



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
6 March 2019
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2019 года
30 мая, 3–4 и 6–7 июня 2019 года, Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Доклад о работе первой очередной сессии 2019 года
(21–25 января 2019 года, Нью-Йорк)**

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы	2
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
Заявление Администратора и интерактивный диалог	3
II. Оценка	7
III. Страновые программы и смежные вопросы	10
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
Заявление Директора-исполнителя	11
IV. Оценка	16
V. Страновые программы и связанные с ними вопросы	19
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
VI. Заявление Директора-исполнителя	19
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
VII. Рекомендации Комиссии ревизоров	22
VIII. Обновленная информация об осуществлении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций	26
IX. Методы работы Исполнительного совета	28



I. Организационные вопросы

1. Первая очередная сессия 2019 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС состоялась 21–25 января 2019 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Вновь избранный Председатель Совета приветствовал все делегации и выразил признательность покидающим свои посты Председателю и заместителям Председателя за их руководящую деятельность и приверженность работе Совета в 2018 году. Он поздравиł новых членов Бюро с избранием.

2. В соответствии с правилом 7 правил процедуры Исполнительного совета Совет избрал следующих членов Бюро на 2019 год:

Председатель: Его Превосходительство г-н Чхо Дэ Юль
(Республика Корея)

Заместитель Председателя: Его Превосходительство г-н Уолтон Вебсон
(Антигуа и Барбуда)

Заместитель Председателя: Ее Превосходительство г-жа Бесиана Кадаре
(Албания)

Заместитель Председателя: Ее Превосходительство г-жа Джеральдин
Бирн Нейсон (Ирландия)

Заместитель Председателя: Его Превосходительство г-н Коллен В. Келла-пиле (Ботсвана)

3. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей первой очередной сессии 2019 года (DP/2019/L.1), а также утвердил доклад о работе второй очередной сессии 2018 года (DP/2019/1). Совет принял годовой план работы на 2019 год (DP/2019/CRP.1) и утвердил предварительный план работы ежегодной сессии 2019 года.

4. Решения, принятые Исполнительным советом на ежегодной сессии 2018 года, приводятся в документе DP/2019/2, который размещен на веб-сайте [Исполнительного совета](#).

5. В своем решении 2019/9 Исполнительный совет утвердил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2019 году:

Ежегодная сессия 2019 года: 3–4 и 6–7 июня 2019 года (Нью-Йорк)

Вторая очередная сессия 2019 года: 3–6 сентября 2019 года

Заявление Председателя Совета

6. В своем вступительном слове Председатель Совета отметил, что эффективное организационное строительство и государственно-частные партнерства — при политической поддержке со стороны Организации Объединенных Наций — в значительной степени способствуют ликвидации нищеты и предотвращению растраты ресурсов на цели развития в его стране в критический момент ее развития. Председательство в Совете предоставляет его стране возможность поделиться своим опытом и оказать поддержку странам на их пути к социально-экономическому развитию. Он подчеркнул, что 2018 год стал важным годом в создании основ для реформирования системы развития Организации Объединенных Наций и что Исполнительный совет должен будет играть ключевую роль в руководстве деятельностью ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития.

7. Председатель определил четыре приоритетные задачи для Совета в 2019 году. Во-первых, Совет станет форумом для стратегических, перспективных обсуждений, в рамках которого основное внимание будет уделяться более широкой картине и будущему каждой организации, и будет придерживаться более гибкого подхода, с тем чтобы адаптироваться к меняющимся в зависимости от обстановки потребностям. В этой связи нынешний и будущий интерактивные диалоги будут посвящены обсуждению Советом вопросов, имеющих более стратегический характер. Во-вторых, Совет будет в большей степени ориентироваться на принятие конкретных мер и достижение ощутимых результатов, причем как в деле осуществления реформы, так и в деле улучшения методов его работы. В-третьих, поскольку ключевое значение имеют партнерские отношения, Совет будет расширять свое взаимодействие с частным сектором, гражданским обществом и внешними заинтересованными сторонами, что крайне важно для успешного осуществления стратегических планов трех организаций. С этой целью Совет будет выступать в качестве координатора для налаживания контактов с заинтересованными сторонами. В-четвертых, Совет будет укреплять сотрудничество с советами других организаций в целях содействия координации и совместной деятельности, в том числе путем активизации регулярного взаимодействия между председателями советов и путем повышения эффективности использования существующих координационных площадок, таких как совместное заседание советов.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Заявление Администратора и интерактивный диалог

Заявление Администратора

8. В своем выступлении (доступно на веб-сайте [Исполнительного совета](#)) Администратор назвал 2018 год годом реформы, осмысления и преобразования, ознаменовавшим собой появление ПРООН «следующего поколения». Благодаря принятым финансовым мерам и мерам по повышению эффективности ПРООН второй год подряд обеспечила сбалансированность своего общеорганизационного бюджета, заложив основу для инвестиций и роста. ПРООН близка к тому, чтобы превысить целевой показатель освоения средств за 2018 год, сократить расходы по общеорганизационному бюджету, на 99 процентов выполнить целевой показатель по объему регулярных (основных) ресурсов, мобилизовать 4,5 млрд долл. США в качестве других (неосновных) ресурсов, а также увеличить объем финансовых средств, инвестируемых международными финансовыми институтами в сотрудничестве с ПРООН. Благодаря взносам со стороны традиционных доноров и доноров из числа стран осуществления программ объем основных ресурсов после многих лет сокращения возрос, причем ПРООН работает над расширением своей базы доноров.

9. Что касается реформы, то ПРООН сыграла важную роль в обеспечении перевода к 1 января 2019 года системы координаторов-резидентов в Секретариат Организации Объединенных Наций. Так, ПРООН командировала 63 старших сотрудника для работы в качестве координаторов-резидентов, содействовала переводу сотрудников Управления по координации оперативной деятельности в целях развития (УКОР), взяла на себя обязательство выступать в качестве основного поставщика оперативных услуг для системы координаторов-резидентов и оказалась в числе первых, кто удвоил свои взносы по линии совместного финансирования деятельности системы координаторов-резидентов. Одновременно с этим ПРООН — по мере дальнейшего продвижения вперед в деле осуществления своего Стратегического плана на 2017–2021 годы — переукомплектовала

свои руководящие кадры на страновом уровне, отобрав новую группу представителей-резидентов, и обеспечила при этом обещанный гендерный баланс, то есть одинаковую численность мужчин и женщин, и равное географическое представительство.

10. ПРООН следующего поколения расширяет границы: а) подтверждая свою роль в качестве глобального идейного лидера в области развития посредством публикации «Доклада о развитии человека», обеспечения работы глобальных политических центров и сотрудничества с партнерами; б) принимая — в ответ на призыв государств-членов к применению комплексного подхода к достижению устойчивого развития — соответствующие меры посредством своих страновых площадок и при поддержке со стороны своих новых Глобальной сети по вопросам политики и Сети лабораторий-акселераторов; в) инвестируя и поощряя инвестиции посредством сотрудничества с частным сектором, а также способствуя социально значимым инвестициям через Фонд содействия достижению целей в области устойчивого развития и Страновой инвестиционный фонд; и г) придавая модели своей деятельности более инновационный характер и повышая ее эффективность и результативность.

11. Администратор особо отметил значительное давление в том, что касается принципа многосторонности, что требует активизации политических усилий на основе общей для всего человечества концепции. Предстоящий год отрывает возможности для того, чтобы в самые ответственные моменты продемонстрировать, как принцип многосторонности может способствовать предотвращению конфликтов, смягчению рисков и достижению прогресса в области развития, например посредством проведения политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и саммита по изменению климата. ПРООН примет участие в этих и других ключевых мероприятиях и будет способствовать формированию общей для всего человечества концепции и активизации деятельности. В рамках осуществления своего Стратегического плана на 2017–2021 годы ПРООН в 2019 году первоочередное внимание будет уделять трем основным проблемам — неравенству, изменению климата и миграции, а также их движущим силам и первопричинам, при этом усилия будут направлены на ликвидацию нищеты посредством применения многостороннего подхода.

Заявления региональных и национальных представителей

12. Члены Совета подчеркнули, что центральным аспектом мандата ПРООН по-прежнему является обеспечение *развития* на основе программного подхода к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и в соответствии с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций за 2016 год. Они особо отметили важность укрепления национального потенциала для достижения целей в области устойчивого развития с учетом национальных приоритетных задач и для ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях. Они выразили неизменную обеспокоенность по поводу дисбаланса между основными и неосновными ресурсами и особо отметили важность предсказуемого, многолетнего финансирования основной деятельности. Члены Совета ожидают, что достижению этой цели будет способствовать договор о финансировании. Они вновь заявили о своей поддержке Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и выразили надежду на расширение роли ПРООН в деятельности по линии сотрудничества Юг — Юг, отметив при этом, что сотрудничество Юг — Юг не заменяет, а дополняет сотрудничество Север — Юг.

13. Делегации с удовлетворением отметили новаторский подход к проведению интерактивного диалога. Что касается реформы, то делегации приветствовали роль ПРООН в качестве координатора, призванного обеспечить плавную переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций и эффективность ПРООН и системы развития в целом. Делегации отметили, что с интересом ожидают появления ПРООН следующего поколения, и выразили полную поддержку процессу преобразований. Группа делегаций подчеркнула необходимость того, чтобы новая система координаторов-резидентов проводила обзор деятельности многострановых отделений в субрегионах, уделяя при этом одинаковое внимание результативности и эффективности, в том числе путем обеспечения достаточного финансирования для достижения долгосрочных результатов и устойчивости. Эта группа обратила внимание на уникальные, нестабильные условия развития малых островных развивающихся государств (МОРАГ) и стран со средним уровнем дохода (ССД), в которых отмечаются высокие показатели нищеты и неравенства, а также высокий риск того, что некоторые группы населения вновь окажутся в нищете.

Интерактивный диалог с Администратором ПРООН

14. Совет провел интерактивный диалог, который дал членам возможность для стратегического обмена мнениями на высоком уровне относительно предложения организации по вопросам развития. Этот диалог был организован в виде двух обсуждений: утреннего заседания, посвященного *работе ПРООН по проблеме нищеты*, и заседания во второй половине дня по вопросу о *взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием*. Каждое заседание начиналось с демонстрации короткого видеоролика с примерами работы ПРООН на страновом уровне, после чего следовало организованное обсуждение.

Работа ПРООН по проблеме нищеты

15. На утреннем заседании к Администратору присоединилась Председатель Совета, Постоянный представитель Республики Корея и старшие руководители ПРООН. Администратор отметил, что проблема нищеты носит многомерный характер и проявляется на социальном уровне. Нищета не является неизбежной и неразрывно связана с государственным управлением. ПРООН помогает правительствам определить, какие районы страдают от нищеты и каким группам населения не уделяется достаточно внимания. Опираясь на опыт своей страны, Председатель Совета выделил два подхода к сокращению масштабов нищеты — эффективное институциональное строительство и государственно-частные партнерства.

16. В ходе обсуждения в Совете были особо отмечены следующие моменты. Многомерный характер нищеты требует многоплановых решений. Ликвидация нищеты представляет собой социально-политический процесс, требующий политической воли для устранения первопричин нищеты — неравенства и социальной несправедливости. ПРООН располагает всеми возможностями для решения проблемы многомерной нищеты. ПРООН использует комплексный подход к ликвидации нищеты, объединяющий в себе инклюзивное и устойчивое развитие, включая охрану окружающей среды и укрепление потенциала противодействия стихийным бедствиям, наряду с демократическим управлением и укреплением национального потенциала. Ликвидацию нищеты нельзя сводить лишь к созданию системы социального обеспечения. Ликвидация нищеты должна быть неразрывно связана с обеспечением устойчивого экономического роста на основе эффективных стратегий инклюзивного роста и партнерских отношений между государственным и частным секторами, способствующих созданию инноваций.

17. Делегации отметили основные проблемы в деле ликвидации нищеты, включая незаконные финансовые потоки, рост неравенства и влияние «утечки мозгов» на сохранение нищеты. Делегации обратили особое внимание на ту роль, которую сотрудничество Юг — Юг, меры социальной защиты, подходы на основе прав человека и управления, расширение прав и возможностей женщин и молодежи, цифровизация и информационно-коммуникационные технологии играют в обеспечении возможностей для ликвидации нищеты. Администратор подчеркнул, что ликвидации нищеты отводится центральное место в работе ПРООН, особенно в наименее развитых странах (НРС), и что проблема нищеты имеет комплексный характер; что нищета представляет собой явление, затрагивающее большинство стран, независимо от их показателя валового внутреннего продукта на душу населения. Решения должны разрабатываться с учетом ситуации в каждой отдельной стране. В качестве ведущего эксперта и координатора ПРООН способна мобилизовать экспертов как в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами.

Совместное заседание по вопросу о взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием

18. На заседании, состоявшемся во второй половине дня, к Администратору присоединились Координатор чрезвычайной помощи и директор Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), заместитель Председателя Совета, Постоянный представитель Ирландии, директор Кризисного бюро ПРООН и директор Центра международного сотрудничества.

19. Администратор отметил, что новый подход к работе основан на здравом смысле. В основе совместной работы в кризисных ситуациях должна лежать концепция устойчивого развития, ориентирующая систему Организации Объединенных Наций на принятие *превентивных* мер. Координатор чрезвычайной помощи заявил, что, хотя система оказания гуманитарной помощи является более эффективной и результативной, чем когда-либо ранее, она не обеспечивает решение основных проблем. Сотрудничество с системой развития имеет большое значение, особенно с учетом ограниченного притока международной помощи. Постоянный представитель Ирландии подчеркнула необходимость обеспечения взаимной подотчетности государств-членов посредством расширения сотрудничества и выделения достаточного финансирования для системы развития Организации Объединенных Наций. Директор Центра международного сотрудничества сказал, что взаимосвязь между гуманитарной деятельностью, развитием и миром должна способствовать укреплению национального потенциала стран, для решения проблем которых ПРООН обладает всеми возможностями.

20. Члены Совета поддержали ориентацию деятельности ПРООН на государства, пострадавшие от кризиса. Члены Совета признали, что гуманитарного подхода недостаточно для урегулирования затяжных кризисов, и приветствовали включение миростроительства в деятельность ПРООН по предотвращению кризисов. Акцент должен сместиться на страновой уровень, причем в первую очередь необходимо улучшить обмен информацией и совместный анализ в целях совместного планирования. ПРООН и УКГВ имеют мощную политическую поддержку и рычаги влияния, которые они должны использовать для координации гуманитарной деятельности, деятельности в целях развития и деятельности в интересах мира и для реализации на практике взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром. Члены Совета приветствовали предложение ПРООН добиваться устойчивого развития путем укрепления национального и местного потенциала для устранения первопричин. Вместе с тем большое значение имеет проблема финансирования, которая включает разрозненность

механизмов финансирования гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития, а также противоречия между бюджетными циклами доноров и ежегодными призывами.

21. Администратор отметил, что эта взаимосвязь позволяет прагматичным образом осуществлять координацию гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития. Благодаря общегосударственному подходу и реорганизованной системе координаторов-резидентов ПРООН, выступающая в качестве координатора, вполне способна оказывать правительствам помощь во включении вопросов уменьшения опасности бедствий в национальные стратегии с опорой на Сендайскую рамочную программу и Международную стратегию уменьшения опасности бедствий. Кроме того, ПРООН располагает хорошими возможностями для решения проблем, обусловленных указанной взаимосвязью, благодаря своим знаниям и опыту в области укрепления потенциала и организационного строительства, долгосрочным партнерским отношениям с правительствами, способности мобилизовать участников процесса миростроительства и тех, кто занимается вопросами безопасности и мира, а также тесным партнерским связям с международными финансовыми институтами и донорами.

II. Оценка

22. Директор Независимого управления оценки (НУО) ПРООН представил результаты оценки деятельности ПРООН по оказанию поддержки в деле сокращения масштабов нищеты в наименее развитых странах (НРС) (DP/2019/4) и доклад Независимого управления оценки о его содействии развитию потенциала в области оценки (DP/2019/6), а директор Бюро по вопросам политики и поддержки программ ПРООН представил промежуточную сопроводительную записку руководства.

Оценка деятельности ПРООН по оказанию поддержки в деле сокращения масштабов нищеты в наименее развитых странах

23. Члены Совета приветствовали проведение этой оценки и выразили заинтересованность в оценке масштабов нищеты в странах со средним уровнем дохода, результаты которой должны быть представлены на первой очередной сессии 2020 года. Делегации обратили внимание на число наименее развитых стран, которые вскоре будут исключены из этой категории, и отметили, что это число свидетельствует о прогрессе в области развития и о важной роли участников процесса развития и сотрудничества в борьбе с многомерной нищетой. Делегации предупредили, что исключение наименее развитых стран из этой категории не является панацеей и что для предотвращения возвращения этих стран в нищету им необходима постоянная поддержка. Участники просили представить разъяснения относительно дальнейшей помощи странам со стороны ПРООН и относительно того, каким образом ПРООН корректирует предоставляемую ею помощь с учетом категорий стран. Что касается подхода к проведению оценки, то участники просили пояснить разницу между децентрализованной и независимой оценкой. В отношении рекомендаций для пострадавших от конфликтов государств была высказана просьба представить подробную информацию о стремлении ПРООН уделять больше внимания взаимосвязанным факторам уязвимости в рамках ее работы в области управления и по вопросу о связи управления с улучшением данных и укреплением потенциала.

24. Делегации высоко оценили деятельность ПРООН по осуществлению резолюции 2018/26 Экономического и Социального Совета, в которой содержится призыв к системе развития Организации Объединенных Наций обеспечить выделение ассигнований для наименее развитых стран в приоритетном порядке путем разработки четких оперативных руководящих указаний и показателей бюджета. Хотя программный подход является хорошим первым шагом, ПРООН должна обеспечить, чтобы наименее развитые страны и другие государства получали выгоду от общесистемной деятельности по оказанию помощи. Делегации выразили ПРООН признательность за ее работу по проблеме изменения климата в наименее развитых странах, проводимую через ее Глобальную сеть по вопросам политики, и просили представить подробную информацию об успехах, достигнутых ПРООН в обеспечении того, чтобы этой проблеме уделялось первоочередное внимание. Они подчеркнули большое значение горизонтальной и вертикальной координации при оказании помощи наименее развитым странам и призвали ПРООН продолжать содействовать обеспечению такой координации. Были высказаны просьбы представить информацию о том, могут ли Независимое управление оценки и ПРООН взаимодействовать с другими организациями системы Организации Объединенных Наций для достижения эффекта масштаба и увеличения отдачи, и о том, каким образом ПРООН сотрудничает с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) в целях использования подходов, применяемых в частном секторе.

25. Группа делегаций отметила, что предпочла бы обсуждать результаты оценки вместе с ответом руководства, в то время как другие делегации поддерживали консультативный процесс и предложили продолжать работу. Делегации поддержали рекомендацию о том, чтобы ПРООН уделяла особое внимание наименее развитым странам, находящимся в условиях повторяющихся, затяжных кризисов, особенно в Африке, и просили представить подробную информацию о работе ПРООН по разработке решений в интересах бедных слоев населения в странах Африки. Делегации высоко оценили работу ПРООН в области наращивания потенциала уязвимых стран по преодолению негативных тенденций и призвали ПРООН продолжать укреплять свою роль идейного лидера в вопросах многомерной нищеты, привлекая Отдел по подготовке «Доклада о развитии человека» для оказания помощи странам в подготовке их собственных данных, аналитических материалов и стратегий. Ключевое значение для решения проблемы многомерной нищеты имеет работа ПРООН в области управления. Делегации поддержали рекомендацию о выделении ресурсов на цели обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и молодежи в наименее развитых странах. Делегации рассчитывают на то, что ПРООН в качестве координатора и эксперта по вопросам нищеты будет оказывать поддержку страновым группам в совместном планировании программ и мониторинге хода их осуществления. Внимание было обращено на то, что, как показывают итоги оценки, в наименее развитых странах ПРООН необходимо активизировать усилия по претворению стратегии и результатов оценок в конкретные действия и по обеспечению того, чтобы работа на местном уровне проводилась на основе долгосрочной стратегической концепции, в том числе в рамках сотрудничества Юг — Юг.

26. В своем ответном слове директор Бюро ПРООН по вопросам политики и поддержки программ отметил, что ПРООН не представила ответ руководства, поскольку — в духе «совместной работы» Независимого управления оценки, ПРООН и Совета — хотела бы сперва узнать различные точки зрения, прежде чем завершить подготовку ответа. ПРООН признала, что без постоянной помощи наименее развитые страны, исключенные из этой категории, рискуют вновь оказаться в нищете, чего она помогает не допустить посредством оказания

содействия в проведении структурных преобразований, осуществления программ в области управления и предоставления помощи в открытии политического пространства. ПРООН намерена удвоить число наименее развитых стран, в которых она проводит работу по борьбе с изменением климата. Что касается взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием, то ПРООН сосредоточила внимание на первопричинах и повышении устойчивости к потрясениям, с тем чтобы предотвращать кризисы до того, как они укоренятся. В рамках многоаспектного подхода к решению проблемы нищеты эксперты ПРООН, специализирующиеся в различных областях, более не работают изолированно друг от друга, а сотрудничают с коллегами в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Выступая в качестве координатора, ПРООН оказывает помощь страновым группам в вопросах анализа, финансирования и планирования через страновые площадки и лаборатории-акселераторы. Предложение ПРООН, касающееся частного сектора, направлено на оказание помощи странам путем снижения рисков для инвестиций при одновременном предоставлении партнерам из частного сектора оперативной информации относительно целей в области устойчивого развития. Что касается инвалидов, то в 2018 году ПРООН выпустила для страновых отделений руководство по вопросам обязательной интеграции инвалидов в страновые программы.

27. Директор Регионального бюро ПРООН для Африки подчеркнула, что ликвидация нищеты — политическое обязательство. ПРООН оказывает заинтересованным сторонам помощь в выполнении этого обязательства. Поскольку в Африке крайняя нищета распространена главным образом в приграничных районах и городских центрах, ПРООН приступит к осуществлению программы по приграничным районам. Ввиду того, что традиционные модели развития не подходят для таких районов, ПРООН направит усилия на разработку новых моделей на основе результатов тщательного анализа. Что касается сформировавшихся стихийно городских районов, то на региональном уровне ПРООН будет инвестировать в лаборатории, занимающиеся вопросами «умных городов». В качестве идейного лидера ПРООН помогает странам формировать и контролировать политическое пространство, необходимое для того, чтобы страны Африки смогли выбраться из нищеты.

28. Руководитель группы ПРООН по вопросам Повестки дня на период до 2030 года рассказала о том, как ПРООН использует вертикальные фонды для решения проблемы многомерной нищеты и других задач в области развития, таких как борьба с изменением климата и расширение прав и возможностей женщин. ПРООН сотрудничает с ФКРООН по вопросам финансирования развития на местном уровне и обеспечения всеобщего доступа к финансовым услугам, что позволило направить специалистов на места и внедрить инновационные модели финансирования более чем в 30 наименее развитых странах для изучения проблем нищеты на местном уровне. В рамках инклюзивных и справедливых подходов к развитию на местном уровне рассматриваются структурные препятствия, с которыми сталкиваются женщины, и используются местные и государственные источники инвестиций для высвобождения внутреннего капитала в целях расширения прав и возможностей женщин. ПРООН играет центральную роль в координации такого межучрежденческого сотрудничества, обеспечивая при этом низкие затраты и высокую отдачу.

29. Заместитель Директора-исполнителя ФКРООН отметил, что Фонд сотрудничает с ПРООН в рамках ее страновых площадок по вопросам инвестиционных циклов, финансирования проектов, снижения рисков, оценки инвестиционных возможностей и предоставления займов и гарантий, ориентируясь при этом на достижение целей в области устойчивого развития и инклюзивного экономического роста. ФКРООН является одним из лидеров в области инноваций, причем

как в сфере ориентированных на развитие инвестиций на фондовой бирже, так и в сфере привлечения инвестиционного капитала. Выступая в качестве координатора, ПРООН является движущей силой в деле налаживания в рамках всей системы партнерских связей с частным сектором на страновом уровне в интересах расширения использования финансовых инструментов. ФКРООН объединил свой опыт и знания с опытом и знаниями ПРООН в области цифрового финансирования, муниципального финансирования и децентрализации в налогово-бюджетной сфере.

30. Директор Независимого управления оценки ПРООН объяснил, что независимые и децентрализованные оценки дополняют друг друга. Децентрализованные оценки опираются на результаты работы на страновом уровне (децентрализованная и прочая работа), а независимые оценки проводятся независимыми специалистами с представлением результатов Совету. Одна из основных целей при проведении децентрализованных оценок заключается в обучении; большинство проводимых ПРООН оценок являются децентрализованными. Результаты проведенного Независимым управлением оценки анализа качества децентрализованных оценок, проведение которого является одной из его основных функций, будут представлены Совету на его ежегодной сессии 2019 года. В июне 2020 года Независимое управление оценки представит результаты своих оценок системы предотвращения бедствий, ликвидации их последствий и управления рисками, а также разработанный для сирийских беженцев Региональный план помощи беженцам и повышения устойчивости на 2018–2020 годы. Совет утвердил комплекс мероприятий по оценке в своем четырехлетнем плане, охватывающем вопросы окружающей среды и изменения климата.

31. Исполнительный совет принял к сведению результаты оценки поддержки, оказываемой ПРООН в деле сокращения масштабов нищеты в наименее развитых странах (DP/2019/4), и сопроводительную записку руководства.

Доклад Независимого управления оценки о его содействии развитию потенциала в области оценки

32. По этому докладу члены Совета не высказали никаких замечаний.

33. Исполнительный совет принял к сведению доклад Независимого управления оценки о его содействии развитию потенциала в области оценки (DP/2019/6).

III. Страновые программы и смежные вопросы

34. Директор Регионального бюро ПРООН для Африки от имени заместителя Администратора ПРООН внесла этот пункт на рассмотрение и представила для утверждения обзоры страновых программ и предложения о продлении сроков осуществления страновых программ. Региональные директора для Африки, Азии и Тихого океана, а также Латинской Америки и Карибского бассейна представили и подробно осветили следующие страновые программы в своих соответствующих регионах: Бурунди, Нигер и Того (Африка), Камбоджа (Азия и Тихий океан), Чили и Эквадор (Латинская Америка и Карибский бассейн).

35. Исполнительный совет рассмотрел и в соответствии со своим решением 2014/7 утвердил документы по страновым программам для Бурунди (DP/DCP/BDI/4 и Corr.1), Камбоджи (DP/DCP/KHM/4), Чили (DP/DCP/CHL/4), Эквадора (DP/DCP/ECU/3), Нигера (DP/DCP/NER/3) и Того (DP/DCP/TGO/3).

36. Исполнительный совет принял к сведению первое продление на один год страновой программы для Боснии и Герцеговины и утвердил второе продление на один год страновых программ для Демократической Республики Конго и Южной Африки, как это указано в документе [DP/2019/3](#).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Заявление Директора-исполнителя

37. В своем заявлении (доступно на [веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА](#)) Директор-исполнитель подчеркнула, что в 2019 году, в котором отмечаются двадцать пятая годовщина Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и пятидесятая годовщина ЮНФПА, настало время для оценки прогресса, осмысления успехов, укрепления решимости и партнерских связей. Фонд привержен делу активизации и расширения глобального движения за права и выбор для всех, что крайне важно для достижения трех результатов, ведущих к преобразованиям, и выполнения обещаний, сформулированных Международной конференцией по народонаселению и развитию и в Повестке дня на период до 2030 года. Директор-исполнитель обратила внимание на региональные обзоры Международной конференции по народонаселению и развитию, которые будут использованы при проведении всестороннего обзора программы действий Комиссии по народонаселению и развитию, а также при подготовке доклада «Народонаселение мира в 2019 году». Она особо отметила Найробийский саммит на тему «25-я годовщина Международной конференции по народонаселению и развитию: активизация деятельности по выполнению обещаний», который состоится в ноябре 2019 года, и марш молодых активистов, которые пронесут факел из Каира в Найроби в целях повышения осведомленности.

38. Что касается реформы Организации Объединенных Наций, то ЮНФПА продвигается вперед по пути внутренних преобразований в целях формирования организационной культуры, систем и навыков для осуществления — совместно с системой развития Организации Объединенных Наций — Повестки дня на период до 2030 года. Это включает новую концепцию относительно межправительственных и межучрежденческих вопросов, новое Отделение по гуманитарным вопросам и реорганизацию глобальных, региональных и субрегиональных структур. С программной точки зрения три результата, ведущих к преобразованиям в ЮНФПА, способствуют скорейшему достижению целей Повестки дня на период до 2030 года, и ЮНФПА активизирует усилия по развитию партнерских отношений с другими структурами системы в целях расширения масштабов программ и улучшения результатов. Фонд сотрудничает с партнерами в деле укрепления систем здравоохранения, обеспечения всеобщего охвата услугами в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья в рамках комплексного пакета медицинских услуг, обеспечения того, чтобы услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья были неотъемлемой частью первичной медико-санитарной помощи, и искоренения всех форм насилия в отношении женщин посредством инициативы «Луч света». ЮНФПА является одним из координаторов двух важных процессов реформ: Группы по оценке результатов в области стратегического финансирования, Группы по реорганизации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и Группы по оценке результатов деятельности в области устойчивого развития.

39. Одной из наиболее приоритетных задач ЮНФПА является проведение с партнерами Организации Объединенных Наций скоординированной работы в целях прекращения сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств через Канцелярию Специального координатора, защитника прав потерпевших и Межучрежденческий руководящий комитет. ЮНФПА укрепил свою внутреннюю структуру в целях предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на страновом и региональном уровнях и внедрил более строгую систему подотчетности руководства. На этой сессии ЮНФПА представит первую в истории оценку своих усилий по оказанию поддержки в борьбе с гендерным насилием. Фонд продолжает уделять первоочередное внимание инновациям в целях разработки и расширения масштабов основанных на фактических данных, долгосрочных и открытых решений для реализации кардинальных перемен, например с помощью платформы для сбора и обработки демографических данных. В 2018 году ЮНФПА подписал около 60 новых партнерских соглашений, в том числе с представителями частного сектора, в результате чего совокупное число таких соглашений достигло 184. Эти партнерские соглашения касаются вопросов финансирования, включая индивидуальные взносы; в 2018 году объем полученных ЮНФПА средств существенно превысил его целевые показатели по основным и неосновным ресурсам. Вместе с тем число правительственных доноров сократилось, и Директор-исполнитель призвала правительственных доноров расширять поддержку ЮНФПА в 2019 году.

40. Центральное место в мандате Фонда отводится гуманитарной деятельности, и в 2018 году Фонд вместе с партнерами охватил гуманитарной работой около 18 миллионов человек в более чем 55 странах. ЮНФПА ожидает, что уровень потребностей останется аналогичным и в 2019 году, в котором ЮНФПА будет стремиться обеспечивать миллионы женщин, девочек и молодых людей в кризисных ситуациях жизненно важными услугами в области сексуального и репродуктивного здоровья, соответствующими предметами снабжения и информационными материалами, а также охватить их мероприятиями по предотвращению гендерного насилия и удовлетворению потребностей пострадавших, придерживаясь при этом подхода на основе прав человека. ЮНФПА продолжает расширять свои возможности для принятия оперативных мер в чрезвычайных ситуациях, наращивает численность своей мобильной группы и усиливает свой механизм быстрого реагирования, одновременно с этим усиливая поддержку сотрудников, работающих в местах службы с высокой степенью риска.

41. Члены Совета заявили о неизменной решительной поддержке мандата Фонда и приветствовали его активное участие в реформировании Организации Объединенных Наций и связанное с этим согласование ресурсов и приоритетных задач. Они с удовлетворением отметили ведущую роль и участие ЮНФПА в работе Группы по оценке результатов в области стратегического финансирования, Группы по реорганизации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и Группы по оценке результатов деятельности в области устойчивого развития. Они подчеркнули важность мандата ЮНФПА в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития и просили регулярно представлять обновленную информацию о ходе достижения ЮНФПА трех ведущих к преобразованиям результатов, об оказании ЮНФПА поддержки новой системе координаторов-резидентов и о работе ЮНФПА по повышению общесистемной слаженности. Члены Совета просили представить подробную информацию об отмеченной в пересмотренной политике в области оценки конкуренции между организациями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами развития. Члены Совета призвали Фонд тесно сотрудничать со

странами осуществления программ в целях содействия переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, включая усилия по реорганизации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, повышению эффективности общих страновых оценок и укреплению потенциала системы координаторов-резидентов.

42. Делегации с удовлетворением отметили хорошее финансовое положение Фонда, несмотря на сохраняющиеся финансовые трудности, и призвали Фонд продолжать расширять свою донорскую базу, применять новаторские подходы к финансированию и налаживать партнерские связи, в том числе с нетрадиционными донорами и частным сектором. Делегации выразили удовлетворение в связи с появлением практики привлечения финансовых ресурсов от стран осуществления программ и увеличением объема таких ресурсов. Они приветствовали четкие выводы ревизоров и управленческий подход, включая управление на основе результатов ревизий, предусматривающий учет рекомендаций Комиссии ревизоров. Делегации призвали страны выполнять свои финансовые обязательства и обеспечивать предсказуемые многолетние взносы в счет основных ресурсов. Делегации обратились к странам, которые в состоянии сделать это, с призывом увеличить взносы в счет основных ресурсов. Делегации просили представить подробную информацию о том, каким образом Фонд будет продолжать уделять основное внимание осуществлению на практике своего Стратегического плана на 2018–2021 годы и что государства-члены могут сделать для улучшения ситуации с финансированием. Делегации запросили информацию о планах Фонда относительно Найробийского саммита на тему «25-я годовщина Международной конференции по народонаселению и развитию: активизация деятельности по выполнению обещаний» и о возможном привлечении государств-членов к его проведению.

43. Группа делегаций подчеркнула важность национальной ответственности и определяемых на национальном уровне приоритетных задач. Эти делегации обратили особое внимание на важную роль, которую играет ЮНФПА благодаря трем ведущим к преобразованиям целям в наименее развитых странах и странах Африки, и с удовлетворением отметили инвестиции Фонда, связанные с образованием, демографическим дивидендом и молодежными программами. Эти делегации призвали ЮНФПА продолжать оказывать поддержку в деле осуществления Мапутского плана действий в целях оказания услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в наименее развитых странах и странах Африки. Другая группа, состоящая из представителей малых островных развивающихся государств, приветствовала работу Фонда в Карибском субрегионе по решению проблемы гендерного равенства, проблем девочек и молодежи и проблемы гендерного насилия. Эти представители подчеркнули необходимость того, чтобы ЮНФПА выделял данному субрегиону достаточные, предсказуемые финансовые ресурсы и продолжал укреплять свою региональную площадку, в том числе путем проведения обзора деятельности многострановых отделений, обеспечивая их техническими знаниями и информацией о передовой практике в соответствии с принципами, изложенными в программе «Путь Самоа». Они приветствовали усилия ЮНФПА по оптимизации его деятельности и структурированию его проектов и программ, с тем чтобы избежать дублирования работы. Делегации подчеркнули важность сотрудничества Юг — Юг и успехи ЮНФПА в использовании этого сотрудничества в качестве средства для осуществления программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию и достижения целей в области устойчивого развития.

44. Члены Совета обратили особое внимание на работу Фонда в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и его приверженность подходу на основе прав человека и принципу «выбор для всех» во всех областях и на всех уровнях в целях содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, что имеет решающее значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, достижения целей в области устойчивого развития и реализации программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Члены Совета решительно поддержали продолжение Фондом работы в гуманитарных и кризисных ситуациях, оказание Фондом услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и предупреждение гендерного насилия, надругательств и домогательств и борьбу с ними. Они приветствовали усилия по искоренению социальных норм, закрепляющих гендерное насилие и разделение по признаку пола, что препятствует осуществлению женщинами и девочками прав человека. Они подтвердили, что право на развитие является универсальным, неотъемлемым и центральным элементом подхода на основе прав человека. Они подчеркнули важность инклюзивного подхода к решению проблем гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и гендерного насилия, с тем чтобы обеспечить охват наиболее уязвимых групп населения и вовлечение всех заинтересованных сторон и партнеров, в том числе мужчин и мальчиков. Они решительно высказались в поддержку всеобщего охвата услугами здравоохранения и ключевой роли, которую должен играть ЮНФПА.

45. Члены Совета приветствовали работу Фонда по сбору и анализу данных о том, что касается динамики народонаселения, демографического дивиденда и информационно-просветительной деятельности в интересах молодежи. Они рекомендовали продолжать прилагать усилия для сбора информации, данных и разработки инноваций и участвовать в этой деятельности в рамках информационно-просветительной работы и в интересах обеспечения информации для разработки программ и политики. Они призвали ЮНФПА учитывать демографические тенденции в конкретных странах, включая старение населения, снижение рождаемости и репродуктивное поведение семьи, при оказании поддержки странам в разработке программ и в целом в качестве экспертного центра и идейного лидера в этих областях.

46. В ответном слове Директор-исполнитель сказала, что отзывы делегаций помогают ЮНФПА совершенствовать свои программы и решать задачи в области развития. ЮНФПА активно поддерживает реформу Организации Объединенных Наций и обеспечение общесистемной слаженности и участвует только в конкуренции, которая стимулирует инновации, как, например, в рамках инициативы «Луч света». Благодаря увеличению объема достаточных, предсказуемых ресурсов в 2018 году ЮНФПА смог улучшить планирование и более активно принимать упреждающие и ответные меры. Акцент ЮНФПА на демографических вопросах с использованием данных переписи населения и прикладных медико-санитарных исследований позволяет ему, в частности, решать проблемы молодежи в Африке. ЮНФПА будет и впредь опираться на достигнутые успехи в целях определения дальнейшей помощи и формирования своего превентивного подхода к решению проблем развития. Одной из приоритетных задач ЮНФПА является осуществление Мапутского плана действий, поскольку он ориентирован на решение проблем женщин с учетом интересов всей семьи. Работая с местными общинами и молодежью, ЮНФПА стремится создавать «мирную» среду в кризисных ситуациях и домохозяйствах для защиты женщин и девочек от насилия. Давление на повестку Международной конференции по народонаселению и развитию лишь подстегнуло Фонд к активизации осуществления его стратегического плана на практике и повышению устойчивости к

потрясениям на страновом уровне путем укрепления потенциала. Кроме того, ЮНФПА активизирует сотрудничество по вопросам инвалидности. В заключение Директор-исполнитель подчеркнула, что «полный обзор» охватывает как программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию, так и цели в области устойчивого развития.

47. Директор Отдела ЮНФПА по программам отметил, что преобразовательный характер Повестки дня на период до 2030 года требует безотлагательных действий. ЮНФПА работает над выявлением областей, где можно активизировать работу Международной конференции по народонаселению и развитию, и изучает возможности для финансирования деятельности в этих областях на глобальном, региональном и страновом уровнях. Преобразования, необходимые для скорейшей реализации Повестки дня на период до 2030 года, начинаются с решения проблем в области репродуктивного здоровья женщин и девочек. ЮНФПА в сотрудничестве с научными кругами и национальными правительствами работает над определением приоритетных областей и будет обеспечивать, чтобы вопросам репродуктивного здоровья и прав женщин и девочек отводилось видное место в пересмотренных рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. ЮНФПА будет добиваться этого совместно с партнерами и посредством инициатив по линии сотрудничества Юг — Юг, направленных на осуществление программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, построенной на принципах обмена знаниями в области инноваций и взаимного обогащения. Чтобы гарантировать успех, крайне важно изменить представление о репродуктивном здоровье женщин и девочек и поставить этот вопрос в центр внимания наряду с тремя целями, ведущими к преобразованиям. Все финансовые ресурсы, поступающие в ЮНФПА, направляются на достижение этой единственной цели.

48. Заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления) подчеркнула, что ЮНФПА привержен делу повышения эффективности и результативности своей деятельности на общеорганизационном, программном и оперативном уровнях. Фонд сотрудничает с Советом с 2016 года, проводя внутренние преобразования в этом направлении. Внутренние преобразования в области информационно-коммуникационных технологий меняют характер функционирования ЮНФПА, и ЮНФПА продолжает передавать оказание услуг на внешний подряд структурам системы Организации Объединенных Наций. ЮНФПА использует примерно 70 процентов своих офисных помещений совместно со структурами системы Организации Объединенных Наций и продолжает изыскивать возможности для совместного использования услуг. Фонд принимает активное участие в работе Группы по инновациям в сфере бизнеса Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, занимающейся, в частности, общими административными услугами.

49. Заместитель Директора-исполнителя (по программам) подчеркнул, что пять региональных обзоров Международной конференции по народонаселению и развитию оказались успешными в плане взаимодействия Фонда с государствами-членами и укрепления национального потенциала в области проведения страновых обзоров. В процессе подготовки обзора ЮНФПА сотрудничает с организациями гражданского общества и молодежными группами. В ходе обзоров изучаются успехи, пробелы и новые вопросы, что обеспечивает основу для подготовки региональных докладов и заключительного доклада Генерального секретаря, который должен быть представлен на пятьдесят втором совещании Комиссии по народонаселению и развитию.

IV. Оценка

50. Директор Независимого управления оценки представил основные результаты пересмотренной политики в области оценки (DP/FPA/2019/1), а также оценку поддержки, оказываемой ЮНФПА в деятельности по предотвращению гендерного насилия и вредных обычаев, по реагированию на них и по их искоренению в 2012–2017 годах (DP/FPA/2019/CRP.1). В свою очередь заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления) представила ответ руководства (DP/FPA/2019/CRP.2).

Пересмотренная политика ЮНФПА в области оценки

51. Члены Совета приветствовали пересмотренную политику в области оценки, а также транспарентный консультативный процесс и подготовительную работу Управления оценки, которая была приведена в соответствие с политикой организаций системы Организации Объединенных Наций в области оценки. Делегации призвали Фонд применять пересмотренную политику для содействия укреплению национального потенциала в области оценки и использовать ее при разработке будущих страновых программ. Они отметили нормы, изложенные в пересмотренной политике в области оценки, включая универсальные показатели достоверности, беспристрастности, этики, транспарентности и профессионализма. Подспорьем для деятельности Фонда в этой области могут служить передовые методы в области оценки, накопленные в рамках сотрудничества Юг — Юг. Они попросили разъяснить, в какой степени сокращение основного финансирования может поставить под угрозу практику оценки. Делегации отметили, что в пересмотренной политике в области оценки следует более полно учитывать гендерные аспекты и аспекты прав человека. Они также попросили разъяснить разницу между совместными и общесистемными оценками и вопрос о том, сотрудничает ли ЮНФПА со Всемирной организацией здравоохранения в проведении общесистемных оценок.

52. Ряд делегаций подчеркнули важность выделения достаточных ресурсов на проведение оценки и с удовлетворением отметили предложение об увеличении финансирования в целях поддержания созданного потенциала. Они ожидают, что ЮНФПА будет периодически представлять доклады о выделяемых ресурсах и бюджетных мерах в целях укрепления потенциала в области проведения оценок и распространения их результатов. Они просили Фонд включать в будущие доклады об оценке анализ того, каким образом сокращение основного финансирования влияет на его способность проводить высококачественные оценки. Делегации приветствовали тот факт, что совместным оценкам и координации с организациями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами развития, стало уделяться больше внимания, а также тот факт, что оценка выполнения положений общей главы является частью пересмотренной политики в области оценки. Они с удовлетворением отметили целенаправленную работу по укреплению национального потенциала в области проведения оценок, проводимую в поддержку государственной политики в странах осуществления программ.

53. В ответ Директор Независимого управления оценки подтвердил, что ЮНФПА располагает ресурсами для проведения высококачественных оценок, и приветствовал установление диапазона ресурсов для выявления областей, в которых оценка может быть усилена. В этой связи пересмотренная политика в области оценки направлена на сохранение финансирования для проведения децентрализованных оценок. Управление оценки будет и впредь ежегодно представлять доклады о выделении ЮНФПА ассигнований на цели оценки в рамках представления отчетности по ключевым показателям оценки. В качестве

подтверждения приверженности Фонда реформе можно отметить, что почти 50 процентов централизованных оценок проводится совместно или в рамках всей системы, в дополнение к совместной работе по оценке выполнения положений общей главы. ЮНФПА намерен сотрудничать с организациями системы Организации Объединенных Наций и другими субъектами в целях укрепления национального потенциала в области оценки по просьбе национальных правительств и в рамках инициатив Юг — Юг. Совместные оценки отличаются от общесистемных оценок тем, что они определяют, как несколько организаций системы Организации Объединенных Наций действуют в рамках той или иной программы, в то время как общесистемные оценки позволяют определить, как система в целом действует в гораздо более широкой области, например такой, как оказание гуманитарной помощи.

54. Заместитель Директора-исполнителя (по программам) заявил, что ЮНФПА занимается оценкой выполнения положений общей главы совместно с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и что Фонд создал на глобальном и региональном уровнях структуру для выявления факторов, ускоряющих осуществление программ. ЮНФПА стремится в первую очередь использовать свои финансовые ресурсы и опыт для разработки показателей, рассматривая при этом новаторские идеи в отношении осуществления. Цель Фонда заключается в создании потенциала в области ориентированного на результаты управления, контроля и оценки в рамках страновых программ на протяжении всего программного периода с упором на наращивание национального потенциала. Что касается вопроса об увеличении объема ежегодного финансирования оценки, то для финансирования этой деятельности ЮНФПА стремится в первую очередь использовать возмещение расходов, однако он готов рассмотреть идею введения сбора на эти цели.

55. Исполнительный совет принял решение 2019/1, касающееся пересмотренной политики ЮНФПА в области оценки.

Оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА в деятельности по предотвращению гендерного насилия и вредных обычаев, по реагированию на них и по их искоренению

56. Члены Совета с удовлетворением отметили тот факт, что в ходе оценки особое внимание уделяется проблеме гендерного насилия, поскольку это способствует совершенствованию программ ЮНФПА и оказанию помощи в целях развития и в различных гуманитарных ситуациях. Они с удовлетворением отметили деятельность Фонда по борьбе с гендерным насилием в контексте охраны здоровья и профилактики заболеваний, включая борьбу с такими практиками, как калечащие операции на женских половых органах/обрезание. Они приветствовали деятельность Фонда по анализу данных и тенденций в области обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин, гендерного насилия и вредных обычаев, а также отметили его роль в содействии социальным преобразованиям и изменению поведения людей на основе подходов, учитывающих культурные особенности, и в консультациях со всеми заинтересованными сторонами, включая правительства. Здесь стоит упомянуть и его роль в повышении осведомленности политического руководства на страновом уровне. Они высоко оценили его усилия, направленные на решение вопросов, связанных с культурными нормами, на основе усовершенствованного инклюзивного и целостного подхода, охватывающего маргинализированные группы, а также мужчин и мальчиков. Они отметили нехватку ресурсов и приветствовали усилия ЮНФПА, направленные на мобилизацию достаточного объема ресурсов на его деятельность по борьбе с гендерным насилием.

57. Делегации просили прояснить сообщения о проблемах в области межучрежденческой координации на страновом уровне и факторах, препятствующих усилиям правительств по решению проблемы межучрежденческой конкуренции, а также высказались в поддержку идеи заключения на глобальном уровне соглашений по вопросам управления в целях смягчения конкуренции. Они призвали к взаимовыгодному обмену опытом на страновом уровне и к активизации сотрудничества Юг — Юг в целях борьбы с гендерным насилием. Они отметили, что проблему гендерного насилия необходимо решать во всех сферах деятельности организации, в том числе в различных гуманитарных ситуациях при оказании услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав на основе правозащитного подхода. Они подчеркнули важность сохранения должностей специалистов по гендерным вопросам и применения комплексного подхода к борьбе с гендерным насилием. Они особо отметили необходимость выработки общего определения гендерного насилия, которое было бы понятно всем партнерам. Они предложили использовать аппарат координатора-резидента и пересмотренные РПООНПР в целях руководства общесистемными программами по борьбе с гендерным насилием и обеспечению гендерного равенства, а также увязать усилия по предотвращению мошенничества с усилиями по борьбе с гендерным насилием на рабочем месте через посредство системы координаторов-резидентов.

58. В ответ Директор Управления оценки заявил, что Управление сотрудничает с подразделениями по оценке организаций системы Организации Объединенных Наций в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ), с тем чтобы обеспечивать соответствие проводимых по линии РПООНПР оценок нормативным рамочным параметрам оценки, предусмотренным как в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, так и нормах и стандартах ЮНЕГ.

59. Заместитель Директора-исполнителя (по программам) рассказал о сотрудничестве ЮНФПА с организациями системы Организации Объединенных Наций в рамках инициативы «Луч света» в целях ликвидации гендерного насилия, включая калечащие операции на женских половых органах/обрезание, что является одной из трех преобразовательных целей этой инициативы. ЮНФПА применяет превентивный подход к борьбе с гендерным насилием, решая проблемы, связанные с социальными и культурными нормами, на общинном уровне и проводя анализ данных. Фонд приветствовал предложение о координации межучрежденческой работы по борьбе с гендерным насилием через систему координаторов-резидентов. Что касается борьбы с мошенничеством и его предотвращения, то усилия ЮНФПА по созданию корпоративной среды, в которой не будет места страху, с помощью совершенствования управления и культуры, в том числе путем проведения регулярных ревизий, помогают решать проблему гендерного насилия и домогательств на рабочем месте.

60. Директор Отдела программ ЮНФПА пояснил, что пересмотр РПООНПР еще не завершен, поскольку рабочая группа стремится обеспечить, чтобы в них содержалось достаточное количество подробной информации, которая могла бы использоваться для составления программ и обеспечения подотчетности. Кроме того, по-прежнему неясно, будет ли общесистемный стратегический документ ориентирован на достижение конкретных результатов и увязан с РПООНПР с помощью отчетов о результатах и показателей. Более того, поскольку величину разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в целях развития в контексте борьбы с гендерным насилием еще предстоит определить, мониторинг и составление отчетности по программам ЮНФПА в области борьбы с гендерным насилием будут сосредоточены исключительно на деятельности в целях

развития, в том числе через посредство системы координаторов-резидентов. В этом контексте Фонд уделяет основное внимание осуществлению скоординированных межучрежденческих мероприятий с участием различных партнеров, которые основаны на положениях общей главы и инициативе «Луч света»; в обоих случаях действуют системы представления докладов и обеспечения подотчетности. Вся деятельность Фонда сосредоточена на гендерной проблематике, однако требования к экспертам по гендерным вопросам должны меняться, учитывая меняющийся характер проблем, связанных с гендерными вопросами. ЮНФПА необходимо продолжать анализировать меняющиеся гендерные проблемы и определять способы их решения. Пересмотр РПООНПР может способствовать установлению четкого порядка распределения ответственности и финансирования, что является одной из тем для обсуждения вопросов финансирования развития.

61. Исполнительный совет принял к сведению оценку поддержки, оказываемой ЮНФПА в деятельности по предотвращению гендерного насилия и вредных обычаев, по реагированию на них и по их искоренению в 2012–2017 годах (DP/FPA/2019/CRP.1).

V. Страновые программы и связанные с ними вопросы

62. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) представил обзор двух страновых программ для Камбоджи и Нигера, а также сообщил о втором продлении страновой программы для Южной Африки. В свою очередь региональные директора для Азии и Тихого океана, Западной и Центральной Африки и Восточной и Южной Африки представили подробную информацию с региональной точки зрения.

63. В соответствии со своим решением 2014/7 Исполнительный совет рассмотрел и утвердил документы по страновым программам для Камбоджи (DP/FPA/CPD/KHM/6) и Нигера (DP/FPA/CPD/NER/9). Совет утвердил также второе продление страновой программы для Южной Африки на один год (DP/FPA/2018/11).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

VI. Заявление Директора-исполнителя

64. В своем заявлении Директор-исполнитель ЮНОПС представила обновленную информацию об осуществлении Стратегического плана этой организации на 2018–2021 годы и осветила ключевые приоритетные области деятельности на 2019 год. Она подчеркнула, что ЮНОПС поддерживает реформу Организации Объединенных Наций и готово поделиться своим опытом в области содействия ее осуществлению. Она отметила, что объем средств, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития, значительно превышает тот объем, который может внести Организация Объединенных Наций. Поэтому Организация должна найти способы активного привлечения официальной помощи в целях развития в сотрудничестве с другими сторонами, с тем чтобы обеспечить более крупные источники устойчивого финансирования, как государственные, так и частные. В рамках своей инициативы социально значимого инвестирования ЮНОПС мобилизует крупномасштабные инвестиции в устойчивую инфраструктуру, необходимую для развивающихся стран. Инвестирование в социальную сферу дает возможность социально сознательным инвесторам получать финансовую отдачу, обеспечивая при этом положительное социальное,

экологическое и экономическое воздействие от их вклада. Деятельность ЮНОПС основывается на накопленном за десятилетия опыте работы в сложных условиях, готовности инвестировать средства и приверженности снижению рисков осуществления проектов, с тем чтобы облегчить участие частного сектора. Эти усилия способствуют ускорению достижения целей в области устойчивого развития и обмену опытом с частным сектором посредством обеспечения доступа к технологиям и ноу-хау. ЮНОПС содействует развитию инфраструктуры, учитывающей гендерные аспекты, в целях содействия достижению гендерного равенства и искоренения дискриминации, связанной с инфраструктурой.

65. Что касается гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития, то ЮНОПС завоевало хорошую репутацию благодаря быстрому и гибкому реагированию на кризисы, в частности благодаря быстрому восстановлению электроснабжения медицинских учреждений и объектов водоснабжения и санитарии в Газе или оказанию помощи в доставке продовольствия, топлива и предметов снабжения в Йемене через Механизм Организации Объединенных Наций по контролю и инспекциям. Быстрое внедрение новых технологий и повышение эффективности проектов помогают ЮНОПС использовать искусственный интеллект в гуманитарной деятельности в Афганистане и устанавливать центры телефонной связи в Ираке для оказания более эффективной помощи перемещенному населению. Обновление информационно-технических систем позволяет экономить часы работы, а автоматизация рабочих процессов сокращает время, затрачиваемое на закупки. ЮНОПС играет ключевую роль в оказании правительствам помощи в борьбе с коррупцией, бюрократией и неэффективностью систем государственных закупок, и в течение нескольких лет Управлению присуждался «золотой» статус в области экологически ответственной закупочной деятельности. В 2018 году ЮНОПС приступило к осуществлению двух крупных инициатив по повышению приоритетности гендерного равенства на общеорганизационном уровне и в рамках проектов, о которых оно представит доклад Совету на его ежегодной сессии 2019 года.

66. Члены Совета решительно поддержали работу ЮНОПС в развивающихся странах и его деятельность по оказанию содействия организациям системы Организации Объединенных Наций. Они подчеркнули центральную роль ЮНОПС в осуществлении реформы Организации Объединенных Наций и реорганизации системы координаторов-резидентов, ориентированных на повышение эффективности и результативности деятельности по достижению результатов и обеспечению общего обслуживания. Они рассчитывают на то, что ЮНОПС будет играть более активную роль в рамках страновых групп и в процессе разработки и осуществления РПООНПР. Инновации и инновационное финансирование имеют ключевое значение, и в этих областях ЮНОПС следует и впредь играть центральную роль, в том числе в рамках инновационных партнерств. Они с удовлетворением отметили уникальную модель деятельности ЮНОПС на основе самообеспечения, которая служит образцом для других организаций системы Организации Объединенных Наций. ЮНОПС следует сделать реинвестирование одной из своих ключевых приоритетных задач, не стремясь при этом к получению максимальной прибыли. Они призвали ЮНОПС продолжать сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций, избегая при этом конкуренции и дублирования.

67. Делегации рекомендовали ЮНОПС разработать индивидуальные, ориентированные на спрос и эффективные с точки зрения затрат подходы к удовлетворению потребностей стран осуществления программ, при этом обеспечение устойчивости должно быть приоритетом оперативной деятельности и особое внимание необходимо уделять управлению проектами, развитию инфраструктуры и закупочной деятельности с учетом фактора устойчивости. Такой подход

весьма актуален для деятельности ЮНОПС в НРС и МОРАГ, поскольку он соответствует принципам программы «Путь Самоа», а также в ССД. Другие делегации особо отметили поддержку, оказываемую ЮНОПС государственному сектору в целях укрепления национального потенциала, улучшения государственного управления и создания производственных мощностей, а также его быстрое реагирование на оперативные проблемы. Роль ЮНОПС в управлении инфраструктурой способствует повышению экономической эффективности, безопасности, созданию рабочих мест на местах, передаче опыта, экологической и социальной консолидации и финансовой стабильности. Они с удовлетворением отметили его деятельность по инвестированию в социальную сферу в Африке и поинтересовались, планирует ли оно распространить такую работу на другие регионы. Они призвали ЮНОПС своевременно выполнять рекомендации Комиссии ревизоров.

68. Делегации приветствовали работу ЮНОПС по обеспечению взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в целях развития, а также по поиску решений вопросов мира и безопасности в конфликтных ситуациях. Они попросили представить подробную информацию о роли ЮНОПС в предотвращении конфликтов, в том числе о его взаимодействии с частным сектором, а также о том, как ЮНОПС подходит к вопросам устойчивого развития в долгосрочных лагерях беженцев. Они приветствовали работу ЮНОПС по обеспечению гендерного равенства в программах и проектах, включая всесторонний учет гендерной проблематики, и выразили надежду на то, что ЮНОПС добьется своей цели обеспечения гендерного равенства к концу 2019 года и будет продолжать сотрудничество с организациями системы Организации Объединенных Наций в этой области. Они с удовлетворением отметили его деятельность по развитию архитектуры, учитывающей гендерные соображения, и запросили более подробную информацию о том, каким образом он содействует учету этих факторов при проектировании застройки.

69. В ответ Директор-исполнитель особо отметила деятельность ЮНОПС по удовлетворению потребностей МОРАГ на основе модели, которая построена на использовании инновационных центров ЮНОПС в целях предоставления технологий местным предпринимателям, сотрудничающим с национальными правительствами. ЮНОПС удалось довести социально значимое инвестирование до уровня, когда частный сектор продемонстрировал свою готовность к инвестированию. ЮНОПС полностью поддерживает реформу и создание должности независимого координатора-резидента, действующего от имени организаций системы Организации Объединенных Наций. ЮНОПС внесло требуемый вклад в поддержание системы координаторов-резидентов и активно содействует осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в рамках официальной помощи в целях развития и за ее пределами, с тем чтобы задействовать частный сектор. Оно привержено сотрудничеству со страновыми группами и разработке РПООНПР, а также готово совместно с ПРООН и УКГВ работать над выявлением способов более эффективного и действенного участия в гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития. ЮНОПС стремится обеспечивать, чтобы помощь в целях развития эффективно помогала правительствам лучше расходовать государственные ресурсы и получать доступ к частному финансированию. ЮНОПС готово совместно с организациями исследовать вопрос о совместном обслуживании, практике закупок, доступе к новым источникам финансирования и инновациях. Примерами поддержки, оказываемой ЮНОПС странам со средним уровнем дохода, являются социально значимое инвестирование, создание инновационных центров и содействие осуществлению государственных закупок. Что касается предотвращения конфликтов, то ЮНОПС выполняет многочисленные функции, принимая меры быстрого реагирования и меры по

смягчению последствий, а также выполняя роль нейтрального партнера-исполнителя, сосредоточенного на выработке новых решений.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

VII. Рекомендации Комиссии ревизоров

70. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представил доклад ПРООН и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2017 год (DP/2019/7). Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) представил доклад ЮНФПА под названием «Контроль выполнения рекомендаций, представленных в докладе Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2017 год: статус реализации рекомендаций» (DP/FPA/2019/2). Главный юрисконсульт ЮНОПС представил доклад ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2017 год (DP/OPS/2019/1).

ПРООН

71. Члены Совета приветствовали вынесенные без оговорок заключения в отношении ПРООН за 2017 год. Они попросили разъяснить, означает ли тот факт, что большинство вынесенных Комиссией ревизоров рекомендаций за 2017 год касались конкретных стран, необходимость принятия ПРООН более системных мер реагирования. Во-первых, говоря об управленческих рисках, связанных с партнерами-исполнителями, они отметили, что, несмотря на улучшения, оценки рисков по-прежнему вызывают обеспокоенность, в том числе в рамках согласованного подхода к денежным переводам, и приветствовали включение в программные соглашения положений о предупреждении мошенничества в области управления фидуциарными рисками и мер контроля. Во-вторых, отметив сохранение низкого уровня возмещения средств, утраченных в результате мошенничества, они призвали ПРООН внимательно отнестись к повторяющимся выводам и рекомендациям в отношении соблюдения ею действующих оперативных правил и процедур и настоятельно призвали ее пересмотреть процедуры в целях определения того, могут ли соответствующие отделения связываться друг с другом более оперативно для ускорения процессов и возвращения средств. В-третьих, что касается сообщений о сохраняющихся недостатках в закупочной деятельности, то они отметили положительные изменения, однако призвали ПРООН продолжать переводить закупки в цифровой формат и обеспечивать их интеграцию, уделяя особое внимание централизации и повышению уровня транспарентности, добросовестности и подотчетности. Делегации настоятельно призвали ПРООН принять меры для повышения показателей прохождения сотрудниками обязательной подготовки; попросили разъяснить на ежегодной сессии 2019 года, почему в 2018 году бюджет ПРООН на 50 процентов превысил его фактические расходы; призвали ПРООН принять меры в связи с неоднократно высказывающимися выводами о недостатках в области информационных технологий на страновом уровне; и попросили представить подробную информацию о том, каким образом ПРООН будет добиваться улучшений в тех областях, по которым заключения ревизоров являются частично удовлетворительными.

ЮНФПА

72. Члены Совета приветствовали вынесенное без оговорок заключение ревизоров в отношении Фонда за 2017 год и его в целом благоприятное финансовое положение, несмотря на трудности с финансированием, и призвали его продолжать расширять свою донорскую базу и использовать новаторские подходы к финансированию и партнерские отношения, в том числе с нетрадиционными донорами и частным сектором. Они с удовлетворением отметили увеличение финансирования со стороны стран, в которых осуществляются программы. Они одобрили четкие выводы по итогам ревизий и управленческие подходы, включая управление на основе ревизий, учитывающие рекомендации Комиссии ревизоров. Делегации призвали страны выполнять свои обязательства по финансированию и обеспечивать предсказуемые многолетние взносы в счет основных ресурсов. Они рекомендовали государствам-членам, которые в состоянии сделать это, увеличить свои взносы в основные ресурсы. Они попросили представить подробную информацию о том, как именно Фонд намерен сохранять в центре внимания практическое осуществление своего Стратегического плана на 2018–2021 годы и что государства-члены могут сделать для улучшения ситуации с финансированием. Делегации отметили инициативы по работе с партнерами-исполнителями и укреплению механизмов оперативного контроля, предложив при этом повышать эффективность управления рисками на страновом уровне, в том числе в рамках согласованного подхода к денежным переводам. Они с удовлетворением отметили осуществление официальной политики общеорганизационного управления рисками и результаты качественного обзора, проведенного Рабочей группой по регулированию рисков, а также признали усилия по повышению уровня используемых методов управления рисками. Они приветствовали составление контрольного перечня для проведения микрооценок и укрепление потенциала персонала в области проведения выборочных проверок, однако подчеркнули необходимость принятия последующих мер, совершенствования методологии и обеспечения того, чтобы полученные результаты учитывались при обучении и принятии решений. Они с одобрением отметили начало проведения ревизий товарно-материальных запасов в 16 странах в 2019 году и организацию соответствующей подготовки кадров, а также попросили руководство контролировать выделение ресурсов и принятие последующих мер. Они настоятельно призвали ЮНФПА придерживаться планов закупок для обеспечения эффективности операций и транспарентности, а также усилить контроль за распределенными товарно-материальными запасами для обеспечения гарантий их целевого использования. Они рассчитывают на то, что ЮНФПА будет заниматься решением проблем, касающихся невозмещения и несанкционированной выдачи авансов наличными, поскольку они связаны с мошенничеством и коррупционной практикой. Они воздали ЮНФПА должное за его усилия по осуществлению невыполненных рекомендаций ревизоров и призвали его продолжать выполнять рекомендации. Хотя делегации с удовлетворением отметили переход от дефицита к профициту в 2017 году, они попросили разработать план действий с указанием четких подцелей для увеличения доли нецелевых взносов и расширения донорской базы, в том числе в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования. Они подчеркнули важность непрерывного контроля и периодического анализа чувствительности обязательств по выплатам сотрудникам.

ЮНОПС

73. Члены Совета с удовлетворением отметили устойчивое финансовое положение ЮНОПС, однако настоятельно призвали его разработать стратегию эффективного использования растущего профицита. Они приветствовали составление контрольного перечня критериев устойчивой закупочной деятельности,

однако, отметив вариативность их применения, призвали ЮНОПС обеспечивать учет вопросов устойчивости во всех закупочных процессах. Отмечая усилия ЮНОПС по актуализации гендерной проблематики, они призвали его выделять достаточно времени и ресурсов для содействия своевременному осуществлению мероприятий по учету гендерных факторов и принятию последующих мер в связи с ними. Они призвали к своевременному внедрению системы общеорганизационного управления портфелями и проектами и системы общеорганизационного управления ресурсами, что позволит заложить основу для внедрения комплексной системы управления рисками. Отметив сокращение количества новых рекомендаций ревизоров, делегации призвали ЮНОПС уделять больше внимания выполнению остающихся рекомендаций.

Ответ

74. В ответ Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН подтвердил приверженность ПРООН выполнению рекомендаций ревизоров и повышению эффективности деятельности в области развития. ПРООН пересмотрела свои программные и стратегические руководства и рационализировала свои оперативные процедуры в целях содействия осуществлению программ на страновом уровне. Она пересмотрела свой подход к общеорганизационному управлению рисками, с тем чтобы улучшить управление рисками и увязать его с планированием по программам. Что касается соблюдения правил и процедур, в особенности возмещения, то на ежегодной сессии 2019 года ПРООН представит свой доклад с разбивкой по годам и суммам возмещения. ПРООН добивается улучшений в области закупок, к числу которых можно отнести назначение региональных специалистов по закупкам. Что касается обязательной подготовки, особенно по вопросам борьбы с сексуальными домогательствами и надругательствами, то Администратор ввел в действие систему, в соответствии с которой руководители декларируют в письменном виде прохождение обязательных курсов своими сотрудниками и групповой подготовки и сообщают о любых случаях на страновом уровне. Что касается информационных технологий, то группа ПРООН по цифровой безопасности проходит сертификацию на соответствие стандарту ИСО 27001. Если говорить о составлении бюджета, то в период с 2014 по 2017 год ПРООН столкнулась с существенным сокращением объема основных ресурсов по сравнению с желаемым объемом, что было компенсировано сокращением институциональных расходов. Опираясь на опыт составления бюджета, основанного на стремлении к достижению желаемых результатов, ПРООН перешла к использованию в процессе составления бюджета в рамках Стратегического плана на 2017–2021 годы модели, основанной на поступлениях. Что касается поступлений, то при составлении общеорганизационного бюджета по основным ресурсам она применяет подход к управлению рисками, используя различные возможные сценарии в целях противодействия рискам. Что касается расходов, то она выполняет свое обещание не уходить в дефицит и сохраняет профицит основного капитала в резерве. Если говорить о недостатках проектов на страновом уровне, то ПРООН отслеживает соблюдение каждым страновым отделением рекомендаций ревизоров, обеспечивает подотчетность руководства страновых отделений, проводит ревизии на национальном уровне в период между независимыми ревизиями и использует руководящие указания, вынесенные по итогам независимых оценок. Что касается совместного финансирования, то ПРООН подпадает под действие двух отдельных протоколов ревизии, первый из которых связан с ее функцией общесистемного фидуциария для Многостороннего целевого фонда, а второй — с осуществлением ее совместных программ на страновом уровне.

75. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) подтвердил способность Фонда контролировать выполнение рекомендаций ревизоров при помощи специального сотрудника в Административной канцелярии. ЮНФПА продолжает совершенствовать свои превентивные меры, в том числе сохраняя текущий пункт повестки дня по фидуциарным вопросам Совета на совещаниях старшего руководства, на которых при обсуждении результатов работы используются страновые и региональные данные в целях обеспечения своевременного принятия мер. Например, в 2018 году Фонд провел полную оценку своей программы снабжения, в ходе которой были предложены рекомендации по ее совершенствованию.

76. Директор Отдела управленческого обслуживания ЮНФПА заявил, что Фонд принимает превентивные меры в области управления рисками. ЮНФПА пересматривает свою информационно-технологическую инфраструктуру, включая новую систему общеорганизационного планирования ресурсов, и стремится повышать эффективность управления рисками. Согласованный подход к денежным переводам является главным инструментом Фонда по управлению рисками в процессе проведения ревизий и выборочных проверок партнеров-исполнителей. Что касается охвата информационных технологий аудиторской проверкой, то ревизии, проводимые независимыми аудиторскими фирмами, а также выборочные проверки обеспечивают охват аудитом более 90 процентов расходов партнеров-исполнителей. Усилия ЮНФПА по повышению эффективности управления рисками включают обзор методов обеспечения гарантий и пересмотр стратегий по составлению планов работы партнеров-исполнителей. В рамках общеорганизационной системы управления ресурсами отслеживаются результаты работы по управлению рисками и планы смягчения рисков для каждого оперативного подразделения. При этом ЮНФПА стремится разграничивать процессы управления рисками в целях устранения наиболее серьезных рисков, связанных с тем числе с ревизиями «на последнем этапе» и местными операциями с наличностью и авансовыми платежами. В 2018 году Фонд обнародовал свою новую политику в отношении товарно-материальных запасов, в которой предусмотрены меры по управлению рисками и обеспечению ответственности, принял меры по контролю за авансами наличными в ответ на обеспокоенность по поводу их возмещения, а также проведет полный обзор своей системы снабжения. Что касается остатка средств, то ЮНФПА перенес полученные средства на неосновные виды деятельности, получив дополнительную наличность для расходования; переход от дефицита к профициту не является существенным событием и не влияет на его прочное финансовое положение.

77. Главный юрисконсульт и Директор Нью-Йоркского отделения ЮНОПС заявил, что поднятые вопросы соотносятся с теми, на которых ЮНОПС сосредотачивает свои усилия, с тем чтобы повысить эффективность и результативность деятельности по достижению результатов. Что касается гендерной проблематики, то ЮНОПС сохраняет текущий пункт, касающийся гендерных вопросов, в повестке дня своего старшего руководства, которая регулярно меняется в зависимости от того, являются те или иные меры действенными или нет. ЮНОПС полностью поддерживает предложение о разработке стратегии управления растущим профицитом. Первая часть резерва предназначена для покрытия минимальных необходимых расходов на персонал ЮНОПС в случае закрытия ЮНОПС, особенно с учетом потенциальной серьезной подверженности проектов ЮНОПС риску. Более значительная часть резерва предназначена для инноваций и инвестиций и приобретает решающее значение при переходе на новую систему общеорганизационного планирования ресурсов.

78. Комиссия приняла решение 2019/2, касающееся рекомендаций Комиссии ревизоров.

VIII. Обновленная информация об осуществлении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций

79. Директор Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе ПРООН, заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) и главный юрисконсульт и директор Нью-Йоркского отделения ЮНОПС представили обновленную информацию о ходе работы и планах своих организаций по осуществлению резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации.

80. Члены Совета вновь заявили о своей поддержке резолюции 72/279 и подтвердили роль реформы в обеспечении соответствия системы развития Организации Объединенных Наций цели осуществления Повестки дня на период до 2030 года и сформулированным в ней целям в области развития. Группа делегаций приветствовала своевременное внесение ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС финансового взноса по линии расширенного механизма совместного несения расходов для оперативного практического осуществления и поздравила их с подписанием меморандума о взаимопонимании по вопросу о взаимном признании в целях улучшения сотрудничества. Они попросили уточнить, когда Совету будет представлена информация об изменениях в финансовых правилах и положениях каждой организации, отражающих положения меморандума, и попросили ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС оценить необходимость обновления внутренних инструкций и норм в соответствии с положениями резолюции 72/279. Они призвали ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС поддержать усилия учреждений-нерезидентов по усилению их воздействия на страновом уровне и расширению их участия в деятельности по переориентации. Они с удовлетворением отметили сопредседательство ЮНФПА в Группе по реорганизации РПООНПР и призвали организации системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами развития, добиваться того, чтобы РПООНПР стала наиболее важным инструментом планирования и осуществления деятельности Организации Объединенных Наций в области развития в партнерстве с принимающими странами.

81. Эта же группа делегаций призвала ПРООН и ЮНФПА учитывать аспекты, связанные с осуществлением резолюции 72/279, в среднесрочных обзорах стратегических планов и корректировать результаты с учетом реформ, в том числе в области взаимной подотчетности. Делегации выразили надежду на то, что в рамках оценки выполнения положений общей главы будет проведена оценка воздействия совместной работы в шести областях деятельности, и попросили организации включить информацию о соответствующих результатах в свои среднесрочные обзоры. Они рекомендовали ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС совместно работать над осуществлением договора о финансировании в рамках текущего структурированного диалога по вопросам финансирования в целях обеспечения лучшей отчетности, транспарентности, эффективности и ответственности за результаты. Они призвали к общесистемному согласованию классификаций, определений и методологий расходов и попросили систему развития Организации Объединенных Наций проводить преобразования в целях обеспечения большей административной и организационной эффективности. Делегации вновь обратились к системе развития Организации Объединенных Наций с призывом выполнить поставленную Генеральным секретарем задачу по достижению 50-процентного показателя использования общих помещений к 2021 году и обеспечению полностью совместного обслуживания к 2022 году. Они приветствовали создание руководящего комитета, способствующего повышению

взаимодополняемости гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития, призвали международное сообщество принимать меры реагирования в кризисных ситуациях, а также рекомендовали повышать согласованность и интеграцию с деятельностью в области мира и безопасности, особенно в контексте миростроительства, предотвращения конфликтов и верховенства права.

82. Другие делегации запросили подробную информацию о том, когда организации будут консультироваться с Советом по вопросам реорганизации РПООНПР и представления координаторами-резидентами докладов об осуществлении РПООНПР. Они предложили ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуре «ООН-женщины» и ВПП в соответствии с системой управления и подотчетности представлять обновленную информацию о ходе работы по реорганизации, с тем чтобы советы могли выполнять свою надзорную функцию, в том числе через Экономический и Социальный Совет и Генеральную Ассамблею. Они призвали ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС перенаправить средства, высвобождаемые в результате совместного внесения взносов на поддержание системы координаторов-резидентов, на деятельность в области развития и запросили информацию о достигнутом прогрессе, включая руководящие принципы в отношении сбора средств для системы координаторов-резидентов. Они ожидают, что пересмотренные РПООНПР будут аналитическими и полезными для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, а также будут согласовываться с национальными приоритетами. Они подчеркнули, что общесистемный стратегический документ Организации Объединенных Наций в области развития, запрошенный в ходе четырехгодичного обзора 2016 года, должен быть представлен на оперативном сегменте Экономического и Социального Совета в мае 2019 года. Они настоятельно призвали организации избегать задержек с выплатой сбора в размере 1 процента на финансирование системы координаторов-резидентов и подчеркнули важность включения в этот сбор взносов частного сектора.

83. В ответ Директор Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе ПРООН подчеркнул, что объединяющая роль ПРООН сосредоточена на страновом уровне в целях адаптации к местным условиям решений по достижению целей в области устойчивого развития и укрепления местного потенциала с учетом национальных потребностей. Выполняя свою объединяющую роль, ПРООН оказывает системе координаторов-резидентов и партнерам поддержку в анализе данных и выявлении пробелов в рамках усилий по установлению взаимосвязи между организационными мандатами и направлениями оказания помощи в целях развития, что помогает ПРООН корректировать свою помощь и планирование с учетом национальных потребностей и задач. Учитывая ее повсеместное присутствие и доверительные отношения с правительством, ПРООН идеально подходит для выполнения этой общесистемной и охватывающей всех партнеров объединяющей роли.

84. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН, говоря об удвоении взносов по линии совместного несения расходов, заявил, что взнос ПРООН в размере 10,3 млн долл. США означает, что она является важным игроком в обеспечении успеха новой системы координаторов-резидентов. Ключевое значение для достижения успеха имеет повышение эффективности, и ПРООН выполняет свое обязательство по сокращению объема основных ресурсов, выделяемых на административные функции, и перенаправляет их на выполнение программ. ПРООН рассматривает РПООНПР в качестве основного документа, регулирующего взаимоотношения системы развития Организации Объединенных Наций с правительством и страновыми структурами на всех уровнях. ПРООН в полной мере придерживается эмпирического подхода к оперативному обслуживанию; будучи единственной организацией, имеющей универсальное

оперативное присутствие и юридически оформленные оперативные соглашения с принимающей страной, ПРООН является идеальным учреждением для руководства предоставлением общего обслуживания. ПРООН подписала юридическое соглашение с Секретариатом Организации Объединенных Наций, гарантирующее предоставление ею оперативных услуг и потенциала координаторам-резидентам.

85. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) подчеркнула, что в основе новой РПООНПР лежат принципы национальной ответственности и национального устойчивого развития, которым система Организации Объединенных Наций оказывает поддержку и помощь. В настоящее время проводится работа по реорганизации РПООНПР, с тем чтобы объединить различные мандаты для содействия выполнению амбициозных задач, поставленных в целях в области устойчивого развития и Повестке дня на период до 2030 года. Эта реорганизация открывает новые возможности для сотрудничества в целях реализации национальных устремлений в области развития, в том числе через посредство учреждений-нерезидентов и с учетом меняющихся вызовов, и все эти возможности нашли отражение в соглашениях о взаимном признании. Организации дорабатывают детали введения сбора в размере 1 процента и устанавливают контрольные показатели для оценки достигнутых результатов в области повышения эффективности.

86. Главный юрисконсульт и директор Нью-Йоркского отделения ЮНОПС заявил, что ЮНОПС совместно с Юридическим отделом Организации Объединенных Наций определяет, может ли соглашение о взаимном признании потребовать внесения изменений в правила и положения ЮНОПС. ЮНОПС обновит свои внутренние руководящие положения, с тем чтобы отразить взаимодействие по вопросам представления докладов, обеспечения подотчетности и механизмов координаторов-резидентов. Будучи структурой, занимающейся вопросами мира/безопасности, гуманитарной помощи и развития, ЮНОПС приветствует включение всех трех направлений деятельности в процесс реорганизации и межучрежденческой координации. Эмпирические данные имеют ключевое значение, и ЮНОПС готово предоставлять свои услуги там и тогда, где это необходимо, в соответствии со своим мандатом.

87. Исполнительный совет принял решение 2019/4, касающееся обновленной информации об осуществлении резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

IX. Методы работы Исполнительного совета

88. В своем заявлении Координатор основной группы, сославшись на принципы согласованности четырехгодичного обзора 2016 года и соответствующие решения исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП, рассказал о деятельности основной группы по совершенствованию методов работы Совета.

89. Члены Совета приветствовали усилия по совершенствованию методов его работы, предпринимаемые в рамках последующей деятельности по итогам четырехгодичного обзора 2016 года в целях усиления надзорной роли Совета. Делегации выразили надежду на то, что основная группа будет принимать во внимание правила процедуры каждого исполнительного совета. Они подчеркнули, что совместные заседания советов являются координационными форумами, а не заседаниями директивных органов. Они выразили надежду на то, что советы будут проводить консультативную работу в целях обеспечения скоординированного принятия решений и избежания дублирования. Они подчеркнули

необходимость подкрепления решений принятием конкретных последующих мер и обеспечения постоянного консультативного процесса. Они попросили составить расписание заседаний, посвященных методам работы, с указанием тем и вопросов. Они подчеркнули, что совершенствование методов работы является непрерывным процессом, в ходе которого вопросы рассматриваются по мере их возникновения.

90. В ответ Координатор основной группы заявил, что она будет продолжать обсуждение способов совершенствования методов работы. В ходе тематических обсуждений основной группы рассматриваются вопросы, поднятые в неофициальном документе Совета 2017 года и других соответствующих документах. Предполагается, что каждый региональный участник основной группы обменивается мнениями со своей соответствующей региональной группой и отбирает ее пожелания для рассмотрения основной группой. Группа планирует представить результаты своей работы на ежегодной сессии 2019 года.

91. Секретарь Исполнительного совета подтвердил приверженность Секретариата оказанию поддержки основной группе и выполнению решений по совершенствованию методов работы. После принятия Советом решения 2018/22 Секретариат за две недели до начала сессии распространил среди членов Совета таблицу общих пунктов и текст, таблицу и шаблон решений; опубликовал совместный онлайн-календарь на веб-сайтах различных исполнительных советов, а также составил график переговоров для обеспечения координации. Секретариат продолжает сотрудничество с координаторами принятия решений в целях определения надлежащего рабочего времени для консультаций по принятию решений.

92. Исполнительный совет принял решение 2019/3, касающееся методов работы Исполнительного совета.
