран, охватываемых системой многострановых отделений, и установленных внутри нее связей;

c) в-третьих, на данный момент не предусмотрено выделение многострановым отделениям дополнительных ресурсов для покрытия периодических расходов на осуществление координационных мероприятий и совершение поездок, связанных с работой в различных странах;

**за счет средств фонда, созданного для координации работы системы координаторов-резидентов, я увеличу объем ресурсов для координации деятельности многострановых отделений, выделив дополнительно 25 000 долл. США на страну или территорию, охватываемую тем или иным многострановым отделением, за исключением страны, в которой это отделение расположено;**

d) в-четвертых, структура системы развития Организации Объединенных Наций существенно различается внутри многострановых отделений и страновых групп Организации Объединенных Наций и между ними, и страны, охватываемые системой многострановых отделений, укомплектованы сотрудниками, у которых зачастую отсутствуют или ограничены полномочия на принятие решений, что подрывает их организаторский потенциал, авторитет и легитимность при взаимодействии с национальными властями;

**в связи с этим я просил Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию к концу 2019 года наметить конкретные меры по обеспечению более согласованного, эффективного и результативного присутствия и сотрудничества в интересах достижения результатов в контексте деятельности многострановых отделений, включая возможное расширение физического присутствия в странах, надлежащее делегирование полномочий на принятие решений персоналу структур в странах и более эффективное дистанционное взаимодействие с использованием имеющихся технологий;**

e) в-пятых, процедуры перепрофилирования, реорганизации и укрепления имеющейся ресурсной базы для осуществления деятельности, связанной с политикой и техническими вопросами, как на региональном, так и на глобальном уровнях играют важнейшую вспомогательную роль в концепции работы многострановых отделений, предусматривающей разделение ресурсов для решения вопросов, имеющих отношение к политике, и технических и оперативных вопросов, и должны быть усовершенствованы. Ресурсы для работы над политикой и технический потенциал существуют и за пределами системы

Организации Объединенных Наций, в частности в региональных и субрегиональных межправительственных организациях, и зачастую не используются в той мере, в какой могли бы использоваться в поддержку усилий на страновом уровне;

i) в связи с этим я намерен обеспечить, чтобы при принятии ответных мер по итогам регионального обзора, в частности в связи с посвященным вопросам политики компонентом предлагаемых региональных платформ Организации Объединенных Наций для совместной работы, имеющиеся знания и экспертный потенциал, актуальные в контексте решения проблем, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, были четко обозначены, в срочном порядке расширены и упорядочены, с тем чтобы в случае необходимости ими можно было легко и оперативно воспользоваться. Руководители региональных отделений Управления по координации деятельности в целях развития будут выступать в качестве связующих звеньев и способствовать и содействовать расширению доступа к другим ресурсам и тематическим сетевым объединениям и коалициям на региональном и субрегиональном уровнях на основе тесных консультаций с правительствами и координаторами-резидентами. Кроме того, для координаторов-резидентов в субрегиональных узловых отделениях, таких как на Фиджи и Барбадосе, будут четко определены структуры подотчетности и сформулирована конкретная задача стать более хорошими партнерами и наладить более крепкие связи с межправительственными региональными и субрегиональными организациями в интересах достижения результатов на местах;

ii) я также просил главного экономиста проводить в сотрудничестве с ПРООН и региональными комиссиями непосредственную работу с международными финансовыми учреждениями и партнерами для поиска конкретных решений проблемы финансирования развития, уделяя особое внимание малым островным развивающимся государствам. Кроме того, я обеспечу проведение специальных раундов финансирования по линии Объединенного фонда для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года непосредственно для решения проблем, затрагивающих малые островные развивающиеся государства и влияющих на их потенциал в плане достижения целей в области устойчивого развития и содействия осуществлению программы «Путь САМОА»;

f) в-шестых, согласно выводам, которые были сделаны Объединенной инспекционной группой по итогам обзора деятельности системы Организации Объединенных Наций по поддержке малых островных развивающихся государств (A/72/119), на глобальном уровне существует явная необходимость в принятии дополнительных мер для повышения всеобщей осведомленности о важности оказания этим странам помощи, в частности в контексте укрепления поддержки со стороны Департамента по экономическим и социальным вопросам и Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам;

я просил Департамент по экономическим и социальным вопросам представить мне до конца июля информацию о принимаемых им в рамках продолжающегося процесса реформирования мерах по укреплению своего основного потенциала в поддержку усилий малых островных развивающихся государств. Кроме того, я просил Высокого

представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам представить при проведении на высоком уровне в сентябре 2019 года обзора хода осуществления программы «Путь САМОА» четкую и подробную «дорожную карту» по укреплению потенциала и расширению охвата деятельности ее канцелярии в поддержку усилий малых островных развивающихся государств;

g) в-седьмых, очевидно, что возможности узлового многостранового отделения на Фиджи, оказывающего поддержку 10 странам, серьезно ограничены ввиду недостаточно широкого присутствия учреждений Организации Объединенных Наций и особой удаленности стран, расположенных в северной части Тихоокеанского региона, что усугубляется логистическими трудностями при оказании им помощи;

i) в связи с этим я принял решение создать на основе тесных консультаций с правительствами стран Микронезии специальное многострановое отделение в северной части Тихоокеанского региона в интересах удовлетворения потребностей и решения приоритетных задач расположенных там стран и оказания им поддержки в усилиях по содействию осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и программы «Путь САМОА»;

ii) кроме того, я планирую провести повторную оценку деятельности отделений, действующих в рамках программы обеспечения совместного присутствия в Тихоокеанском регионе, в интересах обеспечения расширенного и беспристрастного выполнения координационных функций в каждой стране и доложить о ходе работы в этом направлении при проведении на высоком уровне в сентябре 2019 года обзора хода осуществления программы «Путь Самоа»;

h) в-восьмых, страны Карибского бассейна четко заявили о необходимости расширения основной поддержки в решении наиболее актуальных для них вопросов — от изменения климата и стихийных бедствий до расширения доступа к финансированию развития. Кроме того, по нескольким островам продолжается работа по удовлетворению конкретных потребностей, требующих задействования уникального экспертного потенциала. При нынешней организационной структуре системы многострановых отделений в этом регионе каждое отделение, как правило, охватывает не более пяти стран. Единственным исключением является многострановое отделение на Барбадосе, работа которого организована с учетом субрегионального механизма для стран восточной части Карибского бассейна. В связи с этим расширение оказываемой Карибскому региону поддержки должно предполагать направление дополнительного персонала в канцелярии координаторов-резидентов, причем по возможности в те из них, которые не охватываются узловым многострановым отделением, в наиболее нуждающихся странах или ближе к ним, в том числе путем задействования возможностей субрегиональных центров материально-технического обеспечения. Кроме того, в случае установления общих потребностей в области развития и в интересах обеспечения согласованности на субрегиональном уровне некоторые страны и территории могут быть переведены в ведение других многострановых отделений на основе всесторонних консультаций с соответствующими правительствами. Могут быть задействованы дополнительные ресурсы структур, и я надеюсь, что Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию проведет тщательный анализ для определения необходимых в регионе программных ресурсов;

в интересах выявления всех имеющихся в многострановых отделениях возможностей я просил Управление по координации деятельности в целях развития подготовить подробные рекомендации относительно направления дополнительного персонала в полностью интегрированные канцелярии координаторов-резидентов в Карибском регионе, расположенные как в узловых отделениях, так и в отдельных охватываемых системой странах, с учетом региональных, субрегиональных и страновых потребностей, возможностей связей и расходов.

94. В заключение следует отметить, что, на мой взгляд, с учетом охватывания не более трех стран, приведения структуры и присутствия страновых групп Организации Объединенных Наций по большей части в соответствие с потребностями в области развития и направления в канцелярии координаторов-резидентов дополнительного персонала в рамках обновления системы координаторов-резидентов текущий порядок работы многострановых отделений в Сальвадоре и бассейнах Индийского океана и Южно-Китайского моря согласуется с поставленными задачами до выявления Управлением по координации деятельности в целях развития возможных дополнительных ресурсов канцелярий координаторов-резидентов и определения мер для принятия структурами, входящими в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

95. Вместе с тем проведение этого обзора системы многострановых отделений, потребность в котором стала очевидной уже давно, не является уникальной возможностью для отслеживания ситуации. Я буду информировать Экономический и Социальный Совет о ходе выполнения вынесенных мной рекомендаций на ежегодной основе, лично следить за тем, чтобы потребностям малых островных развивающихся государств уделялось повышенное внимание, и принимать дальнейшие меры по корректированию деятельности Организации Объединенных Наций на местах с учетом изменения потребностей.

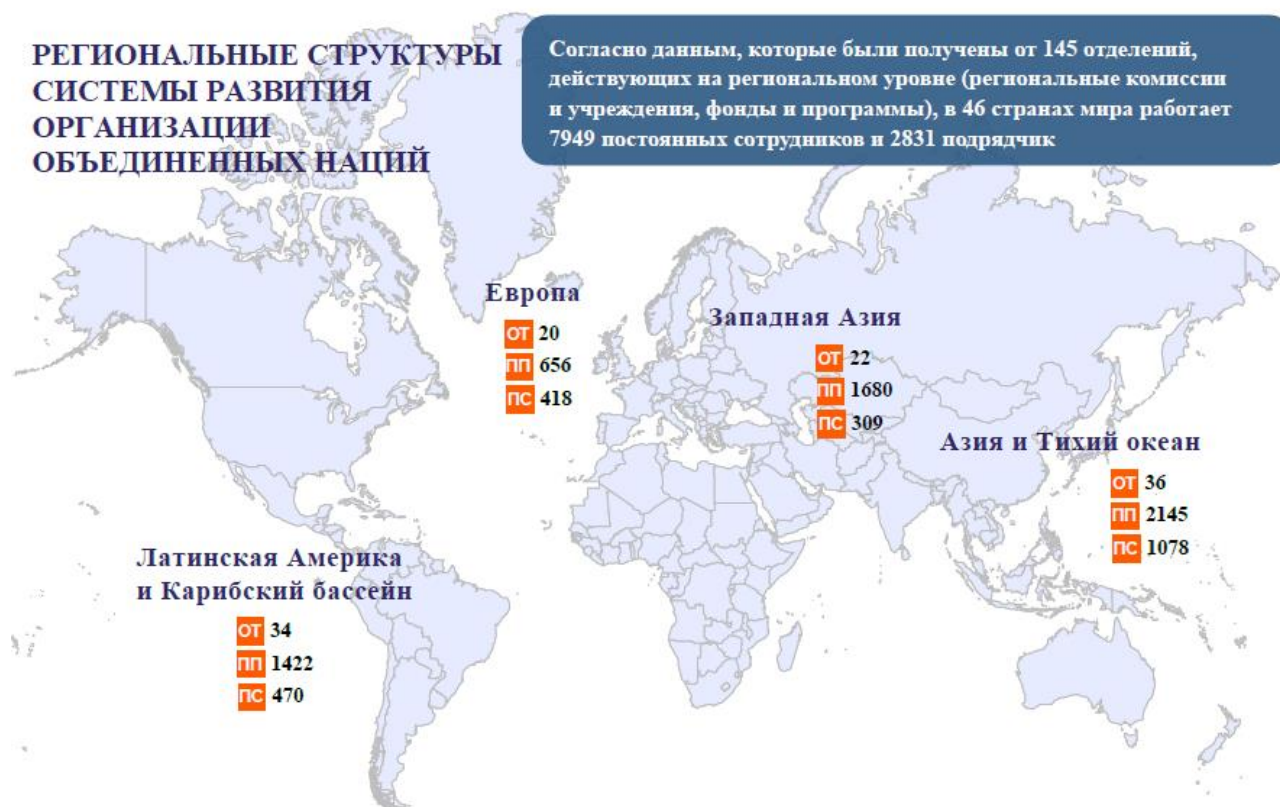
### **III. Обеспечение соответствия деятельности Организации Объединенных Наций на региональном уровне своему назначению**

96. Возможность достижения более существенных результатов новым поколением страновых групп Организации Объединенных Наций в значительной степени зависит от того, какую поддержку будет получать система на региональном уровне, где имеются обширные возможности и внушительный экспертный потенциал. Это особенно актуально для многострановых отделений, но не только: при более эффективном распределении региональные ресурсы Организации Объединенных Наций помогут добиться большей отдачи на страновом уровне по всем направлениям деятельности Организации Объединенных Наций на местах.

97. Согласно последним данным, на региональном уровне в системе развития Организации Объединенных Наций насчитывается приблизительно 7900 постоянных сотрудников и 2800 консультантов при годовом бюджете по всем 24 структурам в размере почти 1,6 млрд долл. США. Большинство этих средств выделяется через учреждения, фонды и программы — в общей сложности 1,2 млрд долл. США в год при 5671 сотруднике и приблизительно 1500 подрядчиках. Региональные комиссии, характеризующиеся более значительным нормотворческим профилем и относительно меньшей ресурсной базой, располагают бюджетом, объем которого, по имеющимся данным, составляет в общей сложности 308 млн долл. США в год при 2278 постоянных сотрудниках и более 1000 подрядчиках. Важно отметить, что некоторые из этих региональных

ресурсов Организации Объединенных Наций по сути представляют собой периферийные подразделения структур системы развития Организации Объединенных Наций, выполняющие функции штаб-квартир, включая осуществление закупочной деятельности, управление людскими ресурсами и оказание иных услуг, и их вклад незаметен на региональном уровне.

Диаграмма II  
Региональные отделения, постоянный персонал и подрядчики системы развития Организации Объединенных Наций по регионам



Сокращения: ОТ — отделения; ПП — постоянный персонал; ПС — подрядчики-специалисты.

98. Необходимо обеспечить эффективное и результативное использование региональных ресурсов Организации Объединенных Наций на страновом уровне для закрепления страновых программ в региональном контексте, обеспечения учета в них соответствующих трансграничных аспектов и реализации обширного экспертного потенциала, которым располагают региональные узловые отделения. Как отмечено в моем докладе от декабря 2017 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций (A/72/684–E/2018/7), это потребует пересмотра методов работы и организации деятельности системы развития Организации Объединенных Наций на региональном уровне. Необходимо преобразовать региональные структуры и механизмы в интересах образования площадок для решения многострановых, трансграничных и субрегиональных и региональных задач и предоставления комплексной консультационной помощи в работе над политикой, поддержки в осуществлении нормотворческой

деятельности и технических возможностей для достижения целей в области устойчивого развития на страновом уровне.

99. В резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи государства-члены одобрили перестройку региональной архитектуры в два этапа: оптимизация существующих структур и проведение обзора с целью представить по каждому региону варианты долгосрочного перепрофилирования и реорганизации.

## **A. Оптимизация функций и сотрудничества на региональном уровне**

100. Первый этап оптимизации существующих региональных механизмов и структур был начат во второй половине 2018 года. Был согласован ряд ключевых мер для повышения эффективности сотрудничества между различными структурами Организации Объединенных Наций на региональном уровне и их взаимодействия с более широкой системой как на глобальном, так и на страновом уровнях. В результате принятое в 2016 году заявление о сотрудничестве между региональными комиссиями и региональными группами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию было заменено рядом обновленных, более эффективных механизмов, направленных на расширение сотрудничества между региональными комиссиями, региональными группами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, страновыми группами Организации Объединенных Наций и координаторами-резидентами, в том числе в контексте деятельности, связанной с Рамочной программой сотрудничества в области устойчивого развития.

101. Кульминацией этапа оптимизации стало достижение девяти конкретных результатов:

а) все группы в составе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию внедрили механизмы, предназначенные для обеспечения более тщательного и комплексного анализа региональных и трансграничных вопросов в рамках рамочных программ сотрудничества на основе расширения взаимодействия с региональными комиссиями. Некоторые из них уже начали оказывать поддержку в разработке новой концепции проведения общего странового анализа страновыми группами Организации Объединенных Наций;

б) было систематизировано осуществление координаторами-резидентами ознакомительных поездок в региональные комиссии и ключевые региональные отделения в течение шести месяцев после своего назначения;

в) всем региональным комиссиям было предложено присоединиться к региональным механизмам коллегиального обзора Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, обеспечивающим техническую поддержку и контроль качества в связи с ключевыми совместными документами страновых групп Организации Объединенных Наций по планированию;

г) отныне координаторам-резидентам систематически предлагается принимать активное участие в работе, проводимой в рамках региональных конференций и платформ;

е) совместно с Управлением по координации деятельности в целях развития был разработан протокол по взаимодействию региональных комиссий и других структур Секретариата или учреждений-нерезидентов на страновом уровне в интересах обеспечения полной осведомленности координаторов-резидентов об осуществляемой на страновом уровне деятельности в области развития;



f) совещания региональных координационных механизмов и региональных групп Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию отныне проводятся совместно или одно за другим во всех регионах;

g) Департамент по экономическим и социальным вопросам расширяет свое участие в работе региональных координационных механизмов в целях максимального наращивания потенциала в плане работы над политикой в области устойчивого развития и укрепления вертикальной структуры, предусматривающей проведение работы на глобальном, региональном и страновом уровнях;

h) члены Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию расширяют свое участие в работе региональных форумов по устойчивому развитию, проводимых под эгидой региональных комиссий;

i) во всех регионах проводится обзор публикаций и информационных продуктов в целях отбора соответствующих информационных продуктов для совместной публикации и расширения сотрудничества в работе, связанной с региональными информационными продуктами.

102. Сразу же после принятия упомянутых мер мы заметили первые признаки положительных результатов укрепления сотрудничества между региональными комиссиями и региональными группами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Это стало очевидно, например, на проведенных в 2019 году региональных форумах по устойчивому развитию, на которых более широкой системой Организации Объединенных Наций был продемонстрирован небывалый уровень взаимодействия и участия. Кроме того, расширение сотрудничества между координаторами-резидентами, страновыми группами Организации Объединенных Наций и региональными комиссиями, в том числе в рамках совместных выездных совещаний и специальных встреч с координаторами-резидентами, организованных исполнительными секретарями региональных комиссий в начале 2019 года, способствовало повышению осведомленности об имеющихся в регионах ресурсах, которые могут быть использованы координаторами-резидентами для содействия осуществлению рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Эти меры также позволили сократить операционные издержки региональных процессов. В частности, проведение совещаний региональных координационных механизмов и региональных групп Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию совместно или одно за другим помогло сократить материально-технические и временные затраты, связанные с организацией таких мероприятий и участием в них. Кроме того, более активное участие координаторов-резидентов и структур системы развития Организации Объединенных Наций в работе, проводимой в рамках региональных платформ региональных комиссий, включая региональные форумы по устойчивому развитию, способствует повышению согласованности политики.

103. Вместе с тем очевидно, что только сосредоточение внимания на оптимизации существующих структур не обеспечит тех преобразований, которые необходимы на региональном уровне для выполнения более масштабных задач, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года. Проведение в последние месяцы регионального обзора позволяет получить дополнительные инструменты для обеспечения более глубокой переориентации региональных ресурсов на основе тщательного анализа и изучения этого вопроса.

## **В. Реорганизация региональных ресурсов Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года**

104. Региональный обзор был организован в ответ на призыв Генеральной Ассамблеи представить по каждому региону варианты долгосрочного перепрофилирования и реорганизации региональных ресурсов Организации Объединенных Наций (резолюция 72/279, п. 19 b)). Обзор был проведен под общим руководством первого заместителя Генерального секретаря, которая от моего имени занималась организацией обширных консультаций и основанного на фактических данных анализа. Для обеспечения продуктивного обсуждения дальнейшей работы и реальной заинтересованности в рамках всей Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию я учредил создаваемую моим Специальным советником по реформе группу по внутреннему обзору, в состав которой вошли представители всех региональных комиссий и различных структур, относящихся к Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Кроме того, в начале 2019 года первый заместитель Генерального секретаря лично посетила все региональные центры, чтобы принять участие в региональных форумах по устойчивому развитию и провести консультации с руководителями региональных отделений, координаторами-резидентами и сотрудниками в каждом регионе.

105. В дополнение к осуществляемой аналитической деятельности и проведенной в 2017 году работе по обозначению региональных функций и возможностей мы наладили партнерские отношения в инновационном формате с группой представляющих различные регионы экспертов, хорошо разбирающихся в вопросах устойчивого развития и имеющих представление о ситуации в различных регионах, при общей координации со стороны базирующегося в Колумбии исследовательского центра «Сепеи», обладающего обширным опытом в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года. По итогам поездок во все регионы и бесед с порядка 400 представителями заинтересованных сторон этот исследовательский центр провел тщательный анализ и подготовил рекомендации, внося значительный вклад в работу группы по внутреннему обзору.

106. Сделанный по итогам обзора общий вывод является однозначным и согласуется с итогами проведенного ранее анализа региональных структур Организации Объединенных Наций: на региональном уровне Организация Объединенных Наций имеет неопределимые ресурсы и экспертные знания, которые играют крайне важную роль в усилиях по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, но на данный момент они недостаточно разумно организованы. Несколько партнеров заявили, что дополнительное преимущество деятельности Организации Объединенных Наций на региональном уровне в значительной степени зависит от ее организационных возможностей и оказания ею странам комплексной многоаспектной поддержки в работе над политикой в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Однако с учетом различий между регионами общая отдача от работы Организации Объединенных Наций на региональном уровне ограничивается отсутствием в рамках всей системы ясности в отношении предлагаемых преимуществ в каждом регионе; недостаточной сосредоточенностью на достижении общесистемных результатов и недостаточным информированием о них; несовершенством координационных механизмов; нечетким разграничением функций структур и между глобальным, региональным и страновым уровнями; и недостаточно тесным сотрудничеством между структурами Организации Объединенных Наций и внешними заинтересованными сторонами.

107. По итогам проведенных в рамках обзора консультаций подтвердились высокие ожидания правительств и внешних партнеров в отношении более существенной отдачи от деятельности системы развития Организации Объединенных Наций на региональном уровне. Использование имеющихся людских ресурсов и информационных продуктов могло бы помочь удовлетворить растущие национальные потребности в качественной поддержке в решении имеющихся отношении к политике сложных вопросов, требующих многостороннего сотрудничества на региональном уровне, и трансграничных проблем, что будет иметь решающее значение для обеспечения того, чтобы никто не был забыт, в процессе выполнения поставленных на период до 2030 года задач. На региональном уровне также имеются обширные данные по целям в области устойчивого развития; однако экосистема данных Организации Объединенных Наций является недостаточно надежной, не пополняется актуальными данными в режиме реального времени и состоит из многочисленных центров данных, сосуществующих в условиях ограниченной координации.

108. Кроме того, согласно сделанным по итогам консультаций выводам, страны и различные заинтересованные стороны разделяют мнение о том, что в последние десятилетия региональному уровню не уделялось достаточно внимания ни с точки зрения задействования его потенциала, ни в рамках предпринимавшихся ранее усилий по повышению согласованности в системе Организации Объединенных Наций. Некоторые назвали региональный уровень «забытым». Я намерен изменить сложившуюся ситуацию и добиться повышения слаженности, результативности, транспарентности и эффективности деятельности на региональном уровне.

109. Опираясь на результаты работы и рекомендации группы по внутреннему обзору, я определил следующие пять ключевых направлений преобразовательной деятельности, на которые следует ориентироваться в процессе перепрофилирования и реорганизации региональных ресурсов Организации Объединенных Наций на более долгосрочную перспективу. Эти направления деятельности носят взаимодополняющий характер, и в соответствии с согласованной Экономическим и Социальным Советом общей концепцией дальнейшей работы я заявляю о своей готовности взаимодействовать с соответствующими региональными структурами в усилиях по разработке планов действий с учетом региональной специфики.

110. Во-первых, я намерен создать единый механизм координации действий в каждом регионе — региональную платформу Организации Объединенных Наций для совместной работы — в интересах содействия сотрудничеству в области устойчивого развития между структурами системы развития Организации Объединенных Наций, действующими на региональном уровне. Эти платформы объединят различные существующие на данный момент координационные механизмы Организации Объединенных Наций, в частности региональные координационные механизмы, функционирование которых обеспечивают региональные комиссии и региональные группы Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и в работе которых участвуют учреждения, фонды и программы на региональном уровне, оказывающие вспомогательную поддержку в деятельности структур на страновом уровне.

111. В целях обеспечения согласованного руководства на всех уровнях я поручу первому заместителю Генерального секретаря председательствовать на совещаниях высокого уровня, которые будут проводиться в рамках региональных платформ для совместной работы во всех регионах, как было первоначально предусмотрено Экономическим и Социальным Советом в принятой им в 1998 году

знаковой резолюции о координации деятельности на региональном уровне<sup>10</sup>. Функции секретариата платформ для совместной работы будет выполнять Управление по координации деятельности в целях развития, обеспечивая подготовку согласованных программ работы на глобальном, региональном и страновом уровнях с учетом конкретных региональных приоритетов, определенных в соответствии с потребностями стран региона и результатами работы соответствующих региональных форумов по устойчивому развитию и других региональных межправительственных процессов. В интересах обеспечения максимальной эффективности такого взаимодействия я предлагаю проводить совещания региональных платформ для совместной работы и региональных форумов по устойчивому развитию одно за другим.

112. Во всех регионах мы постараемся построить работу этих региональных платформ вокруг следующих двух компонентов: компонент, посвященный политике достижения целей в области устойчивого развития с акцентом на укреплении общесистемной директивной экосистемы, расширении многоаспектной поддержки стран и создании согласованной региональной экосистемы данных, и оперативный компонент, в рамках которого руководители региональных отделений продолжают выполнять функции, связанные с вспомогательной поддержкой в осуществлении деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций и страновых программ конкретных учреждений и надзором за этим процессом. В рамках региональных платформ для совместной работы пристальное внимание будет уделяться налаживанию партнерских отношений с другими региональными субъектами посредством образования со структурами Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества и представителями деловых и научных кругов гибких «тематических коалиций» с ограниченным периодом работы для решения конкретных трансграничных или субрегиональных вопросов.

113. Во-вторых, я планирую создать в каждом регионе мощные центры управления знаниями, объединив накопленный нашими почти 8000 кадрами экспертный опыт в области работы над политикой как по отдельным отраслям, так и применительно ко всем из них. Усилия в этом направлении будут предприниматься под руководством региональных комиссий и Управления по координации деятельности в целях развития на основе тесных консультаций с региональными группами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Это позволит странам — и страновым группам Организации Объединенных Наций — легко находить имеющийся в каждом регионе экспертный потенциал в рамках единой системы, что облегчит доступ к такому потенциалу в интересах удовлетворения новых национальных потребностей в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Кроме того, в рамках этих усилий мы планируем создать реестры экспертов, с тем чтобы мы могли оперативно задействовать имеющийся потенциал по ключевым вопросам политики в ответ на конкретные национальные просьбы, которые могут включать, например, организацию многоплановых поездок в поддержку разработки рамочных программ сотрудничества или национальных планов развития, для решения узкоспециализированных вопросов политики, в том числе в странах, находящихся в особой ситуации, или, в частности, для содействия объединению экспертного

<sup>10</sup> В своей резолюции 1998/46 (приложение III, п. 13) Экономический и Социальный Совет с удовлетворением отметил усилия Генерального секретаря по улучшению координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая его предложение о проведении в каждом географическом районе под председательством первого заместителя Генерального секретаря ежегодных совещаний соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций, занимающихся региональной и межстрановой деятельностью.

потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций в переходные периоды на страновом уровне.

114. В-третьих, мы реализуем ряд инициатив по повышению транспарентности и совершенствованию управления по результатам на региональном уровне. Для этого необходимо будет укрепить региональные и субрегиональные межправительственные форумы в интересах обеспечения дальнейшего привлечения государств-членов и других заинтересованных сторон к решению вопросов, относящихся к конкретным регионам, что может потребовать совместных усилий, в частности по вопросам, касающимся торговли, фискальной политики, технологий, миграции и изменения климата. Кроме того, мы будем ежегодно сообщать о достигнутых в рамках всей системы Организации Объединенных Наций результатах осуществляемой на региональном уровне деятельности по содействию выполнению Повестки дня на период до 2030 года при координации со стороны региональных комиссий, которым будет оказывать поддержку Управление по координации деятельности в целях развития, в интересах полного отражения вклада системы развития Организации Объединенных Наций. Мы также будем вести совместную работу в целях обеспечения ясности в отношении предлагаемых системой Организации Объединенных Наций в каждом регионе преимуществ с предоставлением прозрачной информации о распределении финансовых средств, достигнутых результатах и извлеченной пользе.

115. В-четвертых, я предлагаю начать процесс управления преобразованиями по регионам, направленный на объединение имеющихся возможностей в области работы с данными и статистики, а также других соответствующих аналитических функций, которые на данный момент могут быть продублированы. Этот процесс должен будет осуществляться с учетом региональной специфики и будет конкретизирован и доработан на основе всесторонних консультаций с каждой региональной комиссией и соответствующей региональной группой Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Любые соответствующие изменения в существующих структурах или бюджетах будут представляться директивным комитетам Организации Объединенных Наций для одобрения государствами-членами перед их осуществлением.

116. В-пятых, я прошу первого заместителя Генерального секретаря провести работу со структурами системы развития Организации Объединенных Наций, чтобы определить возможности для повышения эффективности в административном обслуживании региональных отделений посредством создания общих вспомогательных подразделений (в частности, по вопросам управления людскими ресурсами и закупочной деятельности) по аналогии с предпринимаемыми нами усилиями на страновом уровне. По возможности будет обеспечиваться совместное размещение в общих помещениях.

117. Усилия в этой области будут направлены на обеспечение более эффективной поддержки регионов и большей сосредоточенности на выполнении мандатов соответствующих структур Организации Объединенных Наций при уменьшении нагрузки на административные структуры. Все средства, которые удастся сэкономить путем создания общих вспомогательных подразделений или объединения упомянутых выше ресурсов, предназначенных для работы над политикой, будут направлены в другие приоритетные области в интересах содействия обеспечению устойчивого развития в соответствующем регионе.

118. Я понимаю, насколько грандиозными кажутся преобразования, когда все мы участвуем в наиболее масштабном процессе реформирования в истории системы Организации Объединенных Наций. Однако я твердо убежден, что в конечном счете невозможно будет добиться максимальной отдачи от этих реформ без решительной переориентации наших региональных ресурсов. Это крайне

необходимо для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Я уверен, что вместе — и в консультации с каждым регионом — мы сможем добиться прогресса в этой области.

#### **IV. Стратегический и согласованный подход Организации Объединенных Наций на глобальном уровне**

119. Как я уже отмечал, предпринимавшимся ранее усилиям по реформированию в целях укрепления системы развития Организации Объединенных Наций препятствовало то, что изменения на местах были более серьезными и происходили быстрее, чем преобразования структур, инициатив и инструментов для работы над политикой в штаб-квартире. В этот раз мы позаботились о том, чтобы реформирование происходило одновременно на всех уровнях, что позволит новому поколению страновых групп — и их национальным партнерам — воспользоваться созданной в рамках всей системы благоприятной средой для ускорения преобразований в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Это способствует обеспечению взаимосвязанности работы системы развития Организации Объединенных Наций на различных уровнях. Кроме того, это позволяет обеспечить более эффективное оказание консультационной помощи и поддержки по вопросам, касающимся управления, стратегической и оперативной деятельности и политики, — помощи и поддержки, которые могут быть оказаны только на глобальном уровне.

120. В настоящей главе приводится обновленная информация о достигнутом прогрессе в усилиях по выполнению пяти задач, четко обозначенных в моем докладе от декабря 2017 года ([A/72/684–E/2018/7](#)): содействие повышению согласованности общесистемной деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года; укрепление координационного механизма Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию; обеспечение оперативной синергии по вопросам, касающимся гуманитарной деятельности, развития и мира; наращивание потенциала Организации Объединенных Наций в плане партнерского взаимодействия; и содействие обеспечению важнейшей переориентации Департамента по экономическим и социальным вопросам. По каждой из этих задач мы сделали уверенные шаги в правильном направлении, но очевидно, что нам еще предстоит проделать большой путь.

##### **A. Содействие осуществлению общесистемной деятельности по выполнению Повестки дня на период до 2030 года**

121. Одним из первых шагов на пути к преобразованию на глобальном уровне является обеспечение общего понимания коллективного предложения системы развития Организации Объединенных Наций на основе общесистемного стратегического документа.

122. В этом общесистемном стратегическом документе, просьба о подготовке которого была изложена в резолюции [71/243](#) и впоследствии вновь представлена в резолюции [72/279](#), должны быть намечены конкретные действия и упорядочены имеющиеся ресурсы в целях повышения эффективности оказываемой нами на коллективной основе поддержки в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года с учетом пробелов и случаев пересечения, оставшихся после перехода системы из эпохи целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в эпоху целей в области устойчивого развития.

123. Подготовка общесистемного стратегического документа является одним из наиболее сложных аспектов процесса реформирования, отражающим неизбежные трудности совместной разработки всеобъемлющей концепции, основывающейся на принципах взаимодополняемости и синергии и опирающейся на соответствующие преимущества системы, которая характеризуется многокомпонентностью и многоплановостью и охватывает различные мандаты, руководящие органы и финансовые задачи. В этом смысле процесс дал свои плоды, так как были созданы условия для проведения в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию обширных обсуждений — и объективной оценки — мер, необходимых для ускорения перехода к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

124. Я считаю, что, предприняв серьезные усилия и подробно изучив различные варианты, мы почти достигли консенсуса в отношении общесистемного стратегического документа, отвечающего поставленной Генеральной Ассамблеей задаче. В ходе проведенных консультаций стало ясно, что предъявляемые к общесистемному стратегическому документу требования могут варьироваться между государствами-членами, и некоторые из государств-членов выразили мнение о том, что в общесистемном стратегическом документе должны быть учтены результаты предстоящих обсуждений в Экономическом и Социальном Совете по обзору системы многострановых отделений и переориентации на региональном уровне, с тем чтобы были приняты во внимание все имеющиеся данные.

125. В этой связи вместе с настоящим докладом представляется аннотированный набросок общесистемного стратегического документа, по которому государствам-членам предлагается представить свои замечания и соображения.

126. В представленной версии общесистемного стратегического документа предпринимается попытка четко обозначить коллективные сравнительные преимущества и общую позицию системы развития Организации Объединенных Наций в отношении целей в области устойчивого развития. В ней перед системой развития Организации Объединенных Наций ставится задача согласовать соответствующие мандаты, имеющие отношение к деятельности в области развития, в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года и даются ориентиры для принятия индивидуальных и коллективных мер в целях повышения эффективности проводимой работы, в частности в целях обеспечения более пристального внимания к имеющимся потребностям, повышения степени открытости и большей сосредоточенности на целях в области устойчивого развития; повышения согласованности действий по различным целям в области устойчивого развития и на глобальном, региональном и страновом уровнях; повышения степени сплоченности, слаженности и дисциплинированности; и обеспечения более значительных преобразований.

127. В аннотированном наброске общесистемного стратегического документа уделяется внимание и оперативным аспектам. В нем представлены различные внутренние изменения, необходимые для каждой структуры и системы в целом для реализации потенциала системы развития Организации Объединенных Наций, включая навыки и возможности, партнерские отношения и производство данных и знаний, а также приводятся новые региональные и страновые структуры. Кроме того, в нем подчеркивается коллективная приверженность системы проведению новаторской работы и более тесному взаимодействию в целях ускорения прогресса и дальнейшего повышения эффективности. Наконец, в нем кратко описываются механизмы, используемые для обеспечения в рамках системы подотчетности в отношении осуществления данной стратегии, как на внешнем уровне (по линии договора о финансировании), так и на внутреннем (в рамках механизма управления и подотчетности).

128. При этом в данном аннотированном наброске проекта общесистемного стратегического документа не вводятся новые элементы процесса реформирования. В нем, скорее, обозначаются связи между различными направлениями процесса реформирования, чтобы продемонстрировать, как в рамках каждого из них рассматриваются конкретные пробелы или случаи пересечения и как они согласуются между собой в интересах повышения эффективности коллективной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций по выполнению задач, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года.

129. Я признателен за проявленную государствами-членами активность и надеюсь на их дальнейшую поддержку при завершении в ближайшие месяцы столь важного этапа процесса реформирования.

### **Активизация работы Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию**

130. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию играет важнейшую роль в обеспечении стратегического руководства, беспристрастного надзора и подотчетности в отношении вклада системы в области устойчивого развития на страновом уровне. Ее руководящая роль приобретает еще большее значение в период крупных преобразований в системе развития Организации Объединенных Наций, когда требуется активизация усилий всех сторон для реализации повестки дня в области устойчивого развития.

131. В своем докладе от декабря 2017 года (A/72/684–E/2018/7) я подробно описал изменения, которые были произведены мной в Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в целях укрепления ее потенциала в плане оказания поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций и осуществления надзора за их работой. В промежуточный период благодаря новому порядку работы, предусматривающему сосредоточенность на обеспечении коллективного руководства и взаимодействия, ориентированного на решение имеющихся проблем, были достигнуты важные результаты. Кроме того, высшие должностные лица всех структур начали в полной мере выполнять функции, возложенные на них как на членов Группы, что имеет решающее значение для обеспечения в рамках системы коллективной подотчетности за достижение результатов.

132. Под председательством первого заместителя Генерального секретаря руководство системы развития Организации Объединенных Наций объединилось, чтобы действовать сообща, выйти за рамки отдельных мандатов соответствующих структур и обеспечить достижение общих результатов. Это способствовало достижению небывалого прогресса в работе по ряду важнейших элементов процесса реформирования, включая механизм управления и подотчетности, упорядочение инструментов планирования, разработку общесистемного стратегического документа и своевременное предоставление взносов по линии механизма совместного несения расходов для системы координаторов-резидентов, продемонстрировав, что мы можем достичь желаемого вместе, если будем относиться к координации и взаимодействию как к возможностям, а не как к угрозам.

133. Я признателен Администратору ПРООН за работу и приверженность делу в качестве заместителя Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, на которого возложены важные обязанности обеспечивать реализацию решений Группы и осуществлять надзор за повседневной работой групп по стратегическим результатам. В этой связи я отмечаю, что значительный вклад в освещенную в настоящем докладе важную работу внесли четыре группы по стратегическим результатам, занимающиеся следующими вопросами: а) вопросами, связанными с достижением целей в области



устойчивого развития; b) вопросами стратегического финансирования; c) вопросами, касающимися инноваций в оперативной деятельности; d) и вопросами, касающимися стратегических партнерских связей.

134. Я глубоко признателен всем руководителям и сотрудникам структур, входящих в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. В дальнейшем я изучу пути еще большего укрепления этого основополагающего координационного механизма при обеспечении того, чтобы в деятельности Группы всесторонне учитывались особенности стран и чтобы ее порядок работы позволял максимально оперативно и эффективно удовлетворять имеющиеся на сегодняшний день потребности. Необходимо будет также пересмотреть структуры и процессы работы членов Группы с учетом результатов регионального обзора. Кроме того, я обеспечу взаимодополняемость усилий Группы и других межучрежденческих механизмов, в частности в области работы над политикой, проводимой Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций.

## **В. Укрепление взаимосвязей между устойчивым развитием, гуманитарной деятельностью и миростроительством: повышение согласованности и учет конкретных обстоятельств**

135. Наиболее эффективным способом снижения рисков, предотвращения кризисов и обеспечения устойчивости общества и организаций является достижение целей в области устойчивого развития с учетом интересов всех и каждого. В то же время реализация Повестки дня на период до 2030 года не представляется возможной без принятия эффективных согласованных мер в странах, переживших конфликты или оказавшихся в чрезвычайной ситуации гуманитарного характера либо другой кризисной ситуации. Как неоднократно отмечалось, обращение повышенного внимания к взаимозависимости гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, в том числе, когда это актуально, к связи с усилиями по обеспечению мира, не должно приводить к переносу акцента с деятельности в области развития на работу по достижению других целей и связанному с этим перенаправлению средств. Если это произойдет, наша главная задача, которая состоит в обеспечении мирной жизни и процветания на Земле, однозначно останется невыполненной. В конечном счете цель заключается в том, чтобы заложить основу для достижения и закрепления результатов в усилиях по обеспечению устойчивого развития и не допустить утраты «дивидендов мира» в случае кризисов или потрясений.

136. Цифры говорят сами за себя: сегодня в мире происходит больше конфликтов, чем когда-либо за последние тридцать лет, при том что на протяжении нескольких десятилетий до этого их число уменьшалось. По имеющимся оценкам, к 2030 году 80 процентов мирового населения, живущего в условиях крайней нищеты, может быть сосредоточено в нестабильных или затронутых кризисом странах, где эти различные риски объединяются. Именно поэтому Генеральная Ассамблея в своей резолюции [71/243](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики указала на необходимость обеспечить повышение степени согласованности и взаимодополняемости гуманитарной деятельности, усилий в области развития и миротворческих действий в рамках системы развития Организации Объединенных Наций.

137. С первых дней своей работы я начал принимать меры по содействию такой синергии и обеспечению более эффективной работы по достижению в рамках оперативной деятельности на местах согласованности между усилиями сторон,

занимающихся гуманитарными вопросами и вопросами развития и мира, и между всеми отраслями.

138. Одной из таких мер было создание в ноябре 2017 года Объединенного руководящего комитета для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития. Объединенный руководящий комитет представляет собой комплексный механизм решения проблем, обеспечивающий оказание страновому руководству Организации Объединенных Наций поддержки на высоком уровне в кризисных ситуациях. Работа Объединенного руководящего комитета, действующего под председательством первого заместителя Генерального секретаря, функции заместителей которого выполняют Администратор ПРООН и Координатор чрезвычайной помощи, ведется с учетом политических соображений и аспектов, касающихся безопасности, прав человека и изменения климата, с акцентом на устранении препятствий для достижения целей в области устойчивого развития в странах, затронутых чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера или иными кризисными ситуациями. Только приступив к своей работе, Объединенный руководящий комитет уже продемонстрировал свою эффективность, выведя на передний план основные положительные факторы и обозначив системные барьеры, препятствующие взаимодействию, и продолжит обеспечивать стратегическое руководство на местах.

139. В рамках моей более широкой программы работы в области реформирования также происходит процесс активизации деятельности Управления по поддержке миростроительства, которое служит связующим звеном между компонентом мира и безопасности и системой развития Организации Объединенных Наций, в соответствии с резолюциями по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. В частности, Фонд миростроительства является мощным инструментом содействия комплексной деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций в странах, находящихся в состоянии конфликта и в постконфликтных ситуациях. Благодаря расширенной поддержке со стороны государств-членов Фонд миростроительства используется для привлечения дополнительных инвестиций в деятельность по ускорению переходных процессов, предотвращению возобновления кризисных ситуаций и содействию расширению прав и возможностей молодежи и обеспечению гендерного равенства.

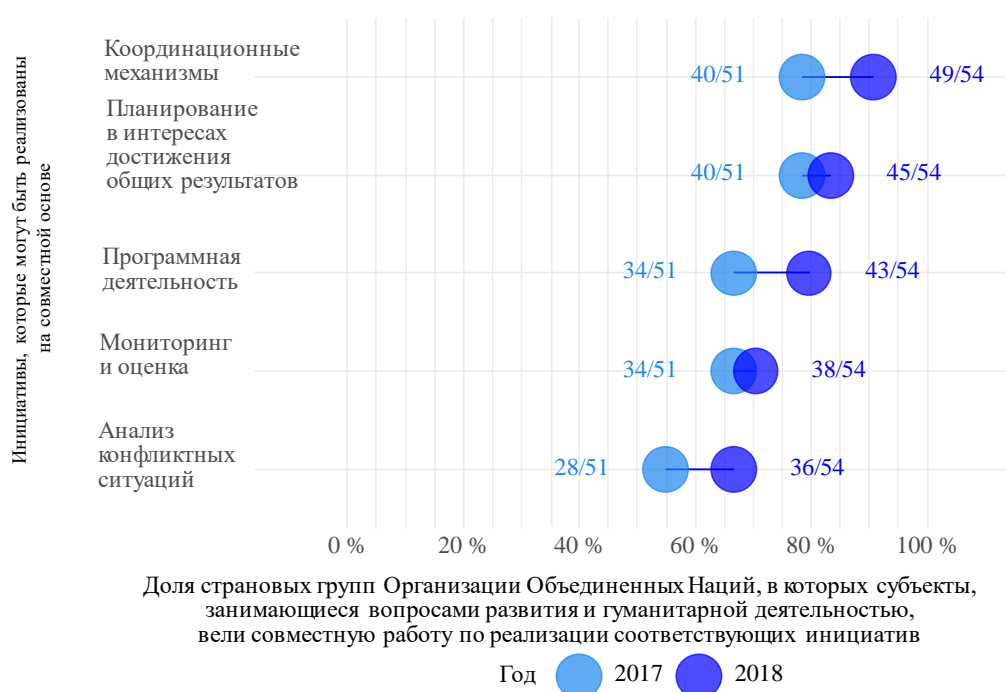
140. Кроме того, средства Фонда миростроительства будут все более активно использоваться для направления специалистов в поддержку усилий нового поколения страновых групп в рамках канцелярий координаторов-резидентов в странах, затронутых кризисными ситуациями, в дополнение к другим механизмам, включая Сеть советников по вопросам мира и развития, действующих при поддержке по линии Совместной программы Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и ПРООН по наращиванию национального потенциала в интересах предотвращения конфликтов.

141. Система Организации Объединенных Наций также укрепляет партнерские отношения с внешними сторонами в интересах урегулирования конкретных кризисных ситуаций. Это включает в себя, в частности, заключение целевых партнерских соглашений с Африканским союзом, Всемирным банком, Европейской комиссией и другими международными финансовыми учреждениями в целях расширения поддержки в усилиях, направленных на восстановление, обеспечение выхода из кризисных ситуаций и миростроительство, в том числе посредством совместного проведения работы по оценке. Кроме того, мы укрепляем своей потенциал в плане партнерства с негосударственными субъектами, в том числе с целью задействовать ресурсы, которые может предоставить частный

сектор, для принятия мер по снижению риска бедствий, обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, реагированию на них и восстановлению.

142. Я прекрасно понимаю, что еще многое предстоит сделать. Как показано на диаграмме III, несмотря на произошедшую в 2018 году активизацию усилий страновых групп Организации Объединенных Наций по повышению эффективности совместного планирования и координации с гуманитарными страновыми группами, наш вклад в обеспечение совместного ведения аналитической работы или осуществления на коллективной основе программной деятельности, мониторинга и оценки на страновом уровне все еще является недостаточным.

Диаграмма III



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2019 год, на основе официальных данных за 2017 и 2018 годы, полученных из Системы управления информацией Управления по координации деятельности в целях развития.

143. В настоящее время принимается ряд конкретных мер по повышению эффективности нашей работы в этих областях.

144. Недавно Объединенный руководящий комитет сосредоточился на работе в ряде требующих особого внимания стран, которую он ведет, опираясь на существующие стратегии, рамочные документы и программы и собирая примеры передовой практики и извлеченного опыта. Благодаря укреплению Управления по координации деятельности в целях развития мы обеспечим полную согласованность между работой существующих целевых и рабочих групп и усилиями, предпринимаемыми под общей эгидой и стратегическим руководством Объединенного руководящего комитета. Функции секретариата и технического органа Объединенного руководящего комитета выполняет объединенная группа поддержки в составе ПРООН, Управления по координации гуманитарных вопросов и Управления по координации деятельности в целях развития. Участие Управления по координации деятельности в целях развития в работе объединенной

группы поддержки помогает обеспечить более весомый общесистемный вклад компонента развития. Управление по координации деятельности в целях развития также будет принимать полноценное участие в деятельности рабочей группы по вопросам переходного периода и ее конкретных целевых групп. Кроме того, мы будем принимать меры в целях повышения уровня осведомленности страновых групп о потенциале Фонда миростроительства путем укрепления сотрудничества между компонентом, посвященным вопросам мира, и Управлением по координации деятельности в целях развития.

145. В соответствующих странах будут укрепляться связи между новыми рамочными программами Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и такими документами, как планы гуманитарного реагирования и комплексные стратегические рамочные программы в миссиях, с акцентом на предотвращении кризисных ситуаций, обеспечении устойчивости и снижении рисков в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Очевидно, что все эти документы по планированию относятся к различным задачам и не будут — и не должны — быть одинаковыми или обеспечивать одни и те же результаты. При этом ясно и то, что все документы Организации Объединенных Наций по планированию на страновом уровне должны быть согласованы и направлены на достижение общих целей в области обеспечения устойчивого развития и сохранения мира.

146. По мере достижения прогресса в обеспечении полного укомплектования кадрами Управления по координации деятельности в целях развития и новых канцелярий координаторов-резидентов будут расширяться возможности для обеспечения тесного сотрудничества между канцеляриями координаторов-резидентов и страновыми группами Организации Объединенных Наций в интересах повышения эффективности процессов взаимодействия и планирования по различным компонентам. Сам факт того, что сейчас все структуры, занимающиеся координацией деятельности по вопросам устойчивого развития, установления мира и гуманитарной работы, базируются в Секретариате, создает более благоприятные условия, тогда как унификация оперативных инструментов и упорядочение структур подотчетности позволят перейти на следующий уровень.

### **С. Партнерство в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года**

147. Масштабность и широта целей в области устойчивого развития делают их просто недостижимыми без налаживания эффективных партнерских отношений. В своем докладе от декабря 2017 года (A/72/684–E/2018/7) я подчеркнул необходимость решения проблемы раздробленности в системе Организации Объединенных Наций и расширения партнерских связей системы развития Организации Объединенных Наций. Я также отметил необходимость повышения эффективности управления рисками и обеспечения надзора таким образом, чтобы это позволяло защищать ценности Организации Объединенных Наций, одновременно создавая условия для новаторства и заключения расширенных и разноплановых партнерских соглашений. В этих целях я обозначил ряд направлений работы, связанных с налаживанием партнерских отношений, и за последние 18 месяцев по ним были приняты конкретные меры.

148. Первое направление работы посвящено повышению эффективности управления и функционирования основных компонентов партнерской сети системы развития Организации Объединенных Наций. Оптимизировать работу партнерской экосистемы Организации Объединенных Наций, к которой относятся Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, Бюро

Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства, Департамент по экономическим и социальным вопросам и инициатива «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций, можно путем четкого разграничения функций и обязанностей, а также установления конкретных правил, позволяющих различным структурам Организации Объединенных Наций привлекать партнеров к деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Это поможет превратить разнообразие задействованных структур и партнеров Организации Объединенных Наций в преимущество, нежели в источник путаницы, и создать условия для децентрализации деятельности Организации Объединенных Наций по установлению партнерских отношений и управлению ими с учетом имеющихся партнерских связей и одновременно с уверенностью в их неизменном соответствии ключевым ценностям, задачам и цели Организации Объединенных Наций. В этой связи я инициировал проведение внутренних обзоров Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства и инициативы «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций.

149. По итогам обзора деятельности Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства было установлено, что оно могло бы служить Организации «воротами» в мир партнерского взаимодействия на глобальном уровне, и были обозначены необходимые изменения для прояснения его функции. В дальнейшем за Бюро будет закреплена роль ворот — а не привратника — Организации в мир партнерского взаимодействия на глобальном уровне и площадки для повышения эффективности партнерства между системой развития Организации Объединенных Наций и заинтересованными сторонами из числа представителей государственного и частного секторов, включая организации гражданского общества, деловое сообщество, благотворительные организации, профсоюзы и научные круги. Бюро выполняет следующие основные функции: а) выступает в качестве центра передового опыта и хранилища знаний для общесистемной учебной подготовки, а также центра оперативного обслуживания по вопросам стратегического партнерства в рамках всей системы Организации Объединенных Наций; б) способствует налаживанию партнерских отношений с более широкой системой Организации Объединенных Наций; и в) обеспечивает укрепление и полную реализацию руководящего, организационного и ориентированного на преобразование мыслительного потенциала Генерального секретаря и его первого заместителя в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года и выполнения более широких приоритетных задач Организации Объединенных Наций в области развития в интересах содействия установлению эффективных партнерских связей.

150. Результаты обзора инициативы «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций показали, что благодаря широкой представленности в ней организаций частного сектора она служит Организации Объединенных Наций уникальным инструментом содействия преобразованиям в национальной экономике в соответствии с Аддис-Абебской программой действий. «Глобальный договор» является крупнейшей в мире инициативой по обеспечению корпоративной ответственности за обеспечение устойчивого развития, и ее основная задача состоит в том, чтобы способствовать ответственному взаимодействию частного сектора в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и расширению поддержки со стороны делового сообщества в усилиях по достижению целей в области устойчивого развития. Проведение этого обзора позволило прояснить основные функции инициативы «Глобальный договор», которые включают в себя следующее: а) играть роль «точки доступа» для компаний, желающих выразить солидарность с ценностями Организации Объединенных Наций и участвовать в усилиях по достижению целей в области устойчивого развития; б) обеспечивать готовность компаний, включая малые и средние предприятия, к

партнерству в интересах более тесного взаимодействия с Организацией Объединенных Наций, защищая репутацию Организации Объединенных Наций и создавая возможности для новаторства, обучения и принятия мер для повышения отдачи от корпоративной деятельности в процессе достижения целей в области устойчивого развития; с) укреплять связи между страновыми группами Организации Объединенных Наций и частным сектором, включая малые и средние предприятия, на национальном и местном уровнях; d) вести работу с Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в целях формирования и укрепления согласованного подхода к проверке основных партнеров из частного сектора в рамках всей системы Организации Объединенных Наций при надлежащем взаимодействии с другими механизмами в интересах обеспечения должной осмотрительности и управления рисками в рамках всей системы; и e) оказывать содействие в усилениях структур системы развития Организации Объединенных Наций на всех уровнях по привлечению частного финансирования для принятия мер по достижению целей в области устойчивого развития.

151. «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций и Бюро по координации развития разработают директивную записку по расширению сотрудничества между «Глобальным договором» и координаторами-резидентами/страновыми группами Организации Объединенных Наций с акцентом на укреплении взаимодействия местной сети «Глобального договора» с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций в интересах содействия прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития. Кроме того, будет обеспечено оказание поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они могли воспользоваться рассредоточенными по всей системе Организации Объединенных Наций возможностями и инструментами для налаживания партнерских отношений и предоставить доступ к ним национальным партнерам.

152. На Департамент по экономическим и социальным вопросам возложены следующие основные обязанности: а) способствовать осуществлению межправительственных процессов в области устойчивого развития, включая содействие проведению межправительственных обсуждений по вопросам, касающимся налаживания партнерских отношений в этом контексте или связанным с ними, пользуясь экспертной поддержкой и консультационной помощью со стороны соответствующих элементов системы Организации Объединенных Наций и выступая в качестве площадки для участия в них широкого круга заинтересованных сторон, сообразно обстоятельствам; б) организовывать в сотрудничестве с Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства и другими структурами системы развития Организации Объединенных Наций обсуждение политики с участием различных заинтересованных сторон и обмен информацией между ними по важнейшим вопросам, включенным в повестку дня в рамках основных межправительственных процессов; с) оказывать поддержку в подготовке директивных указаний в отношении согласования принципов партнерства с межправительственными мандатами и процессами; и d) обеспечивать подготовку и хранение данных и управление ими, анализ информации и наличие соответствующих инструментов, способствующих партнерству в процессе достижения целей в области устойчивого развития.

153. К концу 2019 года мы примем меры для дальнейшего уточнения этих функций и обязанностей и обеспечения синергии между ними. Будет издан бюллетень Генерального секретаря, чтобы помочь государствам-членам, заинтересованным сторонам и сотрудникам Организации в целом понять, каким образом Организация Объединенных Наций, как система, будет способствовать координации и активизации работы партнерских объединений, добиваясь повышения

эффективности в этом плане, и обеспечивать отдачу от глобального взаимодействия на местном уровне.

154. Второе направление работы посвящено укреплению принципа должной осмотрительности в контексте партнерства. За последние несколько месяцев в рамках работы Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию мы сформулировали общую концепцию должной осмотрительности в контексте партнерства с частным сектором в качестве руководства для координаторов-резидентов и страновых групп по участию в совместных партнерских инициативах с частным сектором. В настоящее время готовится общий типовой нормативно-правовой документ для реализации межучрежденческих партнерских инициатив с частным сектором.

155. Кроме того, в рамках наших усилий по повышению транспарентности в области партнерства Департамент по экономическим и социальным вопросам создал онлайн-платформу, используемую для регистрации около 4000 добровольных обязательств и многосторонних партнерских инициатив в поддержку достижения целей в области устойчивого развития и представления отчетности по ним. Ряд учреждений также поддерживают функционирование механизмов мониторинга и отчетности, позволяющих отслеживать состояние и результаты каждой партнерской инициативы на ежегодной основе. Все это имеет решающее значение для снижения степени рискованности, наполнения содержанием и обеспечения максимальной потенциальной эффективности таких партнерских инициатив.

156. Третье направление работы посвящено дальнейшему развитию и укреплению сотрудничества с ключевыми институциональными партнерами в рамках глобальных усилий по содействию достижению целей в области устойчивого развития.

157. В ходе тридцатой очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза, состоявшейся в январе 2018 года, в рамках расширенного и основанного на принципе взаимодополняемости партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом я подписал Рамочный документ Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Вслед за этим, в апреле 2017 года, был подписан Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. На внутреннем уровне мы будем следить за тем, чтобы эти два документа помогали укреплять синергетические связи в рамках деятельности Организации Объединенных Наций в Африке, повышать ее согласованность и совершенствовать контроль за ее осуществлением, в том числе на основе обновления междепартаментской целевой группы по африканским вопросам. В этой связи также принимаются меры для обеспечения максимальной отдачи от трехстороннего соглашения между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом, которое охватывает ряд вопросов, связанных с устойчивым развитием.

158. В мае 2018 года Организация Объединенных Наций и Группа Всемирного банка подписали Рамочное соглашение о стратегическом партнерстве в отношении Повестки дня на период до 2030 года, что свидетельствует о совместной приверженности этих двух учреждений сотрудничеству в усилиях по осуществлению и финансированию деятельности по реализации Повестки дня на период до 2030 года, борьбе с изменением климата, обеспечению взаимозависимости гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, а также связи с усилиями по установлению мира, и совершенствованию сбора, анализа и

использования данных в интересах принятия решений на основе фактической информации. В настоящее время мы принимаем меры для дальнейшего повышения согласованности и слаженности совместной работы Организации Объединенных Наций и Всемирного банка на страновом уровне.

159. Кроме того, в рамках широких усилий по укреплению ключевых партнерских отношений в настоящее время готовится меморандум о взаимопонимании для укрепления партнерских отношений с Секретариатом Содружества.

160. В рамках четвертого направления работы я намерен активизировать оказание поддержки и содействия в отношении сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, о чем неоднократно просили государства-члены (последний раз — на прошедшей в Буэнос-Айресе второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг).

161. Система развития Организации Объединенных Наций уже использует инновационные решения, имеющиеся на глобальном Юге, в том числе через сообщества специалистов-практиков, виртуальные платформы для налаживания контактов, центры передового опыта и механизмы финансирования, что обеспечивает динамичное поступление дополнительных ресурсов для международного сотрудничества в области развития. Все большее число инновационных партнерских механизмов поддерживают, финансируют и осуществляют деятельность по линии сотрудничества Юг — Юг. В работе созданных по линии сотрудничества Юг — Юг целевых фондов, средства которых все чаще направляются на финансирование межрегиональных инициатив в области развития, посвященных задачам искоренения нищеты, защиты мигрантов, обеспечения продовольственной безопасности и борьбы с изменением климата, используются тематические экспертные знания и оперативный потенциал структур системы развития Организации Объединенных Наций. Кроме того, разрабатываются информационные продукты и планы действий по борьбе с изменением климата по линии сотрудничества Юг — Юг, в том числе в интересах содействия проведению запланированного на сентябрь 2019 года Саммита по климату.

162. Вторая Конференция Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг стала отличным напоминанием о более широком потенциале сотрудничества Юг — Юг в плане содействия достижению целей в области устойчивого развития в странах с ограниченными возможностями в дополнение к усилиям, предпринимаемым по линии сотрудничества Север — Юг. Большое значение будут иметь создание в развивающихся странах условий для участия в деятельности по линии сотрудничества Юг — Юг и поиск возможностей для сотрудничества и партнерства. Я убежден в необходимости расширения знаний и укрепления потенциала на страновом уровне через координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций в интересах развития и создания в странах условий для участия в деятельности по линии сотрудничества Юг — Юг в дополнение к усилиям, предпринимаемым по линии сотрудничества Север — Юг. Я приму меры для того, чтобы система развития Организации Объединенных Наций активизировала и ускорила подготовку общесистемной стратегии сотрудничества Юг — Юг на основе положений итогового документа второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг.

163. Из предусмотренных в рамках целей в области устойчивого развития задач в первую очередь необходимо было обеспечить создание и полномасштабное функционирование Банка технологий для наименее развитых стран, что было сделано в 2018 году. В интересах стимулирования научно-технической и инновационной деятельности в беднейших странах мира я намерен принимать меры для обеспечения успешной работы Банка технологий и способствовать



конкретным усилиям по налаживанию партнерских отношений в интересах расширения необходимых знаний и содействия развитию национальных и региональных инновационных экосистем. Первостепенное внимание будет уделяться усилиям Банка технологий по привлечению соответствующих технологий и стимулированию осуществления внутренней исследовательской и инновационной деятельности при разработке местных подходов к достижению целей в области устойчивого развития.

#### **D. Переориентация Департамента по экономическим и социальным вопросам**

164. Переориентация Департамента по экономическим и социальным вопросам имеет решающее значение для повышения согласованности нашей нормотворческой, аналитической и оперативной работы на региональном и глобальном уровнях. Системе развития Организации Объединенных Наций нужен такой Департамент по экономическим и социальным вопросам, который бы обеспечивал качественную комплексную межправительственную поддержку по экономическим, социальным и экологическим вопросам; выполнял функции глобального центра данных и статистической информации по Повестке дня на период до 2030 года; оказывал эффективную поддержку в усилиях по мобилизации финансирования для деятельности по достижению целей в области устойчивого развития; был готов к сотрудничеству в рамках системы развития Организации Объединенных Наций; и служил полезным и независимым источником знаний и технической консультационной помощи по вопросам устойчивого развития.

165. В соответствии с резолюцией [70/299](#) Генеральной Ассамблеи и в рамках более широких усилий по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций я выступил за поэтапное реформирование Департамента по экономическим и социальным вопросам. В своем письме от 28 декабря 2018 года я представил государствам-членам обновленную информацию о достигнутом на сегодняшний день прогрессе.

166. В тесном сотрудничестве с руководством Департамента по экономическим и социальным вопросам в ходе первого этапа реформирования Департамента основные усилия были направлены на обеспечение незамедлительного принятия мер по согласованию внутренней работы Департамента с усилиями по достижению ключевых целей в области развития, включая осуществление Повестки дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий и Парижского соглашения об изменении климата, а также назначения нового главного экономиста Организации Объединенных Наций для укрепления идейного руководства Организации в экономической сфере. Внутренняя реорганизация позволит обеспечить следующее: а) наличие единой «точки доступа» к политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию; б) наличие единого координационного центра по надзору за оказанием основной поддержки в достижении целей в области устойчивого развития и реализации их тематических аспектов; в) объединение ряда функций в поддержку функционирования различных механизмов финансирования деятельности в области устойчивого развития; г) наличие специализированного аналитического потенциала под надзором главного экономиста; и е) совершенствование координации и осуществления деятельности по расширению возможностей в области развития.

167. В ходе второго этапа работы была создана группа по внутреннему обзору, функции председателей которой выполняют мой Специальный советник по реформе и заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам. Сопоставив сделанные ими выводы с более широкой концепцией

деятельности системы развития Организации Объединенных Наций, я определил следующие взаимодополняющие направления дальнейших усилий, по которым в рамках имеющихся мандатов могли бы быть незамедлительно приняты основные меры.

168. Во-первых, в качестве одного из первых шагов главный экономист создал сеть экономистов системы Организации Объединенных Наций в целях укрепления идейного руководства, в том числе в поддержку деятельности координаторов-резидентов и канцелярий координаторов-резидентов и в интересах повышения согласованности и расширения поддержки стран в аналитической и исследовательской работе, необходимой для эффективной разработки политики.

169. Во-вторых, для обеспечения того, чтобы в оказываемой Департаментом по экономическим и социальным вопросам поддержке в осуществлении межправительственных процессов лежало использование экспертного потенциала и опыта более широкой системы развития Организации Объединенных Наций, была создана специальная целевая группа системы Организации Объединенных Наций, которой было поручено в первую очередь обеспечить проведение основных мероприятий по подготовке к запланированному на сентябрь политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию. Эта целевая группа, сопредседателями которой являются Департамент по экономическим и социальным вопросам и ПРООН, подготовила всеобъемлющую концепцию проведения саммитов и встреч на высшем уровне по устойчивому развитию, которые состоятся в ходе семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, в качестве вклада в проводимую государствами-членами подготовительную работу и в настоящее время занимается организацией в рамках системы развития Организации Объединенных Наций тщательного анализа проделанной на данный момент работы по достижению целей в области устойчивого развития.

170. В-третьих, я просил Департамент по экономическим и социальным вопросам продолжать укреплять свой статистический потенциал, в том числе в полной мере использовать технологические возможности и большие данные в интересах более эффективного принятия решений. Департамент приступает к осуществлению новых инициатив совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в целях обеспечения согласованного оказания со стороны системы развития Организации Объединенных Наций поддержки в усилиях по подготовке данных и статистики на страновом уровне в интересах достижения целей в области устойчивого развития и отслеживания прогресса в этой области, а также содействия разработке политики и бюджета на основе фактических данных.

171. В-четвертых, в целях достижения максимальной синергии я просил Департамент по экономическим и социальным вопросам обеспечить, чтобы результаты его работы в области финансирования устойчивого развития нашли полное отражение в более широкой деятельности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. В настоящее время Департамент в тесном сотрудничестве с Управлением по координации деятельности в целях развития и другими членами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию занимается разработкой общего инструментария для содействия созданию комплексных национальных механизмов финансирования. Другие структуры, включая ПРООН, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и «Глобальный договор», также разрабатывают соответствующие продукты, которые в настоящее время находятся на этапе согласования в интересах обеспечения их взаимодополняемости.

172. В-пятых, в рамках более широких усилий по укреплению связей между Департаментом по экономическим и социальным вопросам и странами членами Организации Объединенных Наций принимаются меры по созданию более упорядоченного механизма взаимодействия для обеспечения использования результатов проделанной нормотворческой и аналитической работы в деятельности координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций. Это поможет приблизить деятельность страновых групп Организации Объединенных Наций к межправительственной работе и обеспечить, чтобы они оказывали поддержку в подготовке межправительственных директивных документов и последующей деятельности в связи с ними, а также чтобы глобальные информационные продукты и ресурсы доходили до страновых групп Организации Объединенных Наций и надлежащим образом применялись на страновом уровне. Кроме того, большое значение имеет принимаемое отныне Департаментом по экономическим и социальным вопросам систематическое участие в деятельности на региональном уровне в рамках регионального обзора, поскольку предпринимается попытка обеспечить наличие комплексного потенциала в плане проведения работы над политикой, который можно было бы легко использовать и реализовать в интересах удовлетворения имеющихся на страновом уровне потребностей.

173. Наконец, необходимо принять срочные меры для совершенствования стратегий и механизмов Департамента по экономическим и социальным вопросам в интересах повышения эффективности взаимодействия и стратегического партнерства с внешними сторонами. Изменения в этой области будут способствовать повышению транспарентности, эффективности управления знаниями и результативности стратегической информационно-пропагандистской работы в связи с основными аналитическими продуктами Департамента в интересах расширения сферы их охвата и всестороннего учета в них потребностей правительств и других партнеров.

174. Укрепление Департамента по экономическим и социальным вопросам необходимо для усиления синергии между усилиями на страновом, региональном и глобальном уровнях, что имеет решающее значение для достижения результатов в странах. Хотя определенные меры уже были приняты, еще многое предстоит сделать.

175. Я просил руководство Департамента по экономическим и социальным вопросам продолжать консультации с государствами-членами для обмена информацией об этих и других принимаемых мерах и ознакомления с мнениями и предложениями в отношении дальнейшего повышения эффективности в этой области. К середине года государства-члены будут осведомлены о ходе принятия дальнейших мер по укреплению Департамента, включая предложенный пересмотр структуры и планов программной деятельности Департамента на 2020 год, в том числе с точки зрения оптимизации порядка подотчетности и структур. Результаты реорганизации будут отражены в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год для рассмотрения Генеральной Ассамблеей в ходе ее семьдесят третьей сессии. Кроме того, я просил Департамент подготовить информационную записку, изложив в ней принятые на сегодняшний день меры с указанием того, что еще необходимо сделать для укрепления Департамента. С этой информационной запиской можно будет ознакомиться во время представления бюджетной брошюры Департамента.

## Е. Прочие важные усилия в области реформирования

176. Помимо основных элементов, упомянутых выше, в системе развития Организации Объединенных Наций осуществляется ряд других преобразовательных процессов. Эти изменения способствуют достижению общей цели реформы, изложенной в резолюции 72/279. Несколько структур проводят собственные мероприятия по переориентации на внутреннем уровне, о чем свидетельствуют недавние изменения в трех структурах, входящих в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, с отличными друг от друга функциями: Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), ПРООН и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

177. На сегодняшний день ПРООН достигла значительного прогресса в собственном процессе реформирования, направленном на закрепление за ней роли идейного лидера в области устойчивого развития и крупного оперативного подразделения, возглавляющего работу по искоренению многомерной нищеты, и реализацию ее потенциала в рамках выполнения ее новой функции в переориентированной системе развития Организации Объединенных Наций в качестве ведущей интеграционной платформы для усилий по достижению целей в области устойчивого развития на местах. ООН-Хабитат переживает этап коренного реформирования, охватывающего, в частности, структуру ее управления, как предусмотрено в резолюции 73/239 Генеральной Ассамблеи. В рамках этого процесса были определены новые стратегические направления деятельности ООН-Хабитат, перечисленные в проекте стратегического плана работы этой организации на 2020–2025 годы, и в настоящее время осуществляются внутренние преобразования, которые продолжатся до конца 2019 года. Эта работа направлена на повышение степени согласованности деятельности организации с ожиданиями государств-членов в отношении реализации связанных с городами аспектов целей в области устойчивого развития, осуществление Новой программы развития городов и других глобальных программ, а также на обеспечение скоординированности с другими процессами реформирования в системе развития Организации Объединенных Наций. Всемирная организация здравоохранения недавно утвердила масштабные программы реформирования, реализация которых должна помочь изменить порядок ее работы и структуру таким образом, чтобы добиться «миллиардного прироста по трем позициям» в соответствии с рассчитанным на пять лет стратегическим планом ВОЗ и целями в области устойчивого развития. Были согласованы новая структура и порядок работы, чтобы скоординировать деятельность штаб-квартиры и региональных и страновых отделений, устранив случаи дублирования усилий и решив проблему разобщенности.

178. Среди последних инициатив, реализованных в контексте данных преобразований, следует также отметить начало осуществления Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении молодежи и работы сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции, созданной в контексте принятия «Глобального договора» о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, а также реализации моих стратегий по борьбе с изменением климата и финансированию Повестки дня на период до 2030 года, направленных на содействие усилиям системы развития Организации Объединенных Наций по выполнению этих важных программ и обеспечение руководства, проведения информационно-пропагандистской работы на высоком уровне и поддержки в этой связи. При этом в рамках всех подобных инициатив отмечается необходимость коллективной работы системы развития Организации Объединенных Наций над решением вопросов, лежащих в основе проблем и возможностей, с которыми мы

сталкиваемся и которые открываются нам в процессе достижения целей в области устойчивого развития.

179. Выполнение Повестки дня на период до 2030 года предполагает координацию действий и взаимную поддержку на всех уровнях системы развития Организации Объединенных Наций. Мы больше не можем игнорировать обременяющие систему различия и несоответствия между глобальным, региональным и страновым уровнями. Кроме того, мы больше не можем оставлять имеющиеся на глобальном уровне в значительном объеме ресурсы неиспользованными из-за отсутствия согласованности, коммуникации и новаторства и предприимчивости. Понимание этого должно лежать в основе деятельности Организации, чтобы цели в области устойчивого развития могли быть достигнуты.

180. На глобальном уровне происходят серьезные изменения, но преобразования, которых я хотел бы добиться на нем, безусловно, требуют более стремительного прогресса. Я настроен добиться более существенных успехов в этой области в предстоящем году.

## **V. Надзор и подотчетность в отношении достижения общесистемных результатов**

181. В Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается важный вклад, который может внести система развития Организации Объединенных Наций в достижение целей в области устойчивого развития, и роль, которую играют государства-члены в контроле за тем, чтобы предпринимаемые для этого усилия были согласованными, эффективными и результативными.

182. За время, прошедшее с 2015 года, государства-члены активизировали свою деятельность, причем не в последнюю очередь — в рамках осуществления четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и проведения масштабной работы как в Экономическом и Социальном Совете, так и в Генеральной Ассамблее, в результате чего была принята резолюция о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций (резолюция [72/279](#)). Другим важным событием стало принятие резолюции [72/305](#) Генеральной Ассамблеи, которое позволило закрепить за Экономическим и Социальным Советом роль центрального механизма для координации деятельности системы развития Организации Объединенных Наций и укрепить его функции руководства и консультирования по вопросам, имеющим отношение к политике. Кроме того, руководящие органы приняли меры с целью добиться ориентированного на преобразования изменения подхода отдельных структур в соответствии с резолюцией [72/279](#). Ниже я освещаю некоторые возможные пути дополнительного усовершенствования государствами-членами обеспечиваемых ими консультирования и надзора в отношении системы развития Организации Объединенных Наций.

183. Для содействия выполнению государствами-членами этой задачи в 2017 году я обязался обеспечить повышение прозрачности, усиление подотчетности и совершенствование процесса отчетности в системе развития Организации Объединенных Наций. В этой связи крайне важно добиться повышения эффективности и прозрачности отчетности о деятельности системы, а также независимого проведения общесистемной оценки. Ниже приводится информация об изменениях, внесенных в ответ на призывы, с которыми выступила Генеральная Ассамблея в резолюции [72/279](#), а также о запланированных нами мерах.

184. Система развития Организации Объединенных Наций должна продемонстрировать достигнутые результаты странам и народам, интересам которых мы

служим, во всем мире. Я надеюсь, что государства-члены будут и дальше оказывать нам поддержку в усилиях в этой области, продолжая реализовывать продемонстрированный ими руководящий потенциал.

**А. Преобразование этапа оперативной деятельности  
Экономического и Социального Совета в механизм  
обеспечения подотчетности**

185. Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и руководящие органы учреждений, фондов и программ образуют трехуровневый взаимосвязанный межправительственный механизм разработки политики и надзора для системы развития Организации Объединенных Наций. Крайне важно повысить эффективность выполнения ими своих соответствующих функций, с тем чтобы они могли способствовать изменениям в деятельности системы развития Организации Объединенных Наций, ожидаемым государствами-членами.

186. Наиболее универсальным межправительственным механизмом для обозначения и анализа вопросов, касающихся политики, является Генеральная Ассамблея. Генеральная Ассамблея представляет собой платформу для определения общих руководящих принципов в отношении политики оказания системой развития Организации Объединенных Наций поддержки в усилиях по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и ее методов работы. Она занимается этим на основании резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики и принятой позднее резолюции о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, которые направлены на выполнение одной задачи — достичь более значимых результатов в интересах людей.

187. Экономический и Социальный Совет выступает в качестве платформы для обеспечения надзора и подотчетности в отношении работы системы в целом и достижения прогресса в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Он служит цели обеспечения систематического обзора хода выполнения системой развития Организации Объединенных Наций указаний Генеральной Ассамблеи и их переосмысления с практической точки зрения. Оказываемая им консультационная помощь имеет решающее значение для руководящих органов. Совет должен давать руководящим органам четкую и точную обратную связь. Они же должны регулярно представлять Совету свои доклады, с тем чтобы результаты практической работы учитывались при определении политики, обеспечивая тем самым постоянную обратную связь в интересах повышения эффективности усилий в области координации и надзора.

188. С учетом такого разделения функций и внимания, которое Генеральная Ассамблея уделяет повышению взаимодополняемости и недопущению случаев пересечения и дублирования в работе Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, возможно, было бы целесообразнее, если бы Ассамблея принимала резолюции по системе развития Организации Объединенных Наций только в годы проведения четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. При этом Совет принимал бы резолюции об исполнении указаний Генеральной Ассамблеи только в те годы, когда четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики проводится не будет. Эта рекомендация выносится с полным учетом того, что за государствами-членами сохраняется прерогатива принимать резолюции в любой момент, когда это покажется им необходимым, в любом из органов.

189. Следующий цикл четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, который будет обсуждаться и согласовываться в 2020 году, дает возможность подумать о том, как повысить эффективность и результативность этапа оперативной деятельности в целях развития. Провести более конструктивные

обсуждения и сформулировать более эффективные указания по конкретным аспектам четырехгодичного обзора позволила бы подготовка многолетней программы работы для этапа оперативной деятельности, как в рамках других форумов Экономического и Социального Совета. В интересах проведения более глубоко анализа и тщательного рассмотрения требующих этого вопросов можно было бы проводить ежегодные обзоры по конкретным аспектам и проблемам оперативной деятельности в целях развития. Это также дало бы государствам-членам возможность внести ясность по конкретным вопросам и сформулировать промежуточные указания в этой связи.

190. Кроме того, в соответствии с резолюцией [71/243](#) государства-члены могли бы рассмотреть возможность обращения ко всем руководящим органам системы развития Организации Объединенных Наций с просьбой представлять Экономическому и Социальному Совету доклады о решениях и мерах, принятых ими в интересах осуществления резолюций о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики и переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Это позволило бы усовершенствовать процесс отслеживания общего прогресса в системе в целом и заложить основу для диалога в ходе сессии работы исполнительного руководства в рамках этапа оперативной деятельности.

## **В. Укрепление административного руководства и надзора в учреждениях, фондах и программах**

191. Одним из важнейших элементов процесса управления оперативной деятельностью в целях развития по-прежнему является работа исполнительных советов учреждений, фондов и программ, имеющая как никогда большое значение. Руководящие органы играют ключевую роль в активизации усилий в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года и содействии преобразованию учреждений, фондов и программ в интересах обеспечения комплексной, эффективной и результативной работы всей системы.

192. Я предложил постепенно объединить базирующиеся в Нью-Йорке исполнительные советы фондов и программ для содействия обеспечению более слаженного руководства и достижению общих результатов. Хотя этого не произошло, я выражаю признательность этим и всем другим руководящим органам учреждений, фондов и программ за поддержку идеи о согласовании подхода к повышению эффективности их методов работы и — самое главное — содействию переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе путем равномерного движения к обеспечению того, чтобы структуры следовали положениям резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи.

193. Следует особо отметить оперативное одобрение всеми руководящими органами удвоения объема средств по линии механизма совместного несения расходов в поддержку обновления системы координаторов-резидентов. Продемонстрированные ими скорость работы и единогласие позволили нам обеспечить наличие значительной части необходимых ресурсов для состоявшегося 1 января 2019 года плавного введения в действие новой системы и принятия ряда важнейших мер в первый квартал года.

194. Я также признателен за предоставленные четкие указания и принятые решения на состоявшихся в 2018 году ежегодных сессиях различных руководящих органов в поддержку полного осуществления как четырехгодичного обзора 2016 года, так и резолюции о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций. Я выражаю особую признательность Исполнительному совету ПРООН за столь безоговорочное оказание всесторонней поддержки в усилиях по обеспечению плавного преобразования системы координаторов-



резидентов, а также другим советам за подготовку общих глав в их соответствующих стратегических планах с указаниями, распространяющимися на несколько структур Организации Объединенных Наций.

195. Я с удовлетворением отмечаю также практические изменения, направленные на дальнейшее совершенствование методов работы советов и их совместных совещаний в целях повышения слаженности и эффективности общесистемной деятельности, сокращения случаев дублирования и обеспечения синергии между руководящими органами системы развития Организации Объединенных Наций.

196. Я призываю государства-члены воплотить в жизнь результаты состоявшихся обсуждений и предложения устанавливать более тесную связь между вопросами, которые рассматривались на соответствующих совещаниях советов, уделять более пристальное внимание совместному осуществлению программной деятельности, координации и усилиям по обеспечению согласованности, проводить больше совместных неофициальных брифингов по стратегическим смежным и общесистемным вопросам, повышать степень транспарентности проводимых обсуждений и активнее привлекать к своей работе неправительственные заинтересованные стороны. Все это имеет большое значение для повышения эффективности, результативности и общего качества структур управления и должно быть реализовано.

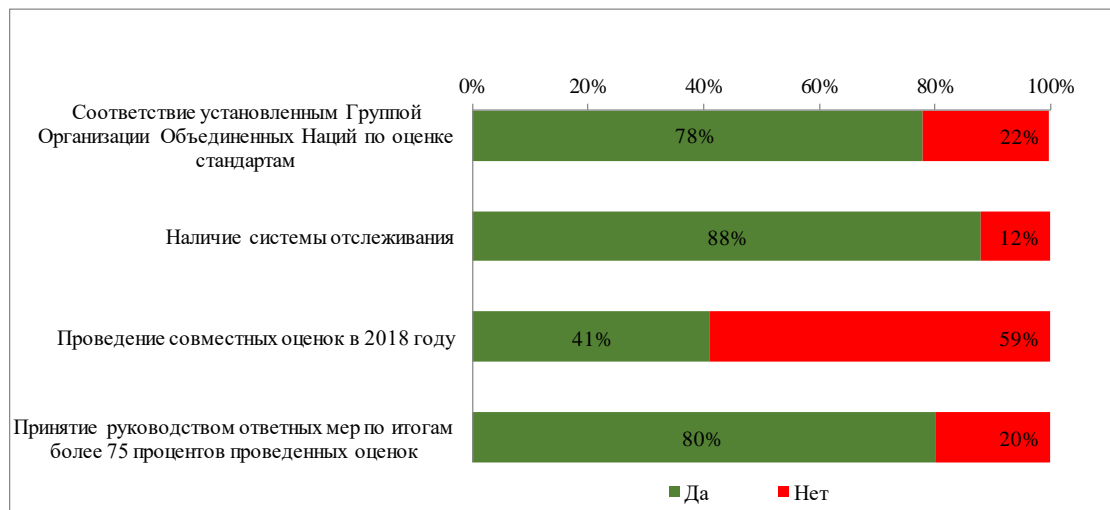
### **С. Совершенствование общесистемной деятельности в области оценки и отчетности**

197. В четырехгодичном обзоре 2016 года подчеркивается важность наличия укрепленных, высококачественных, независимых и беспристрастных общесистемных механизмов оценки. В своем предыдущем докладе о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций (A/72/684–E/2018/7) я подчеркнул решающее значение независимой общесистемной оценки для совершенствования надзора, повышения транспарентности и усиления подотчетности, а также для повышения эффективности совместной работы и коллективного обучения в интересах обеспечения большей отдачи от деятельности системы развития Организации Объединенных Наций по содействию осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

198. В целом удалось добиться серьезных успехов в формировании культуры оценки в структурах системы развития Организации Объединенных Наций, но в плане проведения совместных оценок прогресс был не таким значительным. Из всех подразделений системы развития Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами оценки, 78 процентов отвечают установленным Группой Организации Объединенных Наций по оценке стандартам в отношении независимости; в 88 процентах структур имеются системы отслеживания с данными о ходе проведения оценок и принимаемых руководством по их итогам мерах; при этом в 2018 году совместные оценки были проведены только 41 процентом структур. В общей сложности 80 процентов структур подтвердили принятие руководством ответных мер по итогам 76 из 100 проведенных ими оценок (см. диаграмму IV).



Диаграмма IV  
**Проведение оценок в структурах системы развития Организации  
 Объединенных Наций в 2018 году**



*Источник:* Департамент по экономическим и социальным вопросам, обследование в штаб-квартирах структур.

199. В ходе диалога по вопросам финансирования и подготовки итогового договора о финансировании, содержащегося в добавлении к настоящему докладу, был придан дополнительный толчок усилиям по расширению и повышению качества общесистемной оценки. Большое внимание в данном договоре уделяется обязательствам в отношении обеспечения транспарентности, ведения совместной работы и достижения результатов на страновом уровне<sup>11</sup>, тогда как общесистемной оценке отводится роль одного из ключевых инструментов выполнения этих трех задач.

200. В соответствии с требованиями четырехгодичного обзора и лежащей в основе договора о финансировании концепции я организовал работу по подготовке новой стратегии независимой общесистемной оценки. Эта стратегия содержит несколько элементов. Она предусматривает пересмотр политики проведения независимой общесистемной оценки, последние изменения в которую вносились в 2013 году, с тем чтобы сфокусировать внимание на осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, согласовать соответствующие аспекты процесса реформирования системы развития Организации Объединенных Наций, обеспечить учет уроков, извлеченных за время проведения двух экспериментальных общесистемных оценок, и отразить соответствующие обязательства, закрепленные в договоре о финансировании.

201. В пересмотренной политике уточняются функции и обязанности всех структур системы в отношении общесистемной оценки и излагаются предлагаемые пути укрепления взаимодействия с руководящими и директивными органами в целях обеспечения того, чтобы сделанные по итогам общесистемной оценки выводы в большей степени учитывались при принятии решений и

<sup>11</sup> См. показатели по обязательствам 2, 8 и 9 Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию: расширять сотрудничество по продуктам совместной и независимой общесистемной оценки, повышать качество и применимость оценок Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития/Рамочной программы сотрудничества и повышать доступность корпоративных оценок и отчетов о результатах внутренней ревизии.

разработке политики. В этой связи с учетом моего первоначального предложения об учреждении небольшого подразделения по общесистемной оценке в стратегии представлены варианты создания нового механизма, цель которого будет заключаться в обеспечении дальнейшей мобилизации необходимых для проведения оценки возможностей и ресурсов в рамках всей системы в целях увеличения количества общесистемных оценок, повышения их качества и доступности и расширения их использования в поддержку достижения целей в области устойчивого развития.

202. В стратегии предусматривается необходимость проведения системой развития Организации Объединенных Наций конкретных общесистемных оценок в установленные сроки в соответствии с обязательствами, закрепленными в договоре о финансировании, и с учетом положений общесистемного стратегического документа. В ней обозначается ряд мер, призванных обеспечить немедленное повышение качества оценок рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, начиная с разработки промежуточных указаний, которые уже были подготовлены в интересах содействия предстоящему проведению оценок, организации ряда экспериментальных оценок и завершения составления всеобъемлющих руководств к началу 2020 года. Наконец, в ней предлагается создать специальный механизм финансирования в качестве источника средств для содействия реализации инициатив, связанных с общесистемными оценками и другими инструментами повышения эффективности общесистемного надзора.

203. Помимо проведения содержательных и независимых общесистемных оценок, решающее значение для обеспечения государствам-членам возможности осуществлять эффективное руководство имеют регулярная отчетность и транспарентность. На самом деле улучшение положения дел в плане информирования правительств принимающих стран о достигнутых результатах, в том числе посредством обеспечения полноценного функционирования инструмента «ООН-ИНФО» к 2021 году, было включено в число важных обязательств, закрепленных в договоре о финансировании.

204. «ООН-ИНФО» представляет собой онлайн-инструмент, позволяющий получить четкое общесистемное представление о том, как система развития Организации Объединенных Наций в каждой стране распределяет имеющиеся ресурсы между национальными приоритетами, тематическими направлениями деятельности (включая работу по решению смежных вопросов, касающихся гендерной проблематики, прав человека и гуманитарной деятельности) и целями в области устойчивого развития. Ее внедрение позволит легко получать доступ к дезагрегированной информации и готовить стандартизированные доклады, которые будут использоваться и как организационные инструменты для системы Организации Объединенных Наций, и как информационные продукты для распространения среди внешних партнеров. Это еще один важный шаг на пути к обеспечению транспарентности и подотчетности.

205. В числе приоритетных задач должны оставаться создание и расширение возможностей для получения, сохранения, использования и распространения знаний и перехода к общесистемному применению основанного на сотрудничестве подхода, предусматривающего обеспечение открытости данных, в интересах формирования единой и доступной базы знаний. По имеющемуся на данный момент опыту, сложности в области управления знаниями сохраняются, включая ограниченную распространенность общих для всей системы методов работы в данной сфере. Объединенная инспекционная группа в одном из своих последних докладов ([A/72/325](#)) отметила, что, несмотря на имеющийся в системе Организации Объединенных Наций обширный опыт в области управления

знаниями, он, как правило, ограничивается рамками отдельных организаций или даже различных подразделений одной организации. Среди прочего, Объединенная инспекционная группа предложила использовать Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций для обмена соответствующим опытом между структурами в целях постепенного формирования в масштабах всей системы общей культуры управления знаниями. Мы примем меры для выполнения этой и других рекомендаций Объединенной инспекционной группы.

206. Сегодня, когда уже треть срока, отведенного для выполнения поставленных на период до 2030 года задач, прошла, очевидно, что мы должны взять на себя более существенные обязательства перед друг другом и будущими поколениями. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года требует усиления подотчетности, повышения транспарентности и обеспечения более строгого контроля. Настоятельно необходимо обеспечить, чтобы деятельность системы развития Организации Объединенных Наций была непосредственно ориентирована на достижение результатов и чтобы в ее структуре управления уделялось особое внимание аспектам руководства, подотчетности, сотрудничества и эффективности. За последние годы мы постепенно добились ощутимого прогресса в этом направлении и продолжим в том же духе. Стабильно укрепляется культура управления по результатам и оценки. Дополнительную роль в этой связи сыграют институционализация общесистемной оценки и укрепление общесистемного управления знаниями, поскольку государства-члены не могут выполнять свою надзорную функцию в отсутствие регулярной отчетности и транспарентности в отношении результатов, а система развития Организации Объединенных Наций не может функционировать без указаний государств-членов, подготовленных исходя из достигнутых результатов.

## **VI. Финансирование системы развития Организации Объединенных Наций**

207. В следующем году начнется последний 10-летний отрезок времени, отведенного для достижения целей в области устойчивого развития. Несмотря на проведенную на данный момент обширную работу, мы отстаем от графика, и достижению целей препятствуют многие серьезные проблемы. Нам необходимо предпринять смелые шаги для устранения факторов, сдерживающих прогресс. Одной из наиболее сложных из них является проблема финансирования. Объем средств, выделяемых для системы развития Организации Объединенных Наций, является скромным по сравнению с исчисляемыми триллионами долларов суммами, необходимыми для достижения целей, но и имеющееся финансирование имеет большое значение для многих стран, получающих поддержку со стороны системы развития Организации Объединенных Наций<sup>12</sup>.

208. В 2017 году общий объем финансовых средств, выделенных на оперативную деятельность в целях развития, составил 33,6 млрд долл. США, что на 12,6 процента больше, чем в 2016 году. Увеличение этой суммы объясняется главным образом увеличением объема неосновного финансирования в продолжение тенденции, преобладающей на протяжении последних двух десятилетий: увеличение объема финансирования системы развития Организации Объединенных Наций при соответствующем снижении качества. В 2017 году объем основных ресурсов достиг рекордно низкой отметки, составив лишь пятую часть от общего объема финансирования. Значительная часть финансовых средств

<sup>12</sup> С полным обзором последней статистики о финансировании оперативной деятельности в целях развития можно ознакомиться в документе [A/74/73/Add.2–E/2019/14/Add.2](#).

системы развития Организации Объединенных Наций поступает от небольшого числа доноров, что свидетельствует о ее сильной зависимости от них. Это делает систему уязвимой для изменений в политике, которые могут произойти в представляющих наиболее крупные взносы странах.

209. Неделимый и взаимосвязанный характер целей в области устойчивого развития усиливает потребность в более гибком и предсказуемом финансировании. Это предполагает не только повышение сбалансированности между основным и неосновным финансированием, но и подчеркивает необходимость расширения базы ресурсов, «подобных основным», таких как взносы в совместные межучрежденческие фонды. Совместные межучрежденческие фонды способствуют повышению согласованности и укреплению взаимодействия между структурами системы развития Организации Объединенных Наций. Кроме того, они могут нейтрализовать некоторые негативные последствия, связанные со строго целевыми неосновными взносами. Хотя за последние два года объем поступлений в совместные межучрежденческие фонды увеличился, на данный момент он составляет лишь 7,5 процента от общего объема неосновных ресурсов.

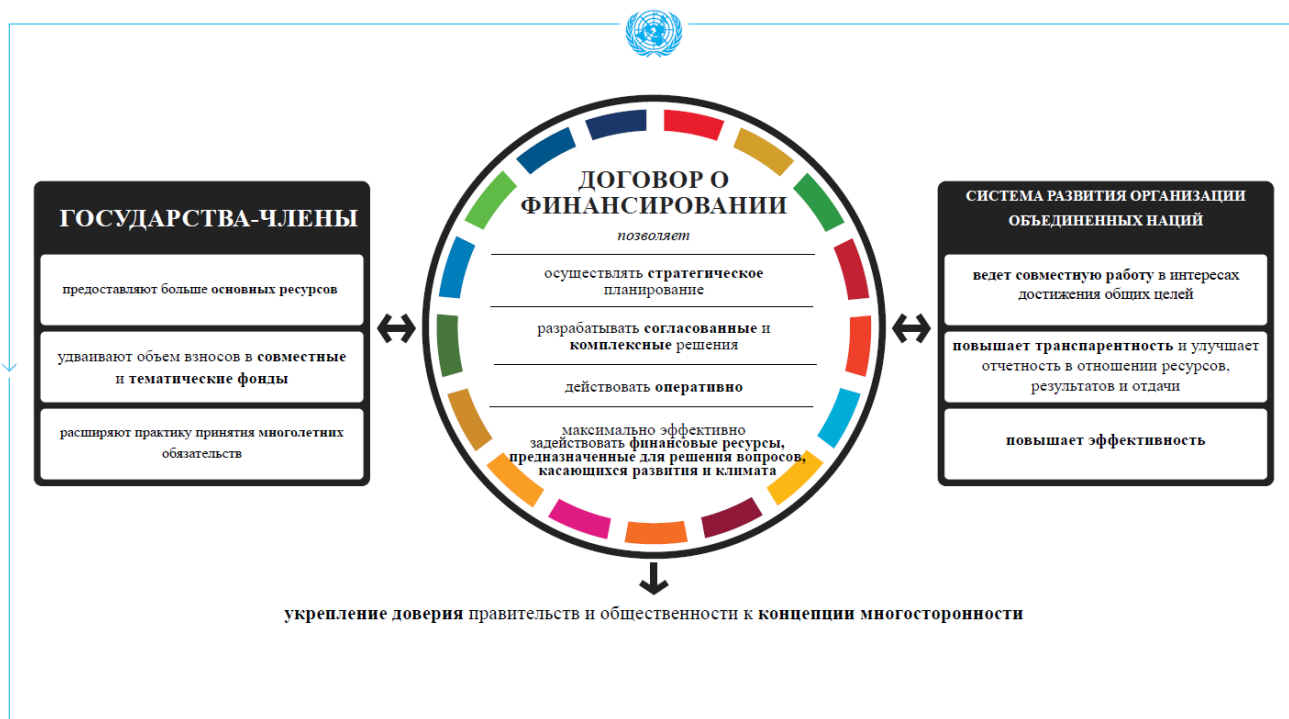
210. В 2017 году я внес предложение о заключении между государствами-членами и системой развития Организации Объединенных Наций договора о финансировании в целях повышения предсказуемости, гибкости и общего качества финансирования и устранения дисбаланса между основными и неосновными ресурсами. В рамках договора система развития Организации Объединенных Наций активизирует усилия по повышению транспарентности и усилению подотчетности в отношении использования ресурсов, доверенных ей государствами-членами. Я также призвал к организации диалога по вопросам финансирования в целях введения договора в действие, что было с удовлетворением отмечено государствами-членами в резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи.

211. Диалог по вопросам финансирования официально начался с пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, созванного первым заместителем Генерального секретаря 31 июля 2018 года. Затем было проведено три пленарных заседания высокого уровня при поддержке технического механизма, возглавляемого переходной группой и небольшой группой государств-членов и четырех структур, входящих в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Совещания технического механизма были посвящены определению исходя из целей договора конкретных обязательств, показателей и их целевых значений и разработке «дорожной карты» по его осуществлению.

212. В полном тексте договора о финансировании излагаются конкретные шаги, которые должны быть предприняты государствами-членами и Организацией Объединенных Наций для того, чтобы система была в состоянии решать задачи в области развития ([A/74/73/Add.1–E/2019/14/Add.1](#)).

213. В договоре предусмотрено восемь обязательств государств-членов и 14 обязательств Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Отслеживание хода выполнения этих 22 обязательств будет осуществляться на основе 50 показателей и их целевых значений. Эти обязательства предполагают проведение масштабной работы, носят взаимодополняющий характер и потребуют коренного изменения методов работы системы развития Организации Объединенных Наций и порядка ее финансирования государствами-членами.

Диаграмма V  
Преимущества договора о финансировании



214. Система развития Организации Объединенных Наций привержена достижению общих результатов на основе все более тесного сотрудничества в интересах выполнения общих задач и повышения эффективности. В целях повышения степени доверия в отношениях с государствами-членами структуры системы развития Организации Объединенных Наций обязуются обеспечивать более значительную ясность относительно результатов, достигаемых за счет доверенных им ресурсов, посредством повышения прозрачности, обеспечения последовательной отчетности, совершенствования общесистемных и совместных оценок и расширения доступа к результатам ревизий.

215. Государства-члены, в свою очередь, обязуются повышать качество и предсказуемость добровольного финансирования системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе путем увеличения объема основного финансирования и взносов в совместные межучрежденческие фонды, в идеале на основе многолетних обязательств. Это позволит повысить согласованность порядка финансирования со стратегическими задачами структур системы развития Организации Объединенных Наций и Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, создав условия для выработки целостных, комплексных решений, необходимых для более активного содействия реализации Повестки дня на период до 2030 года.

216. Управление по координации деятельности в целях развития будет координировать регулярное отслеживание хода выполнения обязательств по договору о финансировании. Представление отчетности о ходе выполнения этих обязательств будет осуществляться по двум направлениям: отдельно по структурам — в рамках механизмов отчетности отдельных структур перед их руководящими органами; и по системе в целом — в рамках будущих изданий настоящего доклада. Мы уже включили предусмотренные в связи с этими обязательствами

показатели и их базовые значения в систему мониторинга и отчетности в рамках всеобъемлющего обзора (см. [A/74/73/Add.3–E/2019/14/Add.3](#)) и привели ссылки на них в соответствующих главах настоящего доклада.

217. До семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи Управление по координации деятельности в целях развития будет дважды в год проводить с заинтересованными государства-членами всеохватные неофициальные общесистемные консультации. Цель организации этих консультаций заключается в том, чтобы содействовать проведению конкретными структурами диалогов по вопросам финансирования посредством предоставления обновленной информации о ходе работы, в частности в контексте отслеживания достигаемых результатов в плане повышения эффективности и их использования в деятельности в области развития.

218. Договор о финансировании призван наполнять содержанием структурированные диалоги конкретных структур по вопросам финансирования и способствовать их проведению. Такие структурированные диалоги с государствами-членами по вопросам финансирования уже проводятся в нескольких руководящих органах структур системы развития Организации Объединенных Наций в целях решения вопросов, касающихся качества финансирования, в частности в связи с сокращением объема основного финансирования. В 2018 году 17 из 23 структур, включая все девять фондов и программ Организации Объединенных Наций, сообщили, что их руководящие органы провели диалоги по вопросам финансирования деятельности, направленной на достижение предусмотренных в их стратегических планах результатов. К числу общих затронутых вопросов относятся обеспечение транспарентности, повышение качества и предсказуемости финансирования и увязка финансовых ресурсов со стратегическими планами.

219. Я уверен, что осуществление договора о финансировании позволит постепенно изменить действующий порядок финансирования системы развития Организации Объединенных Наций и создать условия для выполнения системой ее основных функций, включая ожидаемое государствами-членами оказание поддержки и консультационной помощи в нормотворческой работе. Я надеюсь на выполнение государствами-членами закрепленных в договоре обязательств. В целях обеспечения и сохранения более качественного и значительного финансирования структуры системы развития Организации Объединенных Наций активизируют свои усилия по проведению совместной работы в интересах выполнения общих задач и предоставлению более прозрачной информации о расходаемых ими средствах и достигаемых результатах.

## **VII. Достижение ожидаемых результатов**

220. Принятие обдуманных решений играет крайне важную роль в руководстве усилиями системы развития Организации Объединенных Наций по обеспечению преобразования и достижению результатов. И Экономический и Социальный Совет, и Генеральная Ассамблея в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и в резолюции о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций призвали к обеспечению регулярной отчетности о ходе выполнения принятых ими решений. Я намерен и далее обеспечивать надлежащее информирование государств-членов по мере проведения нами дальнейшей работы в целях укрепления Организации Объединенных Наций.

221. В настоящем докладе уже отмечаются изменения в порядке представления информации о достигнутом прогрессе, включая согласование процесса отчетности по четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики и переориентации



системы развития Организации Объединенных Наций. Помимо обозначения всех шагов, предпринятых системой во исполнение упомянутых двух резолюций, включая проведение обследования по штаб-квартирам структур Организации Объединенных Наций, находящихся в ведении Департамента по экономическим и социальным вопросам, я в сотрудничестве с системой развития Организации Объединенных Наций также обновил систему мониторинга и отчетности в контексте четырехгодичного обзора.

222. Система мониторинга и отчетности представляет собой всеобъемлющий набор показателей для измерения и отслеживания достигнутого прогресса. Действующая система была несколько раз пересмотрена и дополнена с учетом изменений к резолюциям. Возможно, будет целесообразно с учетом результатов следующего цикла четырехгодичного обзора обновить систему мониторинга, с тем чтобы она в большей степени отвечала духу резолюций Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном обзоре и переориентации системы развития Организации Объединенных Наций (резолюция 72/279) и поставленным в них задачам.

223. Тем временем в 2019 году Департамент по экономическим и социальным вопросам обновит все свои материалы, касающиеся проведения обследований на страновом уровне, в том числе предназначенные для правительств стран осуществления программ, координаторов-резидентов и групп по управлению оперативной деятельностью, в интересах представления обновленной информации и аналитических данных до запланированного на 2020 год четырехгодичного обзора.

## VIII. Заключение

224. На протяжении последних двух лет мы предпринимали совместные усилия по осуществлению самого масштабного и всеобъемлющего процесса реформирования в истории Организации Объединенных Наций. Сегодня у нас есть полномочия, инструменты и политическая воля для того, чтобы превратить Организацию в механизм обеспечения процветания путем оказания странам поддержки в преодолении проблем, с которыми они сталкиваются сегодня и могут столкнуться в будущем.

225. От процесса переориентации системы развития Организации Объединенных Наций ожидается многое, и на нас лежит ответственность за достижение установленной в Повестке дня на период до 2030 года высокой планки и результатов на местах, что и является нашей конечной целью.

226. Как отмечено в настоящем докладе, мы выполняем предусмотренные в рамках процесса реформирования задачи в соответствии с установленным графиком. Вместе с тем этот процесс преобразования сопровождается трудностями, которые будут возникать до тех пор, пока все изменения не укоренятся и в рамках системы не будет налажено подлинное сотрудничество. Мы подходим к запланированной на предстоящие месяцы работе с чувством ответственности и решительности, намереваясь реализовать потенциал процесса реформирования и обеспечить максимальную отдачу от деятельности системы развития Организации Объединенных Наций.

227. На первоначальном этапе переориентации системы развития Организации Объединенных Наций наша работа неизбежно посвящена содействию структурным изменениям и созданию инструментов и механизмов для преобразования наших методов работы. Государства-члены могут быть уверены в том, что в дальнейшем эти преобразования принесут результаты, которые проявятся главным образом на страновом уровне. Я планирую продолжать информировать о

ходе нашей работы, прежде всего об отдаче от нее на местах, четко обозначая изменения в жизни людей, интересам которых мы служим.

228. Через год, когда Экономический и Социальный Совет рассмотрит мой следующий доклад в ходе своего этапа оперативной деятельности, мы намерены продемонстрировать очевидную пользу от предпринятых усилий. К тому времени государства-члены могут рассчитывать на еще большее улучшение динамики и укрепление диалога с правительствами и другими национальными сторонами; дальнейшее согласование общей позиции Организации Объединенных Наций и ее действий на всех уровнях; использование инновационных подходов при оказании нами поддержки по вопросам, касающимся политики, и техническим вопросам; повышение транспарентности и определение четкой стратегии обеспечения большей эффективности и результативности нашей работы и присутствия в странах.

229. Для этого я прошу Экономический и Социальный Совет следовать комплексному подходу и принять во внимание предложения, изложенные мной в настоящем докладе. В частности, я прошу государства-члены:

- учитывать достигнутый на данный момент прогресс в усилиях по содействию выполнению всех предусмотренных в рамках процесса реформирования задач;
- одобрить концепцию дальнейшей работы по переориентации региональных ресурсов Организации Объединенных Наций и многострановых отделений в интересах совершенствования усилий по оказанию поддержки всем странам, интересам которых мы служим, с учетом их особенностей;
- обратиться ко всем руководящим органам всех структур системы развития Организации Объединенных Наций с просьбой содействовать внесению любых необходимых корректировок, с тем чтобы мы могли продолжить работу по обеспечению преобразований, предусмотренных Генеральной Ассамблеей, не оставив ни одну из структур в стороне.

230. Государства-члены просили меня сохранять высокую планку, которую я установил в 2017 году, в интересах обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций могла оказывать странам необходимую поддержку в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Государства-члены могут рассчитывать на выполнение обещания делать это, данного мной и всей системой развития Организации Объединенных Наций. Мы же рассчитываем на то, что в рамках нашей дальнейшей работы государства-члены продолжат неизменно направлять наши усилия, сотрудничать с нами и сохранять приверженность выполнению поставленных задач.