



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
20 November 2018  
Russian  
Original: English

Семьдесят третья сессия

Пункт 54 повестки дня

## Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

### Доклад Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

*Докладчик:* г-н Луис Маурисио Арансибиа Фернандес (Многонациональное Государство Боливия)

#### I. Введение

1. На своем 3-м пленарном заседании 21 сентября 2018 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить в повестку дня своей семьдесят третьей сессии пункт, озаглавленный «Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ», и передать его Комитету по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет).
2. Четвертый комитет провел общие прения по этому пункту на своих 24-м и 25-м заседаниях 9 и 12 ноября 2018 года и принял решение по этому пункту на своем 28-м заседании 16 ноября. Заявления и замечания, сделанные в ходе рассмотрения Комитетом этого пункта, отражены в соответствующих кратких отчетах<sup>1</sup>.
3. Для рассмотрения данного пункта Комитет имел в своем распоряжении следующие документы:
  - а) доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (A/73/13);
  - б) доклад Рабочей группы по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (A/73/349);

<sup>1</sup> См. A/C.4/73/SR.24, A/C.4/73/SR.25 и A/C.4/73/SR.28.



с) доклад Генерального секретаря об имуществе палестинских беженцев и получаемых за счет него доходах ([A/73/323](#));

д) доклад Генерального секретаря о лицах, перемещенных в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий ([A/73/338](#));

е) записка Генерального секретаря, препровождающая доклад Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций для Палестины ([A/73/296](#)).

4. На своем 24-м заседании 9 ноября Комитет заслушал заявление Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

5. На том же заседании представитель Норвегии, выступая в качестве Докладчика Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР, представил доклад Рабочей группы.

6. На том же заседании с заявлением также выступил наблюдатель от Государства Палестина.

## II. Рассмотрение предложений

7. На своем 28-м заседании 16 ноября Комитет был информирован о том, что проекты резолюций, содержащиеся в документах [A/C.4/73/L.14](#), [A/C.4/73/L.15](#), [A/C.4/73/L.16](#) и [A/C.4/73/L.17](#), не имеют последствий для бюджета по программам.

### A. Проект резолюции [A/C.4/73/L.14](#)

8. На 28-м заседании 16 ноября представитель Индонезии от имени Бангладеш, Бахрейна, Боливии (Многонациональное Государство), Боснии и Герцеговины, Бразилии, Брунея-Даруссалама, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Джибути, Йемена, Индонезии, Иордании, Ирака, Ирландии, Катара, Кипра, Кубы, Ливана, Люксембурга, Мавритании, Малайзии, Мальты, Никарагуа, Норвегии, Португалии, Саудовской Аравии, Сенегала, Сербии, Туниса, Швеции, Южной Африки и Государства Палестина представил проект резолюции, озаглавленный «Помощь палестинским беженцам» ([A/C.4/73/L.14](#)). Впоследствии к числу авторов проекта резолюции присоединились Австрия, Алжир, Бельгия, Болгария, Венгрия, Гамбия, Германия, Греция, Дания, Египет, Исландия, Испания, Италия, Кувейт, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Мальдивские Острова, Марокко, Монако, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия и Эстония.

9. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.4/73/L.14](#) путем заносимого в отчет о заседании голосования 161 голосами против 2 при 8 воздержавшихся (см. пункт 16, проект резолюции I). Голоса распределились следующим образом:

#### *Голосовали за:*

Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Андорра, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Армения, Афганистан, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Беларусь, Белиз, Бельгия, Болгария,

Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гайана, Гамбия, Гана, Гвинея, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Кабо-Верде, Казахстан, Камбоджа, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Ливан, Ливия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монако, Монголия, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка, Япония.

*Голосовали против:*

Израиль, Соединенные Штаты Америки.

*Воздержались:*

Гватемала, Камерун, Канада, Кот-д'Ивуар, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Палау, Соломоновы Острова.

## **В. Проект резолюции [A/C.4/73/L.15](#)**

10. На 28-м заседании 16 ноября представитель Индонезии от имени Бангладеш, Бахрейна, Боливии (Многонациональное Государство), Бруней-Даруссалама, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Джибути, Индонезии, Иордании, Ирака, Йемена, Катара, Кубы, Ливана, Мавритании, Малайзии, Никарагуа, Саудовской Аравии, Сенегала, Туниса, Южной Африки и Государства Палестина внес на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Лица, перемещенные в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий» ([A/C.4/73/L.15](#)). Впоследствии к числу авторов проекта резолюции присоединились Алжир, Египет, Кувейт, Мальдивские Острова, Марокко, Намибия, Нигерия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Сомали, Судан, Суринам и Сьерра-Леоне.

11. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.4/73/L.15](#) путем заносимого в отчет о заседании голосования 155 голосами против 5 при 10 воздержавшихся (см. пункт 16, проект резолюции II). Голоса распределились следующим образом:

*Голосовали за:*

Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Андорра, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Армения, Афганистан, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Беларусь, Белиз, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гайана, Гамбия, Гана, Гвинея, Германия, Греция, Грузия, Дания, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Кабо-Верде, Казахстан, Камбоджа, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Ливан, Ливия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Мозамбик, Монако, Монголия, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Самоа, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Тринидад и Тобаго, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка, Япония.

*Голосовали против:*

Израиль, Канада, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Соединенные Штаты Америки.

*Воздержались:*

Австралия, Гватемала, Гондурас, Камерун, Кот-д'Ивуар, Мексика, Палау, Руанда, Соломоновы Острова, Того.

**С. Проект резолюции [A/C.4/73/L.16](#)**

12. На 28-м заседании 16 ноября представитель Индонезии от имени Бангладеш, Бахрейна, Боливии (Многонациональное Государство), Боснии и Герцеговины, Брунея-Даруссалама, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Джибути, Индонезии, Иордании, Ирландии, Йемена, Катара, Кипра, Кубы, Ливана, Люксембурга, Мавритании, Малайзии, Мальты, Никарагуа, Норвегии, Португалии, Саудовской Аравии, Сенегала, Сербии, Туниса, Швеции, Эквадора, Южной Африки и Государства Палестина представил проект резолюции, озаглавленный «Операции Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ» ([A/C.4/73/L.16](#)). Впоследствии к числу авторов проекта резолюции присоединились Австрия, Алжир, Бельгия, Болгария, Венгрия, Гамбия, Германия, Греция, Дания, Египет, Исландия, Испания, Италия, Кувейт, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Мальдивские Острова, Марокко, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Объединенные Арабские

Эмираты, Оман, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Турция, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия и Эстония.

13. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.4/73/L.16](#) путем заносимого в отчет о заседании голосования 158 голосом против 5 при 7 воздержавшихся (см. пункт 16, проект резолюции III). Голоса распределились следующим образом:

*Голосовали за:*

Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Андорра, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Армения, Афганистан, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Беларусь, Белиз, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гайана, Гамбия, Гана, Гвинея, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Дания, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Кабо-Верде, Казахстан, Камбоджа, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Ливан, Ливия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монако, Монголия, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Самоа, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тринидад и Тобаго, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка, Япония.

*Голосовали против:*

Израиль, Канада, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Соединенные Штаты Америки.

*Воздержались:*

Австралия, Гватемала, Камерун, Кот-д'Ивуар, Палау, Руанда, Соломоновы Острова.

## **D. Проект резолюции [A/C.4/73/L.17](#)**

14. На 28-м заседании 16 ноября представитель Индонезии от имени Бангладеш, Бахрейна, Боливии (Многонациональное Государство), Боснии и Герцеговины, Брунея-Даруссалама, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Джибути, Индонезии, Иордании, Ирака, Ирландии, Йемена, Катара, Кипра, Кубы, Ливана,

Люксембурга, Мавритании, Малайзии, Мальты, Никарагуа, Норвегии, Португалии, Саудовской Аравии, Сенегала, Сербии, Туниса, Швеции, Южной Африки и Государства Палестина представил проект резолюции, озаглавленный «Имущество палестинских беженцев и получаемые за счет него доходы» (A/C.4/73/L.17). Впоследствии к числу авторов проекта резолюции присоединились Австрия, Алжир, Бельгия, Болгария, Венгрия, Гамбия, Германия, Греция, Дания, Египет, Исландия, Испания, Италия, Кувейт, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Мальдивские Острова, Марокко, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Швейцария и Эстония.

15. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.4/73/L.17](#) путем заносимого в отчет о заседании голосования 155 голосами против 5 при 10 воздержавшихся (см. пункт 16, проект резолюции IV). Голоса распределились следующим образом:

*Голосовали за:*

Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Андорра, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Армения, Афганистан, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Беларусь, Белиз, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гайана, Гамбия, Гана, Гвинея, Германия, Греция, Грузия, Дания, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Йемен, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кабо-Верде, Казахстан, Камбоджа, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Конго, Корейская Народно-Демократическая Республика, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Ливан, Ливия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Мозамбик, Монако, Монголия, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Самоа, Сан-Марино, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Сомали, Судан, Суринам, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Тринидад и Тобаго, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эритрея, Эстония, Эфиопия, Южная Африка, Ямайка, Япония.

*Голосовали против:*

Израиль, Канада, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Соединенные Штаты Америки.

*Воздержались:*

Австралия, Гватемала, Гондурас, Камерун, Кот-д'Ивуар, Мексика, Палау,  
Руанда, Соломоновы Острова, Того.

### III. Рекомендации Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

16. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующие проекты резолюций:

#### Проект резолюции I Помощь палестинским беженцам

*Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь на свою резолюцию 194 (III) от 11 декабря 1948 года и все свои последующие резолюции по этому вопросу, включая резолюцию 72/80 от 7 декабря 2017 года,*

*ссылаясь также на свою резолюцию 302 (IV) от 8 декабря 1949 года, которой она, в частности, учредила Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ,*

*ссылаясь далее на соответствующие резолюции Совета Безопасности,*

*сознавая тот факт, что палестинские беженцы вот уже более шести десятилетий страдают, лишены своих домов, земель и средств к существованию,*

*подтверждая настоятельную необходимость решения проблемы палестинских беженцев для обеспечения справедливости и достижения прочного мира в регионе,*

*признавая существенную роль, которую более 65 лет с момента своего создания играет Агентство, занимаясь облегчением участи палестинских беженцев посредством обеспечения образования, здравоохранения, оказания помощи и социальных услуг и постоянной работы в области инфраструктуры лагерей, микрофинансирования, защиты и чрезвычайной помощи,*

*принимая к сведению доклад Генерального комиссара Агентства, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2017 года<sup>1</sup>,*

*принимая к сведению также доклад Генерального комиссара от 31 мая 2018 года, представленный в соответствии с пунктом 57 доклада Генерального секретаря<sup>2</sup>, и выражая озабоченность серьезным финансовым кризисом Агентства и его негативными последствиями для дальнейшего осуществления основных программ в интересах палестинских беженцев во всех областях деятельности,*

*учитывая растущие нужды палестинских беженцев во всех районах деятельности Агентства, а именно в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории,*

*выражая серьезную озабоченность по поводу особенно тяжелого положения палестинских беженцев, живущих в условиях оккупации, в том числе с точки зрения их безопасности, благополучия и социально-экономических условий жизни,*

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья сессия, Дополнение № 13 (A/73/13).*

<sup>2</sup> *A/71/849.*



*выражая серьезную озабоченность, в частности, тяжелой гуманитарной ситуацией и социально-экономическим положением палестинских беженцев в секторе Газа и подчеркивая важность чрезвычайной и гуманитарной помощи и срочных усилий в области восстановления,*

*отмечая* подписание правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины 13 сентября 1993 года Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению<sup>3</sup> и последующих имплементационных соглашений,

1. *с сожалением отмечает*, что репатриация беженцев или выплата им компенсации, предусмотренные в пункте 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, до сих пор не произведены, что поэтому положение палестинских беженцев продолжает вызывать серьезную озабоченность и что палестинские беженцы по-прежнему нуждаются в помощи для удовлетворения своих основных потребностей в областях медицинского обслуживания, образования и жизнеобеспечения;

2. *с сожалением отмечает также*, что Согласительная комиссия Организации Объединенных Наций для Палестины не смогла найти путей достижения прогресса в выполнении пункта 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, и вновь просит Согласительную комиссию продолжать ее усилия, направленные на выполнение этого пункта, и представить Ассамблее в надлежащем порядке соответствующий доклад о прилагаемых в этой связи усилиях не позднее 1 сентября 2019 года;

3. *подтверждает* необходимость продолжения работы Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и важность обеспечения его беспрепятственной деятельности и предоставляемых им услуг, включая чрезвычайную помощь, для благополучия и защиты палестинских беженцев и развития их человеческого потенциала, а также для стабильности этого региона впредь до справедливого решения вопроса о палестинских беженцах;

4. *призывает* всех доноров продолжать укреплять свои усилия для удовлетворения ожидаемых потребностей Агентства, в том числе в связи с увеличением расходов и потребностей, обусловленных конфликтами и нестабильностью в этом регионе, серьезным социально-экономическим положением и гуманитарными условиями, особенно на оккупированной палестинской территории, а также потребностей, упомянутых в недавних призывах и планах по оказанию чрезвычайной помощи восстановлению и реконструкции сектора Газа и в планах реагирования на региональный кризис для решения проблем, связанных с положением палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике и тех палестинских беженцев, которые укрылись от кризиса в странах региона;

5. *дает высокую оценку* Агентству за предоставление жизненно важной помощи палестинским беженцам и за его роль в качестве стабилизирующего фактора в регионе, а также за неустанные усилия персонала Агентства в деле выполнения своего мандата;

6. *постановляет* включить Катар, по его просьбе и в соответствии с критерием, о котором говорится в решении 60/522 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 2005 года, в состав членов Консультативной комиссии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ.

<sup>3</sup> A/48/486-S/26560, приложение.

## Проект резолюции II Лица, перемещенные в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий

*Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь* на свои резолюции 2252 (ES-V) от 4 июля 1967 года, 2341 В (XXII) от 19 декабря 1967 года и все последующие соответствующие резолюции,

*ссылаясь также* на резолюции Совета Безопасности 237 (1967) от 14 июня 1967 года и 259 (1968) от 27 сентября 1968 года,

*принимая к сведению* доклад Генерального секретаря, представленный во исполнение ее резолюции [72/81](#) от 7 декабря 2017 года<sup>1</sup>,

*принимая к сведению также* доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2017 года<sup>2</sup>,

*будучи обеспокоена* продолжающимися страданиями людей в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий,

*принимая к сведению* соответствующие положения Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению от 13 сентября 1993 года<sup>3</sup>, касающиеся способов приема лиц, которые оказались в 1967 году перемещенными, и будучи обеспокоена тем, что согласованный процесс до сих пор не реализуется,

*принимая к сведению также* свою резолюцию [67/19](#) от 29 ноября 2012 года,

1. *подтверждает* право всех лиц, перемещенных в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий, на возвращение в свои жилища или места прежнего проживания на территориях, оккупированных Израилем с 1967 года;

2. *подчеркивает* необходимость ускоренного возвращения перемещенных лиц и призывает к соблюдению требований механизма возвращения перемещенных лиц, согласованного сторонами в статье XII Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению от 13 сентября 1993 года<sup>3</sup>;

3. *одобряет* тем временем усилия Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, направленные на то, чтобы продолжать, насколько это практически осуществимо, оказание на чрезвычайной основе и в качестве временной меры гуманитарной помощи тем лицам в данном районе, которые в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий находятся в настоящее время на положении перемещенных лиц и по-прежнему остро нуждаются в помощи, и просит Генерального комиссара включить информацию о соответствующих усилиях в его ежегодный доклад;

4. *решительно призывает* все правительства, а также организации и частных лиц оказывать в указанных выше целях щедрую помощь Агентству и

<sup>1</sup> [A/73/338](#).

<sup>2</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья сессия, Дополнение № 13 (A/73/13)*.

<sup>3</sup> [A/48/486-S/26560](#), приложение.

другим соответствующим межправительственным и неправительственным организациям.

## Проект резолюции III Операции Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

*Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь* на свои резолюции 194 (III) от 11 декабря 1948 года, 212 (III) от 19 ноября 1948 года, 302 (IV) от 8 декабря 1949 года и все последующие резолюции по данному вопросу, включая свою резолюцию 72/82 от 7 декабря 2017 года,

*ссылаясь также* на соответствующие резолюции Совета Безопасности,

*рассмотрев* доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, охватывающий период с 1 января по 31 декабря 2017 года<sup>1</sup>,

*принимая к сведению* письмо Председателя Консультативной комиссии Агентства от 19 июня 2018 года на имя Генерального комиссара<sup>2</sup> и отмечая внеочередное совещание Комиссии, состоявшееся 21 января и 16 августа 2018 года,

*подчеркивая*, что в период обострения конфликта и нестабильности на Ближнем Востоке Агентство продолжает играть жизненно важную роль в облегчении участи палестинских беженцев посредством предоставления, в частности, необходимых услуг в рамках программ в области образования, здравоохранения, чрезвычайной помощи и социального обслуживания, а также оказания экстренной помощи зарегистрированным беженцам, численность которых составляет более 5,4 миллиона человек и которые оказались в крайне тяжелом положении, в смягчении последствий тревожных тенденций, включая нарастающее насилие, усугубляющуюся маргинализацию и нищету, в районах его деятельности, а также в обеспечении в значительной степени стабильности в регионе,

*будучи глубоко обеспокоена* исключительно критическим финансовым положением Агентства, вызванным структурным недофинансированием Агентства, а также ростом потребностей и расходов в результате ухудшения положения в социально-экономической и гуманитарной сфере, обострения конфликтов и усиления нестабильности в регионе и их существенного отрицательного воздействия на способность Агентства оказывать необходимые услуги палестинским беженцам, включая его программы чрезвычайной помощи, восстановления, реконструкции и развития, во всех районах его деятельности,

*принимая к сведению* доклад Генерального секретаря об операциях Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ<sup>3</sup>, представленный во исполнение резолюции 71/93 от 6 декабря 2016 года, и содержащуюся в этой резолюции просьбу о проведении широких консультаций в целях изучения всех возможных путей и способов, в том числе по линии добровольных и начисленных взносов, обеспечения того, чтобы финансирование деятельности Агентства было достаточным, предсказуемым и непрерывным в течение срока действия его мандата, и с учетом рекомендаций, содержащихся в этом докладе,

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья сессия, Дополнение № 13 (A/73/13).*

<sup>2</sup> Там же, сс. 7–9.

<sup>3</sup> A/71/849.

*принимая также к сведению* доклад Генерального комиссара от 30 июня 2017 года, представленный в соответствии с пунктом 57 доклада Генерального секретаря в качестве обновленной информации к специальному докладу Генерального комиссара от 3 августа 2015 года<sup>4</sup>, представленному в соответствии с пунктом 21 резолюции 302 (IV) Генеральной Ассамблеи, о серьезном финансовом кризисе, затронувшем Агентство, и негативных последствиях для дальнейшего осуществления основных программ Агентства в интересах палестинских беженцев во всех районах его деятельности,

*выражая признательность* за усилия доноров и принимающих стран по реагированию на беспрецедентный финансовый кризис Агентства, в том числе в виде внесения щедрых, дополнительных взносов и, когда это возможно, дальнейшего увеличения добровольных взносов, констатируя при этом стойкую поддержку Агентства всеми другими донорами,

*отмечая*, что взносам не хватает предсказуемости, а их объем недостаточен для удовлетворения растущих потребностей и устранения хронического дефицита средств, который усугубился в 2018 году из-за приостановки крупнейшего индивидуального добровольного взноса в бюджет Агентства, ставя под угрозу операции Агентства и его усилия по содействию развитию человеческого потенциала и удовлетворению основных потребностей палестинских беженцев, и подчеркивая необходимость дальнейших усилий по комплексному преодолению периодического дефицита финансирования, сказывающегося на операциях Агентства,

*признавая* масштабные усилия Агентства по скорейшей выработке инновационных и диверсифицированных способов, позволяющих преодолевать дефицит финансирования и мобилизовывать ресурсы, в том числе путем расширения донорской базы и партнерств с международными финансовыми учреждениями, частным сектором и гражданским обществом, включая такие специальные инициативы, как кампания под названием «Достоинство бесценно»,

*высоко оценивая* меры, принятые Агентством к урегулированию финансового кризиса, несмотря на сложную оперативную обстановку, в том числе посредством осуществления среднесрочной стратегии на 2016–2021 годы, и различные внутренние меры по сдерживанию расходов, сокращению операционных и административных расходов, обеспечению максимально эффективного использования ресурсов и сокращению дефицита финансовых средств, и выражая глубокую обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на такие меры, в бюджете по программам Агентства, финансируемом главным образом за счет добровольных взносов государств-членов и межправительственных организаций, наблюдается постоянный дефицит средств, который во все большей степени ставит под угрозу осуществление Агентством его основных программ по оказанию помощи палестинским беженцам,

*призывая* Агентство продолжать эти реформаторские усилия, принимая при этом все возможные меры в целях защиты и повышения качества доступа к основным программам помощи и их осуществления,

*ссылаясь* на свою резолюцию 65/272 от 18 апреля 2011 года, в которой она просила Генерального секретаря продолжать поддерживать укрепление организационного потенциала Агентства,

*подчеркивая* необходимость поддержать способность Агентства выполнять его мандат и предотвращать серьезные гуманитарные и политические угрозы и

<sup>4</sup> A/70/272, приложение.

угрозы в плане безопасности, которые могут возникнуть в результате любого временного прекращения или приостановления его жизненно важной работы,

*признавая*, что текущий и растущий дефицит финансовых средств, непосредственно сказывающийся на стабильности деятельности Агентства, должен быть устранен путем изучения новых механизмов финансирования, призванных обеспечить для Агентства устойчивую финансовую основу, чтобы оно могло эффективно выполнять свои основные программы согласно своему мандату и в соответствии с гуманитарными потребностями,

*приветствуя* содержащееся в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, которая была принята Генеральной Ассамблеей 19 сентября 2016 года<sup>5</sup>, подтверждение того, что, в частности, Агентству и другим соответствующим организациям необходимы достаточные финансовые ресурсы, чтобы их деятельность была эффективной и предсказуемой,

*принимая во внимание* Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>6</sup>, включая торжественное обещание, что никто не будет забыт, подчеркивая, что цели в области устойчивого развития распространяются на всех, включая беженцев, и высоко оценивая усилия, предпринимаемые в рамках деятельности Агентства по программам в целях содействия достижению 10 из 17 этих целей, как указано в докладе Генерального секретаря<sup>3</sup>,

*приветствуя* совместные усилия, прилагаемые принимающими странами и донорами с целью мобилизовать поддержку на нужды Агентства, в том числе по линии чрезвычайных министерских совещаний, в частности чрезвычайной министерской конференции «Сохранение достоинства и разделение ответственности: мобилизация коллективных усилий в поддержку Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ», состоявшейся 15 марта 2018 года в Риме под председательством Египта, Иордании и Швеции, и министерского совещания, созванного 27 сентября 2018 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и организованного Германией, Иорданией, Турцией, Швецией, Японией и Европейским союзом, которые были направлены на срочное преодоление дефицита финансовых средств у Агентства и расширение донорской поддержки Агентства,

*приветствуя также* решение учредить вакуфный фонд для оказания помощи палестинским беженцам путем усиления поддержки на нужды Агентства, которое было принято Советом министров иностранных дел Организации исламского сотрудничества на его сорок пятой сессии, состоявшейся в мае 2018 года в Бангладеш, и подтверждено на седьмой внеочередной сессии Исламской конференции на высшем уровне, состоявшейся в мае 2018 года в Турции,

*ссылаясь* на статьи 100, 104 и 105 Устава Организации Объединенных Наций и Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций<sup>7</sup>,

*ссылаясь также* на Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала<sup>8</sup>,

*ссылаясь далее* на свои резолюции [72/131](#) от 11 декабря 2017 года о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций и [72/133](#) от 11 декабря 2017 года об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации

<sup>5</sup> Резолюция [71/1](#).

<sup>6</sup> Резолюция [70/1](#).

<sup>7</sup> Резолюция 22 А (I).

<sup>8</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2051, No. 35457.

Объединенных Наций, в которых, в частности, содержится призыв ко всем государствам обеспечивать уважение и защиту всего гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, придерживаться принципов гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости при оказании гуманитарной помощи и соблюдать принцип неприкосновенности помещений Организации Объединенных Наций и обеспечивать его соблюдение,

*подтверждая* применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года<sup>9</sup> к палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим,

*учитывая* сохраняющиеся нужды палестинских беженцев во всех районах деятельности, а именно: в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории,

*будучи серьезно обеспокоена* крайне тяжелыми социально-экономическими условиями жизни палестинских беженцев на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, особенно в лагерях беженцев в секторе Газа, в результате регулярно проводимых военных операций, продолжающейся в течение длительного периода израильской практики закрытия территорий, строительства поселений и стены, выселений, разрушения домов и уничтожения приносящей доход собственности, что обуславливает вынужденное перемещение гражданских лиц, и жестких экономических ограничений и ограничений на передвижение, которые по существу равносильны блокаде, что привело к росту показателей безработицы и нищеты среди беженцев при потенциально сохраняющихся долгосрочных негативных последствиях, принимая при этом к сведению последние события, связанные с обеспечением доступа в этот район,

*выражая сожаление* по поводу сохраняющихся негативных последствий конфликтов в секторе Газа и вокруг него и по поводу многочисленности жертв среди палестинцев, в том числе детей, за недавний период,

*выражая серьезную обеспокоенность* в этой связи по поводу долгосрочных последствий для гуманитарного и социально-экономического положения палестинских беженцев в секторе Газа, включая высокие показатели отсутствия продовольственной безопасности, нищеты, внутреннего перемещения населения и снижение его способностей справляться с потрясениями, и принимая к сведению в этой связи доклад страновой группы Организации Объединенных Наций под названием «Газа: два года спустя», опубликованный 26 августа 2016 года, и ее доклад под названием «Газа: десять лет спустя», опубликованный в июле 2017 года, и вызывающие тревогу условия, обрисованные в них, а также задокументированные в них показатели,

*выражая сожаление* по поводу всех нападений, в результате которых пострадали объекты Организации Объединенных Наций, включая школы Агентства, где размещались вынужденные покинуть свои дома гражданские лица, и всех других нарушений неприкосновенности объектов Организации Объединенных Наций, в том числе в ходе конфликта в секторе Газа в июле и августе 2014 года, о чем говорится в резюме доклада Комиссии по расследованию, подготовленном Генеральным секретарем<sup>10</sup>, и в докладе независимой комиссии по расследованию, учрежденной в соответствии с резолюцией S-21/1

<sup>9</sup> Ibid., vol. 75, No. 973.

<sup>10</sup> S/2015/286, приложение.

Совета по правам человека<sup>11</sup>, и подчеркивая настоятельную необходимость привлечения виновных к ответственности,

*ссылаясь* на временное трехстороннее соглашение, заключенное при посредничестве Организации Объединенных Наций в сентябре 2014 года, и подчеркивая безотлагательную необходимость отмены всех практикуемых Израилем закрытий и ограничений в секторе Газа и восстановления разрушенных домов и инфраструктуры,

*ссылаясь также* на свою резолюцию [ES-10/18](#) от 16 января 2009 года и резолюцию [1860 \(2009\)](#) Совета Безопасности от 8 января 2009 года, а также Соглашение о передвижении и доступе от 15 ноября 2005 года,

*призывая* Израиль обеспечить незамедлительный и беспрепятственный ввоз всех необходимых строительных материалов в сектор Газа и сократить обременительные издержки, связанные с ввозом предметов снабжения для Агентства, принимая при этом к сведению продолжающееся осуществление трехстороннего соглашения, заключенного при посредничестве Организации Объединенных Наций,

*выражая обеспокоенность* по поводу сохраняющейся нехватки школьных помещений, в том числе в секторе Газа, и обусловленного этим негативного воздействия на право детей-беженцев на образование,

*подчеркивая* настоятельную необходимость обеспечения прогресса в деле реконструкции в секторе Газа, в том числе путем своевременного оказания помощи в осуществлении строительных проектов, включая широкомасштабный ремонт жилых помещений, а также необходимость ускоренного осуществления других видов неотложной гражданской восстановительной деятельности под руководством Организации Объединенных Наций,

*с удовлетворением отмечая* поступление взносов в ответ на призывы Агентства к оказанию экстренной помощи, в том числе в секторе Газа, и настоятельно призывая международное сообщество продолжать оказание поддержки, поскольку нужды сохраняются, а отклик на эти призывы остается крайне недостаточным,

*настоятельно призывая* к внесению в полном объеме взносов, объявленных на Каирской международной конференции по Палестине, посвященной восстановлению сектора Газа и состоявшейся 12 октября 2014 года, в целях обеспечения оказания необходимой гуманитарной помощи и ускорения процесса восстановления,

*подчеркивая*, что положение в секторе Газа является нестабильным и что соглашение о долгосрочном прекращении огня должно обеспечить кардинальное улучшение условий жизни палестинцев в секторе Газа, в том числе за счет открытия на регулярной и постоянной основе пунктов пересечения границы, а также безопасность и благополучие гражданского населения с обеих сторон,

*заявляя* о необходимости оказывать палестинскому правительству национального согласия поддержку в принятии им на себя всех обязанностей по государственному управлению как на Западном берегу, так и в секторе Газа во всех областях, а также путем обеспечения его присутствия в пунктах пересечения границы с Газой,

*с признательностью отмечая* значительный прогресс, достигнутый в деле восстановления лагеря беженцев Нахр-эль-Баред, выражая признательность

<sup>11</sup> См. [A/HRC/29/52](#).



правительству Ливана, донорам, Агентству и другим соответствующим сторонам за неустанные усилия по оказанию помощи пострадавшим и перемещенным беженцам и особо отмечая потребность в финансировании, необходимом, чтобы завершить восстановление лагеря и без промедления положить конец скитаниям тысяч проживавших в нем лиц, чье жилье не было восстановлено,

*выражая глубокую обеспокоенность* критическим положением палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике и воздействием кризиса на объекты Агентства и его способность предоставлять услуги и глубоко сожалея о гибели и масштабных перемещениях беженцев и убийстве сотрудников Агентства за период кризиса с 2012 года,

*подчеркивая* сохраняющуюся необходимость предоставления помощи палестинским беженцам в Сирийской Арабской Республике, а также тем, кто был вынужден искать убежища в соседних странах, и особо отмечая потребность в обеспечении открытых границ для палестинских беженцев, пытающихся спастись от кризиса, поразившего Сирийскую Арабскую Республику, согласно принципам недискриминации и невыдворения, закрепленным в международном праве, и ссылаясь в этой связи на заявление Председателя Совета Безопасности от 2 октября 2013 года<sup>12</sup>, а также на Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах,

*учитывая* ценную работу, выполняемую Агентством в части обеспечения защиты палестинцев, в частности палестинских беженцев, и напоминая о необходимости защиты всех гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта,

*выражая сожаление* в связи с угрозой безопасности персонала Агентства, а также разрушениями и ущербом, причиненным помещениям и имуществу Агентства, в течение периода, охватываемого докладом Генерального комиссара, и подчеркивая необходимость соблюдения принципа нейтральности и обеспечения неприкосновенности помещений, объектов и имущества Организации Объединенных Наций при любых обстоятельствах,

*выражая также сожаление* по поводу нарушений неприкосновенности помещений Организации Объединенных Наций, необеспечения иммунитета имущества и активов Организации от каких бы то ни было посягательств, вторжений или злоупотреблений, необеспечения защиты персонала, помещений и имущества Организации Объединенных Наций, а также всяческих сбоев, возникающих в операциях Агентства в результате таких нарушений,

*осуждая* случаи убийства и калечения сотрудников Агентства и их задержания в нарушение международного права,

*осуждая также* случаи убийства и ранения детей и женщин — беженцев и их задержания в нарушение международного права,

*заявляя* о необходимости привлечения виновных к ответственности и предоставления всеми сторонами компенсации лицам, потерпевшим от нарушений норм международного права, в соответствии с международными стандартами,

*будучи глубоко обеспокоена* продолжающимся введением ограничений на свободу передвижения и доступ персонала, автотранспортных средств и товаров Агентства, а также случаями причинения вреда здоровью, притеснений и запугивания его персонала, что вредит и препятствует работе Агентства, в том числе

<sup>12</sup> S/PRST/2013/15; см. Резолюции и решения Совета Безопасности, 1 августа 2013 года — 31 июля 2014 года (S/INF/69).

его способности оказывать необходимые базовые услуги и чрезвычайную помощь,

*ссылаясь* на заявление от 15 июля 1999 года и декларации от 5 декабря 2001 года и 17 декабря 2014 года<sup>13</sup>, принятые Конференцией Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции, включая призыв к сторонам оказывать содействие работе Агентства, гарантировать его защиту и воздерживаться от взимания налогов и возложения неоправданного финансового бремени,

*учитывая* соглашение между Агентством и правительством Израиля,

*принимая к сведению* соглашение в форме обмена письмами между Агентством и Организацией освобождения Палестины, достигнутое 24 июня 1994 года<sup>14</sup>,

1. *вновь подтверждает*, что эффективное функционирование Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ по-прежнему принципиально важно во всех районах его деятельности;

2. *выражает свою признательность* Генеральному комиссару Агентства, а также всем сотрудникам Агентства за их неустанные усилия и ценную работу, особенно с учетом тяжелых условий, нестабильности и кризисных ситуаций, наблюдавшихся в прошедшем году;

3. *особо отмечает* важную роль Агентства, которую оно играет на протяжении почти семи десятилетий с момента его учреждения в деле предоставления жизненно важных услуг для обеспечения благополучия, развития человеческого потенциала и защиты палестинских беженцев и облегчения их участи и для обеспечения стабильности в регионе, и подтверждает необходимость продолжения работы Агентства и его беспрепятственной деятельности и предоставления его услуг, пока не будет обеспечено справедливое решение вопроса о палестинских беженцах;

4. *высоко оценивает* исключительные по своему характеру усилия, предпринимавшиеся Агентством на местах совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций с целью оказания чрезвычайной гуманитарной помощи, включая предоставление крова, продовольствия и медицинской помощи, беженцам и пострадавшим гражданским лицам в периоды кризиса и конфликта, и признает его исключительную способность мобилизоваться в чрезвычайных ситуациях, не прерывая работы по своим основным программам развития человеческого потенциала;

5. *выражает сильную озабоченность* по поводу попыток дискредитировать Агентство невзирая на доказанность его дееспособности, его известность как эффективного поставщика гуманитарной помощи и помощи в деле развития и последовательное выполнение им своего мандата согласно соответствующим резолюциям и регламентирующим его деятельность рамкам, даже в самых сложных условиях;

6. *подтверждает* важную роль, которую играет Агентство, оказывая палестинским беженцам гуманитарную помощь и помощь в деле развития, взаимодействуя в надлежащих случаях с международными механизмами по правам человека и способствуя при этом защите и жизнестойкости палестинского

<sup>13</sup> A/69/711-S/2015/1, приложение.

<sup>14</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 13 (A/49/13), приложение I.

гражданского населения, что освещается в докладе Генерального секретаря о защите палестинского гражданского населения<sup>15</sup>, а также способствуя региональной стабильности;

7. *выражает свою признательность* правительствам принимающих стран за существенные поддержку и содействие, которые они оказывают Агентству при выполнении им своих обязанностей;

8. *выражает свою признательность также* Консультативной комиссии Агентства и просит ее продолжать свои усилия и держать Генеральную Ассамблею в курсе своей деятельности;

9. *принимает к сведению* доклад Рабочей группы по вопросам финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ<sup>16</sup> и усилия, направленные на содействие обеспечению финансовой безопасности Агентства, и просит Генерального секретаря обеспечить Рабочей группе обслуживание и помощь, которые необходимы ей для выполнения своей работы;

10. *выражает глубокую признательность* всем странам и организациям — донорам, которые, в частности, продолжили вносить взносы в бюджет Агентства, ускорили их внесение или увеличили их объем, помогая облегчить беспрецедентный финансовый кризис Агентства в 2018 году, смягчить риски, непосредственно угрожающие его основным и чрезвычайным программам, и предотвратить перебои с оказанием палестинским беженцам насущно необходимой помощи;

11. *высоко оценивает* шестилетнюю среднесрочную стратегию Агентства на 2016–2021 годы и продолжающиеся усилия Генерального комиссара по повышению уровня бюджетной транспарентности и эффективности Агентства, нашедшие отражение в бюджете по программам Агентства на двухгодичный период 2018–2019 годов<sup>17</sup>;

12. *высоко оценивает также* продолжение Агентством его активных усилий по проведению внутренней реформы, несмотря на сложные оперативные обстоятельства, и выражает удовлетворение в связи с внедрением им процедур обеспечения максимальной эффективности для сдерживания расходов, снижения оперативных и административных издержек, сокращения дефицита средств и использования ресурсов с максимальной отдачей;

13. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря об операциях Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ<sup>3</sup> и содержащиеся в нем выводы и рекомендации;

14. *призывает* государства и организации к сохранению их добровольных взносов в бюджет Агентства, а также к увеличению объема взносов в тех случаях, когда это возможно, особенно взносов в счет бюджета по программам Агентства, в том числе при рассмотрении вопросов о выделении ресурсов на международную правозащитную деятельность, поддержание мира и стабильности, развитие и гуманитарную работу, в поддержку мандата Агентства и его способности удовлетворять растущие потребности палестинских беженцев и покрывать основные сопутствующие расходы, связанные с его деятельностью;

<sup>15</sup> A/ES-10/794.

<sup>16</sup> A/73/349.

<sup>17</sup> Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят вторая сессия, Дополнение № 13А (A/72/13/Add.1).

15. *призывает* государства и организации, которые в настоящее время не вносят взносов в бюджет Агентства, в срочном порядке рассмотреть возможность внесения добровольных взносов в ответ на призывы Генерального секретаря к расширению базы доноров Агентства, с тем чтобы стабилизировать его финансирование и обеспечить более равномерное распределение финансового бремени по поддержке деятельности Агентства с учетом того, что ответственность за оказание помощи палестинским беженцам продолжает нести международное сообщество в целом;

16. *призывает* доноров как можно раньше предоставлять ежегодные добровольные взносы, уменьшать долю средств целевого назначения и обеспечивать многолетнее финансирование в соответствии с «базовой договоренностью» по гуманитарному финансированию, объявленной на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, который прошел в Стамбуле, Турция, в мае 2016 года, с тем чтобы расширить возможности Агентства по планированию и осуществлению его операций с большей степенью уверенности в отношении поступления ресурсов;

17. *призывает также* доноров своевременно и в полном объеме выделять средства на финансирование программ Агентства по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению и реконструкции в соответствии с его призывами и планами реагирования;

18. *просит* Генерального комиссара продолжать его усилия, направленные на сохранение и увеличение объема поддержки со стороны традиционных доноров и увеличение поступлений от нетрадиционных доноров, в том числе на основе партнерских связей с государственными и частными организациями;

19. *рекомендует* Агентству изучить возможности получения финансирования в контексте осуществления целей в области устойчивого развития<sup>6</sup>;

20. *настоятельно призывает* государства и организации активно развивать партнерские отношения с Агентством и новаторские механизмы его поддержки, в том числе в соответствии с рекомендациями, содержащимися в пунктах 47, 48 и 50 доклада Генерального секретаря<sup>3</sup>, в частности путем создания фондов пожертвований, целевых фондов или механизмов возобновляемых фондов, а также оказания Агентству содействия в получении доступа к целевым фондам и субсидиям по линии гуманитарной деятельности, развития и мира и безопасности;

21. *приветствует* обещания государств и организаций предоставлять дипломатическую и техническую поддержку Агентству, включая взаимодействие с международными финансовыми учреждениями и учреждениями, занимающимися вопросами развития, в том числе со Всемирным банком и Исламским банком развития, и, в соответствующих случаях, оказывать содействие в создании механизмов финансирования, которые могут обеспечить предоставление помощи беженцам и помощи в нестабильных ситуациях, в том числе для удовлетворения потребностей палестинских беженцев, и призывает приложить серьезные последующие усилия в этом отношении;

22. *высказывается* за дальнейший прогресс в деле создания многодонорского целевого фонда Всемирного банка, а также в деле учреждения Организацией исламского сотрудничества дарственного (вакуфного) фонда Исламского банка развития для помощи палестинским беженцам через Агентство;

23. *просит* Агентство продолжать осуществлять меры по повышению эффективности в рамках своей среднесрочной стратегии и разработки пятилетнего предложения по стабилизации финансового положения Агентства, включая

конкретные и привязанные к срокам меры, и продолжать повышать показатели эффективности затрат Агентства и укреплять его усилия по мобилизации ресурсов;

24. *призывает* членов Консультативной комиссии и Рабочей группы по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ рассмотреть соответствующие рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря<sup>3</sup>, в том числе рекомендацию оказывать Агентству помощь в деле преодоления трудностей с мобилизацией ресурсов и рекомендацию оказывать активную помощь Генеральному комиссару в усилиях по обеспечению непрерывного, достаточного и предсказуемого финансирования деятельности Агентства;

25. *принимает к сведению* рекомендации Генерального секретаря относительно поддержки, оказываемой Агентству из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций;

26. *одобряет* усилия Генерального комиссара, направленные на то, чтобы по мере возможности продолжать в качестве временной меры оказание в чрезвычайных ситуациях в этом районе гуманитарной помощи лицам, которые подверглись внутреннему перемещению и остро нуждаются в дальнейшей помощи в результате сложившихся в последнее время кризисных ситуаций в районах деятельности Агентства;

27. *рекомендует* Агентству увеличить объем помощи, согласно своему мандату, пострадавшим палестинским беженцам в Сирийской Арабской Республике и тем, кто вынужден был искать убежища в соседних странах, как это подробно изложено в планах реагирования на сирийский региональный кризис, и призывает доноров безотлагательно оказывать в этой связи устойчивую поддержку Агентству с учетом дальнейшего серьезного ухудшения ситуации и растущих потребностей беженцев;

28. *приветствует* прогресс, достигнутый Агентством на сегодняшний день в деле восстановления лагеря беженцев Нахр-эль-Баред на севере Ливана, и призывает организовать донорское финансирование для обеспечения возможности скорейшего завершения его реконструкции, продолжать оказание чрезвычайной помощи лицам, перемещенным после разрушения лагеря в 2007 году, и облегчать их непрекращающиеся страдания посредством оказания необходимой поддержки и финансовой помощи до полного восстановления лагеря;

29. *рекомендует* Агентству в тесном сотрудничестве с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций продолжать добиваться прогресса в удовлетворении потребностей, обеспечении прав и защите детей, женщин и инвалидов при осуществлении им своих операций, в том числе посредством оказания необходимой психосоциальной и гуманитарной помощи в соответствии с Конвенцией о правах ребенка<sup>18</sup>, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>19</sup> и Конвенцией о правах инвалидов<sup>20</sup>;

30. *рекомендует также* Агентству продолжать в рамках его программ работу по уменьшению степени уязвимости и повышению уровня самообеспеченности и жизнестойкости палестинских беженцев;

<sup>18</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

<sup>19</sup> *Ibid.*, vol. 1249, No. 20378.

<sup>20</sup> *Ibid.*, vol. 2515, No. 44910.

31. *признает* острую потребность в защите палестинских беженцев в масштабах всего региона и рекомендует Агентству предпринимать усилия по оказанию содействия скоординированному и устойчивому реагированию в соответствии с нормами международного права, включая разработку Агентством во всех его отделениях на местах рамочных структур и функций по обеспечению защиты, в частности защиты детей;

32. *высоко оценивает* программы гуманитарной и психосоциальной помощи и другие инициативы Агентства по проведению рекреационных, культурных и образовательных мероприятий для детей во всех районах, в том числе в секторе Газа, признавая их позитивный вклад, равно как и пагубное воздействие дефицита финансирования на некоторые виды экстренной помощи, оказываемой Агентством, призывает доноров и принимающие страны всесторонне поддерживать такие инициативы и рекомендует устанавливать и укреплять партнерские отношения в интересах поощрения и активизации предоставления таких услуг;

33. *призывает* Израиль, оккупирующую державу, полностью выполнять положения Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года<sup>9</sup>;

34. *призывает также* Израиль соблюдать статьи 100, 104 и 105 Устава Организации Объединенных Наций и Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций<sup>7</sup> в целях обеспечения безопасности персонала Агентства, защиты его учреждений и целостности его объектов на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в любых обстоятельствах;

35. *принимает к сведению* расследование инцидентов, в результате которых в ходе конфликта в секторе Газа в июле и августе 2014 года пострадали объекты Агентства, и призывает обеспечить привлечение виновных к ответственности за все нарушения норм международного права;

36. *настоятельно призывает* правительство Израиля срочно возместить Агентству все транзитные сборы, взысканные с Агентства, и другие понесенные финансовые убытки в результате вызванных Израилем задержек и введенных им ограничений на передвижение и доступ;

37. *призывает* Израиль прежде всего прекратить чинить препятствия передвижению и доступу персонала, автотранспортных средств и предметов снабжения Агентства и прекратить взимать налоги, дополнительные пошлины и сборы, что пагубно сказывается на операциях Агентства;

38. *вновь призывает* Израиль полностью снять ограничения, затрудняющие или сдерживающие ввоз строительных материалов и принадлежностей, необходимых для восстановления и ремонта остающихся поврежденными или разрушенными единиц жилья беженцев и для осуществления приостановленных и требующих срочного завершения проектов, касающихся гражданской инфраструктуры в лагерях беженцев в секторе Газа, отмечая вызывающие тревогу цифры, отраженные в опубликованном 26 августа 2016 года докладе страновой группы Организации Объединенных Наций под названием «Газа: два года спустя» и ее докладе «Газа: десять лет спустя», опубликованном в июле 2017 года;

39. *просит* Генерального комиссара продолжать работу по выдаче удостоверений личности палестинским беженцам и их потомкам на оккупированной палестинской территории;

40. *с удовлетворением отмечает* положительные результаты осуществляемых Агентством программ микрофинансирования и создания рабочих мест,

рекомендует прилагать усилия к повышению устойчивости и увеличению выгод от услуг по микрофинансированию для все большего числа палестинских беженцев, особенно ввиду высокой безработицы среди них — главным образом среди молодежи, приветствует усилия Агентства по рационализации расходов и расширению услуг в области микрофинансирования посредством проведения внутренних реформ и призывает Агентство в тесном сотрудничестве с соответствующими учреждениями продолжать содействовать укреплению экономической и социальной стабильности палестинских беженцев во всех районах его деятельности;

41. *подтверждает свои призывы* ко всем государствам, специализированным учреждениям и неправительственным организациям продолжать вносить и увеличить свои взносы в бюджет по программам Агентства, увеличить свои специальные ассигнования на субсидии и стипендии палестинским беженцам на высшее образование и содействовать созданию центров профессионально-технической подготовки для палестинских беженцев и просит Агентство выступать получателем и попечителем специальных ассигнований на субсидии и стипендии;

42. *призывает* Генерального комиссара включать в свои ежегодные доклады Генеральной Ассамблее оценки достигнутого прогресса в целях устранения периодического дефицита финансирования Агентства и обеспечения устойчивой, достаточной и предсказуемой поддержки деятельности Агентства, в том числе посредством осуществления соответствующих положений настоящей резолюции.

## Проект резолюции IV Имущество палестинских беженцев и получаемые за счет него доходы

*Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь* на свои резолюции [194 \(III\)](#) от 11 декабря 1948 года и [36/146 С](#) от 16 декабря 1981 года и все свои последующие резолюции по этому вопросу,

*принимая к сведению* доклад Генерального секретаря, представленный во исполнение ее резолюции [72/83](#) от 7 декабря 2017 года<sup>1</sup>, а также доклад Согласительной комиссии Организации Объединенных Наций для Палестины, охватывающий период с 1 сентября 2017 года по 31 августа 2018 года<sup>2</sup>,

*напоминая*, что во Всеобщей декларации прав человека<sup>3</sup> и принципах международного права закреплён принцип, согласно которому никто не должен быть произвольно лишен своего имущества,

*ссылаясь, в частности*, на свою резолюцию [394 \(V\)](#) от 14 декабря 1950 года, в которой она поручила Согласительной комиссии в консультации с заинтересованными сторонами выработать меры по охране прав, имущества и интересов палестинских беженцев,

*отмечая*, что программа определения и оценки арабского имущества, как сообщила Согласительная комиссия в своем двадцать втором периодическом докладе<sup>4</sup>, завершена и что Отдел земельной собственности располагает перечнем арабских владельцев и документацией, в которой указываются местонахождение, площадь и другие сведения об арабском имуществе,

*выражая свою признательность* Согласительной комиссии за сохранение и модернизацию имеющегося архива, включая документацию по земельным вопросам, и подчеркивая важное значение такого архива для справедливого исправления участи палестинских беженцев в соответствии с резолюцией [194 \(III\)](#),

*напоминая* о том, что в рамках ближневосточного мирного процесса Организация освобождения Палестины и правительство Израиля согласились в Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению от 13 сентября 1993 года<sup>5</sup> начать переговоры о постоянном статусе, включая важный вопрос о беженцах,

1. *подтверждает*, что палестинские беженцы имеют право на свое имущество и получаемые за счет него доходы в соответствии с принципами справедливости и законности;

2. *просит* Генерального секретаря предпринять в консультации с Согласительной комиссией Организации Объединенных Наций для Палестины все необходимые шаги для обеспечения охраны имущества, активов и имущественных прав арабов в Израиле;

3. *вновь призывает* Израиль оказать Генеральному секретарю всемерное содействие и помощь в осуществлении настоящей резолюции;

<sup>1</sup> [A/73/323](#).

<sup>2</sup> [A/73/296](#).

<sup>3</sup> Резолюция 217 А (III).

<sup>4</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятнадцатая сессия, Приложения*, приложение № 11, документ [A/5700](#).

<sup>5</sup> [A/48/486-S/26560](#), приложение.



4. *призывает* все заинтересованные стороны предоставить Генеральному секретарю любую имеющуюся в их распоряжении соответствующую информацию об имуществе, активах и имущественных правах арабов в Израиле, которая помогла бы Генеральному секретарю в осуществлении настоящей резолюции;

5. *настоятельно призывает* палестинскую и израильскую стороны рассмотреть согласно достигнутой между ними договоренности важный вопрос об имуществе палестинских беженцев и получаемых за счет него доходах на мирных переговорах об окончательном статусе;

6. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

---