



中非共和国

秘书长的报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2448(2018)号决议将联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)的任务期限延至 2019 年 11 月 15 日,并要求我每季度报告一次该决议的执行情况。本报告是根据该决议提交的。

二. 政治局势

和平进程

2. 在本报告所述期间,在非洲和平与和解倡议的主持下,和平进程取得了重要进展。自 2018 年 9 月在纽约举行中非共和国高级别活动之后,各级利益攸关方为振兴政治进程作出了相当大的努力,特别是为政府与武装团体举行直接会谈作出了努力。与此同时,中非人对一再推迟召集直接对话越来越感到沮丧,将对话的推迟归咎于最近几个月发生的严重安全事件。

3. 中非共和国政府在非洲和平与和解倡议协调人小组的支持下,加紧筹备与武装团体的直接对话。福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉总统继续向包括政党和民间社会在内的中非利益攸关方开展外联活动,以加强国家自主权和民众对和平进程的支持。反对派政党和民间社会组织于 11 月 12 日发表了一份联合备忘录,呼吁迅速启动非洲倡议,并将政党和民间社会组织纳入这一进程。我的中非共和国问题特别代表兼中非稳定团团长加强了他作为一名成员在协调人小组内的参与以及与区域和国际伙伴的接触。

4. 在 12 月 6 日至 8 日于恩贾梅纳举行的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第四十七次会议上,该区域会员国商定必须恢复非洲和平与和解倡议,包括通过更具战略性的区域协商来这样做,并在最后公报中强调必须尽快启动直接对话。几个邻国表示愿意与中非共和国重新建立双边混合委员会。12 月 14 日,国民议会发

* 由于技术原因于 2019 年 2 月 20 日重发。



表了一项支持非洲倡议的宣言，并建议立即在布拉柴维尔和喀土穆与武装团体展开对话。

5. 在就直接会谈的地点进行了数月磋商之后，非洲联盟和平与安全专员、我的主管和平行动副秘书长以及安哥拉、喀麦隆、乍得、刚果、加蓬和苏丹等国以及中非国家经济共同体(中非经共体)的高级官员，包括部长一起于1月8日至11日访问了中非共和国，以恢复和平进程，并确保对政治解决危机作出持续的区域和国际承诺。代表团会见了广泛的行为体，包括图瓦德拉总统、政府官员、外交界和民间社会。1月10日，所有利益攸关方同意在非洲联盟主持下并在联合国的支持下，于1月24日在喀土穆举行政府与武装团体之间的直接对话。在此次高级别访问之后，图瓦德拉总统再次与各政党和民间社会代表接触，邀请他们以观察员身份加入政府代表团，参加喀土穆会谈。区域共识是在喀土穆启动会谈并在班吉举行任何最后签字仪式，这在达成协议方面取得进展带来了新的希望。

6. 1月24日至2月6日，由国务部长兼图瓦德拉总统办公厅主任菲尔曼·恩格雷巴达率领的中非共和国政府代表团以及14个武装团体的代表和领导人在喀土穆举行了直接会谈。在非洲联盟的推动和联合国的支持下，来自各政党、宗教机构和民间社会、包括妇女的代表也参加了会谈。经过密集谈判，各方于2月2日就议程上的所有重大问题达成共识，包括司法与和解、更透明和更包容的治理制度和过渡安全安排。2月5日，在苏丹总统奥马尔·巴希尔主持的闭幕式上，各方在喀土穆草签了《中非共和国和平与和解政治协定》，图阿德拉总统以及该区域各国、非洲联盟和联合国的外交使团和官员出席了闭幕式。《协定》于2月6日在班吉正式签署。

7. 值得注意的是，双方同意建立一个后续机制，作为监督《政治协定》有效执行的手段。关于高度敏感的司法问题，各方成立了一个由签署方组成的委员会，负责审查与冲突相关的所有司法问题。委员会将向真相、正义、赔偿与和解委员会、国民议会和后续机制提交建议。各方还商定成立由前武装团体成员和国防部队组成的混合旅，负责保护国家边界和季节性游牧活动等任务。作为一项临时安全措施，混编旅最长可运作24个月。在政治层面，图瓦德拉总统同意接纳前武装团体的更多代表进入国家行政部门，包括政府中。各方还就两份重要文件进行谈判，并将其附在《协定》中，即详细的过渡安全安排和《协定》的实施计划。

政治事态发展

8. 国内政治的主要事态发展的特点是政府行政和立法部门之间的紧张状态。10月26日，国民议会以宪法第70条规定的三分之二多数，投票罢免国民议会议长阿卜杜勒·卡里姆·梅卡苏瓦。梅卡苏瓦被解职并没有对国家稳定或安全产生重大影响，但他是官方职位最高的穆斯林。在宪法规定的三天时间内，议会选举来自忠于图瓦德拉总统的联盟的一名代表、同时也是穆斯林的洛朗·恩贡·巴巴为国民议会新议长。

9. 10月29日，在国民议会就选举新议长进行辩论期间，前“反砍刀”组织指挥官和议员阿尔弗雷德·“兰布特”·耶卡托姆开枪射击，随后被捕。11月11

日，国际刑事法院对他发出逮捕令，指控他在 2013 年 12 月至 2014 年 8 月期间犯下战争罪和危害人类罪。耶卡托姆于 11 月 17 日向国际刑事法院自首。12 月 12 日，法国当局根据国际刑事法院向前“反砍刀”组织协调员帕特里斯·爱德华·恩加伊松纳发出的逮捕令，在巴黎逮捕了他，他被控犯有战争罪和危害人类罪。1 月 23 日，他被移交给海牙的国际刑事法院。作为对这些逮捕的回应，12 月 14 日，“反砍刀”组织的马克西姆·莫克姆派发表公报，宣布退出非洲和平与和解倡议、政府以及全国解除武装、复员、转业援助和重返社会进程。为了抗议恩加伊松纳被捕，博桑戈亚的“反砍刀”组织成员威胁要对中非稳定团、非政府组织和平民进行报复袭击。尽管有这些威胁，但莫克姆和恩加伊松纳的代表参加了喀土穆会谈。尽管围绕梅卡苏瓦被解职引起了紧张关系，但国民议会也在 2018 年第二届常会期间继续通过关键立法，包括 2019 年国家预算。

10. 筹备选举的政治竞争已经开始。11 月的第二周，在全国范围内进行了三个月的筹备协商之后，支持图瓦德拉总统的新的政治联盟，即“心连心运动”在班吉举行了成立大会。除了图阿德拉总统外，几位国家机构的高级成员也参加了大会，其中包括新当选的国民议会议长、宪法法院院长以及部长和国民议会议员。政府和国家选举机构在中非稳定团的斡旋和技术专门知识支持下，继续筹备定于 2020-2021 年举行的多个选举。12 月，政府正式将选举法草案提交国民议会通过。

11. 12 月，“心连心运动”与图瓦德拉总统一道，在全国各地组织大型公共活动庆祝国庆节方面发挥了突出作用。几个反对党以及天主教会抵制节庆活动，以抗议人们认为政府对武装团体最近袭击阿林道和巴坦加福镇流离失所人口的应对不力。

地方对话与和解

12. 政府与非洲和平与和解倡议领导的和平进程密切相关，在中非稳定团的支持下，政府继续领导地方和平与对话进程，以促进社区之间的和解，减少暴力，增强社会凝聚力，并建立对部署国家机构的支持。在班加苏，根据地方和平协议成立的后续委员会一直在开展联合宣传活动，为 2017 年 5 月被强迫逃离家园的穆斯林安全和自愿返回做准备。省长在中非稳定团的支持下，发起了甘博和庞博洛附近村庄之间的对话与和解倡议，自 2017 年以来，这些村庄经历了频繁的周期性族群间暴力。

13. 然而，在许多地区，武装团体强烈抵制地方对话进程，导致暴力死灰复燃。在班巴里，旨在当地警察和宪兵与穆斯林社区之间建立协作关系的地方对话受到阻碍，因为争取中非和平联盟绑架了参加对话的青年领导人，并对中非武装部队和中非稳定团发动了暴力袭击。巴坦加福的一项地方停火协议在几个月来一直保持相对平静，但由于当地后续机制无法应对与反砍刀组织相关联的民兵、中非爱国运动和中非复兴人民阵线的暴力抢劫和暗杀事件，情况已经恶化。这些暴力抢劫和暗杀事件随着旱季的开始而开始。在布阿尔，政府和社区领导人庆祝了 2017 年 12 月 15 日减少暴力和恢复行动自由的和平协议一周年。然而，最近，该协议的签署方之一，即回归、索回和复原组织重新开始的军事运动，威胁到已取得的进展。

14. 11月16日,人道主义行动与民族和解部与中非稳定团签署了伙伴关系框架,其中列出了促进该国和平与可持续发展的活动。这包括为地方和平与和解委员会的建立和运作提供技术性专门知识和财政资源。

15. 为了在11月暴力事件后帮助重建各社区之间的关系,12月份,中非稳定团向阿林道和巴坦加福部署了增援小组,这些小组留在那里,以重新启动族群间对话,目的是缓和紧张关系,并建立更强有力的预防冲突机制。

三. 安全局势

16. 武装团体之间的暴力冲突和犯罪民兵的勒索继续加剧族群间的紧张关系,仍然是平民,特别是妇女和儿童及人道主义人员不安全和受到威胁的主要根源,基本上不受惩罚。武装团体及其派别继续在该领土的广大地区发挥主导作用,成立了平行的行政当局,尽管它们声称致力于和平进程。

17. 在本报告所述期间,该国重新开始了旱季,从而季节性转移放牧活动、商业卡车运输和已开采资源的贩运扩大了。同往年一样,这一时期的另一特点是暴力冲突和对平民的袭击也相应增加。自然资源的流动继续助长武装团体之间对获取和控制诸如矿产、市场和主要道路等战略地点的暴力争抢。尽管2018年最后几个月的事件有所增加,但2018年与冲突有关的平民死亡总人数(697人)远低于2017年同期达到的1571人。

18. 最严重的事件发生在该国中部和东部,争取中非和平联盟和与“反砍刀”组织有关联的民兵之间的报复性袭击沿阿林道-班巴里和伊皮-班巴里轴线持续存在。继11月14日和15日两名穆斯林平民被杀以及2017年和2018年“反砍刀”组织涉嫌多次袭击穆斯林人口之后,争取中非和平联盟作战人员和穆斯林平民于11月15日袭击了位于阿林道天主教会旁边的一个境内流离失所者营地,声称该营地是“反砍刀”组织人员的安全避难所。袭击者在一次长时间的暴力袭击中烧毁了教堂,至少夺去了70条生命,其中包括两名牧师。

19. 10月底,在巴坦加福,中非爱国运动和中非复兴人民阵线作战人员协同武装的年轻穆斯林男子,对一个境内流离失所者营地发动暴力袭击,他们以平民为目标,并将营地大部分烧毁,以报复前一天造成三名穆斯林平民受伤的事件。这次袭击也以当地教堂为目标,造成11人被杀,37人受伤。“反砍刀”组织的作战人员经常利用国内流离失所者营地作为藏身之地,并从那里袭击穆斯林平民或商人。中非爱国运动、中非复兴人民阵线和争取中非和平联盟领导人一再威胁要袭击阿林道和伊皮的营地,以强行驱逐居住在营地内的“反砍刀”组织作战人员。

20. 争取中非和平联盟继续在班巴里进行破坏稳定活动,包括为此树立意在阻碍中非稳定团巡逻行动的路障,并威胁要袭击最近设立的警察和宪兵哨所。该联盟还继续使用暴力,以防止穆斯林社区与国家的国内安全部队合作。11月,争取中非和平联盟在班巴里绑架了几名社区领导人,以阻止他们与地方当局对话,并防止穆斯林青年参加中非武装部队的招募活动。

21. 1月10日，在政府宣布将于1月24日在喀土穆开始和平会谈的同时，争取中非和平联盟袭击了中部非洲武装部队位于PK0的阵地，并袭击了中非稳定团在班巴里的一个巡逻队，目的是阻止在班巴里举行纪念国际农业日活动，预计图瓦德拉总统将参加该活动。这一暴力促使中非稳定团于1月10日对争取中非和平联盟发起了强有力的行动，以期保护平民和恢复班巴里及其周围的安全。中非稳定团将其行动扩大到博科洛博，争取中非和平联盟领导人阿里·达拉萨在那里有基地。两名国家警察在该联盟最初的袭击中丧生。由于随后几天的冲突，几名平民受伤，40多名该联盟作战人员被打死。在仍在继续的行动过程中，中非稳定团占领并拆除了该联盟在班巴里和博科洛博的所有基地。

22. 12月31日，为占领姆博穆省人口稀少地区的矿镇巴库马，中非复兴人民阵线向前推进，造成约18000名当地居民逃离该地区。该阵线抢劫了该镇的大多数房屋，偷走了一辆属于人道主义机构的车辆。虽然中非复兴人民阵线威胁要继续这一进攻，以便向班加苏推进，但它于1月16日从巴库马撤出。在该阵线占领巴库马期间，32人被杀，其中包括5名妇女，多幢房屋、一所医院和一所学校被抢劫，法塔玛村的30幢房屋被烧毁。沿德耶马-泽米奥和德耶马-丹比亚轴线，也发生了争取中非和平联盟与“反砍刀”组织的关联民兵之间的暴力冲突以及对平民的袭击。10月20日，中非稳定团记录了泽米奥以北几个富拉尼家庭遭屠杀事件，其中包括5名妇女和12名儿童。1月25日，争取中非和平联盟和中非复兴人民阵线的作战人员还向伊皮的一支葬礼队开火，10名平民被杀，17人受伤。

23. 与以往报告所述期间相比，尽管回归、索回和复原组织努力扩大地盘以及瓦姆-彭德省西北部发生了相关事件，但班吉和该国西部的安全事件数量保持稳定。10月，回归、索回和复原组织寻求与“反砍刀”组织、革命与正义组织赛义派和贝朗加派以及中非争取和平民主阵线等活跃在该地区的其他武装团体正式结盟，以组成一个新的联盟，即中非和平联盟。尽管该联盟越来越多地试图对季节性游牧及矿场进行控制和征税，但它在初步声明中重申了对非洲和平与和解倡议和解除武装、复员、遣返和重返社会进程的承诺。11月，回归、索回和复原组织沿喀麦隆边界进入Siriri武装团体(在桑戈民族语言中Siriri意为“和平”)活动的西南部地区，解除了Siriri作战人员的武装，并强行将他们编入回归、索回和复原组织的部队。在西北部，由于中非武装部队和中非稳定团部队的联合存在，回归、索回和复原组织希望在季节性游牧季节到来之前在恩贡达耶建立立足点的企图未获成功。

24. 在班吉PK5区，一个犯罪团伙的一名著名领导人穆罕默德·阿波在与一名店主发生争吵后被打死，争吵的原因是阿波试图执行“死城”的企图没有成功，此后，发生过一些孤立的安全事件。国内安全部队和中非稳定团部队在PK5地区和周围地区的增加，有助于控制他的死亡以及随后关于犯罪团伙头目“福斯”死亡的谣言造成的破坏稳定的影响，并有效地避免了班吉安全局势的恶化。

四. 人道主义状况

25. 平民，特别是妇女和儿童，继续受到冲突后果的影响，越来越多地面临保护风险和紧迫的人道主义需要。平均每个月记录到 1 000 多起与保护有关的事件。对平民和民用基础设施的袭击继续有增无减。

26. 在本报告所述期间，需要援助和保护的人数从 250 万增至 290 万，比 2017 年同期增加了 16%。其中一半以上是儿童，有 160 万人急需援助。在一个农业应该能够养活全体人口的国家里，每三名儿童中有一人严重营养不良，13%的人口处于粮食不安全状况中的第四等级。每两人中就有一人得不到安全饮用水。

27. 流离失所人数创历史纪录。四分之一以上的中非人已逃离家园。截至 2019 年 1 月 15 日，全国有 648 000 多人在境内流离失所，575 000 多名难民在邻国登记。同时，249 000 多名境内流离失所者自 2017 年以来返回，主要是在姆博穆、纳纳-格里比齐、瓦姆-彭代和瓦卡省。自 2017 年以来，约有 25 000 名难民返回(自发返回或协助返回)。

28. 人道主义人员继续在日益危险的环境中工作和提供基本服务。2018 年，有 6 名人道主义工作人员被杀，23 人受伤，记录在案的针对人道主义人员的安全事件共计 396 起(平均每天超过一起)，而 2017 年为 301 起。这导致在中非共和国境内作业的所有人道主义组织中有近 20%的组织(137 个组织中有 25 个)暂停运作。尽管环境严峻，但中非稳定团继续作为其优先任务之一为提供人道主义援助提供便利，人道主义人员在 2018 年向近 100 万人提供了援助。

29. 1 月 7 日启动的 2019 年人道主义应对计划需要 4.307 亿美元，以满足 170 万人的需要；目前有 3%的资金到位。

五. 保护平民

30. 保护平民免遭暴力和勒索仍然是中非稳定团的一个核心优先事项。特派团继续根据其新任务和 2018 年 4 月通过的特派团保护平民战略，提供实物保护，确保保护环境，并促进对话。免遭迫在眉睫的暴力威胁的实物保护仍然是社区希望的最明显和最受欢迎的援助形式。根据新的任务规定和对预防工作的重视，对话及地方和平进程仍然是一个重要的预防工具，尽管国家机构在班吉以外的大多数地区的存在有限，阻碍了这些进程的可持续性。

31. 中非稳定团的军事行动减少了武装团体在几个地区的威胁，包括在瓦姆-彭代省，在那里开展了姆巴兰加行动，减少了武装团体的活动，使流离失所的平民能够返回他们的村庄，第二次反砍刀行动把争取中非和平联盟赶出了班巴里。

32. 中非稳定团又招聘了 26 名社区联络助理，加强了预警系统。目前共有 78 名社区联络助理与全国各地的军警和文职人员密切合作，以加强特派团对局势的认识、对新出现的威胁的了解和预防努力。在阿林道和巴丹加弗等平民遭遇的风险

特别高的地区，除社区联络助理外，还有与他们一道努力的文职增援小组，这些小组的任务是促进族群间对话以及建立地方停火和预防冲突机制。

33. 为确保采取综合办法应对在班吉保护平民问题，中非稳定团建立了班吉协调小组和班吉联合工作队之间的协调平台，从而加强了内部协调。

34. 中非稳定团正在就保护平民方法扩大对军警人员的培训。为干事们举办了一次培训师培训，他们将为相关的特遣队复制这种培训。特派团还利用特派团开发的保护平民综合培训单元开展部署前培训课程，加强了中非武装部队的能力。

六. 扩展国家权威和法治

扩展国家权威

35. 尽管在省长、市长、武装部队和国内安全部队的重新部署方面取得了进展，但国家权威在班吉之外的投射仍然微不足道，影响有限。政府的执政因能力薄弱、国家机构资源不足以及几十年来治理不善、贫穷、资源分配不平等、教育水平低和公共服务有限而受到阻碍，这突出表明，不仅继续需要加强国家在班吉以外的存在，而且还需要发展中央政府的能力。

36. 中非稳定团和联合国国家工作队继续支持政府实施国家恢复权威战略。稳定团和联合国开发计划署(开发署)支持国土管理、分散化和地方发展部开展核查，对公务员在全国各省的存在情况进行摸底，并收集数据以突显空白，供作为战略执行协调和监察委员会主席的总理加以审查。

37. 首都以外地区银行的缺乏以及由此造成的工资支付困难，仍然是部署地方行政管理部门的一个重要障碍。中非稳定团、开发署和世界银行继续与政府合作，审查银行机构提出的意向书，并与电信公司一起倡导以网上银行解决办法来应对这一挑战。

国家武装部队和国内安全部队的运作

38. 截至 2019 年 1 月 15 日，中非共和国武装部队 7 087 名士兵中有 1 358 人已部署在班吉以外地区。迄今为止，共有由欧洲联盟训练团和俄罗斯军事专家训练的中非共和国武装部队 896 名成员已被部署到 7 个地点，与中非稳定团一道开展工作。另有 248 名士兵目前正在接受俄罗斯军事专家的训练。中非稳定团加强了其对这 7 个地点的这些部队人员的规划和技术援助，包括为此开展了联合规划和战术合作。它还加强了对武装部队的有限后勤支援，包括在较偏远地区进行伤亡后送和燃料供应。中非共和国武装部队与中非稳定团之间的实地协作对于改善对平民的保护和减少武装团体和犯罪活动的威胁仍然至关重要。

39. 政府在中非稳定团支持下，作为更广泛努力的一部分，继续在监测国防和国内安全部队的不当行为并就其采取后续行动方面取得进展，其目的是在这些机构内加强问责制、纪律和对人权的尊重。在本报告所述期间，已注意到在班巴里、奥博和保瓦发生了许多单个的不当行为案件，包括对平民以及中非武装部队人员

中的人身攻击案件。军队监察总长和军事检察官办公室在中非稳定团的支持下，正在对这些案件进行调查。

40. 在本报告所述期间，97 名宪兵和 106 名警察被部署到各大区，主要是该国西部，使目前部署在班吉以外地区的国内安全部队总数达到 1 100 人(729 名宪兵和 371 名警察)。

安全部门改革

41. 12 月 19 日，国民议会通过了 2019-2023 年期间军事拨款法案，预计支出 3.74 亿美元，用于执行“国防计划”规定的驻军概念。按照到 2023 年建立一支 9 800 人军队的国防计划目标，政府采用客观的甄选标准，于 11 月 5 日在所有 16 个省发起了第一次全国招募 1 023 名新兵运动。中非稳定团继续向当局提供技术和后勤支援，确保进行包容性征兵，为此对来自各省的新兵和妇女实行配额(妇女占 15%)。

42. 中非稳定团继续协调国际伙伴提供技术援助和培训的工作。11 月 20 日，第三和第五步兵营的 300 名士兵完成了由俄罗斯教官主持的为期两个月的高级步兵技能进修训练。12 月 6 日，欧洲联盟训练团完成了对两栖营 330 名士兵的训练。中非稳定团定期就中非共和国国防和国内安全部队召开国际协调小组会议，参与方有中国、法国、俄罗斯联邦和美利坚合众国及非洲联盟、中非经共体和欧洲联盟，以便更好地协调向国防和国内安全部队提供支助的工作。

43. 12 月 19 日，在中非稳定团支助下招募的 248 名宪兵和 250 名警官结束了训练，包括专门的训练单元，为今后在人群控制队方面的部署做好准备。由于缺乏后勤、基础设施和设备，他们的部署仍然有限。

44. 中非稳定团通过地雷行动处继续为武器和弹药管理提供支持，协助国防和国内安全部队开展基础设施规划。稳定团还就弹药和武器储存设施管理、武器标识以及自我维持弹药的处置向国防部队一些成员提供了专门培训。

司法和法治

45. 班吉以外地区的国家司法和监狱机构的能力和运作仍然有限，27 个初审和上诉法院中有 15 个开始运作，其中 13 个在班吉以外地区。班吉上诉法院在中非稳定团的支持下，在 2018 年 11 月 19 日至 12 月 20 日第二次年度刑事开庭期间审理了 16 起案件，其中 6 起与冲突有关，3 名前塞雷卡和 4 名“反砍刀”被告被定罪。

46. 中非稳定团继续向调查与危机和侵犯人权有关的不同案件的司法当局提供技术支助。特别刑事法庭于 10 月 22 日首次开庭，这次开庭具有里程碑意义，标志着调查工作的开始，其后于 12 月 4 日公布了法庭的起诉战略。在本报告所述期间，稳定团继续采取紧急临时措施，逮捕了 54 名涉嫌实施谋杀、绑架、武装抢劫、酷刑和抢掠以及非法扣留武器等各种罪行的人。

47. 1 月 9 日，政府核可了在中非稳定团支持下制定的关于监狱系统非军事化的国家战略以及囚犯保健和重新融入社会政策。150 名新的文职狱警的征聘已于 11

月 22 日完成，正在等待政府批准，以开始培训。中非稳定团继续加强关于监狱安全的辅导和培训，由此至少化解了 4 起重大安全事件，包括 1 起企图越狱和暴乱。中非稳定团还向第一个国家监狱干预小组提供培训，该小组将与中非稳定团惩戒小组一道部署，以便于接受在职培训。

解除武装、复员、遣返和重返社会

48. 12 月 17 日，政府在中非稳定团的支持下，从保瓦开始，在该国西部启动了国家解除武装、复员、遣返和重返社会方案。布祖姆和保瓦的解除武装和复员行动于 1 月 18 日结束。来自革命与正义组织 Sayo 和 Belanga 两个派系以及“反砍刀”组织/恩加索纳的共 137 名前战斗人员，包括 2 名妇女，已解除武装并复员。此外，收缴了 103 件战争武器、93 枚手榴弹、7 枚火箭弹、2 枚迫击炮弹和 3 199 发弹药。政府计划在 2 月底继续在布阿尔和库伊开展此类行动。

49. 为了补充这些努力，中非稳定团继续与国际移民组织和联合国项目事务署(项目署)合作，在 8 个地点扩大其减少社区暴力方案。作为该方案的一部分，迄今共有 3 190 名战斗人员、青年人和社区成员，包括 1 049 名妇女，参与了转业援助工作和与项目署合作开展的社会融合和赚取收入活动。从 2018 年 10 月 15 日至 2019 年 1 月 28 日，通过这些方案收缴了 205 件作战武器、4 466 件手工武器、132 件未爆弹药和 14 506 件小武器弹药。在中非稳定团的支持下与联合国国家工作队以及国家和国际伙伴协商制定的国家减少社区暴力战略已于 11 月 30 日转交政府核可。该战略提供了一个总括框架，以供协调参与设计和执行减少社区暴力方案的所有国家和国际伙伴之间的做法。

七. 人权和打击有罪不罚现象

50. 在本报告所述期间，由于敌对武装团体之间的冲突和以平民为对象的有针对性攻击，继续报告发生了严重的侵犯人权行为，包括任意杀人和与冲突有关的性暴力行为。中非稳定团录得 431 起违反/践踏国际人权法和违反国际人道主义法行为，受害者至少有 871 人，其中 844 人受武装团体、主要是争取中非和平联盟和“反砍刀”组织的暴力之害。冲突和有针对性的攻击造成至少 258 名平民死亡。这些侵犯行为反映了周而复始的攻击和报复，其中国内流离失所者营地、卫生保健中心和礼拜场所一再遭到攻击。

51. 国家当局在中非稳定团的支持下，继续审查国防和国内安全部队的现有人员和新招募人员(通过招募程序)。在本报告所述期间，中非稳定团支持政府审查了 655 名现役士兵和国内安全部队 17 名现役成员。中非稳定团继续以遵守关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策为条件向国家安全部队提供支助。在本报告所述期间，人权尽职政策秘书处收到并处理了 32 项通过技术合作、培训和后勤支援向国内安全部队和中非共和国武装部队提供支持的请求，并在这方面对 1 438 名中非共和国武装部队和国内安全部队人员进行了筛查。其结果是 20 名国内安全部队人员被联合国拒绝给予支持，3 人被捕，2 人被警察部门开除。

52. 中非稳定团继续支持国家当局打击煽动仇恨和暴力行为的工作，为此设立了一个工作组，在联合国全球服务中心的支持下开发了一个在线监测工具，并建立了一个民间社会平台，以便系统地应对这一问题。中非稳定团还与全国通信高级理事会进行互动协作，通过执行有关防止公开煽动暴力和仇恨言论的国家行动计划，努力消除这一祸患。10月14日至19日，中非稳定团和秘书长防止灭绝种族罪行特别顾问办公室就在中非共和国境内防止宗教和族裔仇恨及煽动暴力向媒体从业人员提供了能力建设培训。

过渡期正义

53. 12月，负责设立真相、正义、赔偿与和解委员会的指导委员会的任务期限延长了6个月。指导委员会在联合国的支持下，继续拟订全国协商计划。指导委员会对16个省进行了评估访问，并注意到可能妨碍民众有效参与协商进程的安全挑战。

54. 全国人权委员会迄今收到了10项与人权有关的申诉。中非稳定团向委员会提供了技术支助，以通过申诉程序并使公众了解这一程序。

冲突中的性暴力

55. 政府继续扩大努力，以打击冲突中的性暴力。快速干预和制止暴力侵害妇女和儿童行为混编工作队在中非稳定团警察、包括女警察支持下，启动了对2018年2月在基里维里发生的大规模强奸案件的调查。这一案件标志着该工作队首次在班吉以外地区开展调查。工作队在这次调查期间约谈了150名受害人。

56. 在本报告所述期间，中非稳定团录得134起司法调查案件，涉及149名受害人。共62名嫌疑人被移交检察官。此外，中非稳定团举办了13次有关性暴力和基于性别的暴力提高认识班，有675人参加，其中包括285名妇女。

儿童与武装冲突

57. 随着国家解除武装、复员、遣返和重返社会方案于2019年1月启动，119名儿童(34名女孩和85名男孩)已与革命与正义组织武装团体分离，目前正在了解其简要情况，以便制定重新恢复正常生活方案。自2018年1月以来，共有923名儿童(264名女孩和659名男孩)脱离武装团体。在本报告所述期间，39名儿童在各种事件中丧生，其中12名富拉尼儿童于10月在上姆博穆省一个孤立的季节性游牧营地被“反砍刀”组织杀害，6名儿童在争取中非和平联盟在配备武装的穆斯林青年人的支持下袭击阿林道境内流离失所者营地期间于11月15日被杀害。

八. 社会经济状况

58. 12月，国际货币基金组织(基金组织)执行董事会完成了中非共和国中期信贷机制安排下的第五次审查，使7月核准的3160万美元得以支付。

59. 2018 年的经济增长率估计为 4.3%，根据基金组织的数据，2019 年的经济增长率可能会上升到 5%。首都以外地区缺乏银行、薄弱的公共收入(约占国内生产总值的 10%)以及与治理和反腐败工作有关的问题对经济增长继续构成挑战。

60. 中非共和国 2018 年的人类发展指数仍为 0.367，在 189 个国家中排名第 188 位。

执行《国家恢复与建设和平计划》和《相互协作框架》

61. 在 2018 年里，为执行《2017 至 2021 年国家恢复和建设和平计划》支付款项工作继续加快。在捐助方自 2016 年 11 月以来认捐的约 26 亿美元中，截至 2018 年 12 月 31 日已支付 14 多亿美元，使财务交付率达到 54%，与 2017 年 9 月相比增加了 38 个百分点，主要原因是对项目进行了摸底并对付款情况进行了更有效的跟踪。继续开展了加强国家自主权的努力，并正通过与包括政府、国民议会和班吉大学在内的国家利益攸关方进行一系列讨论，对《国家恢复与建设和平计划》和《相互协作框架》进行年度审查。

九. 稳定团的能力

A. 军事

62. 截至 2 月 1 日，中非稳定团已部署 11 170 名军事人员，占 11 650 人核定总兵力的 95.88%，其中女性占 3.3%。共有 480 名参谋人员或军事观察员，其中 43 人为妇女，占 8.9%。部队目前设有 10 个步兵营、2 个高度机动营、1 个预备营、1 个特种部队连、1 个快速反应部队连以及若干辅助部队，包括 1 个宪兵连、5 个工兵连、1 个重型运输连、3 所二级医院、1 个一级加前方外科单元和 3 支直升机部队，包括 1 支攻击直升机部队。不过，在本报告所述期间，稳定团的 3 架攻击直升机没有投入使用，这大大限制了其保持有效、有力、灵活、机动态势的能力，对其开展行动的能力产生了不利影响。这些直升机将通过计划中的特遣队所属装备轮调方案于 2 月加以更换。稳定团在总部的指导下，正在审查其能力和反应程序，以改进其伤员后送支助。

63. 另有 900 名被部署的维和人员则在使用专业化装备，包括侦察装甲车和机动性强的装甲车以及工程车辆、后勤和医疗设备等使能手段。中非稳定团已通过两个高度机动营加强了军事态势，这两个营被指定为联合工作队，由三个连组成，能够同时部署和自主行动，具有经整合的战力倍增手段。它们将侧重于中期实地任务，迄今已成功部署在班巴里和布里亚。

B. 警察

64. 截至 2 月 1 日，中非稳定团部署了 2 049 名警察，占包括 400 名单派警察及 1 680 名建制警察部队和警察支助分队人员在内的 2 080 名警察核定编制的 98.5%，其中 382 人为单派警察(包括 57 名女性，占 14%)，1 667 人属于建制警察部队和警察支助分队人员(包括 126 名女性，占 7.6%)。2 支警察支助分队和 6 支建制警察部队在联合工作队构架下正在班吉展开运作，4 支建制警察部队被部署在班巴里、布阿尔、布里亚和卡加班多罗。

C. 文职人员

65. 截至 2 月 1 日,中非稳定团已部署 1 359 名文职人员(1 161 名工作人员和 198 名联合国志愿人员), 占总共 1 524 个核定职位的 89%。共有 347 名女性工作人员, 占文职人员总数的 26%, 其中 27% 身居 P-5 职等及以上职位。

D. 部队地位协定

66. 在本报告所述期间, 稳定团继续就违反部队地位协定行为与政府接触。若干悬而未决的问题得到解决, 包括 12 月 26 日签署了中非稳定团燃料供应海关免责协议, 并与海关总署签订了一项协定, 以改善中非稳定团与海关办公室之间有关中非稳定团海关通关的沟通。

E. 努力优化业绩

67. 中非稳定团专职的联合工作队继续执行由阿穆苏准将(退役)编制的独立调查报告所载建议, 以改进稳定团对保护平民的反应, 并继多斯桑托斯·克鲁斯中将(退役)提出报告后,¹ 在更广泛的以行动促维和议程范围内, 执行旨在减少维和人员死亡人数的行动计划。稳定团在全国范围内开展了七次强有力的行动, 成功地恢复了秩序, 清除了城市中的武装团体。它提高了训练、情报监视和侦察能力, 建造了八个能够支持夜间行动的直升机着陆点, 并加强了在新兴热点的军事能力。它还审查其足迹, 并在情况允许的情况下减少临时行动基地的数量, 以提高其部队的效力并减轻支助负担。稳定团还通过进行评价审计和桌面演习, 努力加强问责制。此外, 正在试行两项创新, 以加强稳定团的效力: (a) 一个支持决策、行动协调和危机管理的综合技术平台, 称为稳定团共同行动图; (b) 综合绩效评估系统, 将协助稳定团领导层分析稳定团的影响。最后, 稳定团与中非国内安全部队建立了一个联合结构, 逮捕了要犯。

68. 在本报告所述期间, 中非稳定团还采取了重要行动, 改善其总体环境绩效。这一行动包括正在最后确定购置焚化炉以管理整个稳定团产生的固体废物的采购程序, 以及最后拟定完成就修复班吉科隆戈填埋场与项目署达成的财务协议。截至 2019 年 1 月 22 日, 稳定团安装了 39 个(计划安装 41 个)废水处理设施, 以帮助大大减少与废水有关的风险。作为减少排放的一部分, 中非稳定团正更多地使用可再生能源, 包括在班吉为一些信息和通讯技术设备安装光伏系统, 并将把这一做法推广到外地。此外, 在班吉中非稳定团后勤基地安装了太阳能路灯; 稳定团总部的安装工作正在进行中。最后, 稳定团在发电机同步方面取得了进展, 这帮助减少了燃料消耗和碳排放。

F. 包括性剥削和性虐待在内的严重不当行为

69. 在本报告所述期间, 性剥削和性虐待指控数目减少, 中非稳定团录得 2 项新指控, 而上一个报告所述期间有 9 项指控。目前正对这些新的指控进行调查。这

¹ 见 https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/improving_security_of_united_nations_peacekeepers_report.pdf。

两名所称受害人都是成年人，通过联合国人口基金及其执行伙伴被转介接受服务，包括医疗和心理社会援助。

70. 中非稳定团继续执行我对性剥削的零容忍政策，为此采取了强有力的预防措施，包括对各类人员进行培训，并定期对军营、包括常设和临时行动基地进行风险评估。中非稳定团开展了外联活动，包括以地方社区和青年团体以及社区和宗教领袖为对象开展了提高认识活动。除设有免费的举报号码外，稳定团还在班吉 **PK 11** 建立了一个新的基于社区的投诉机制，并加强了全国其他 20 个现有社区投诉机制的能力，从而巩固了其警报系统。

71. 中非稳定团和联合国国家工作队继续通过性剥削和性虐待问题工作队会议以及执行性剥削和性虐待信息共享议定书，以协调一致的方式处理性剥削和性虐待问题。除了在中非共和国试行新的事件报告表外，这两个工具还有助于确保在收集和分享信息以及报告性剥削和性虐待指控方面的协同作用和一致性。

72. 继我就防止性剥削和性虐待的特别措施向大会提交报告(A/72/751)后，中非稳定团实地受害人权利倡导者与相关利益攸关方一道，在该国对整个系统的受害人权利办法和现有服务进行了摸底。此外，稳定团继续探索如何通过支助性剥削和性虐待受害人信托基金提供的支助，处理因性剥削和性虐待产生的与联合国人员有关的认子要求和子女抚养费问题。

G. 联合国人员的安全和安保

73. 安保仍然是联合国人员面临的一项严峻挑战。在本报告所述期间，共录得 158 起安保事件，包括武装团体和犯罪团伙针对联合国人员、房舍、设备、车队的 47 次袭击和伏击，11 月 17 日在邦比亚(曼贝雷-卡代省)造成一名维和人员死亡。11 月 6 日，一名维和人员在 Ouadda-Djalle(瓦卡加)的一次道路交通事故中丧生。共报告了 13 起联合国文职人员受到死亡威胁和骚扰案件，威胁和骚扰被认为是武装和犯罪团伙所为。共有 28 名文职和军事人员受伤，其中 6 人在武装团体的伏击和敌对攻击中受伤，8 人在道路交通事故受伤。班吉和其他城镇发生了 9 次反联合国示威。

H. 财务问题

74. 大会第 72/290 号决议批款 9.302 亿美元，用作 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间中非稳定团的维持费。截至 2019 年 1 月 25 日，中非稳定团特别账户的未缴摊款为 5.559 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 39.213 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察费用已偿还至 2018 年 10 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2018 年 9 月 30 日。

I. 意见

75. 自就职以来，我一直坚定不移地相信，中非共和国摆脱危机的唯一途径必须通过政治对话来实现。现在，两年之后，随着在非洲联盟的主持下、在非洲和平与和解倡议的框架内并在联合国的支持下，中非政府和武装团体在喀土穆开展直接会谈，我们可以指出朝这一目标迈出的重要步伐。

76. 2月6日在班吉签署的《政治协定》是实现中非共和国持久政治解决的一个重要里程碑。该协定为所有国家、区域和国际利益攸关方现在必须团结一致建立包容和可持续的和平奠定了基础，将人民的深度关切置于其核心。我欢迎议员、政党、宗教领袖和包括受害者、妇女和青年代表在内的民间社会以观察员身份参加这些会谈。他们的参与是确保中非人民、这些反复出现的暴力循环的主要受害者特别是妇女和青年处于和平进程的核心关键。

77. 如同其他方面的许多协定一样，该《政治协定》的执行将是一项挑战，特别是在过渡安全安排的运作方面。在联合国、区域伙伴和更广泛的国际社会的支持下，政府和前武装团体之间有必要进行持续、建设性的对话，以防止暴力循环重演，并帮助重建所有中非人之间的信任。

78. 冲突的代价太高。我对针对平民、维和人员和人道主义工作者的骇人听闻的暴力行为感到愤慨。我最强烈地谴责这种不可接受的袭击，其中一些袭击可能构成战争罪。我再次呼吁中非共和国当局迅速调查这些袭击事件，并起诉肇事者。

79. 只有所有各方真诚履行承诺，和平才能成功。我欢迎图阿德拉总统公开承诺解决该国危机的根源，包括消除排斥某些少数群体参与政治和享受社会经济利益的边缘化政策。武装团体必须履行其承诺，不可逆转地放弃并停止暴力和恐吓运动，这些运动在全国各地扰乱许多社区的时间已经太久，给中非几代人带来创伤。某些武装团体在前往喀土穆讨论和平之前的几周和几天内加剧了暴力活动，包括对阿林道和伊皮的该国最弱势人口的可怕袭击，这是不可接受的。喀土穆和平对话日期的宣布因争取中非和平联盟和中非复兴人民阵线在班巴里和巴库马发动的袭击而遭破坏，促使中非稳定团采取有力措施保护平民。我赞扬中非稳定团根据其任务规定采取行动，并继续采取强有力的姿态来保护平民和支持和平进程。参与和平进程的武装团体必须通过其行动表明其对和平的诚意和承诺，并在没有先决条件或日落条款的情况下停止敌对行动。他们无论何时何地从事非法活动或违反和平追求的行为，都必须受到追究。中非稳定团将根据其支持该国和平与稳定的任务，继续竭尽全力。

80. 考虑到过去和平协定的经验，我强调所有各方必须毫不拖延地及时执行。为了在和平进程中建立相互信任和信心，我指望国家当局尽自己的一份力量，加快必要的立法和改革，并遵守其承诺。虽然目前的国家当局继承了周期性危机的遗产，但他们可以树立榜样，留下和平、稳定和发展的遗产。与此同时，和平与法治的前景要求和平条款尊重宪法和国际法。我还呼吁国家、区域和国际利益攸关方履行其对后续机制的承诺，积极参与这些机制，这对维持和平进程至关重要。

81. 选择是明确的。通过枪支和暴力获得的权力和权威在中非共和国没有一席之地。国家权力必须通过包括投票箱在内的宪法手段、并通过有满足国家和人民需求的平台的政党来实现。因此，我大力鼓励符合条件的武装团体从暴力走向投票，并演变成为合法政党或运动，以期实现《政治协定》规定的2020/2021年选举。

82. 即将到来的2020-2021年选举将是对国家利益攸关方对政治共存和包容性治理承诺的严峻考验，在多年的族群间冲突后，这种承诺依然脆弱。在这方面，中非共和国政府在联合国和国际伙伴的支持下，必须迅速动员起来，确保国家当局获得所需的技术、后勤、安全和财政援助。

83. 没有正义的和平是不可持续的。联合国支持结束有罪不罚现象的努力。如何在中非共和国背景下解决这一问题一直是激烈分歧和辩论的主题。中非人民自己需要规划一条与他们产生共鸣并应对他们结束有罪不罚现象、努力实现和解的呼声的和平、正义和稳定的道路。因此，过渡时期司法的全面和以受害者为中心的框架必须成为和平进程的核心，并采取其他补救、和解手段和打击有罪不罚现象的工作，符合国际人权规范和标准。我呼吁会员国继续优先重视司法部门改革和特别刑事法院的工作，并对其投入资源。

84. 自我上次报告以来，中非共和国打击有罪不罚现象的斗争取得了一些重要里程碑。其中包括国家普通法院的审判、特别刑事法院的调查、班吉和布阿尔上诉法院审理冲突相关罪行的持续进展，以及最近应国际刑事法院的请求移交了两名涉嫌中非战争罪犯。这些事态发展标志着中非共和国政府和国际社会将犯下最严重罪行者绳之以法的集体决心。真相、正义、赔偿与和解及赔偿委员会必须作为优先事项立即成立。如果正义要在该国实现和平和愈合，它必须超越法院而触及所有中非人民的生活，特别是那些面临被迫流离失所和暴力的人。因此，难民和流离失所者安全、自愿和有尊严地返回家园必须列为优先事项，并得到政治和财政支持。我对确保尊重住房、土地和财产权的立法取得进展感到鼓舞。我呼吁中非共和国政府坚决采取一切必要措施来实现这一目标，包括通过地方和平与和解委员会的运作以及民间社会参与和解和社会融合举措。

85. 期待已久的全国解除武装、复员、遣返和重返社会方案于 2018 年 12 月启动，标志着前战斗人员重返社会的一个里程碑。我呼吁所有武装团体成员根据《政治协定》立即全面复员和解除武装，并敦促该区域和国际社会鼓励他们这样做。要使此举可持续，它还必须成为过渡司法战略的一部分，并为合格的前武装团体成员提供一个前景，让他们在国家安全部门服务。看到他们解除武装、重返平民生活或加入国防和国内安全部队，将使民众放心，并建立公众对和平进程的信心。

86. 虽然武装团体的复员和解除武装将会使其放弃他们对社区的控制，但长期稳定将需要在首都以外有更多的国家机构和包容性的公务员队伍的存在，以防止暴力和犯罪活动猖獗，并提供公平的基本服务。我欢迎在领土各地部署公务员和建立机制以改善其持续存在方面取得的进展。国际社会必须大幅度增加其财政和技术援助，以支持中非机构的能力和在全国范围内扩大基本基础设施，从而能够扩大和巩固和平红利。

87. 在全国各地重新部署国防和国内安全部队仍然是恢复国家权力的一个关键因素。显然，主权的一个关键组成部分是国家军队和警察的重新运作。我赞扬迄今取得的进展以及国际伙伴的协调支持。目标不仅仅是在整个领土上装备和部署武装部队，而是支持中非共和国政府建立一支尊重和所有中非人权利的专业、负责任和区域平衡的国防和国内安全部队。为此，我欢迎 2018 年 11 月发起有史以来第一次中非武装部队全国招募运动。政府现在必须坚持其对透明、有代表性和择优录用标准的承诺，以增加武装部队的多样性。然而，迫切需要更多国际援助来加快军队、警察和宪兵的行动部署，政府必须确保这些部署是可持续的，并为当地民众所接受。

88. 随着中非共和国政府增加国家机构的存在，它必须加快国家权力的逐步下放，包括在资源方面。包容各方的权力下放办法是和平进程的核心，将有助于增

强边缘化社区的权能，使其能够规划自己走向稳定和繁荣的道路。确保国家财富造福于人民也是至关重要的。我赞扬图瓦德拉总统致力于权力下放，我希望国民议会将在 2019 年上半年通过权力下放法案。我呼吁国际伙伴与国家当局合作，确保政府拥有及时实施相关改革所需的技术、后勤和资源能力。

89. 我对持续严峻的人道主义局势感到震惊。对提供援助者的持续袭击导致他们的活动中止，这尤其令人无法接受，我呼吁所有武装团体为提供援助和发展提供便利。

90. 要实现可持续和平，就必须在发展方面进行同等投资。我赞扬在支付资金和国家自主实施《国家恢复和建设和平计划》方面取得的进展。《政治协定》提供了一个独特的机会，可以扩大经济复苏活动，向民众提供具体的和平红利，并确保善治。应该认真考虑优先在该国历史上边缘化地区实施发展。这些努力只有在安全环境改善的情况下才能持续，这要求武装团体放下武器，国家确保在法治范围内合法使用武力。这将为改善人民的安全和福祉以及使恢复和发展活动能够扩大和逐步取代人道主义援助奠定基础。

91. 我还呼吁中非共和国政府继续努力加强关键部门的体制和结构改革，同时改善治理和商业环境，打击腐败。联合国和国际伙伴，特别是欧洲联盟和世界银行的支持，将是发起战略复苏和发展举措以促进稳定和维持和平的关键。

92. 我特别高兴地强调非洲联盟和联合国在我们对中非共和国的统一支持方面的出色合作，这是我的主要优先事项之一。我们一道表明，我们的机构对中非共和国的包容性和可持续和平有着共同的愿景。当我们努力支持最终结束冲突时，我们必须得到该区域的全面和一致参与。尽管取得了这方面的进展，但我们只是万里长征迈出第一步。在我们走上与中非人民和平的道路时，特别是在执行《政治协定》的整个过程中，非洲联盟、联合国、该区域和更广泛的国际社会之间的目标一致和统一将是至关重要的。

93. 我呼吁国际社会与中非稳定团、非洲联盟和中非共和国问题国际支助小组密切协调，支持执行《政治协定》，积极参与《和平协定》建立的包容性后续机制，并提供充足资源，确保所有商定措施对普通中非人民的生活产生变革性影响。

94. 我非常感谢我的特别代表帕尔费·奥南加-安扬加坚定不移的奉献和领导。我非常感谢中非稳定团人员、联合国国家工作队以及部队和警察派遣国的坚定承诺，这些承诺往往是在极端和具有挑战性的条件下做出的。我还感谢我的中部非洲问题特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任弗朗索瓦·卢恩斯尼·法尔在该次区域支持中非共和国的作用。我感谢非洲联盟、中非经共体、欧洲联盟、世界银行、双边和国际伙伴，包括通过中非共和国问题国际支助小组以及非政府组织，继续努力帮助中非共和国政府和所有中非人民实现和平与稳定。

