



经济及社会理事会

Distr.: General
15 February 2019
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十四届会议

2019年5月6日至10日

临时议程* 项目 3(a)、3(b)、3(c)和 8

执行 2017-2030 年联合国森林战略计划：就 2019-2020 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流，同时考虑到该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日主题

自愿宣布国家自愿捐助

联合国全系统对执行全球森林目标和具体目标的贡献

新出现的问题和挑战

执行 2017-2030 年联合国森林战略计划

秘书处的说明

摘要

联合国森林论坛第十四届会议将审议 2017-2030 年联合国森林战略计划的执行情况。编写本说明的目的是为下列议程项目的讨论提供基础：项目 3(a)：就 2019-2020 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流，同时考虑到该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日主题；项目 3(b)：自愿宣布国家自愿捐助；项目 3(c)：联合国全系统对执行全球森林目标和具体目标的贡献；以及项目 8：新出现的问题和挑战。

* E/CN.18/2019/1。



一. 引言

1. 按照联合国森林论坛 2017-2020 四年期工作方案，论坛第十四届会议将审议 2017-2030 年联合国森林战略计划的执行情况。特别是，论坛将审议：就 2019-2020 年期间专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流，同时考虑到该两年期间可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日主题；自愿宣布国家自愿捐助；联合国全系统对执行全球森林目标和具体目标的贡献。

2. 编写本说明的目的是为论坛第十四届会议临时议程项目 3(a)、3(b)、3(c)和 8 下上述问题的讨论提供基础。

二. 背景

3. 大会在其第 71/285 号决议通过 2017-2030 年联合国森林战略计划。该计划及其全球森林目标提供了一个供采取宏伟转化行动的全球框架，用以可持续地管理所有类型的森林和森林以外的树木、制止和扭转森林砍伐和森林退化并增加森林面积。

4. 战略计划设定的 6 项全球森林目标和 26 项具体目标要在 2030 年实现。战略计划提供了一个框架，阐明各层级所有行为体所起的作用和所承担的责任，包括为实现全球森林目标和具体目标提供自愿国家捐助。

5. 论坛第十三届会议作出若干决定，以推动战略计划的执行，为在第十四届会议进行富有成果的技术讨论做准备，并为 2019 年高级别政治论坛提供投入。

6. 论坛要求其秘书处编写一份报告，其中载有关于采取行动加快实现可持续发展目标 13 的各项建议，以及关于森林对实现将由 2019 年高级别政治论坛审查的其他可持续发展目标的贡献的背景分析研究，供森林论坛第十四届会议审议(见 [E/2018/42-E/CN.18/2018/9](#)，第 31 段)。

7. 论坛商定在其第十四届会议最后确定其对 2019 年高级别政治论坛的实质性投入(见 [E/2018/42-E/CN.18/2018/9](#)，第 33 段)。¹

8. 论坛还要求其秘书处向论坛第十四届及其后各届会议报告在执行战略计划的宣传和外联战略方面取得的进展，以及编写附有信息图表的关于全球森林目标和具体目标的简明印刷出版物和在线出版物，用于向森林社区内外一系列受众进行宣传(见 [E/2018/42-E/CN.18/2018/9](#)，第 4 段)。

¹ 理事会主席在其 2018 年 11 月 26 日信中，请论坛向 2019 年可持续发展问题高级别政治论坛会议提供投入，同时考虑到：(a) 确定在实现可持续发展目标方面和(或)在与论坛讨论的主题有关的方面取得的进展、存在的差距、需要紧急关注的领域、面临的风险和挑战；(b) 在增强人民权能和确保包容和平等方面取得的有用和成功的经验教训；(c) 可能在各层级影响包容和平等的新问题；(d) 评估在全球、区域和国家各级“确保不让任何人掉队”原则的执行情况；(e) 需要高级别政治论坛提供政治指导的领域；(f) 关于如何加快在增强人民权能、确保包容和平等以及实现可持续发展目标方面取得进展的政策建议。

9. 论坛第十三届会议欣见论坛若干成员宣布作出初步国家自愿捐助，用于实现战略计划所定一项或多项全球森林目标和具体目标，并鼓励论坛其他成员在第十四届会议宣布捐助，并事先告知论坛秘书处(见 E/2018/42-E/CN.18/2018/9, 第 1 段)。

10. 论坛还对 2017-2020 年森林合作伙伴关系工作计划表示欢迎，并要求伙伴关系向论坛第十四届和第十五届会议报告工作计划执行进度。

三. 森林以及战略计划全球森林目标和具体目标对 2019 年可持续发展问题高级别政治论坛的主要贡献

11. 经济及社会理事会主持的 2019 年可持续发展问题高级别政治论坛会议将于 2019 年 7 月 9 日至 18 日举行，会议主题为“增强人民权能，确保包容和平等”。将深入审查可持续发展目标 4、8、10、13、² 16 和 17。³

12. 此外，高级别政治论坛还将于 2019 年 9 月 24 日和 25 日在大会主持下举行。论坛在 2019 年的两届会议将按照大会第 70/299 号决议，审议一个单一的商定政治宣言，以涵盖两届会议不同但互补的功能。预计将根据这些会议的结果，决定高级别政治论坛新阶段的工作方式和新工作方案。

13. 鉴于 2019 年高级别政治论坛的主题，论坛第十四届会议主席团决定，第十四届会议的技术讨论和经验交流将侧重于以下优先主题：(a) 森林和目标 13；(b) 森林和目标 8；(c) 森林及目标 4、10 和 16，同时考虑到目标 17。

14. 在论坛第十四届会议就优先主题进行技术讨论和交流经验方面，应指出 2019 年国际森林日的主题是“森林和教育”，其目的是突出可持续发展目标 4 和 15 之间的联系。

15. 根据联合国森林论坛第 13/1 号决议第 31 段，论坛秘书处委托进行了三项背景研究，⁴ 这些研究涉及上述在论坛第十四届会议进行的技术讨论和经验交流的优先主题。研究重点是：森林与气候变化；森林，包容和可持续的经济增长和就业；森林，和平和包容的社会，减少不平等现象和各级具包容性的机构以及教育。这些研究旨在确定森林之间的相互联系，特别是与联合国战略计划全球森林目标和具体目标以及 2019 年高级别政治论坛审查中的可持续发展目标相关的联系。以下部分概述这些背景分析研究的主要结果和建议。

² 确认《联合国气候变化框架公约》是谈判气候变化全球对策的主要国际和政府间论坛。

³ 可持续发展目标 4：确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会；可持续发展目标 8：促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作；可持续发展目标 10：减少国家内部和国家之间的不平等；可持续发展目标 13：采取紧急行动应对气候变化及其影响；可持续发展目标 16：创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构；可持续发展目标 17：加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系。

⁴ 为联合国森林论坛第十四届会议编制的背景分析研究报告可在论坛网站上查阅：www.un.org/esa/forests/forum/current-session/index.html。

A. 森林与可持续发展目标 13

16. 下面叙述森林与气候变化背景分析研究的主要结果和建议。

17. 森林和树木在调节和稳定全球气候方面发挥重大作用。森林和树木通过其提供的生态系统服务，是地方、区域和全球降水和气温状况的关键决定因素，并起着自然空调的作用。越来越多事实表明，以可持续方式管理的森林，通过蒸发蒸腾，显著促进流域水循环量，从而保障食物和水的供应。⁵

18. 世界森林是碳循环的重要组成部分，通过树木、林下植被和土壤吸收、再循环和储存大量二氧化碳，从而调节大气中温室气体的积累。

19. 森林吸存的二氧化碳量超过森林砍伐和森林退化所释放的二氧化碳量，证明森林是有助于减少二氧化碳排放并从大气去除更多碳的自然工具。

20. 目前森林储存超过 8610±660 亿吨的碳，分布在土壤(44%)、活生物量(42%)、死木(8%)和垃圾(5%)。⁶ 从地理上看，55%的森林碳存量储在热带森林，32%在北方森林，14%在温带森林。⁷ 此外，森林每年从大气中吸存约 30%的人为二氧化碳排放，从而减轻气候变化的影响。⁸

21. 土地利用和土地利用变化——主要是通过将林地转变为农业用地而造成的森林损失——连同能源和交通运输部门的排放，是气候变化的主要原因。⁹

22. 在 1990 年和 2015 年间，生物量中的全球森林碳储量减少约 111 亿吨，主要原因是森林转为其他用途和森林退化，相当于每年减少 4.42 亿吨碳储量，即 16 亿吨二氧化碳。¹⁰ 因此，2000-2010 年期间，土地利用和土地利用变化活动产生的温室气体排放量每年约为 93-113 亿吨二氧化碳当量，占人为排放量约 19%至 23%。¹¹

23. 虽然对森林如何以及在多大程度上受气候变化影响的了解仍然有限，但气温和降雨规律的变化，森林火灾、虫害、干旱和风暴的增加和加剧，直接或间接对一些国家的森林资源造成严重破坏。这也对当地社区造成负面影响，使其失去其赖以生存的大量森林所产生的社会经济和环境效益。

⁵ David Ellison, “From myth to concept and beyond: The biogeophysical revolution and the forest-water paradigm”, 为第十三届联合国森林论坛编写的关于森林和水的背景分析研究(2017)。

⁶ Yude Pan 等人, “A large and persistent carbon sink in the world’s forests” *Science*, 第 333 卷, 第 988 页(2011)。

⁷ 同上。

⁸ Corinne Le Quéré等人, “Global Carbon Budget 2017” *Earth System Science Data*, 第 10 卷, 第 1 号, 第 405-448 页(2018 年 3 月)。

⁹ 粮农组织, “State of the World’s Forests 2018: Forest Pathways to Sustainable Development”(罗马, 粮农组织, 2018)。

¹⁰ 粮农组织, “Global Forest Resources Assessment 2015”(2015 年, 罗马)。

¹¹ 政府间气候变化专门委员会, “Climate Change 2014: Synthesis Report”。第一、二和三工作小组对政府间气候变化专门委员会第 5 次评估报告的贡献(日内瓦, 政府间气候变化专门委员会, 2014)。

24. 森林提供了增进人类福祉和减少社会经济脆弱性的至关重要的生态系统服务，从而在帮助社会适应气候变化方面发挥重要作用。森林为社区提供一系列基本生计、安全网和环境利益，促进人类和生态系统适应和抵御气候变化和冲击的影响。

25. 在极端气候事件和冲击的起始期间、发生期间和之后期间，各种木质和非木质森林产品，如木材、食物、燃料和饲料，是许多农村社区生计的主要来源。许多林产品比单作物更能抵御气候变化，从而能够维持家庭和牲畜的生存。

26. 城市森林和树木遮阳挡风，通过蒸发蒸腾作用冷却空气，从而降低气候引发的灾害，如热浪和风暴的风险，因此是减少气候变化对日益增长的城市社区的影响的关键战略。在全世界最大城市中，城市森林每年所产生的广泛生态系统利益中值估计为 5.05 亿美元。¹²

27. 人们日益认识到木制品对应气候变化及其影响的潜在贡献。增加被木制品固定的碳储量及由木制品替代温室气体密集型材料(如混凝土、砖、金属或塑料)，以直接减少温室气体排放和提高森林的价值，有助于减少气候变化。

28. 《巴黎协定》184 个缔约方中有 181 个提交了第一次国家自主贡献，有一个提交了第二次国家自主贡献。分析表明，在对减缓方面作出的承诺中，80%的国家自主贡献包括与土地使用、土地使用变化和林业有关的行动，58%包括林业具体政策和措施，这些国家中有 25 个是森林覆盖率最高的国家。¹³

29. 对于政府和利益攸关方，至关重要的是将基于森林的气候行动作为缩小温室气体排放差距和限制全球气温上升的基本战略，其中包括通过减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量以及促进森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用(减排加机制)、森林和农业初级商品供应链举措、可持续森林管理、增加森林覆盖率、以可持续方式生产木制品和生物质能源。在推进这些行动时，至关重要的是为与森林有关的财政和能力建设提供足够的支助，并改善森林治理和执法。

30. 各国政府和利益攸关方可通过森林和其他生态系统方面的适应战略加强适应气候变化的工作，同时考虑到当前和未来的气候风险以及当地社区、企业、家庭或个人不同风险管理方案的利益和成本。在向国家和社区提供援助时，必须考虑到从森林获得的许多生态系统服务和利益，包括流域管理、地方气候调节和生物多样性保护。

B. 森林与可持续发展目标 8

31. 关于“森林，具包容性和可持续的经济增长和就业”的背景分析研究的主要结果和建议如下。

32. 森林是世界上产生成果最多的可再生自然资源之一，对作为经济增长关键驱动因素的可持续发展道路具有影响，同时为亿万人特别是农村地区的人提供生计。

¹² Theodore Endreny 等人，“Implementing and managing urban forests: A much needed conservation strategy to increase ecosystem services and urban wellbeing”，*Ecological Modelling*，第 360 卷，第 328-335 页(2017 年 9 月)。

¹³ Duncan Brack，为联合国森林论坛第十四届会议编写的关于森林与气候变化的背景分析研究(2018)。

33. 得到可持续管理的森林能够通过提供木质和非木质产品以及提供生态系统服务来满足对食物、燃料、饲料、住房、清洁空气、土壤和水日益增长的需求，从而为各部门的经济活动提供不可替代的持久基础。随着全球人口预计到 2050 年将达到 98 亿人，得到可持续管理的各类森林都有助于满足对这些重要货物和服务不断增长的需求。¹⁴

34. 相反，如果没有得到可持续管理，森林可能成为冲突源头以及边缘化人群的避难处。随着人均收入增加，特别是在经济发展的最初阶段，各种各样的经济活动可迅速促使森林和树木大规模流失。¹⁵ 随后而来的往往是稳定和恢复阶段，在此阶段，森林的减少会逐渐减缓并开始逆转，这取决于政府政策和措施的可持续程度、部门活动和技术变革以及融资和贸易。

35. 森林是许多食物、水、能源、药物、建筑原料以及植物和作物的来源。由于可靠数据有限，在政策规划和经济活动中未能充分重视和考虑到森林对跨部门的全部贡献，因此在许多国家，森林经常处于发展经济和维持环境可持续性的十字路口。

36. 许多区域和国家的官方经济和统计数据继续低估和未能确认森林对经济发展的许多贡献，包括对生计、非正规工作机会和环境服务的贡献，这使经济增长难以摆脱不可持续的森林资源利用。

37. 为了支持包容和可持续的发展，许多区域的森林所有权和管理继续朝着权力下放和增加私人所有权的方向移动。明确的森林所有权和管理权对森林的良好治理、可持续管理以及获得更好的价格至关重要，因为这种做法为进入正规经济以及获得奖励、生态系统服务付费、信贷和其他融资来源提供了渠道。缺乏有保障的准入权和土地保有权，可能会使许多地方社区，特别是贫穷和被边缘化社区，不愿意调动积极性并投资于可持续土地管理。

38. 建筑材料、基于木材的能源等木产品的新技术发展和创新，可促进可持续经济模式的发展，采用这种模式就能既满足市场对更大量、更优质产品的需求，由能以可持续方式管理森林资源。在可再生自然资源中，木材是最常用的原料，在成本效益和环境可持续性方面，木材的许多应用往往是不可替代的。

39. 非木质林产品的增值和多样化对改进地方生计和经济增长至关重要。虽然地方社区经常使用非木质林产品作为食物、饲料、药物和收入来源来满足内部日常需求，但当地人通常极少被纳入价值链，尽管其在产品收集和加工方面起至关重要的作用，这限制了许多非木质林产品的生产并限制了其对地方和国家经济的潜在贡献。¹⁶

¹⁴ 联合国经济和社会事务部，《世界人口展望：2017 年修订本——主要结果和前瞻表格》，[ESA/P/WP/248\(2017\)](#)号工作文件。

¹⁵ Jesús Crespo Cuaresma 等人，“Economic Development and Forest Cover: Evidence from Satellite Data”，*Nature Scientific Reports*，第 7 卷，第 40678 号(2017 年 1 月)。

¹⁶ Tarig Elsheikh Mahmoud “Potentials of Non-Wood Forest Products for Value Chain Development, Value Addition and Development of NWFP-Based Rural Microenterprises in Sudan”，为粮农组织编制的报告(罗马，粮农组织，2017)。

40. 森林与其他部门的相互作用和联系表明各方需要对森林和其他土地的利用采取协调一致的方法，以便通过跨部门对话与合作在国际、区域、国家和国家以下各级处理森林、农业和食物系统、水和能源之间的关系。

41. 在许多国家的农村经济，森林在为男性和女性包括在其他谋生渠道有限地区的男性和女性创造就业和收入方面发挥重要作用。据估计在一些国家，中小型企业占森林相关就业的 80%至 90%，在 4 000 多万正规和非正规森林部门就业人口中占很大一部分，¹⁷ 除这些人外，还有居住在森林的土著人民和当地社群，他们主要依靠森林维持生计。

42. 森林部门在农村经济发挥关键作用，并支持当地社区的生计，许多与森林有关的工作，特别是小规模林业部门的工作属非正规工作，许多方面往往低于体面工作的标准，如劳动生产率低、收入低、劳工标准差、资源使用不可持续以及性别差距大。

43. 由于培训机会有限或根本不存在，一些发展中国家的许多林业工人缺乏足够的技能和资格。在与森林有关的就业中，农村地区妇女往往处境最为不利，她们往往更多从事与收集和出售非木质森林产品有关的生计活动。

44. 为了实现包容和可持续的经济增长和就业，各国政府必须进一步制定政策，以保障包括土著人民、无地农民、农村妇女和青年在内的穷人和弱势群体的安居权和平等利益分享。这些政策应通过准入正规经济、提供生态系统服务付费、信贷和包括混合融资在内的其他融资来源来促进市场准入和获得更好价格。要更好地了解谁是控制森林利用和管理的主要用户和受益者，谁从森林产品和服务的销售获得或失去利益，增加关于森林所有权的知识是关键因素。

45. 各国政府和利益攸关方可将支持发展木产品及其市场作为在农村经济中增加收入和就业并摆脱对碳密集型材料的依赖的战略。国家政策和国际支助可将重点放在为可持续的林木生产创造适当条件和提出解决方案，同时考虑到在价值链中的所有行为体，特别是最边缘化的行为体，并确保产权及能够利用木质和非木质森林产品的合法来源。

C. 森林、可持续发展目标 4、10 和 16

46. 关于“森林、和平和包容的社会、减少不平等现象和各级具包容性的机构以及教育”的背景分析研究的主要结果和建议叙述如下。

47. 在全球范围，森林在为 16 多亿人提供生计和社会安全网方面发挥核心作用，这 16 多亿人中包括居住在森林内和森林周围的 3 至 3.5 亿人，他们几乎全部依靠森林资源维持生计。¹⁸

¹⁷ 森林方案，关于森林部门中小型企业的智慧型森林做法简介：发掘林业部门中小企业潜力，2018 年。可查阅：https://www.profor.info/sites/profor.info/files/PROFOR_Brief_ForestSMEs.pdf。

¹⁸ Sophie Chao, “Forest peoples: numbers across the world” (莫顿因马什，大不列颠及北爱尔兰联合王国，森林人民方案，2012)。可查阅：http://www.forestpeoples.org/sites/fpp/files/publication/2012/05/forest-peoples-numbers-across-world-final_0.pdf。

48. 生活在森林内和森林周围的许多人，特别是农村贫民，家庭收入很大一部分来自森林产品。
49. 对于主要依赖森林产品的人，家庭之间和个人之间收入不平等往往是由于利用森林和其他土地以及财政资源的机会不平等。因此，土著人民和当地社区土地和林地保有权得到保障是当地经济发展、农村生计和社会包容的重要基础。¹⁹
50. 在拥有森林合法权利和政府支持执法和管理的社区，森林砍伐率明显低于其他地区。²⁰ 对于依赖森林的社区，森林资源枯竭直接转化为收入来源减少，而收入减少和丧失又加剧不平等现象。这种不平等现象可能又破坏社区和平和包容的能力，从而损害共同自然资源的管理。
51. 尽管许多国家在确认和适当考虑到地方社区和依赖森林的人的习惯权利方面取得不少进展，但在实施向特定社区转让权利的法律框架方面取得的进展参差不齐，主要原因是有关机构在这方面的实施能力有限。²¹ 森林保有权方面的不确定性往往妨碍森林管理长期规划，从而阻碍实施森林资源的可持续管理和对这些资源进行投资。
52. 居住在城市地区的世界人口的数目和比例不断增加(目前为 55%，预计在 2050 年将达到 68%)，²² 森林教育在促进可持续的生活及可持续地生产和消费森林和其他自然资源方面发挥关键作用。
53. 通过正规、非正规和非正式教育方法，森林教育在培训技术专家和从业人员，在为可持续森林管理提供科学知识和信息，以及在使大众更加认识到森林资源对可持续发展的重要性方面发挥重要作用。
54. 除林业教育外，许多国家各种各样的跨学科教育和培训方案将森林问题视为促进从多方面了解可持续问题的一个重要组成部分。
55. 森林教育反映每个国家社会对森林不断变化的需要和要求。要有效实施《2030 年可持续发展议程》，就需要有使人们更加认识到当今世界的复杂性和不确定性的教育和教学法。
56. 公共机构在使森林的社会和环境效益与其经济价值取得平衡方面发挥关键作用。通过政策、立法和管理职能，治理质量和机构质量会影响森林资源是否得到有效率、公平和可持续的利用，以及各国能否实现与森林有关的发展目标。

¹⁹ Gerardo Segura Warnholtz 等人，Securing Forest Tenure Rights for Rural Development: Lessons from Six Countries in Latin America(华盛顿特区，森林方案，2017)。

²⁰ Caleb Stevens 等人，“Securing Rights, Combating Climate Change: How Strengthening Community Forest Rights Mitigates Climate Change”(华盛顿特区，世界资源研究所，2014)。

²¹ Hubertus Jacobus Van Hensbergen，“Rethinking forest concessions- Improving the allocation of state-owned forests for better economic, social and environmental outcomes”林业工作文件，第 4 号(罗马，粮农组织，2018)。

²² 联合国经济和社会事务部，《世界城市化前景：2018 年修订版》(纽约，2018 年)。可查阅：<https://population.un.org/wup/>。

57. 好的治理和好的机构的主要内容包括遵守法治、透明度和问责制框架、利益攸关方参与决策以及自然资源管理和利用方面的监管压力少。²³

58. 为了加强森林对社会包容和平等的贡献，必须简化对小规模森林和社区森林的监管框架，激励地方创造增值和对可持续森林管理进行投资，并为此简化管理计划和税收制度、维持财政稳定和减税、加强促进市场准入的基础设施。技术支持(组织、技术、财务、商业)、能力建设和包容性融资是促进地方小农和社区林业举措的关键。

59. 各国政府和利益攸关方可以通过利用不断增长的科学研究及在政策、推广、宣传和教育方面利用和调整适用这些知识，以促进基于森林的可持续发展教育。具体措施可包括在教育中对森林进行系统研究，制定关于森林的全球核心课程，加强教师培训和教育网络等。

60. 为了促进有成效、接受问责和包容的森林机构，政府可将重点放在促进政策对话空间和让森林利益攸关方参与决策进程，并确保包容包括妇女和青年在内的弱势群体。在与森林有关的决策进程方面下放权力，可为促进当地社区参与可持续森林管理提供机会，其目的是确保具有公平竞争环境和土地规划进程透明。

四. 2017-2030 年森林战略计划宣传和外联战略执行进展报告

61. 宣传和外联战略的目标是使人们更加认识到森林和树木对地球上的生命和人类福祉至关重要(宣传和外联战略第 2 段(a))，按照这项目标，自 2018 年 5 月第 13 届会议以来，论坛秘书处在森林相关的主要国际会议举行了若干会外活动，其中包括 2018 年 7 月的高级别政治论坛会议，以及 2018 年 12 月的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十四届会议。论坛秘书处还利用这些机会提高对 2017-2030 年联合国森林战略计划的认识，并促进战略计划、2030 年议程和巴黎协定之间的合力增效作用。

62. 作为促进可持续森林管理宣传工作的一部分(同上，第 2 段(b))，森林论坛秘书处正在收集关于实施 2017-2030 年联合国森林战略计划和全球森林目标的良好做法、成功事例和经验教训，特别侧重于这些举措对 2019 年高级别政治论坛正在审查的可持续发展目标及其他相关可持续发展目标的贡献。各国提供的信息张贴在联合国森林论坛网站上。

63. 为了提高对全球森林目标的认识并鼓励实施战略计划(同上，第 2 段(c))，论坛秘书处编写了关于 2017-2030 年联合国森林战略计划、联合国森林文书以及秘书处开展的能力建设活动，包括与监测、评估和报告以及森林融资有关的活动的专题介绍、社交媒体通报、小册子和出版物。还与森林论坛秘书处在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十四届会议期间举办的活动的参与者分享了专题介绍和小册子。

²³Minang Peter 等人，“Transparent and accountable management of natural resources in developing countries: the case of forests”，为欧洲议会编制的研究报告(布鲁塞尔，欧洲联盟，2017)。可查阅：[http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/578045/IPOL_STU\(2017\)578045_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/578045/IPOL_STU(2017)578045_EN.pdf)。

64. 为了扩大森林界的宣传工作(同上, 第 2 段(d)), 森林论坛秘书处还与森林合作伙伴关系的伙伴和粮农组织区域通信网络密切合作, 通过每年庆祝国际森林日活动等方法加强宣传和外联方面的合作和合力增效作用以及增加信息传播的影响。在这方面, 与会者同意将“森林和教育”作为 2019 年国际森林日的主题。

65. 此外, 按照联合国森林论坛第 13/1 号决议第 4 段, 论坛秘书处正在编写一份关于 2017-2030 年联合国森林战略计划全球森林目标和具体目标的简明出版物, 该出版物将在论坛第十四届会议期间推出。该出版物将以印刷和在线形式提供, 并将成为外联活动的有用工具, 其目的是提高对森林社区内外各种受众对联合国森林战略计划的认识。

66. 宣传和外联战略认识到, 成员国的行动和承诺对执行战略计划和实现其目标和具体目标具决定性作用, 并指出, 联合国森林论坛的国家协调中心非常适宜向涉及森林事务的国家决策者、其他部委、部门和权力机构传播战略计划。在这方面, 论坛秘书处向各国家协调中心发了一项公报, 鼓励这些中心向其国家一级的相关网络传播战略计划。

五. 国家自愿捐助及自愿宣布国家自愿捐助

67. 按照战略计划第 30 段, 会员国可在自愿基础上决定其对实现全球森林目标和具体目标的贡献, 同时考虑到本国国情、政策、优先事项、能力、发展水平和森林状况。

68. 会员国可酌情在其国家自愿捐助中列入与涉及森林的其他国际承诺和目标——如《2030 年议程》及其可持续发展目标, 《爱知生物多样性目标》和在根据《联合国气候变化框架公约》通过的《巴黎协定》下为处理气候变化问题采取的行动——有关的国家行动和目标。

69. 按照联合国森林论坛第 13/1 号决议第 2 段, 论坛秘书处在论坛网站对外开放的集中存储库中汇编了国家自愿捐助的声明。²⁴

70. 厄瓜多尔、加纳、危地马拉、牙买加、利比里亚、摩洛哥、新西兰和乌克兰政府在论坛第十三届会议上宣布了其国家自愿捐助, 或表达了宣布此种捐助的意图。在撰写本文时, 德国、马达加斯加和斯洛伐克政府已表达了在论坛第十四届会议上宣布国家自愿捐助的意图。

71. 按照战略计划第 30 段, 国家自愿捐助的目的是, 由会员国在考虑到其国情、政策、优先事项、能力、发展水平和森林状况的情况下, 决定其为实现全球森林目标和具体目标所作的贡献。在这方面, 为了展示国家自愿捐助在加速实现 2017-2030 年联合国森林战略计划全球森林目标和具体目标方面的作用, 可能有用的后续步骤是, 为国家自愿捐助编制简明扼要的模板, 并按照已宣布的国家自愿捐助对各全球森林目标和具体目标分别作出的贡献, 编制综合报告。

²⁴ 见论坛网站: <http://www.un.org/esa/forests/documents/un-strategic-plan-for-forests-2030/vncls/index.html>。

六. 联合国全系统对执行全球森林目标和具体目标的贡献

72. 战略计划可作为联合国系统为实现其全球森林目标和具体目标而进行的森林相关工作的参考。按照战略计划第 2 段，应在联合国机构和合作伙伴内促进使用该计划。

73. 自论坛第十三届会议以来，各个不同的利益攸关方开展了促进实施全球森林目标和具体目标的各种活动，这些利益攸关方包括联合国系统内的利益攸关方、森林合作伙伴关系的成员、区域和次区域组织以及合作伙伴、民间社会和主要团体。

74. 在执行《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》和《生物多样性公约》下的《爱知生物多样性目标》方面取得的与森林有关的进展的资料，为论坛就议程项目 7(b)和 7(c)进行的讨论奠定基础，详见秘书处关于议程项目 7“加强森林相关问题的合作、协调和参与”的说明(见 [E/CN.18/2019/6](#))。

75. 在论坛第十四届会议议程项目 6 方面，森林合作伙伴关系成员组织、区域和次区域组织、主要团体和其他利益攸关方也根据秘书处委托进行的调查，就加强全球森林政策的一致性和对可持续森林管理的共识问题提供了投入。关于这些投入的信息详见秘书处关于议程项目 6“加强全球森林政策的一致性和国际社会对可持续森林管理的共识”的说明([E/CN.18/2019/5](#))。

A. 关于森林合作伙伴关系工作计划的执行进度报告

76. 按照经济及社会理事会第 2015/33 号决议和联合国森林论坛第 12/1 号决议，森林合作伙伴关系考虑到战略计划中确认的与森林有关的其他相关政府间协定，制定了并在论坛第十三届会议提出其工作计划，该工作计划与战略计划和论坛 2017-2020 四年期工作方案保持一致。

77. 伙伴关系的工作计划确定其成员组织的优先集体行动、指导这些行动的实施并列出了此种行动所涉的资源。

78. 作为工作计划的一部分，联合举措是伙伴关系交付成果的主要机制，也是加强伙伴关系内外合作及为此调动政治、科学、技术和财政支助的重要工具。联合举措的实施由伙伴关系全体成员或部分成员牵头。伙伴关系可按照其工作计划制订联合举措以执行其核心职能。

79. 伙伴关系正在根据目前工作计划实施九项联合举措，其中包括：(a) 宣传员网络；(b) 促进森林融资；(c) 全球森林专家小组；(d) 全球森林信息服务；(e) 简化与全球森林有关的报告；(f) 旺加里·马塔伊森林卫士奖；(g) 政策学习举措；(h) 恢复森林景观；(i) 促进可持续世界的可持续木材。最近在执行这些举措方面取得的进展详见秘书处关于加强森林相关问题的合作、协调和参与的说明(见 [E/CN.18/2019/6](#))。

B. 将战略计划及其全球森林目标纳入森林合作伙伴关系成员组织与森林有关的计划、方案和政策

80. 按照战略计划第 38 段，森林合作伙伴关系及其成员组织在执行战略计划方面发挥重要作用，并鼓励其酌情根据各自的任務规定，将相关的全球森林目标和具体目标纳入其与森林有关的计划和方案。

81. 自大会于 2017 年 4 月通过战略计划以来，伙伴关系一些成员组织审议了与其正在进行的工作、计划和方案相关的战略计划及其全球森林目标，以期加强全球森林政策的一致性、互补性和对可持续森林管理的共识。秘书处询问伙伴关系各成员组织如何以及在多大程度上将战略计划纳入其工作，各成员组织对此做了回应。²⁵

82. 各成员组织指出其相关战略、计划和方案包括：2011-2020 年生物多样性战略计划和爱知生物多样性目标；森林生物多样性扩大工作方案；2020 年后全球生物多样性框架(待制定)；濒危野生动植物种国际贸易公约 2008-2020 年战略愿景(2020 年以后时期在审查中)及其树木物种方案；粮农组织 2018-2019 年工作方案和预算以及 2018-2021 年中期计划；2016-2020 年减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案；全球环境基金第七次充资会议及其可持续森林管理影响方案的方案制订方向，以及其他森林相关部分；国际自然保护联盟 2017-2020 年方案；2019-2024 年国际林业研究组织联合会战略(制定中)；《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》土地退化零增长目标制订和实施方案；纽约森林宣言“实施之路”全球平台(制定中)；“减排加”华沙框架；世界银行集团 2016-2020 年森林行动计划。

83. 《濒危野生动植物种国际贸易公约》(濒危物种公约)秘书处通报说，该公约对战略计划的全球森林目标直接作出贡献。《公约》2008-2020 年战略愿景纳入关于可持续管理所有类别森林的各级行动的全球森林目标和具体目标。根据对战略计划 6 项全球森林目标和 26 项相关具体目标所涵盖的活动性质和范围进行的评估，《公约》可直接为所有目标和大多数相关具体目标做出贡献，因为这些目标支持和促进《公约》的各项支柱，即关于就《公约》所列动植物物种进行的所有国际贸易的合法性和可持续性的各项支柱。

84. 粮农组织通报说，已向其区域林业委员会及其林业委员会介绍了战略计划并提出可能的后续行动，这两个委员会都在 2016 年和 2018 年举行了会议。林业委员会提出一系列建议，包括要求粮农组织支持战略计划和论坛 2017-2020 四年期工作方案的实施；继续并加强其在伙伴关系中的领导作用和开展新活动；确认对战略计划作出贡献是粮农组织的核心职能，并将这项工作纳入其中期计划、工作计划和预算。粮农组织为与伙伴关系有关的工作提供了一些尽管数目有限的资金，并在其专题方案中列出执行战略计划的各种内容。

85. 粮农组织林业委员会致力于加强与论坛合作，邀请论坛与粮农组织就其专长领域密切合作，包括使用其主要分析产品，如全球森林资源评估、《世界森林状

²⁵ 已根据秘书处的调查和询问提供了信息。

况》等。林业委员会建议区域林业委员会与论坛通过其区域层面加强合作，并使其合作具有灵活性，以便能够适应不同的区域情况。

86. 国际林业研究组织联合会报告说，其 2015-2019 年战略列出的机构目标是，为政策进程提供分析、见解和选择，并根据科学在为森林政策的制定和实施提供有用信息方面发挥重要作用，对新出现的与森林有关的政策需求作出回应，从而在战略计划及其全球森林目标中发挥不可或缺的作用。联合会积极参与论坛，成为伙伴关系的成员，告诉政策制定者和决策者哪些行动最为有效，并就森林相关问题提供科学证据，从而为有效实施战略计划和相关全球森林目标做出贡献。联合会的活动与实现全球森林目标 4 直接相关，该目标要求加强科学技术合作和伙伴关系。除全球森林目标 4 外，联合会的活动还遵循其他全球森林目标，如目标 1、2、5 和 6，并为这些目标做出贡献。

87. 联合国防治荒漠化公约秘书处报告说，其工作，包括通过其全球机制进行的工作，帮助有关国家制定国家土地退化零增长目标和实施这些目标的进程，这项工作支持了可持续发展目标 15.3，从而支持和促进实现全球森林目标 1 及其具体目标，例如将全球森林面积增加 3%、维持或增加世界森林碳储量、促进森林可持续管理的实施、停止砍伐森林、恢复退化的森林、大量增加全球造林和重新造林。强烈鼓励这些国家林业部门利益攸关方协力实施其土地退化零增长目标，包括森林和森林以外的林地，并帮助使这些目标与战略计划保持一致。截至 2019 年初，共有 120 个国家参加，分享其经验并开始调动资源和开始执行工作。这些国家占全球森林覆盖面积约 71%，其中许多国家制定了与森林有关的土地退化零增长目标，例如增加森林面积或提高林地生产力。

88. 联合国开发计划署报告说，开发署作为一个主要合作伙伴是纽约森林宣言全球平台秘书处成员，因此非常适宜以这个身份帮助各国查明发生重叠之处和加强各组目标之间的协同增效作用。开发署强调，纽约森林宣言的目标和全球森林目标大多是一致和互补的。

89. 国际林业研究中心报告说，已在适当和符合其活动的情况下，将相关的全球森林目标和具体目标纳入其活动的设计中，并用目标和具体目标指引国际农业研究协商组织的森林、树木和农林业研究方案的活动，并确定其优先次序。

90. 国际自然保护联盟报告说，其工作方案以各种方式促进和支持全球森林目标，包括确切说明和实施“波恩挑战”关于减少森林生态系统丧失、退化和碎片化的各项承诺，支持全球森林目标 1，以及通过其在保护区开展的工作支持全球森林目标 3。

C. 森林合作伙伴关系 2020 年后的战略愿景

91. 伙伴关系于 12 月 10 日和 11 日在罗马举行 2018 年务虚会。务虚会主要目标之一是讨论 2020 年后伙伴关系的方向，更具体地说，讨论伙伴关系如何进一步制定工作战略，以支持在 2020 年后实现 2017-2030 年联合国森林战略计划全球森林目标和具体目标。在这方面，成员们探讨了制定伙伴关系战略愿景和 2021-2024 年期间伙伴关系工作计划的可能方法和备选方案。

92. 为此，伙伴关系成员组织同意设立工作组，以制定迈向 2030 年的伙伴关系战略愿景草案，供定于 2019 年下半年举行的森林合作伙伴关系负责人会议审议和决定。各成员组织还同意审议制定伙伴关系 2021-2024 年工作计划的问题，其中考虑到论坛 2021-2024 四年期工作方案的范围(在论坛第十四届会议后将在闭会期间制定)、论坛第十五届会议的闭会期间的工作以及高级别政治论坛于 2020 年开始的新周期。

七. 结论

93. 世界森林对稳定全球气候至关重要，并为人类和地球的今后繁荣提供关键基础。可持续管理的森林是生产力强、有承受复原力和可再生的生态系统，为全世界人民提供必需物品和服务，为包容性社会做出贡献，并在维持经济的同时减少不平等现象。

94. 尽管森林极其重要，但世界许多地方的森林继续在消失和遭到破坏。每年有超过 700 万公顷天然森林转用于大规模商业农业和其他经济活动，在这方面各区域情况不一。虽然在过去十年，许多地区森林砍伐速度已经放缓，但据估计，自 2000 年以来，由于包括火灾和风暴在内的人类和自然原因，热带地区树木覆盖消失率一直稳步上升。

95. 2017-2030 年联合国森林战略计划及其全球森林目标和具体目标为各层级集体行动提供坚实的框架，这些行动旨在解决世界森林面临的挑战和最大限度地发挥森林对高级别政治论坛在 2019 年审议的可持续发展目标的贡献。国家自愿捐助有独特潜力成为一个高效率行动计划的焦点，该行动计划的目的是加速实现全球森林目标和具体目标，同时促进所有其他全球商定的森林相关承诺。在这方面，通过基于森林的行动解决多重全球挑战的关键是，实施联合国 2017-2030 年森林战略计划，包括其全球森林目标和具体目标，有更多国家宣布国家自愿捐助，并将重点放在特定的全球森林目标和具体目标。由于将于 2020 年举行的论坛第十五届会议将决定论坛 2021-2024 四年期工作方案，由秘书处在联合国森林论坛第十四届和第十五届会议之间的闭会期间与会员国和相关利益攸关方进行必要的协商，以探讨一些被建议纳入下一个四年期工作方案的内容，以及探讨一个被建议用作国家自愿捐助的模板问题，可能是有用的。

八. 建议和提议

A. 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划和增加森林对可持续发展问题高级别政治论坛在 2019 年审议的可持续发展目标的贡献

96. 论坛第十四届会议是技术性会议，因此不预期论坛通过任何决定或决议。但根据论坛 2017-2020 四年期工作方案的规定，技术性会议的结果是主席关于讨论的摘要，其中或许会包括可能向论坛下届会议报告并由其作进一步审议和提出建议的各项提议。这些提议还包括由第十五届联合国森林论坛之前的闭会期间处理的建议。在这方面，提出以下建议以促进论坛本届会议的讨论：

(a) 加强执行 2017-2030 年联合国森林战略计划，将其作为在森林方面采取国家行动和进行国际合作以加快实现可持续发展目标 13 和《巴黎协定》所定目标的综合框架；

(b) 促使在对战略计划作出的自愿国家捐助范围内和在对巴黎协定作出的国家自主贡献范围内采取的森林相关气候行动产生协同增效作用；

(c) 加强《2017-2030 年联合国森林战略计划》、《2030 年可持续发展议程》和《巴黎协定》的综合执行；

(d) 确认秘书处需要在联合国森林论坛第十四届和第十五届会议之间的闭会期间与论坛成员和相关利益攸关方协商，探讨一些被建议纳入下一个四年期工作方案的内容；

(e) 请森林论坛秘书处与森林合作伙伴关系成员组织合作，为 2019 年高级别政治论坛和 2019 年联合国气候峰会拟定和提供与基于森林的气候解决方案有关的投入；

(f) 加强森林相关机构的技巧和技能，使其能够包容当地社区，特别是妇女，参与规划和实施森林和土地保有权，包括其惠益分享安排；

(g) 在可持续发展教育全球行动方案下已作出的努力的基础上，促进森林教育和消费者对森林可持续利用的认识，并将基于森林的气候解决方案纳入气候变化教育；

(h) 确定、汇编和传播森林教育方面的最佳做法。

B. 2017-2030 年联合国森林战略计划的宣传和外联战略

(a) 鼓励论坛成员分享其最佳做法和成功事例，以支持在第十五届会议实施战略计划；

(b) 鼓励会员国、联合国系统、森林合作伙伴关系成员、区域组织、主要群体和其他利益攸关方分享关于战略计划的宣传材料，以便通过联合国森林论坛网站展示这些材料。

C. 国家自愿捐助

(a) 要求论坛秘书处与会员国协商，为国家自愿捐助制订一个简单的模板，以明确说明国家自愿捐助对具体全球森林目标和具体目标的贡献；

(b) 鼓励其成员宣布其为实现 2017-2030 年联合国森林战略计划所列全球森林目标和具体目标而作出的国家自愿捐助，并告知论坛秘书处；

(c) 请论坛秘书处按照成员提交的国家自愿捐助与各个不同的全球森林目标和具体目标的关联，综合这些自愿捐助，并作为信息来源提交论坛第十五届会议。

D. 森林合作伙伴关系

(a) 欢迎在将相关全球森林目标和具体目标纳入伙伴关系若干成员组织的森林相关计划和方案方面取得进展，并邀请成员组织进一步将战略计划及其全球

森林目标纳入其现有和新的森林相关计划、方案和政策，并向论坛第十五届会议报告进展情况；

(b) 欢迎伙伴关系为支持战略计划决定设立工作组，以制定 2020 年后的战略愿景，并向论坛第十五届会议介绍这项愿景；

(c) 邀请伙伴关系向论坛第十五届会议报告执行其工作计划的进展情况，并着手制定其 2021-2024 期间工作计划。
