



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
18 March 2019  
Chinese  
Original: English

## 妇女地位委员会

## 第六十三届会议

2019年3月11日至22日

## 议程项目 3(a)(一)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议的后续行动：通过社会保护制度、获得公共服务和可持续的基础设施促进性别平等，增强妇女和女童权能

## 关于利用协同作用并确保获取供资的互动式专家小组

## 主席的总结

1. 2019年3月15日，妇女地位委员会举行了一次关于“利用协同作用并确保获取供资”的专家小组讨论。参加人员就该专题交换了意见、经验和见解，重点是介绍战略和结果，加强对话和对进一步行动的承诺。委员会副主席雷娜·塔苏亚(爱沙尼亚)主持了讨论。

2. 专家小组成员有：佛得角教育、家庭与社会融合部长玛丽特扎·罗萨巴尔；印度公共卫生基金会 Ramalingaswami 健康公平和社会影响因素中心主任吉塔·森；Ladysmith 共同创始人兼主任 Tara Cookson；世界银行交通和信息技术全球业务性别问题专家 Nato Kurshitashvili；乌拉圭信息与研究中心高级研究员 Fernando Filgueira。国际劳工组织社会保障部社会政策处处长克里斯蒂娜·贝伦特担任讨论人。四个会员国和八个民间社会组织的代表与小组成员进行了讨论。

## 背景

3. 明确社会保障、公共服务和可持续基础设施的联系方式，对于致力于增强妇女和女孩的权能至关重要，特别是对于支持那些面临多重交叉不平等的妇女和女孩至关重要。这些领域的政策必须予以精心制定、综合起来，并得到促进创造就业机会和可持续生计的宏观经济政策的支持。妇女往往被排除在此种保障和服务



之外，全球养老金方面的性别差距为 10.6%以及妇女在非正规和无保障就业中的比例较高就是明证。

4. 诸如《2030 年可持续发展议程》等全球规范框架对于利用协同作用并确保为社会保障、公共服务和可持续基础设施供资以支持性别平等和增强所有妇女和女孩的权能至关重要。可持续发展目标 1、5 和 10，包括具体目标 1.3 和 5.4，特别确认了促进性别平等的强有力的社会保护制度、公共服务和可持续基础设施有重要意义。

5. 要弥合所有三个领域的性别差距，就需要应对财政空间有限、无法为性别平等和增强妇女权能做出必要投资的谬论。许多国家都有扩大财政空间和改善税收结构累进性的潜力。此种行动需要政治意愿，但能大大增加可用资金封套，以投资于促进性别平等的政策和服务。政府的行动需要得到有利的全球环境的支持，包括通过开展国际税务合作，打击非法资金流动和逃税。

#### **利用协同作用并确保为促进性别平等的社会保障、公共服务和可持续基础设施供资**

6. 在全球范围内，无酬照护和家务不成比例地由妇女和女孩承担。尽管此种工作对经济和社会福祉十分重要，但往往得不到承认且被低估。制定和实施促进性别平等的经济和社会政策有助于更平等地分担照护责任。投资于综合托儿制度可对家庭产生积极的倍增效应，包括让父母有机会就业及创造大量就业机会。

7. 工作领域中的性别不平等与无偿照护责任中的性别差距有着不可分割的联系，这些无偿照护责任限制了妇女的时间及其接受教育和加入劳动力的机会。虽然各区域存在差异，但全球范围内，妇女参与劳动力的比率一直滞后，总体上低于男子。能否提供高质量、有补贴的托儿服务以及有关产假和陪产假的政策是妇女能否进入和留在劳动力的重要因素。

8. 现金转移可向个人和家庭提供基本收入。对这些转移施加条件会生成对教育和保健等服务的需求。然而，由于某些条件刻板僵化以及对公共服务投资不足，生成的需求与现有的高质量服务交付情况不相称。社会保护制度的设计需要基于妇女和女孩的现实情况，还须彻底评估对现金转移施加此种条件对妇女生活的影响。

9. 对全民健保等公共服务投资时必须考虑到妇女和女童的人权，包括为此消除限制获取服务的供需方面的障碍。为了努力实现有所加强的保健制度和全民健保，必须明确筹资、提供保健服务和基础设施之间的协同作用并做出应对。

10. 缺乏促进性别平等的交通基础设施和服务影响了妇女和女孩的流动性。无法获取无障碍、负担得起的交通的障碍极大影响了妇女，增加了她们的时间负担。妇女和女孩在交通中还面临独特的人身安全和安保风险，这可能导致女孩失学、妇女无法从事离家很远的工作或无法获取服务。投资于交通并非目的本身，而是从广义上提供获取公共服务机会和创收机会的一种手段。

11. 对社会保护制度、公共服务和可持续基础设施进行交叉分析，将确保政策设计体现出因贫困、族裔、种族、种姓、年龄、性取向和性别认同、残疾、土著身份、移民和难民身份和地域性而被边缘化的妇女和女孩的需求。

#### 前进道路

12. 在《2030 年议程》中，会员国承诺实现性别平等和增强所有妇女和女孩的权能，不让任何人掉队。实现《2030 年议程》可持续发展目标和具体目标的努力应当表明，在社会保护制度、公共服务和可持续基础设施中如何优先考虑妇女和女孩的权利和需求。

13. 收集关于社会保障、公共服务和基础设施的数据应包括关于妇女和女孩生活经历的信息。时间使用调查可以增进对妇女无偿工作的了解，提高此种工作的能见度，从而为政策性决定提供信息。出行情况调查必须纳入可负担性、无障碍性和安全问题，并辅之以定性研究，以确保交通系统可改善妇女和女孩获得公共服务的机会，使她们能够得益于社会保护制度。

14. 各国政府可以通过深思熟虑的抉择，将投资指向支持性别平等、提高妇女参与劳动力情况和减少无酬照护责任的公共政策。这种转变需要有政治意愿，即有意愿提高税收制度的累进性，减少不影响效率或质量的支出，增加对社会保障、公共服务和可持续基础设施的投资。

15. 将资源用于促进性别平等的社会保障、公共服务和可持续基础设施是对人力和社会资本的长期投资，最终有助于包容性经济增长。各国政府应实施促进性别平等的规划和预算编制，推动实现更具参与性、更透明的预算流程，此预算流程要增加所有现有来源的收入，重新安排公共支出的优先次序，以促进性别平等和增强妇女权能。