



Семьдесят третья сессия

Пункт 147 повестки дня

**Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей  
22 декабря 2018 года***[по докладу Пятого комитета (A/73/669)]***73/276. Отправление правосудия в Организации Объединенных  
Наций***Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь* на раздел XI своей резолюции [55/258](#) от 14 июня 2001 года и свои резолюции [57/307](#) от 15 апреля 2003 года, [59/266](#) от 23 декабря 2004 года, [59/283](#) от 13 апреля 2005 года, [61/261](#) от 4 апреля 2007 года, [62/228](#) от 22 декабря 2007 года, [63/253](#) от 24 декабря 2008 года, [64/233](#) от 22 декабря 2009 года, [65/251](#) от 24 декабря 2010 года, [66/237](#) от 24 декабря 2011 года, [67/241](#) от 24 декабря 2012 года, [68/254](#) от 27 декабря 2013 года, [69/203](#) от 18 декабря 2014 года, [70/112](#) от 14 декабря 2015 года, [71/266](#) от 23 декабря 2016 года и [72/256](#) от 24 декабря 2017 года,

*рассмотрев* доклады Генерального секретаря об отправлении правосудия в Организации Объединенных Наций<sup>1</sup> и о деятельности Канцелярии Омбудсмена и посредников Организации Объединенных Наций<sup>2</sup>, доклад Совета по внутреннему правосудию об отправлении правосудия в Организации Объединенных Наций<sup>3</sup> и соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам<sup>4</sup>, а также письмо Председателя Генеральной Ассамблеи от 13 ноября 2018 года на имя Председателя Пятого комитета<sup>5</sup>,

1. *принимает к сведению* доклады Генерального секретаря об отправлении правосудия в Организации Объединенных Наций<sup>1</sup> и о деятельности Канцелярии Омбудсмена и посредников Организации Объединенных Наций<sup>2</sup>, доклад Совета по внутреннему правосудию об отправлении правосудия в

<sup>1</sup> [A/73/217](#) и [A/73/217/Add.1](#).

<sup>2</sup> [A/73/167](#).

<sup>3</sup> [A/73/218](#).

<sup>4</sup> [A/73/428](#).

<sup>5</sup> [A/C.5/73/11](#).



Организации Объединенных Наций<sup>3</sup> и соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам<sup>4</sup>;

2. *одобряет* выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативного комитета<sup>4</sup>, с учетом положений настоящей резолюции;

## I

### Система отправления правосудия

3. *особо отмечает* важность принципа судебной независимости в рамках системы отправления правосудия;

4. *подчеркивает* важность обеспечения всем сотрудникам доступа к системе отправления правосудия независимо от места их службы;

5. *признает* эволюционирующий характер системы отправления правосудия и необходимость тщательного контроля за ее применением для обеспечения того, чтобы она оставалась в пределах параметров, установленных Генеральной Ассамблеей;

6. *подтверждает* свое решение, содержащееся в пункте 4 ее резолюции [61/261](#), об учреждении новой, независимой, транспарентной, профессиональной, располагающей адекватными ресурсами и децентрализованной системы отправления правосудия, согласующейся с соответствующими нормами международного права и принципами верховенства права и надлежащими процессуальными нормами, в целях обеспечения соблюдения прав сотрудников и выполнения ими своих обязанностей и обеспечения подотчетности как руководителей, так и сотрудников;

7. *отмечает*, что сотрудники, как представляется, по-прежнему недостаточно осведомлены о системе отправления правосудия, и настоятельно призывает Генерального секретаря продолжать активизировать и расширять свою информационно-разъяснительную работу в целях повышения осведомленности о роли и функционировании различных компонентов этой системы и о возможностях, которые она предлагает для рассмотрения жалоб, связанных с работой, уделяя особое внимание полевым миссиям и отделениям на местах;

8. *ссылается* на пункт 27 своей резолюции [71/266](#), подчеркивает далее важность продолжения осуществления комплексной стратегии информационно-разъяснительной работы и коммуникации для всех сотрудников, охватываемых формальными и неформальными компонентами системы отправления правосудия, и в этой связи предлагает Генеральному секретарю принять в рамках имеющихся ресурсов в соответствии с пунктом 44 доклада Совета по внутреннему правосудию дальнейшие меры для удовлетворения потребностей в повышении осведомленности сотрудников и их понимания этой системы;

9. *выражает удовлетворение* в связи с включением в доклад Генерального секретаря о деятельности Канцелярии Омбудсмана и посредников Организации Объединенных Наций анализа коренных причин конфликтов, подчеркивает важность улучшения как работы руководителей, так и распространения информации среди сотрудников, настоятельно призывает Генерального секретаря и далее принимать меры для решения выявленных в этом докладе системных проблем в целях совершенствования правил и процедур Организации и просит Генерального секретаря представлять информацию об изменениях, которые станут результатом принятых мер, в его следующем докладе;

10. *просит* Генерального секретаря продолжать обеспечивать высокую культуру подотчетности во всем Секретариате и доступ к эффективным средствам правовой защиты для всех категорий персонала, которые могут сталкиваться с недопустимым поведением в отношении них в тех или иных ситуациях, связанных с работой<sup>6</sup>;

11. *отмечает* новые пересмотренные нормы защиты от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении и сотрудничество в ходе должным образом санкционированных ревизий или расследований<sup>7</sup> и предпринимаемые усилия по ежегодному пересмотру и оценке содержания и соблюдения этих норм и в этой связи просит Генерального секретаря включить в свой следующий доклад о системе отправления правосудия информацию о том, какие меры принимаются в тех случаях, когда сотрудники, подающие заявления о возбуждении дел в Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций и Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций или выступающие в качестве свидетелей, подвергаются за это преследованиям;

## **II** **Неформальная система**

12. *признает*, что неформальная система отправления правосудия является действенным и эффективным вариантом как для рассмотрения жалоб сотрудников, стремящихся к тому, чтобы их требования были удовлетворены, так и для привлечения руководителей к участию в отпращивании правосудия;

13. *подтверждает*, что неформальное урегулирование конфликтов является одним из важнейших элементов системы отправления правосудия, особо отмечает необходимость максимально широкого задействования неформальной системы во избежание судебных разбирательств, без ущерба для основного права сотрудников на доступ к формальной системе и поощряет использование неформальной системы разрешения споров;

14. *с удовлетворением отмечает* высокую долю урегулированных споров, в отношении которых применялась процедура посредничества, рекомендует Канцелярии Омбудсмана и посредников Организации Объединенных Наций и далее прилагать усилия к неформальному разрешению споров и просит Генерального секретаря и впредь представлять подробную информацию о деятельности Канцелярии, в том числе статистические обзоры по делам, рассматриваемым с использованием процедуры посредничества;

15. *рекомендует* Канцелярии Омбудсмана и посредников Организации Объединенных Наций активизировать информационно-разъяснительную работу в целях поощрения неформального разрешения споров;

16. *ссылается* на пункт 37 доклада Консультативного комитета и просит Генерального секретаря учредить в рамках имеющихся ресурсов экспериментальный проект по обеспечению доступа к услугам по неформальному урегулированию споров лицам, не являющимся сотрудниками;

17. *постановляет*, что этот экспериментальный проект не затронет мандат Канцелярии Омбудсмана и посредников Организации Объединенных Наций, и отмечает, что Канцелярия может принять решение о проведении информационно-разъяснительной работы для лиц, не являющихся сотрудниками;

<sup>6</sup> ST/SGB/2008/5.

<sup>7</sup> ST/SGB/2017/2/Rev.1.

18. *просит* Генерального секретаря при оценке нынешнего и прогнозируемого объема работы, связанной с оказанием услуг лицам, не являющихся сотрудниками, выполнять количественный и качественный анализ, в том числе в отношении видов жалоб и эффективности организации производства по делам, и просит Генерального секретаря представить эту информацию и при необходимости дальнейшие рекомендации в его следующем докладе;

### III

#### Формальная система

19. *отмечает*, что Отдел юридической помощи персоналу продолжает вносить позитивный вклад в работу системы отправления правосудия;

20. *просит* Генерального секретаря и далее обеспечивать привлечение к ответственности руководителей, решения которых, как было установлено, представляют собой грубую халатность по смыслу соответствующих положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций<sup>8</sup> и влекут за собой судебные разбирательства, чреватые финансовыми убытками, и представить Генеральной Ассамблее доклад по этому вопросу на ее семьдесят четвертой сессии;

21. *с обеспокоенностью отмечает* число нерассмотренных заявлений, поданных в Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций;

22. *ссылается* на пункт 10 доклада Консультативного комитета, отмечает сохраняющиеся из года в год различия в количестве дел, поступающих в различные подразделения формальной системы, подчеркивает необходимость продолжения анализа динамики поступления новых дел и просит Генерального секретаря продолжать сбор статистических данных, касающихся объема работы различных подразделений системы, и включать замечания относительно этих статистических данных в будущие доклады;

23. *просит* Генерального секретаря предложить Совету по внутреннему правосудию следить за своевременностью вынесения судебных решений и сообщать об этом в соответствии с его кругом ведения, а также давать свои заключения о применении системы отправления правосудия;

24. *ссылается* на пункт 14 доклада Консультативного комитета, просит Председателя Трибунала по спорам и Главного секретаря Трибунала по спорам и Апелляционный трибунал совместно работать над подготовкой и выполнением плана урегулирования дел наряду с разработкой и внедрением информационной панели отслеживания дел в режиме реального времени, а также показателей выполнения работы, принимает к сведению содержащиеся в докладе Совета по внутреннему правосудию рекомендации 7–11 относительно эффективности процессуальной и операционной деятельности, подчеркивает необходимость повышения эффективности административной деятельности и просит Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад о достигнутых успехах;

25. *просит* Генерального секретаря продолжать отслеживать данные о количестве дел, поступающих в Группу управленческой оценки и Трибунал по спорам, в целях выявления любых возникающих тенденций и включать свои замечания относительно этих статистических данных в будущие доклады;

<sup>8</sup> ST/SGB/2018/1.

26. *отмечает* продолжающееся увеличение объема работы Отдела юридической помощи персоналу, выражает удовлетворение в связи с тем, что по большинству полученных Отделом просьб об оказании правовой помощи было принято решение или иным образом достигнуто урегулирование без использования какого-либо официального механизма, и признает, что Отдел должен быть обеспечен достаточными ресурсами;

27. *отмечает также* по-прежнему высокую долю сотрудников, самостоятельно представляющих свои интересы в Трибунале по спорам, просит Генерального секретаря перейти в рамках имеющихся ресурсов к осуществлению его предложений по инструктированию заявителей, самостоятельно представляющим свои интересы, и по углублению их понимания системы и повышению их способности использовать ее и уменьшать неэффективность действий и в этой связи просит Генерального секретаря продолжать следить за решением данного вопроса и представить Генеральной Ассамблее доклад об этом на ее семьдесят четвертой сессии;

28. *принимает к сведению* пункт 30 доклада Консультативного комитета, постановляет продлить использование механизма добровольного дополнительного финансирования Отдела юридической помощи персоналу на трехлетний период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2021 года и просит Генерального секретаря продолжать представлять обновленную информацию в будущих докладах;

29. *обращает особое внимание* на то, что любые изменения механизма добровольного финансирования сотрудниками не должны влиять на характер финансирования Отдела юридической помощи персоналу;

30. *отмечает* по-прежнему высокие показатели отказа от участия в механизме добровольного финансирования сотрудниками и в этой связи призывает Генерального секретаря продолжать усиливать меры побуждения сотрудников к тому, чтобы они не отказывались от участия в нем, особенно в тех местах и структурных подразделениях Организации Объединенных Наций, в которых показатели участия являются низкими;

31. *подчеркивает* необходимость дальнейшего изучения средств повышения осведомленности сотрудников о важности внесения взносов на финансирование Отдела юридической помощи персоналу и просит Генерального секретаря в его качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций рекомендовать административным руководителям системы Организации Объединенных Наций распространять соответствующую информацию среди своих сотрудников в этой связи;

32. *принимает к сведению* пункты 20 и 21 доклада Консультативного комитета и одобряет включение в состав Трибунала по спорам вместо трех судей *ad litem* четырех судей, занятых в половинном режиме и привлекаемых в зависимости от объема работы и любого отсутствия других судей, затрагивающего работу Трибунала;

33. *постановляет* изменить текст статьи 4.1 Статута Трибунала по спорам следующим образом:

«Трибунал по спорам состоит из трех судей, занятых в полном режиме, и шести судей, занятых в половинном режиме».

34. *постановляет также* изменить текст статьи 5 Статута Трибунала по спорам следующим образом:

«1. Трое судей Трибунала по спорам, занятых в полном режиме, выполняют свои функции в Нью-Йорке, Женеве и Найроби, соответственно.

2. Судьи Трибунала по спорам, занятые в половинном режиме, привлекаются к работе на период общей продолжительностью не более шести месяцев в год по решению Председателя, которое он принимает в исходя из объема работы и отсутствия судей, сказывающегося на работе Трибунала.

3. В зависимости от своего объема работы Трибунал по спорам может принять решение о проведении сессий в других местах службы, помимо Нью-Йорка, Женевы и Найроби.»;

35. *рекомендует* Трибуналу по спорам в полной мере использовать режим телеработы при привлечении к выполнению работы судей, занятых в половинном режиме, чтобы содействовать эффективному использованию ресурсов, и просит Председателя Трибунала по итогам консультаций с Главным секретарем ежеквартально принимать решение о том, следует ли привлекать к выполнению работы судей, занятых в половинном режиме, и если следует, то для выполнения какой работы;

36. *обращает особое внимание* на то, что судьи, занятые в половинном режиме, могут не привлекаться к выполнению работы в том или ином году или могут привлекаться к выполнению работы на период общей продолжительностью менее шести месяцев в году, если их привлечение не оправдано объемом работы Трибунала по спорам;

37. *постановляет* сохранить временные должности двух судей *ad litem* в Женеве и Найроби и срок полномочий нынешних судей до выдвижения кандидатур Советом по внутреннему правосудию и назначения Генеральной Ассамблеей вышеупомянутых четырех судей, занятых в половинном режиме, которое должно состояться не позднее 31 декабря 2019 года;

38. *постановляет также* не сохранять временную должность судьи *ad litem* в Нью-Йорке, финансирование которой прекращается 31 декабря 2018 года;

39. *принимает к сведению* пункт 26 доклада Консультативного комитета и предлагает Совету по внутреннему правосудию представить Генеральной Ассамблее в его следующем докладе более подробную информацию о непредвиденных вакансиях судей, включая информацию о сфере охвата официального реестра кандидатов;

40. *одобряет* предложение Генерального секретаря о внесении изменений в статью 7 Регламента Апелляционного трибунала, содержащееся в пункте 120 g) его доклада об отправлении правосудия<sup>9</sup>;

#### IV

#### Прочие вопросы

41. *предлагает* Шестому комитету рассмотреть правовые аспекты доклада, который должен быть представлен Генеральным секретарем, без ущерба для роли Пятого комитета как главного комитета, на который возложена ответственность за административные и бюджетные вопросы;

<sup>9</sup> A/73/217.

42. *приветствует* представление Советом по внутреннему правосудию в его следующем докладе Генеральной Ассамблее дополнительной информации о его мнении относительно возможных путей увеличения эффективности судебной и операционной деятельности;

43. *подчеркивает*, что Совет по внутреннему правосудию может содействовать обеспечению независимости, профессионализма и подотчетности в системе отправления правосудия и просит Генерального секретаря поручить Совету включать в его доклады заключения Трибунала по спорам и Апелляционного трибунала;

44. *подчеркивает также*, что все элементы системы отправления правосудия, включая Трибунал по спорам и Апелляционный трибунал, должны работать в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нормативно-правовыми положениями, утвержденными Генеральной Ассамблеей, и особо отмечает, что решения Ассамблеи, касающиеся управления людскими ресурсами и административных и бюджетных вопросов, пересматриваются только Ассамблеей;

45. *вновь подтверждает*, что в соответствии с пунктом 5 резолюции [67/241](#) и пунктом 28 резолюции [63/253](#) Трибунал по спорам и Апелляционный трибунал не должны иметь никаких полномочий помимо тех, которые предусмотрены в их соответствующих статутах;

46. *просит* Генерального секретаря подготовить в рамках имеющихся ресурсов и в целях информационного обеспечения обсуждения вопросов на семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи и включить в его следующий доклад всеобъемлющий анализ имеющихся в распоряжении лиц, не являющихся сотрудниками, средств правовой защиты, включая их эффективность, а также мер, которые могут быть приняты для предотвращения споров и урегулирования существующих споров *inter partes*, и выявления передовых методов, на основе информации и предложений, содержащихся в его докладах, представленных Ассамблее на ее шестьдесят шестой<sup>10</sup>, шестьдесят седьмой<sup>11</sup>, семьдесят второй<sup>12</sup> и семьдесят третьей сессиях<sup>13</sup>;

47. *просит также* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии выполненную за счет имеющихся ресурсов углубленную оценку последствий принятия новых мер, вводимых настоящей резолюцией.

*65-е пленарное заседание,  
22 декабря 2018 года*

<sup>10</sup> [A/66/275](#) и [A/66/275/Corr.1](#), приложение II.

<sup>11</sup> [A/67/265](#) и [A/67/265/Corr.1](#), приложения IV–VI.

<sup>12</sup> [A/72/204](#), приложение II.

<sup>13</sup> [A/73/217](#), пп. 96–105.