



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
27 March 2019
Chinese
Original: English

大会	经济及社会理事会
第七十四届会议	2019 年届会
暂定项目表* 项目 19(a)	2018 年 7 月 26 日至 2019 年 7 月 24 日
可持续发展:《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况	议程项目 11 联合国各次主要会议和首脑会议成果的执行情况及后续行动

将可持续发展的三个方面纳入整个联合国系统主流

秘书长的报告

摘要

秘书长在关于这一问题的上一份报告(A/73/81-E/2018/59)中指出,联合国系统各组织正在应对将可持续发展三个方面纳入主流的挑战,办法是使其工作方案和优先事项与可持续发展目标保持一致,启动组织变革,并将成果管理制与实现可持续发展目标挂钩。大会在第 73/227 号决议中赞赏地注意到这些行动和举措。可持续发展目标行动数据库提供的最新资料显示,在本报告所述周期内,仍在持续开展这方面的努力。

本报告载有关于这些行动和举措的最新资料,为此使用了上述数据库提供的新的补充资料,以及若干组织为本报告提供的具体信息。令人鼓舞的是,落实《2030 年可持续发展议程》的积极趋势依然强劲,正在作出新的努力以改革机构,使预算资源与可持续发展目标对接。在这方面还值得强调的是,越来越多的实体正在落实不让任何一个人掉队的原则。本报告还介绍了秘书长根据大会第 70/205 和 71/228 号决议提交的将可持续发展做法纳入全秘书处业务活动和设施管理行动计划的最新执行情况(A/72/82)。

* A/74/50。



一. 引言

1. 在大会第 73/227 号决议中，会员国表示注意到秘书长关于将可持续发展的三个方面纳入整个联合国系统主流的报告(A/73/81-E/2018/59)，并赞赏地注意到联合国系统实体采取各种行动和举措，将可持续发展的三个方面纳入其全部工作的主流。它们鼓励联合国系统继续交流经验教训，同时加紧努力，确保有效支持各会员国执行《2030 年可持续发展议程》并实现可持续发展目标。
2. 会员国又促请联合国系统相关组织在各自任务和资源范围内，确保在可持续发展中不让任何一个国家和任何一个人掉队。会员国邀请秘书长继续通过经济及社会理事会向大会报告将可持续发展三个方面进一步纳入主流方面的进展情况，包括供可持续发展问题高级别政治论坛审议。
3. 根据这项要求，经济和社会事务部请联合国系统各实体更新可持续发展目标行动数据库¹ 中提供的资料，并提供具体信息，以便纳入本报告。共有 41 个组织为数据库提供了资料，一些组织还为本报告提供了具体信息。令人鼓舞的是，落实《2030 年议程》的积极趋势依然强劲，正在作出新的努力以改革机构，使预算资源与可持续发展目标对接。越来越多的实体还在执行不让任何一个人掉队的原则。
4. 本报告提供了一些行动实例，并非详尽无遗，应结合上述数据库中滚动更新的信息一并阅读。

二. 开展机构变革以实现可持续发展目标

5. 自愿国别评估和数据库显示，《2030 年议程》国家执行工作和联合国系统各实体提供支持方面的经验都表明，按照《2030 年议程》的新要求开展机构变革是实现 17 项可持续发展目标的必要条件。联合国各实体日益意识到这一必要性，为执行各自政府间机构的战略决定，它们建立了与《2030 年议程》相应的新体制结构，一些实体还开展了机构改革，以适应会员国不断变化的需求。
6. 例如，拉丁美洲和加勒比经济社会委员会(拉加经委会)设立的 2030 年议程司际工作组促进了委员会在多学科问题方面的工作。通过该工作组的努力，拉加经委会各司编制了关于实现可持续发展目标的联合产出。拉加经委会还设立了可持续发展目标各项指标司际工作组。
7. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)根据《2030 年议程》和可持续发展目标调整了各实务司的工作方案。与此同时，西亚经社会应会员国要求，设立了一个专门负责《2030 年议程》方面工作的股。该股的任务是与高级管理层和西亚经社会所有实务司合作开展下列工作：(a)加强沟通、协调和一致；(b)开展创新研究和分析，包括为此编制区域报告；(c)牵头开展有关《2030 年议程》的能力建设、技术援助和宣传工作；(d)促进区域对话及同行学习平台和论坛；(e)支持在区域一级设

¹ <https://sustainabledevelopment.un.org/content/unsurvey/index.html>。

计执行后续落实和评估框架及机制；(f)与联合国和区域政府间组织联络，加强协作互补。

8. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)已使其方案活动与可持续发展目标对接，以提升其活动的影响力，为此特别开展了反映不同目标和具体目标间联系的新的跨部门活动。在这方面，欧洲经委会秘书处正在设立若干跨司小组，这一灵活安排旨在加强各次级方案之间的协同互补，并在下列影响重大领域找出可能开展的新活动：可持续利用自然资源、可持续智慧城市、可持续流动和智能互联、评估监测可持续发展目标。这些灵活安排可在现有任务内运作，无需调整次级方案或政府间架构。

9. 为在可持续发展目标方面开展更有效的合作，世界银行集团力求更好地利用能力、与合作伙伴加强协调并提高效率。世界银行集团采取了多项举措，包括与联合国签署协议——《联合国-世界银行集团 2030 年议程战略伙伴关系框架》，旨在加强这两个机构帮助会员国执行《2030 年议程》的共同承诺。该协议将共同选定的优先事项作为工作重点，并利用两个机构的互补优势来扩大伙伴关系的影响力，从而深化这种合作关系。该举措聚焦四大关键合作领域：(a)提供资金和执行支助，帮助各国实现可持续发展目标；(b)采取果断的全球行动，应对气候变化；(c)在危机后和人道主义背景下联合开展工作；(d)利用数据改善发展成果。

10. 2016 年联合国环境大会第二届会议启动了由环境管理小组制定的全系统环境战略框架，该框架旨在加强整个联合国系统在环境领域的合作与协作，支持落实《2030 年议程》，并加强联合国系统的能力和协同作用，进一步整合《2030 年议程》的环境方面。题为《全系统环境领域合作：关于联合国全系统对落实可持续发展目标环境方面所作贡献的综合报告》的第一期综合报告提供了实例，说明各机构如何使组织战略与可持续发展目标的环境方面对接，并确定了在可持续发展目标现有或新的环境领域扩大和加强协调的机会。2019 年将就涉及生物多样性的可持续发展目标编写专题报告，第二期综合报告还将提供第一期所载信息的最新情况，重点阐述对落实可持续发展目标环境方面的潜在贡献。

三. 根据《2030 年议程》修改方案预算

11. 自愿国别评估显示，越来越多的会员国正在根据《2030 年议程》重新分配预算资源，不仅用于加快实现可持续发展目标，还期望尽可能加强潜在关联影响。联合国系统各实体也在逐步重新分配资源。

12. 联合国训练研究所是以学习和培训为工作重点的组织，在工作中经常采用贯穿各领域和多学科的视角。训研所依照可持续发展目标调整了战略目标和多项方案活动。其方案预算包含 75 个成果领域，其中 50%以上符合目标 12(采用可持续的消费和生产模式)、目标 13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)和目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)。训研所还为实现可持续发展目标 3、4、5、6、7、8、10、11、14、15 和 17 作出贡献。

13. 2018年11月，教科文组织第三十八届大会收到了38 C/7号文件²，其中讨论了联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在落实《2030年议程》方面发挥的作用。大会第三十九届大会通过的决议中强调，教科文组织在适当层级上为执行和后续落实《2030年议程》作出的贡献非常重要，并在这方面为教科文组织编制方案和预算提供了及时指导。

14. 39 C/5号文件³所载的教科文组织2018-2019年期间方案和预算完全符合《2030年议程》，反映了教科文组织为会员国执行该议程提供的支持。通过开展贯穿教科文组织所有职权领域的专项摸底工作，该文件所载的预期成果和业绩指标已与可持续发展目标实现对接。文件还提供了具体信息，说明教科文组织如何将《2030年议程》的原则纳入其方案，具体做法是在其职权领域提供需求驱动的循证规范性文书和政策咨询、制定基准和报告工具以及开展能力建设方案，包括数据收集和分析方面的方案。

15. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)通过统一预算、成果和问责制框架来实施战略。2016-2021年框架的结构基于与应对艾滋病措施最为相关的5个可持续发展目标(3、10、5、16和17)。统一框架汇集12个组织开展的努力，满足了根据《2030年议程》建立基于具体问题的联盟、联合拟订方案、成立联合小组以及合作取得集体成果的需要。

16. 联合国项目事务署(项目署)也将其两年期预算和管理框架与可持续发展目标相对接。为了确保在落实《2030年议程》方面胜任其职，项目署继续努力提高效率、开展简化和增强权能，同时加强风险管理和服务联合国其他实体的能力。到2017年底，项目署调整了内部治理和组织架构，将该组织各个方面的政策和控制职能与业务管理分开。这一努力符合《2018-2021年战略计划》中确立的治理、风险和合规目标，也符合秘书长对联合国秘书处组织架构的设想。

17. 在阿拉伯联合酋长国举行的2018年国际电信联盟全权代表会议核准了《2020-2023年国际电信联盟(国际电联)战略计划》。这是首个与《2030年议程》目标和具体目标完全对接的战略计划，该计划不仅与可持续发展目标有明确联系，还制定了如何实现目标的计划。

18. 国际电联凭借其可持续发展目标制图工具，密切监测、跟踪和报告该组织支持可持续发展目标的活动。这一工具显示了可持续发展目标、国际电联战略计划、《连接2030年议程》和信息社会世界峰会行动路线之间的关联，从而为反映国际电联活动如何促进可持续发展目标提供了全面视图。该工具旨在处理和简化有关《2030年议程》执行工作的报告要求。

19. 世界知识产权组织(知识产权组织)已将《2030年议程》纳入其战略目标和方案。该组织题为“2018/19两年期方案和预算”的报告共列有31个方案，其中20

² 可查阅 <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000235214/PDF/235214eng.pdf.multi>。

³ 可查阅 <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000261648>。

个方案与可持续发展目标相关联。知识产权组织的发展合作、技术援助和能力建设活动具有战略优势，能协助成员国将可持续发展目标纳入国家可持续发展计划。

20. 发展筹资问题机构间工作队编写了可持续发展筹资年度报告，评估《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的执行进展。2019 年度报告重点关注国家筹资综合框架。各国政府已承诺建立这一框架，使国内和国际资源流动、政策和国际协定与国家可持续发展优先事项保持一致。

四. 不让任何一个人掉队

21. 《2030 年议程》吹响了不让任何一个人掉队这一响彻全世界的号角。会员国、企业和民间社会利益攸关方响应了这一呼吁，将其作为标准，用于衡量旨在实现可持续发展目标的政策、方案和举措的包容性、关联性和整体性。

22. 国际货币基金组织(基金组织)采取了若干举措，加强对成员国的支持，⁴ 帮助它们实现可持续发展目标，包括为此增加对低收入发展中国家的财政支持。基金组织还重点提升包容性，因为收入不平等程度高与经济增长缓慢、不持久及金融市场波动性较大之间具有相关性。同样，有证据表明，缩小性别差距有助于提高经济生产力、增长率和复原力。无论何时何地，只要认为不平等和性别公平对经济稳定和包容增长具有重要意义，基金组织的政策咨询就会纳入这两方面内容。基金组织还一直在探索如何运用财政政策来减少不平等，包括在卫生、教育和社会保护方面支出，以及确保税收制度的累进性。在性别方面，基金组织集中努力促进妇女参与经济活动，特别为此设计了税收和支出政策，这一做法被称为编制社会性别预算。

23. 西亚经社会支持不让任何一个人掉队的承诺，为此编制和分析了分类数据，特别是关于残疾人和受冲突影响者的分类数据。由于冲突对各类人群影响不一，为查明生活困顿人口，需要获得多方面的详细数据。西亚经社会正在利用国家以下一级的微数据提供基准指标，帮助填补差距，并支持该区域各国、捐助方和其他国际组织努力实现人人享有可持续发展的目标。

24. 在残疾领域，西亚经社会启动了一个项目，支持与残疾有关的政策制定和报告，并建立了首个符合残疾统计华盛顿小组建议的统计标准和方法的区域数据集。在西亚经社会的召集下，该区域的统计工作者和决策者已开始着手建立阿拉伯残疾指标框架，用于指导数据收集工作，并支持决策者、民间社会和学术界开展协作，编制可靠、可比的残疾数据，同时制定更加包容、有效和循证的政策。

25. 为确保国家统计系统有能力满足与不让任何一个人掉队这一目标有关的数据需求，经济和社会事务部统计司优先关注弱势群体，因为这一领域的统计数据编制工作需要进一步推进。弱势群体包括妇女、残疾人和移民等。例如，统计司与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)共同开展了性别平等证据和数

⁴ www.imf.org/en/About/Factsheets/Sheets/2016/08/01/16/46/Sustainable-Development-Goals。

据项目，这项联合举措旨在将性别问题进一步纳入官方统计数据的正常编制工作，以制定更健全的循证政策。

26. 此外，统计司将修订《编制残疾统计数据的准则和原则》，包括审查按残疾状况分列数据的方法工具和指南。作为可持续发展目标各项指标机构间专家组的秘书处，统计司将为工作流程提供技术支助，确定指标的各项分类。

27. 世界卫生组织(世卫组织)美洲区域办事处开展的活动包括若干旨在优先推动公平、不让任何一个人掉队原则和综合政策办法的举措。该区域办事处制定了创新的“将健康融入所有政策行动计划路线图”，该举措重点推动公平，支持对可持续发展目标采取多部门办法。该区域办事处也是泛美卫生组织美洲公平和卫生不平等委员会的召集机构，这项为期两年的倡议旨在审查卫生不平等方面的数据和趋势，向会员国提出行动建议。还采取了区域促进健康战略等其他几项举措，侧重于针对有可能掉队的人群采取行动的机会。

28. 《2030年议程》明确以人权为基础，人权事务高级专员办事处一直在努力确保以符合国际人权标准的方式落实可持续发展目标。这方面的工作包括以下列方式，在各级提倡和培养落实《2030年议程》所需的能力：**(a)**遵守国际人权标准；**(b)**促进减少不平等和消除歧视；**(c)**基于包容性问责框架；**(d)**将人权标准纳入国际合作的所有方面。

29. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室的任务是倡导和支持为特殊处境国家落实行动纲领，同时确保与《2030年议程》保持一致。高代办特别重视适应气候变化、减少灾害风险和发展可持续能源，同时加强与相关伙伴组织的合作。事实上，高代办2018年关于最不发达国家状况的报告⁵的特别主题便是“减少最不发达国家的脆弱性和加强其复原力”。

30. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)在其第73/9号决议中认可了《亚洲及太平洋实施<2030年可持续发展议程>区域路线图》。《区域路线图》确定了在不让任何一个人掉队方面开展区域合作的机会，包括下列领域的机会：

(a) 促进分析研究和政策宣传，以消除不平等问题，减少贫困，加强社会保障，包括残疾人的社会保障，以打造社会经济复原力；

(b) 继续开展区域和次区域对话，以倡导性别平等和增强妇女权能，支持多部门政策、战略和方案，实施《2030年议程》、《国际人口与发展会议行动纲领》和《北京行动纲要》；

(c) 解决青年失业和就业不足问题，包括让青年的知识和技能进一步贴近劳动力市场的需求；

(d) 促进关于解决人口老龄化问题的区域和次区域政策对话；

(e) 落实《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》；

⁵ 可查阅 <http://unohrlls.org/state-of-ldcs-2018/>。

(f) 通过更有效的移民管理等方式，加强国际移民与发展之间的联系。

31. 世界银行集团的环境和社会保障政策支持不让任何一个人掉队的原则，例如为此解决土著社区等弱势群体的需求。土著人民政策(业务政策 4.10)确保发展进程充分尊重土著人民的尊严、人权、经济和文化。对于所有提议由世界银行出资并将影响土著人民的项目，世行都要求借款人参与自由和知情的事先协商过程。世行资助的项目包含避免对土著人民社区产生潜在不利影响的措施，或者在此类影响无法避免的情况下尽可能减少、减轻或补偿这种影响的措施。

32. 可持续发展目标关于不让任何一个人掉队的工作重点，是对联合国儿童基金会(儿基会)关于公平和惠及每个儿童的工作重点的直接补充。儿基会《2018-2021 年性别行动计划》旨在促进女童和男童性别平等，支持增进青春期少女的福祉和加强其权能。儿基会还关注残疾儿童以及其他可能因族裔、地点、收入或其他因素而被边缘化或遭到排斥的儿童。儿基会 2017 年的报告《缩小差距：投资于最贫穷儿童的影响力》也阐述了投资最贫困和最边缘化儿童的影响力。

33. 对联合国难民事务高级专员公署(难民署)来说，不让任何一个人掉队和帮助落在最后面的人意味着关注难民、寻求庇护者、境内流离失所者、回返者、无国籍人、面临无国籍风险人士和处境类似难民者的福祉。

34. 难民署查明及解决面临更高保护风险和有特定援助需求的最弱势关注对象的需求。难民署 2016-2017 年全球战略优先事项重点聚焦难民署关注对象中的弱势群体，如性暴力和性别暴力幸存者、孤身和离散儿童以及宗教和族裔少数群体。

35. 为加强对不让任何一个人掉队原则的支持，教科文组织力求重点帮助最弱势和最受排斥的群体、国家和社会阶层，该组织 2014-2021 年中期战略(37 C/4 号文件)和 2018-2019 年期间方案和预算都反映了这一行动重点。教科文组织会继续将促进性别平等作为全球优先事项，在各项方案中为非洲国家提供支助，同时将针对青年以及被边缘化的社会群体和族裔群体(包括土著人民)的具体干预措施纳入主流。教科文组织帮助落在最后面的人的承诺也体现在更多具体战略和行动计划中，例如教科文组织关于与土著人民接触的政策和 2016 年通过的专门针对小岛屿发展中国家的行动计划。

36. 妇女署制定了与《2030 年议程》相一致的影响和成果指标，并根据不让任何一个人掉队的原则，努力提供按相关类别分列的数据。为了提高性别统计数据可用性，妇女署开展了旗舰项目倡议“妇女和女童，每一位都重要”，旨在填补数据差距和应对数据挑战，为此采取的措施包括：改善体制环境，支持有效监测所有与性别相关的可持续发展目标；加强性别敏感数据的编制工作；确保将这些数据用于制定政策和促进问责。

37. 联合国减少灾害风险办公室支持《仙台减少灾害风险框架》(大会第 69/283 号决议)的实施、跟进和审查工作。鉴于灾害可对妇女、儿童和残疾人等群体产生不同的影响，从而加剧潜在的社会不平等现象，该框架呼吁全社会开展互动协作和建立伙伴关系，有效减少灾害风险。

38. 在支持落实《仙台框架》方面，减灾办将工作重点放在可持续发展的所有三个方面，以减少现有风险，防止出现新风险并管理残余风险。减灾办力求加强减少灾害风险战略和气候行动(包括国家适应计划和国家自主贡献)之间的一致性。此外，仙台框架监测系统衡量了减少灾害风险方面的进展和成就。该监测系统使用的指标凸显了减少灾害风险工作与可持续发展所有三个方面的相互关联，并含有按性别、年龄和残疾情况分列的灾害致伤或致病人数信息。

五. 将可持续发展纳入联合国业务活动和设施管理

联合国系统的内部可持续性

39. 加强将环境和社会可持续性纳入联合国系统内部工作主流的机构间努力向前迈出了若干重大步骤。2018年，环境管理小组发布了联合国方案拟订工作中的环境和社会标准示范方法草案，其中规定了一套统一的基准和流程，供各实体在通过或修订各自可持续性政策或框架时使用。将环境和社会标准及相关问责机制作为最佳做法应用到联合国方案拟订中的情况越来越常见，这些标准和机制旨在确保发展和人道主义行为体遵守它们主张的原则，并确保干预措施不会对人类和环境造成意外伤害。这套示范方法基于相关的国际文书，将有助于加强联合国系统的一致性、透明度和问责制，并促进实现可持续发展目标。

40. 自2007年以来，联合国一直致力于推动内部可持续性管理和气候中立，并为此开展了切实努力。2018年12月发布的最新一期“绿动联合国”报告概述了联合国为减少自身环境足迹所作的努力。该报告已出版十期，本期载有联合国系统66个实体的2017年温室气体排放数据。报告还载有废物、水和环境管理数据。2017年，联合国共有43个实体实现气候中立，这些实体的温室气体排放量占联合国系统报告的总量的39%。

41. 为了减少排放量和总体环境足迹，联合国的至少26个实体已经实施或正在建立环境管理系统。部署这些系统的办公室规模不一。此外，还在使用可持续建筑标准指导方针来系统地改善设施的环保性能。

42. 通过努力改善其总体环境绩效，联合国系统不仅减少了对自然资源和财政资源的使用，而且在将可持续发展议程纳入管理规划和进程方面发挥了领导作用。

秘书处的内部可持续性

将可持续发展做法纳入全秘书处业务活动和设施管理行动计划的最新执行情况

43. 大会在第72/219号决议中核可了秘书长根据第70/205和71/228号决议提交的将可持续发展做法纳入全秘书处业务活动和设施管理行动计划(A/72/82)。此外，大会还请秘书长在现有资源范围内执行其相关建议。秘书长在其报告中概述了该计划的范围和结构、各利益攸关方的作用和责任以及实施本计划所必需的行动顺序和重要阶段。根据该计划，将实行环境管理系统，并辅以总体协调机制，目标是在可行的情况下，到2020年建立一个业务活动和设施管理不对气候产生负面影响的秘书处。

44. 根据将环境可持续性管理纳入现有系统的目标，秘书长提议向大会通报现有报告机制取得的进展，包括通报将可持续发展的三个方面纳入整个联合国系统主流的工作(同上，第 37 段)。根据大会第 73/232 号决议第 20 段的要求，下文提供了行动计划的最新执行情况。

最新执行情况

45. 行动计划提出后，在制定全秘书处环境可持续性管理框架和实施环境管理系统方面取得了重大进展。为了领导秘书处内部的环境可持续性努力，实现将环境可持续性纳入秘书处各级工作主流的最终目标，使联合国系统不对气候和总体环境产生负面影响，建立了一个治理和协调机制，并设立了环境可持续性管理高级别指导小组。还在纽约联合国总部、日内瓦和内罗毕以及亚的斯亚贝巴、曼谷、贝鲁特和圣地亚哥的区域委员会设立了地方指导小组。该协调机制对在全球和地方鼓励就环境可持续性管理和分享良好做法(包括利用联合国系统的指导方针、工具和宣传活动)采取系统方法至关重要。

46. 为了使秘书处的业务活动与《2030 年议程》保持一致，正在制定环境可持续性管理框架的其他要素。联合国秘书处环境可持续性管理指导小组根据与环境管理、资源使用和业务活动的效率、环境绩效的持续改善、各级利益攸关方的参与以及适应和复原力有关的五项指导原则，核可了总体环境政策的各个要素。将根据既定惯例编制和审议一份关于环境政策的秘书长公报。从编制 2020 年拟议方案预算(现含有一项关于环境可持续性管理的跨领域要求)开始，就已将环境考量纳入经常性规划和预算编制进程。将环境可持续性纳入领导层绩效管理框架的主流方面也取得了进展。2019 年高级管理人员契约已纳入环境管理目标和业绩指标，这是酌情将环境可持续性管理纳入工作人员工作计划的关键一步。

47. 整个秘书处正在逐步建立环境管理系统，通过规划、协调可持续行动、监测和报告结果这一过程，系统地管理当地环境影响和相关风险。除了根据外地特派团环境战略正在实施环境管理系统的外地特派团之外，初期重点是总部地点和区域委员会。尽管各个环境管理系统还处在不同的实施阶段，但一直在对总部地点和区域委员会的环境影响和相关风险进行评估，以便将既定目标和绩效指标纳入行动计划。虽然每个地点都有特定的环境优先事项，但整个秘书处的主要挑战是减少和更好地管理废物和废水，提高能源效率，加强会议的可持续性以及减少商业差旅活动的温室气体排放量。在处理这些优先事项时，本组织的目标是不断减少其业务活动对环境的影响，并尽可能在执行任务时为环境和可持续发展目标做出积极贡献。

48. 秘书长报告(A/72/82)指出，外地特派团继续实施 2016 年启动的六年期环境战略，该战略旨在应对外地特派团面临的特殊挑战以及执行大会和安全理事会先前的任务规定。这么做的目的是确保部署负责的特派团，使其最高效地利用自然资源，尽量减少业务活动对人民、社会和生态系统造成的风险，并尽可能产生积极的影响。环境战略包含五大支柱：能源、水和废水、固体废物、广泛影响和环境管理系统。在就各个支柱推进商定战略方法和支持特派团执行工作方面都取得了进展。作为贯穿各领域的战略优先事项，已建立环境绩效和风险管理框架，

该框架加强了减少每个特派团环境足迹工作的能见度和问责情况。为执行该战略的全特派团环境行动计划，特派团采用了标准模板，该模板的目的是改进为规划和预算编制进程提供信息的数据收集和分析工作。该战略涵盖的所有外地特派团都在环境管理系统框架下制定了行动计划，这些特派团每年都会修订该计划，以反映其不断变化的优先事项，包括通过环境记分卡确定的优先事项。维和特派团现在通过预算执行情况报告向大会报告各自的记分卡结果。

49. 虽然温室气体排放只能通过持续的环境管理周期逐步减少，而且由于秘书处活动的性质，无法完全消除排放，但还是在中和不可避免的碳排放方面取得了进展。联合国总部于 2018 年实现气候中立，与联合国日内瓦办事处、联合国内罗毕办事处、非洲经济委员会、西亚经济社会委员会和亚洲及太平洋经济社会委员会共同作出承诺——抵消各自业务活动产生的温室气体排放。尽管这些排放量在秘书处报告的气候足迹中占比相对较小，但这是实现联合国不对气候产生负面影响这一目标的重要里程碑。

50. 在联合国环境规划署领导下发布的全系统“绿动联合国”报告，继续将联合国系统所制定指标(温室气体排放量、废物和水)的年度环境清单结果传达给所有利益攸关方。秘书处的排放量约占联合国系统排放总量的 60%，且主要来自外地特派团。

挑战和后续步骤

51. 由于整个秘书处相互关联的环境管理系统仍在发展初期，大多数处于初步实施阶段的地点尚未完成完整的“计划-执行-检查-行动”周期。显而易见，能为环境管理系统安排专门协调和项目管理人员的地点已在先前努力的基础上，迅速从规划阶段过渡到实施阶段，并系统地应对了当地环境影响。由于财政限制而无法这样做的地点则进展缓慢。为确保所有主要地点都有维护良好的环境管理系统，并利用现有资源将环境可持续性管理的范围从这些地点扩大到整个秘书处，将需要付出多年的努力。

52. 秘书长提交的行动计划获得核准后，在协调工作中还发现，秘书处各实体向可持续联合国机制报告环境清单的做法存在差距和不同方法，这些因素导致难以衡量秘书处的所有足迹。绿动联合国报告是在联合国环境规划署领导下由联合国系统协调并以实现气候中立为目标的倡议，这一倡议的自愿性质导致秘书处内部存在差异，目前正在解决这一问题。

53. 改革议程，特别是有关管理改革的议程，将进一步巩固秘书长在其报告(A/72/82)中提议的用于将可持续发展做法(特别是环境可持续性管理)纳入秘书处业务活动主流的全球系统性办法。2019 年 1 月设立了管理战略、政策和合规部以及将为秘书处所有实体提供支助的业务支助部，这将确保环境可持续性被纳入联合国任务的执行工作中。秘书处协调机制正在进行相应调整。管理战略、政策和合规部将主持环境可持续性管理指导小组并向其提供秘书处服务，加强环境可持续性管理政策框架，并将环境考量纳入其职责范围内的职能领域，包括战略规划、企业风险管理、复原力管理、成果管理制、评价、监测和合规。业务支助部将加

强把环境管理纳入业务绩效和风险缓解框架、业务指导和流程主流的工作并不断加以改进，并将视需要向所有地点的客户的技术援助，重点援助高风险地区，特别是外地。

54. 因此，秘书处预计将在所有主要工作地点和外地特派团建成环境管理系统，从中借鉴经验教训，预计今后将把该系统扩大到不属于目前范围内的外地办事处，包括驻地协调员办公室。本组织将继续在秘书处建立环境可持续性管理框架。该框架将被纳入现有系统，用于协调统一关于环境影响和风险的系统评估、环境行动的规划和监测，以实现目标，衡量、评价和审查结果，从而不断改善其环境绩效。在此过程中，秘书处将利用企业系统和良好做法，并积累专门知识，借此塑造在日常决策中纳入环境视角的可持续文化。

55. 秘书长提交的将可持续发展做法纳入联合国秘书处业务活动的行动计划获得大会核可后，计划的执行工作取得了重大进展。本组织将在这一进展的基础上，继续作出持续改进。秘书长致力于使联合国的业务活动和设施管理不对气候产生负面影响。为此，他呼吁联合国系统、特别是秘书处在紧迫的全球挑战面前，加快采取内部行动以应对气候变化。

56. 秘书处能以多快的速度最大限度减少其环境足迹和抵消其剩余气候影响，部分取决于是否有专人从事这项工作、对减少碳排放和减轻环境风险项目的投资水平、创新技术的采用以及将气候和其他外部因素纳入融资机制的情况。

六. 结论

57. 值得重申的是，各国政府、联合国系统乃至所有利益攸关方将可持续发展的三个方面纳入主流，对于实现《2030年议程》和可持续发展目标的宏伟愿望至关重要。正如自愿国别评估和联合国系统提供的信息所示，最近的经验表明，各国和整个联合国系统正在概念和操作层面上开展这一主流化工作。秘书长在上一份报告(A/73/81-E/2018/59)中，举例说明了联合国系统各组织通过组织变革和成果管理制使其工作方案和优先事项与可持续发展目标保持一致的情况。本报告载有更多机构改革、方案预算调整和不让任何一个人掉队的实例，并提供了秘书长提交的将可持续发展做法纳入全秘书处业务活动和设施管理行动计划的最新执行情况。

58. 接下来的挑战是加大工作力度。联合国系统各组织应保持势头，将《2030年议程》的愿景和原则以及可持续发展目标纳入其方案和预算的各个部分，并建立一个专门平台，围绕如何将可持续发展的三个方面纳入主流交流知识、经验和教训。《2030年议程》的实施工作已进入第四个年头，联合国系统应当制定一项连贯一致的全系统战略，为支持会员国更快实现可持续发展目标而采取协同增效的实施战略。