

**Совет Безопасности**

Distr.: General
21 December 2018
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Швеции при
Организации Объединенных Наций от 20 декабря 2018 года на
имя Председателя Совета Безопасности**

Поскольку мое время на посту Председателя Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах подходит к концу, я хотел бы поделиться некоторыми соображениями, основанными на нашем опыте.

Мы с удовлетворением отмечаем, что во всем мире, в том числе и в Совете Безопасности, уделяется значительное и более пристальное внимание тяжелой участи детей, затронутых конфликтом. Был достигнут определенный прогресс в решении проблемы вербовки детей-солдат и определении путей защиты прав детей в рамках некоторых мирных соглашений, например в Колумбии. Были разработаны планы действий и приняты важные выводы.

К сожалению, мы также являемся свидетелями продолжающегося, а в некоторых случаях и усиливающегося игнорирования норм международного гуманитарного права и права прав человека, в том числе увеличения числа нарушений и злоупотреблений в отношении детей во многих конфликтах во всем мире. Около 350 миллионов детей сегодня затронуты вооруженными конфликтами, а мы недостаточно делаем для их защиты. Такая реальность требует еще более активного участия Организации Объединенных Наций — на местах и в Центральном учреждении — в диалоге с государствами-членами и диалоге в рамках Совета Безопасности.

То, как мы относимся к детям, затрагиваемым вооруженными конфликтами, повлияет на их будущее и будущее окружающих их людей и стран. Защита детей от наихудших проявлений войны будет способствовать предупреждению разрастания конфликтов и поддержанию мира в будущем. Правительствам, Организации Объединенных Наций и гражданскому обществу необходимо активизировать усилия для укрепления связей между защитой детей и правами ребенка с одной стороны, и предотвращением конфликтов и поддержанием мира — с другой, опираясь на сформулированную Генеральным секретарем повестку дня по предотвращению конфликтов.

Принятие резолюции [2427 \(2018\)](#) Совета Безопасности, которая имела рекордное число авторов — 98 стран, свидетельствует о широкой поддержке повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Теперь эту резолюцию необходимо претворить в жизнь.

Рабочая группа Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах эффективно работает, принимая выводы в течение одного-двух



месяцев, а ее члены регулярно совершают поездки на места. Мы надеемся, что мы заложили прочную основу для работы следующего Председателя и других членов Совета.

Вместе с тем одних лишь амбиций внутри Рабочей группы недостаточно. Необходимо кардинально изменить подход Совета Безопасности к рассмотрению этой повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в его повседневной работе. Вопрос о правах детей должен занимать центральное место во всех решениях и обсуждениях Совета, когда это уместно. Действия должны быть последовательными и не должны определяться политическими предрассудками. Тяжелое положение детей в Сирийской Арабской Республике вызывает такую же озабоченность, как и положение детей в Мьянме, Южном Судане или Йемене. Необходимо выделять ресурсы для направления квалифицированных экспертов на места, в том числе для участия в операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях. Страновые группы Организации Объединенных Наций должны быть обеспечены ресурсами, чтобы выполнять функции мониторинга и предоставления отчетности. Кроме того, необходимы достаточные ресурсы для составления программ.

По некоторым вопросам мнения в Совете Безопасности могут разделяться. Но мы все сходимся в одном — необходимо обеспечивать защиту детей от бедствий войны. С учетом такого понимания я надеюсь, что в предстоящие годы может быть достигнут дальнейший прогресс в деле обеспечения реальных перемен для детей в странах, затронутых конфликтом.

Чтобы развить существующую динамику и претворить политические обязательства в реальные и значимые действия в интересах детей, которых мы стремимся защитить, я хотел бы высказать следующие соображения.

Актуализация повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в работе Совета:

- Важно, чтобы повестка дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах не «делегировалась» Рабочей группе и чтобы Председатель Рабочей группы не рассматривался в Совете Безопасности в качестве «координатора» по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Повестка дня нуждается в решительной поддержке со стороны всех членов Совета и в рамках инициатив, выдвигаемых всеми его членами.
- Вопрос о детях и вооруженных конфликтах должен фигурировать в повестке дня Совета Безопасности не только в ходе открытых прений. Этот вопрос необходимо поднимать и обсуждать применительно ко всем соответствующим географическим регионам. Например, во время нашего председательства в Совете в июле мы организовали проведение ежемесячного гуманитарного заседания по Сирийской Арабской Республике с акцентом на детях и вооруженных конфликтах и пригласили Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в качестве специального докладчика.
- Совету Безопасности следует и впредь стремиться рассматривать вопросы о детях и вооруженных конфликтах в рамках «прочих вопросов», в том числе предлагать Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах проводить брифинги после ее поездок на места.
- Ключевое значение имеет обеспечение учета повестки дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах во всех направлениях работы Совета Безопасности, в частности учета вопросов защиты детей в решениях о

продлении мандатов, заявлениях Председателя Совета Безопасности и различных соответствующих решениях.

- Все члены Совета Безопасности должны обеспечивать принятие последующих мер в связи с выводами, принятыми Рабочей группой, и уделять высказанным соображениям основное внимание в их выступлениях во время своих поездок, в частности в районы, затронутые конфликтом, поскольку такой работой должен заниматься не только Председатель Рабочей группы.
- Советникам по вопросам защиты детей также необходимо выделить соответствующие ресурсы для выполнения их важной работы в миссиях Организации Объединенных Наций.

Предотвращение конфликтов и дети и вооруженные конфликты — осуществление резолюции 2427 (2018) Совета Безопасности

В резолюции 2427 (2018) Совета Безопасности подчеркивается, что Повестка дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах является неотъемлемой частью предотвращения конфликтов и поддержания мира. Ниже предлагаются некоторые соображения о дальнейших путях ее осуществления:

- Во-первых, в ходе переговоров о мире часто не учитываются потребности детей. 6 июля 2018 года в качестве подспорья для участников посреднической деятельности и мирных процессов и во исполнение просьбы, содержащейся в заявлении Председателя Совета Безопасности от 31 октября 2017 года (S/PRST/2017/21), Генеральный секретарь и премьер-министр Швеции Стефан Лёвен официально объявили о начале процесса разработки практического руководства по учету вопросов защиты детей в ходе мирных процессов. Этот процесс продолжается и нуждается в дальнейшем развитии.
- Во-вторых, в резолюции 2427 (2018) Совет Безопасности определил основы для деятельности по социальной реинтеграции детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами. Ключевым аспектом в данном случае станет новая Глобальная коалиция за реинтеграцию.
- В-третьих, в резолюции 2427 (2018) Совет Безопасности признал, что в условиях конфликта крайне важно обеспечить всем девочкам и мальчикам возможность получать образование и медицинскую помощь, включая услуги по охране психического здоровья, в связи с чем всем нам необходимо активизировать наши усилия по претворению этих решений в жизнь, в том числе обратиться к Секретариату с просьбой представлять доклады по этому вопросу в контексте соответствующих конфликтов.
- В-четвертых, в резолюции 2427 (2018) Совет Безопасности впервые провел различие между девочками и мальчиками, и отмечается, что их потребности и факторы уязвимости различаются. Совету необходимо обеспечить, чтобы предусмотренные мандатом Совета процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности учитывали как интересы детей, так и гендерные аспекты.
- В-пятых, в резолюции 2427 (2018) Повестка дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах увязывается с достижением целей в области устойчивого развития. Для осуществления Повестки дня на период до 2030 года мы должны принять меры к тому, чтобы ни один ребенок не остался без внимания, и обеспечить более глубокое изучение взаимосвязи между Повесткой дня по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и процессом развития.

- В-шестых, впервые в своей резолюции Совет Безопасности установил главный принцип, согласно которому к детям, пострадавшим от вооруженного конфликта, следует относиться прежде всего как к жертвам. В ходе обсуждений в Комитете Совета Безопасности, учрежденном резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, и Исполнительном директорате Контртеррористического комитета необходимо всесторонне учитывать вопросы соблюдения прав ребенка.
- Наконец, Рабочая группа может играть также более значительную роль в предотвращении, причем не в последнюю очередь благодаря раннему оповещению и составлению обзорных записок глобального характера. Например, в 2017 году после брифинга, проведенного на основе обзорной записки, представленной Рабочей группе, мы вместе с Францией призвали рассмотреть в Совете в рамках прочих вопросов вопрос о положении детей в Касаи, Демократическая Республика Конго. Это хороший пример того, как вопрос, рассматриваемый Рабочей группой, может быть передан на уровень Совета.

Рабочая группа Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах:

- Рабочая группа должна иметь возможность принимать по меньшей мере шесть-семь выводов в год. Председателю следует в консультации со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах определить ежегодный план работы, с тем чтобы Рабочая группа могла планировать представление шести-семи докладов в год.
- Последующую деятельность можно было бы еще более активизировать путем более частого использования видеотелеконференций и других способов получения обновленной информации с мест, а также заявлений для печати. Представителей Детского фонда Организации Объединенных Наций и страновых групп следует приглашать на более регулярные заседания, посвященные последующей деятельности в связи с выводами, для представления Рабочей группе обновленной информации, возможно в течение шести или двенадцати месяцев после принятия новых выводов. На такие заседания можно также приглашать представителей Всемирного банка и других доноров.
- Следует сохранить также практику проведения совместных заседаний с соответствующими комитетами по санкциям.
- Поездки на места имеют существенно важное значение, и мы рекомендуем совершать по одной поездке в год, причем в идеале такие поездки должны быть приурочены к другим мероприятиям и поездкам, например обсуждению выводов в Рабочей группе и поездкам Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

- К сожалению, нехватка бюджетных средств для поездок членов Рабочей группы на места осложняет участие в них многих членов Совета Безопасности. Мы хотели бы рекомендовать следующему Председателю продолжить обсуждение путей решения этого вопроса.

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма в качестве документа Совета Безопасности.

Улоф Ског
Чрезвычайный и Полномочный Посол
Постоянный представитель
