

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
10 April 2019  
Russian  
Original: English

---

**Доклад миссии Совета Безопасности, посетившей  
Кот-д'Ивуар и Гвинею-Бисау****I. Введение**

1. В своем письме на имя Генерального секретаря от 15 января 2019 года Председатель Совета Безопасности указал, что Совет принял решение направить миссию в Западную Африку (Кот-д'Ивуар и Гвинею-Бисау). Впоследствии Совет утвердил круг ведения миссии (см. приложение I). В составе миссии, которую совместно возглавляли представители Кот-д'Ивуара и Экваториальной Гвинеи (последний в феврале 2019 года выполнял функции Председателя Совета Безопасности), были представлены все нынешние члены Совета (см. приложение II).

**II. Кот-д'Ивуар**

2. 14 и 15 февраля 2019 года члены Совета Безопасности посетили Кот-д'Ивуар — впервые со времени, когда Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) завершила выполнение своего мандата в 2017 году. Основная цель визита состояла в том, чтобы подвести итоги переходных процессов в Кот-д'Ивуаре и Либерии и заявить о поддержке усилий по предотвращению конфликтов и миростроительству, прилагаемых Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) и страновыми группами Организации Объединенных Наций в субрегионе бассейна реки Ману.

3. Члены Совета Безопасности встретились с вице-президентом Кот-д'Ивуара Даниелем Кабланом Дунканом и министром иностранных дел Марселем Амон-Тано и приняли участие в совещании «за круглым столом», которое было посвящено переходу от деятельности по поддержанию мира в Кот-д'Ивуаре и Либерии к миростроительству и на котором также присутствовали координаторы-резиденты в этих двух странах.

*Встреча с вице-президентом и министром иностранных дел Кот-д'Ивуара*

4. Вице-президент Дункан выразил признательность за проделанную Организацией Объединенных Наций, в первую очередь ООНКИ, работу по обеспечению мира и стабильности в Кот-д'Ивуаре. По его мнению, Кот-д'Ивуар мог бы служить примером для стран, находящихся на этапе перехода от осуществления мер по поддержанию мира к миростроительству. Он заявил, что



ключевыми факторами, способствующими успешному осуществлению переходного процесса в Кот-д'Ивуаре, являются руководство президента Аlassана Уаттары, национальный контроль за процессами разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформированием сектора безопасности, усилия в целях достижения национального примирения, эффективное партнерство с ООНКИ и тесное сотрудничество с соседними странами.

5. Вице-президент отметил впечатляющие экономические показатели страны, темпы роста в которой составили 8 процентов и которая стремится улучшить социально-экономические условия жизни населения, для чего, в частности, была принята программа первоочередных мер в сферах образования и здравоохранения на период 2019–2020 годов (расходы на ее осуществление оцениваются примерно в 2,8 миллиона долларов). Он обратил особое внимание на хорошие показатели Кот-д'Ивуара в сфере государственного управления. Он заявил, что политическая ситуация в Западной Африке является стабильной, и рекомендовал Организации Объединенных Наций активнее поддерживать деятельность в целях обеспечения безопасности, особенно усилия Объединенных сил Сахельской группы пяти. В завершение вице-президент вновь заявил, что его страна будет и впредь неизменно оказывать поддержку Организации Объединенных Наций в ее работе по поддержанию мира и предотвращению конфликтов.

6. Министр иностранных дел поблагодарил членов Совета Безопасности за то, что они прибыли с визитом. Напомнив о состоявшемся незадолго до этого визита, в декабре 2018 года, брифинге президента Уаттары в Совете, в ходе которого президент уделил особое внимание прогрессу, достигнутому в период после закрытия ООНКИ, министр иностранных дел отметил плодотворное сотрудничество между правительством Кот-д'Ивуара и ООНКИ и выразил признательность Организации Объединенных Наций и международному сообществу в целом за поддержку, оказанную в ходе избирательного процесса и в период кризиса после выборов в 2010–2011 годах. Он отметил улучшение социально-экономических условий жизни населения, обратил особое внимание на темпы экономического роста, составляющие 8 процентов, и подчеркнул, что кризис в стране завершился. В заключение он упомянул о том, что в 2018 году Кот-д'Ивуар успешно председательствовал в Совете.

7. Постоянный представитель Экваториальной Гвинеи при Организации Объединенных Наций Анатолио Ндонг Мба в качестве одного из руководителей миссии заявил, что цель поездки состояла в том, чтобы подытожить результаты, достигнутые Кот-д'Ивуаром после закрытия ООНКИ. Он заявил, что страна является экономически активной силой в регионе, и выразил надежду на то, что она будет оставаться для других стран примером того, как необходимо действовать и какие меры принимать в целях упрочения мира. Оратор с удовлетворением отметил прогресс, достигнутый на пути к обеспечению прочного мира и экономического процветания в стране, и вновь заявил о том, что Совет Безопасности решительно выступает в поддержку суверенитета и целостности Кот-д'Ивуара. Он подчеркнул необходимость повышать эффективность диалога и мер, нацеленных на достижение национального примирения, и продолжать усилия в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности, призванные не допустить повторения конфликта в Кот-д'Ивуаре и бассейне реки Мано. Он выразил большое удовлетворение по поводу улучшения положения в сфере безопасности и гуманитарной ситуации в стране. Он подчеркнул, что содействовать обеспечению стабильности в стране должно в первую очередь правительство Кот-д'Ивуара, на котором в этом плане лежит главная ответственность, и дал высокую оценку усилиям по борьбе с терроризмом и незаконным оборотом во всех его формах. Он также подчеркнул, что

в целях укрепления мира и стабильности Кот-д'Ивуару необходимо добиться, чтобы выборы 2020 года в стране прошли без нарушений. В заключение он высоко оценил важную роль ЮНОВАС, которое в сотрудничестве с государствами-членами и региональными организациями активно борется с угрозами миру и безопасности в субрегионе, и вновь заявил о поддержке Советом Кот-д'Ивуара.

8. Министр иностранных дел рассказал о последних политических событиях в стране, в том числе о создании новой единой правящей партии под названием «Объединение последователей Уфуэ-Буаньи за демократию и мир», о начале политического диалога, посвященного анализу деятельности Независимой избирательной комиссии, и об отставке Председателя Национальной ассамблеи Гийома Соро. В отношении отставки Председателя парламента министр пояснил, что г-н Соро, принявший решение не вступать в «Объединение», перестал быть членом парламентского большинства, и поэтому ему пришлось уйти в отставку. Помимо этого, министр заверил присутствовавших на встрече в том, что предстоящие президентские выборы позволят укрепить демократию в Кот-д'Ивуаре.

9. Вице-президент проинформировал членов миссии о том, что 93 процента бывших комбатантов прошли процесс реинтеграции в жизнь общества. Министр иностранных дел, со своей стороны, отметил три элемента, которые способствовали успеху ивуарийского процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции: а) приверженность этому курсу президента Уаттары; б) разработанная правительством четкая программа, в рамках которой тем, кто решил покинуть армию, предоставлялись возможности для обучения и получения работы, и в) национальное финансирование. В связи с этим он особо отметил, что в течение трехлетнего периода правительством было профинансировано 72 процента мероприятий в рамках программы. Говоря о реформировании сектора безопасности, он отметил, что особый акцент был сделан на необходимости укрепления вооруженных сил и полиции, в том числе путем подготовки кадров и предоставления необходимого оснащения. Он пояснил, что реформа сектора безопасности продолжается.

10. Отвечая на вопросы членов миссии Совета Безопасности, вице-президент заявил, что одной из приоритетных задач президента Уаттары является достижение национального примирения, а также обеспечение мира, безопасности и экономического восстановления. Он сообщил членам миссии о том, что в целях содействия национальному примирению в 2011 и 2015 годах были созданы две комиссии, а в 2016 году — специальное министерство по этим вопросам. Он также упомянул об амнистии в августе 2018 года 800 человек, в том числе бывшей первой леди страны Симоны Гбагбо, которые были осуждены за преступления, связанные с кризисом после выборов 2010–2011 годов. Он сделал акцент на усилиях, прилагаемых для выявления лиц, пострадавших в период кризиса, и выплату им компенсации, и отметил, что на эти цели выделены средства в размере 10 млрд франков КФА. Он упомянул, что правительством были определены ключевые партнеры, которые будут отслеживать ход процесса национального примирения, включая традиционных лидеров, молодежные группы и организации гражданского общества, отметил успешное — несмотря на отдельные инциденты — проведение местных и региональных выборов в 2018 году и подчеркнул значение мер, принимаемых в целях содействия национальному диалогу с опорой на результаты всестороннего обзора деятельности Независимой избирательной комиссии в интересах обеспечения проведения мирных и заслуживающих доверия выборов в 2020 году.

11. Министр иностранных дел отметил усилия президента Уаттары в целях создания условий для постоянного диалога и содействия возвращению лиц, бежавших из страны в период кризиса 2010–2011 годов, возникшего после президентских выборов. Он подчеркнул, что процесс национального примирения является длительным, и призвал партнеров не торопить события и дать Кот-д'Ивуару время для достижения более существенных результатов.

12. Вице-президент особо выделил тот момент, что одной из приоритетных задач президента Уаттары является улучшение условий жизни женщин. Он подчеркнул то особое внимание, которое уделяется вопросам гендерного равенства в Конституции, принятой в 2016 году, и упомянул об инициативах в целях расширения прав и возможностей женщин, включая создание фонда по вопросам женщин и развития для оказания помощи ивуарийским женщинам-предпринимателям. Министр иностранных дел добавил, что в Кот-д'Ивуаре создан реестр квалифицированных кандидатов-женщин, которые имеют право работать в органах государственного управления.

13. Вице-президент проинформировал членов миссии о сотрудничестве в деле борьбы с терроризмом с субрегиональными организациями, а именно с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Западноафриканским экономическим и валютным союзом, а также с двусторонними партнерами, в первую очередь с Францией. Напомнив о серьезных проблемах в плане безопасности в Сахеле и бассейне озера Чад, он упомянул и о том, что Кот-д'Ивуар поддерживает меры по обеспечению безопасности, в частности направил 650 ивуарийских военнослужащих в состав Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Он призвал оказать действенную поддержку Объединенным силам Сахельской группы пяти.

14. Министр иностранных дел упомянул о последствиях ливийского кризиса для Мали и других западноафриканских стран и призвал международное сообщество удвоить усилия в целях обеспечения стабильности и прочного мира в Ливии. Он подчеркнул, что важнейшую роль в деле борьбы с терроризмом играет деятельность по предупреждению, и отметил создание региональных и международных механизмов обмена разведывательной информацией.

15. Вице-президент отметил усилия по борьбе с безнаказанностью, создание национальной комиссии по правам человека и реформу системы правосудия. Министр иностранных дел, со своей стороны, подтвердил приверженность Кот-д'Ивуара уважению и поощрению прав человека

16. Отвечая на вопрос о том, каким образом Кот-д'Ивуар решает проблемы, обусловленные притоком мигрантов из Западной Африки, министр иностранных дел заявил, что из 22 миллионов человек, проживающих в Кот-д'Ивуаре, 40 процентов составляют иностранцы, и при этом подчеркнул, что подобное многообразие является для страны активом. Он признал, что Кот-д'Ивуар также является страной транзита для незаконных миграционных потоков, и подчеркнул, что страна проводит политику, содействующую возвращению ивуарийских мигрантов, которые незаконно пересекли границы.

17. Говоря о сотрудничестве в Африке, вице-президент вновь заявил, что Кот-д'Ивуар поддерживает создание зон свободной торговли и единого африканского рынка. Министр иностранных дел сообщил, что Кот-д'Ивуар поддерживает идею введения единой валюты стран Западной Африки.

18. Отвечая на вопросы членов Совета Безопасности о роли Кот-д'Ивуара в субрегионе, министр иностранных дел особо выделил ту важную роль, которую президент Уаттары в качестве Председателя ЭКОВАС в период 2012–2014 годов

сыграл в деле ослабления напряженности в Мали. Он также упомянул, что страна является серьезной экономической силой в регионе.

19. Вице-президент подчеркнул, что возвращение внутренне перемещенных лиц и беженцев является для правительства одной из главных приоритетных задач, и отметил, что к настоящему времени в Кот-д'Ивуар вернулись 280 000–300 000 беженцев, в том числе 250 000 — из Либерии. Он выразил надежду на то, что все беженцы вернуться в Кот-д'Ивуар к 2020 году. Он добавил, что Кот-д'Ивуар особое внимание уделяет образованию, и с этой целью в Абиджане и основных областях создаются новые университеты. Вице-президент также призвал членов Совета Безопасности повышать осведомленность партнеров о важной экономической роли Кот-д'Ивуара в субрегионе. Министр иностранных дел упомянул об усилиях, прилагаемых в целях модернизации страны путем создания в ближайшие годы перерабатывающих отраслей, и призвал инвесторов поддержать принимаемые страной меры в области развития. Он подчеркнул, что цель Кот-д'Ивуара — к 2030 году стать страной с формирующейся рыночной экономикой.

*Обсуждение «за круглым столом» по вопросу о переходе Кот-д'Ивуара и Либерии от деятельности по поддержанию мира к миростроительству*

20. В ходе обсуждения «за круглым столом» вопроса о переходе от деятельности по поддержанию мира к миростроительству координаторы-резиденты Кот-д'Ивуара и Либерии поделились опытом, накопленным этими странами на переходном этапе.

21. Координатор-резидент в Кот-д'Ивуаре заявил, что планирование мер на переходный период от деятельности по поддержанию мира к миростроительству началось в 2015 году, за два года до закрытия ОООНКИ. Он отметил, что этот процесс стал результатом применения ОООНКИ, правительством Кот-д'Ивуара, международными партнерами и страновой группой Организации Объединенных Наций скоординированного подхода. Особое внимание при этом было уделено выявлению оставшихся нерешенными проблем, которые были включены в национальный план развития на 2016–2020 годы и Рамочный план деятельности Организации Объединенных Наций по программам в Кот-д'Ивуаре на период 2017–2020 годов. Впоследствии правительство разработало национальную программу и стратегию достижения примирения и социальной сплоченности на 2016–2020 годы. Он подчеркнул, что страновая группа в качестве приоритетных целей определила достижение социальной сплоченности и национального примирения, обеспечение верховенства права, борьбу с гендерным насилием и обеспечение безопасности общин, и пояснил, что на деятельность в рамках переходного процесса испрашивалось 500 млн долл. США, при этом общая сумма расходов, предусмотренная в программе на переходный период, работу над которой завершила страновая группа, составила 50 млн долл. США. Он с признательностью отметил существенный финансовый вклад Фонда миростроительства (1,8 млн долл. США), в значительной степени благодаря которому переходный процесс в Кот-д'Ивуаре был плавным. Он также отметил, что финансовые средства на программу переходного периода были выделены также по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций (2,8 млн долл. США), правительством Кот-д'Ивуара (10 млн долл. США) и двусторонними партнерами (25 млн долл. США). Координатор-резидент заявил, что программа, подготовленная для страны Организацией Объединенных Наций, была разработана в сотрудничестве с правительством. Отметив прилагаемые правительством усилия в целях улучшения положения женщин, координатор-резидент особо остановился на наиболее важных задачах, связанных с обеспечением гендерного равенства, и при этом напомнил, что доля женщин в правительстве составляет

лишь 16 процентов, а в парламенте — 9 процентов. Он указал, что глубинными причинами конфликта в Кот-д'Ивуаре остаются земельные споры и проблемы, связанные с управлением природными ресурсами. Касаясь вопроса о состоявшихся в декабре 2018 года выборах в местные и провинциальные органы власти, координатор-резидент подчеркнул, что трудности возникли из-за изменившейся расстановки политических сил, и особо выделил принятые Организацией Объединенных Наций меры в целях ослабления напряженности.

22. Координатор-резидент в Либерии отметил то внимание, которое международное сообщество уделяет Либерии, и добавил, что новая администрация старается закрепить успехи, достигнутые миссией по поддержанию мира на момент завершения ее деятельности. Он отметил, что коренные причины конфликта в Либерии, включая проблемы, связанные с обеспечением подотчетности и примирения, еще полностью не устранены. В числе причин он назвал также факторы уязвимости страны в политическом, социальном, экономическом плане и в плане безопасности. В этой связи он отметил низкий уровень децентрализации и слабость экономики страны, темпы экономического роста в которой составляют 1,4 процента. Он добавил, что после вывода Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) страна стала уязвима к угрозам в плане безопасности ввиду активизации преступной деятельности в Гвинейском заливе, и заявил, что правительство не располагает достаточным потенциалом для осуществления контроля за длинной береговой линией страны. Он особенно подробно рассказал о принимавшихся страновой группой Организации Объединенных Наций в Либерии различных мерах по управлению переходным процессом. В результате аналитического обзора потенциала, проведенного страновой группой, и всестороннего обзора, проведенного отделением Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), формат присутствия Организации Объединенных Наций в Либерии изменился. Он напомнил о том, что после закрытия МООНЛ был создан целевой фонд с участием многих партнеров, ориентированный на финансирование деятельности по укреплению мира и миростроительству, и сообщил участникам миссии, что для фонда было мобилизовано 19,3 млн долл. США. Он также сообщил о создании в канцелярии координатора-резидента подразделения по политическим вопросам, вопросам мира и развития и о создании автономного отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и подчеркнул необходимость дальнейшего присутствия Организации Объединенных Наций в странах, находящихся на этапе перехода от деятельности по поддержанию мира к миростроительству, в целях урегулирования проблем, остающихся нерешенными после завершения операций по поддержанию мира. Он подтвердил, что в своей работе президент Либерии во многом руководствовался положениями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он подчеркнул важность проведения страновой группой в Либерии общего анализа положения в стране и согласился с тем, что с помощью такого анализа может быть заложена реальная основа для перехода от выполнения функций поддержания мира к осуществлению мер в целях упрочения мира. Он особо отметил действенную роль Комиссии по миростроительству в контексте оказания поддержки Либерии, а также упомянул об обсуждениях с ЮНОВАС путей возобновления отношений с Союзом государств бассейна реки Ману. Касаясь реформы Организации Объединенных Наций, он заявил, что в Либерии полное разделение функций координатора-резидента и представителя-резидента ПРООН не носит явного характера, поскольку эти два должностных лица поддерживают тесные рабочие отношения. Он выделил три основные причины конфликта в стране, а именно: земельные вопросы, уважение прав человека и вопрос о привлечении к ответственности за преступления, совершенные во время гражданской войны. Говоря о региональном сотрудничестве, он упомянул о

плодотворном взаимодействии с Африканским союзом и ЭКОВАС в вопросах предотвращения конфликтов и в посреднической деятельности. Он призвал Совет Безопасности принимать тщательно взвешенные решения о закрытии или свертывания операций по поддержанию мира, оказывать операциям Организации Объединенных Наций действенную поддержку до развертывания, в период развертывания и после закрытия миссий по поддержанию мира, а также четко осознавать, что переход от практики финансирования за счет начисленных взносов к обеспечению финансирования за счет добровольной поддержки имеет негативные последствия для операций/программ на местах. И наконец, он призвал членов Совета продолжать рассматривать вопросы, касающиеся Либерии, через «призму предотвращения, а не через призму почивания на лаврах».

#### *Замечания/основные выводы*

23. Члены делегации Совета Безопасности с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый Кот-д'Ивуаром в плане обеспечения стабильности и экономического роста. Они вновь заявили о своей поддержке этой страны и особо отметили необходимость того, чтобы национальные власти продолжали укреплять демократию посредством проведения свободных, справедливых, заслуживающих доверия и мирных выборов в 2020 году. Они также призвали власти активизировать деятельность в целях достижения национального примирения и принять необходимые меры для обеспечения участия в ней всех заинтересованных сторон.

24. Благодаря проведению совещания «за круглым столом» стало возможным извлечь уроки из переходных процессов в Кот-д'Ивуаре и Либерии. Оно помогло выявить области, в которых со стороны Совета Безопасности может потребоваться более активная поддержка, в том числе в отношении людских и финансовых ресурсов, необходимая для урегулирования проблем, остающихся нерешенными после ухода миротворческих миссий. Наряду с этим в ходе совещания удалось наметить некоторые шаги, целесообразные с точки зрения обеспечения успешного перехода от деятельности по поддержанию мира к укреплению мира, включая проведение анализа потенциала страновыми группами Организации Объединенных Наций и определение все еще стоящих на повестке дня задач, которые придется решать после закрытия миротворческой миссии.

### **III. Гвинея-Бисау**

25. 15 и 16 февраля 2019 года миссия Совета Безопасности посетила Гвинею-Бисау. Члены Совета провели в Бисау ряд встреч, в том числе с государственными должностными лицами, руководством Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС), группой в составе пяти международных организаций, представленных в Гвинее-Бисау (Африканский союз, Сообщество португалоязычных стран, ЭКОВАС, Европейский союз и Организация Объединенных Наций), страновой группой Организации Объединенных Наций и дипломатическим сообществом. В центре внимания в ходе обсуждений находились нынешняя политическая ситуация и положение в стране в плане безопасности в преддверии парламентских выборов, запланированных на 10 марта 2019 года, а также прогресс, достигнутый в деле практической реализации Конакрийского соглашения об осуществлении плана действий Экономического сообщества западноафриканских государств по урегулированию политического кризиса в Гвинее-Бисау. Членам миссии Совета представилась возможность подчеркнуть необходимость проведения в установленный срок, в соответствии с законодательством,

намеченных на 10 марта 2019 года выборов в законодательные органы, а также президентских выборов, которые должны состояться в 2019 году.

*Встреча с премьер-министром и основными членами кабинета*

26. Вечером 15 февраля члены Совета Безопасности встретились с премьер-министром Ариштидишем Гомишем и основными членами кабинета, а именно: руководителем аппарата правительства, министром по парламентским вопросам Совета министров Агнелу Регалой, министром иностранных дел Жоау Рибейру Бутиамом Ко, Постоянным представителем Гвинеи-Бисау при Организации Объединенных Наций Фернанду Делфимом да Силвой, Генеральным директором по вопросам внешней политики Министерства иностранных дел Жуау Соаришем да Гамой. В начале заседания г-н Регала выразил признательность Организации Объединенных Наций, в частности Совету Безопасности, за неизменное внимание к проблемам страны, а также выразил надежду на то, что при ее постоянной поддержке станет возможным разорвать порочный круг конституционных кризисов, которые переживает страна. Затем он представил членов правительственной делегации.

27. Г-н Ндонг Мба пояснил, что визит состоялся в решающий момент, когда страна готовится к выборам в законодательные органы, и в преддверии начала избирательной кампании. Он приветствовал подписание 14 февраля Пакта о стабильности, охарактеризовав его как одно из важных положений Конакрийского соглашения. Он выразил надежду на то, что правительство продолжит свои усилия в интересах укрепления единства и наладит конструктивный диалог в целях полного осуществления Соглашения. В заключение он подчеркнул, что целью визита было продемонстрировать стране полную поддержку со стороны Совета Безопасности, пропагандировать необходимость политического диалога для осуществления Соглашения и рекомендовать Гвинеи-Бисау провести 10 марта свободные и справедливые выборы в законодательные органы в преддверии президентских выборов, которые должны состояться до конца 2019 года. Для того чтобы получить более полное представление о положении в стране, члены миссии, как он отметил, проведут в Бисау ряд встреч с различными субъектами.

28. Премьер-министр поблагодарил членов Совета Безопасности за визит, который является свидетельством того, что Совет внимательно отслеживает ход развития событий в стране. Он выразил надежду на то, что этот визит позволит Совету лучше оценить и понять ситуацию в Гвинеи-Бисау. Премьер-министр заявил, что правительство сделало все возможное для создания необходимых условий, благоприятствующих проведению выборов, и добавил, что диалог с заинтересованными политическими партиями и организациями гражданского общества продолжается. Он отметил, что 14 февраля конкурирующие политические партии подписали Пакт о стабильности — рамочное соглашение, которое обязывает подписавшие его стороны признать результаты выборов и осуществить после выборов, независимо от их исхода, институциональные реформы.

29. Премьер-министр также пояснил, что Гвинея-Бисау имеет хорошее законодательство о выборах, в соответствии с которым все полномочия предоставлены Национальной избирательной комиссии, и что для регистрации избирателей использовалась биометрическая система. Политические партии также подписали Кодекс поведения на выборах. По его мнению, Пакт о стабильности и кодекс поведения являются двумя важными инструментами, которые могут обеспечить стабильность в период после выборов при условии их выполнения подписавшими сторонами. Он признал, что некоторые политические партии не согласились с тем, как была проведена регистрация избирателей с помощью биометрических данных.



30. Премьер-министр отметил, что при регистрации избирателей возникали технические проблемы, связанные с тем, что некоторые фамилии не были включены в списки избирателей. В целях решения этих проблем эксперты ЭКОВАС оказывали помощь Бюро по технической поддержке избирательного процесса в проведении сверки/контрольной выверки списков избирателей, призванной устранить расхождения и обеспечить доверие к избирательному процессу и не допустить ситуации, при которой результаты выборов могли бы быть оспорены. Сверка списков продолжается, и граждане смогут ознакомиться с окончательным списком зарегистрированных избирателей, с тем чтобы каждый человек, имеющий карточку избирателя, мог принять участие в голосовании. По завершении этого процесса Бюро по технической поддержке должно было представить окончательные списки избирателей Национальной избирательной комиссии 19 февраля. Он отметил, что политические партии были частью этого процесса и будут также участвовать в обсуждениях в рамках Комиссии. Он пояснил, что во время голосования все политические стороны имеют право направлять своих представителей на избирательные участки и будут участвовать в подсчете избирательных бюллетеней вручную. Подсчет голосов будет производиться публично, а результаты будут одновременно регистрироваться представителями политических партий и национальными и международными наблюдателями. Он отметил, что, согласно законодательству, любой гражданин может оспорить результаты выборов.

31. Отвечая на замечания и вопросы членов Совета Безопасности, премьер-министр отметил, что выборы будут проведены в соответствии с принципами доброго сотрудничества с Организацией Объединенных Наций. В связи с организацией выборов он заявил, что его правительство установило контакты со всеми заинтересованными партнерами, включая ЭКОВАС, Африканский союз, Организацию Объединенных Наций и Международную организацию франкоязычных стран, и особо указал на необходимость направлять наблюдателей за выборами для обеспечения доверия к избирательному процессу, учитывая, что это обстоятельство стало предметом общей обеспокоенности. В связи с этим он сообщил членам Совета, что Европейский союз, вероятно, направит экспертов по выборам, хотя, по его мнению, потребность в наблюдателях будет больше. Он заявил, что в контексте избирательного процесса Гвинея-Бисау также рассчитывает на помощь региональных партнеров, включая Сообщество португальязычных стран. Он заверил участников миссии в том, что правительство провело всю необходимую подготовительную работу, с тем чтобы выборы 10 марта прошли на должном уровне. Вместе с тем он признал, что в связи с избирательным процессом имеются определенные риски и серьезные проблемы, включая возможность возобновления студенческих протестов, которые могут иметь негативные последствия в плане обеспечения безопасности в ходе выборов. Он также заявил, что отдельные политические субъекты не хотят проведения выборов и стараются вызвать общественные беспорядки, манипулируя общественным мнением и провоцируя насилие, которое имело место неделей ранее в ходе студенческих протестов. Премьер-министр отметил, что, поскольку государственные институты не располагают достаточным потенциалом для борьбы с такого рода угрозами, подобные беспорядки могут негативно отразиться на выборах. Он добавил, что правительству приходится одновременно реагировать на жалобы общественности и сохранять консенсусный характер избирательного процесса. Он пояснил, что новый министр внутренних дел, должность которого уже в течение какого-то времени остается вакантной, будет, наконец, назначен. Назначение состоится к тому времени, когда будет необходимо принимать меры по обеспечению безопасности в период выборов. Говоря о возможных последствиях забастовки преподавателей для проведения выборов, премьер-министр отметил, что их действия были политически мотивированы. Он далее пояснил,

что в ходе организации выборов власти испытывали давление со стороны гражданского общества и гражданских служащих в связи с забастовками и сталкивались с обострением напряженности в отношениях между политическими партиями при определении границ политических округов. Он пояснил, что ему приходилось принимать во внимание все эти вопросы, одновременно лавируя в отношениях с политическими партиями в ходе регистрации избирателей, с тем чтобы обеспечить заинтересованность партий в избирательном процессе.

32. Говоря о финансировании выборов, премьер-министр заявил, что правительство получило серьезную международную поддержку, однако некоторые доноры не выполнили взятые на себя обязательства. Это повлияло на перевозку материалов для выборов, вследствие чего правительству пришлось выделить дополнительные средства для обеспечения плавного избирательного процесса. Он добавил, что правительство испытывает на себе серьезное давление, поскольку несет ответственность за проведение выборов, несмотря на отсутствие необходимых финансовых средств в государственном бюджете. Он отметил, что дефицит был ликвидирован за счет средств действующего под эгидой ПРООН фонда пакетного финансирования для выборов, и добавил, что сумма средств, перечисленных в фонд на цели проведения выборов в законодательные органы, была меньше суммы взносов, поступивших в связи проведением предыдущих выборов.

33. Премьер-министр отметил, что в период развернутой в стране подготовки к проведению выборов в законодательные органы поднимаются вопросы относительно реконфигурации ЮНИОГБИС. Он упомянул, что в ходе своего брифинга перед членами Совета Безопасности в августе 2018 года он особо отметил значимость сотрудничества между правительством и ЮНИОГБИС, и добавил, что для изменения формата этого сотрудничества между правительством и ЮНИОГБИС потребуется наладить диалог и консультации, а также обмен информацией. По его мнению, ЮНИОГБИС должно служить инструментом, способствующим повышению эффективности усилий Гвинеи-Бисау в целях реформирования государства. Он заявил, что аналогичный подход следует применять в контексте сотрудничества между Гвинеей-Бисау, Африканским союзом и ЭКОВАС, и особо указал на то, что любой план реорганизации ЮНИОГБИС следует обсудить с правительством и осуществлять таким образом, чтобы поддерживать национальные усилия, направленные на проведение ключевых реформ.

34. Касаясь вопроса об организованной преступности, премьер-министр обратил особое внимание на необходимость способствовать расширению возможностей в плане наблюдения и повышению потенциала соответствующих государственных учреждений, которые по-прежнему неадекватны. Наряду с этим он отметил проблемы, связанные с проникновением организованной преступности в государственные структуры, в силу которых осуществление правительством мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью является весьма непростой задачей. Он заявил, что после выборов содействие в борьбе с организованной преступностью в стране будут оказывать новые органы власти. Отдельные лица, однако, строят свои собственные планы, а потому и не стремятся бороться с этим бедствием. Призывая оказать Гвинеи-Бисау поддержку в решении этой проблемы, он отметил, что стране необходимо выработать план и мобилизовать политическую волю для борьбы с преступностью, особенно на островах.

35. Касаясь закона о гендерном паритете, премьер-министр пояснил, что правительство не может навязывать его политическим партиям, однако Верховный суд уведомил о нем все заинтересованные стороны, призвав их соблюдать и

применять его в отношении списков своих кандидатов. Он отметил, что партии сталкиваются с определенными трудностями, учитывая, что во многих областях, особенно на островах, не хватает женщин, которые были бы готовы и/или способны выдвинуть свою кандидатуру на выборах в законодательные органы.

36. Члены миссии Совета Безопасности рекомендовали премьер-министру и его правительству продолжать усилия в интересах организации выборов и решения связанных с ними технических проблем, а также наладить диалог со всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы обеспечить проведение всеобщих, свободных и транспарентных выборов.

#### *Совещание с представителями дипломатического корпуса*

37. Вечером 15 февраля за рабочим ужином в Бисау участники миссии Совета Безопасности обменялись мнениями о предстоящих выборах и общей ситуации в стране с представителями Группы пяти (Сообщество португалоязычных стран представляла Кабо-Верде), Анголы, Бразилии, Португалии и Сенегала. Организацию Объединенных Наций на этой встрече представлял заместитель Специального представителя Генерального секретаря в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС). Отвечая на вопросы участников миссии Совета Безопасности, касающиеся политического/институционального кризисов, представитель дипломатического сообщества заметил, что полупрезидентская система применяется в других странах и хорошо функционирует. Поэтому было отмечено, что эта проблема в Гвинее-Бисау связана с тем, как правительство толкует или, скорее, не толкует положения Конституции. Представитель дипломатического сообщества особо отметил, что гражданам Гвинеи-Бисау необходимо принять решение по этому вопросу в ходе конституционного референдума. Относительно выборов в законодательные органы власти представители дипломатических кругов заявили, что выборы, вероятно, состоятся, как и запланировано, 10 марта, а по итогам выборов — при том понимании, что после них пройдут и президентские выборы, — будет сформирован новый состав парламента и правительства. Однако представители дипломатического сообщества с озабоченностью говорили о том, что тот же цикл политических кризисов может продолжаться еще долго, если в целях улучшения экономического положения в стране не будут созданы отрасли по переработке продукции национального рыболовства и сельского хозяйства. Дипломат далее отметил, что международное сообщество может сыграть в этом отношении исключительно важную роль, и подчеркнул, что новому составу парламента и правительства необходимо провести реформы в секторе безопасности и в экономике, а в заключение заявил, что дальнейшее присутствие Организации Объединенных Наций будет иметь решающее значение.

38. Еще один член дипломатического сообщества подчеркнул важность визита миссии Совета Безопасности, добавив, что, хотя выборы в законодательные органы, по всей вероятности, состоятся 10 марта, в процессе регистрации избирателей из-за отсутствия необходимых регистрационных материалов возникали отдельные проблемы. Он отметил, что с такого рода проблемами сталкиваются и в других странах и что в Гвинее-Бисау — с учетом ограниченности финансовых ресурсов — их как раз следует ожидать. Он отметил также, что без финансовой поддержки и помощи натурой со стороны международного сообщества проведение выборов было бы невозможно.

39. Заместитель Специального представителя Генерального секретаря рассказал о замечательной поддержке выборам, оказанной Группой пяти. Он поблагодарил доноров, выделивших соответствующие финансовые средства, и сообщил, что в действующий под эгидой ПРООН в фонд пакетного финансирования для выборов поступило 9,9 млн долл. США из испрашивавшихся 7,7 млн долл.

США. В связи с чем он заявил, что с точки зрения проведения выборов финансирование не может рассматриваться в качестве препятствия.

*Брифинг Специального представителя Генерального секретаря в Гвинее-Бисау для членов Совета Безопасности*

40. Вечером 15 февраля заместитель Специального представителя Генерального секретаря в Гвинее-Бисау, выступавший от имени Специального представителя Генерального секретаря, проинформировал Совет Безопасности о деятельности ЮНИОГБИС и последних событиях, произошедших со времени опубликования 7 февраля 2019 года доклада Генерального секретаря (S/2019/115). Брифинг был проведен в помещениях ЮНИОГБИС вместо сессии закрытых консультаций, которые обычно проводятся в Нью-Йорке. В ходе брифинга основное внимание было уделено политической обстановке и обстановке в плане безопасности на фоне подготовки к выборам в законодательные органы, а также прогрессу в осуществлении ключевых институциональных реформ, которые были намечены в рамках Конакрийского соглашения.

41. Заместитель Специального представителя Генерального секретаря отметил, что визит миссии Совета Безопасности совпал с начальным этапом выборов в законодательные органы и что все подготовительные меры, необходимые для проведения выборов, были осуществлены правительством при поддержке международных партнеров, в том числе Группы пяти. В числе ключевых задач, выполненных на сегодняшний день, он отметил представление на проверку предварительного списка избирателей, в который включено 733 000 человек и который в окончательном виде должен быть опубликован к 19 февраля, а также публикацию 8 февраля одобренного Верховным судом списка кандидатов от 21 политической партии, которые примут участие в выборах.

42. Заместитель Специального представителя Генерального секретаря отметил, что выборы будут проходить в напряженной обстановке, которая проявляется в состоявшейся 8 февраля демонстрации студентов и в угрозе возобновления забастовок Ассоциации преподавателей и других профессиональных союзов, прекратившихся, когда правительство согласилось выполнить требования студентов, а также в течение 10 дней ликвидировать задолженность по зарплате учителей. Он упомянул о том, что некоторые политические партии (Партия за социальное обновление, Движение за демократический поворот и Африканская партия независимости Гвинеи и Кабо-Верде) публично прокомментировали напряженную политическую обстановку, выразив озабоченность по поводу возможных негативных последствий студенческой демонстрации для избирательного процесса.

43. Заместитель Специального представителя Генерального секретаря сообщил о том, что начиная с 16 февраля политические партии будут находиться в режиме предвыборной кампании, при этом некоторые из них будут формировать альянсы. В этой связи он отметил, что 1 февраля было подписано соглашение между четырьмя политическими партиями (Африканской партией независимости Гвинеи и Кабо-Верде, Партией демократической конвергенции, Партией национального единства и «Союзом за перемены»). Кроме того, в выборах будут участвовать и недавно созданные политические партии («Движение за демократический поворот», «Собрание объединенного народа-Демократическая партия Гвинеи-Бисау» и Патриотический фронт национального спасения). Он также сообщил, что 14 февраля в соответствии с Конакрийским соглашением политические партии подписали Пакт о стабильности и кодекс поведения при проведении выборов.

44. Сообщив членам Совета, что новый мандат ЮНИОГБИС должен быть утвержден Советом Безопасности 28 февраля после рассмотрения рекомендации Генерального секретаря в отношении свертывания и прекращения деятельности ЮНИОГБИС к концу 2020 года, заместитель Специального представителя Генерального секретаря проинформировал их о том, что с учетом нового мандата полномасштабная работа по планированию, осуществлению и мониторингу переходного процесса будет осуществляться Отделением в тесном сотрудничестве с соответствующими партнерами, включая национальные органы власти. Он призвал обеспечить, чтобы будущий мандат позволял Отделению оказывать поддержку процессу осуществления необходимых институциональных реформ и содействовать диалогу и примирению между политическими субъектами и представителями гражданского общества.

45. Заместитель Специального представителя Генерального секретаря заявил, что предстоящие выборы в законодательные органы станут важным политическим событием, и добавил, что для страны такие выборы никогда не были сопряжены с трудностями, однако проблемы в прошлом возникали в период после их проведения. Он также заявил, что подписание Пакта о стабильности имеет большое значение, но решающее значение для осуществления необходимых в стране неотложных реформ будет иметь своевременная реализация его положений в законодательстве и политике будущим составом парламента и правительства.

46. В заключение заместитель Специального представителя Генерального секретаря выразил свою признательность Группе пяти за оказанную неоценимую помощь и вклад в процесс стабилизации и миростроительства. Он добавил, что достигнутые результаты в деле обеспечения устойчивого мира в Гвинее-Бисау были бы невозможны без поддержки со стороны Совета Безопасности.

#### *Встреча с Группой пяти*

47. За завтраком 16 февраля участники миссии Совета Безопасности обменялись с представителями Группы пяти мнениями о нынешней политической обстановке, прогнозами в отношении парламентских и президентских выборов, взглядами по вопросам, касающимся продления мандата ЮНИОГБИС и роли Миссии ЭКОВАС в Гвинее-Бисау, а также реформ, которые предполагается провести после выборов. Г-н Ндонг Мба выразил благодарность членам Группы за неустанно оказываемое ими содействие политическому процессу в стране.

48. Участники Группы пяти остановились на ключевых вопросах, имеющих для них большое значение. Они отметили, что постоянные политические кризисы, с которыми сталкивается Гвинея-Бисау, являются результатом целого ряда проблем, в том числе почти полного отсутствия доверия между национальными субъектами и слабости государственных институтов. Они отметили, что избирательный процесс начался успешно, но по ходу возникли технические и финансовые трудности. Тем не менее выборы будут проведены в предусмотренные сроки. Они добавили, что урегулировать сложившийся в стране политический кризис лишь на основе результатов выборов без проведения необходимых реформ не удастся.

49. Один из членов Группы пяти отметил, что главные проблемы, с которыми сталкивается Гвинея-Бисау, — это разгул коррупции, разногласия в толковании конституции/реформ и расхождения в политических взглядах. Он указал на разное понимание/толкование Конституции политическими заинтересованными сторонами. Другой член группы охарактеризовал нынешнюю ситуацию в стране как спокойную благодаря присутствию сил Миссии ЭКОВАС в Гвинее-Бисау, и отметил, что страны, предоставляющие войска, сталкиваются с финансовыми

трудностями. Члены Группы с удовлетворением отметили четкую позицию, обозначенную Советом Безопасности субъектам Гвинеи-Бисау, и подчеркнули при этом необходимость постоянной поддержки со стороны международного сообщества.

50. Отвечая на вопросы, один из членов Группы пяти сообщил о проблемах, связанных с качеством информации, размещаемой как в государственных, так и в частных средствах массовой информации и в социальных сетях в преддверии выборов в законодательные органы, учитывая, что некоторые СМИ и сети подвергают сомнению то, что избирательный процесс идет без нарушений. В связи с этим он упомянул, что, согласно Кодексу поведения, информационные сети и радиоканалы обязаны оказывать поддержку процессу выборов и не распространять негативную риторику. По этому вопросу заместитель Специального представителя Генерального секретаря сообщил миссии Совета Безопасности о том, что ЮНИОГБИС осуществляет через Фонд миростроительства ряд проектов, связанных с повышением профессионализма работников средств массовой информации. Один из членов Группы отметил, что лишь 21 из 50 политических партий в стране принимает участие в выборах в законодательные органы, причем некоторые из них не участвуют в избирательном процессе на национальном уровне. Касаясь вопроса о международном наблюдении за процессом выборов, Группа сообщила, что Африканский союз, Сообщество португалоязычных стран и ЭКОВАС планируют направить на выборы свои миссии, а Европейский союз направит двух экспертов.

*Встреча с Председателем Национальной ассамблеи и руководителями политических партий в парламенте*

51. 16 февраля члены миссии встретились с Председателем Национальной ассамблеи Киприану Кассама, вместе с которым во встрече участвовали глава кабинета Ассумане Санья и руководители политических партий, представленных в парламенте, а именно Африканской партии независимости Гвинеи и Кабо-Верде, Партии за социальное обновление, Партии демократической конвергенции, Партии за новую демократию и «Союза за перемены».

52. В своем вступительном слове г-н Ндонг Мба заявил, что 2019 год стал решающим для Гвинеи-Бисау. Он заявил, что миссия Совета Безопасности прибыла в страну с целью убедиться в том, что выборы в законодательные органы пройдут 10 марта, а президентские выборы состоятся позднее в 2019 году, и выразил надежду на то, что недавно подписанные Кодекс поведения и Пакт о стабильности будут соблюдаться. Он также сказал, что Совет внимательно следит за ситуацией и будет обмениваться мнениями с национальными заинтересованными сторонами.

53. Председатель парламента поприветствовал делегацию, отметив, что это уже второй визит членов Совета Безопасности в страну за время работы законодательного собрания нынешнего созыва. Он рассказал о политических событиях, положивших конец политическому кризису, после чего смогла возобновить работу Национальная ассамблея и консенсусом был назначен новый премьер-министр, которому было поручено провести справедливые и прозрачные выборы в законодательные органы. Он отметил, что в ходе избирательного процесса возник ряд проблем, особенно в процессе регистрации избирателей. Он сообщил участникам миссии, что проблемы возникли в базе данных об избирателях после решения Генерального прокурора приостановить деятельность Бюро по технической поддержке избирательного процесса и отстранить от работы нигерийских экспертов, которые занимались вопросами регистрации. В соответствии с решением Верховного суда, позволившим возобновить

деятельность Бюро по технической поддержке, эксперты уже более не смогут извлекать данные по результатам уже проделанной работы, в том числе данные о некоторых зарегистрированных избирателях. Несмотря на эту задержку, процесс регистрации избирателей был завершен, а выявленные ошибки исправляются. Председатель парламента призвал Совет оказать стране помощь в мобилизации финансовых ресурсов на цели проведения выборов. Он заявил, что Суд утвердил список из 21 политической партии, участвующей в выборах в законодательные органы.

54. Касаясь недавних студенческих протестов, Председатель парламента заявил, что некоторые политические партии воспользовались ситуацией и отправили на протесты лиц, которые возводили баррикады на дорогах, наносили повреждения транспортным средствам и совершали насильственные действия в отношении мирных жителей. Он добавил, что, как следствие, город был парализован до тех пор, пока полицией не были приняты соответствующие меры реагирования. Он охарактеризовал эти действия как попытки воспрепятствовать проведению выборов в законодательные органы. В этой связи он выразил сожаление в связи с тем, что должность министра внутренних дел, имеющая исключительное значение для обеспечения безопасности в процессе выборов, остается вакантной. Он также отметил, что международному сообществу важно сохранять бдительность, учитывая, что некоторые стороны не желают проведения выборов 10 марта.

55. Касаясь сокращения численности персонала ЮНИОГБИС, Председатель парламента выразил надежду на то, что реорганизация будет проводиться по завершении выборов, и добавил, что Отделение следует укрепить, с тем чтобы оно могло продолжать борьбу с незаконным оборотом наркотиков и оказывать содействие в устранении коренных причин нестабильности в Гвинее-Бисау.

56. Отвечая на вопросы членов миссии Совета Безопасности, Председатель парламента отметил, что прежде, чем закон о гендерном равенстве был принят, он в течение месяца был предметом обсуждения. Он сказал, что в настоящее время женщины составляют лишь 14 процентов представителей в Национальной ассамблее, и выразил надежду на то, что в законодательном органе следующего созыва этот показатель составит 40 процентов. Он также проинформировал членов миссии о том, что в Гвинее-Бисау женщинам принадлежит важная роль в деле достижения мира. Он рассказал о делегации женщин-парламентариев, объездивших всю страну с целью привлечь и вовлечь женщин в политический/законодательный процесс. Говоря о взаимосвязанности политики и экономики, он отметил, что, хотя парламент и является институтом, который разрабатывает и принимает законы, именно на правительство возложены функции управления страной и создания условий, необходимых для предоставления населению основных услуг и удовлетворения потребностей в области развития. Вместе с тем он заявил, что за четыре года в стране сменилось семь правительств, а обусловленная этим политическая нестабильность не позволяет правительству идти вперед. Касаясь Пакта о стабильности и Кодекса поведения, председатель парламента выразил надежду на то, что их положения будут реализовываться и соблюдаться политическими партиями. Он выразил озабоченность в связи с тем, что некоторые политические партии могут не выполнить свои обязательства, и добавил, что такая ситуация складывается не впервые.

57. После того, как лидеры политических партий присоединились к обсуждению, г-н Ндонг Мба вновь заявил о том, что 2019 год станет для Гвинее-Бисау решающим, подчеркнув, что дата проведения выборов 10 марта должна быть соблюдена и что в соответствии с законодательством следом за выборами в законодательные органы в том же году должны пройти президентские выборы. Он

призвал политические партии выполнять свои обязательства и избегать дальнейшей институциональной нестабильности. В заключение он сказал, что Совет Безопасности будет продолжать внимательно следить за развитием событий в стране.

58. Лидер Африканской партии независимости Гвинеи и Кабо-Верде Домингуш Перейра приветствовал делегацию и выразил признательность за ее регулярные визиты. Он выразил надежду на то, что члены Совета Безопасности в скором времени вернутся и станут свидетелями позитивных изменений в Гвинее-Бисау и что им больше не придется напоминать соответствующим сторонам в Гвинее-Бисау о необходимости выполнять свои конституционные обязанности. Он отметил, что, как показали недавние события, отдельные силы стремились поставить под угрозу процесс проведения выборов в законодательные органы. Он заверил Совет в готовности его партии вносить свой вклад, с тем чтобы обеспечить торжество демократии, и отметил, что его партию ложно обвинили в создании проблем, возникших в ходе избирательного процесса, и контроле над правительством.

59. Представитель Партии за социальное обновление Хорхе Малу заявил, что страна находится на завершающем этапе процесса, предшествующего проведению выборов в законодательные органы. Нынешний состав правительства стал результатом согласования позиций Африканской партии независимости Гвинеи и Кабо-Верде и его партии. Он пояснил, что его партия не обвиняет Африканскую партию в контроле над правительством, но отметил, что именно ее представляют премьер-министр и министр территориальной администрации, которые отвечают за регистрацию граждан, имеющих право голоса, а именно в связи с регистрацией избирателей было много нареканий и протестов. Он добавил, что его партия лишь просила объяснить расхождения в количестве избирателей, зарегистрированных в 2018 году, которых оказалось намного (на 200 000 человек) меньше по сравнению с 2014 годом. В отношении даты проведения выборов представитель сообщил членам миссии, что ни одна политическая партия не отвечает за установление срока выборов, и добавил, что это было сделано на основании президентского указа после проведения консультаций с партиями. Представитель добавил, что его партия готова принять участие в предстоящих выборах, несмотря на имевшие место нарушения, и отметил, что она подписала Пакт о стабильности после того, как в него были внесены поправки, включающие условие о необходимости публикации доклада о проверке отчетности и внесении отсутствующих избирателей в список для голосования. В заключение оратор говорит, что его партия не заинтересована в том, чтобы президент распустил нынешнее правительство из-за допущенных нарушений.

60. Лидер Партии за новую демократию Мамаду Иайа Джало заявил, что идеальных выборов не существует, подчеркнул, что дата выборов в законодательные органы 10 марта не соответствует положениям закона о выборах, и добавил, что эта дата была согласована благодаря консенсусу, достигнутому политическими партиями. Он заявил, что его партия будет готова участвовать в выборах, если будут устранены проблемы со списком зарегистрированных избирателей. Он подчеркнул важность проведения свободных, справедливых и транспарентных выборов, которые, как он надеется, приведут к формированию более представительного законодательного органа, не подверженного влиянию извне. Он отметил, что после выборов новые законодатели смогут пересмотреть все законы об управлении, в частности закон о выборах и Конституцию, согласно которым президент, который не избирается народом, имеет право освободить от должности премьер-министра. В заключение он заявил, что проблемы, с которыми столкнулась Гвинея-Бисау, начались вскоре после проведенного в формате «круглого стола» совещания «Терра-Ранка», позволившего мобилизовать



финансовые средства для правительства. В заключение он призвал международное сообщество уважать итоги обсуждений «за круглым столом» и предоставлять финансирование в соответствии со взятыми обязательствами.

61. Лидер «Союза за перемены» г-н Регала проинформировал миссию Совета Безопасности о том, что его партия подписала Пакт о стабильности и Кодекс поведения и привержена делу их полного соблюдения. Он подчеркнул необходимость своевременного проведения выборов в законодательные органы в стране, несмотря на проблемы, с которыми она столкнулась в процессе регистрации избирателей, и выразил обеспокоенность в связи с тем, что некоторые скрытые силы пытались помешать проведению выборов. Касаясь действующей полупрезидентской системы, он заявил, что, хотя президент имеет право распустить правительство, для рассмотрения кандидата на пост премьер-министра он должен был обратиться к политической партии, занимающей большинство мест в парламенте, и добавил, что если лицо, выбранное на должность премьер-министра, не будет представителем партии большинства, правительство будет считаться неконституционным. Касаясь ЮНИОГБИС, он выразил мнение о том, что его присутствие следует сохранить, чтобы не утратить всего того, чтобы было достигнуто к настоящему времени, и отметил, что реконфигурация должна осуществляться таким образом, чтобы помочь правительству провести необходимые реформы. Он предложил провести реорганизацию после прихода к власти нового правительства. Он добавил, что Организации Объединенных Наций следует уделять большое внимание борьбе с такими бедствиями, как незаконный оборот наркотиков и организованная преступность в столь нестабильном государстве, как Гвинея-Бисау. Кроме того, по его словам, любое правительство, которое стремится бороться с коррупцией, будет сталкиваться с противодействием.

#### *Встреча с председателем Национальной избирательной комиссии*

62. Председатель Национальной избирательной комиссии Жозе Педру Самбу отметил, что 16 февраля является датой начала избирательной кампании. Он информировал миссию Совета Безопасности о том, что важные избирательные материалы, например избирательные бюллетени и бланки результатов выборов, будут доставлены в Бисау 23 февраля. Комиссия в своем полном составе, в который входят представители политических партий, Национального совета по средствам массовой информации, аппарата президента и правительства, провела заседание и провела жеребьевку для определения порядка, в котором партии будут расположены в избирательных бюллетенях, приняла решение о распределении радиоэфирного времени для различных партий и утвердила оформление избирательного бюллетеня.

63. Г-н Самбу указал также, что 9 февраля была развернута просветительская кампания среди населения, в рамках которой на местах работала 1000 гражданских активистов, и что на общинных радиостанциях транслировались радиоинформационные заставки, подготовленные Национальной избирательной комиссией. 16 февраля началась кампания двухдневной учебной подготовки для председателей и секретарей избирательных участков, которая продолжится до 2 марта и в ходе которой будут обучены все технические секретари и охранники. Он выразил обеспокоенность в связи с текущим состоянием работы по обеспечению мер безопасности, признав при этом, что накануне был назначен новый министр внутренних дел, с которым Комиссия будет находиться в прямом контакте.

64. В ответ на различные вопросы, заданные членами Совета Безопасности, г-н Самбу заявил, что Бюро по технической поддержке избирательного процесса, которое отвечает за регистрацию избирателей, занимается вопросами, связанными с составлением списка избирателей. Поскольку законом установлен период времени для внесения исправлений в список избирателей и урегулирования связанных с ним претензий, данный список может изменяться в течение этого периода. Эти изменения скорее всего приведут к увеличению числа зарегистрированных избирателей, включенных в список. После внесения исправлений окончательный список избирателей будет затем передан Национальной избирательной комиссии. Он заявил, что Комиссия не испытывает никаких материально-технических проблем. Оставшиеся важные материалы печатаются в Португалии и придут в страну в установленный срок. Что касается финансов, то он заявил, что существует нехватка средств на проведение нескольких избирательных мероприятий, которые должны финансироваться правительством, и что в настоящее время правительство испытывает трудности с финансированием этих мероприятий.

65. Г-н Самбу отметил, что реформы избирательной системы следовало провести после подписания Конакрийского соглашения и до проведения выборов. Однако из-за того, что этого не произошло, реформы придется проводить в будущем. Указав на необходимость обновления количества мест, приходящихся на каждый избирательный округ в соответствии с численностью населения, он привел в качестве примера два избирательных округа № 1 и № 29 с численностью избирателей соответственно 60 000 и 17 000 человек, на каждый из которых приходится по три места в Национальной ассамблее. Он добавил, что это не отразится на достоверности результатов текущих выборов. Что касается закона о гендерном паритете, то он отметил также, что этот закон не будет иметь прямых последствий для участия партий в выборах, однако будут предусмотрены денежные штрафы. Он заявил, что Верховный суд направил Комиссии список партий, которые не отвечают требованиям закона, и что 18 февраля Комиссия опубликует названия этих партий в печати. Он добавил, что Комиссия проводит регулярные встречи с политическими партиями, которые получили разрешение Суда на участие в выборах. Он добавил также, что из легально зарегистрированных партий 24 представили свои избирательные списки в Суд, который утвердил 21 партию. Он не думает, что решение Суда будет каким-либо образом оспорено в этой связи. В заключение, он отметил, что предварительные результаты выборов будут опубликованы через 48 часов после закрытия избирательных участков.

#### *Встреча с заместителем председателя Верховного суда*

66. После встречи с председателем Национальной избирательной комиссии участники миссии Совета Безопасности встретились с заместителем председателя Верховного суда Руем Нене в отсутствие председателя Суда, который был в отъезде по официальным делам.

67. Г-н Нене приветствовал делегацию и подтвердил свою готовность принять любой совет, который мог бы продвинуть вперед мирный процесс в Гвинее-Бисау. Он призвал членов делегации продолжать оказывать поддержку его стране в период проведения выборов и по его окончании, отметив, что выборы никогда не служили средством решения институциональных кризисов в стране. Он сообщил миссии о том, что судебная система является независимым институтом, добавив, что ввиду отсутствия в Гвинее-Бисау конституционного суда Верховный суд берет на себя эту роль. Он пояснил, что избирательный процесс находится под административной юрисдикцией Верховного суда, добавив, что все политические партии, которые хотели бы баллотироваться на выборах, должны

подать свою кандидатуру в Верховный суд на утверждение. При наличии каких-либо несоответствий Верховный суд информирует руководителя соответствующей политической партии и обращается к партии с просьбой представить недостающую информацию. Как только Верховный суд в своем полном составе завершит процесс проверки, будет составлен предварительный список кандидатов. Цель составления предварительного списка — дать кандидатам возможность узнать, отвечают ли они требованиям закона. Затем Верховный суд в полном составе готовит окончательный список и направляет его Национальной избирательной комиссии для его включения в избирательные бюллетени. После публикации окончательного списка никакие претензии не могут приниматься.

68. Г-н Нене напомнил о том, что Верховный суд Гвинеи-Бисау является высшей апелляционной инстанцией в судебной системе страны. Он добавил, что председатель и заместитель председателя Верховного суда избираются Высшим судебным советом, который является одним из исполнительных административных органов Верховного суда и состоит из судей-консультантов, работающих под руководством председателя Верховного суда. Он указал также, что имеются три палаты: по уголовным делам, по гражданским делам и по общественно-административным делам. Что касается роли Суда в проверке кандидатов от политических партий на любых выборах или его вмешательства после оспаривания результатов выборов, то он информировал миссию о том, что сначала кандидаты могут оспорить результаты выборов через районные комиссии. В том случае, если согласие не будет достигнуто, соответствующие кандидаты могут обратиться в Национальную избирательную комиссию, которая должна проверить, являются ли эти претензии законными. Если принятое на этом уровне решение не удовлетворит кандидатов, они могут тогда подать апелляцию в Верховный суд при условии соблюдения установленного срока подачи апелляций. Он пояснил, что это решение Суда является окончательным. Что касается вмешательства Суда в связи с приостановлением процесса регистрации избирателей, то это дело было передано в Суд Комиссией и поводом послужили разногласия между политическими партиями. Суд, будучи независимым институтом, принял решение на беспристрастной основе.

69. Что касается вопроса о соблюдении политическими партиями закона о гендерном паритете, то г-н Нене отметил, что Верховный суд призвал политические партии включить женщин в свои списки кандидатов исходя из 36-процентной квоты. Он признал, что политикой в Гвинеи-Бисау занимается незначительное число женщин, что осложняет задачу выполнения политическими партиями этого требования. Однако некоторые партии намеренно игнорировали это положение. Он заявил, что Суд будет строго подходить к вопросу о соблюдении политическими партиями гендерного паритета на следующих выборах, поскольку к тому сроку у них будет достаточно времени для того, чтобы привлечь женщин к участию в политических партиях.

70. Что касается оборота наркотиков и транснациональной организованной преступности, то он заверил делегацию в том, что суды в Гвинеи-Бисау обладают необходимой компетенцией, добавив, что приняты меры для борьбы с этой проблемой. Он подчеркнул, что каждый раз, когда возбуждается подобное дело, государственное министерство проводит расследование, по результатам которого данное дело передается судье для осуществления уголовного преследования. По данному делу может быть также возбужден процесс в палате по уголовным делам Верховного суда.

*Встреча с руководителями политических партий, не представленных в парламенте*

71. После встречи с заместителем председателя Верховного суда участники миссии Совета Безопасности встретились с представителями политических партий, не представленных в Национальной ассамблее, в том числе с представителями «Движения за демократический поворот», Гвинейского демократического движения, Демократического гвинейского движения, Африканского национального конгресса Гвинеи-Бисау, Движения сопротивления Гвинеи-Бисау «Бафата», Социал-демократической партии, Патриотического движения, Партии демократического центра и Демократической партии за развитие.

72. В начале встречи г-н Ндонг Мба отметил, что визит членов Совета Безопасности имеет целью передать слова поддержки и одобрения политическим партиям и властям, с тем чтобы обеспечить своевременное проведение парламентских выборов 10 марта и президентских выборов в 2019 году, а также настоятельно призвать их к соблюдению недавно подписанного Пакта о стабильности и Кодекса поведения. Несколько партийных представителей осудили несоответствия, возникшие в процессе регистрации избирателей, указав на большое расхождение между данными о количестве зарегистрированных избирателей в 2019 году по сравнению с 2014 годом. Одни представители обратились к Совету с просьбой поддержать их прошение опубликовать доклад ЭКОВАС о ревизионной проверке процесса регистрации избирателей, а другие представители призвали Совет помочь с обеспечением того, чтобы процесс выборов охватывал все слои населения и соответствовал международным стандартам, добавив, что несоблюдение этих стандартов негативно отразится на более мелких политических партиях. Обсуждались также вопросы безопасности кандидатов, выделения ресурсов на проведение кампаний и их освещения в средствах массовой информации. Несколько представителей указали на возможность возникновения трудностей в послевыборный период.

73. Г-н Ндонг Мба принял к сведению затронутые вопросы и заявил, что вопрос, касающийся расхождения в количестве избирателей, поднимался во время нескольких встреч участников миссии в Бисау, при этом он четко изложил точку зрения Совета Безопасности на этот счет, согласно которой список зарегистрированных избирателей должен отражать реальную ситуацию и должны приниматься меры для исправления любых аномалий. Он настоятельно призвал политические партии дождаться завершения ревизионной проверки, проводимой ЭКОВАС. Наконец, он настоятельно призвал все политические партии к полноценному участию в предстоящих выборах 10 марта и в президентских выборах позднее в 2019 году, выразив надежду на то, что эти выборы помогут принести стабильность стране, открыв тем самым новую страницу в ее истории.

*Встреча с представителями общественных организаций и членами комиссии по организации национальной конференции*

74. Участники миссии Совета Безопасности встретились с представителями гражданского общества. Несколько представителей отметили, что народ Гвинеи-Бисау жаждет перемен. Признавая тот факт, что преобразование своей страны — это задача самого народа Гвинеи-Бисау, несколько представителей настоятельно призвали Организацию Объединенных Наций «не бросать» Гвинею-Бисау в этом начинании. Что касается выборов, то несколько представителей заявили о том, что они желали бы проведения мирных выборов, а некоторые представители назвали подписание Пакта о стабильности и Кодекса поведения положительными шагами. Ряд представителей выразили обеспокоенность нарушениями, возникшими в процессе регистрации избирателей, и призвали

Организацию Объединенных Наций продолжать оказывать поддержку в целях проведения успешных выборов. Несколько представителей гражданского общества призвали международное сообщество оказать поддержку в обеспечении того, чтобы после проведения выборов было сформировано стабильное правительство. Некоторые представители обратились к международному сообществу с просьбой оказать поддержку Гвинее-Бисау в укреплении пограничного контроля за ее морскими границами. Несколько выступающих отметили необходимость реформы в сфере государственных услуг, законов о политических партиях, сектора безопасности и обороны и сектора правосудия, при этом некоторые представители призвали Организацию Объединенных Наций рассмотреть возможность содействия этим реформенным процессам. Обсуждались также вопросы, касающиеся народной демонстрации 15 февраля 2019 года, которая обернулась насилием, текущего политического климата в стране, усилий по достижению национального примирения и роли женщин и молодежи в будущей жизни страны. Некоторые представители гражданского общества обратились к Совету с просьбой рассмотреть возможность пересмотра и отмены санкций, введенных против 10 военных, после завершения выборов.

75. Постоянный представитель Кот-д'Ивуара при Организации Объединенных Наций и один из совместных руководителей миссии Каку Леон Адом поблагодарил общественные организации за те различные функции, которые они выполняют в общественной и политической жизни, и за тот вклад, который они вносят в демократический процесс, и призвал их к дальнейшему участию в жизни страны, отметив, что народу Гвинеи-Бисау надлежит играть главную роль в содействии осуществлению преобразований и преодолению политического кризиса. Он призвал к участию женщин и молодежи в политической жизни страны.

*Встреча со страновой группой Организации Объединенных Наций и международными партнерами*

76. Во время рабочего обеденного перерыва участники миссии обменялись мнениями со страновой группой Организации Объединенных Наций в рамках встречи, проходившей под председательством заместителя Специального представителя Генерального секретаря по Экваториальной Гвинее, выступавшего в своем качестве координатора-резидента. На встрече присутствовали представители Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ПРООН, Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Всемирной продовольственной программы (ВПП), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), УВКПЧ и Всемирного банка. Отделения УВКПЧ и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности входят в состав ЮНИОГБИС.

77. Координатор-резидент отметил, что цель встречи — поговорить о событиях в Гвинее-Бисау. Он сообщил о том, что в Гвинее-Бисау работает 10 учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и что их программы отражены в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2016–2020 годов, добавив, что планирование следующего этапа Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию партнерской помощи должно начаться в 2020 году. В дополнение он указал, что сейчас настало время уточнить приоритеты Гвинеи-Бисау и скорректировать будущие целенаправленные мероприятия Организации Объединенных Наций. Он отметил, что послевыборный период должен принести стабильность стране, что позволит Организации Объединенных Наций

установить партнерские отношения с новым правительством, когда им будет рассматриваться вопрос о приоритетных направлениях развития страны, особенно важнейшие реформы, необходимые в сфере государственных услуг.

78. Координатор-резидент пояснил, что Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития имеет четыре опорных компонента: а) оказание поддержки государственным учреждениям в деле укрепления стабильности, законности и правопорядка и демократического участия населения; б) обеспечение экономического роста и устойчивое содействие сокращению масштабов нищеты, созданию достойных рабочих мест, продовольственной безопасности и структурной перестройке экономики; с) обеспечение справедливого и устойчивого доступа обездоленных и уязвимых групп населения к основным видам услуг и их охвата такими услугами (здравоохранение, питание, борьба с ВИЧ/СПИДом, водоснабжение, санитария и гигиена, образование и качественная социальная защита); и d) оказание поддержки государственным учреждениям, общественным организациям и частному сектору в деле содействия устойчивому развитию экологических и природных ресурсов, управлению рисками и предотвращению бедствий.

79. ЮНИСЕФ сообщил о том, что он проводит целенаправленные мероприятия в области предоставления основных видов услуг, включая здравоохранение, питание, водоснабжение и санитарии, борьбу с ВИЧ и образование, и сотрудничает с шестью другими учреждениями Организации Объединенных Наций в деле осуществления их программ. Представитель отметил, что периодические забастовки учителей создали, по имеющимся сообщениям, серьезные проблемы для оказания поддержки и проведения целенаправленных мероприятий ЮНИСЕФ в секторе образования. Тем не менее учреждение наладило и облегчило раздачу учебников и строительство новых школ. Что касается здравоохранения, то ЮНИСЕФ содействует проведению иммунизации детей, обеспечив 80-процентный охват целевого населения. Он помогает также сократить число смертных случаев среди новорожденных, поскольку детская смертность в Гвинеи-Бисау остается на достаточно высоком уровне. Учреждение помогает также 4000 общинных медико-санитарных работников обеспечивать медицинское обслуживание в отдаленных районах. Кроме того, за последние два года ЮНИСЕФ отремонтировал 64 медицинских пункта и продолжает обеспечивать обслуживание лиц, инфицированных ВИЧ, внутри общин и заниматься вопросами защиты детей, включая проблему женского обрезания. ЮНИСЕФ содействует также сбору данных по домашним хозяйствам, касающихся развития людских ресурсов, в контексте целей в области устойчивого развития.

80. Всемирный банк сообщил участникам миссии Совета Безопасности о том, что примерно два с половиной года назад он открыл в Бисау свое отделение, которое, как он отметил, занимается в основном проведением целенаправленных мероприятий в государственном секторе, а именно в области оказания бюджетной поддержки, энергообслуживания и медицинского обслуживания населения и информационно-коммуникационных технологий. Представитель заявил, что на сегодняшний день инвестировано около 215 млн долл. США. Он упомянул о том, что темпы роста экономики Гвинеи-Бисау снизились в 2018 году до 3,8 процента с уровня 5,9 процента в 2017 году. Это снижение объяснялось значительным сокращением производства орехов кешью и падением мировых цен на них. Объем налоговых поступлений также сократился на 1,7 процента от размера валового внутреннего продукта, в то время как темпы инфляции составляли в среднем 1,2 процента в год. Он добавил, что правительство проводит в целом слабую бюджетно-финансовую политику и что Всемирный банк оказывает поддержку в проведении реформ в области управления государственными финансами, таможенной регистрации, сбора налогов и подготовки бюджета. Он

упомянул также о том, что оказывается поддержка в проведении реформ в секторе энергетики в целях увеличения энергетических мощностей страны и обеспечения эффективного управления сектором и обеспечения его устойчивого функционирования.

81. ВПП подчеркнула необходимость стабилизации положения в стране. Государственные учреждения остаются очень слабыми и нуждаются в поддержке для того, чтобы эффективно и результативно функционировать. ВПП проводит целенаправленные мероприятия в области питания, поскольку уровень обеспеченности питанием в стране, как отметил выступающий, является низким. В этой связи ВПП поддерживает работу, направленную на улучшение питания и продовольственной безопасности, путем укрепления потенциала национальных учреждений и путем предоставления помощи государственным школам по линии своей программы школьного питания, благодаря которой доля детей, посещающих школу, увеличилась с 55 до 60 процентов. В целом, эта программа охватывает 800 школ и обеспечивает школьным питанием около 180 000 детей. Пользу от предоставляемой помощи в области питания получает в общей сложности примерно 18 процентов населения Гвинеи-Бисау. На основе имеющейся у нее информации ВПП отметила факт распространения в стране болезней, связанных с питанием (например, диабета и недоедания). Поэтому она приступила к разработке механизмов, призванных повысить уровень устойчивости в некоторых областях, в которых проводятся целенаправленные мероприятия по линии учебно-разъяснительной работы, внесения коррективов в политику и изменения привычного образа питания людей.

82. УВКБ сообщило о своей работе в области обеспечения защиты и приема беженцев в Гвинеи-Бисау. Учреждение занималось поиском долгосрочного решения проблемы, связанной с присутствием около 10 000 сенегальских беженцев в стране. В декабре 2018 года после подписания президентского указа 7000 таких беженцев получили гражданство в Гвинеи-Бисау. Продолжается работа по оформлению документов для остальных беженцев. Со своей стороны ВПП занимается обеспечением беженцев средствами к существованию, что является главным объектом внимания УВКБ, которое ставит также своей задачей решение проблемы безгражданства к 2020 году. Завершена подготовка директивного документа по вопросу о безгражданстве, осуществление которого начнется в ближайшее время. Натурализованным беженцам выдано около 3700 удостоверений личности, и параллельно ведется работа по облегчению их реинтеграции в общество.

83. ЮНФПА информировал участников миссии Совета Безопасности о том, что он начал работу в стране в 1987 году, сосредоточив основное внимание на вопросах предотвращения материнской смертности, планирования семьи и искоренения насилия на гендерной почве. ЮНФПА взаимодействует в этих областях с другими учреждениями и ведет работу по сокращению последствий и масштабов распространения ВИЧ.

84. ПРООН упомянула о том, что с момента начала своей работы в стране в 1974 году она сосредоточила внимание в первую очередь на вопросах государственного управления, окружающей среды и сокращения масштабов нищеты. Что касается первого вопроса, то ПРООН вела работу, направленную на расширение доступа к правосудию и создание инфраструктуры, способствующей укреплению системы правосудия. ПРООН контролировала также принятие целенаправленных мер, касающихся таких специализированных институтов, как парламент, и вела работу с общественными организациями с целью укрепления их потенциала в вопросах, касающихся децентрализации и функций местных органов власти. Что касается окружающей среды, то было отмечено, что Гвинея-

Бисау уязвима перед лицом изменения климата. ПРООН оказывает поддержку правительству в его работе, направленной на достижение целей в области устойчивого развития, обеспечивая возможность для упрочения обстановки мира, особенно в контексте цели 16.

85. Представитель группы по правам человека ЮНИОГБИС, выступая от имени УВКПЧ, остановился на трех направлениях своего мандата: координация и помощь в деле поощрения прав человека; контроль за положением в области прав человека и сообщение о нарушениях; и применение в его программной деятельности подхода, основанного на концепции прав человека. Группа взаимодействует с различными объединениями, в том числе с общественными организациями и государственными органами, в целях поощрения ценностей, лежащих в основе прав человека, в общественной жизни страны и в процессе предоставления социальных услуг. Представитель группы сообщил о том, что проблемы/вопросы прав человека в Гвинее-Бисау связаны с проявлениями безнаказанности, ограниченным доступом к правосудию и основным видам услуг, сексуальным насилием, торговлей людьми и плохими условиями содержания в тюрьмах. Была отмечена и такая серьезная проблема, как ограниченность возможностей общественных организаций в плане контроля за положением в области прав человека и сообщения о нарушениях.

86. ВОЗ информировала участников миссии Совета Безопасности о том, что она работает в Гвинее-Бисау с 1974 года и является ведущим учреждением в секторе здравоохранения. Представитель указал на ряд оперативных трудностей, в том числе на ограниченность возможностей координирования работы национальных субъектов, особенно в отдаленных районах, масштабы распространения и рост неинфекционных заболеваний и слабость инфраструктуры здравоохранения. Представитель отметил, что правительство оплачивает только 8 процентов заработной платы работников сектора здравоохранения, при этом 47 процентов финансирования поступает из внешних источников и 46 процентов — за счет оплачиваемых услуг, которыми пользуется местное население. Только что завершена подготовка третьего плана национального развития, главное внимание в котором уделяется необходимости создания жизнеспособной системы здравоохранения.

87. Отвечая на замечания и вопросы членов Совета Безопасности, координатор-резидент особо указал на ограниченность числа доноров, предоставляющих финансирование Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям (НПО) в Гвинее-Бисау, что представляет собой серьезную проблему в плане мобилизации ресурсов. Нестабильность политической ситуации в стране вызывает неудовлетворенность среди доноров, что, как представляется, обуславливает ограниченность средств, выделяемых на финансирование программ. О возможности проведения конференции доноров можно будет говорить в том случае, если выборы будут успешно проведены и обстановка в стране будет оставаться позитивной. Со своей стороны ПРООН также отметила, что существуют возможности для восполнения пробела после вывода ЮНИОГБИС, подчеркнув необходимость мобилизации ресурсов и реализации плана переходного периода. Он пояснил, что Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития полностью согласована также с решениями, принятыми на совещании «за круглым столом» по программе «Терра Ранка» в четырех областях, охваченных этой программой, которые соответствуют четырем направлениям Рамочной программы. ВПП подчеркнула, что наличие плана переходного периода является важнейшим условием для осуществления плавной передачи оставшихся полномочий.



88. Отвечая на вопрос о том, проводит ли ВОЗ мероприятия в стране по подготовке к возможным событиям в области здравоохранения в связи со вспышкой Эболы, ВОЗ информировала участников миссии Совета Безопасности о своих усилиях по содействию повышению готовности страны к чрезвычайным ситуациям в сфере общественного здравоохранения путем надлежащего отслеживания таких ситуаций и реагирования на них. Представитель отметил, что в поддержку чрезвычайных оперативных центров, созданных Министерством здравоохранения, ВОЗ развернула четыре районных отделения, размещенных в четырех районных центрах, выбранных правительством. Штат этих отделений укомплектован медицинским персоналом ВОЗ и одним водителем, задача которых — оказывать непрерывную поддержку Министерству и усиливать собой штат сотрудников, занимающихся отслеживанием чрезвычайных ситуаций, и групп быстрого реагирования в случае возникновения любой подобной ситуации в сфере здравоохранения. ВОЗ укрепила также возможности лабораторий путем организации учебной подготовки для всех сотрудников лабораторий в стране, организации учебных курсов по энтомологии, разработки стандартных оперативных процедур, протоколов, пособий и планов, связанных с обеспечением готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированием на них, и предоставления средств индивидуальной защиты всем медицинским центрам в стране. Руководствуясь концепцией «Единая система здравоохранения», ВОЗ продолжает также предоставлять стране экспертные знания и опыт по линии своей работы с Министерством и другими партнерами Организации Объединенных Наций, включая действующие в стране НПО. Она продолжает предоставлять сотрудникам Министерства возможности для развития потенциала. Наконец, она информировала участников миссии о том, что при ее поддержке Гвинея-Бисау находится на завершающих стадиях процесса сертификации в качестве страны, свободной от полиомиелита, и что Комитет по сертификации прибудет в страну в конце февраля для проведения полевых экспертиз.

#### *Встреча с президентом Гвинеи-Бисау*

89. 16 февраля члены Совета Безопасности имели встречу в президентском дворце с президентом Гвинеи-Бисау Жозе Мариу Вашем. В своем вступительном слове один из совместных руководителей миссии г-н Адам поблагодарил президента за желание встретиться с членами Совета и напомнил о цели визита, подчеркнув важность своевременного проведения выборов в законодательные органы 10 марта и президентских выборов позднее в 2019 году. Он спросил о том, что президент думает по поводу текущей ситуации в Гвинеи-Бисау, включая подготовку к выборам в законодательные органы, а также о том, какую предварительную дату он советует выбрать для проведения президентских выборов в 2019 году.

90. Президент Ваш приветствовал приезд членов Совета Безопасности в Бисау, добавив, что Совету важно получить требующуюся ему информацию о текущей ситуации непосредственно на местах в ходе своих встреч с представителями Гвинеи-Бисау. Он предложил участникам миссии задавать ему вопросы. Он пояснил, что Гвинея-Бисау находится сейчас в тяжелом положении, и приветствовал усилия Совета, направленные на то, чтобы помочь стране найти выход из кризиса. Он отметил, что в ходе последних выборов не возникло никаких проблем с регистрацией избирателей в стране. Он заверил Совет в том, что, несмотря на возникшие трудности, созданы все условия для проведения выборов в законодательные органы 10 марта. Он заметил, что со стороны члены Совета могли слышать отдельные ложные сообщения о Гвинеи-Бисау, добавив, что столь короткий визит не даст участникам миссии возможности полностью ознакомиться со страной. Он заявил, что обстановка в Гвинеи-Бисау в преддверии

выборов остается спокойной, отметив, что воинские силы по-прежнему остаются в казармах. Он пояснил также, что ему удалось добиться того, чтобы воинские силы не покидали казармы, благодаря своему уважительному отношению к вооруженным силам и их командующему составу и что именно это является причиной того, что обстановка в стране остается спокойной. Он добавил, что он поддерживает связь только с начальником генерального штаба армии. Он выделил тот факт, что впервые за период с 1994 года руководители Гвинеи-Бисау будут оставаться у власти до конца срока своих полномочий. Он заметил, что Совет посещает Гвинею-Бисау только в периоды кризиса.

91. В ответ на вопросы, заданные участниками миссии, президент Ваш заявил, что в данный момент он предпочел бы не обсуждать дату проведения президентских выборов, поскольку основное внимание направлено сейчас на проведение выборов в законодательные органы. Он добавил, что по завершении этих выборов будет выработана программа реформ. Он добавил также, что Гвинея-Бисау мобилизована на проведение 10 марта таких выборов в законодательные органы, которые приведут к установлению мира и стабильности в стране. Он упомянул о том, что все имеющиеся силы обороны и безопасности обеспечат мирное проведение выборов. Он пояснил, что он использует свое влияние для защиты молодежи. Однако согласно Конституции он не наделен исполнительной властью. Он пояснил, что он является главой государства, а не правительства и поэтому не отвечает за государственную казну. Он информировал участников миссии о своей программе, которая называется «Мона Лама», и упомянул о том, что более 80 процентов населения страны проживает в сельских районах, указав, что он считает, что процесс развития в Гвинеи-Бисау должен начинаться с сельских районов и что стране необходимо поддержать молодых людей в этих районах. Он добавил, что у него имеется также программа борьбы с коррупцией и что Гвинея-Бисау не сможет продвинуться по пути развития до тех пор, пока не будет обеспечено эффективное управление государственными ресурсами. Он сказал, что государственные средства должны поступать в государственную казну. Он сказал также, что его девиз — это борьба с коррупцией и что Гвинея-Бисау испытывает проблемы в секторах здравоохранения, инфраструктуры и транспорта.

92. Президент Ваш напомнил о своем выступлении в Генеральной Ассамблее в сентябре 2018 года и о своей встрече с Генеральным секретарем, на которой он рассказал о реформах, проводимых в Гвинеи-Бисау. Он отметил, что он поддерживает любые реформы ЮНИОГБИС, предусмотренные Генеральным секретарем. Что касается финансирования выборов, то он сказал, что на последнем саммите Сообщества португалоязычных стран он ставил этот вопрос перед главами государств и правительств стран португалоязычного сообщества. Он ставил этот вопрос и на саммите ЭКОВАС, отметив, что президент Кот-д'Ивуара сыграл решающую роль, оказав помощь в мобилизации финансовых средств на проведение выборов в Гвинеи-Бисау. В заключение он сказал, что премьер-министр лучше других ответит на вопросы, касающиеся финансирования выборов.

93. Президент Ваш выразил опасения по поводу воинских сил. Он пояснил, что во время его президентства воинские силы демонстрировали примерное поведение и что «бывшим борцам за свободу» необходимо выплачивать жалование для того, чтобы они были готовы выйти из казарм. Он обратился с просьбой об отмене санкций в отношении военных и выразил сожаление по поводу того, что Совет Безопасности не смог посетить штаб армии в Бисау. Он подчеркнул, что военным необходима поддержка со стороны международного сообщества. Он сказал, что направит поручение Постоянному представителю Гвинеи-Бисау при Организации Объединенных Наций и попросит его выяснить, почему санкции Организации Объединенных Наций не были сняты.

94. В связи с вопросами, касающимися списков избирателей и нехватки финансирования, президент Ваш сказал, что он передаст эти вызывающие опасения вопросы правительству. Он указал, что управлением средствами объединенного избирательного фонда занимается ПРООН и что власти Гвинеи-Бисау занимаются рассмотрением дел тех граждан, которые имеют карточки избирателей, но имена которых не попали в списки избирателей. Он сказал, что он работает с премьер-министром над решением этого вопроса. Он сказал также, что Гвинеи-Бисау необходимо выйти на путь прогресса и что страна рассчитывает на поддержку Совета Безопасности. Он вновь обратился к Совету с призывом отменить санкции в отношении соответствующих членов вооруженных сил Гвинеи-Бисау.

95. Перед окончанием встречи г-н Ндонг Мба еще раз обратился к президенту Вашу, указав на имеющуюся у него возможность вывести страну на путь мира и стабильности путем своевременного проведения выборов. Он добавил, что если Гвинеи-Бисау будет вкладывать средства в развитие своего сельского хозяйства, то она сможет прокормить всю Западную Африку, однако для этого потребуется политическая стабильность как необходимое условие привлечения иностранных инвестиций. Президент Ваш ответил, что в стране больше нет войны и нет случаев избиений и произвольных задержаний и что в этом его заслуга перед страной.

96. После встречи с президентом Вашем совместные руководители миссии Совета Безопасности провели брифинг для средств массовой информации, посвященный главной цели визита Совета, итогам встреч с различными официальными лицами и основным выводам, доведенным до сведения всех политических заинтересованных сторон, включая правительство, гражданское общество и женские и молодежные группы.

#### *Замечания/основные выводы*

97. В ходе своих встреч с основными национальными и международными заинтересованными сторонами члены Совета Безопасности твердо выступали за продолжение политического диалога в целях полного осуществления Конакрийского соглашения и «дорожной карты» ЭКОВАС в согласованные сроки. Они конкретно указали на необходимость проведения свободных, справедливых и гласных выборов в законодательные органы 10 марта и проведения президентских выборов позднее в 2019 году в соответствии с установленной нормативно-правовой основой. Участники миссии отметили опасения, высказанные некоторыми политическими партиями и представителями гражданского общества по поводу процесса регистрации избирателей, в частности расхождения между данными о количестве зарегистрированных избирателей, включенных в списки избирателей на 2019 год, по сравнению со списками 2014 года. Участники миссии настоятельно призвали соответствующие органы устранить выявленные нарушения для того, чтобы граждане, не попавшие в списки избирателей, смогли осуществить свое право голоса. В этой связи члены Совета приветствовали подписание 14 февраля 2019 года Пакта о стабильности и Кодекса поведения, рекомендовав сторонам выполнить принятые ими обязательства, изложенные в этих двух документах. Участники миссии настоятельно призвали также стороны продолжать усилия, направленные на проведение конституционной реформы в целях снижения остроты возобновившегося политического кризиса, с тем чтобы установить четкое разделение полномочий/функций исполнительной, законодательной и судебной власти.

## Приложение I

### Круг ведения миссии Совета Безопасности в Западную Африку

#### Миссия в Кот-д'Ивуар (14 и 15 февраля 2019 года) под совместным руководством Экваториальной Гвинеи и Кот-д'Ивуара

1. Совет Безопасности направит миссию в Кот-д'Ивуар в соответствии с заявлениями Председателя Совета Безопасности от 30 июня 2017 года (S/PRST/2017/8) и 24 июля 2017 года (S/PRST/2017/10 и S/PRST/2017/11). Цель этого визита — провести общий обзор текущего переходного процесса в Кот-д'Ивуаре, а также в Либерии и Сьерра-Леоне и оказать поддержку Отделению Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) в его работе по предотвращению конфликтов и миростроительству в субрегионе бассейна реки Мано и соответствующим страновым группам Организации Объединенных Наций в этих трех странах.
2. Совет Безопасности встретится с вице-президентом и министром иностранных дел Кот-д'Ивуара и примет участие в обсуждениях «за круглым столом» по вопросам перехода от поддержания к укреплению мира в Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне с участием экспертов из соответствующих страновых групп Организации Объединенных Наций и ЮНОВАС.
3. В соответствии с рамками, установленными в пункте 1 выше, и областями, представляющими интерес для Совета Безопасности, Совет:
  - a) рассмотрит состояние дел в политической и экономической области и в области безопасности в субрегионе бассейна реки Мано, в частности в Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне. В этой связи участники миссии:
    - i) обсудят общую политическую, экономическую и социальную обстановку в субрегионе, и в частности в указанных странах;
    - ii) рассмотрят состояние безопасности в субрегионе бассейна реки Мано, в частности в указанных странах;
    - iii) определят текущие проблемы в области обеспечения мира и стабильности в субрегионе;
  - b) с удовлетворением отметит и поддержит стратегии, осуществляемые Союзом государств бассейна реки Мано в целях содействия обеспечению мира, стабильности и экономического развития в субрегионе. В этой связи участники миссии:
    - i) ознакомятся с региональными стратегиями в области укрепления потенциала противодействия государствам кризисам и с усилиями по сотрудничеству между Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и ЮНОВАС в рамках оказания поддержки государствам в посткризисных ситуациях;
    - ii) оценят прогресс, достигнутый правительством в деле стабилизации обстановки в плане безопасности в Абиджане и на остальной территории страны, в частности в пограничном районе между Кот-д'Ивуаром и Либерией;
    - iii) рекомендуют правительству продолжать совершенствовать систему политического и демократического правления, основанную на принципе всеобщего участия, и поощрять права человека;

с) рассмотрит переходный процесс, осуществляемый операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне. В этой связи участники миссии:

- i) проведут оценку национальных стратегий в области урегулирования кризисов и миростроительства;
- ii) обеспечат возможность для обмена мнениями со странами Группы Организации Объединенных Наций и обмена опытом и передовой практикой в области перехода от операций Организации Объединенных Наций к миростроительству в Кот-д'Ивуаре, Либерии и Сьерра-Леоне;
- iii) определят сохраняющиеся элементы структурной уязвимости, которые могут стать факторами повторной дестабилизации и конфликта в указанных государствах;
- iv) проведут оценку национального потенциала и потенциала страновых групп в области разработки и координирования долгосрочных стратегий финансирования в интересах мира и стабильности, с учетом роли международных финансовых учреждений и частного сектора;
- v) извлекут уроки из работы Комиссии по миростроительству, направленной на создание условий для более долгосрочной миростроительной деятельности, и вынесут рекомендации по более широкой роли, которую могла бы играть Комиссия в осуществлении переходных процессов;
- vi) рекомендуют указанным странам поддерживать межгосударственное сотрудничество в деле борьбы с трансграничной организованной преступностью и насилием в общинах;

d) заявит о своей поддержке роли гражданского общества и женщин в деле предотвращения конфликтов и в посткризисных процессах. В этой связи участники миссии:

- i) особо отметят роль общественных организаций в деле предотвращения и урегулирования конфликтов;
- ii) обменяются опытом и передовой практикой обеспечения социальной сплоченности и национального примирения и обратят особое внимание на важность учета гендерного аспекта в деле предотвращения конфликтов и в процессе устранения кризисов;

e) подтвердит неизменную поддержку Советом Безопасности стран этого субрегиона. В этой связи участники миссии:

- i) подтвердят приверженность Организации Объединенных Наций продолжению поддержки Кот-д'Ивуара, Либерии и Сьерра-Леоне через свои соответствующие страновые группы Организации Объединенных Наций и через ЮНОВАС;
- ii) особо укажут на то, что Кот-д'Ивуар является важной страной этого субрегиона, которая должна оставаться образцом стабильности и развития, и вновь заявят о поддержке со стороны Организации Объединенных Наций в дальнейшем осуществлении политики страны в области миростроительства;
- iii) подтвердят поддержку Советом Безопасности деятельности по наращиванию возможностей ЮНОВАС в плане содействия переходу от поддержания мира к миростроительству в рамках операций Организации Объединенных Наций в Западной Африке.

### **Миссия в Гвинею-Бисау (15 и 16 февраля 2019 года) под совместным руководством Экваториальной Гвинеи и Кот-д'Ивуара**

4. Совет Безопасности направит миссию в Гвинею-Бисау в рамках резолюции 2404 (2018) Совета и его заявлений для печати от 21 февраля, 7 сентября и 27 декабря 2018 года.

5. Совет Безопасности встретится с президентом Гвинеи-Бисау, премьер-министром и членами его правительства, председателем парламента, председателем Верховного суда, председателем Национальной избирательной комиссии и руководителями политических партий, как представленных, так и не представленных в парламенте. Совет встретится также с представителями общественных организаций, включая женские и молодежные группы, членами группы пяти международных организаций, представленных в Гвинее-Бисау (Африканского союза, Сообщества португалоязычных стран, ЭКОВАС, Европейского союза и Организации Объединенных Наций), дипломатическим корпусом, страновой группой Организации Объединенных Наций, руководством Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) и другими сторонами.

6. Члены Совета выполняют следующие задачи:

а) встретятся с основными заинтересованными сторонами, вовлеченными в политический кризис в Гвинее-Бисау, и решительно выступят в поддержку: i) политического диалога, имеющего целью осуществление Конакрийского соглашения и «дорожной карты» ЭКОВАС в согласованные сроки; ii) подготовки и проведения свободных и справедливых выборов; iii) проведения выборов в законодательные органы 10 марта и президентских выборов позднее в 2019 году в соответствии с установленной нормативно-правовой основой; iv) проведения конституционных реформ в целях снижения риска повторного политического кризиса в отношениях между политическими лидерами путем установления четкого разделения полномочий и функций исполнительной, законодательной и судебной власти; и v) принятия правительством и/или законодательным органом обязательства обеспечивать финансирование и продолжать осуществление программ развития на благо народа Гвинеи-Бисау на протяжении всего периода политических обсуждений и планирования выборов;

б) проанализируют влияние напряженной политической ситуации на условия жизни населения Гвинеи-Бисау;

в) проведут оценку прогресса, достигнутого в проведении таких реформенных процессов, как реформа секторов безопасности и правосудия, а также прогресса, достигнутого в решении проблемы безнаказанности за прошлые нарушения и преступления;

г) проведут оценку выполнения ЮНИОГБИС своего мандата в поддержку властей Гвинеи-Бисау, заключающегося в содействии обеспечению прочного мира и стабильности в стране, в том числе путем содействия укреплению демократических институтов и оказания помощи национальным властям и заинтересованным сторонам в деле поощрения и защиты прав человека;

е) проведут оценку усилий по введению в действие и пересмотру национальных законов и механизмов, предпринимаемых властями Гвинеи-Бисау в целях ведения более эффективной борьбы с транснациональной организованной преступностью, в частности с незаконным оборотом наркотиков и отмыванием денег, которые угрожают безопасности и стабильности Гвинеи-Бисау и субрегиона (резолюция 2404 (2018), пункт 20);

f) вновь заявят о поддержке Советом основополагающей роли и активного участия Специального представителя Генерального секретаря по Гвинее-Бисау и главы ЮНИОГБИС Жозе Виегаса Филью, в том числе его добрых услуг и тесной координации и сотрудничества с международным сообществом, особенно с Африканским союзом, Сообществом португалоязычных стран, ЭКОВАС и Европейским союзом;

g) вновь заявят о поддержке Советом субрегиональных, региональных и международных организаций, которые активно участвуют в усилиях по стабилизации положения в Гвинее-Бисау.

## Приложение II

### **Состав участников миссии Совета Безопасности в Кот-д'Ивуар и Гвинею-Бисау**

Посол Марк Пекстен де Бейтсверве (Бельгия)

Посол У Хайтао (Китай)

Посол Каку Хуаджа Леон Адом (Кот-д'Ивуар)

Г-н Хосуэ Фиальо (Доминиканская Республика)

Посол Анатолио Ндонг Мба (Экваториальная Гвинея)

Г-н Антуан Мишон (Франция)

Посол Юрген Шульц (Германия)

Посол Диан Трианшах Джани (Индонезия)

Посол Мансур аль-Утайби (Кувейт)

Г-н Пауль Дуклос (Перу)

Посол Иоанна Вронецкая (Польша)

Г-н Дмитрий А. Полянский (Российская Федерация)

Посол Джерри Мэтьюз Матджила (Южная Африка)

Посол Джонатан Аллен (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)

Г-жа Элейн Френч (Соединенные Штаты Америки)

---