



---

## **Форум Организации Объединенных Наций по лесам**

### **Четырнадцатая сессия**

6–10 мая 2019 года

Пункты 3 а), 3 б), 3 с) и 8 предварительной повестки дня\*

### **Осуществление стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы**

**Обсуждение технических вопросов и обмен  
опытом по тематическим и оперативным  
приоритетам, приоритетным мерам и  
потребностям в ресурсах на период 2019–  
2020 годов с учетом периодичности обзорных  
сессий политического форума высокого уровня по  
устойчивому развитию, проводимых в течение  
двухгодичного периода, и темы Международного  
дня лесов**

**Добровольное объявление добровольных  
национальных вкладов**

**Общесистемный вклад Организации  
Объединенных Наций в осуществление  
глобальных целей и задач в отношении лесов**

**Возникающие вопросы и проблемы**

---

\* E/CN.18/2019/1.



## Осуществление стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы

### Записка Секретариата

#### *Резюме*

На своей четырнадцатой сессии Форум Организации Объединенных Наций по лесам рассмотрит вопрос об осуществлении стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы. Настоящая записка подготовлена в качестве основы для обсуждений по подпункту 3 а) повестки дня («Обсуждение технических вопросов и обмен опытом по тематическим и оперативным приоритетам, приоритетным мерам и потребностям в ресурсах на период 2019–2020 годов с учетом периодичности обзорных сессий политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, проводимых в течение двухгодичного периода, и темы Международного дня лесов»), подпункту 3 b) повестки дня («Добровольное объявление добровольных национальных вкладов»), подпункту 3 c) повестки дня («Общесистемный вклад Организации Объединенных Наций в осуществление глобальных целей и задач в отношении лесов») и пункту 8 повестки дня («Возникающие вопросы и проблемы»).

## I. Введение

1. В соответствии с четырехгодичной программой работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам на период 2017–2020 годов на своей четырнадцатой сессии Форум рассмотрит вопрос об осуществлении стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы. В частности, Форум рассмотрит следующие темы: обсуждение технических вопросов и обмен опытом по тематическим и оперативным приоритетам, приоритетным мерам и потребностям в ресурсах на период 2019–2020 годов с учетом периодичности обзорных сессий политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, проводимых в течение двухгодичного периода, и темы Международного дня лесов; добровольное объявление добровольных национальных вкладов; и общесистемный вклад Организации Объединенных Наций в осуществление глобальных целей и задач в отношении лесов.
2. Настоящая записка подготовлена в качестве основы для обсуждения выше-названных тем в рамках подпунктов 3 а), 3 б) и 3 с) и пункта 8 предварительной повестки дня четырнадцатой сессии Форума.

## II. Справочная информация

3. Глобальные цели в отношении лесов, сформулированные в стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, который был принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [71/285](#), представляют собой глобальную основу для далеко идущих преобразований, направленных на обеспечение неистощительного использования всех видов лесов и древонасаждений за пределами лесных массивов, прекращение и обращение вспять процесса обезлесения и деградации лесов и увеличение площади лесов.
4. Шесть глобальных целей в отношении лесов и 26 задач, перечисленных в стратегическом плане, должны быть осуществлены к 2030 году. В стратегическом плане описаны функции и обязанности всех субъектов на всех уровнях, в том числе в отношении добровольных национальных вкладов в достижение глобальных целей и задач в отношении лесов.
5. На своей тринадцатой сессии Форум принял ряд решений, призванных содействовать осуществлению стратегического плана и обеспечить подготовку к продуктивному обсуждению технических вопросов на четырнадцатой сессии и представление материалов политическому форуму высокого уровня в 2019 году.
6. Форум просил свой секретариат подготовить доклад с предложениями, касающимися вклада лесной деятельности в ускорение хода достижения цели 13 в области устойчивого развития, и справочные аналитические исследования на тему вклада лесов в достижение других целей в области устойчивого развития, подлежащих обзору в рамках политического форума высокого уровня 2019 года, с тем чтобы Форум рассмотрел их на своей четырнадцатой сессии (см. [E/2018/42-E/CN.18/2018/9](#), п. 31).
7. Форум принял решение на своей четырнадцатой сессии подготовить окончательный вариант своих материалов по вопросам существа для политического форума высокого уровня 2019 года (см. [E/2018/42-E/CN.18/2018/9](#), п. 33)<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> В своем письме от 26 ноября 2018 года Председатель Совета предложила Форуму представить свои материалы на сессии политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2019 года и отразить в них: а) достигнутый прогресс, пробелы, области, требующие неотложного внимания, риски и проблемы в деле достижения целей в

8. Форум просил также свой секретариат представить ему доклад о ходе осуществления этой коммуникационной и информационно-пропагандистской стратегии на его четырнадцатой сессии и последующих сессиях и подготовить с использованием имеющихся ресурсов краткую публикацию с элементами инфографики о глобальных целях в отношении лесов и связанных с ними задачах для распространения в печатном виде и размещения в интернете, которая будет использоваться на просветительских мероприятиях для различных аудиторий в лесном секторе и за его пределами (см. E/2018/42-E/CN.18/2018/9, п. 4).

9. Кроме того, на своей тринадцатой сессии Форум приветствовал объявление несколькими своими членами об их первоначальном добровольном национальном вкладе в достижение одной или более глобальных целей по лесам и реализацию связанных с ними задач, изложенных в стратегическом плане, и призвал других членов Форума сделать подобные объявления на четырнадцатой сессии Форума и заранее направить уведомления об этом в секретариат Форума по соответствующим каналам (см. E/2018/42-E/CN.18/2018/9, п. 1).

10. Форум приветствовал также план работы Совместного партнерства по лесам на 2017–2020 годы и просил Партнерство представить ему доклады о ходе осуществления этого плана работы на его четырнадцатой и пятнадцатой сессиях.

### **III. Информация о важной роли лесов и предусмотренных стратегическим планом глобальных целях и задачах в отношении лесов для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2019 года**

11. В период с 9 по 18 июля пройдет сессия политического форума высокого уровня 2019 года под эгидой Экономического и Социального Совета, которая будет посвящена теме «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение открытости и равенства». Будет проведен детальный обзор целей 4, 8, 10, 13<sup>2</sup>, 16 и 17 в области устойчивого развития<sup>3</sup>.

---

области устойчивого развития и/или в связи с вопросами, входящими в сферу компетенции Форума; b) достигнутые успехи и уроки, извлеченные в процессе деятельности по расширению прав и возможностей людей и обеспечения всеобщего охвата и равенства; c) возникающие вопросы, которые могут повлиять на всеобщий охват и равенство на различных уровнях; d) оценку ситуации с точки зрения соблюдения принципа «никто не должен быть забыт» на глобальном, региональном и национальном уровнях; e) направления деятельности, в отношении которых требуются программные рекомендации политического форума высокого уровня; и f) стратегические рекомендации относительно путей ускорения прогресса в деле расширения прав и возможностей людей, обеспечения всеобщего охвата и равенства и достижения целей в области устойчивого развития.

<sup>2</sup> С учетом того, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата является основным международным и межправительственным форумом для проведения переговоров по глобальному реагированию на изменение климата.

<sup>3</sup> Цель 4 в области устойчивого развития: обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех; цель 8 в области устойчивого развития: содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех; цель 10 в области устойчивого развития: сокращение неравенства внутри стран и между ними; цель 13 в области устойчивого развития: принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями; цель 16 в области устойчивого развития: содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к

12. 24 и 25 сентября 2019 года политический форум высокого уровня соберется также под эгидой Генеральной Ассамблеи. В соответствии с резолюцией 70/299 Генеральной Ассамблеи на двух сессиях 2019 года будет рассмотрено лишь одно согласованное политическое заявление, охватывающее различные и взаимодополняющие функции двух сессий форума. Ожидается, что по итогам этих сессий будут определены механизм и программа работы для нового этапа работы политического форума высокого уровня.

13. С учетом темы сессий политического форума высокого уровня 2019 года Бюро четырнадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам постановило, что в ходе обсуждения технических вопросов и обмена опытом на четырнадцатой сессии основное внимание будет уделяться следующим тематическим приоритетам: а) леса и достижение цели 13; б) леса и достижение цели 8; и с) леса и достижение целей 4, 10 и 16 с учетом цели 17.

14. Что касается обсуждения технических вопросов и обмена опытом по тематическим приоритетам на четырнадцатой сессии Форума, то следует отметить, что Международный день лесов в 2019 году будет посвящен теме «Леса и образование», призванной раскрыть взаимосвязь между целями 4 и 15 в области устойчивого развития.

15. Во исполнение пункта 31 резолюции 13/1 Форума Организации Объединенных Наций по лесам секретариат Форума заказал три справочных исследования<sup>4</sup> по вышеупомянутым тематическим приоритетам в качестве материала для технических дискуссий и работы по обмену опытом на четырнадцатой сессии Форума. Исследования проводились по следующим вопросам: леса и изменение климата; леса, всеохватный и устойчивый экономический рост и занятость; и леса и построение миролюбивого и открытого общества, сокращение масштабов неравенства, формирование открытых для широкого участия институтов на всех уровнях и образование. Эти исследования были направлены на выявление взаимосвязи между лесами, в частности предусмотренными стратегическим планом Организации Объединенных Наций по лесам глобальными целями и задачами в отношении лесов, и целями в области устойчивого развития, рассматриваемыми политическим форумом высокого уровня 2019 года. В следующем разделе содержится обзор ключевых выводов и предложений по итогам этих справочных аналитических исследований.

## **А. Леса и достижение цели 13 в области устойчивого развития**

16. Ниже представлены основные выводы и предложения по итогам справочного аналитического исследования, посвященного лесам и изменению климата.

17. Леса и деревья играют важнейшую роль в регулировании и стабилизации климата планеты. Выполняемые лесами и деревьями экосистемные функции ставят их в разряд ключевых факторов, определяющих режим осадков и температур на местном, региональном и глобальном уровнях, поскольку они действуют как природные кондиционеры воздуха. Появляется все больше данных, свидетельствующих о том, что неистощительное использование лесов в

---

правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях; цель 17 в области устойчивого развития: укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

<sup>4</sup> С информацией о справочных аналитических исследованиях, проведенных в преддверии четырнадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам, можно ознакомиться на веб-сайте Форума по следующей ссылке: [www.un.org/esa/forests/forum/current-session/index.html](http://www.un.org/esa/forests/forum/current-session/index.html).

значительной мере способствует увеличению объема воды, циркулирующей в водосборных бассейнах за счет эвапотранспирации, и обеспечению продовольственной и водной безопасности<sup>5</sup>.

18. Леса планеты — важнейший элемент углеродного цикла: деревья, растительный покров и почва поглощают, перерабатывают и хранят большие объемы двуокиси углерода, тем самым регулируя накопление парниковых газов в атмосфере.

19. Доказано, что в случае, если объем поглощаемой лесами двуокиси углерода превышает объем двуокиси углерода, высвобождаемой в результате обезлесения и деградации лесов, то леса естественным образом способствуют уменьшению таких выбросов и выведению углерода из атмосферы.

20. В настоящее время в лесах содержится более 861 гигатонны ( $\pm 66$  гигатонн) углерода, который сосредоточен в почве (44 процента), биомассе (42 процента), сухостое (8 процентов) и лесной подстилке (5 процентов)<sup>6</sup>. Что касается географического распределения, то 55 процентов лесных накоплений углерода сосредоточено в тропических лесах, 32 процента — в бореальных лесах и 14 процентов — в лесах умеренной зоны<sup>7</sup>. Кроме того, ежегодно леса выводят из атмосферы около 30 процентов антропогенных выбросов двуокиси углерода, тем самым смягчая последствия изменения климата<sup>8</sup>.

21. Несмотря на растущее признание важнейшей роли лесов в углеродном цикле, одними из основных причин изменения климата, наряду с выбросами предприятий энергетического и транспортного секторов, являются эксплуатация земельных ресурсов и изменения в землепользовании, прежде всего утрата лесов в результате преобразования лесных площадей в сельскохозяйственные земли<sup>9</sup>.

22. В период с 1990 по 2015 год мировые запасы углерода в лесной биомассе сократились, преимущественно вследствие изменения форм использования лесных угодий и деградации лесов, примерно на 11,1 гигатонны, что соответствует 1,6 гигатонны двуокиси углерода и равнозначно сокращению на 442 млн тонн углерода в год<sup>10</sup>. Таким образом, ежегодные выбросы парниковых газов в результате землепользования и изменений в землепользовании в период с 2000 по 2010 год составляли 9,3–11,3 гигатонны в эквиваленте двуокиси углерода (19–23 процентов антропогенных выбросов)<sup>11</sup>.

23. Хотя понимание того, каким образом и в какой степени изменение климата и режима осадков и температур влияет на леса, по-прежнему ограничено, участвовавшие и все более разрушительные лесные пожары, нашествия вредителей, засухи и бури причиняют серьезный прямой и косвенный ущерб лесным

<sup>5</sup> David Ellison, “From myth to concept and beyond: The biogeophysical revolution and the forest-water paradigm”, background analytical study on forests and water prepared for the thirteenth session of the United Nations Forum on Forests (2017).

<sup>6</sup> Yude Pan and others, “A large and persistent carbon sink in the world’s forests”, *Science*, vol. 333, p. 988 (2011).

<sup>7</sup> Ibid.

<sup>8</sup> Corinne Le Quéré and others, “Global Carbon Budget 2017”, *Earth System Science Data*, vol. 10, No. 1, pp. 405–448 (March 2018).

<sup>9</sup> FAO, *State of the World's Forests 2018: Forest Pathways to Sustainable Development* (Rome, FAO, 2018).

<sup>10</sup> FAO, *Global Forest Resources Assessment 2015* (Rome, FAO, 2015).

<sup>11</sup> Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2014: Synthesis Report. Contribution of Working Groups I, II and III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (Geneva, Intergovernmental Panel on Climate Change, 2014).

ресурсам в ряде стран. Кроме того, эти явления отрицательно сказываются на местных общинах, лишаящихся целого ряда социально-экономических и экологических выгод от лесов, которые служат для них источником средств к существованию.

24. Леса играют важную роль в адаптации общества к изменению климата, выполняя жизненно важные экосистемные функции, способствующие повышению уровня благосостояния людей и ослаблению социально-экономических факторов уязвимости. Леса обеспечивают людей рядом основных средств к существованию и социальных и экологических выгод, содействуя адаптации и повышению устойчивости людей и экосистем к последствиям изменения климата и потрясениям.

25. Различного рода древесная и недревесная лесная продукция, такая как древесина, продовольствие, топливо и фураж, служат основным источником средств к существованию для многих сельских общин до, во время и после экстремальных климатических явлений и потрясений. Многие виды лесной продукции более устойчивы к изменчивости климата, чем монокультуры, и обеспечивают выживание домохозяйств и скота.

26. Городские леса и зеленые насаждения являются основным средством смягчения последствий изменения климата, доступным для растущих городских поселений, поскольку они служат защитой от солнца и ветра и охлаждают воздух за счет эвапотранспирации, тем самым снижая риск связанных с изменением климата бедствий, таких как аномальная жара и бури. Согласно оценкам, положительный эффект от разнообразных экосистемных функций городских лесов в крупнейших городах мира в стоимостном выражении составляет в среднем 505 млн долл. США<sup>12</sup>.

27. Растет понимание того, что древесная продукция может внести вклад в борьбу с изменением климата и его последствиями. Увеличение масштабов использования продукции из заготовленной древесины может способствовать смягчению последствий изменения климата, поскольку это позволяет увеличить объем углерода, связанного в этих видах продукции, и заменить продукцию, изготавливаемую из материалов, производство которых сопровождается интенсивными выбросами парниковых газов (бетон и кирпич, металлы и пластмассы), и, как следствие, непосредственному сокращению выбросов парниковых газов и повышению ценности лесов.

28. В общей сложности 181 из 184 сторон Парижского соглашения предоставила информацию о своих первых определяемых на национальном уровне вкладах, а одна из них предоставила информацию также о втором таком вкладе. Анализ показал, что в 80 процентах случаев определяемые на национальном уровне вклады предусматривают принятие обязательств по смягчению изменения климата, связанных с землепользованием, изменениями в землепользовании и лесным хозяйством, а в 58 процентах случаев, к которым относятся 25 стран с наибольшим лесным покровом, вклады предусматривают осуществление конкретных стратегий и мер в отношении лесного хозяйства<sup>13</sup>.

29. Крайне важно, чтобы в рамках основной стратегии по ограничению выбросов парниковых газов и предотвращению повышения температуры на планете правительства и заинтересованные стороны принимали относящиеся к лесам

<sup>12</sup> Theodore Endreny and others, "Implementing and managing urban forests: A much needed conservation strategy to increase ecosystem services and urban wellbeing", *Ecological Modelling*, vol. 360, pp. 328–335 (September 2017).

<sup>13</sup> Duncan Brack, background analytical study on forests and climate change prepared for the fourteenth session of the United Nations Forum on Forests (2018).

меры по борьбе с изменением климата, в том числе сокращали выбросы, обусловленные обезлесением и деградацией лесов, разъясняли необходимость сохранения лесов, рационального управления лесами и увеличения углеродоплотительного потенциала лесов в развивающихся странах (СВОД-плюс) и лесохозяйственных инициатив, касающихся поставок сырья, и значение неистощительного лесопользования и увеличения площади лесного покрова и пропагандировали производимые с помощью экологичных технологий древесную продукцию и энергию биомассы. Первостепенное значение для содействия этим усилиям имеют финансовая и методическая помощь в достаточном объеме и улучшение регулирования и правоприменения в лесном секторе.

30. Для повышения эффективности усилий по адаптации к изменению климата правительства и заинтересованные стороны могли бы осуществлять стратегии адаптации лесных и других экосистем, принимая во внимание нынешние и будущие риски, связанные с изменением климата, и преимущества и недостатки различных способов ослабления факторов риска для местных общин, предприятий, домашних хозяйств и физических лиц. При оказании помощи странам и общинам крайне важно обращать внимание на разнообразные экосистемные функции и полезные свойства лесов, включая регулирование водного баланса и климата на местном уровне и сохранение биоразнообразия.

## **В. Леса и достижение цели 8 в области устойчивого развития**

31. Ниже представлены основные выводы и предложения по итогам справочного аналитического исследования, посвященного лесам, всеохватному и устойчивому экономическому росту и занятости.

32. Леса относятся к категории наиболее продуктивных возобновляемых природных ресурсов планеты, от состояния которых зависят перспективы устойчивого развития, поскольку они являются одним из основных факторов экономического роста и обеспечивают существование сотен миллионов людей, особенно в сельских районах.

33. При неистощительном использовании леса обеспечивают незаменимую и прочную основу для экономической деятельности во всех секторах, поскольку они служат источниками древесной и недревесной продукции и выполняют экосистемные функции, удовлетворяя растущий спрос на продовольствие, топливо, фураж, жильё и чистые воздух, почву и воду. Неистощительное использование всех видов лесов может помочь удовлетворить спрос на эти жизненно важные материальные блага и услуги, растущий по мере увеличения численности мирового населения, которая, по прогнозам, к 2050 году достигнет 9,8 миллиарда человек<sup>14</sup>.

34. И напротив, при истощительном лесопользовании леса могут стать причиной конфликтов и убежищем для маргинализированных групп населения. Разнообразная экономическая деятельность по мере роста дохода на душу населения может привести к стремительной и масштабной утрате лесов и деревьев<sup>15</sup>, особенно на ранних этапах экономического развития. За этим нередко следует этап стабилизации и восстановления, в ходе которого процесс утраты лесов замедляется и обращается вспять, при этом темпы стабилизации и восстановления зависят от того, насколько последовательно неистощительный подход

<sup>14</sup> United Nations Department of Economic and Social Affairs, *World Population Prospects: The 2017 Revision, Key Findings and Advance Tables*, Working Paper No. ESA/P/WP/248 (2017).

<sup>15</sup> Jesús Crespo Cuaresma and others, "Economic Development and Forest Cover: Evidence from Satellite Data", *Nature, Scientific Reports*, vol. 7, article No. 40678 (January 2017).



применяется в проводимой государствами политике и принимаемых ими мерах, от секторальной деятельности и технологических изменений, а также от финансирования и торговли.

35. Леса являются источником различных видов продовольствия, воды, энергии, медикаментов, строительных материалов, растений и сельскохозяйственных культур. Поскольку по причине нехватки достоверных данных провести всестороннюю оценку значимости лесов для различных секторов и учесть ее в процессах стратегического планирования и экономической деятельности пока невозможно, во многих странах при рассмотрении вопроса о лесах часто встает выбор между экономическим ростом и экологической устойчивостью.

36. Значительный вклад лесов в экономическое развитие, в том числе их роль в качестве источников средств к существованию и неформальной занятости и их экологические функции, по-прежнему недооценены и не учитываются в официальных экономических и статистических данных во многих странах и регионах, что существенно затрудняет выполнение задачи достижения экономического роста без нерационального использования лесных ресурсов.

37. Во многих регионах продолжают передачу лесов в частную собственность и децентрализация функций управления ими в поддержку всеохватного и устойчивого развития. Четкое определение прав на владение лесами и функций управления ими имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения благого управления, неистощительного использования лесов и улучшения цен, поскольку оно создает условия для формального трудоустройства, введения стимулов и механизма оплаты экосистемных услуг и создания систем кредитования и финансирования из других источников. Отсутствие гарантий доступа и прав на землепользование может стать причиной нежелания многих местных общин, в особенности малоимущих и маргинализированных, вкладывать силы и средства в экологичное землепользование.

38. Связанные с древесной продукцией научно-технические достижения и инновации, начиная от новых стройматериалов и заканчивая древесными энергоносителями, могут способствовать развитию устойчивой экономической модели, которая позволит удовлетворить растущий рыночный спрос на продукцию более высокого качества, в то же время обеспечивая неистощительное использование лесных ресурсов. Из всех возобновляемых природных ресурсов древесина используется чаще всего и нередко оказывается незаменимой во многих сферах ее применения ввиду ее рентабельности и экологичности.

39. Решающее значение для повышения благосостояния и содействия экономическому росту на местном уровне имеют увеличение добавленной стоимости и диверсификация недревесной лесной продукции. Хотя местное население часто использует недревесную лесную продукцию в качестве продовольствия, фуража, медикаментов и источника дохода для удовлетворения своих повседневных нужд, оно, как правило, слабо интегрировано в производственно-сбытовые цепочки, несмотря на их важную роль в сборе и обработке такой продукции, что ограничивает производство многих видов недревесной лесной продукции и их потенциальный вклад в развитие местной и национальной экономики<sup>16</sup>.

40. Взаимодействие и взаимосвязи между лесным сектором и другими секторами свидетельствуют о необходимости применения комплексного подхода к лесоводству и другим видам землепользования для изучения взаимозависимости лесов, сельского хозяйства, продовольственных систем и водных и

<sup>16</sup> Tarig Elsheikh Mahmoud, "Potentials of non-wood forest products for value chain development, value addition and development of NWFP-based rural microenterprises in Sudan", report prepared for FAO (Rome, FAO, 2017).

энергетических ресурсов на международном, региональном, национальном и субнациональном уровнях в рамках межсекторального диалога и сотрудничества.

41. В сельской экономике многих стран, в том числе в регионах с ограниченным выбором источников средств к существованию, леса играют важную роль, обеспечивая как мужчин, так и женщин работой и источниками дохода. Согласно оценкам, в ряде стран 80–90 процентов от общего числа рабочих мест в лесохозяйственном секторе создано на малых и средних предприятиях, где работает значительная доля лиц, занятых в формальном и неформальном секторах лесного хозяйства (более 40 миллионов человек), помимо живущих в лесах коренных народов и местных общин, для которых леса являются основным источником средств к существованию<sup>17</sup>.

42. Несмотря на то, что лесохозяйственный сектор играет важную роль в сельской экономике и обеспечивает местные общины средствами к существованию, многие рабочие места в этом секторе, особенно на мелких предприятиях, создаются неформально и часто характеризуются такими несвойственными для достойной работы недостатками, как низкая производительность труда и заработная плата, отсутствие надлежащих трудовых норм и нерациональное использование ресурсов, а также значительный гендерный разрыв.

43. В ряде развивающихся стран многие работники лесохозяйственного сектора не имеют надлежащих навыков и квалификации ввиду ограниченности возможностей в плане профессиональной подготовки или их полного отсутствия. Работающие в этом секторе сельские женщины часто занимают наименее привлекательные рабочие места и, как правило, более активно участвуют в хозяйственной деятельности, связанной со сбором и продажей недревесной лесной продукции.

44. Для обеспечения всеохватного и устойчивого экономического роста и занятости важно, чтобы правительства и далее разрабатывали стратегии, гарантирующие наличие у представителей бедных и уязвимых слоев населения, в том числе коренных народов, безземельных крестьян и женщин и молодежи в сельской местности, прав на землепользование и справедливое распределение благ. Такие стратегии должны способствовать обеспечению доступа к рынкам и улучшению цен за счет создания условий для формального трудоустройства, введения механизма оплаты экосистемных услуг и создания систем кредитования и финансирования из других источников, включая смешанное финансирование. Ключевое значение для понимания мотивов основных пользователей и бенефициаров, контролирующих использование лесных ресурсов и управляющих ими, а также тех, кому выгодно или не выгодно продавать продукцию лесного хозяйства и соответствующие услуги, имеет накопление знаний о правах на владение лесами.

45. В рамках стратегий увеличения доходов и уровня занятости жителей сельских районов и перехода к низкоуглеродным технологиям правительства и заинтересованные стороны могли бы стимулировать производство древесной продукции и содействовать расширению рынков ее сбыта. Основное внимание в рамках национальной политики и международной поддержки могло бы уделяться созданию надлежащих условий и поиску решений для экологичного производства древесины с учетом интересов всех субъектов, задействованных в производственно-сбытовых цепочках, особенно наиболее

<sup>17</sup> Programme on Forests (PROFOR), Forest smart brief on forest sector small and medium size enterprises: unlocking the potential of forest sector small and medium enterprises, 2018. URL: [https://www.profor.info/sites/profor.info/files/PROFOR\\_Brief\\_ForestSMEs.pdf](https://www.profor.info/sites/profor.info/files/PROFOR_Brief_ForestSMEs.pdf).

маргинализированных групп населения, а также обеспечению соблюдения прав собственности и доступа к законным источникам древесной и недревесной лесной продукции.

### **С. Леса и достижение целей 4, 10 и 16 в области устойчивого развития**

46. Ниже представлены основные выводы и предложения по итогам справочного аналитического исследования по теме «Лес и построение миролюбивого и открытого общества, сокращение масштабов неравенства, формирование открытых для широкого участия институтов на всех уровнях и образование».

47. Леса играют центральную роль как источник средств к существованию и социальной поддержки в жизни 1,6 миллиарда жителей планеты, включая 300–350 миллионов человек, которые живут в лесах и вблизи них и существование которых почти полностью зависит от лесных ресурсов<sup>18</sup>.

48. Многие группы населения, живущие в лесах и вблизи них, в особенности малоимущие сельские жители, получают значительную часть своих семейных доходов от реализации лесной продукции.

49. Неравенство в доходах домохозяйств и лиц, которые живут преимущественно за счет реализации лесной продукции, как правило, обусловлено неравенством в правах пользования лесами и другими землями и в доступе к финансовым ресурсам. Таким образом, важнейшим условием развития местной экономики, наличия источников средств к существованию в сельских районах и обеспечения социальной инклюзии является гарантия прав коренных народов и местных общин на земле- и лесопользование<sup>19</sup>.

50. В районах проживания общин, обладающих юридическими правами на лесопользование и получающих государственную поддержку в плане правоприменения и управления, темпы обезлесения значительно ниже, чем в других районах<sup>20</sup>. Для общин, существующих за счет лесных ресурсов, истощение этих ресурсов означает исчезновение собственно источников дохода, которое усугубляет неравенство, обусловленное сокращением и потерей дохода. Такое неравенство доходов, в свою очередь, может нарушить мир в общинах и ослабить их готовность к открытости и их способность распоряжаться общими природными ресурсами.

51. Несмотря на значительные успехи в плане признания и обеспечения должного учета обычных прав местных общин и зависящих от лесных ресурсов групп населения, которых удалось добиться во многих странах, прогресс в плане создания законодательной базы для передачи прав конкретным общинам неравномерен, главным образом из-за ограниченности институционального потенциала, необходимого для обеспечения соблюдения этих прав<sup>21</sup>. Такая

<sup>18</sup> Sophie Chao, “Forest peoples: numbers across the world” (Moreton-in-Marsh, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Forest Peoples Program, 2012). URL: [http://www.forestpeoples.org/sites/fpp/files/publication/2012/05/forest-peoples-numbers-across-world-final\\_0.pdf](http://www.forestpeoples.org/sites/fpp/files/publication/2012/05/forest-peoples-numbers-across-world-final_0.pdf).

<sup>19</sup> Gerardo Segura Warnholtz and others, *Securing Forest Tenure Rights for Rural Development: Lessons from Six Countries in Latin America* (Washington, D.C., PROFOR, 2017).

<sup>20</sup> Caleb Stevens and others, “Securing rights, combating climate change: how strengthening community forest rights mitigates climate change” (Washington, D.C., World Resources Institute, 2014).

<sup>21</sup> Hubertus Jacobus Van Hensbergen, “Rethinking forest concessions: Improving the allocation of state-owned forests for better economic, social and environmental outcomes”, Forestry Working Paper No. 4 (Rome, FAO, 2018).

неопределенность ситуации с правами на лесопользование часто препятствует долгосрочному планированию управления лесным хозяйством и, как следствие, затрудняет внедрение экологических методов управления лесными ресурсами и инвестирование в эту работу.

52. Поскольку численность и доля мирового населения, проживающего в городских районах, растет (в настоящее время городское население составляет 55 процентов, а в 2050 году, согласно прогнозам, составит 68 процентов)<sup>22</sup>, ключевую роль в содействии переходу на экологичную модель жизнедеятельности, а также производства и потребления лесных и других природных ресурсов играет лесное просвещение.

53. Лесное просвещение в рамках формального, неформального и информального образования имеет большое значение для подготовки технических экспертов и специалистов-практиков, накопления научных знаний и информации, необходимых для неистощительного использования лесов, и повышения осведомленности широкой общественности о значении лесных ресурсов для обеспечения устойчивого развития.

54. Во многих странах вопросы лесной проблематики помимо программ собственно лесного просвещения включены в качестве основных в целый ряд междисциплинарных программ просвещения и профессиональной подготовки в целях содействия формированию комплексного понимания устойчивости.

55. Лесное просвещение отражает меняющиеся потребности общества в лесных ресурсах в каждой конкретной стране. Для эффективного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходимо проводить просветительную и воспитательную работу в целях повышения осведомленности о трудностях и неопределенностях, с которыми сталкивается современный мир.

56. Ключевую роль в увязке социальных и экологических выгод от лесов и их экономической ценности играют государственные институты. Поскольку такие институты отвечают за проводимую политику и осуществляют законодательные и распорядительные функции, качество управления имеет значение для обеспечения эффективного, справедливого и рационального использования лесных ресурсов, а также для достижения странами связанных с лесами целей в области развития.

57. К основным элементам благого управления, свидетельствующим о качестве институтов, относятся соблюдение законности, транспарентность и подотчетность, участие заинтересованных сторон в процессах принятия решений и отсутствие излишнего регулирования процесса распоряжения природными ресурсами и их использования<sup>23</sup>.

58. Для увеличения вклада лесов в обеспечение социальной инклюзии и равенства крайне важно упростить нормативное регулирование мелкомасштабного и общинного лесоводства и стимулировать на местном уровне увеличение добавленной стоимости и инвестиции в неистощительное лесопользование, в том числе путем упрощения планов управления и налоговых режимов, проведения стабильной налоговой политики, введения налоговых вычетов и создания инфраструктуры, облегчающей доступ к рынкам. Ключевую роль в

<sup>22</sup> United Nations Department of Economic and Social Affairs, *World Urbanization Prospects: The 2018 Revision, Key facts* (2018). URL: <https://population.un.org/wup/>.

<sup>23</sup> Minang Peter and others, "Transparent and accountable management of natural resources in developing countries: the case of forests", study prepared for the European Parliament (Brussels, European Union, 2017). URL: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/578045/IPOL\\_STU\(2017\)578045\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/578045/IPOL_STU(2017)578045_EN.pdf).

стимулировании мелких собственников и содействии осуществлению местных инициатив в области общинного лесоводства играют техническая поддержка, укрепление потенциала (организационного, технического, финансового и коммерческого) и инклюзивное финансирование.

59. Правительства и заинтересованные стороны могли бы поощрять лесное просвещение в интересах устойчивого развития путем использования растущей базы научных исследований и ее адаптации с учетом общей политики и задач в сфере пропаганды лесных знаний, коммуникации и просвещения. Конкретные меры могли бы включать, помимо прочего, систематическое проведение посвященных лесам исследований в сфере образования, разработку общей учебной программы по лесам и совершенствование программ подготовки учительских кадров и просветительских сетей.

60. Для содействия повышению эффективности, подотчетности и инклюзивности лесохозяйственных учреждений правительства могли бы сосредоточить внимание на создании благоприятных условий для политического диалога и участия связанных с лесами заинтересованных сторон в процессах принятия решений, которые позволили бы обеспечить учет интересов уязвимых групп населения, в том числе женщин и молодежи. Децентрализация процессов принятия решений по лесам позволила бы расширить участие местных общин в неистощительном лесопользовании, с тем чтобы создать равные условия для всех и обеспечить транспарентность процессов планирования землепользования.

#### **IV. Доклад о ходе осуществления Коммуникационной и информационно-пропагандистской стратегии для стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы**

61. В соответствии с целью коммуникационной и информационно-пропагандистской стратегии повышать осведомленность об исключительной важности лесов и деревьев для жизни на Земле и благополучия человека (коммуникационная и информационно-пропагандистская стратегия, пункт 2 а)) в период после состоявшейся в мае 2018 года тринадцатой сессии секретариат Форума провел ряд мероприятий на полях основных международных конференций и совещаний по лесам, в том числе сессии политического форума высокого уровня, состоявшейся в июле 2018 года, и двадцать четвертой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в декабре 2018 года. Секретариат Форума также использовал эти возможности для повышения осведомленности о стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы и продвижения идеи взаимодополняемости стратегического плана, Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения.

62. В рамках своей коммуникационной работы по пропаганде неистощительного лесопользования (там же, пункт 2 б)) секретариат Форума собирает информацию о передовой практике, успешном опыте и извлеченных уроках применительно к осуществлению стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы и достижению глобальных целей в отношении лесов, уделяя особое внимание вкладу таких инициатив в достижение целей в области устойчивого развития, которые будут рассматриваться на политическом форуме высокого уровня 2019 года, а также других соответствующих целей в области устойчивого развития. Представленная странами информация размещается на веб-сайте Форума Организации Объединенных Наций по лесам.

63. Для повышения осведомленности о глобальных целях в отношении лесов и содействия осуществлению стратегического плана (там же, пункт 2 с)) секретариат Форума подготовил презентации, информационные бюллетени для социальных сетей, брошюры и публикации о стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, правовом документе Организации Объединенных Наций о лесах и о деятельности по укреплению потенциала, осуществляемой секретариатом, в том числе в области контроля, оценки и отчетности и финансирования лесохозяйственной деятельности. Презентации и брошюры были также распространены среди участников мероприятий, организованных секретариатом Форума на двадцать четвертой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

64. Для увеличения коммуникационной отдачи от лесохозяйственного сообщества (там же, пункт 2 d)) секретариат Форума также тесно взаимодействует с партнерами из Совместного партнерства по лесам и региональными коммуникационными сетями Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в интересах укрепления сотрудничества и взаимодополняемости в области коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности и повышения убедительности информации, в том числе распространяемой в рамках ежегодно проводимого Международного дня лесов. В этой связи следует отметить, что было принято решение посвятить Международный день лесов 2019 года теме «Леса и образование».

65. Кроме того, в соответствии с пунктом 4 резолюции 13/1 Форума Организации Объединенных Наций по лесам секретариат Форума готовит краткую публикацию о глобальных целях и задачах в отношении лесов, входящих в стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, представление которой будет приурочено к четырнадцатой сессии Форума. Эта публикация будет доступна в печатном и онлайн-форматах и станет ценным инструментом информационно-пропагандистской деятельности, направленной на повышение осведомленности о стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам (среди различных аудиторий в лесном секторе и за его пределами).

66. В коммуникационной и информационно-пропагандистской стратегии признается, что действия и обязательства государств-членов имеют решающее значение для осуществления стратегического плана и осуществления поставленных в нем целей и задач, и отмечается, что национальные профильные структуры, координирующие деятельность с Форумом Организации Объединенных Наций по лесам, располагают всеми возможностями для распространения информации о стратегическом плане среди национальных директивных органов, других министерств, ведомств, национальных политических и научных учреждений, а также местных органов власти, занимающихся вопросами лесов. В этой связи секретариат Форума направил национальным координаторам коммюнике, в котором призвал их распространять информацию о стратегическом плане в рамках своих соответствующих сетей на национальном уровне.

## **V. Добровольные национальные вклады и добровольное объявление о них**

67. В соответствии с пунктом 30 стратегического плана государства-члены могут на добровольной основе определять вклады, которые они намерены внести в интересах содействия осуществлению глобальных целей и задач в отношении лесов, с учетом своих национальных условий, стратегий, приоритетов, возможностей, уровня развития и состояния лесов.

68. Сообразно обстоятельствам члены Форума могут включать в материалы о своем добровольном национальном вкладе информацию о национальных мерах и задачах, связанных с другими касающимися лесов международными обязательствами и целями, такими как Повестка дня на период до 2030 года и ее цели в области устойчивого развития, Айтинские задачи в области биоразнообразия и меры по борьбе с изменением климата в рамках реализации Парижского соглашения, принятого в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

69. В соответствии с пунктом 2 резолюции 13/1 Форума Организации Объединенных Наций по лесам секретариат Форума собрал все представленные ему объявления о добровольных национальных вкладах в общедоступной централизованной базе данных на веб-сайте Форума<sup>24</sup>.

70. На тринадцатой сессии Форума правительства Ганы, Гватемалы, Либерии, Марокко, Новой Зеландии, Украины, Эквадора и Ямайки объявили о своих добровольных национальных вкладах или заявили о своем намерении объявить о них. На момент подготовки настоящего доклада правительства Германии, Мадагаскара и Словакии сообщили о своем намерении объявить о своих добровольных национальных вкладах на четырнадцатой сессии Форума.

71. В соответствии с пунктом 30 стратегического плана информация о добровольных национальных вкладах призвана отражать участие государств-членов в реализации глобальных целей и задач в отношении лесов с учетом их национальных условий, стратегий, приоритетов, возможностей, уровня развития и состояния лесов. В этой связи разработка краткой и простой типовой формы для отражения добровольных национальных вкладов и подготовка сводного документа об уже объявленных добровольных национальных вкладах, сгруппированных по конкретным глобальным целям и задачам в отношении лесов, могут быть полезны в качестве дополнительного средства демонстрации роли добровольных национальных вкладов в ускорение процесса осуществления глобальных целей и задач в отношении лесов, поставленных в стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы.

## **VI. Общесистемный вклад Организации Объединенных Наций в осуществление глобальных целей и задач в отношении лесов**

72. Стратегический план служит ориентиром для связанной с лесами деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, направленной на достижение глобальных целей и задач в отношении лесов. Согласно пункту 2 стратегического плана, необходимо добиваться, чтобы его придерживались структуры Организации Объединенных Наций и ее партнеры.

73. В период после тринадцатой сессии Форума различные субъекты, в том числе учреждения системы Организации Объединенных Наций и члены Совместного партнерства по лесам, региональные и субрегиональные организации и партнеры, гражданское общество и основные группы, организовали различные мероприятия, призванные содействовать достижению глобальных целей и задач в отношении лесов.

<sup>24</sup> См. веб-сайт Форума: <http://www.un.org/esa/forests/documents/un-strategic-plan-for-forests-2030/vnccs/index.html>.

74. Информация о прогрессе в осуществлении касающихся лесов положений Парижского соглашения в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Айтинских задач в области биоразнообразия в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, которая служит основой для обсуждения пунктов 7 b) и 7 с) повестки дня Форума, содержится в записке секретариата об активизации сотрудничества, координации и взаимодействия по вопросам, касающимся лесов, по пункту 7 повестки дня (см. [E/CN.18/2019/6](#)).

75. Что касается пункта 6 повестки дня четырнадцатой сессии Форума, то организации — члены Совместного партнерства по лесам, региональные и субрегиональные организации, основные группы и другие заинтересованные стороны также представили материалы о повышении согласованности глобальной политики по лесам и упрочении единого понимания концепции неистощительного лесопользования в качестве ответа на подготовленные секретариатом вопросы. Информация об этих материалах содержится в записке секретариата по пункту 6 повестки дня о повышении согласованности глобальной политики по лесам и упрочении единого понимания на международном уровне концепции неистощительного лесопользования (см. [E/CN.18/2019/5](#)).

#### **А. Доклад о ходе осуществления плана работы Совместного партнерства по лесам**

76. В соответствии с резолюцией [2015/33](#) Экономического и Социального Совета и резолюцией 12/1 Форума Организации Объединенных Наций по лесам Совместное партнерство по лесам разработало и представило на тринадцатой сессии Форума свой план работы, согласованный со стратегическим планом и четырехгодичной программой работы Форума на период 2017–2020 годов и учитывающий другие соответствующие межправительственные соглашения по лесам, признанные в стратегическом плане.

77. В плане работы Партнерства определены приоритетные направления коллективных действий его организаций-членов и порядок их реализации и содержится информация о ресурсных последствиях таких действий.

78. Согласно этому плану работы, совместные инициативы являются одним из основных механизмов достижения целей Партнерства и важным средством укрепления сотрудничества в рамках Партнерства и за его пределами и мобилизации политической, научной, технической и финансовой поддержки в этой области. За реализацию совместных инициатив отвечают все члены Партнерства или его подгруппы. Партнерство может выдвигать совместные инициативы по выполнению своих основных функций согласно своему плану работы.

79. В соответствии с текущим планом работы Партнерство осуществляет девять совместных инициатив: а) сеть по распространению информации; б) содействие финансированию деятельности по лесам; в) совещания глобальных групп экспертов по лесам; г) глобальная информационная служба по лесному хозяйству; д) упорядочение глобальной отчетности по лесам; е) премия имени Вангари Маатаи «Защитник леса»; ж) изучение программных мер; з) восстановление лесных ландшафтов; и) неистощительное лесопользование как фактор экологизации жизни на планете. Информация о достигнутом в последнее время прогрессе в их осуществлении содержится в записке секретариата об активизации сотрудничества, координации и взаимодействия по вопросам, касающимся лесов (см. [E/CN.18/2019/6](#)).



## **В. Учет положений стратегического плана и его глобальных целей в отношении лесов в касающихся лесов планах, программах и политике организаций — членов Совместного партнерства по лесам**

80. В соответствии с пунктом 38 стратегического плана Совместное партнерство по лесам и его организации-члены играют важную роль в осуществлении стратегического плана, и им рекомендуется учитывать в своих планах и программах, касающихся лесов, соответствующие глобальные цели и задачи в отношении лесов сообразно обстоятельствам и их мандатам.

81. После принятия стратегического плана Генеральной Ассамблеей в апреле 2017 года ряд организаций — членов Партнерства проанализировали стратегический план и его глобальные цели в отношении лесов, имеющие отношение к их текущей работе, планам и программам, с тем чтобы повысить согласованность и взаимодополняемость глобальной политики по лесам и утвердить общее понимание концепции неистощительного лесопользования. Организации — члены Партнерства ответили на вопрос секретариата о том, каким образом и в какой степени стратегический план был включен в их работу<sup>25</sup>.

82. Организации-члены сообщили, что в их соответствующих стратегиях, планах и программах учитываются следующие документы: Стратегический план по биоразнообразию на 2011–2020 годы и Айтинские задачи в области биоразнообразия; Расширенная программа работы в области биологического разнообразия лесов; глобальная рамочная программа по сохранению биоразнообразия на период после 2020 года (будет разработана позднее); стратегия на 2008–2020 годы в рамках Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (идет обзор на период после 2020 года) и ее программа по древесным породам; программа работы и бюджет ФАО на 2018–2019 годы и среднесрочный план на 2018–2021 годы; стратегические рамки Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах, на 2016–2020 годы; направления программной деятельности на седьмой период пополнения ресурсов Глобального экологического фонда и его Программа в области неистощительного лесопользования, а также другие связанные с лесами компоненты; программа Международного союза охраны природы на 2017–2020 годы; стратегия Международного союза научно-исследовательских организаций по вопросам лесоводства на 2019–2024 годы (в процессе разработки); программы, устанавливающие цели в отношении предотвращения ухудшения состояния земель и определяющие пути их достижения, в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке; глобальная платформа «Путь к осуществлению», создаваемая в соответствии с Нью-Йоркской декларацией по лесам (в процессе разработки); Варшавская рамочная основа для СВОД-плюс; и План действий Группы Всемирного банка в отношении лесов на 2016–2020 годы.

83. Секретариат Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС), сообщил, что он внес непосредственный вклад в достижение глобальных целей стратегического плана в отношении лесов. В стратегии на 2008–2020 годы глобальные цели и задачи в отношении лесов учтены в рамках мер на всех уровнях в целях неистощительного использования всех типов лесов. Посредством оценки характера и

<sup>25</sup> Информация была представлена в ответ на вопросник и исследование, организованные секретариатом.

масштабов деятельности, предусмотренной шестью глобальными целями в отношении лесов и 26 соответствующими задачами стратегического плана, Конвенция могла бы внести непосредственный вклад в достижение всех целей и большинства связанных с ними задач, поскольку они согласуются с основными элементами Конвенции, касающимися законности и устойчивости всей международной торговли видами фауны и флоры, включенными в перечень СИТЕС, и подкрепляют их.

84. ФАО сообщила, что она представила стратегический план и возможные последующие меры своим региональным комиссиям по лесному хозяйству и Комитету по лесному хозяйству, которые провели свои сессии в 2016 и 2018 годах. Комитет по лесному хозяйству вынес ряд рекомендаций, в том числе он просил Организацию поддержать осуществление стратегического плана и четырехгодичной программы работы Форума на период 2017–2020 годов; сохранять и укреплять свою руководящую роль в Партнерстве и инициировать новые мероприятия; и признать вклад в осуществление стратегического плана в качестве одной из основных функций Организации и включить его в свои среднесрочные план и программу работы и в бюджет. ФАО выделила средства, хотя и в ограниченном объеме, на работу, связанную с Партнерством, а различные элементы процесса осуществления стратегического плана фигурируют в тематических программах Организации.

85. Комитет ФАО по лесному хозяйству прилагал усилия в направлении укрепления сотрудничества с Форумом, предлагая Форуму тесно взаимодействовать с Организацией в ее сферах компетенции, в том числе используя ее основные аналитические материалы, такие как Глобальная оценка лесных ресурсов, *Мировой обзор лесного хозяйства* и другие. Комитет по лесному хозяйству предложил углубить сотрудничество между региональными комиссиями по лесному хозяйству и Форумом региональной составляющей его работы и обеспечить гибкость их взаимодействия и адаптацию к различным региональным условиям.

86. Международный союз научно-исследовательских организаций по вопросам лесоводства сообщил, что в его стратегии на 2015–2019 годы сформулированы его задачи, а именно анализ, изучение и определение вариантов политических процессов и решение возникающих вопросов в области политики по лесам с учетом важной роли науки в разработке и осуществлении такой политики. Таким образом, его стратегия является неотъемлемой частью процесса осуществления стратегического плана и его глобальных целей в отношении лесов. Своим активным участием в работе Форума и деятельностью в качестве члена Партнерства Международный союз способствовал эффективному осуществлению стратегического плана и достижению соответствующих глобальных целей в отношении лесов, информируя субъектов, определяющих политику и принимающих решения, о наиболее эффективных мерах и предоставляя научные данные по лесной тематике. Его деятельность имеет непосредственное отношение к достижению глобальной цели 4 в отношении лесов, которая предусматривает укрепление научно-технического сотрудничества и партнерств. В дополнение к глобальной цели 4 в отношении лесов Международный союз научно-исследовательских организаций по вопросам лесоводства руководствовался другими глобальными целями, такими как цели 1, 2, 5 и 6, и содействовал их достижению.

87. Секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием сообщил, что его работа, в том числе в рамках его Глобального механизма, направлена на содействие заинтересованным странам в их национальных процессах установления и осуществления целевых показателей по предотвращению ухудшения состояния земель в поддержку достижения цели 15.3 в области устойчивого развития, тем самым способствуя достижению

глобальной цели 1 в отношении лесов и соответствующих задач, таких как увеличение площади лесов во всем мире на 3 процента, сохранение или существенное увеличение запасов углерода в лесах планеты и содействие внедрению неистощительных методов лесопользования, прекращение обезлесения, восстановление деградировавших лесов и существенное увеличение объема облесения и лесовозобновления во всем мире. Представителям лесного сектора в этих странах было настоятельно рекомендовано сотрудничать в достижении своих целей по предотвращению деградации земель, которые включают леса и деревья за пределами лесов, и содействовать их согласованию со стратегическим планом. По состоянию на начало 2019 года в общей сложности 120 стран приняли участие в этой работе, провели обмен опытом и начали мобилизацию ресурсов и осуществление. На эти страны приходится примерно 71 процент лесного покрова планеты, и многие из них поставили перед собой цели предотвращения ухудшения состояния земель, связанные с лесами, такие как увеличение площади лесов или повышение продуктивности лесных угодий.

88. Программа развития Организации Объединенных Наций сообщила, что она является одним из ключевых партнеров, образующих секретариат глобальной платформы Нью-Йоркской декларации по лесам, и имеет все возможности для оказания странам поддержки в выявлении случаев дублирования работы и улучшении взаимосвязки этих комплексов целей. Программа развития подчеркнула, что цели, провозглашенные в Нью-Йоркской декларации по лесам, и глобальные цели в отношении лесов в основном совпадают и дополняют друг друга.

89. Международный научно-исследовательский центр лесоводства сообщил, что он учитывает соответствующие глобальные цели и задачи в отношении лесов при разработке своих мероприятий, когда это согласуется с его деятельностью, используя эти цели и задачи для определения содержания и приоритетности работ в рамках научно-исследовательской программы по лесам, деревьям и агролесоводству Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства.

90. Международный союз охраны природы сообщил, что он в соответствии со своей программой работы принимает разные меры для распространения информации о глобальных целях в отношении лесов и содействия их достижению, в том числе определяет и выполняет обязательства в рамках «Боннской задачи» по сокращению масштабов утраты, деградации и фрагментации лесных экосистем в соответствии с глобальной целью 1 в отношении лесов, а также проводит работу в охраняемых районах в соответствии с глобальной целью 3 в отношении лесов.

## **С. Стратегия Совместного партнерства по лесам на период после 2020 года**

91. Партнерство провело свое выездное совещание 2018 года в Риме 10 и 11 декабря. В число основных целей совещания входило обсуждение будущего направления деятельности Партнерства на период после 2020 года, в частности, путей дальнейшей проработки стратегии работы Партнерства в поддержку достижения в период после 2020 года глобальных целей и задач в отношении лесов, предусмотренных в стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы. В этой связи члены Партнерства изучили возможные подходы и варианты разработки стратегии и плана работы Партнерства на период 2021–2024 годов.

92. В этой связи организации — члены Партнерства договорились учредить рабочую группу для разработки проекта стратегии Партнерства на период до 2030 года, который будет рассмотрен и утвержден на совещании руководителей Совместного партнерства по лесам, запланированном на вторую половину 2019 года. Организации-члены также решили рассмотреть вопрос о разработке плана работы Партнерства на 2021–2024 годы с учетом тематического охвата четырехгодичной программы работы Форума на период 2021–2024 годов, которая будет разработана в межсессионный период после четырнадцатой сессии Форума, а также работы в межсессионный период в преддверии пятнадцатой сессии Форума и нового цикла политического форума высокого уровня, начинающегося в 2020 году.

## VII. Выводы

93. Леса крайне важны для стабилизации климата Земли и создания прочной основы для будущего процветания людей и планеты. Рационально используемые леса — это продуктивные, устойчивые и возобновляемые экосистемы, которые обеспечивают людей во всем мире необходимой продукцией и услугами, содействуя формированию инклюзивных обществ и сокращению неравенства при сохранении устойчивой экономики.

94. Несмотря на исключительную важность лесов, во многих частях мира продолжают их уничтожение и разрушение. Ежегодно более 7 миллионов гектаров естественных лесов переводятся в другие виды землепользования, такие как — крупномасштабное товарное сельскохозяйственное производство и другие виды экономической деятельности, в зависимости от региона. Если темпы обезлесения за последнее десятилетие во многих регионах замедлились, то темпы утраты лесного покрова в тропиках, согласно оценкам, с 2000 года неуклонно растут из-за антропогенных и естественных причин, включая пожары и ураганы.

95. Стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы и сформулированные в нем глобальные цели и задачи в отношении лесов обеспечивают прочную основу для коллективных действий на всех уровнях, направленных на решение проблем лесов планеты и максимальное увеличение вклада лесов в достижение целей в области устойчивого развития, которые рассматриваются политическим форумом высокого уровня в 2019 году. Добровольные национальные вклады обладают уникальным потенциалом как ядро эффективной программы действий по ускорению процесса осуществления глобальных целей и задач в отношении лесов и в то же время могут способствовать выполнению всех других согласованных на глобальном уровне обязательств, касающихся лесов. В этой связи осуществление стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, включая его глобальные цели и задачи в отношении лесов, более активное объявление добровольных национальных вкладов и их направление на осуществление конкретных глобальных целей и задач в отношении лесов имеют ключевое значение для решения многочисленных общемировых проблем в рамках деятельности, связанной с лесами. Поскольку на своей пятнадцатой сессии, которая состоится в 2020 году, Форум примет решение по своей четырехгодичной программе работы на период 2021–2024 годов, представляется целесообразным, чтобы в межсессионный период между четырнадцатой и пятнадцатой сессиями Форума Организации Объединенных Наций по лесам секретариат провел необходимые консультации с государствами-членами и соответствующими заинтересованными сторонами для изучения некоторых элементов, предлагаемых для включения в

следующую четырехгодичную программу работы, а также для рассмотрения предлагаемой формы изложения добровольных национальных вкладов.

## **VIII. Рекомендации и предложения**

### **A. Осуществление стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы и увеличение вклада лесов в достижение целей в области устойчивого развития, рассматриваемых политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию в 2019 году**

96. Поскольку четырнадцатая сессия Форума является технической сессией, Форум не планирует принимать на ней каких-либо решений или резолюций. Однако, согласно положениям четырехгодичной программы работы Форума на период 2017–2020 годов, итогом работы технической сессии является подготовленное Председателем резюме обсуждений, которое может включать возможные предложения, подлежащие представлению Форуму на его следующей сессии для дальнейшего рассмотрения и вынесения рекомендаций. К ним относятся также предложения, которые должны быть рассмотрены в межсессионный период в преддверии пятнадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам. В этой связи для стимулирования обмена мнениями на текущей сессии Форума предлагается принять следующие меры:

а) активизировать осуществление стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы как комплексной основы для национальных мер и международного сотрудничества в вопросах лесной проблематики в целях ускорения прогресса в деле достижения цели 13 в области устойчивого развития и целей Парижского соглашения;

б) содействовать согласованию связанных с лесами действий в связи с изменением климата в рамках добровольных национальных вкладов в выполнение стратегического плана и определяемых на национальном уровне вкладов в осуществление Парижского соглашения;

в) активизировать комплексное осуществление стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения;

г) признать, что секретариату необходимо провести консультации с членами Форума и соответствующими заинтересованными сторонами в межсессионный период между четырнадцатой и пятнадцатой сессиями Форума Организации Объединенных Наций по лесам в целях изучения некоторых элементов, предлагаемых для включения в следующую четырехгодичную программу работы;

е) поручить секретариату Форума подготовить и представить материалы по связанным с лесами решениям в связи с изменением климата для сессий политического форума высокого уровня 2019 года и Саммита Организации Объединенных Наций по климату 2019 года в сотрудничестве с организациями — членами Совместного партнерства по лесам;

f) совершенствовать технические навыки и укреплять потенциал учреждений, занимающихся вопросами лесоводства, в целях вовлечения местных общин, особенно женщин, в планирование и осуществление прав лесопользования и землевладения, включая механизмы совместного использования выгод;

g) содействовать лесному просвещению и повышению осведомленности потребителей о неистощительном лесопользовании и включать связанные с лесами решения, касающиеся изменения климата, в учебные программы по вопросам изменения климата с учетом работы, проводимой в рамках Глобальной программы действий в области образования в интересах устойчивого развития;

h) выявлять, обобщать и распространять примеры передовой практики в области лесного просвещения.

## **В. Коммуникационная и информационно-пропагандистская стратегия для стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы**

a) рекомендовать членам Форума делиться передовым опытом и примерами успешной деятельности в поддержку осуществления стратегического плана на пятнадцатой сессии;

b) рекомендовать государствам-членам, учреждениям системы Организации Объединенных Наций, членам Совместного партнерства по лесам, региональным организациям, основным группам и другим заинтересованным сторонам обмениваться их информационными материалами по стратегическому плану, с тем чтобы их можно было разместить на веб-сайте Форума Организации Объединенных Наций по лесам.

## **С. Добровольные национальные вклады**

a) поручить секретариату Форума подготовить в консультации с государствами-членами простую типовую форму для добровольных национальных вкладов, в которой будет четко указываться вклад добровольных национальных вкладов в достижение конкретных глобальных целей и задач в отношении лесов;

b) рекомендовать его членам объявлять о своих добровольных национальных вкладах в осуществление глобальных целей и задач в отношении лесов, изложенных в стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, и доводить их до сведения секретариата Форума;

c) поручить секретариату Форума обобщить представленные добровольные национальные вклады с учетом их связи с различными глобальными целями и задачами в отношении лесов и представить их Форуму на его пятнадцатой сессии в качестве источника информации.

## **Д. Совместное партнерство по лесам**

a) одобрить прогресс, достигнутый в деле интеграции соответствующих глобальных целей и задач в отношении лесов в планы и программы по лесам ряда организаций — членов Партнерства, и предложить организациям-членам продолжать учитывать стратегический план и его глобальные цели в отношении лесов в своих существующих и новых планах, программах и политике, касающихся лесов, и представить Форуму на его пятнадцатой сессии доклад о достигнутом прогрессе;

b) одобрить решение Партнерства о создании рабочей группы для разработки стратегии на период после 2020 года в поддержку стратегического плана и ее представления Форуму на его пятнадцатой сессии;

c) предложить Партнерству представить Форуму на его пятнадцатой сессии доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении плана работы Партнерства, и приступить к разработке плана работы на период 2021–2024 годов.

---